

Na podlagi prvega odstavka 25. člena Zakona o računskem sodišču (Uradni list RS, št. 48/94) in 23. člena Poslovnika računskega sodišča Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 20/95) izdajam naslednje

**PREDHODNO POROČILO**  
**O REVIZIJI,**

ki je bila izvedena na

**USTAVNEM SODIŠČU**  
**REPUBLIKE SLOVENIJE**

in se je nanašala na

**PRAVILNOST POSLOVANJA V LETU 1999**

Številka: 1201-2/00-14

Ljubljana, 26. 10. 2000



## I. UVOD

Ustavno sodišče je neposredni uporabnik državnega proračuna. Poslovanje Ustavnega sodišča smo zato revidirali kot poslovanje neposrednega proračunskega uporabnika. Revidirali smo pravilnost poslovanja v letu 1999. Revizijski vprašanji sta bili:

- ali je Ustavno sodišče pravilno in popolno izkazalo izdatke za leto 1999;
- ali je Ustavno sodišče izvrševalo finančni načrt za leto 1999 v skladu s predpisi, ki jih mora spoštovati neposredni uporabnik državnega proračuna.

Revidiranje smo izvedli s preizkušanjem podrobnosti. Za preizkušanje podrobnosti, na katerih temelji izkazovanje izdatkov in za preizkušanje podrobnosti pri izvrševanju finančnega načrta smo sestavili ustrezne revizijske programe, se pravi programe za preizkušanje pravilnosti in popolnosti izkazovanja izdatkov ter programe za preizkušanje skladnosti izdatkov s predpisi. Pravilnost izkazovanja izdatkov smo preizkušali tako, da smo preizkušali nastanek izdatkov, točnost evidentiranja in pravilnost razvrščanja izdatkov. Revizijske programe smo uporabili na primerno velikih vzorcih izdatkov. Vzorce, na katerih smo preizkušali pravilnost izkazovanja in skladnost izdatkov s predpisi, smo določili po metodi MUS.<sup>1</sup> Vzorce, na katerih smo preizkušali popolnost izkazovanja izdatkov, smo določili po metodi velikih vrednosti. Na ta način smo pridobili podatke za izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Ustavnega sodišča v letu 1999. Pridobljeni podatki nam omogočajo, da v skladu z mednarodno priznanimi standardi revidiranja<sup>2</sup> podamo mnenje o izkazu izdatkov Ustavnega sodišča za leto 1999 in mnenje o izvrševanju finančnega načrta Ustavnega sodišča za leto 1999.

Sklep o izvedbi revizije št. 1201-2/00-8 je bil izdan 6. 6. 2000. Izdan je bil na podlagi 19. in 21. člena ZracS. Po pooblastilu, ki jima je bilo izdano 6. 6. 2000, sta revizijo izvedla mag. Žarko Mrovlje in mag. Neva Maher. Pregled na sedežu Ustavnega sodišča sta začela 7. 6. 2000 in ga končala 20. 6. 2000. Zaključni pogovor s predstavniki Ustavnega sodišča je bil opravljen 26. 7. 2000.

Med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Janko Koren, direktor služb Ustavnega sodišča.

V letu 1999, torej v letu, na katero se nanaša revizija, je bila odgovorna oseba Ustavnega sodišča ista kot med izvajanjem revizije.

---

<sup>1</sup> MUS je kratica za Monetary Unit Sampling (vzorčenje denarnih enot).

<sup>2</sup> Računsko sodišče izvaja revizije v skladu z revizijskimi standardi, ki jih je predpisala mednarodna organizacija INTOSAI (izdal Slovenski Inštitut za revizijo, Ljubljana, 1994). Za primere, ki jih ne urejajo revizijski standardi INTOSAI, računsko sodišče smiselno uporablja standarde, ki jih je določil IFAC (izdal Slovenski inštitut za revizijo, Ljubljana, 1994).

## II. UGOTOVITVE

1. V finančnem načrtu Ustavnega sodišča, ki je bil sestavni del proračuna Republike Slovenije za leto 1999 (Uradni list RS, št. 91/98), so bili za izdatke Ustavnega sodišča predvideni naslednji zneski:

za tekoče izdatke	515.685.000 SIT
za investicijske izdatke	249.360.000 SIT
za tekoče transfere	-
za investicijske transfere	-
<hr/>	
za vse izdatke skupaj	765.045.000 SIT.

Po opravljenih prerazporeditvah med letom so bili v finančnem načrtu Ustavnega sodišča med letom naslednji zneski:

za tekoče izdatke	541.670.000 SIT
za investicijske izdatke	169.008.000 SIT
za tekoče transfere	-
za investicijske transfere	-
<hr/>	
za vse izdatke skupaj	710.678.000 SIT.

2. Ustavno sodišče je predložilo zaključni račun finančnega načrta (v nadaljevanju ZR) za leto 1999. V njem je izkazalo tekoče in investicijske izdatke.

- 2.1. V ZR za leto 1999 je Ustavno sodišče izkazalo tekoče izdatke v znesku

*535.491.000 SIT.*

V tem znesku so:

izdatki za plače	456.877.000 SIT	(85,3 % vseh tekočih izdatkov)
drugi tekoči izdatki	78.614.000 SIT	(14,7 % vseh tekočih izdatkov).

Preizkušanje pravilnosti izkazovanja smo omejili na tekoče izdatke brez plač. Preizkušanje skladnosti s predpisi pa smo izvedli na vzorcu, ki smo ga določili po metodi MUS. Iz tega vzorca so bile plače izvzete. Plače smo preverjali po nestatistični metodi, tako da smo pregledali obračune plač za mesec november 1999 za predsednika, sodnika, sekretarja, direktorja služb, svetovalca, vodjo glavne pisarne in referenta v glavni pisarni. Pri vseh naštetih smo preizkusili tudi obračun regresa za letni dopust, regresa za prehrano med delom, prevoznih stroškov na delo in z dela, nadomestila za ločeno življenje in bonitet. Posebej smo preizkusili tudi dve izplačili odpravnin, pet izplačil jubilejnih nagrad, dve izplačili solidarnostnih pomoči ter pet obračunov potnih nalogov za službeno potovanje v državi in sedem službenih potovanj v tujino.

**2.1.1.** S preizkušanjem pravilnosti in popolnosti izkazovanja tekočih izdatkov nismo razkrili nobene napake.

**2.1.2.** Vsi tekoči izdatki Ustavnega sodišča, ki smo jih izbrali v vzorec za preizkušanje skladnosti s predpisi, so bili v skladu s finančnim načrtom za leto 1999 in v vseh pomembnih pogledih skladni s predpisi, ki urejajo poslovanje neposrednih uporabnikov državnega proračuna.

**2.2.** V ZR za leto 1999 je Ustavno sodišče izkazalo investicijske izdatke v znesku

*145.697.000 SIT.*

**2.2.1.** S preizkušanjem pravilnosti in popolnosti izkazovanja investicijskih izdatkov v ZR Ustavnega sodišča za leto 1999 nismo razkrili nobene napake.

**2.2.2.** Vsi investicijski izdatki Ustavnega sodišča, ki smo jih izbrali v vzorec za preizkušanje skladnosti s predpisi, so bili v skladu s finančnim načrtom za leto 1999 in v vseh pomembnih pogledih skladni s predpisi, ki urejajo poslovanje neposrednih uporabnikov državnega proračuna

**2.3.** Iz točk 2.1 in 2.2 sledi, da je Ustavno sodišče v ZR za leto 1999 izkazalo izdatke v skupnem znesku

*681.188.000 SIT.*

**2.3.1.** Iz ugotovitev v točkah 2.1.1 in 2.2.1 sledi, da ni bila razkrita nobena napaka v izkazu izdatkov v ZR Ustavnega sodišča za leto 1999.

**2.3.2.** Iz ugotovitev v točkah 2.1.2 in 2.2.2 sledi, da ni bila razkrita nobena nepravilnost pri izvrševanju finančnega načrta Ustavnega sodišča za leto 1999.

### III. MNENJE

V skladu z ugotovitvami iz razdelka II izrekamo:

- *pozitivno mnenje* o izkazu izdatkov Ustavnega sodišča v ZR za leto 1999 in
- *pozitivno mnenje* o izvrševanju finančnega načrta Ustavnega sodišča za leto 1999.

#### **Obrazložitev mnenja o izkazu izdatkov v ZR:**

*Z razumnim revizijskim tveganjem izključujemo možnost, da so v izkazu izdatkov v ZR Ustavnega sodišča za leto 1999 pomembne nerazkrite napake. Menimo torej, da se lahko šteje, da je Ustavno sodišče pravilno in popolno izkazalo izdatke v ZR za leto 1999.*

#### **Obrazložitev mnenja o izvrševanju finančnega načrta:**

*Preizkušanje skladnosti s predpisi ni razkrilo nobene nepravilnosti pri izvrševanju finančnega načrta ustavnega sodišča za leto 1999. Ker je bilo izvedeno na takšen način, da je mogoče z razumnim revizijskim tveganjem izključiti možnost, da so morebitne nerazkrite nepravilnosti presegle prag dopustnosti,<sup>3</sup> menimo, da se lahko šteje, da je v letu 1999 Ustavno sodišče poslovalo v vseh pomembnih pogledih skladno s predpisi, ki jih mora spoštovati neposredni uporabnik državnega proračuna.*

**Pravni pouk:** Zoper to predhodno poročilo so po 1. točki 24. člena ZracS možne pripombe v roku 15 dni od dneve vročitve. Pripombe se pošljejo na Računsko sodišče Republike Slovenije, Prežihova ulica 4, Ljubljana.

Dr. Etelka Korpič Horvat,  
namestnica predsednika računskega sodišča

#### Vročiti:

1. Ustavnemu sodišču Republike Slovenije  
Beethovnova 10, Ljubljana
2. Arhivu, tu

---

<sup>3</sup> Kolikšna vsota nepravilnosti je še dopustna, je odvisno od zneska izdatkov. Denimo, da izdatki znašajo X SIT:

- pri  $X < 2 \cdot 10^9$  SIT štejeemo, da je vsota nepravilnosti nad pragom dopustnosti, če je večja kot  $0,05X$ ;
- v primeru  $2 \cdot 10^9 \text{ SIT} \leq X \leq 200 \cdot 10^9 \text{ SIT}$  štejeemo, da je vsota nepravilnosti nad pragom dopustnosti, če je večja kot  $2236\sqrt{X}$  SIT;
- pri  $X > 200 \cdot 10^9$  SIT štejeemo, da je vsota nepravilnosti nad pragom dopustnosti, če je večja kot  $0,005X$ .

#### IV. DODATEK

Uporabljeni predpisi in drugi akti:

1. Zakon o javnih financah (ZJF, Uradni list RS, št.79/99)
2. Zakon o financiranju javne porabe (ZFJP, Uradni list RS, št. 48/90, RS/I 34/91, 30/92, 52/92, 7/93, 43/93, 80/94 in 78/97)
3. Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije (ZIPro, Uradni list RS, št. 5/96, 78/97, 87/97, 34/98, 91/98 in 63/99)
4. Zakon o računovodstvu (ZR, Uradni list RS, št. 12/89, 3/90, 42/90 in 61/90, Uradni list RS-stari 42/90, 30/93, 1/99 in 23/99)
5. Zakon o ustavnem sodišču (ZUstS, Uradni list RS, št.15/94)
6. Poslovnik Ustavnega sodišča (Uradni list RS, št. 49/98)
7. Zakon o javnih naročilih (ZJN, Uradni list RS, št. 24/97)
8. Zakon o delavcih v državnih organih (ZDDO, Uradni list RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2/91-I, 4/93, 18/94, 41/94, 70/97 in 38/99)
9. Zakon o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti (ZRPJZ, Uradni list RS, št. 18/94, 36/96 in 86/99)
10. Kolektivna pogodba za negospodarske dejavnosti v RS (KPND, Uradni list RS, št. 18/91, 34/93 in 3/98)
11. Zakon o višini povračil v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov (ZPSDP, Uradni list RS, št. 87/97 in 9/98)
12. Odredba o evidentiranju in izkazovanju javnofinančnih prihodkov in drugih prejemkov in odhodkov in drugih izdatkov, sredstev in obveznosti do virov sredstev (Uradni list RS, št. 1/99, 16/99, 48/99, 72/99, 74/99 in 90/99)
13. Uredba o višini stroškov za službena potovanja v tujino (Uradni list RS, št.38/94, 63/94 in 24/96)
14. Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna RS (Uradni list RS, št. 91/98 in 9/99)
15. Uredba o odprodaji, oddaji ali zamenjavi nepremičnin v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 52/98 in 61/99)
16. Navodila o uporabi sredstev od prodaje in zamenjave nepremičnin in premičnin v lasti Republike Slovenije in odškodnin iz naslova zavarovanj (Uradni list RS, št. 51/98)