



Revizijsko poročilo

Pravilnost poslovanja politične stranke

Naša Notranjska v letu 2016



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo

Pravilnost poslovanja politične stranke

Naša Notranjska v letu 2016

Številka: 325-4/2017/25

Ljubljana, 6. novembra 2017

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke *Naša Notranjska* v letu 2016.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Naša Notranjska v letu 2016. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Naša Notranjska z Zakonom o političnih strankah ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Naša Notranjska v letu 2016 izreklo *pozitivno mnenje*.

KAZALO

1. UVOD	7
1.1 PREDSTAVITEV STRANKE NANO.....	7
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE.....	9
2. UGOTOVITVE	11
2.1 PRIHODKI.....	11
2.2 ODHODKI.....	12
3. MNENJE	13

1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Naša Notranjska (v nadaljevanju: stranka NaNo) v letu 2016 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 6. 2. 2017.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke NaNo. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke NaNo v letu 2016.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke NaNo v letu 2016.

1.1 Predstavitev stranke NaNo

Stranka NaNo s sedežem v Cerknici, Cesta 4. maja 47, s kratico imena NaNo je bila ustanovljena na ustanovnem zboru 22. 8. 2014 v Cerknici⁶, na katerem je tudi sprejela v letu 2016 veljaven Statut NaNo – Naše Notranjske (v nadaljevanju: statut) in Program stranke NaNo (v nadaljevanju: program).

Skladno s 1. členom statuta si stranka NaNo prizadeva uveljaviti pogoje za nadaljnji vsestranski razvoj in dvig kakovosti bivanja na Notranjskem.

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07, 99/13, 46/14.

⁴ Št. 325-4/2017/2.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

⁶ Stranka NaNo je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 2153-18/2014/4 (1324-07) z dne 27. 8. 2014. Stranka NaNo je imela v letu 2016 odprt transakcijski račun za redno poslovanje št. SI56 0310 0100 3025 302 pri SKB, d. d.

V skladu s statutom so organi stranke NaNo: zbor članov, izvršni odbor, predsednik, podpredsednik, generalni sekretar, nadzorni odbor in lokalni odbori.⁷

Zbor članov je najvišji organ stranke NaNo in ga sestavljajo vsi člani stranke. Zbor članov določa politične in druge usmeritve stranke NaNo, sprejema program, druge programske dokumente in statut stranke NaNo, odloča o prenehanju delovanja, spojitvi z drugimi strankami, pripojitvi k drugi stranki ali združitvi stranke NaNo ter opravlja druge naloge.⁸

Izvršni odbor je najvišji organ med kongresoma stranke in se sestane najmanj štirikrat letno. Izvršni odbor vodi stranko med dvema zboroma članov, ustanavlja lokalne odbore, delovna telesa, določi njihovo pristojnost, mandat in imenuje njihove vodje, nadzira in koordinira delo lokalnih odborov, sprejema sklepe o oblikovanju koalicij z drugimi strankami, pripravlja predloge sprememb in dopolnitev programa ter statuta, sprejema pravilnike, finančni načrt in poročilo, uresničuje program, vodi in usklajuje kadrovske zadeve, obravnava in sprejema politična stališča do aktualnega dogajanja v družbi, določa kandidatne liste za volitve v organe lokalnih skupnosti, kandidate za volitve v državni zbor in evropski parlament ter za volitve predsednika republike in opravlja druge zadeve, določene s statutom.⁹

Predsednik sklicuje in vodi seje izvršnega odbora, izvršuje sklepe izvršnega odbora in drugih organov, predstavlja stranko NaNo v javnosti, podpisuje akte, ki jih sprejema izvršni odbor, poroča zboru članov o svojem delu in o delu izvršnega odbora, imenuje generalnega sekretarja stranke NaNo ter opravlja druge naloge po pooblastilu zbora članov.¹⁰

Predsednik stranke NaNo v letu 2016 je bil Miran Obreza.

Podpredsedniki so vsi predsedniki lokalnega odbora. Podpredsednik na podlagi pooblastila predsednika v času njegove odsotnosti opravlja naloge predsednika ter vodi in predstavlja lokalni odbor v izvršnem odboru.¹¹

Generalni sekretar zastopa stranko v pravnem prometu in je odgovoren za materialno in finančno poslovanje, pripravlja letni finančni načrt in finančno poročilo, zagotavlja strokovno, administrativno in organizacijsko podporo organom stranke NaNo ter opravlja druge naloge, določene s statutom.¹²

Nadzorni odbor spremlja in nadzoruje delo organov stranke NaNo, opozarja in zahteva odpravo napak in nedoslednosti pri delu organov stranke NaNo, preverja skladnost aktov, nadzira finančno in materialno poslovanje stranke NaNo ter opravlja druge naloge, določene s statutom.¹³

⁷ 10. člen statuta.

⁸ 12. člen statuta.

⁹ 15. in 16. člen statuta.

¹⁰ 17. člen statuta.

¹¹ 18. člen statuta.

¹² 19. člen statuta.

¹³ 21. člen statuta.

Stranka NaNo lahko pridobiva sredstva za svoje delovanje¹⁴:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Stranka NaNo v letu 2016 ni pobirala članarine, saj še ni imela pravilnika o članarini.

Na dan 31. 12. 2016 stranka NaNo ni imela nobenega zaposlenega.

Stranka NaNo v letu 2016 ni sodelovala na volitvah županov in v občinske svete ali v referendumskih kampanjah.

Za pravilnost poslovanja stranke NaNo je odgovoren generalni sekretar. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja.

Odgovorna oseba stranke NaNo v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil Domen Petan, generalni sekretar.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke NaNo v letu 2016 smo preverjali skladnost poslovanja stranke NaNo z ZPolS ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji¹⁵ (v nadaljevanju: ZVRK) pri rednem poslovanju v letu 2016, in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju prihodkov in odhodkov smo upoštevali določila ZPolS in ZVRK. Preverili smo tudi, ali je stranka NaNo vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju povečanja in zmanjšanja premoženja, najemanja posojil ter vodenja registra članic in članov stranke NaNo smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka NaNo v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki NaNo, če so prispevki presegali 1.555,89 evra, to je višino povprečne bruto

¹⁴ Prvi odstavek 21. člena ZPolS.

¹⁵ Uradni list RS, št. 41/07, 11/11, 98/13.

mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2015¹⁶;

- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki NaNo dala banka ali posojilnica, vključno z navedbo podatkov o firmi in sedežu, poslovnem naslovu in matični številki banke ali posojilnice, pri kateri je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije ter s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2016. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

¹⁶ To je leto pred letom, za katero se poroča. Navedeni znesek je objavljen v Poročilu o gibanju plač za december 2015, Uradni list RS, št. 18/16.

2. UGOTOVITVE

2.1 Prihodki

Stranka NaNo je v letnem poročilu za leto 2016 izkazala prihodke v znesku 12.602 evra. Največji del prihodkov (97,9 odstotka) predstavljajo prihodki iz proračunov lokalnih skupnosti, ki jih je stranka NaNo dobila skladno s 26. členom ZPolS glede na število glasov, ki jih je njena lista kandidatov dobila na volitvah članov sveta lokalnih skupnosti.

Tabela 1: Izkazani prihodki stranke NaNo v letu 2016

Prihodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. ČLANARINE	0	-
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	0	-
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	0	-
2.2 Za kampanjo po ZVRK	0	-
3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	0	-
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	263	2,09
4.1 Prihodki po 23. členu ZPolS	0	-
4.2. Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPolS	0	-
4.3 Prihodki po 24. členu in 26. členu ZVRK	0	-
4.4 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	263	2,09
4.5 Prihodki po drugih zakonih	0	-
5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	12.339	97,91
5.1 Prihodki po 26. členu ZPolS	12.339	97,91
5.2 Prihodki po 28. členu ZVRK	0	-
6. IZREDNI PRIHODKI	0	-
7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	0	-
Skupaj	12.602	100,00

Vir: letno poročilo stranke NaNo za leto 2016.

S preizkušanjem pravilnosti prihodkov stranke NaNo smo ugotovili, da je stranka prihodke prejela v skladu z ZPolS in ZVRK.

2.2 Odhodki

Stranka NaNo je v letnem poročilu za leto 2016 izkazala odhodke v znesku 4.707 evrov. Vsi odhodki predstavljajo odhodke za redno poslovanje stranke NaNo.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke NaNo v letu 2016

Odhodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. Odhodki za redno poslovanje stranke	4.707	100,00
1.1 Stroški materiala in blaga	105	2,23
1.2 Stroški storitev	4.602	97,77
1.3 Stroški dela	0	-
1.4 Amortizacija	0	-
1.5 Rezervacije	0	-
1.6 Drugi stroški	0	-
• Popravki obratnih sredstev	0	-
• Ostali drugi stroški	0	-
1.7 Finančni odhodki	0	-
1.8 Drugi odhodki	0	-
2. Odhodki za volilne ali referendumске kampanje stranke	0	-
Skupaj	4.707	100,00

Vir: letno poročilo stranke NaNo za leto 2016.

S preizkušanjem pravilnosti odhodkov stranke NaNo smo ugotovili, da je stranka NaNo odhodke porabila v skladu z ZPolS in ZVRK.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke *Naša Notranjska* v letu 2016.

Pozitivno mnenje

Menimo, da je politična stranka *Naša Notranjska* v letu 2016 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki *Naša Notranjska*, osebno po ZUP;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si