



# Revizijsko poročilo

Smotrnost vzpostavitve, vodenja in  
vzdrževanja katastra komunalnih naprav  
v Občini Slovenska Bistrica

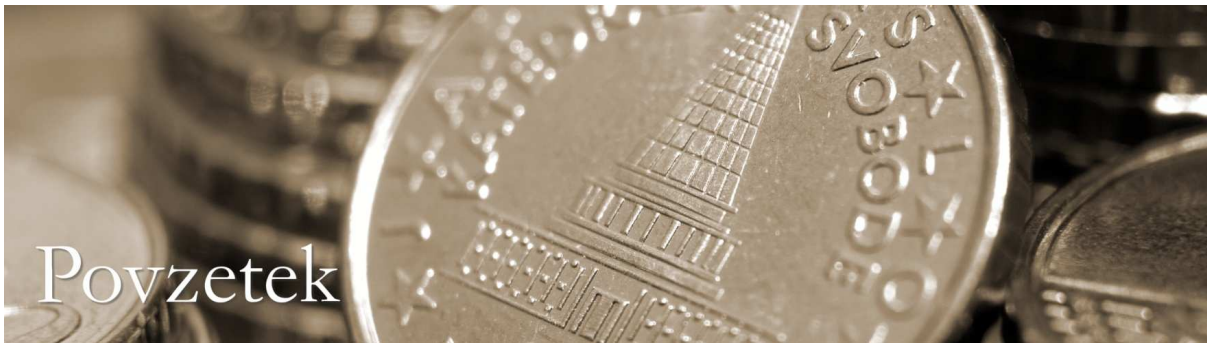


## ***Poslanstvo***

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*

# Revizijsko poročilo

Smotrnost vzpostavitve, vodenja in  
vzdrževanja katastra komunalnih naprav  
v Občini Slovenska Bistrica



Računsko sodišče je revidiralo smotrnost vzpostavitve, vodenja in vzdrževanja katastra komunalnih naprav v letu 2006 v Občini Slovenska Bistrica in Komunali Slovenska Bistrica, d. o. o., Slovenska Bistrica. Revizija je del prečne revizije, ki je bila izvedena v petih občinah, pri upravljalcih njihovih komunalnih naprav in na Ministrstvu za okolje in prostor. Cilj revizije je bil izrek mnenja o uspešnosti vzpostavitve, vodenja in vzdrževanja katastra komunalnih naprav v občini.

Računsko sodišče je preverjalo smotrnost zagotavljanja in izvajanja lokalne geodetske službe ter uskladitev računovodske evidence komunalnih naprav z dejanskim stanjem oziroma zanesljivost obračunskih podatkov o sredstvih v upravljanju. Ocenilo je, da v Občini Slovenska Bistrica vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje katastra komunalnih naprav v letu 2006 ni bilo uspešno izvedeno, ker pravne podlage za vzpostavitev lokalne geodetske službe niso bile zagotovljene, občina ni zagotovila proračunskih sredstev za izvajanje lokalne geodetske službe, zahtevki za prvi vpis podatkov v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture so bili posredovani z veliko zamudo in računovodska evidenca sredstev v upravljanju, tj. komunalne infrastrukture z dejanskim stanjem, ni bila usklajena.

Računsko sodišče je za odpravo ugotovljenih nepravilnosti zahtevalo v 90 dneh *odzivno poročilo*, v katerem mora:

- Občina Slovenska Bistrica izkazati, da je pričela izvajati lokalno geodetsko službo v skladu z določbami Zakona o geodetski dejavnosti in jasno določila način plačila stroškov vzpostavitve, vodenja in vzdrževanja katastra komunalnih naprav;
- Komunala Slovenska Bistrica izkazati, da je vzpostavila ločeno evidenco stroškov izvajanja lokalne geodetske službe oziroma vodenja in vzdrževanja katastra komunalnih naprav ter da je pripravila načrt aktivnosti za preveritev vrednosti in izvedbo popisa omrežij in objektov komunalne infrastrukture v letu 2008, ki jih ima v upravljanju, na podlagi podatkov katastra komunalnih naprav, da bi s tem zagotovila zanesljivost obračunskih podatkov.

Računsko sodišče je Občini Slovenska Bistrica *priporočilo*, naj v svojem proračunu na posebnem stroškovnem mestu pregledno prikazuje sredstva za vodenje lokalne geodetske službe, Komunali Slovenska Bistrica pa, naj letno preverjanje dejanskega stanja omrežja in objektov komunalne infrastrukture, ki ga ima v upravljanju, izvaja z uporabo podatkov katastra komunalnih naprav ter s tem zagotovi zanesljivost obračunskih podatkov.



# KAZALO

<b>1. PREDSTAVITEV REVIZIJE</b>	<b>7</b>
1.1 OPREDELITEV PREDMETA IN CILJEV REVIZIJE .....	7
1.2 REVIZIJSKI PRISTOP .....	8
1.3 PREDSTAVITEV REVIDIRANIH OSEB .....	8
1.3.1 Občina Slovenska Bistrica .....	8
1.3.2 Komunala Slovenska Bistrica .....	8
<b>2. UGOTOVITVE</b>	<b>10</b>
2.1 ORGANIZIRANJE LOKALNE GEODETSKE SLUŽBE .....	10
2.1.1 Občina Slovenska Bistrica .....	11
2.2 IZVAJANJE LOKALNE GEODETSKE SLUŽBE .....	12
2.2.1 Občina Slovenska Bistrica .....	13
2.2.2 Komunala Slovenska Bistrica .....	13
2.3 USKLADITEV RAČUNOVODSKE EVIDENCE KOMUNALNIH NAPRAV Z DEJANSKIM STANJEM .	15
2.3.1 Občina Slovenska Bistrica .....	15
2.3.2 Komunala Slovenska Bistrica .....	15
<b>3. MNENJE</b>	<b>16</b>
3.1 OBČINA SLOVENSKA BISTRICA .....	16
3.2 KOMUNALA SLOVENSKA BISTRICA, D. O. O., SLOVENSKA BISTRICA .....	16
<b>4. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA</b>	<b>18</b>
4.1 OBČINA SLOVENSKA BISTRICA .....	18
4.2 KOMUNALA SLOVENSKA BISTRICA, D. O. O., SLOVENSKA BISTRICA .....	18
<b>5. PRIPOROČILA</b>	<b>20</b>
5.1 OBČINA SLOVENSKA BISTRICA .....	20
5.2 KOMUNALA SLOVENSKA BISTRICA, D. O. O., SLOVENSKA BISTRICA .....	20

# 1. PREDSTAVITEV REVIZIJE

Revizija smotrnosti vzpostavitve, vodenja in vzdrževanja katastra komunalnih naprav v Občini Slovenska Bistrica, Kolodvorska ulica 10, Slovenska Bistrica (v nadaljevanju: Občina Slovenska Bistrica) in v Komunali Slovenska Bistrica, podjetju za komunalne in druge storitve, d. o. o., Ulica Pohorskega bataljona 12, Slovenska Bistrica (v nadaljevanju: Komunala Slovenska Bistrica) v letu 2006 je bila uvedena s sklepom o izvedbi revizije dne 27. 3. 2007<sup>1</sup>. Revizija je del prečne revizije, ki je bila izvedena v petih občinah, pri upravljalcih njihovih komunalnih naprav in na Ministrstvu za okolje in prostor.

Pravno podlago za izvedbo revizije predstavljata Zakon o računskem sodišču<sup>2</sup> (v nadaljevanju: ZRacS-1) in Poslovnik Računskega sodišča Republike Slovenije<sup>3</sup>. Revizijo smo opravili v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>4</sup>.

## 1.1 Opredelitev predmeta in ciljev revizije

Predmet revizije je bila uspešnost poslovanja Občine Slovenska Bistrica in Komunale Slovenska Bistrica pri zagotavljanju lokalne geodetske službe, ki obsega vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje katastra komunalnih naprav. Revizija je obsegala proučevanje zagotavljanja lokalne geodetske službe v letu 2006. Cilj revizije je bil izrek mnenja o uspešnosti vzpostavitve, vodenja in vzdrževanja katastra komunalnih naprav.

Ključni vprašanja, ki smo si ju zastavili in na kateri smo želeli v revizijskem poročilu odgovoriti, sta:

- *ali je bila Občina Slovenska Bistrica uspešna pri vzpostavitvi in izvajanju lokalne geodetske službe in*
- *ali je Komunala Slovenska Bistrica vzpostavila, vodila in vzdrževala kataster komunalnih naprav.*

Oceno uspešnosti Občine Slovenska Bistrica smo oblikovali na podlagi odgovorov na naslednja vprašanja:

- Ali je občina uspešno organizirala lokalno geodetsko službo, ki obsega vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje katastra komunalnih naprav, ter zanjo zagotovila sredstva?
- Ali je občina oziroma njen pooblaščenec izvajal lokalno geodetsko službo na ustrezen način?
- Ali občina in izvajalci razpolagajo z usklajenimi računovodskimi evidencami za komunalne naprave, dane v upravljanje?

---

<sup>1</sup> Št. 1209-10/2007-4.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 11/01.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 91/01.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 41/01.

Na drugo vprašanje smo poiskali odgovore na podlagi naslednjih vprašanj:

- Ali je Komunala Slovenska Bistrica vzpostavila, vodila in vzdrževala kataster komunalnih naprav?
- Ali je Komunala Slovenska Bistrica računovodsko evidenco komunalnih naprav preverila z dejanskim stanjem?

## 1.2 Revizijski pristop

Pri iskanju odgovorov na zastavljena vprašanja smo uporabili kvalitativne in kvantitativne metode in tehnike. Pri iskanju odgovorov smo uporabljali predvsem metodo intervjuja in vprašalnika. Podatke in pojasnila, ki smo jih pridobili bodisi v obliki dopisov ali ustnih oziroma pisnih odgovorov v okviru intervjujev ali vprašalnikov, smo uporabili kot revizijske dokaze.

## 1.3 Predstavitev revidiranih oseb

### 1.3.1 Občina Slovenska Bistrica

Občina Slovenska Bistrica je med večjimi v Sloveniji in v njej živi 30.503 prebivalcev.<sup>5</sup>

V okviru občinske uprave deluje med drugimi oddelek za okolje in prostor, v pristojnost katerega sodi tudi vzpostavitev katastra komunalnih naprav. Na področju infrastrukture in gospodarskih javnih služb opravljajo naloge, ki se nanašajo na organiziranje in skrb za razvoj in delovanje lokalnih javnih služb s področja komunalnih dejavnosti, oskrbo s pitno vodo, odvajanje in čiščenje odpadnih in meteornih voda, zbiranje in odlaganje komunalnih odpadkov, javno snago in čiščenje javnih površin, urejanje javnih poti in javnega prevoza, urejanje parkirišč, ulic in trgov, gradnjo, vzdrževanje urejanje in uporabo lokalnih javnih cest in drugih javnih površin, javno razsvetlavo, plakatiranje, pokopališko in pogrebno službo, dimnikarsko službo, pripravljajo koncesijske akte in predpise s svojega delovnega področja, načrtujejo in nadzirajo porabo proračunskih sredstev, potrebnih za izvajanje nalog oddelka, pripravljajo projekte za pridobivanje dodatnih sredstev in razpise za izvajanje del ter opravljajo druge naloge na tem področju.

V obdobju, na katerega se nanaša revizija, in med revizijo je bila odgovorna oseba Irena Majcen, županja Občine Slovenska Bistrica.

### 1.3.2 Komunala Slovenska Bistrica

Komunala Slovenska Bistrica je vpisana v sodni register kot družba z omejeno odgovornostjo. Občina Slovenska Bistrica je postala večinski lastnik družbe leta 2002. Preostale delnice so v lasti Občine Oplotnica, Kapitalske družbe pokojninskega in invalidskega zavarovanja, d. d., Ljubljana ter treh fizičnih oseb.

---

<sup>5</sup> Stanje na dan 30. 6. 2006. Statistični urad RS, Statistične informacije, št. 202/06.



Komunala Slovenska Bistrica v skladu z Odlokom o gospodarskih javnih službah v Občini Slovenska Bistrica<sup>6</sup> izvaja na območju Slovenske Bistrice med drugim naslednje gospodarske javne službe:

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda,
- ravnanje s komunalnimi odpadki,
- odlaganje ostankov komunalnih odpadkov.

V obdobju, na katerega se nanaša revizija, in med revizijo je bil odgovorna oseba Blaž Gregorič, direktor Komunale Slovenska Bistrica.

---

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 34/96.

## 2. UGOTOVITVE

### 2.1 Organiziranje lokalne geodetske službe

Vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje katastra komunalnih naprav urejata Zakon o geodetski dejavnosti<sup>7</sup> (v nadaljevanju: ZgeoD) in Zakon o urejanju prostora<sup>8</sup> (v nadaljevanju: ZUreP-1), ki sta bila skupaj s podzakonskimi predpisi ter strokovnimi navodili Geodetske uprave Republike Slovenije (v nadaljevanju: Geodetska uprava RS) pri izvajanju revizije temelj za ocenjevanje uspešnosti poslovanja.

ZgeoD v 26. členu določa, da občina zagotavlja lokalno geodetsko službo, ki jo lahko:

- organizira v okviru občinske uprave ali skupne občinske uprave;
- poveri geodetskemu podjetju s koncesijo po postopku in na način, določen v zakonu, ki ureja gospodarske javne službe;
- kot posamezna dela v okviru lokalne geodetske službe odda geodetskim podjetjem kot javno naročilo;
- brez javnega razpisa poveri izvajalcem javnih služb, ki upravljajo s komunalnimi napravami.

ZUreP-1 ne uporablja več pojma kataster komunalnih naprav, ampak v 152. členu uvaja pojem kataster gospodarske javne infrastrukture. V katastru gospodarske javne infrastrukture se poleg prometne, energetske, vodne in druge infrastrukture evidentira tudi komunalna infrastruktura, ki jo sestavljajo objekti oziroma omrežja lokalne gospodarske javne infrastrukture za izvajanje gospodarskih javnih služb oskrbe z vodo, odvodnjavanja in čiščenja komunalne odpadne in padavinske vode in ravnanja z odpadki. Podatki iz katastra gospodarske javne infrastrukture se vodijo v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture (v nadaljevanju: zbirni kataster) na podlagi podatkov o že zgrajenih omrežjih in objektih gospodarske javne infrastrukture in na podlagi podatkov, ki jih posredujejo investitorji po končani gradnji. Zbirni kataster vodi Geodetska uprava RS. Zakon o graditvi objektov<sup>9</sup> v 105. členu določa, da morajo investitorji v gospodarsko javno infrastrukturo v petnajstih dneh po pravnomočnosti uporabnega dovoljenja poskrbeti za vpis objekta v kataster gospodarske javne infrastrukture. Vsaka takšna sprememba v katastru gospodarske javne infrastrukture, ki pomeni tudi spremembo v zbirnem katastru, pa mora biti posredovana v zbirni kataster<sup>10</sup> v treh mesecih od njenega nastanka na podlagi elaborata sprememb podatkov gospodarske javne infrastrukture. Zbirni kataster vsebuje v primerjavi s katastrom gospodarske javne infrastrukture le osnovne podatke (predpisanih je 25 parametrov) o posameznem infrastrukturnem objektu.

---

<sup>7</sup> Uradni list RS, št. 8/00.

<sup>8</sup> Uradni list RS, št. 110/02, 8/03-popr.

<sup>9</sup> Uradni list RS, št. 102/04-UPB1.

<sup>10</sup> Drugi odstavek 152. člena ZUreP-1.

## 2.1.1 Občina Slovenska Bistrica

Občina Slovenska Bistrica je zagotovitev lokalne geodetske službe oziroma vodenja katastra komunalnih naprav uredila v različnih aktih, in sicer:

1. v Odloku o oskrbi z vodo na območju Občine Slovenska Bistrica<sup>11</sup> iz leta 2002 je v 9. členu opredeljen obseg javne službe oskrbe z vodo, med katerega sodi tudi vodenje in razvijanje katastra ter registra komunalnih naprav; v 14. členu odloka je določeno, da upravljavci vzdržujejo kataster vodovodnega omrežja in register vodnih priključkov ter hidrantov ter da sta kataster in register last Občine Slovenska Bistrica;
2. v pogodbi št. 30/2003 o prenosu vodooskrbnih infrastrukturnih objektov in naprav v upravljanje in vzdrževanje Komunalni Slovenska Bistrica je v 10. členu določeno, da "bo občina Slovenska Bistrica zagotovila izvedbo katastra vodovodnega omrežja, ki ga bo izdelala za to pooblaščen organizacija, izvajalec (Komunala Slovenska Bistrica) pa je dolžan zagotoviti sodelovanje svojih delavcev; vzdrževanje in ažuriranje katastra infrastrukturnih objektov in naprav; sredstva za pokrivanje stroškov se zagotavljajo iz cene vode;"
3. v Odloku o odvajanju in čiščenju odpadnih in padavinskih voda na območju Občine Slovenska Bistrica<sup>12</sup> iz leta 2002 je v 29. členu med obveznosti upravljavca uvrščeno tudi vodenje evidence in katastra kanalizacijskih objektov in naprav;
4. v pogodbi o prenosu kanalizacijskih infrastrukturnih objektov in naprav v upravljanje in vzdrževanje Komunalni Slovenska Bistrica je v uvodnih določbah navedeno, "da občina Slovenska Bistrica razpolaga s katastrom kanalizacije za mesto Slovenska Bistrica, ki ga je izdelal IEI Maribor v avgustu 1999; za kanalizacijske sisteme, objekte in naprave, za katere še ni izdelan kataster, pa pripravi izvajalec gospodarske javne službe program za njegovo pripravo, vključno s terminskim planom;" 10. člen pogodbe določa, da Komunala Slovenska Bistrica vzdržuje in ažurira kataster infrastrukturnih objektov in naprav za mesto Slovenska Bistrica ter da se sredstva za pokrivanje stroškov zagotavljajo iz cene kanalščine;
5. v Odloku o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Slovenska Bistrica<sup>13</sup> iz leta 2002 je v 19. členu določeno, da mora izvajalec voditi kataster zbiralnic, kjer poteka ločeno zbiranje odpadkov, in ga enkrat letno dopolnjevati ter posredovati Občini Slovenska Bistrica; določeno je tudi, da morajo biti v katastru navedeni lokacija zbiralnic, število in vrste tipiziranih posod za odpadke ter pogostost in količine odpeljanih odpadkov; pogodba o izvajanju gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki ne vsebuje neposrednega določila o vzpostavitvi, vodenju in vzdrževanju katastra komunalnih naprav za objekte za ravnanje z odpadki, temveč v 5. členu zavezuje izvajalca gospodarske javne službe, da izvaja gospodarsko javno službo v skladu z Odlokom o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Slovenska Bistrica.

Občina Slovenska Bistrica ni zagotovila vzpostavitve, vodenja in vzdrževanja katastra komunalnih naprav za objekte za ravnanje z odpadki.

### *Ukrep Komunalne Slovenska Bistrica*

*Komunala Slovenska Bistrica je dokončno vzpostavila in namestila EKO zbiralnice za ločeno zbiranje odpadkov v občini Slovenska Bistrica v letu 2007. Izveden je bil tudi popis vseh EKO zbiralnic s koordinatami in parcelnimi številkami.*

<sup>11</sup> Uradni list RS, št. 65/02.

<sup>12</sup> Uradni list RS, št. 18/02.

<sup>13</sup> Uradni list RS, št. 35/02.

Občina Slovenska Bistrica je s sklenjenimi pogodbami Komunalni Slovenska Bistrica neposredno naložila vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje katastra komunalnih naprav kot del izvajanja posamezne gospodarske javne službe, razen za področje ravnanja z odpadki, kjer pogodba ne vsebuje določil o vzpostavitvi, vodenju in vzdrževanju katastra komunalnih naprav za objekte za ravnanje z odpadki.

Občina Slovenska Bistrica je za ureditev vpisa vodooskrbnih objektov v njeni lasti in v upravljanju Komunalne Slovenska Bistrica v kataster gospodarske javne infrastrukture pooblastila Komunalo Slovenska Bistrica. Za vse storitve, povezane z vpisom objektov gospodarske javne infrastrukture v njeni lasti oziroma upravljanju v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture za obdobje od 24. 4. do 24. 9. 2006, pa je pooblastila geodetsko podjetje Geofoto, d. o. o., Slovenska Bistrica (v nadaljevanju: podjetje Geofoto).

V pogodbi o prenosu vodooskrbnih infrastrukturnih objektov in naprav v upravljanje in vzdrževanje in v pogodbi o prenosu kanalizacijskih infrastrukturnih objektov in naprav v upravljanje in vzdrževanje je Občina Slovenska Bistrica določila, da se sredstva za pokrivanje stroškov vzdrževanja in ažuriranja katastra komunalnih naprav zagotavljajo iz cene vode oziroma iz cene kanalščine. Določili sta v neskladju s šestim odstavkom 26. člena ZgeoD, ki določa, da se sredstva za izvajanje nalog gospodarske javne službe zagotavljajo iz proračuna občine.

Občina Slovenska Bistrica pri zagotavljanju lokalne geodetske službe s sprejetimi občinskimi akti ni bila uspešna, ker ni prispevala k vzpostavitvi enotnega, jasnega in celovitega sistema za izvajanje lokalne geodetske službe ter ni pravočasno pooblastila odgovornih geodetov za vpis obstoječe gospodarske javne infrastrukture v zbirni kataster. S tem je povzročila negotovost v poslovanju izvajalca gospodarskih javnih služb, ki mu je bilo dodeljeno izvajanje lokalne geodetske službe.

## 2.2 Izvajanje lokalne geodetske službe

Minister za okolje, prostor in energijo je v letu 2004 s Pravilnikom o vsebini in načinu vodenja zbirke podatkov o dejanski rabi prostora<sup>14</sup> (v nadaljevanju: Pravilnik o zbirki podatkov) podrobno opredelil način vzpostavitve in vodenja katastra gospodarske javne infrastrukture. Občine so bile dolžne v dveh letih od začetka veljavnosti Pravilnika o zbirki podatkov, tj. do 17. 2. 2006, zagotoviti podatke o vrstah ter legi obstoječih omrežij in objektov gospodarske javne infrastrukture iz svoje pristojnosti v zbirni kataster. V Pravilniku o oskrbi s pitno vodo<sup>15</sup> je v 33. členu določeno, da morajo upravljavci javnih vodovodov posredovati podatke o vseh obstoječih objektih in opremi v zbirni kataster najpozneje do 31. 12. 2006.

Sredstva za izvajanje nalog lokalne geodetske službe se v skladu s šestim odstavkom 26. člena ZgeoD zagotavljajo iz proračuna občine.

---

<sup>14</sup> Uradni list RS, št. 9/04.

<sup>15</sup> Uradni list RS, št. 35/06.

## 2.2.1 Občina Slovenska Bistrica

Občina Slovenska Bistrica je v proračunu občine za leto 2006 načrtovala sredstva za usklajevanje katastrskega stanja znotraj proračunske postavke "Izdelava tehnične dokumentacije"<sup>16</sup>, brez navedbe zneska, ki je namenjen vodenju in vzdrževanju katastra komunalnih naprav. Plačila računov v znesku 2.436 tisoč tolarjev v letu 2006 za geodetske storitve pa ni evidentirala na tej proračunski postavki, temveč na proračunskih postavkah "Urejanje sistema vodooskrbe" oziroma "Urejanje sistema ravnanja z odpadki".

### *Ukrep občine*

*V načrtu razvojnih programov za obdobje od leta 2006 do 2010 je Občina Slovenska Bistrica pri urejanju sistema oskrbe z vodo za kataster vodovodnega omrežja načrtovala za obdobje 2008 - 2010 v posameznem letu 10.000 evrov. Pri investicijah na področju odvajanja in čiščenja odpadnih vod pa je načrtovala za izdelavo katastra v posameznem letu 12.500 evrov.*

S preverjanjem pravočasnosti vpisa sprememb novogradenj oziroma rekonstrukcij komunalne infrastrukture v letu 2006 v kataster komunalnih naprav in v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture smo ugotovili, da je Občina Slovenska Bistrica kot investitor spoštovala predpisane roke. Geodetski posnetek in vpis v kataster komunalnih naprav je izvedla Komunala Slovenska Bistrica kot izvajalec del in izvajalec lokalne geodetske službe. Komunala Slovenska Bistrica je posredovala podatke v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture 2. 4. 2007 skupaj z ostalimi podatki pri t.i. množičnem posredovanju podatkov v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture.

## 2.2.2 Komunala Slovenska Bistrica

Komunala Slovenska Bistrica je na podlagi aktov Občine Slovenska Bistrica vzpostavila kataster komunalnih naprav v digitalni obliki, ki ga vodi in vzdržuje, in sicer kataster vodovodnega omrežja z objekti in kataster kanalizacijskega omrežja z objekti. 25. 1. 2007 je pooblastila podjetje Geofoto za vse storitve, povezane z vpisom objektov gospodarske javne infrastrukture v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture. To pooblastilo je izdala po preteku roka za zagotovitev podatkov v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture.

Komunala Slovenska Bistrica ni sprejela posebnih dokumentov, usmeritev oziroma izdelala posebnih načrtov za izvajanje lokalne geodetske službe, kljub določilom v Pogodbi št. 65/01 o prenosu kanalizacijskih infrastrukturnih objektov in naprav v upravljanje in vzdrževanje, ki v 1. členu določa, da za kanalizacijske sisteme, objekte in naprave, za katere še ni izdelan kataster, pripravi izvajalec gospodarske javne službe program za njegovo pripravo, vključno s terminskim načrtom. Komunala Slovenska Bistrica izvaja lokalno geodetsko službo kot del vsakodnevne dejavnosti.

Med izvajanjem revizije od Komunale Slovenska Bistrica ni bilo mogoče pridobiti zagotovila, da kataster komunalnih naprav vsebuje celotno omrežje in vse objekte komunalne infrastrukture, ki je bila zgrajena oziroma je bila v uporabi v Občini Slovenska Bistrica konec leta 2006.

---

<sup>16</sup> Proračunska postavka 4.1.3. za leto 2006: načrtovano 5.000 tisoč tolarjev, realizirano 4.418 tisoč tolarjev.

*Pojasnilo občine*

*Do leta 2003 niso izvajali geodetskih posnetkov. Starih podlag in načrtov ni bilo, kar je Komunali Slovenska Bistrica povzročalo težave pri vzpostavitvi katastra komunalnih naprav. Obstoječi kataster komunalnih naprav ne vsebuje omrežja in objektov vodovodnih sistemov, ki so v upravljanju vaških odborov in krajevnih skupnosti in ne vsebuje objektov za ravnanje z odpadki.*

Komunala Slovenska Bistrica kot izvajalec lokalne geodetske službe oziroma njen pooblaščenec za vpis objektov v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture, podjetje Geofoto, je 9. 5. in 13. 10. 2006 na Geodetsko upravo RS posredovalo zahtevka za vpis objektov gospodarske javne infrastrukture v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture. Zahtevka sta se nanašala na vpis podatkov geodetskih posnetkov, izdelanih ob rekonstrukcijah obstoječih vodovodov ali novogradnjah vodovodne infrastrukture od leta 2003. Geodetska uprava RS je navedene podatke vpisala v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture in Občini Slovenska Bistrica 22. 5. in 15. 11. 2006 posredoval Obvestilo o vpisu objektov v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture.

Komunala Slovenska Bistrica je 14. 12. 2006, torej po predpisanem roku (17. 2. 2006) za posredovanje podatkov o kanalizaciji in ravnanju z odpadki v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture, na Geodetsko upravo RS posredovala vlogo za podaljšanje roka za posredovanje podatkov v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture. Geodetska uprava RS ji je odobrila podaljšanje roka za posredovanje podatkov o komunalni infrastrukturi do 31. 3. 2007.

*Ukrep Komunale Slovenska Bistrica*

*Podjetje Geofoto je 21. 3. 2007 na Geodetsko upravo RS posredovalo zahtevek za vpis objektov komunalne infrastrukture - kanalizacija in 2. 4. 2007 zahtevek za vpis objektov komunalne infrastrukture - vodovod - vodooskrbne cevi. Geodetska uprava RS je 15. 5. 2007 Občino Slovenska Bistrica obvestila o vpisu objektov v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture ter s tem potrdila vpis objektov komunalne infrastrukture v upravljanju Komunale Slovenska Bistrica v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture.*

Komunala Slovenska Bistrica za izvajanje lokalne geodetske službe v letu 2006 ni vodila posebne evidence o stroških in tako nima podatkov o stroških vzpostavitve, vodenja in vzdrževanja katastra komunalnih naprav. V letu 2006 je za novogradnje oziroma rekonstrukcije objektov oskrbe z vodo Občini Slovenska Bistrica za geodetske storitve zaračunavala 50 odstotkov več, kot je njej za iste storitve zaračunalo geodetsko podjetje. V pogodbah je bilo določeno, da Komunala Slovenska Bistrica vzdržuje kataster komunalnih naprav in sredstva za pokrivanje stroškov pridobiva iz cene vode oziroma kanalsčine. Komunala Slovenska Bistrica vzpostavitve, vodenja in vzdrževanje katastra komunalnih naprav v letu 2006 naročniku, tj. Občini Slovenska Bistrica, ni zaračunavala na ustrezen in pregleden način. Komunala Slovenska Bistrica tako ni vzpostavila transparentnega poslovanja za storitve lokalne geodetske službe glede na vire, ki so bili porabljeni za izvajanje te službe.

*Pojasnilo Komunale Slovenska Bistrica*

*Pri obračunu del geodetskih posnetkov ob rekonstrukcijah vodovodnih cevovodov in priključkov je v situacijah ob geodetskem posnetku, ki ga izdelata geodetsko podjetje, kot dodana vrednost zaračunano tudi vodenje in ažuriranje katastra, pregled evidenc priključkov rekonstruiranega odseka vodovodnega cevovoda, uskladitev dejanskega stanja z bazo podatkov in priprava podatkov za ponovni vpis sprememb ter posredovanje nove zbirke podatkov za vpis v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture. Za novogradnje oziroma rekonstrukcije objektov odvajanja in čiščenja odpadne vode niso zaračunavali Občini Slovenska Bistrica pribitka na ceno geodetskih storitev.*

## 2.3 Uskladitev računovodske evidence komunalnih naprav z dejanskim stanjem

Zakon o računovodstvu<sup>17</sup> (v nadaljevanju: ZR) v 36. členu določa, da pravne osebe<sup>18</sup> ob koncu leta obvezno uskladijo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev z dejanskim stanjem, ugotovljenim s popisom. Upravljalce komunalnih naprav - javna podjetja k izvedbi popisa zavezuje 54. člen Zakona o gospodarskih družbah (v nadaljevanju: ZGD-1)<sup>19</sup> v povezavi s slovenskimi računovodskimi standardi<sup>20</sup> (v nadaljevanju: SRS), ki v SRS 28.23 (2006) določajo, da je med ukrepi za preverjanje zanesljivosti obračunskih podatkov tudi popis sredstev in dolgov, s katerimi je treba uskladiti podatke, da bi ustrezali dejanskemu stanju. Poleg tega pa Pravilnik o načinu in rokih usklajevanja terjatev in obveznosti po 37. členu Zakona o računovodstvu<sup>21</sup> občini predpisuje usklajevanje stanja terjatev za sredstva, dana v upravljanje. Občina je dolžna poslati upravljavcem sredstev v upravljanju izpis stanja terjatev za sredstva, dana v upravljanje, najpozneje do 22. januarja naslednjega leta, ti pa morajo, če ugotovijo neskladnosti, navesti svoje stanje obveznosti, izkazane v poslovnih knjigah, z obrazložitvijo najkasneje do 3. februarja naslednjega leta.

### 2.3.1 Občina Slovenska Bistrica

Občina Slovenska Bistrica je 22. 2. 2007 prejela od Komunale Slovenska Bistrica podbilanco stanja sredstev in virov sredstev v upravljanju na dan 31. 12. 2006. Stanje sredstev oziroma virov sredstev v upravljanju Občine Slovenska Bistrica je na dan 31. 12. 2006 znašalo 1.182.115 tisoč tolarjev.

Občina Slovenska Bistrica bi morala poslati upravljavcu sredstev v upravljanju izpis stanja terjatev za sredstva, dana v upravljanje, najpozneje do 22. 1. 2007, česar ni storila.

### 2.3.2 Komunala Slovenska Bistrica

Komunala Slovenska Bistrica je opravila popis osnovnih sredstev in drobnega materiala za leto 2006. Popisana so bila tudi osnovna sredstva v upravljanju - infrastruktura Občine Slovenska Bistrica, in sicer na podlagi knjigovodskih podatkov. Neodpisana vrednost osnovnih sredstev v upravljanju je na dan 31. 12. 2006 znašala 997.313 tisoč tolarjev.

Iz popisnih listov in obračuna popisanih osnovnih sredstev je mogoče ugotoviti, da je bil popis opravljen le na podlagi knjigovodskih evidenc in da podatki niso preverjeni z dejanskim stanjem. Za dejansko stanje omrežja in objektov komunalne infrastrukture je za namene letnega popisa smiselno uporabiti kataster komunalnih naprav, seveda če obstaja in če se vodi sproti.

Ugotavljamo, da Komunala Slovenska Bistrica pri popisu komunalne infrastrukture ni uporabila dejanskih podatkov katastra komunalnih naprav in tako ni izvedla ustreznega preverjanja zanesljivosti obračunskih podatkov, kot določata 54. člen ZGD-1 in SRS 28.23 (2006).

<sup>17</sup> Uradni list RS, št. 23/99.

<sup>18</sup> Torej tudi občine.

<sup>19</sup> Uradni list RS, št. 42/06, 60/06-popr.

<sup>20</sup> Uradni list RS, št. 118/05, 10/06-popr., 112/06-popr.

<sup>21</sup> Uradni list RS, št. 117/02, 134/03.

## 3. MNENJE

V Občini Slovenska Bistrica in Komunalni Slovenska Bistrica smo revidirali smotrnost vzpostavitve, vodenja in vzdrževanja katastra komunalnih naprav v letu 2006. Za vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje katastra komunalnih naprav je v Občini Slovenska Bistrica odgovorna županja in v Komunalni Slovenska Bistrica direktor družbe. Naloga računskega sodišča je podati mnenje o uspešnosti vzpostavitve, vodenja in vzdrževanja katastra komunalnih naprav v letu 2006.

Revizijo smo opravili v skladu z Napotilom za izvajanje revizij. Revizijski postopki so obsegali pridobivanje, pregledovanje, analiziranje in presojanje podatkov o zagotavljanju in izvajanju lokalne geodetske službe ter uskladitvi računovodske evidence komunalnih naprav z dejanskim stanjem oziroma zanesljivosti obračunskih podatkov sredstev v upravljanju. Menimo, da nam opravljeno revidiranje daje ustrezno in zadostno podlago za izrek mnenja.

### 3.1 Občina Slovenska Bistrica

Občina Slovenska Bistrica pri vzpostavitvi, vodenju in vzdrževanju katastra komunalnih naprav v Občini Slovenska Bistrica v letu 2006 ni bila uspešna, saj ni zagotovila pravne podlage za vzpostavitev in delovanje lokalne geodetske službe. Občina Slovenska Bistrica s sprejetimi akti ni prispevala k vzpostavitvi enotnega, jasnega in celovitega sistema za izvajanje lokalne geodetske službe. Z izvajalcem gospodarskih javnih služb, ki mu je bilo naložena vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje katastra komunalnih naprav za oskrbo z vodo in kanalizacijo, je sklenila pogodbi, v katerih določilo o zagotavljanju sredstev za izvajanje lokalne geodetske službe ni v skladu s šestim odstavkom 26. člena ZgeoD – točka 2.1.1.

Občina Slovenska Bistrica ni načrtovala sredstev za zagotavljanje lokalne geodetske službe, saj v občinskem proračunu za leto 2006 ni transparentno prikazala, kolikšen del načrtovanega zneska je namenjen vzpostavitvi, vodenju in vzdrževanju katastra komunalnih naprav – točka 2.2.1. Poleg tega Občina Slovenska Bistrica ni poslala Komunalni Slovenska Bistrica izpisa stanja terjatev za sredstva dana v upravljanje – točka 2.3.1.

### 3.2 Komunalna Slovenska Bistrica, d. o. o., Slovenska Bistrica

Komunalna Slovenska Bistrica je na podlagi aktov Občine Slovenska Bistrica vzpostavila kataster komunalnih naprav, ki ga vodi in vzdržuje v digitalni obliki, in sicer kataster vodovodnega omrežja in objektov in kataster kanalizacijskega omrežja in objektov. Za izvajanje teh nalog ni sprejela posebnih dokumentov, usmeritev oziroma ni izdelala posebnih načrtov za izvajanje lokalne geodetske službe. Prvega vpisa podatkov o obstoječi komunalni infrastrukturi ni uspela posredovati v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture pravočasno.



Komunala Slovenska Bistrica za izvajanje lokalne geodetske službe v letu 2006 ni vodila posebne evidence o stroških. V sklenjenih pogodbah z Občino Slovenska Bistrica je bilo dogovorjeno, da vzdržuje kataster komunalnih naprav in sredstva za pokrivanje stroškov pridobiva iz cene vode oziroma kanalščine. Vendar je delno te storitve pokrivala iz 50 odstotnega pribitka na prejete račune za opravljene geodetske storitve pri novogradnjah oziroma rekonstrukcijah objektov za vodooskrbo – točka 2.2.2.

Komunala Slovenska Bistrica pri popisu komunalne infrastrukture ni izvedla ustreznega preverjanja zanesljivosti obračunskih podatkov, kot določata 54. člen ZGD-1 in SRS 28.23(2006) – točka 2.3.2.

## 4. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA

Občina Slovenska Bistrica in Komunala Slovenska Bistrica morata v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

1. navedbo revizije, na katero se nanaša,
2. kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile ugotovljene z revizijo, in
3. izkaz popravljalnih ukrepov.

Izkaz popravljalnih ukrepov mora obsegati navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

### 4.1 Občina Slovenska Bistrica

Občina Slovenska Bistrica mora v odzivnem poročilu izkazati ukrepe, s katerimi bo:

- zagotovila izvajanje lokalne geodetske službe v skladu z določbami ZgeoD in jasno določila način plačila stroškov vzpostavitve, vodenja in vzdrževanja katastra komunalnih naprav.

### 4.2 Komunala Slovenska Bistrica, d. o. o., Slovenska Bistrica

Komunala Slovenska Bistrica mora v odzivnem poročilu izkazati ukrepe, s katerimi bo:

- vzpostavila ločeno evidenco stroškov izvajanja lokalne geodetske službe oziroma vodenja in vzdrževanja katastra komunalnih naprav,
- pripravila načrt aktivnosti za preveritev vrednosti in izvedbo popisa omrežij in objektov komunalne infrastrukture v letu 2008, ki jih ima v upravljanju na podlagi podatkov katastra komunalnih naprav ter s tem zagotovila zanesljivost obračunskih podatkov; načrt aktivnosti mora obsegati aktivnosti, roke in odgovorne osebe za izvedbo aktivnosti.

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v tem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja<sup>22</sup>. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da Občina Slovenska Bistrica oziroma Komunala Slovenska Bistrica krši obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

---

<sup>22</sup> Tretja točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije.

## 5. PRIPOROČILA

### 5.1 Občina Slovenska Bistrica

Občini Slovenska Bistrica priporočamo, naj v svojem proračunu na posebnem stroškovnem mestu pregledno prikazuje načrtovano in dejansko porabo sredstev za vodenje lokalne geodetske službe.

### 5.2 Komunalna Slovenska Bistrica, d. o. o., Slovenska Bistrica

Komunali Slovenska Bistrica priporočamo, naj letno preverjanje dejanskega stanja omrežja in objektov komunalne infrastrukture, ki ga ima v upravljanju, izvaja z uporabo podatkov katastra komunalnih naprav ter s tem zagotovi zanesljivost obračunskih podatkov.

#### Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Številka: 1209-10/2007-20  
Ljubljana, 9. junija 2008

Dr. Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Občini Slovenska Bistrica, priporočeno s povratnico;
2. Komunali Slovenska Bistrica, d. o. o., priporočeno s povratnico;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu, tu.



*Bedimo nad potmi javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

**Enota Maribor / Maribor Office**  
Ulica heroja Bračiča 6, 200 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96

File View Theme Display



**Geodetske podlage**

**Kanalizacija**

 Mestna kanalizacija

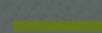
 Hišni priključek

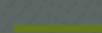
**Kanalizacijski jaški**

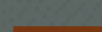
Požiralnik

Jašek hišnega priključka

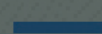
**Plinovod**

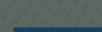
 Magistralni plinovod

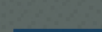
 Cevi, povezava


 Zasnova plinovoda

**Vodovod**

 Magistralni, primarni vod

 Sekundarni vod

 Hišni, hidrantni priključek

 Ni v upravljanju KP Velenje

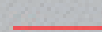
 Ostalo

**Vodovodni jaški**



**Toplovod**

 Primarni vod

 Sekundarni vod

**Toplovodne postaje**