



RAČUNSKO SODIŠČE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Na podlagi 24. člena Zakona o Računskem sodišču (v nadaljevanju ZRacS) in 23. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije

izdajam naslednje

PREDHODNO POROČILO
o reviziji smotrnosti poslovanja

na

OKROŽNEM DRŽAVNEM TOŽILSTVU V
CELJU

v letih 1997, 1998 in 1999

Številka: 1205-5/00-11

Ljubljana, 22. 1. 2001

VSEBINA

VSEBINA	2
UVOD	3
PРАВNA PODLAGA DELOVANJA IN NALOGE TOŽILSTVA	3
ODGOVORNA OSEBA	4
UGOTOVITVE	5
1. OPRAVLJEN OBSEG DELA NA TOŽILSTVU.....	5
1.1. Število prejetih ovadb, ovadb v delu, rešenih in nerešenih ovadb.....	5
1.2. Delo tožilstva v postopkih.....	7
1.2.1. DELO TOŽILSTVA V POSTOPKU PROTI POLNOLETNIM STORILCEM	7
1.2.2. DELO TOŽILSTVA V POSTOPKIH PROTI MLADOLETNIH STORILCEM.....	10
1.2.3. DELO TOŽILSTVA V GOSPODARSKIH PRESTOPKIH	11
2. ZAPOSLENI IN POVPREČEN OBSEG DELA NA TOŽILCA	12
2.1. Povprečen obseg dela na tožilca.....	14
3. PREVERITEV ČASA TRAJANJA REŠEVANJA OVADB ZOPER POLNOLETNE STORILCE KAZNIVIH DEJANJ.....	15
4. PORABA SREDSTEV TOŽILSTVA IN STROŠKI NA REŠENO OVADBO IN OVADBO V DELU V LETIH 1997, 1998 IN 1999	15
MNENJE	17
PRIPOROČILO	17
DODATEK	19

UVOD

Na Okrožnem državnem tožilstvu v Celju (v nadaljevanju tožilstvo), Trg celjskih knezov 10, Celje, smo opravili revizijo smotrnosti poslovanja v letih 1997, 1998 in 1999 na podlagi sklepa o izvedbi revizije št. 1205-5/00-4 z dne 9.5.2000.

Revizijo sta izvedla revizorja Irena Vidovič in Ivan Tement v času od 11.5. do 9.6.2000.

Cilj revizije je bil ugotoviti učinkovitost izvajanja nalog tožilstva v letih 1997, 1998 in 1999.

Pri tem smo uporabili naslednja merila:

1. opravljen obseg dela glede na prejete ovadbe, ovadbe v delu, rešene ovadbe, vložene obtožne akte in nerešene ovadbe proti znanim osebam
2. število zaposlenih glede na opravljen obseg dela
3. porabljen čas za rešitev posamezne zadeve od trenutka, ko so na tožilstvo podane ovadbe do pravnomočne sodbe sodišča
4. porabljena sredstva na enoto opravljenega dela¹.

Tožilstva nimajo določenih meril za ugotavljanje učinkovitosti izvajanja svojih nalog. Učinkovitost smo presojali s primerjavo izvajanja nalog v omenjenih letih pri istem tožilstvu; v določenih primerih pa tudi s primerjavo izvajanja nalog vseh državnih tožilstev v Republiki Sloveniji.

Enake revizije smo opravili na štirih okrožnih državnih tožilstvih, dveh višjih državnih tožilstvih in na Državnem tožilstvu Republike Slovenije. Na Ministrstvu za pravosodje bomo opravili revizijo izvajanja nalog, ki se nanašajo na delo državnih tožilstev v Republiki Sloveniji v letih 1997, 1998 in 1999. O ugotovitvah v revizijah bomo izdali sklepno poročilo o smotrnosti poslovanja, v katerem bomo ugotavljali učinkovitost izvajanja nalog državnih tožilstev v Republiki Sloveniji.

PRAVNA PODLAGA DELOVANJA IN NALOGE TOŽILSTVA

Pravna podlaga delovanja tožilstva je določena v:

- Ustavi Republike Slovenije (v nadaljevanju URS)
- Zakonu o državnem tožilstvu (v nadaljevanju ZDT)
- Zakonu o sodiščih (v nadaljevanju ZS)
- Zakonu o sodniški službi (v nadaljevanju ZSS)
- Pravilniku o notranji organizaciji in poslovanju državnih tožilstev v Republiki Sloveniji.

Ustavno podlago za zakonsko ureditev državnega tožilstva daje 135. člen URS, ki določa kazenski pregon, kot temeljno funkcijo državnega tožilstva.

¹ Za enoto opravljenega dela smo šteli število rešenih ovadb in ovadb v delu

Državna tožilstva so samostojni državni organi, kot to določa 5. člen ZDT. Njihov položaj in medsebojna razmerja ureja omenjeni zakon. Sredstva in druge pogoje za delo zagotavlja Republika Slovenija iz sredstev proračuna.

Naloge državnih tožilstev so določene v 2. členu ZDT. Ta določa, da državni tožilec vlaga:

- in zastopa kazenske obtožbe ter opravlja druga procesna dejanja tožilca v kazenskem postopku, kolikor zakon ne določa drugače,
- predloge za pregon in pravna sredstva v zadevah prekrškov, če tako določa zakon in
- procesne akte v civilnih in drugih sodnih postopkih ter v upravnih postopkih, če tako določa zakon.

ODGOVORNA OSEBA

Odgovorna oseba na tožilstvu je Milan Birsa, vodja tožilstva, od 1.1. 1995 dalje.

UGOTOVITVE

1. OPRAVLJEN OBSEG DELA NA TOŽILSTVU

1.1. Število prejetih ovadb, ovadb v delu, rešenih in nerešenih ovadb

Analizirali smo število prejetih ovadb, ovadb v delu, rešenih in nerešenih ovadb glede na vrsto zadev. Pretežni del zadev, ki jih je obravnavalo tožilstvo v letih 1997, 1998 in 1999, so predstavljale kazenske zadeve zoper polnoletne in mladoletne storilce kaznivih dejanj ter gospodarski prestopki.

Pri merjenju obsega dela na tožilstvu nismo upoštevali raznih zadev in ovadb zoper neznane storilce, ker pomembno ne vplivajo na celoten obseg dela tožilcev.

Podatke, ki so prikazani v tabelah, smo pridobili iz statističnih poročil o delu tožilstva za leta 1997, 1998 in 1999 ter iz skupnih poročil o delu državnih tožilstev za omenjena leta.

Iz tabele 1 izhaja število vseh prejetih ovadb, ovadb v delu, rešenih in nerešenih ovadb na tožilstvu v letih 1997, 1998 in 1999.

Tabela 1: Število prejetih ovadb, ovadb v delu, rešenih in nerešenih ovadb na Okrožnem državnem tožilstvu v Celju v letih 1997, 1998 in 1999

Vrsta ovadbe	Nerešene ovadbe na dan 1.1.			Prejete ovadbe	Ovadbe v delu	Rešene ovadbe	Nerešene ovadbe na dan 31.12.		
	Na ODT	pri drugih organih	Skupaj				na ODT	pri drugih organih	Skupaj
Kazniva dejanja-polnoletni storilci									
1997	776	1186	1962	2969	4931	3198	468	1265	1733
1998	737	1218	1955	3116	5071	3349	569	1153	1722
1999	912	1099	2011	2919	4930	3539	267	1124	1391
Kazniva dejanja-mladoletni storilci									
1997	62		62	343	405	371	19	15	34
1998	31		31	434	465	361	92	12	104
1999	99		99	451	550	516	19	15	34
Gospodarski prestopki									
1997	17	15	32	200	232	217	0	15	15
1998		15	15	176	191	173	8	10	18
1999	8	10	18	179	197	166	21	10	31
Upravne zadeve									
1997			0	32	32	32			0
1998			0	15	15	15			0
1999			0	18	18	18			0
Civilne zadeve									
1997			0	0	0	0			0
1998			0	0	0	0			0
1999			0	0	0	0			0
SKUPAJ									
1997	855	1201	2056	3544	5600	3818	487	1295	1782
1998	768	1233	2001	3741	5742	3898	669	1175	1844
1999	1019	1109	2128	3567	5695	4239	307	1149	1456

Tožilstvo je prejelo največ novih ovadb v letu 1998, ko je imelo v delu 5.742 ovadb. V letih 1997 in 1999 je bil pripad novih ovadb manjši za okoli 5%. V strukturi prejetih ovadb, ovadb v delu in nerešenih ovadb so kazniva dejanja polnoletnih storilcev predstavljal več kot 80% vseh ovadb.

Tožilstvo je rešilo vsako leto več ovadb. Na to je vplivala spremenjena zakonodaja in izvajanje ukrepov tožilstva za hitrejše reševanje zadev. Število nerešenih ovadb je bilo za to in zaradi manjšega pripada v letu 1999 najnižje. Konec leta 1999 je ostalo nerešenih skupaj 1456 ovadb, od tega 307 na tožilstvu in 1.149 pri drugih organih, kar je za 388 ovadb oz. za 20,1% manj kot leta 1998. Ocenjujemo, da zaostanek 18 nerešenih zadev na tožilca na dan 31.12.1999 ni zaskrbljujoč in da ga tožilstvo lahko še zmanjša.

Iz tabele 2 je razvidno število **ovadenih polnoletnih, mladoletnih in neznanih storilcev kaznivih dejanj** na tožilstvu in njihov delež v Republiki Sloveniji.

Tabela 2 : Ovadeni storilci na Okrožnem državnem tožilstvu v Celju in njihov delež v Republiki Sloveniji v letih 1997,1998, in 1999

Leto	Ovadeni storilci polnoletni		Ovadeni storilci mladoletni		Ovadeni storilci neznani	
	Tožilstvo	Delež v RS v %	Tožilstvo	Delež v RS v %	Tožilstvo	Delež v RS v %
1997	2.969	13,9	343	10,6	1.632	10,8
1998	3.116	13,2	434	11,4	1.594	5,5
1999	2.919	12,1	451	10,3	2.025	6,1

Tožilstvo je v letih 1997,1998 in 1999 prejelo v povprečju 13,1% vseh ovadb zoper polnoletne storilce kaznivih dejanj, 10,8% ovadb zoper mladoletne storilce kaznivih dejanj ter 7,5% ovadb zoper neznane storilce kaznivih dejanj v Republiki Sloveniji.

Na tožilstvu se je najbolj (za 24,1%) povečalo število prejetih ovadb, ki so jih povzročili neznani storilci. Njihov delež v strukturi vseh prejetih zadev je leta 1997 znašal 31,5%, leta 1998 29,9% in leta 1999 36,2%. Pri ovadbah zoper neznane storilce gre večinoma za premoženjske delikte (tatvine, vlome, poškodovanja tuje stvari, ponarejanje denarja, prepovedan prehod čez državno mejo). Veliko več ljudi ima premoženje zavarovano, zato je tudi več prijav, ker s tem pridobijo pravni naslov za odškodnino. Število odkritih storilcev kaznivih dejanj je bilo v vseh letih sorazmerno nizko, znašalo je okoli 145 zadev letno.

1.2. Delo tožilstva v postopkih

1.2.1. DELO TOŽILSTVA V POSTOPKU PROTI POLNOLETNIM STORILCEM

Podrobneje smo analizirali postopek proti polnoletnim storilcem v letih 1997, 1998 in 1999. S tem smo ugotovili vrste in število tožilskih odločitev ter jih primerjali z odločitvami vseh tožilstev v Republiki Sloveniji.

Tabela 3: Postopek proti polnoletnim storilcem (od ovadbe do obtožbe po osebah) na Okrožnem državnem tožilstvu v Celju in njihov delež v Republiki Sloveniji v letih 1997, 1998 in 1999

	1997		1998		1999	
	Število	Delež v RS v%	Število	Delež v RS v%	Število	Delež v RS v%
Ovadbe v delu	4.931	13,4	5.071	12,9	4.930	12,0
Zavržene ovadbe	889	15,0	883	14,9	852	10,4
Zahteve za preiskavo	521	13,8	539	13,1	565	10,8
Odstopi od pregona po preiskavi	118	15,9	110	16,9	173	...
Obtožnica po preiskavi	250	12,0	262	12,0	349	10,8
Neposredne obtožnice	87	22,0	54	13,3	62	10,0
Obtožni predlogi	1.330	15,7	1.282	13,8	1.405	13,8
Nerešene ovadbe na tožilstvu, na dan 31.12.	468	6,8	569	7,6	267	6,9
Ovadbe v delu pri drugih organih na dan 31.12. (brez UNZ)	1.119	16,9	1.066	15,4	1.037	15,0
Število udeležb tožilcev na naroku (v dnevih)	4.507	15,2	5.377	17,6	3.167	13,8

Število polnoletnih storilcev kaznivih dejanj, ki jih je obravnavalo tožilstvo, je bilo največje leta 1998, ko jih je bilo 5.071. To število je predstavljalo 12,9% polnoletnih storilcev, ki so jih obravnavala vsa okrožna državna tožilstva v Republiki Sloveniji.

Število zavrženih ovadb na tožilstvu je bilo vsa tri leta podobno (povprečno 875). Razlogi za zavrženje so bili: pomanjkanje podatkov za utemeljenost suma, sprememba zakonodaje (zmanjšanje zagrožene kazni za določena dejanja, kar je skrajšalo zastaralne roke, dejanja majhnega pomena) ter umik predlogov za pregon.

Tožilstvo je v letih 1997, 1998 in 1999 uporabilo institut odloženega pregona 73 krat, kar pomeni, da je osumljencem naložilo poravnavo škode, plačilo določenega prispevka v humanitarne namene in podobno. V 50 primerih, ko so osumljenci izpolnili naloge, ki jim jih je naložilo tožilstvo, je prišlo do zavrženja kazenske ovadbe in s tem do ustavitve postopka. Uporaba omenjenega instituta pomeni za tožilstvo več dela, hkrati pa razbremenitev sodišč, v primerih ko je odloženi pregon uspel.

Število vloženih zahtev za preiskavo je bilo na tožilstvu vsako leto večje, kar pomeni, da gre za vedno težje zadeve. Leta 1997 je tožilstvo vložilo 521 zahtev za preiskavo, kar je 17,5% glede na prejete ovadbe. Leta 1999 je tožilstvo vložilo 565 zahtev za preiskavo, kar je za 8,4% več kot leta 1997 in v strukturi pomeni 19,4% glede na prejete ovadbe.

Tožilstvo je v letu 1997 odstopilo od pregona po preiskavi zoper 118 oseb, v letu 1998 zoper 110 oseb in leta 1999 zoper 173 oseb. Razlogi za odstop od pregona sta

zastaranje ali ko v preiskavi ni bilo zbranih dovolj dokazov za utemeljen sum storitve kaznivega dejanja. Zajeta so težja kazniva dejanja.

Tožilstvo je na sodiščih sprožilo kazenski postopek v letu 1997 skupaj zoper 1.667 oseb, v letu 1998 zoper 1.598 oseb in v letu 1999 zoper 1.816 oseb, kar je za 8,9% več kot v letu 1997 in za 13,6% več kot v letu 1998. Število vloženih obtožnic po preiskavi se je povečalo od 250 v letu 1997 na 349 v letu 1999, t.j. za 39,6%. Število vloženih obtožnih aktov in število vseh rešenih ovadb na tožilstvu se je v letu 1999 povečalo predvsem zaradi manjše udeležbe tožilcev na narokih v preiskavi in zaradi pospešenega dela pri reševanju zaostankov iz preteklih let. Z uveljavitvijo Zakona o kazenskem postopku (v nadaljevanju ZKP) 1.1.1995 je bila v primerjavi s prejšnjo ureditvijo zahtevana obvezna udeležba tožilcev na narokih za glavno obravnavo v skrajšanem postopku in pri vseh zaslišanih obdolžencev v preiskavi ali v preiskovalnih dejanjih. Z novelo ZKP, ki je pričela veljati v letu 1999, ni več zahtevana obvezna udeležba tožilca pri zaslišanju obdolžencev v preiskavi oziroma v preiskovalnih dejanjih, razen če sodišče tega posebej ne odredi.

Tožilčevo delo, ki se nadaljuje tudi v fazo reševanja zadev na sodišču, se odraža tudi v vlaganju pritožb zoper sodbe sodišč.

Tabela 4: *Obsodilne in oprostilne sodbe ter pritožbe na Okrožnem državnem tožilstvu v Celju ter njihov delež v Republiki Sloveniji v letih 1997, 1998 in 1999*

	1997		1998		1999	
	Tožilstvo	% v RS	Tožilstvo	% v RS	Tožilstvo	%v RS
Obsodilne sodbe	612	12,0	744	13,3	945	15,6
Oprostilne sodbe	54	11,9	74	15,3	90	16,9
Število vseh pritožb tožilstva	45	6,3	42	6,2	45	4,9
Število pritožb tožilstva zoper kazni	33	7,9	30	7,9	25	4,8
Napadena vsaka n-sodba	15	8*	19	9*	23	7*

Opomba: * V republiškem povprečju je bila leta 1997 napadena vsaka 8 sodba, v letu 1998 vsaka 9 sodba in v letu 1999 vsaka 7 sodba, kar pomeni, da se je tožilstvo v Celju manj pritoževalo

Razmerje med številom ovadenih, obtoženih in obsojenih polnoletnih storilcev kaznivih dejanj v obdobju od leta 1997 do 1999 kaže, da je bila približno polovica ovadenih storilcev kaznivih dejanj obtožena, od tega pa manj kot polovica (45,3%) obsojena. To pomeni, da je bil v povprečju vsak 3,9 ovadeni za kaznivo dejanje obsojen. Delež obsodilnih sodb je v omenjenem obdobju znašal okoli 90%, kar kaže na to, da so bili obtožni akti utemeljeni.

Tožilstvo se je v obravnavanem obdobju zoper sodbe sodišč manj pritoževalo, kot v povprečju tožilstva v Republiki Sloveniji. Po navedbah tožilstva, sodišča praviloma sledijo tožilčevemu predlogu glede višine kazni.

Tabela 5: Ovadeni storilci na Okrožnem državnem tožilstvu v Celju, glede na pristojnost reševanja v letih 1997, 1998 in 1999

Leto	Skupaj	Okrožna pristojnost		Okrajna pristojnost	
		Število	%	Število	%
1997	2.969	656	22,1	2.313	77,9
1998	3.116	852	27,3	2.264	72,7
1999	2.919	847	29,0	2.072	71,0

Na tožilstvo je bilo v letih 1997 do 1999 vloženih več kot 71% ovadb v pristojnosti okrajnih sodišč, kar pomeni, da so prevladovala kazniva dejanja, zoper katere so zagrožene kazni do treh let zapor (premoženjski in ogroževalni delikti). Število težjih kaznivih dejanj, ki so v pristojnosti okrožnih sodišč, je bilo leta 1999 za 29,1% večje kot leta 1997, kar pomeni, da je število težjih kaznivih dejanj naraščalo.

1.2.2. DELO TOŽILSTVA V POSTOPKIH PROTI MLADOLETNIM STORILCEM

Analizirali smo postopek proti mladoletnim storilcem v letih 1997, 1998 in 1999.

Tabela 6: Postopek proti mladoletnim storilcem na Okrožnem državnem tožilstvu v Celju in njihov delež v Republiki Sloveniji v letih 1997, 1998 in 1999

	1997		1998		1999	
	Število	Delež v RS v%	Število	Delež v RS v %	Število	Delež v RS v%
Ovadbe v delu	405	8,6	465	9,0	550	12,6
Ovadbe zavržene	79	9,6	63	6,9	85	5,7
Št. oseb-uvaden pripravljalni postopek	256	13,2	242	11,1	380	14,4
Ustavljen pripravljalni postopek*	148	12,3	91	10,1	121	8,4
Vložen predlog za izrek sankcije	158	14,1	130	11,5	141	12,4
Ustavljen postopek po senatu za mladoletnike**	174	17,8	156	20,7	175	21,8
Izrečene sankcije	70	10,1	42	6,3	73	10,1

Opombe: * Podatek zajema število ustavitvev, na predlog tožilstva (oportuniteta, neznatna družbena nevarnost in drugi razlogi)

** Podatek zajema število postopkov, ustavljenih na sodišču, po vložitvi predloga na vzgojni ukrep ali na kaznovanje

Tožilstvo je obravnavalo vsako leto več prijav vloženih proti mladoletnikom. V letu 1999 se je njihovo število povečalo v primerjavi z letom 1997 za 145 oziroma 35,8 %, v primerjavi z letom 1998 pa za 85 oziroma 18,3 %.

V letu 1999 je tožilstvo zavrglo ovadbe zoper 85 mladoletnikov, kar je več kot v letih 1997 in 1998. Tožilstvo rešuje ovadbe zoper mladoletnike z zavrženjem, iz enakih razlogov kot ovadbe zoper polnoletne storilce kaznivih dejanj, ali v primerih nesmotnosti postopka, če je v teku izvrševanje kazni za prejšnja kazniva dejanja.

Število uvedenih pripravljanih postopkov je približno sorazmerno s številom prejetih ovadb. Pripravljalni postopek je enak preiskavi. Za vsako kaznivo dejanje mora tožilstvo zahtevati pripravljalni postopek, zato je število tako visoko. Iz razlogov, kot so zastaranje, polnoletnost mladoletnika, pomanjkanje dokazov za utemeljen sum, da je osumljenec storil kaznivo dejanje, je bila v letu 1999 predlagana ustavitev postopka za 121 mladoletnikov.

Tožilstvo v je v letih 1997, 1998 in 1999 vložilo na sodišča skupaj 429 predlogov za izrek sankcij. Sodišča so v omenjenem obdobju ustavila postopek zoper mladoletnike skupaj 505 krat, kar pomeni, da so zmanjševala zaostanke (vložene predloge izpred leta 1997). V treh letih so sodišča izrekla sankcije 185 mladoletnikom, zoper ostale ovadene se je postopek ustavil. Sodišča so v letih 1997, 1998 in 1999 mladoletnim storilcem kaznivih dejanj izrekala praviloma izven zavodske ukrepe. Med izrečenimi sankcijami prevladujejo strožji nadzor staršev, organa socialnega skrbstva in ukor.

1.2.3. DELO TOŽILSTVA V GOSPODARSKIH PRESTOPKIH

Analizirali smo reševanje gospodarskih prestopkov v letih 1997, 1998 in 1999.

Tabela 7: Reševanje gospodarskih prestopkov na Okrožnem državnem tožilstvu v Celju v letih 1997, 1998 in 1999

Način rešitve	1997	1998	1999
- z zavrženjem	23	25	11
- obtožni predlog	194	148	155
- rešeno na drug način	0	0	0
Skupaj rešene ovadbe	217	173	166
- Zahteva za preiskovalna dejanja	12	0	0
- obsodilne sodbe	0	2	18
- oprostilne sodbe	0	0	1
- zavrnilne sodbe	0	0	0
- ustavitve po vložitvi obtožbe	112	50	106
Štev. prvostopnih odločb skupaj	112	52	125

Največ gospodarskih prestopkov v letih 1997, 1998 in 1999 je bilo rešenih z vložitvijo obtožnega predloga. V letu 1997 je tožilstvo vložilo 194 obtožnih aktov, kar predstavlja 89,4% vseh rešenih ovadb.

V vseh treh letih je bilo število obsodilnih, oprostilnih in zavrnilnih sodb izredno nizko, število ustavitve postopkov po vložitvi obtožbe pa visoko. Postopek v

omenjenih zadevah se na sodišču ustavi zaradi povzročene družbeno neznatne škode, škode majhnega pomena ter zaradi spremembe zakonodaje (prekvalifikacija prestopka v prekršek).

2. ZAPOSLENI IN POVPREČEN OBSEG DELA NA TOŽILCA

Na tožilstvu so zaposleni tožilci in administrativno-tehnično osebje. Državni tožilec opravlja naloge na podlagi URS in ZDT. Funkcija državnega tožilca je trajna. Glede pravic, ki izhajajo iz njihovega službenega razmerja z Republiko Slovenijo so izenačeni s sodniki, v kolikor omenjeni zakon ne določa drugače.

Osnova za določitev števila mest državnih tožilcev je Odredba o določitvi števila mest državnih tožilcev na Državnem tožilstvu Republike Slovenije, na višjih in na okrožnih državnih tožilstvih v Republiki Sloveniji in o določitvi števila mest pomočnikov državnega tožilca, v kateri je za tožilstvo določeno, da ima:

- vodjo okrožnega državnega tožilstva,
- sedemnajst državnih tožilcev in
- štiri pomočnike državnega tožilca.

Osnova za sistemizacijo delovnih mest administrativno-tehničnih delavcev je Odredba o določitvi števila delovnih mest strokovnih sodelavcev, administrativnih in drugih delavcev na državnih tožilstvih v Republiki Sloveniji, ki jo je izdalo, na podlagi 58.člena ZDT Ministrstvo za pravosodje. Za tožilstvo so določena naslednja delovna mesta:

- štiri strokovne sodelavce,
- osem administrativnih delavcev in
- enega tehničnega delavca.

Tabela 8: Pregled sistemiziranih in dejansko zasedenih delovnih mest za tožilce in administrativno - tehnične delavce na Okrožnem državnem tožilstvu v Celju, na dan 31.12. 1997, 31. 12. 1998 in 31.12.1999

Delovno mesto	Sistemizirana delovna mesta	Število in delež zasedenih delovnih mest na dan					
		31.12.1997		31.12.1998		31.12.1999	
		Št.	Delež	Št.	Delež	Št.	Delež
1. vodja	1	1	100,0	1	100,0	1	100,0
2. državni tožilci	17	15	88,2	15	88,2	15	88,2
3. pomočniki	4	0	-	1	25,0	2*	50,0
4. državni tožilci skupaj	22	16	72,7	17	77,3	18	81,8
5. strokovni sodelavci	4	3	75,0	3	75,0	2**	50,0
6. administrativni delavci	8	8	100,0	8	100,0	8	100,0
7. tehnični delavci	1	1	100,0	1	100,0	1	100,0
8. ostali zaposleni skupaj	13	12	92,3	12	92,3	11	84,2
9. SKUPAJ	35	28	80,0	29	82,9	29	82,9

Opombe: * Upoštevan je pomočnik državnega tožilca, ki je 26.4.1999 nastopil funkcijo na Okrožnem državnem tožilstvu Slovenj Gradcu.

**Upoštevana je strokovna sodelavka, je bila celo leto 1999 v bolniškem staležu.

Tabela 9: Pregled sistemiziranih in dejansko zasedenih delovnih mest za državne tožilce in strokovne sodelavce ter primerjava zasedenosti sistemiziranih delovnih mest na dan 31.12.1997, 1998 in 1999 v Republiki Sloveniji

Delovno mesto	Sistemizirana delovna mesta			Število in delež zasedenih delovnih mest na dan					
	1997	1998	1999	31.12.1997		31.12.1998		31.12.1999	
				Število	Delež	Število	Delež	Število	Delež
1. državni tožilci	149	149	149	116	77,9	119	79,9	119	79,9
2. pomočniki	29	32	33	4	13,8	12	37,5	19	57,6
3. državni tožilci skupaj	178	181	182	120	67,4	131	72,4	138	75,8
4. strokovni sodelavci	26	31	32	15	57,7	18	58,1	15	46,9

Število zasedenih tožilskih delovnih mest se je na tožilstvu v obdobju od 1.1.1997 do 31.12.1999 povečalo, za dva pomočnika tožilcev, od tega je eden opravljal funkcijo na Okrožnem državnem tožilstvu v Slovenj Gradcu. Število administrativnih in tehničnih delavcev je ostalo nespremenjeno. V primerjavi z Republiko Slovenijo je bila na tožilstvu zasedenost tožilskih delovnih mest večja, prav tako tudi zasedenost delovnih mest strokovnih sodelavcev. Ocenjujemo, da ni razlogov za nove zaposlitve, saj tožilstvo obvladuje tekoči pripad ovadb. Število nerešenih ovadb ob koncu leta 1999 pa ni preseglo enomesečnega pripada oz. rešenih ovadb.

Tožilstva nimajo določenih meril za določanje števila tožilcev in ostalih zaposlenih. V letu 2000 je bila oblikovana posebna delovna skupina za informatizacijo, ki pripravlja omenjena merila. Priporočamo, da delovna skupina prouči ustreznost sistemiziranih delovnih mest za tožilce, pomočnike in strokovne sodelavce ter ostale zaposlene. Pomočniki in strokovni sodelavci lahko bistveno pripomorejo k reševanju ovadb, kar vpliva na porabljena sredstva na rešeno ovadbo.

Za pomočnika tožilcev, imenovanega v letu 1999, smo preverili čas trajanja postopka imenovanja in sicer od dneva pobude za razpis prostega delovnega mesta do datuma zaprisege. Postopek imenovanja za omenjenega pomočnika tožilca je trajal 179 dni. Ocenjujemo, da postopek imenovanja traja dolgo časa.

Izračunali smo koeficient bruto fluktuacije tožilcev in ostalih zaposlenih v letih 1997, 1998 in 1999, ki je razviden iz tabele 10.

Tabela 10: Koeficient bruto fluktuacije tožilcev in ostalih zaposlenih na Okrožnem državnem tožilstvu v Celju v letih 1997, 1998 in 1999

	1997	1998	1999
državni tožilci	0	0,06	0
ostali zaposleni	0	0,17	0

V letu 1997 in 1999 ni bilo fluktuacije tožilcev, v letu 1998 pa se je na tožilstvu zaposlil pomočnik državnega tožilca, ki je bil pred tem zaposlen na Višjem državnem tožilstvu v Celju.

V letih 1997 in 1999 prav tako ni bilo fluktuacije pri ostalih zaposlenih. V letu 1998 je prenehalo delovno razmerje strojepiski-zapisničarki zaradi upokojitve, vendar je tožilstvo v istem letu na novo sprejelo administrativno delavko.

2.1. Povprečen obseg dela na tožilca

Primerjali smo število prejetih ovadb, ovadb v delu, rešenih in nerešenih ovadb na tožilca, število vloženih obtožnih aktov na tožilca in število rešenih ovadb na število dni prisotnosti tožilcev na delu. S tem smo vključili vpliv odsotnosti (letni dopust, bolniška, izobraževanje, službena potovanja in ostalo), ki bistveno vpliva na primerljivost podatkov. V reviziji smo ta merila uporabili kot standard z namenom, da bi na enakih osnovah ugotovili dosežen obseg dela tožilstva v omenjenih letih.

Tabela 11: Povprečen obseg dela na tožilca na Okrožnem državnem tožilstvu v Celju v letih 1997, 1998, 1999

Vrsta standarda	1997	1998	1999
Število prejetih ovadb na tožilca	236	240	212
Število ovadb v delu na tožilca	373	368	339
Število rešenih ovadb na tožilca	254	250	252
Število vloženih obtožnih aktov na tožilca	135	120	126
Število nerešenih ovadb na tožilca (na tožilstvu) na dan 31.12.	32	43	18
Število rešenih ovadb na število dni prisotnosti tožilcev	1,38	1,35	1,38

Omenjeni podatki kažejo, da je bil obseg opravljenega dela na tožilca v letih 1997, 1998 in 1999 v povprečju približno enak. Nekoliko večje je bilo v letu 1999 število vloženih obtožnih aktov na tožilca. K temu je pripomogla sprememba kazenske zakonodaje, ki je razbremenila tožilce udeležbe na nekaterih narokih in večja uporaba instituta odloženega pregona. Ob koncu leta 1999 je bilo število nerešenih ovadb na tožilca enako enomesečnemu pripadu ovadb, kar pomeni, da so bili zaostanki majhni.

Imeli smo namen opraviti primerjavo z republiškim povprečjem, vendar nismo imeli na razpolago ustreznih podatkov. Sami smo zbrali te podatke za revidirana tožilstva in jih bomo predstavili v sklepnem poročilu. Menimo, da bi bili podatki o opravljenem obsegu dela tožilca koristen pokazatelj učinkovitosti dela tožilca v primerjavi z drugimi tožilci, zato Državnemu tožilstvu Republike Slovenije priporočamo, da izdelala merila za spremljanje tožilčevega dela. Tožilstvo bi lahko ugotavljalo vzroke, zakaj posamezni tožilci odstopajo od pričakovanega obsega dela.

3. PREVERITEV ČASA TRAJANJA REŠEVANJA OVADB ZOPER POLNOLETNE STORILCE KAZNIVIH DEJANJ

Na vzorcu 20 rešenih kazenskih ovadb (10 iz leta 1997 in 10 iz leta 1998), ki so zajemale težja kazniva dejanja, smo preverili čas trajanja reševanja ovadb zoper polnoletne storilce kaznivih dejanj.

V omenjenih 20 pregledanih kazenskih ovadbah je tožilstvo skupaj obravnavalo 35 osumljencev, 8 kaznivih dejanj je bilo storjenih v sotorilstvu. Tožilstvo je porabilo od ovadbe do zahteve za preiskavo zoper 34 osumljencev povprečno 30 dni. Preiskava na sodišču je trajala povprečno 95 dni. Tožilstvo je po končani preiskavi vložilo 31 obtožnic, 1 neposredno obtožnico, v 3 primerih je zaradi pomanjkanja dokazov odstopilo od pregona. Tožilstvo je za pripravo obtožnic potrebovalo povprečno 27 dni. Sodišče je izreklo do dneva nadzora sodbo zoper 20 obtožencev povprečno v 214 dneh (od 43 do 914 dni). Zoper 11 obtožencev sodišče še ni razsodilo. **Povprečni čas tožilstva in sodišča za reševanje težje kazenske zadeve, in sicer od ovadbe do prvostopne sodbe sodišča, je trajal 366 dni.** Tožilstvo je v povprečju rešilo pregledane kazenske ovadbe v razumnem roku². V sklepnem poročilu bomo opravili primerjavo časa trajanja reševanja ovadb zoper polnoletne storilce kaznivih dejanj na revidiranih tožilstvih.

Tožilstvo se je pritožilo v 8 zadevah, od tega je uspelo le enkrat. Pet pritožb tožilstva je bilo neutemeljenih, dve pritožbi pa še nista bili rešeni.

Po mnenju tožilstva je čas reševanja zadev odvisen od zapletenosti zadeve in od dosegljivosti udeležencev v postopku (udeležencev in prič). Čas reševanja zadev bi lahko skrajšali s spremembo sistemske zakonodaje, oz. onemogočanjem zlorabe nekaterih pravnih institutov (obvezna udeležba v postopkih, pravica do obrambe, izvedba in ponavljanje dokaznih postopkov).

4. PORABA SREDSTEV TOŽILSTVA IN STROŠKI NA REŠENO OVADBO IN OVADBO V DELU V LETIH 1997, 1998 IN 1999

Obseg porabljenih sredstev v letih 1997, 1998 in 1999 smo ugotavljali na podlagi podatkov iz zaključnih računov in analitičnih evidenc tožilstva. Podatkov nismo revidirali, ampak smo jih uporabili za izračun porabljenih sredstev tožilstva na rešeno ovadbo in ovadbo v delu.

² Razumni rok reševanja zadev je 90 dni. Določil ga je kolegij generalne državne tožilke z vodji državnih tožilstev dne 19. junija 1999.

Tabela 12: Poraba sredstev tožilstva in stroški na rešeno ovadbo in ovadbo v delu na Okrožnem državnem tožilstvu v Celju v letih 1997,1998 in 1999

Namen porabe	Leto 1997		Leto 1998		Leto 1999	
	v SIT	strukt. v %	v SIT	strukt. v %	v SIT	strukt. v %
1. Stroški dela	174.174.296	92,5	183.564.410	91,8	187.025.579	92,0
2. Materialni stroški	14.149.251	7,5	15.438.000	7,7	15.301.888	7,5
3. Manjše investicije	0	-	809.999	0,5	900.000	0,5
Porabljena sredstva skupaj	188.323.547	100,0	199.812.409	100,0	203.227.467	100,0
Stroški dela na ovadbe v delu	31.102		31.969		32.840	
Stroški dela na rešene ovadbe	45.619		47.092		44.120	
Porabljena sredstva skupaj na rešene ovadbe	49.325		51.260		47.942	

V strukturi porabljenih sredstev na tožilstvu so stroški dela predstavljali okoli 92%, zato na stroške tožilstva in stroške na ovadbo vpliva predvsem število in struktura zaposlenih in opravljen obseg dela (število rešenih ovadb). Da bi poraba sredstev na tožilstvu bila čimbolj smotrna, bi tožilstvo skupaj z Državnim tožilstvom Republike Slovenije in Ministrstvom za pravosodje, morale sprejeti ukrepe oz. izvajati aktivnosti, ki izhajajo iz priporočil.

Iz tabele 12 je razvidno, da so stroški dela na ovadbo v delu na tožilstvu v letu 1997 znašali v povprečju 31.102 SIT, v letu 1998 31.969 SIT in v letu 1999 32.840 SIT. Stroški dela na rešeno ovadbo in porabljena sredstva na rešeno ovadbo so bili najnižji leta 1999, na kar je predvsem vplivalo število rešenih ovadb.

Na podlagi ugotovitev opravljene revizije smotrnosti poslovanja na Okrožnem državnem tožilstvu v Celju v letih 1997, 1998 in 1999 izrekam naslednje

MNENJE

Tožilstvo je prejelo največ ovadb (3.741) v letu 1998. V letih 1997 in 1999 je bil pripad novih ovadb manjši za okoli 5%. Tožilstvo je vsako leto rešilo več zadev, zato se je število nerešenih zadev v letu 1999 zmanjšalo v primerjavi z letom 1997 za 18,3%. Največji delež prejetih ovadb, ovadb v delu in rešenih ovadb so predstavljala kazniva dejanja polnoletnih storilcev.

V letu 1999 je tožilstvo rešilo 4.239 ovadb, kar je za 8,7% več kot leta 1998. Na večji obseg dela v letu 1999 je vplivalo pospešeno reševanje zadev vse leto in sprememba kazenske zakonodaje. Ta je razbremenila tožilce udeležbe na nekaterih narokih ter uvedla nov institut poravnavanja, ki bo poleg instituta odloženega pregona razbremenil tako sodišča kot tožilstva.

Število 18 nerešenih ovadb na tožilca ob koncu leta 1999 ni preseгло enomesečnega pripada ovadb na tožilca. Prav tako pa je število nerešenih ovadb na tožilstvu ob koncu leta 1999 manjše od enomesečnega povprečnega števila rešenih zadev v letu 1999.

Na podlagi vzorca 20 pregledanih kazenskih ovadb smo ugotovili, da sta tožilstvo in sodišče skupaj, za rešitev težje kazenske zadeve, od ovadbe do prvostopne sodbe sodišča, potrebovala v povprečju 366 dni; od tega 57 dni tožilstvo in 309 dni sodišče. Tožilstvo je pregledane kazenske ovadbe v povprečju rešilo v razumnem roku reševanja zadev, t.j. v 90 dneh.

PRIPOROČILO

Tožilstvu priporočamo da:

- spremlja obseg opravljenega dela po posameznih tožilcih
- sodeluje pri pripravi meril za ugotavljanje tožilčevega dela z Državnim tožilstvom Republike Slovenije
- sodeluje z Ministrstvom za pravosodje pri oblikovanju meril pri določanju števila tožilcev, pomočnikov, strokovnih sodelavcev in ostalih zaposlenih.

Pravni pouk: Zoper to predhodno poročilo so po 1. točki 24. člena ZRacS možne pripombe v roku 15 dni od dneva vročitve. Pripombe se pošljejo na Računsko sodišče Republike Slovenije, Slovenska C. 50, Ljubljana.

Dr. Etelka Korpič Horvat,
Namestnica predsednika Računskega sodišča

Vročiti:

1. Okrožnemu državnemu tožilstvu v Celju,
Prešernova 22, 3000 Celje
2. Državnemu tožilstvu Republike Slovenije,
Dunajska c. 22, 1000 Ljubljana
3. Arhivu, tu

DODATEK

Uporabljeni so bili predvsem naslednji predpisi in drugi viri:

1. Ustava Republike Slovenije, URS, Uradni list RS/I, št. 33/91 in 42/97
2. Zakon o računskem sodišču, ZRacS, Uradni list RS, št. 48/94
3. Poslovník Računškega sodišča Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 20/95
4. Zakon o državnem tožilstvu, ZDT, Uradni list RS, št. 63/94 in 59/99
5. Zakon o sodiščih, ZS, Uradni list RS, št. 19/94, 45/95, 26/99 in 38/99
6. Zakon o sodniški službi, ZSS, Uradni list RS, št. 19/94, 8/96 in 24/98
7. Zakon o kazenskem postopku, ZKP, Uradni list RS, št. 63/94, 70/94, 25/96, 5/98, 72/98 in 6/99
8. Odredba o določitvi števila mest državnih tožilcev na Državnem tožilstvu Republike Slovenije, na višjih in na okrožnih državnih tožilstvih v Republiki Sloveniji in o določitvi števila mest pomočnikov državnega tožilca, Uradni list RS, št. 83/94, 61/98 in 57/99
9. Odredba o določitvi števila delovnih mest strokovnih sodelavcev, administrativnih in drugih delavcev na državnih tožilstvih, v Republiki Sloveniji, Uradni list RS, št. 20/95, 68/96, 7/98 in 57/99
10. Odredba o ustanovitvi zunanjih oddelkov okrožnih državnih tožilstev, Uradni list RS, št. 83/94
11. Pravilnik o notranji organizaciji in poslovanju državnih tožilstev v Republiki Sloveniji, Uradni list RS, št. 78/98,
12. Pravilnik o napredovanju zaposlenih na sodiščih, javnih tožilstvih javnih pravobranilstvih in v organih za postopek o prekrških, Uradni list RS, št. 41/94 in 52/98
13. Pravilnik o notranji organizaciji in sistematizaciji delovnih mest strokovnih in administrativno tehničnih delavcev pri okrožnem državnem tožilstvu v Celju
14. Poročila o delu Okrožnega državnega tožilstva v Celju za l. 1997, 1998 in 1999
15. Skupna poročila o delu državnih tožilstev v Republiki Sloveniji za leta 1997, 1998 in 1999