



RAČUNSKO SODIŠČE  
REPUBLIKE SLOVENIJE



# Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi  
Mestne občine Kranj



## ***Poslanstvo***

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*

# **Porevizijsko poročilo**

Popravljalni ukrepi

Mestne občine Kranj

# 1. UVOD

V revizijskem poročilu o smotrnosti poslovanja Mestne občine Kranj (v nadaljevanju: občina) v delu, ki se nanaša na politiko mirujočega prometa v letu 2005 (št. 1215-20/2006-19 s 30. 5. 2008), je Računsko sodišče Republike Slovenije Mestni občini Kranj izreklo mnenje, da občina pri opravljanju nalog s področja mirujočega prometa ni bila uspešna.

Ker razkrite nesmotnosti niso bile odpravljene med revizijo, smo v revizijskem poročilu podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

Občina je v dodatnem 15-dnevnem roku po poteku 90-dnevnega roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču predložila odzivno poročilo<sup>1</sup>. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Damijan Perne, župan občine, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

---

<sup>1</sup> Št. 371-0276/2006-46/04 z 8. 9. 2008.

## 2. NESMOTRNOSTI IN POPRAVLJALNI UKREPI

### 2.1 Strategija na področju mirujočega prometa

#### 2.1.1 Opis nesmotnosti

Občina je v okviru prostorskega načrtovanja skušala urediti področje mirujočega prometa. Občina je sprejela Program razvoja gospodarskih javnih služb v Mestni občini Kranj v obdobju od 2005 do 2008, Prometno študijo Mestne občine Kranj in Študijo, ki delno urejajo načrtovanje mirujočega prometa in bi lahko predstavljali podlage za izdelavo strategije na področju mirujočega prometa, vendar občina k izdelavi strategije ni pristopila. Občina tako v letu 2005 ni imela izdelane strategije razvoja na področju mirujočega prometa. Posledica tega je bila, da niso bile opredeljene prioritete politike mirujočega prometa in določeni cilji na tem področju.

#### 2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina pripravlja spremembo zazidalnega načrta, ki obsega področje starega mestnega jedra in v katerega bo vključen tudi mirujoči promet. Na tej podlagi bo občina do konca leta 2009 izdelala in sprejela strategijo mirujočega prometa, ki bo obravnavala staro mestno jedro in del širšega mestnega jedra. Strategija bo zajemala analizo stanja, ugotovitev potreb po novih parkiriščih (število, lokacije), določitev vrst parkirišč in ovrednotenje predlaganih investicij. Nosilec izdelave strategije mirujočega prometa je Oddelek za razvoj in investicije.

V dogovoru z Ministrstvom za okolje in prostor bo občina ključne oziroma strateške usmeritve na področju programa varstva okolja vključila v Strategijo trajnostnega razvoja Mestne občine Kranj 2008–2023. Na podlagi sprejete strategije trajnostnega razvoja, ki bo vključevala tudi strateške usmeritve na področju programa varstva okolja, bo občina pristopila k izdelavi programa varstva okolja, ki bo urejal tudi področje mirujočega prometa. Nosilec izdelave programa varstva okolja je Oddelek za okolje in prostor. Rok izdelave programa varstva okolja je konec leta 2010.

Občina je v odzivnem poročilu opredelila načrt aktivnosti, v katerem so navedene naloge, roki in nosilci nalog.

### 2.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrep je zadovoljiv.

## 2.2 Določanje ciljev na področju mirujočega prometa

### 2.2.1 Opis nesmotnosti

Občina ni natančno, konkretno in vrednostno opredelila ciljev, ki naj bi jih na področju mirujočega prometa dosegla v letu 2005.

V obrazložitvi proračuna za leto 2005 cilji, ki jih je želela občina z načrtovanimi sredstvi doseči, niso bili posebej določeni. Navedeni cilji so zgolj splošne usmeritve in niso natančno določeni, zato tudi ne merljivi. Prav tako niso predvideni nobeni ukrepi za doseganje ciljev. Doseganja ciljev, ki niso natančno določeni, ni mogoče spremljati in tudi ne meriti njihove uspešnosti in učinkovitosti.

### 2.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina je predložila shemo za opredelitev letnih ciljev na področju mirujočega prometa v proračunu občine za leto 2008 in poročanje o uresničevanju teh v zaključnem računu. V shemi so določeni cilji na področju mirujočega prometa (npr. iz starega mestnega jedra umakniti vsa vozila, ki niso parkirana na označenih parkirnih prostorih, ureditev blagajn za plačilo parkirnine in plačila parkirnine s kartico občine, štetje prometa, povečanje števila prepeljanih potnikov v mestnem potniškem prometu za 5 odstotkov, gradnja 62 parkirnih mest).

Občina je februarja 2008 sprejela Načrt razvojnih programov za obdobje od leta 2008 do 2011, v katerem načrtuje gradnjo manjših parkirišč<sup>2</sup>. Občina je pripravila proračun občine z obrazložitvami tako, da vsebujejo cilje in kazalce za merjenje doseganja ciljev, kar bo podlaga za poročanje v zaključnem računu.

### 2.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrep je zadovoljiv.

## 2.3 Predpisi s področja mirujočega prometa

### 2.3.1 Opis nesmotnosti

Občina ni sprejela odloka, s katerim bi podrobneje uredila vzdrževanje javnih parkirišč. Občina še ni sprejela odredbe o parkirnih površinah, s katero bi določila prometno ureditev na področju mirujočega prometa, temveč še vedno uporablja Sklep Mestne občine Kranj o kratkotrajnem parkiranju na

---

<sup>2</sup> Shema za proračunsko postavko 40600001 v NRP 2008–2011.

Slovenskem trgu<sup>3</sup>, ki ga je sprejel župan in s katerim je določila plačevanje parkirnine na javnih parkiriščih na območju kratkotrajnega parkiranja.

### 2.3.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina je pričela izvajati aktivnosti za sprejetje predpisov, ki urejajo področje mirujočega prometa. Občina je maja 2008 sprejela Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ureditvi in varnosti cestnega prometa v Mestni občini Kranj<sup>4</sup> in Odredbo o višini in načinu plačevanja vstopa in kratkotrajnega parkiranja na javnih površinah na območju za pešce<sup>5</sup> (v nadaljevanju: odredba o parkiranju na območju za pešce). Občinska uprava bo mestnemu svetu predložila v sprejem:

- decembra 2008 – Odredbo o določitvi javnih parkirnih površin, kjer se plačuje parkirnina (v nadaljevanju: odredba o parkirnih površinah), in
- aprila 2009 – Odlok o vzdrževanju (urejanju in čiščenju) javnih parkirnih površin (v nadaljevanju: odlok o vzdrževanju javnih parkirnih površin).

### 2.3.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrep je zadovoljiv.

## 2.4 Razmerje med občino in javnim podjetjem ter pobiranje parkirnine

### 2.4.1 Opis nesmotnosti

Občina ni natančno opredelila razmerij z javnim podjetjem, saj objekti in naprave, s katerimi naj bi upravljalo in jih vzdrževalo javno podjetje, v pogodbi niso natančno določeni, zato občina ni realizirala nalog iz 5. člena Odloka o gospodarskih javnih službah<sup>6</sup>.

Občina med izvajanjem revizije ni predložila dokazil o preverjanju nakazane parkirnine, zato obstaja tveganje, da ni dobila deleža od pobrane parkirnine, izračunanega na podlagi 3. člena pogodbe o pobiranju parkirnine s parkirnimi avtomati na telekartice, GSM in plačilno-kreditne kartice.

### 2.4.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina je v odredbi o parkiranju na območju za pešce že uredila nadzor na pobiranju parkirnine na območju za pešce. V avgustu 2008 je občina uvedla nov način nadzora nad pobiranjem parkirnine v modri coni, ki omogoča kontrolo finančnih tokov. Pogodbeni izvajalec pobiranja parkirnine enkrat mesečno pošilja seznam transakcij na vseh parkirnih avtomatih. Občina načrtuje po sprejemu odredbe o parkirnih

---

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 123/03.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 62/08.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 62/08.

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 60/02.

površinah z javnim razpisom izbrati izvajalca pobiranja parkirnine. Javni razpis za izbor izvajalca pobiranja parkirnine bo predvidoma izvedla decembra 2008.

Občina bo v spremenjenih predpisih s področja mirujočega prometa natančneje opredelila pogodbeno razmerja z javnim podjetjem, ki izvaja vzdrževanje javnih parkirišč.

Občina načrtuje po sprejetju odredbe o parkirnih površinah in odloka o vzdrževanju javnih parkirnih površin, ki bo podrobneje opredelil naloge javnega podjetja, z javnim podjetjem skleniti dodatek k pogodbi o vzdrževanju javnih površin.

### **2.4.3 Ocena popravljalnih ukrepov**

Izkazani popravljalni ukrep je zadovoljiv.

## **2.5 Poročaje o uresničevanju zastavljenih ciljev na področju politike mirujočega prometa**

### **2.5.1 Opis nesmotnosti**

Občina ni poročala o uresničevanju zastavljenih ciljev na področju mirujočega prometa v skladu s predpisi. Vsebina poročila o doseženih ciljih in rezultatih na področju mirujočega prometa ne ustreza Navodilu o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna<sup>7</sup>. Občina ni določila konkretnih ciljev in kazalcev, zato tudi ni mogla spremljati postavljenih ciljev in ocenjevati učinkovitosti porabe sredstev glede na njihove rezultate.

### **2.5.2 Izkazani popravljalni ukrepi**

Občina je predložila shemo<sup>8</sup> za poročanje občinskemu svetu o uresničevanju letnih ciljev na področju mirujočega prometa. Shema bo v fazi sestave zaključnega računa podlaga za poročanje mestnemu svetu o doseganju zastavljenih ciljev. Poročanje bo upoštevalo strukturo proračuna. Poleg tega bo zaključni račun proračuna občine pripravljen tako, da bo omogočal tudi analizo prihodkov od parkirnin, odhodke na področju mirujočega prometa, izrečene globe, število zgrajenih parkirnih mest in višino odhodkov, potrebnih za realizacijo ciljev na določenih lokacijah, in analizo doseganja zastavljenih letnih ciljev. Občina bo spremljala razmerje med zasedenostjo parkirnih mest, za katere se plačuje parkirnina, in številom izrečenih glob zaradi nepravilnega parkiranja na teh območjih.

### **2.5.3 Ocena popravljalnih ukrepov**

Izkazani popravljalni ukrep je zadovoljiv.

---

<sup>7</sup> Uradni list RS, št. 12/01.

<sup>8</sup> Shema poročanj – mirujoči promet.



### 3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o smotrnosti poslovanja v delu, ki se nanaša na politiko mirujočega prometa v letu 2005, izdelala Mestna občina Kranj. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil Damijan Perne, župan občine, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije občine. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki jih je sprejela Mestna občina Kranj za odpravo nesmotnosti, ugotovljenih pri reviziji smotrnosti poslovanja občine na področju politike mirujočega prometa v letu 2005, *zadovoljivi*.

Številka: 1215-20/2006-24  
V Ljubljani, 7. novembra 2008

Dr. Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Mestni občini Kranj, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu, tu.

## *Bedimo nad potmi javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

**Enota Maribor / Maribor Office**  
Ulica heroja Bračiča 6, 200 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96

