



RAČUNSKO SODIŠČE
REPUBLIKE SLOVENIJE



Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi o zadolževanju občin

Poslanstvo

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi o zadolževanju občin

1. UVOD

V revizijskem poročilu o zadolževanju občin, številka 1215-1/2007-35 z dne 8. 6. 2009 je Računsko sodišče Republike Slovenije Občini Gornji Grad, Občini Gornji Petrovci in Občini Štore izreklo *negativno mnenje*.

Ker razkrite nepravilnosti niso bile odpravljene med revizijo, smo v revizijskem poročilu Občini Gornji Grad, Občini Gornji Petrovci in Občini Štore podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

Občina Gornji Grad je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložila odzivno poročilo¹ in nato še dopolnitev k odzivnemu poročilu². V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Stanko Ogradi, župan Občine Gornji Grad, so predstavljeni popravljalni ukrepi.

Občina Gornji Petrovci je en dan po predpisanem roku (90 dni) računskemu sodišču predložila odzivno poročilo³ in nato še dopolnitvi k odzivnemu poročilu⁴. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Franc Šlihthuber, župan Občine Gornji Petrovci, so predstavljeni popravljalni ukrepi.

Občina Štore je dva dni po predpisanem roku (90 dni) računskemu sodišču predložila odzivno poročilo⁵ in nato še dopolnitev k odzivnemu poročilu⁶. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Miran Jurkošek, župan Občine Štore, so predstavljeni popravljalni ukrepi.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivna poročila ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

¹ Št. 060-3/2007-09-2 z dne 3. 9. 2009.

² Št. 060-3/2007-09-2 z dne 14. 9. 2009, št. 060-3/2007-09-3 z dne 23. 9. 2009.

³ Št. 060-0007/2007-17 z dne 4. 9. 2009.

⁴ Št. 060-0007/2007-19 z dne 16. 9. 2009 in št. 060-0007/2007-20 z dne 23. 9. 2009.

⁵ Št. 060-0001/2007-13 z dne 8. 9. 2009.

⁶ Št. 060-0001/2007-15 z dne 14. 9. 2009.

2. OBČINA GORNJI GRAD

2.1 Nepravilnosti in popravljalni ukrepi

2.1.1 Zadolženost občine

2.1.1.1 Opis nepravilnosti

Ugotovili smo, da je stanje dolgoročne zadolžitve Občine Gornji Grad na dan:

- 31. 12. 2006 za 24,5 odstotne točke oziroma za 98.223 tisoč tolarjev (409.877 evrov⁷) preseгло zakonsko dovoljeno višino zadolžitve po prvem odstavku 17. člena Zakona o financiranju občin⁸ (v nadaljevanju: ZFO);
- 31. 12. 2007 za 61,2 odstotne točke oziroma za 1.014.796 evrov preseгло zakonsko dovoljeno višino zadolžitve po drugem odstavku 10. člena Zakona o financiranju občin⁹ (v nadaljevanju: ZFO-1).

V letu 2003 je Občina Gornji Grad prejela sklep o izvršbi¹⁰ v znesku 133.908 tisoč tolarjev (558.788 evrov), ki se nanaša na sporazum o zavarovanju denarne terjatve, iz katerega je razvidno, da je Občina Gornji Grad izdala Engu, družbi za oskrbo s toplotno energijo, d. o. o., Gornji Grad (v nadaljevanju: Engo), v kateri ima občina odločujoč vpliv na upravljanje, štiri poročstva v skupnem znesku 294.000 tisoč tolarjev (1.226.840 evrov)¹¹. Občina je izdala poročstva pravni osebi, ki jih po določilih 19. člena ZFO ne bi smela dati. Predmet izvršbe so denarna sredstva na računu občine. Za zagotavljanje osnovnih nalog je Občini Gornji Grad do 10. 5. 2005 ostalo na računu 28.478 tisoč tolarjev (118.837 evrov) mesečno, od 11. 5. 2005 pa 35.998 tisoč tolarjev (150.216 evrov) mesečno. Občina Gornji Grad je na podlagi izvršbe Probanki, d. d., Maribor (v nadaljevanju: Probanka) plačala 18.835 tisoč tolarjev (78.597 evrov) v letu 2005, 29.695 tisoč tolarjev (123.915 evrov) v letu 2006 in 347.036 evrov v letu 2007.

⁷ Po tečaju zamenjave 1 evro je 239,64 tolarja, kar velja za vse preračune.

⁸ Uradni list RS, št. 80/94, 56/98, 90/05.

⁹ Uradni list RS, št. 123/06, 57/08.

¹⁰ Številka: Ig 2003/00487 z dne 30. 6. 2003.

¹¹ Dve garanciji, za kateri sta bili poročstva izdani v skupnem znesku 240.000 tisoč tolarjev (1.001.503 evrov), zapadeta v letu 2015.

2.1.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina Gornji Grad je predložila in izkazala naslednje popravljalne ukrepe:

- izračun stanja zadolženosti občine na dan 31. 12. 2008 in odplačila dolgov v letu 2008;
- soglasje Ministrstva za finance k začetku postopka zadolževanja.

Iz izračuna je razvidno, da stanje zadolženosti Občine Gornji Grad na dan 31. 12. 2008 znaša 64.892 evrov (60.155 evrov iz dolgoročnih posojil in 4.737 evrov iz finančnih najemov), kar predstavlja 3 odstotke prihodkov bilance prihodkov in odhodkov proračuna Občine Gornji Grad za leto 2008¹². Ob upoštevanju obveznosti iz izvršbe znaša stanje zadolženosti Občine Gornji Grad na dan 31. 12. 2008 2.141.349 evrov (64.892 evrov iz dolgoročnih posojil in finančnih najemov ter 2.076.457 evrov iz izvršbe), kar predstavlja 88 odstotkov prihodkov bilance prihodkov in odhodkov proračuna Občine Gornji Grad za leto 2008.

Iz izračuna zadolženosti je razvidno, da je Občina Gornji Grad v letu 2008 odplačala 32.292 evrov glavnice in obresti (14.649 evrov iz dolgoročnih posojil in 17.643 evrov iz finančnih najemov), kar predstavlja 1,6 odstotka osnove¹³, ki jo določa 10.b člen ZFO-1 in ne presega zakonsko določene meje 8 odstotkov.

Poleg tega je Občina Gornji Grad v letu 2008 na podlagi izvršbe odplačala še 106.708 evrov obveznosti, kar je skupno pomenilo 139.000 evrov (32.292 evrov glavnice in obresti iz dolgoročnih posojil in finančnih najemov ter 106.708 evrov obveznosti na podlagi izvršbe) in kar skupaj predstavlja 7 odstotkov osnove, ki jo določa 10.b člen ZFO-1, in prav tako ni preseglo zakonsko določene meje 8 odstotkov.

Občina Gornji Grad je 10. 6. 2009 s Probanko podpisala poravnavo, iz katere je razvidno:

- izvršba v znesku 133.908 tisoč tolarjev (558.788 evrov) je bila z zahtevkom povečana na 1.499.248 evrov, vendar o zahtevku še ni bilo odločeno; iz dveh izpiskov odprtih postavk Probanke na dan 10. 6. 2009 je razvidno, da obveznost Občine Gornji Grad iz danih poroštev znaša 2.076.916 evrov;
- banka in občina sta sporazumni, da občina do 31. 7. 2009 Probanci nakaže 900.000 evrov, Probanka pa v treh delovnih dneh po prejemu sredstev na transakcijski račun umakne vse izvršilne postopke zoper občino; občina in banka sta z aneksom podaljšali rok do 25. 10. 2009.

Občinski svet Občine Gornji Grad je 23. 7. 2009 sprejel sklep o poravnavi občine s Probanko. Občina Gornji Grad je Ministrstvu za finance predložila zahtevo za izdajo soglasja k začetku postopka zadolževanja v znesku 900.000 evrov za obdobje deset let in 10. 8. 2009 prejela soglasje k začetku postopka zadolževanja. Občina Gornji Grad je pridobila štiri popolne ponudbe kreditodajalcev in imenovala neodvisnega finančnega in pravnega svetovalca. Po končanem postopku izbora kreditodajalca pa bo na Ministrstvo za finance vložila zahtevo za izdajo soglasja k zadolžitvi.

¹² Prihodki bilance prihodkov in odhodkov proračuna Občine Gornji Grad za leto 2008 znašajo 2.433.629 evrov.

¹³ Realizirani prihodki iz bilance prihodkov in odhodkov občinskega proračuna v letu 2007, zmanjšani za prejete donacije, transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije ter prihodke režijskih obratov (1.978.395 evrov).

Občina Gornji Grad je 1. 9. 2009 prejela dopis Uprave Republike Slovenije za javna plačila (v nadaljevanju: UJP), iz katerega je razvidno, da je UJP na podlagi sklepa o izvršbi v znesku 133.908 tisoč tolarjev (558.788 evrov) 31. 8. 2009 opravila prenos denarnih sredstev v breme transakcijskega računa Občine Gornji Grad in v dobro transakcijskega računa Probanke. Znesek je del dolga (skupno 900.000 evrov) iz poravnave z 10. 6. 2009 med Občino Gornji Grad in Probanko.

2.1.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrepi Občine Gornji Grad so *zadovoljivi*. Občina Gornji Grad je izračunala zadolženost občine na 31. 12. 2008. V letu 2008 dejansko odplačilo dolga ni presegalo zakonsko dovoljene. Občina je tudi izvedla postopke (poravnava z upnikom, pridobitev soglasja k začetku postopka za zadolžitev in začeti postopki za zadolžitev za reprogramiranje dolgov), ki bodo, ko bodo zaključeni, pomenili uskladitev stanja zadolženosti občine z zakonsko predpisanim.

2.2 Mnenje o izkazanih popravljalnih ukrepih

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o zadolževanju občin izdelala Občina Gornji Grad. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil Stanko Ogradi, župan Občine Gornji Grad, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije Občine Gornji Grad. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

S popravljivimi ukrepi, ki jih je Občina Gornji Grad izkazala na področju zadolževanja so bili začeti postopki, ki bodo zagotovili, da bodo nepravilnosti, ugotovljene v revizijskem poročilu, odpravljene.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki jih je sprejela Občina Gornji Grad za odpravo ugotovljenih nepravilnosti, navedenih v revizijskem poročilu o zadolževanju občin, *zadovoljivi*.

3. OBČINA GORNJI PETROVCI

3.1 Nepravilnosti in popravljalni ukrepi

3.1.1 Zadolženost občine

3.1.1.1 Opis nepravilnosti

Ugotovili smo, da je stanje dolgoročne zadolžitve Občine Gornji Petrovci na dan:

- 31. 12. 2006 za 3,4 odstotne točke oziroma za 11.106 tisoč tolarjev (46.344 evrov) preseгло zakonsko dovoljeno višino zadolžitve po prvem odstavku 17. člena ZFO;
- 31. 12. 2007 za 7,5 odstotne točke oziroma za 110.551 evrov preseгло zakonsko dovoljeno višino zadolžitve po drugem odstavku 10. člena ZFO-1.

V letu 2007 je Občina Gornji Petrovci prejela sklep o izvršbi v znesku 740.271 evrov, ki se nanaša na:

- pogodbo o prenosu, prevzemu in poravnavi dolga v znesku 126.351 tisoč tolarjev (527.253 evrov), s katero je Občina Gornji Petrovci prevzela dolg Javnega stanovanjskega sklada Občine Gornji Petrovci (v nadaljevanju: JSS), ki ga je JSS imel do Gomboc Gradbeni inženiring, d. o. o., Beltinci (v nadaljevanju: Gomboc);
- pogodbo o dolgoročnem posojilu v znesku 145.000 tisoč tolarjev (605.074 evrov), ki ga je Občina Gornji Petrovci najela pri Gombocu.

Občina Gornji Petrovci je 19. 11. 2007 proti sklepu o izvršbi podala ugovor, ki ga je sodišče zavrnilo.

3.1.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina Gornji Petrovci je za uskladitev dejanskega stanja zadolženosti z zakonsko predpisanim navedla in predložila naslednje popravljalne ukrepe:

- izračun stanja zadolženosti občine na dan 31. 12. 2008 in odplačila dolgov v letu 2008;
- Sanacijski program Občine Gornji Petrovci, izdelan maja 2009;
- Posebno revizorjevo poročilo, izdelano junija 2009;
- vlogo za najem posojila iz enotnega zakladniškega računa države v znesku 4.225.820 evrov za obdobje 15 let z dvoletnim moratorijem.

Iz izračuna je razvidno, da stanje zadolženosti Občine Gornji Petrovci na dan 31. 12. 2008 znaša 3.227.712 evrov (1.138.901 evrov iz dolgoročnih posojil, 125.689 evrov iz finančnih najemov, 770.277 evrov iz blagovnih kreditov in 1.192.845 evrov iz izdanih poroštev), kar predstavlja 114 odstotkov prihodkov bilance prihodkov in odhodkov proračuna Občine Gornji Petrovci za leto 2008¹⁴. Ob upoštevanju obveznosti iz izvršbe stanje zadolženosti Občine Gornji Petrovci na dan 31. 12. 2008 znaša 3.914.516 evrov (3.227.712 evrov iz dolgoročnih posojil, finančnih najemov, blagovnih kreditov in izdanih poroštev ter 686.804 evrov iz izvršbe), kar predstavlja 138 odstotkov prihodkov bilance prihodkov in odhodkov proračuna Občine Gornji Petrovci za leto 2008.

Iz izračuna je razvidno, da je Občina Gornji Petrovci v letu 2008 odplačala 219.582 evrov glavnice in obresti, in sicer 89.056 evrov iz dolgoročnih posojil, 18.679 evrov iz finančnih najemov in 111.847 evrov iz blagovnih kreditov. Potencialne obveznosti¹⁵ iz izdanih poroštev za izpolnitev posrednega proračunskega uporabnika (JSS) in za javno podjetje, katerega ustanoviteljica je občina, v letu 2008 znašajo 115.448 evrov. Odplačila glavnice in obresti iz dolgoročnih posojil, finančnih najemov in blagovnih kreditov ter potencialne obveznosti iz danih poroštev v letu 2008 znašajo 335.030 evrov, kar predstavlja 20,1 odstotka osnove¹⁶, ki jo določa 10.b člen ZFO-1, in za 12,1 odstotka presega zakonsko določeno mejo 8 odstotkov.

Ob upoštevanju plačila obveznosti na podlagi izvršbe v letu 2008 znašajo odplačila glavnice in obresti, plačilo obveznosti iz izvršbe in potencialne obveznosti iz danih poroštev Občine Gornji Petrovci 388.498 evrov (219.582 evrov glavnice in obresti iz dolgoročnih posojil, finančnih najemov in blagovnih kreditov, obveznosti iz izvršbe 53.468 evrov, potencialne obveznosti iz danih poroštev 115.448 evrov), kar predstavlja 23,3 odstotka osnove, ki jo določa 10.b člen ZFO-1, in za 15,3 odstotka presega zakonsko določeno mejo 8 odstotkov.

Občina Gornji Petrovci je zaradi prezadolženosti in nelikvidnosti pripravila sanacijski program, da bi podala mrežni plan aktivnosti za zmanjševanje kratkoročne zadolženosti, doseglo solventnosti in dolgoročneje stabilizacije strukture finančnih virov občine. V sanacijskem programu je na podlagi AB metode¹⁷ prikazala obveznosti občine na dan 30. 4. 2009 in seznam premoženja ter seznam zemljišč v lasti občine in načrtovane prihodke za leto 2009. K predlogu sanacijskega programa je zunanji izvajalec opravil delni pregled poslovanja občine na dan 31. 12. 2008 in 30. 4. 2009 ter izdal Posebno revizorjevo poročilo.

¹⁴ Prihodki bilance prihodkov in odhodkov proračuna Občine Gornji Petrovci za leto 2008 znašajo 2.839.089 evrov.

¹⁵ Glavnica in obresti.

¹⁶ Realizirani prihodki iz bilance prihodkov in odhodkov občinskega proračuna v letu 2007, zmanjšani za prejete donacije, transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije ter prihodke režijskih obratov (1.669.827 evrov).

¹⁷ Metoda razvrščanja obveznosti in sredstev (premoženja). Občina Gornji Petrovci je obveznosti razvrstila na obveznosti, ki jih mora plačati v celoti, v zavezujočih rokih in z likvidnimi sredstvi, in na obveznosti, ki jih je mogoče reprogramirati, združevati in premoščati. Premoženje je Občina Gornji Petrovci razvrstila na premoženje, ki je potrebno za delovanje občine in ga ni mogoče prodati, in na premoženje, ki je pogojno plačno odtujljivo in ga po določenem časovnem obdobju občina lahko proda.

Iz Posebnega revizorjevega poročila je razvidno, da je občina sklenila pogodbe¹⁸ za različne investicije in projekte, ki jih bo izvajala v obdobju od 2009 do 2012, sofinancirala pa jih bodo različna ministrstva (v letu 2009 v skupnem znesku 640.786 evrov in v letu 2010 v skupnem znesku 960.009 evrov). Finančna sredstva za odplačilo obveznosti bo Občina Gornji Petrovci zagotovila s kapitalskimi prihodki (prodaja prevoznih sredstev ter kmetijskih in stavbnih zemljišč) v letu 2009 v skupnem znesku 1.536 evrov. Prodaja občinskega premoženja je vključena v Letni program prodaje občinskega finančnega in stvarnega premoženja Občine Gornji Petrovci za leto 2009, ki je sestavni del proračuna Občine Gornji Petrovci za leto 2009.

V sanacijskem programu je Občina Gornji Petrovci ocenila, da bi lahko vse obveznosti občine odplačala v sedemnajstih letih, in sicer na podlagi posojila, ki naj bi ga najela iz enotnega zakladniškega računa države, v znesku 4.225.820 evrov za obdobje 15 let z dvoletnim moratorijem. Po odobrenem posojilu naj bi se občina z upniki dogovorila za odlog plačila prevzetih in že zapadlih obveznosti in zniževanje obresti iz posojil. Na podlagi sanacijskega programa, Posebnega revizorjevega poročila in sklepa občinskega sveta z dne 31. 7. 2007 je Občina Gornji Petrovci 6. 8. 2009 na Ministrstvo za finance predložila vlogo za najem posojila iz sistema enotnega zakladniškega računa države v znesku 4.225.820 evrov.

Občina Gornji Petrovci ima na podlagi sklepa o izvršbi v znesku 740.271 evrov v letu 2009 še vedno blokiran transakcijski račun. V letu 2008 je Občina Gornji Petrovci iz izvršbe Gombocu plačala 53.468 evrov, v letu 2009¹⁹ pa 265.004 evrov.

3.1.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrepi Občine Gornji Petrovci so *zadovoljivi*. Občina Gornji Petrovci je izračunala zadolženost občine, kar je pokazalo, da v letu 2008 dejansko odplačilo dolga presega zakonsko dovoljeno. Občina je tudi začela postopke (izdelala je sanacijski program, začela je postopek za pridobitev soglasja za zadolžitev), ki bodo, če bodo izvedeni tako, kot so načrtovani, pomenili uskladitev stanja zadolženosti občine z zakonsko predpisanim.

Računsko sodišče pa opozarja, da so ti ukrepi zgolj prvi korak, ki sam po sebi še ne pomeni uskladitev stanja zadolženosti z zakonsko predpisanim. Dejanska uskladitev zadolženosti z zakonsko dovoljeno, ki bo zagotovila tudi normalno poslovanje Občine Gornji Petrovci, bo odvisna od tega, ali bo občina zastavljene ukrepe, kot so prodaja občinskega premoženja, dogovori o odlogu plačila prevzetih in že zapadlih obveznosti in znižanje obresti iz posojil, odobritev posojila iz enotnega zakladniškega računa države, tudi dejansko izvedla oziroma ali jih bo uspela izvesti; o tem pa še ni mogoče podati ocene.

¹⁸ Pogodba o sofinanciranju projekta LIFE III – Narava LIFE št. 2511-05-600027 z dne 9. 9. 2005 in Dodatek k pogodbi št. 2 z dne 29. 8. 2008, Pogodba o sofinanciranju Turističnega doma Pindža št. C1536-08S330235 z dne 15. 9. 2008 in aneks št. 1 k pogodbi z dne 8. 5. 2009, Pogodba o sofinanciranju Izgradnje lokalne ceste Kikeč–Bokači št. C1536-08S330020 z dne 27. 2. 2008 in aneks št. 1 k pogodbi z dne 22. 4. 2009, Dopolnilna odločba št. 4110-1/2008/18 z dne 13. 1. 2009 (sofinanciranje projekta Stara šola Adrijanci – obnova za kulturni dom).

¹⁹ Do 31. 8. 2009.

3.2 Mnenje o izkazanih popravljalnih ukrepih

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o zadolževanju občin izdelala Občina Gornji Petrovci. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil Franc Šlihthuber, župan Občine Gornji Petrovci, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije Občine Gornji Petrovci. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

S popravljivimi ukrepi, ki jih je Občina Gornji Petrovci izkazala v odzivnem poročilu, so bili začeti postopki, ki bodo, če bodo izvedeni, kot so načrtovani, zagotovili, da bodo nepravilnosti, ugotovljene v revizijskem poročilu, odpravljene.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki jih je sprejela Občina Gornji Petrovci za odpravo ugotovljenih nepravilnosti, navedenih v revizijskem poročilu o zadolževanju občin, *zadovoljivi*.

4. OBČINA ŠTORE

4.1 Nepravilnosti in popravljalni ukrepi

4.1.1 Zadolženost občine

4.1.1.1 Opis nepravilnosti

Ugotovili smo, da je stanje dolgoročne zadolžitve Občine Štore na dan:

- 31. 12. 2006 za 91,9 odstotne točke oziroma za 580.191 tisoč tolarjev (2.421.094 evrov) preseglo zakonsko dovoljeno višino zadolžitve po prvem odstavku 17. člena ZFO;
- 31. 12. 2007 za 83,2 odstotne točke oziroma za 1.861.559 evrov preseglo zakonsko dovoljeno višino zadolžitve po drugem odstavku 10. člena ZFO-1.

Občina Štore je v letih 2003 do 2007 prejela pet sklepov o izvršbi, in sicer:

- 11. 12. 2003 sklep o izvršbi v znesku 1.391 tisoč tolarjev (5.803 evrov), ki se nanaša na neplačane obveznosti iz oskrbnin Doma starejših Šentjur; Dom starejših Šentjur je 19. 11. 2007 odpisal obresti v znesku 1.943 evrov, Občina Štore pa je plačala obveznosti iz oskrbnin v znesku 3.860 evrov, zato se izvršba umika;
- 3. 2. 2004 sklep o izvršbi v znesku 119.049 tisoč tolarjev (496.784 evrov)²⁰, ki se nanaša na tri pogodbe o odstopu terjatev v skupnem znesku 103.867 tisoč tolarjev (433.429 evrov); s pogodbami o odstopu terjatev je Hudournik gradbeništvo, d. o. o., Štore (odstopnik; v nadaljevanju: Hudournik) odstopil terjatve, ki jih je imel do Občine Štore, Finei Holding, d. o. o., Maribor (prevzemnik; v nadaljevanju: Finea Holding); obveznosti iz izvršbe Občina Štore do 31. 12. 2007 še ni poravnala;
- 13. 10. 2004 sklep o izvršbi v znesku 87.994 tisoč tolarjev (367.192 evrov)²⁰, ki se nanaša na pogodbo, s katero je Občina Štore prevzela likvidnostni kredit v znesku 80.000 tisoč tolarjev (333.834 evrov), ki ga je Hudournik najel pri SKB Banki, d. d., Ljubljana (v nadaljevanju: SKB Banka); obveznosti iz izvršbe Občina Štore do 31. 12. 2007 še ni poravnala;
- 3. 9. 2007 sklep o izvršbi v znesku 373.725 evrov²¹, ki se nanaša na pogodbo o odstopu terjatev v znesku 89.560 tisoč tolarjev (373.727 evrov); s pogodbo o odstopu terjatev je Hudournik (odstopnik) odstopil terjatve, ki jih je imel do Občine Štore, Kärtner Sparkasse AG, Celovec (prevzemnik; v nadaljevanju: Sparkasse); predmet izvršbe so vsa denarna sredstva, ki mesečno presegajo znesek ene dvanajstine primerne porabe Občine Štore, ki jo za posamezno občino na letni

²⁰ Glavnica s pripadajočimi stroški.

²¹ Brez pripadajočih zakonskih zamudnih obresti in stroškov.

ravni izračunava Ministrstvo za finance; UJP je 17. 9. 2007 Občino Štore obvestila, da so ji bila iz sklepa o izvršbi zasežena denarna sredstva v znesku 611.575 evrov v dobro upnika Sparkasse; v letu 2007 je Občina Štore poravnala obveznosti iz izvršbe v znesku 365.957 evrov;

- 20. 11. 2007 sklep o izvršbi v znesku 125.188 evrov²¹, ki se nanaša na likvidnostni kredit v znesku 30.000 tisoč tolarjev (125.188 evrov), ki ga je Občina Štore 20. 10. 2006 najela v sistemu enotnega zakladniškega računa države z rokom vračila do 21. 9. 2007; obveznosti iz izvršbe Občina Štore do 31. 12. 2007 še ni poravnala.

V letu 2005 je Občina Štore prejela sodbo (v nadaljevanju: sodba), ki se nanaša na asignacijsko pogodbo v znesku 50.000 tisoč tolarjev (208.646 evrov), s katero je Občina Štore prevzela obveznosti iz likvidnostnega kredita, ki ga je Hudournik najel pri Reiffeisen Krekovi banki, d. o. o., Maribor (v nadaljevanju: Krekova banka). V sodbi je določeno, da mora Občina Štore upniku (Krekovi banki) plačati 50.000 tisoč tolarjev (208.646 evrov) z zakonskimi zamudnimi obrestmi in stroške postopka. Občina Štore obveznosti iz sodbe do 31. 12. 2007 še ni poravnala.

Občina Štore je 20. 4. 2006 s Krekovo banko sklenila sodno poravnavo, ki se nanaša na asignacijsko pogodbo v znesku 80.000 tisoč tolarjev (333.834 evrov), s katero je Občina Štore prevzela obveznosti iz likvidnostnega kredita, ki ga je Hudournik najel pri Krekovi banki. V sodni poravnavi je določeno, da mora Občina Štore upniku (Krekovi banki) plačati 80.000 tisoč tolarjev (333.834 evrov) z zakonskimi zamudnimi obrestmi. Občina Štore obveznosti iz sodne poravnave do 31. 12. 2007 še ni poravnala.

4.1.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina Štore je za uskladitev dejanskega stanja zadolženosti z zakonsko predpisanim navedla in predložila naslednje popravljalne ukrepe:

- izračun stanja zadolženosti občine na dan 31. 12. 2008 in odplačila dolgov v letu 2008;
- sklenjene dogovore z upniki na podlagi sklepov o izvršbah in sodbah.

Iz izračuna je razvidno, da stanje zadolženosti Občine Štore na dan 31. 12. 2008 znaša 1.840.479 evrov (947.713 evrov iz dolgoročnih posojil, 104.018 evrov iz finančnih najemov in 788.748 evrov iz blagovnih kreditov), kar predstavlja 68 odstotkov prihodkov bilance prihodkov in odhodkov proračuna Občine Štore za leto 2008²². Ob upoštevanju obveznosti iz izvršb stanje zadolženosti Občine Štore na dan 31. 12. 2008 znaša 3.675.869 evrov (1.840.479 evrov iz dolgoročnih posojil, finančnih najemov in blagovnih kreditov ter 1.835.390 evrov iz izvršb), kar predstavlja 137 odstotkov prihodkov bilance prihodkov in odhodkov proračuna Občine Štore za leto 2008.

Iz izračuna je razvidno, da je Občina Štore v letu 2008 odplačala 754.562 evrov glavnice in obresti (721.647 evrov iz dolgoročnih posojil in 32.915 evrov iz finančnih najemov), kar predstavlja 35,8 odstotka osnove²³, ki jo določa 10.b člen ZFO-1, in za 27,8 odstotka presega zakonsko določeno mejo 8 odstotkov.

²² Prihodki bilance prihodkov in odhodkov proračuna Občine Štore za leto 2008 znašajo 2.688.622 evrov.

²³ Realizirani prihodki iz bilance prihodkov in odhodkov občinskega proračuna v letu 2007, zmanjšani za prejete donacije, transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije ter prihodke režijskih obratov (2.109.090 evrov).

Ob upoštevanju plačil na podlagi izvršb je Občina Štore v letu 2008 odplačala 939.627 evrov (754.562 evrov glavnice in obresti iz dolgoročnih posojil in finančnih najemov, 185.065 evrov obveznosti na podlagi izvršb), kar predstavlja 44,6 odstotka osnove, ki jo določa 10.b člen ZFO-1, in za 36,6 odstotka presega zakonsko določeno mejo 8 odstotkov.

Občina Štore se je v letu 2009 s poslovnimi bankami dogovorila²⁴ za izvensodne poravnave in predložila:

- sporazum o ugotovitvi in obstoju denarne terjatve, sklenjen 29. 5. 2009 z Raiffeisen banko, s katero sta se dogovorili, da bo občina banki poravnala 674.821 evrov s pripadajočimi obrestmi po realni obrestni meri v 180 mesečnih obrokih (po 5.336,44 evrov); prvi obrok je zapadel v plačilo 30. 6. 2009; v letu 2009²⁵ je občina plačala banki 16.009 evrov;
- pogodbo o poravnavi, sklenjeno 19. 6. 2009 z SKB Banko, s katero sta se sporazumno dogovorili, da bo občina banki poravnala 438.616 evrov s pripadajočimi obrestmi po fiksni obrestni meri v 84 enakih mesečnih obrokih (po 6.199,36 evrov); prvi obrok zapade v plačilo 20. 6. 2009; v letu 2009²⁵ je občina plačala banki 18.598 evrov.

Občina Štore se na podlagi sklepa o izvršbi v znesku 125.188 evrov z Ministrstvom za finance dogovarja za izvensodno poravnavo tako, da bi obveznosti začela plačevati v letu 2010, in sicer v dvanajstih mesečnih obrokih po 10.000 evrov.

V letu 2008 je Občina Štore prejela tri sklepe o izvršbi, in sicer:

- 31. 3. 2008 dva sklepa o izvršbi v skupnem znesku 33.025 evrov, ki se nanaša na neplačane obveznosti občine do Slovenskih železnic, d. o. o., Ljubljana (v nadaljevanju: Slovenske železnice); na dan 14. 7. 2008 so znašale dospele neporavnane obveznosti iz obeh sklepov o izvršbi 96.212 evrov²⁶;
- 9. 6. 2008 sklep o izvršbi v znesku 213.389 evrov²⁷, ki se nanaša na pogodbo o asignaciji v znesku 50.000 tisoč tolarjev (208.646 evrov), s katero je Občina Štore prevzela dolg Hudournika do Zvon Ena Holding, d. d., Maribor (v nadaljevanju: Zvon Ena Holding).

Občina Štore je 12. 2. 2009 s Slovenskimi železnicami podpisala izvensodno poravnavo, s katero sta se dogovorili, da bo občina Slovenskim železnicam z upoštevanjem revalorizacijskih obresti poravnala 788.730 evrov v 20 letih. V letu 2009²⁵ je občina Slovenskim železnicam plačala 26.291 evrov. Z upnikom Zvon Ena Holding pa se Občina Štore še dogovarja za sklenitev izvensodne poravnave.

Občina Štore ima v letu 2009 še vedno blokiran transakcijski račun, vendar pa ocenjuje, da bo z navedenimi ukrepi dosegla, da bo transakcijski račun občine sproščen izvršb v drugi polovici leta 2010.

²⁴ Obveznosti občine na podlagi sklepa o izvršbi, sodbe in sodne poravnave.

²⁵ Do 9. 9. 2009.

²⁶ V znesku dospelih neporavnanih obveznosti niso vključene zamudne obresti, ki se izračunajo na dan izvrševanja sklepa o izvršbi.

²⁷ Glavnica s pripadajočimi obrestmi.

4.1.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrepi Občine Štore so *zadovoljni*. Občina Štore je izračunala zadolženost občine, kar je pokazalo, da v letu 2008 dejansko odplačilo dolga presega zakonsko dovoljeno. Občina je tudi začela postopke (dogovori z upniki o izvensodnih poravnava), ki bodo, če bodo izvedeni tako, kot so načrtovani, pomenili uskladitev stanja zadolženosti občine z zakonsko predpisanim.

Vendar pa računsko sodišče opozarja, da so ti ukrepi zgolj prvi korak, ki sam po sebi še ne pomeni uskladitve stanja zadolženosti z zakonsko predpisanim. Dejanska uskladitev zadolženosti z zakonsko dovoljeno, ki bo zagotovila tudi normalno poslovanje Občine Štore bo odvisna od tega, ali bo občina zastavljene ukrepe tudi dejansko izvedla oziroma ali jih bo uspela izvesti; o tem pa še ni mogoče podati ocene.

4.2 Mnenje o izkazanih popravljalnih ukrepih

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o zadolževanju občin izdelala Občina Štore. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil Miran Jurkošek, župan Občine Štore, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije Občine Štore. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

S popravljalnimi ukrepi, ki jih je Občina Štore izkazala v odzivnem poročilu, so bili začeti postopki, ki bodo zagotovili, če bodo izvedeni tako, kot so načrtovani, da bodo nepravilnosti, ugotovljene v revizijskem poročilu, odpravljene.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki jih je sprejela Občina Štore za odpravo ugotovljenih nepravilnosti, navedenih v revizijskem poročilu o zadolževanju občin, *zadovoljni*.

Številka: 1215-1/2007-40
Ljubljana, 1. decembra 2009

Tomaž Vesel,
prvi namestnik predsednika

Poslano:

1. Občini Gornji Grad, priporočeno;
2. Občini Gornji Petrovci, priporočeno;
3. Občini Štore, priporočeno;
4. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
5. arhivu, tu.

A close-up photograph of several Euro coins and banknotes. The focus is on a yellow five Euro coin in the foreground, with other coins and banknotes blurred in the background. The colors are warm, with a lot of yellow and orange tones.

Bedimo nad potmi javnega denarja

Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office
Ulica heroja Bračiča 6, 200 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96