



RAČUNSKO SODIŠČE  
REPUBLIKE SLOVENIJE



# Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi pri urejanju  
nedovoljenih odlagališč odpadkov



## ***Poslanstvo***

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*

# **Porevizijsko poročilo**

**Popravljalni ukrepi pri urejanju  
nedovoljenih odlagališč odpadkov**

# 1. UVOD

V revizijskem poročilu o smotrnosti urejanja nedovoljenih odlagališč odpadkov v letih 2006 in 2007 v Mestni občini Ljubljana, Mestni občini Celje, Občini Domžale, Občini Jesenice, Občini Lendava in Občini Trebnje<sup>1</sup> je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) ocenilo, da Občina Trebnje pri urejanju nedovoljenih odlagališč odpadkov *ni bila učinkovita*, da Mestna občina Celje, Občina Domžale, Občina Jesenice in Občina Lendava pri urejanju nedovoljenih odlagališč odpadkov *niso bile dovolj učinkovite* ter da je med revidiranimi občinami le Mestna občina Ljubljana izvedla večino aktivnosti, ki zagotavljajo *učinkovito* urejanje nedovoljenih odlagališč odpadkov.

Ker razkrite nesmotrnosti niso bile odpravljene med revizijo, smo v revizijskem poročilu vsem občinam podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

Mestna občina Ljubljana<sup>2</sup>, Mestna občina Celje<sup>3</sup>, Občina Domžale<sup>4</sup>, Občina Jesenice<sup>5</sup> in Občina Lendava<sup>6</sup> so v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložile odzivna poročila. Občina Trebnje v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču ni predložila odzivnega poročila<sup>7</sup>, zato smo s pozivom za predložitev odzivnega poročila<sup>8</sup> Občino Trebnje pozvali, da nam v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila, to je do 3. 3. 2010, pošlje odzivno poročilo, kar je Občina Trebnje v dodatno določenem roku predložila<sup>9</sup>.

V odzivnih poročilih, ki so jih s podpisom in pečatom potrdile odgovorne osebe Zoran Janković, župan Mestne občine Ljubljana, Bojan Šrot, župan Mestne občine Celje, Toni Dragar, župan Občine Domžale, Tomaž Tom Mencinger, župan Občine Jesenice, Anton Balazek, župan Občine Lendava in Alojzij Kastelic, župan Občine Trebnje, so predstavljeni popravljalni ukrepi.

---

<sup>1</sup> Št. 1209-2/2008-26 z dne 17. 11. 2009.

<sup>2</sup> Dopis z dne 15. 2. 2010.

<sup>3</sup> Dopis z dne 11. 2. 2010.

<sup>4</sup> Dopis z dne 12. 2. 2010.

<sup>5</sup> Dopis z dne 29. 1. 2010.

<sup>6</sup> Dopis z dne 12. 2. 2010.

<sup>7</sup> Rok za predložitev odzivnega poročila je bil 16. 2. 2010.

<sup>8</sup> Dopis št. 1209-2/2008/38 z dne 17. 2. 2010.

<sup>9</sup> Dopis z dne 3. 3. 2010.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotrnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

## 2. NESMOTRNOSTI IN POPRAVLJALNI UKREPI

### 2.1 Mestna občina Ljubljana

#### 2.1.1 Priprava popisa nedovoljenih odlagališč odpadkov

##### 2.1.1.1 Opis nesmotrnosti

Med operativnimi cilji programa varstva okolja, ki se nanašajo na ohranitev in izboljšanje kakovosti virov pitne vode, je opredeljena tudi ureditev nedovoljenih odlagališč po določenih prioritetah. Za nosilca aktivnosti sta bila določena Oddelek za varstvo okolja mestne uprave in Inšpektorat Mestne občine Ljubljana.

Oddelek za varstvo okolja je na podlagi dosedanjih kartiranj vzpostavil geolocirano podatkovno bazo nedovoljenih odlagališč odpadkov. Geografski informacijski sistem vsebuje naslednje podatkovne plasti: lokacija, površina, prostornina in sestava odpadkov, oddaljenost od podtalnice, vozni in tlakovani poti ipd. Prednost informacijskega sistema je, da omogoča modeliranje na podlagi orto foto posnetkov pa tudi primerjavo z razmerami v naravi. Glavna pomanjkljivost sistema je, da podatkovne baze niso za celotno površino občine, ampak so omejene na območja, ki so s stališča oskrbe z vodo najbolj izpostavljena tveganju.

Leta 2006 so bila nedovoljena odlagališča odpadkov sistematično popisana na vodovarstvenih območjih, leta 2008 pa tudi na območju Krajinskega parka Ljubljansko barje. V popisu je evidentiranih 466 nedovoljenih odlagališč odpadkov, ki so v delu Mestne občine Ljubljana in v šestih sosednjih občinah<sup>10</sup>.

Mestna občina Ljubljana je evidenco nedovoljenih odlagališč odpadkov zagotovila zgolj za vodovarstvena območja, sanacijski program s časovnim in finančnim okvirom pa za območje Jarškega proda. Delna pokritost občine je predvsem posledica tehnične zahtevnosti in prostorskih razsežnosti problematike neustreznega odlaganja odpadkov ter nejasnega statusa odlagališč, na katerih prevladujejo gradbeni odpadki, ki niso v pristojnosti lokalnih skupnosti.

---

<sup>10</sup> Občine Brezovica, Borovnica, Dragomer, Škofljica, Ig, Vrhnika.

Mestni občini Ljubljana je bila naložena izdelava načrta aktivnosti – z opredeljenimi aktivnostmi, roki in odgovornimi osebami –, s katerim bo zagotovljena priprava popisa nedovoljenih odlagališč odpadkov, z navedbo lokacij in oceno količin ter sestave neustrezno odloženih odpadkov za celotno območje občine.

### 2.1.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Mestna občina Ljubljana je predložila načrt aktivnosti za izvedbo popisa nedovoljenih odlagališč odpadkov za celotno območje občine, iz katerega so razvidne posamezne aktivnosti, odgovorne osebe za izvedbo teh aktivnosti ter tudi časovni okvir njihove izvedbe.

Mestna občina Ljubljana navaja, da je v letu 2009 izvedla vzpostavitev in vizualizacijo podatkovne baze nedovoljenih odlagališč odpadkov, v kateri so zajete vse popisane in očiščene lokacije nedovoljenih odlagališč odpadkov na celotnem območju občine. Novembra 2009 je zaključila popis nelegalnih odlagališč odpadkov, ki so na zemljiščih v lasti občine. Popis je potekal na desetih posebej izbranih območjih, na katerih je bilo evidentiranih 282 nedovoljenih odlagališč odpadkov.

### 2.1.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Popravljalne ukrepe Mestne občine Ljubljana ocenjujemo kot *zadovoljive*.

## 2.1.2 Priprava sanacijskega programa

### 2.1.2.1 Opis nesmotnosti

V programu varstva okolja je določen strateški cilj 3: zagotavljanje dolgoročne oskrbe Ljubljane z naravno pitno vodo. Med devetimi sistemskimi ukrepi je predvidena izdelava sanacijskega programa za odpravo nedovoljenih odlagališč odpadkov na vodovarstvenih območjih I in IIA Jarški prod in izvedba sanacij. Zaenkrat sta bila pripravljena sanacijska programa z oceno odloženih odpadkov<sup>11</sup> in pilotni projekt sanacije širšega območja vodarne Jarški prod<sup>12</sup>.

Tudi sanacijski program za ureditev odlagališč odpadkov je bil zaenkrat pripravljen le za območje vodarne Jarški prod. Tehnični projekt<sup>13</sup> na podlagi hidrogeoloških in geomehanskih razmer ter vzorčenja odpadkov vsebuje indikativni popis del, ki predvideva odvoz neustrezno odloženih odpadkov in premeščanje zemeljskih mas, postavitev opozorilnih tabel, uvedbo video nadzora in promocijske aktivnosti. Trajanje celotnega projekta, vključno s pripravljalnimi deli in izvedbo v osmih sektorjih, je predvideno v okviru dvanajstih mesecev. V tehničnem projektu so stroški, po cenah iz novembra 2007 ocenjeni v vrednosti 2.269.086 evrov. Del sredstev je Mestna občina Ljubljana že zagotovila v okviru proračunskega sklada<sup>14</sup>,

<sup>11</sup> Načrt sanacije nelegalnih odlagališč odpadkov na območju Jarškega proda – MOL in ocena odloženih odpadkov ter vpliva na podtalnico, Geoinženiring, d. o. o., Ljubljana, 29. 10. 2007.

<sup>12</sup> Sanacija nelegalnih odlagališč odpadkov, pilotni projekt; Geoinženiring, d. o. o., Ljubljana, 29. 11. 2007.

<sup>13</sup> Načrt sanacije odlagališč nelegalnih odpadkov, Geoinženiring, d. o. o., Ljubljana, 29. 11. 2007.

<sup>14</sup> Odlok o ustanovitvi Proračunskega sklada za odpravo posledic obremenitev okolja v Mestni občini Ljubljana, Uradni list RS, št. 34/07.



del sredstev pa se, zaradi velikih količin gradbenih odpadkov, ki niso v pristojnosti občine, in zaradi vodovarstvenega območja, pričakuje iz državnega proračuna.

Mestni občini Ljubljana je bila naložena izdelava načrta aktivnosti – z opredeljenimi aktivnostmi, roki in odgovornimi osebami –, s katerim bo zagotovljena priprava sanacijskega programa, z določenim časovnim in finančnim obsegom sanacij za vse evidentirane lokacije nedovoljenih odlagališč odpadkov v obstoječem popisu nedovoljenih odlagališč odpadkov.

#### **2.1.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi**

Mestna občina Ljubljana je predložila načrt aktivnosti za pripravo sanacijskega programa za vse evidentirane lokacije nedovoljenih odlagališč odpadkov v obstoječem popisu nedovoljenih odlagališč odpadkov, iz katerega so razvidne posamezne aktivnosti, odgovorne osebe za izvedbo teh aktivnosti ter tudi časovni okvir njihove izvedbe.

Mestna občina Ljubljana navaja, da je v letu 2009 začela z odstranjevanjem površinskih nedovoljenih odlagališč azbestnih odpadkov, ki so na zemljiščih v lasti občine. V prvih treh mesecih leta 2009 je bilo odstranjenih 215.000 kilogramov azbestnih odpadkov. Mestna občina Ljubljana načrtuje, da bodo vsa površinska nedovoljena odlagališča odpadkov odstranjena do konca leta 2011. V letu 2010 pa načrtuje oddajo javnega naročila za izbiro izvajalca za odstranitev gradbenih in nevarnih odpadkov z zemljišč občine.

#### **2.1.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov**

Popravljalne ukrepe Mestne občine Ljubljana ocenjujemo kot *zadovoljive*.

## **2.2 Mestna občina Celje**

### **2.2.1 Priprava sanacijskega programa**

#### **2.2.1.1 Opis nesmotnosti**

Mestna občina Celje je leta 2004 na podlagi poročila o stanju okolja<sup>15</sup> pripravila občinski program varstva okolja za obdobje do leta 2009<sup>16</sup>. V programu je bilo na področju odpadkov določenih pet operativnih ciljev. Poleg dograditve regionalnega centra za ravnanje z odpadki s pripadajočo infrastrukturo v Bukovžlaku si je občina za cilj zadala tudi ozaveščanje prebivalstva, vzpostavitev nadzora nad evidentiranimi nedovoljenimi odlagališči odpadkov in preprečevanje nastajanja novih nedovoljenih odlagališč odpadkov.

---

<sup>15</sup> Končno poročilo o stanju okolja v Mestni občini Celje, maj 2003 – ERICo, Velenje.

<sup>16</sup> Program varstva okolja za Mestno občino Celje po načelih Lokalne Agende 21, april 2004 – ERICo, Velenje.



S prvim popisom nedovoljenih odlagališč odpadkov<sup>17</sup> leta 1993 je bilo na območju Mestne občine Celje evidentiranih 140 nedovoljenih odlagališč odpadkov. Popis je bil leta 2002 ponovljen in v noveliranem seznamu nedovoljenih odlagališč odpadkov<sup>18</sup> je bilo evidentiranih 122 lokacij s približno 10 tisoč kubičnimi metri neustrezno odloženih odpadkov. Mestna občina Celje je v akcijskem programu varstva okolja ocenila obseg potrebnih sredstev za sanacijo nedovoljenih odlagališč na 42.200 evrov, rok izvedbe pa je bil določen za leto 2004.

Mestna občina Celje je ustrezno načrtovala ureditev nedovoljenih odlagališč odpadkov, saj je pripravila strateške dokumente varstva okolja, evidentirala problematiko nedovoljenega odlaganja odpadkov in določila cilje v zvezi s sanacijo odlagališč. Kljub dejstvu, da cilji iz akcijskega programa varstva okolja v predvidenem roku niso bili doseženi, Mestna občina Celje ni analizirala vzrokov in tudi ni pripravila ustreznega sanacijskega programa, s katerim bi ponovno ovrednotila finančni in časovni okvir ureditev evidentiranih nedovoljenih odlagališč odpadkov.

Mestni občini Celje je bila naložena izdelava načrta aktivnosti – z opredeljenimi aktivnostmi, roki in odgovornimi osebami –, s katerim bo zagotovljena priprava sanacijskega programa, z določenim časovnim in finančnim obsegom sanacij za vse evidentirane lokacije nedovoljenih odlagališč odpadkov v obstoječem popisu nedovoljenih odlagališč odpadkov.

#### 2.2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Mestni svet Mestne občine Celje je 3. 11. 2009 sprejel Program varstva okolja za Mestno občino Celje za obdobje od leta 2009 do 2013. V programu je kot eden izmed ukrepov navedena tudi sanacija nedovoljenih odlagališč odpadkov. S sprejemom tega programa je Mestna občina Celje na novo ovrednotila finančni in časovni okvir ureditve evidentiranih nedovoljenih odlagališč odpadkov.

Mestna občina Celje je v letu 2009 začela vzpostavljati podatkovno bazo nedovoljenih odlagališč odpadkov z navedbo lokacije odlagališča, površine odlagališča, prostornine in sestave odpadkov, številke zapisnika in odločbe inšpektorja ter datuma sanacije nedovoljenega odlagališča odpadkov.

Mestna občina Celje je predložila načrt aktivnosti za pripravo sanacijskega programa za vse evidentirane lokacije nedovoljenih odlagališč odpadkov v obstoječem popisu nedovoljenih odlagališč odpadkov, iz katerega so razvidne posamezne aktivnosti, odgovorne osebe za izvedbo teh aktivnosti ter tudi časovni okvir njihove izvedbe.

#### 2.2.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Popravljalne ukrepe Mestne občine Celje ocenjujemo kot *zadovoljive*.

<sup>17</sup> Divja odlagališča odpadkov v osrednjem delu občine Celje, 1993 – Oikos, d. o. o., Domžale in Inštitut za geografijo, Ljubljana.

<sup>18</sup> Novelacija katastra divjih odlagališč v Mestni občini Celje, 2002 – Združenje Slovensko ekološko gibanje, Ljubljana in Celjsko ekološko društvo, Celje.

## 2.3 Občina Domžale

### 2.3.1 Priprava popisa nedovoljenih odlagališč odpadkov

#### 2.3.1.1 Opis nesmotrnosti

Najnovejši popis nedovoljenih odlagališč odpadkov so leta 2005 pripravili učenci Osnovne šole Preserje pri Radomljah. S popisom<sup>19</sup> nedovoljenih odlagališč odpadkov v šolskem okolišu, ki ga je sofinanciralo Ministrstvo za okolje in prostor, je bilo na območju desetih naselij zabeleženih 40 nedovoljenih odlagališč odpadkov. Količina neustrezno odloženih odpadkov je ocenjena na 19.866 kubičnih metrov, večina pa jih izvira iz gradbeništva.

Občina Domžale ni ustrezno načrtovala sanacij nedovoljenih odlagališč odpadkov. V strateških dokumentih varovanja okolja je občina zaznala in analizirala problem nedovoljenega odlaganja odpadkov. Vendar kljub temu, da je bilo leta 2005 v delu občine evidentiranih 40 lokacij z 19.866 kubičnimi metri neustrezno odloženih odpadkov, za celotno območje občine ni bil izdelan popis nedovoljenih odlagališč odpadkov ter pripravljen program sanacijskih ukrepov, v katerem bi bila ocenjena potrebna finančna sredstva in časovni okvir sanacij.

Občini Domžale je bila naložena izdelava načrta aktivnosti – z opredeljenimi aktivnostmi, roki in odgovornimi osebami –, s katerim bo zagotovljena priprava popisa nedovoljenih odlagališč odpadkov, z navedbo lokacij in oceno količin ter sestave neustrezno odloženih odpadkov za celotno območje občine.

#### 2.3.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina Domžale je predložila načrt aktivnosti za izvedbo popisa nedovoljenih odlagališč odpadkov za celotno območje občine, iz katerega so razvidne posamezne aktivnosti, odgovorne osebe za izvedbo teh aktivnosti ter tudi časovni okvir njihove izvedbe.

Občina Domžale navaja, da je v letu 2009 na podlagi popisanih lokacijah nedovoljenih odlagališč odpadkov vzpostavila evidenco nedovoljenih odlagališč odpadkov, v kateri so odpadki razvrščeni po lokaciji, vrsti odpadkov in predvidenih ukrepih.

Za redno posodabljanje obstoječe evidence nedovoljenih odlagališč odpadkov je občinska inšpekcija v aprilu, maju, juniju in avgustu leta 2009 na uradni občinski spletni strani objavila poziv občanom za sporočanje informacij o nedovoljenih odlagališčih odpadkov. Tak poziv je Občina Domžale aprila 2009 objavila tudi v občinskem glasilu ter 4. 12. 2009 osnovnim šolam v Občini Domžale, Srednji šoli Domžale in Društvu tabornikov Rod skalnih taborov poslala dopis s prošnjo o posredovanju informacij o nedovoljenih odlagališčih odpadkov.

---

<sup>19</sup> Divja odlagališča odpadkov v šolskem okolišu, 2005, Osnovna šola Preserje pri Radomljah: mentorica Sonja Škarja.

### 2.3.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Popravljalne ukrepe Občine Domžale ocenjujemo kot *zadovoljive*.

## 2.3.2 Priprava sanacijskega programa

### 2.3.2.1 Opis nesmotnosti

Prvi popis nedovoljenih odlagališč odpadkov v Občini Domžale je bil izdelan leta 1993, prva Strategija varstva okolja<sup>20</sup> pa je bila sprejeta<sup>21</sup> pet let kasneje. V poročilu o popisu nedovoljenih odlagališč odpadkov je bilo leta 1995 evidentiranih 63 lokacij, na katerih je bilo skupaj neustrezno odloženih 15.035 kubičnih metrov odpadkov. Pokazalo se je, da je sedeminosemdeset odstotkov neustrezno odloženih odpadkov izviralo iz gradbeništva in le malo manj kot šest odstotkov iz gospodinjstev. Na podlagi popisa nedovoljenih odlagališč je bil pripravljen program sanacije<sup>22</sup> s časovnim in finančnim okvirom predvidenih del.

Občina Domžale ni ustrezno načrtovala sanacij nedovoljenih odlagališč odpadkov. V strateških dokumentih varovanja okolja je občina zaznala in analizirala problem nedovoljenega odlaganja odpadkov. Vendar kljub temu, da je bilo leta 2005 v delu občine evidentiranih 40 lokacij z 19.866 kubičnimi metri neustrezno odloženih odpadkov, za celotno območje občine ni bil izdelan popis nedovoljenih odlagališč odpadkov ter pripravljen program sanacijskih ukrepov, v katerem bi bila ocenjena potrebna finančna sredstva in časovni okvir sanacij.

Občini Domžale je bila naložena izdelava načrta aktivnosti – z opredeljenimi aktivnostmi, roki in odgovornimi osebami –, s katerim bo zagotovljena priprava sanacijskega programa, z določenim časovnim in finančnim obsegom sanacij za vse evidentirane lokacije nedovoljenih odlagališč odpadkov v obstoječem popisu nedovoljenih odlagališč odpadkov.

### 2.3.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina Domžale je predložila načrt aktivnosti za pripravo sanacijskega programa za vse evidentirane lokacije nedovoljenih odlagališč odpadkov v obstoječem popisu nedovoljenih odlagališč odpadkov, iz katerega so razvidne posamezne aktivnosti, odgovorne osebe za izvedbo teh aktivnosti ter tudi časovni okvir njihove izvedbe.

Občina Domžale še navaja, da bo po pridobitvi podatkov o nedovoljenih odlagališčih odpadkov in njihovi uvrstitvi v evidenco pridobila strokovno usposobljenega zunanjega izvajalca, ki bo na podlagi podatkov iz evidence nedovoljenih odlagališč podatkov izdelal sanacijski program.

---

<sup>20</sup> Strategija varstva okolja v Občini Domžale, september 1995 – Oikos, d. o. o., Domžale.

<sup>21</sup> Odločitev občinskega sveta z dne 26. 3. 1998.

<sup>22</sup> Program sanacije neurejenih odlagališč odpadkov, oktober 1995 – Oikos, d. o. o., Domžale.

### 2.3.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Popravljalne ukrepe Občine Domžale ocenjujemo kot *zadovoljive*.

## 2.4 Občina Jesenice

### 2.4.1 Priprava sanacijskega programa

#### 2.4.1.1 Opis nesmotnosti

Občina Jesenice je v letu 2002 sprejela Občinski program varstva okolja za obdobje od leta 2003 do 2007, ki vsebuje ocene stanja okolja po posameznih področjih, prioritete in cilje ter strategijo varovanja okolja do leta 2020.

Občina Jesenice ni pripravila popisa nedovoljenih odlagališč odpadkov z oceno količin in sestave neustrezno odloženih odpadkov, in tudi ne programa sanacije nedovoljenih odlagališč odpadkov z oceno potrebnih sanacijskih del ter finančnim in časovnim okvirom ureditev<sup>23</sup>.

Občina Jesenice v obdobju, na katerega se nanaša revizija, ni ustrezno načrtovala ukrepov za sanacijo nedovoljenih odlagališč odpadkov. V občinskem programu varstva okolja je poudarjena zgoj problematika nedovoljenega odlaganja gradbenih odpadkov, ki niso v pristojnosti lokalne skupnosti, medtem ko nedovoljeno odlaganje komunalnih odpadkov v občinskem programu varstva okolja ni obravnavano. Občina Jesenice ni pripravila sanacijskega programa, s katerim bi ovrednotila finančni in časovni okvir sanacijskih ukrepov.

Občini Jesenice je bila naložena izdelava načrta aktivnosti – z opredeljenimi aktivnostmi, roki in odgovornimi osebami –, s katerim bo zagotovljena priprava sanacijskega programa, z določenim časovnim in finančnim obsegom sanacij za vse evidentirane lokacije nedovoljenih odlagališč odpadkov v obstoječem popisu nedovoljenih odlagališč odpadkov.

#### 2.4.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina Jesenice je predložila načrt aktivnosti za pripravo sanacijskega programa za vse evidentirane lokacije nedovoljenih odlagališč odpadkov v obstoječem popisu nedovoljenih odlagališč odpadkov, iz katerega so razvidne posamezne aktivnosti, odgovorne osebe za izvedbo teh aktivnosti ter tudi časovni okvir njihove izvedbe.

Občina Jesenice je v proračunu za leto 2010 zagotovila finančna sredstva, ki so potrebna za izdelavo sanacijskega programa, ter izvaja aktivnosti za oddajo javnega naročila za izdelavo sanacijskega programa.

---

<sup>23</sup> Med izvajanjem revizije je občina skupaj z izvajalcem javne gospodarske službe ravnanja z odpadki pripravila manuskriptno karto s 15 lokacijami nedovoljenih odlagališč, ki pa ne vsebujejo ocene količin in sestave odpadkov.

Predvideno je, da bo sanacijski program za vse evidentirane lokacije nedovoljenih odlagališč odpadkov v obstoječem popisu nedovoljenih odlagališč odpadkov izdelan najkasneje do konca avgusta 2010.

#### 2.4.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Popravljalne ukrepe Občine Jesenice ocenjujemo kot *zadovoljive*.

## 2.5 Občina Lendava

### 2.5.1 Priprava popisa nedovoljenih odlagališč odpadkov

#### 2.5.1.1 Opis nesmotnosti

Aprila 2006 je bil na podlagi občinskega programa 2003 pripravljen Kataster komunalnih, industrijskih in drugih odpadkov za celotno občino. Ta popis vsebuje 16 letalskih posnetkov, na katerih je točkovno označenih 18 lokacij nedovoljenih odlagališč odpadkov<sup>24</sup>, ne vsebuje pa podatkov o razširjenosti, oceni količine in sestave neustrezno odloženih odpadkov.

Na podlagi občinskega programa 2007 je bil pripravljen nov Kataster komunalnih, industrijskih in drugih odpadkov, ki vsebuje sedem letalskih posnetkov s 14 novimi lokacijami, evidentiranimi po krajevnih skupnostih<sup>25</sup>. Tudi novi popis ne vsebuje podatkov o razsežnosti nedovoljenih odlagališč in o sestavi in ocenjeni količini neustrezno odloženih odpadkov.

Na podlagi občinskega programa 2003 in prenovljenega občinskega programa 2007 sta bila pripravljena dva popisa nedovoljenih odlagališč odpadkov, ki pa ne predstavljata ustrezne podlage za načrtovanje ureditev nedovoljenih odlagališč odpadkov. Katastra ne vsebujeta podatkov o razsežnosti nedovoljenih odlagališč, o sestavi odpadkov oziroma okvirnih količinah neustrezno odloženih odpadkov.

Občini Lendava je bila naložena izdelava načrta aktivnosti – z opredeljenimi aktivnostmi, roki in odgovornimi osebami –, s katerim bo zagotovljena priprava popisa nedovoljenih odlagališč odpadkov, z navedbo lokacij in oceno količin ter sestave neustrezno odloženih odpadkov za celotno območje občine.

#### 2.5.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina Lendava je predložila načrt aktivnosti za izvedbo popisa nedovoljenih odlagališč odpadkov za celotno območje občine, iz katerega so razvidne posamezne aktivnosti, odgovorne osebe za izvedbo teh aktivnosti ter tudi časovni okvir njihove izvedbe.

<sup>24</sup> Katastrska občina (v nadaljevanju: k.o.) Radmožanci (2), k.o. Kapca (2), k.o. Kot (1), k.o. Gaberje (1), k.o. Lakoš (2), k.o. Petišovci (3), k.o. Čentiba (2), Prostorski plan – Nafta Lendava (2), k.o. Lendava (3), k.o. Dolina (1).

<sup>25</sup> Mostje Banuta (2), Pince II-gorice (2), Pince (1), Kot pri Muri (4), Gorice pri Lendavi; Dolgovaške gorice (2), Lakoš (2), Radmožanci (1).

Občina Lendava je pred terenskim ogledom nedovoljenih odlagališč odpadkov pisno pozvala predsednike krajevnih skupnosti za posredovanje informacij o nedovoljenih odlagališčih odpadkov. Po terenskem ogledu nedovoljenih odlagališč odpadkov so bili ti evidentirani v revidiranem Katastru komunalnih, industrijskih in drugih odpadkov.

### 2.5.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Popravljalne ukrepe Občine Lendava ocenjujemo kot *zadovoljive*.

## 2.5.2 Priprava sanacijskega programa

### 2.5.2.1 Opis nesmotnosti

Aprila 2007 je bil pripravljen nov občinski program varstva okolja za obdobje od leta 2007 do 2010 (v nadaljevanju: občinski program 2007). V občinskem programu 2007 je navedeno, da se kljub urejenemu odvozu odpadkov in sproti sanaciji pojavljajo nova nedovoljena odlagališča odpadkov in da stroške čiščenja poravnava občina s posebne postavke v občinskem proračunu. Ta program ne navaja podatkov o sanaciji lokacij iz Katastra komunalnih, industrijskih in drugih odpadkov, pripravljenega leta 2006.

Na podlagi občinskega programa 2003 in prenovljenega občinskega programa 2007 sta bila pripravljena dva popisa nedovoljenih odlagališč odpadkov, ki pa ne predstavljata ustrezne podlage za načrtovanje ureditev nedovoljenih odlagališč odpadkov. Katastra ne vsebujeta podatkov o razsežnosti nedovoljenih odlagališč, o sestavi odpadkov oziroma okvirnih količinah neustrezno odloženih odpadkov. Občina Lendava ni pripravila ustreznega popisa nedovoljenih odlagališč odpadkov, in tudi ne sanacijskega programa z oceno potrebnih ukrepov ter časovnega in finančnega okvira sanacij.

Občini Lendava je bila naložena izdelava načrta aktivnosti – z opredeljenimi aktivnostmi, roki in odgovornimi osebami –, s katerim bo zagotovljena priprava sanacijskega programa, z določenim časovnim in finančnim obsegom sanacij za vse evidentirane lokacije nedovoljenih odlagališč odpadkov v obstoječem popisu nedovoljenih odlagališč odpadkov.

### 2.5.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina Lendava je predložila načrt aktivnosti za pripravo sanacijskega programa za vse evidentirane lokacije nedovoljenih odlagališč odpadkov v obstoječem popisu nedovoljenih odlagališč odpadkov, iz katerega so razvidne posamezne aktivnosti, odgovorne osebe za izvedbo teh aktivnosti ter tudi časovni okvir njihove izvedbe.

Občina Lendava je že v letu 2009 pristopila k pripravi popisa potrebnih del in stroškov sanacije nedovoljenih odlagališč odpadkov. Pripravljen je bil Program izvajanja sanacij nedovoljenih odlagališč odpadkov v Občini Lendava za leto 2010, kjer se je na podlagi popisa iz revidiranega Katastra komunalnih, industrijskih in drugih odpadkov pripravila ocena stroškov, ki so potrebni za sanacijo nedovoljenih odlagališč odpadkov v letu 2010.

### 2.5.2.3 Ocena popravljivih ukrepov

Popravljalne ukrepe Občine Lendava ocenjujemo kot *zadovoljive*.

## 2.6 Občina Trebnje

### 2.6.1 Priprava popisa nedovoljenih odlagališč odpadkov

#### 2.6.1.1 Opis nesmotnosti

V dispoziciji projekta 'leto ekologije 2006' je bilo ugotovljeno povečanje števila nedovoljenih odlagališč odpadkov. Občina si je za cilj zadala njihovo sanacijo in ozaveščanje prebivalstva na področju ravnanja z odpadki. Vodenje projekta je prevzela strokovna služba Oddelka za okolje in prostor občinske uprave, pri izvedbi pa naj bi poleg javnega podjetja Komunala Trebnje, d. o. o., Trebnje, ki v občini izvaja gospodarsko javno službo ravnanja z odpadki, sodelovale osnovne šole, krajevne skupnosti in organizacije civilne družbe. Načrtovane aktivnosti so obsegale popis večjih nedovoljenih odlagališč odpadkov z načrtom sanacije, odvoz in deponiranje odpadkov ter promocijske dejavnosti. Za realizacijo projekta so bila določena sredstva, ki so v občinskem proračunu namenjena varovanju okolja in naravne dediščine.

Občina Trebnje ureditev nedovoljenih odlagališč odpadkov ni zasnovala na podlagi sanacijskega programa, ki bi vseboval popis nedovoljenih odlagališč odpadkov z oceno njihovih količin in sestave ter načrtom za njihovo ureditev. Občinska uprava je skupaj z izvajalcem javne gospodarske službe ravnanja z odpadki sicer pripravila seznam nekaterih nedovoljenih odlagališč odpadkov, ni pa določila časovnega in finančnega okvira predvidenih ureditev.

Občini Trebnje je bila naložena izdelava načrta aktivnosti – z opredeljenimi aktivnostmi, roki in odgovornimi osebami –, s katerim bo zagotovljena priprava popisa nedovoljenih odlagališč odpadkov, z navedbo lokacij in oceno količin ter sestave neustrezno odloženih odpadkov za celotno območje občine.

#### 2.6.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina Trebnje je predložila načrt aktivnosti za izvedbo popisa nedovoljenih odlagališč odpadkov za celotno območje občine, iz katerega so razvidne posamezne aktivnosti, odgovorne osebe za izvedbo teh aktivnosti ter tudi časovni okvir njihove izvedbe.

Občina Trebnje je že med izvajanjem revizije začela vzpostavljati evidenco nedovoljenih odlagališč odpadkov, v kateri so odpadki razvrščeni po lokaciji, vrsti in predvidenih ukrepih. Evidenca nedovoljenih odlagališč odpadkov za celotno območje občine bo vzpostavljena do 30. 6. 2010.

#### 2.6.1.3 Ocena popravljivih ukrepov

Popravljalne ukrepe Občine Trebnje ocenjujemo kot *zadovoljive*.



## 2.6.2 Priprava sanacijskega programa

### 2.6.2.1 Opis nesmotnosti

Občina Trebnje ureditev nedovoljenih odlagališč odpadkov ni zasnovala na podlagi sanacijskega programa, ki bi vseboval popis nedovoljenih odlagališč odpadkov z oceno njihovih količin in sestave ter načrtom za njihovo ureditev. Občinska uprava je skupaj z izvajalcem javne gospodarske službe ravnanja z odpadki sicer pripravila seznam nekaterih nedovoljenih odlagališč odpadkov, ni pa določila časovnega in finančnega okvira predvidenih ureditev.

Občini Trebnje je bila naložena izdelava načrta aktivnosti – z opredeljenimi aktivnostmi, roki in odgovornimi osebami –, s katerim bo zagotovljena priprava sanacijskega programa, z določenim časovnim in finančnim obsegom sanacij za vse evidentirane lokacije nedovoljenih odlagališč odpadkov v obstoječem popisu nedovoljenih odlagališč odpadkov.

### 2.6.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina Trebnje je predložila načrt aktivnosti za pripravo sanacijskega programa za vse evidentirane lokacije nedovoljenih odlagališč odpadkov v obstoječem popisu nedovoljenih odlagališč odpadkov, iz katerega so razvidne posamezne aktivnosti, odgovorne osebe za izvedbo teh aktivnosti ter tudi časovni okvir njihove izvedbe.

Občina Trebnje še navaja, da bo po pridobitvi podatkov o nedovoljenih odlagališčih odpadkov in njihovi uvrstitvi v popis nedovoljenih odlagališč odpadkov pridobila strokovno usposobljenega zunanjega izvajalca, ki bo na podlagi podatkov iz popisa nedovoljenih odlagališč podatkov izdelal sanacijski program.

### 2.6.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Popravljalne ukrepe Občine Trebnje ocenjujemo kot *zadovoljive*.

### 3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivna poročila, ki so jih na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o smotrnosti urejanja nedovoljenih odlagališč odpadkov v letih 2006 in 2007 izdelale Mestna občina Ljubljana, Mestna občina Celje, Občina Domžale, Občina Jesenice, Občina Lendava in Občina Trebnje. Ocenili smo, da so odzivna poročila, ki so jih s podpisom in pečatom potrdile odgovorne osebe Zoran Janković, župan Mestne občine Ljubljana, Bojan Šrot, župan Mestne občine Celje, Toni Dragar, župan Občine Domžale, Tomaž Tom Mencinger, župan Občine Jesenice, Anton Balažek, župan Občine Lendava in Alojzij Kastelic, župan Občine Trebnje, verodostojna.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije občin. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

S popravljalnimi ukrepi, ki so jih občine izkazale za ugotovljene nesmotrnosti pri urejanju nedovoljenih odlagališč odpadkov, so bili izvedeni postopki, ki zagotavljajo, da bodo nesmotrnosti odpravljene.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki so jih sprejele Mestna občina Ljubljana, Mestna občina Celje, Občina Domžale, Občina Jesenice, Občina Lendava in Občina Trebnje za odpravo nesmotrnosti, ugotovljenih pri reviziji smotrnosti urejanja nedovoljenih odlagališč odpadkov v letih 2006 in 2007, *zadovoljivi*.

Številka: 1209-2/2008/47  
Ljubljana, 2. aprila 2010

Dr. Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Mestni občini Ljubljana, priporočeno;
2. Mestni občini Celje, priporočeno;
3. Občini Domžale, priporočeno;
4. Občini Jesenice, priporočeno;
5. Občini Lendava, priporočeno;
6. Občini Trebnje, priporočeno;
7. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
8. arhivu, tu.



## *Bedimo nad potmi javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

**Enota Maribor / Maribor Office**  
Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96

