



**REVIZIJSKO POROČILO O PRAVILNOSTI OBRAČUNAVANJA
PLAČ DIREKTORJA JAVNEGA KOMUNALNEGA PODJETJA
SLOVENJ GRADEC, D. O. O., SLOVENJ GRADEC
ZA LETO 2005**



*Bedimo
nad potmi
javnega
denarja*



POSŁANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

**REVIZIJSKO POROČILO O PRAVILNOSTI OBRAČUNAVANJA
PLAČ DIREKTORJA JAVNEGA KOMUNALNEGA PODJETJA
SLOVENJ GRADEC, D. O. O., SLOVENJ GRADEC
ZA LETO 2005**



Številka: 1209-2/2006-22

Ljubljana, 22. decembra 2006



Računsko sodišče je revidiralo plače direktorja Javnega komunalnega podjetja Slovenj Gradec, d. o. o., Slovenj Gradec (v nadaljevanju: družba JKPSG) za leto 2005. Družba JKPSG je za leto 2005 direktorju obračunala plačo v znesku 11.951.777 tolarjev, bonitete v znesku 41.808 tolarjev, povračila stroškov v zvezi z delom v znesku 313.791 tolarjev in regres za letni dopust v znesku 200.000 tolarjev.

Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja Mestne občine Slovenj Gradec (v nadaljevanju: MOSG) in Občine Mislinja pri določanju plač direktorja javnega podjetja izreklo *negativno mnenje*, saj občini nista ustanovili skupnega organa občin ustanoviteljic, kot določa Zakon o lokalni samoupravi, zato niso bila sprejeta merila za določitev plač direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanovitelj je več občin, kot določa Zakon o lokalni samoupravi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na najmanj 3.068.078 tolarjev.

Računsko sodišče je od MOSG in Občine Mislinja zahtevalo *odzivno poročilo*, v katerem morata v roku 80 dni predložiti ustanovitveni akt skupnega organa občin ustanoviteljic družbe JKPSG in sprejeta merila v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi. Računsko sodišče je MOSG in Občini Mislinja *priporočilo*, naj pri sprejemu meril za določitev plače direktorjev:

- upošteva obseg nalog, finančno stanje podjetij ter doseganje ciljev iz letnih načrtov,
- določi omejitve, da se v pogodbah o zaposlitvi direktorjev ne sme določati drugih pravic oziroma oblik nagrajevanja, kot so opredeljena v merilih,
- določi obvezno soglasje skupnega organa občin ustanoviteljic družbe JKPSG k pogodbi o zaposlitvi.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja družbe JKPSG pri določanju, obračunavanju in izplačevanju plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja družbe JKPSG za leto 2005 izreklo *negativno mnenje*. Na izrek mnenja sta vplivali naslednji nepravilnosti:

- plače direktorja družba JKPSG ni določila v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi; nepravilnost je ocenjena na 3.068.078 tolarjev;
- statuta ni sprejela v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah, odlokom družbe JKPSG in družbeno pogodbo družbe JKPSG.

Računsko sodišče je od družbe JKPSG zahtevalo predložitev *odzivnega poročila*, v katerem mora v roku 90 dni predložiti:

- pogodbo o zaposlitvi z direktorjem družbe JKPSG, ki bo v skladu s sprejetimi merili skupnega organa občin ustanoviteljic družbe JKPSG, oziroma bo omejevala plačo direktorja vsaj v višini plače župana MOSG;
- statut, v katerem bodo med drugim opredeljeni pogoji, način in postopek imenovanja in razrešitve direktorja ter navedene pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja.

KAZALO

1. UVOD	8
1.1 OBRAZLOŽITEV REVIZIJE.....	8
1.2 PREDSTAVITEV REVIDIRANCEV	9
1.2.1 Predstavitev občin ustanoviteljic družbe JKPSG	9
1.2.1.1 Predstavitev Mestne občine Slovenj Gradec	9
1.2.1.2 Predstavitev Občine Mislinja	9
1.2.2 Predstavitev družbe JKPSG.....	9
2. UGOTOVITVE	11
2.1 DOLOČANJE PLAČ DIREKTORJEV JAVNIH PODJETIJ V OBČINAH USTANOVITELJICAH DRUŽBE JKPSG	11
2.1.1 Merila za določitev plač direktorjev	11
2.2 PLAČE IN DRUGI PREJEMKI DIREKTORJA	12
2.2.1 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač.....	12
2.2.1.1 Osnovna plača in dodatki.....	13
2.2.1.2 Del plače za delovno uspešnost	13
2.2.1.3 Del plače za poslovno uspešnost	13
2.2.2 Določanje in obračunavanje bonitet.....	14
2.2.2.1 Boniteta za uporabo mobilnega telefona	14
2.2.2.2 Boniteta za plačilo nezgodnega zavarovanja	14
2.2.3 Povračila stroškov v zvezi z delom.....	14
2.2.4 Regres za letni dopust	15
2.3 IMENOVANJE DIREKTORJA	15
3. MNENJE	16
3.1 MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA MESTNE OBČINE SLOVENJ GRADEC IN OBČINE MISLINJA PRI DOLOČANJU PLAČE DIREKTORJA	16

3.2	MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA DRUŽBE JKPSG PRI DOLOČANJU IN OBRAČUNAVANJU PLAČ DIREKTORJA.....	16
4.	ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA	18
5.	PRIPOROČILA	20

1. UVOD

Revizijo pravilnosti obračunavanja plač direktorja Javnega komunalnega podjetja Slovenj Gradec, d. o. o., Slovenj Gradec za leto 2005 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču (v nadaljevanju: ZRacS-1)¹ in programa za izvrševanje revizijske pristojnosti računskega sodišča v letu 2006. Sklep o izvedbi revizije² je bil izdan Mestni občini Slovenj Gradec, Šolska ulica 5, Slovenj Gradec (v nadaljevanju: MOSG) in družbi Javno komunalno podjetje Slovenj Gradec, d. o. o., Partizanska pot 12, Slovenj Gradec. S sklepom o spremembi sklepa³ je bil kot revidiranec opredeljena tudi Občina Mislinja, Šolska cesta 34, Mislinja (v nadaljevanju: Občina Mislinja).

1.1 Obrazložitev revizije

Predmet revizije je ugotavljanje pravilnosti obračunavanja plač direktorja družbe JKPSG (v nadaljevanju: direktor) za leto 2005. Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja.

Ta revizija je del prečne revizije pravilnosti obračunavanja plač direktorjev v desetih javnih podjetjih, članov uprave v treh gospodarskih družbah, v katerih ima Republika Slovenija večinski poslovni delež, in direktorjev v dveh gospodarskih družbah, ki opravljata gospodarsko javno službo, za leto 2005.

Revizija pravilnosti obračunavanja plač direktorja je obsegala preizkušanje skladnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja s predpisi, internimi akti in pogodbenimi določili.

Preveritve smo opravili s preizkušanjem podatkov, uporabljali pa smo tudi analitične metode.

Pri oblikovanju mnenja smo upoštevali odgovornost MOSG in Občine Mislinja za ustanovitev skupnega organa občin ustanoviteljic družbe JKPSG v skladu z 61. členom Zakona o lokalni samoupravi⁴ (v nadaljevanju: ZLS) ter sprejem meril za določanje plač direktorjev javnih podjetij v skladu s 100.b členom ZLS in odgovornost pristojnih organov družbe JKPSG za določanje plač direktorja, ki ne presega plače

¹ Uradni list RS, št. 11/01.

² Št. 1209-2/2006-3 z dne 31. 1. 2006.

³ Št. 1209-2/2006-4 z dne 5. 4. 2006.

⁴ Uradni list RS, št. 100/05.

župana MOSG glede na veljavne določbe ZLS⁵, ter pri obračunavanju in izplačevanju plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja za leto 2005.

1.2 Predstavitev revidirancev

1.2.1 Predstavitev občin ustanoviteljic družbe JKPSG

Odločitev o sprejemu meril za določitev plač direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanoviteljic je več občin (v nadaljevanju: merila), mora sprejeti skupni organ. Za ustanovitev skupnega organa so pristojni mestni oziroma občinski sveti občin ustanoviteljic javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij. Skupni organ občin ustanoviteljic javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij sestavljajo župani teh občin.

1.2.1.1 Predstavitev Mestne občine Slovenj Gradec

MOSG je v letu 2005 predstavljal in zastopal župan Matjaž Zanoškar. MOSG ima 25 članov mestnega sveta in pet članov nadzornega odbora. V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Matjaž Zanoškar, župan MOSG.

1.2.1.2 Predstavitev Občine Mislinja

Občina Mislinja je v letu 2005 predstavljal in zastopal župan Viktor Robnik. Občina Mislinja ima enega podžupana, 14 članov občinskega sveta in pet članov nadzornega odbora. V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Viktor Robnik, župan Občine Mislinja.

1.2.2 Predstavitev družbe JKPSG

Družba JKPSG je bila ustanovljena 18. 12. 1989. Vpisana je v sodni register pri Okrožnem sodišču v Slovenj Gradcu pod vložno številko 10070600. Njeni ustanoviteljici sta MOSG in Občina Mislinja. Osnovni kapital družbe znaša 121.759 tisoč tolarjev. Občina Slovenj Gradec je z odlokom⁶ preoblikovala Komunalno stanovanjsko podjetje Slovenj Gradec v družbo JKPSG. MOSG in Občina Mislinja sta sprejeli Odlok o ustanovitvi Javnega komunalnega podjetja Slovenj Gradec, d. o. o.⁷ (v nadaljevanju: odlok družbe JKPSG). Iz odloka družbe JKPSG izhaja, da imajo občine solastnice v osnovnem kapitalu naslednje deleže:

- MOSG – 87,97 odstotka,
- Občina Mislinja – 12,03 odstotka.

⁵ Do 13. 8. 2005 plača direktorja ne bi smela preseči plače župana MOSG, od tega datuma pa plača direktorja brez dodatka za delovno dobo ne bi smela preseči plače župana MOSG brez dodatka za delovno dobo.

⁶ Uradni list RS, št. 83/94.

⁷ Uradni list RS, št. 63/03.

Družba JKPSG opravlja naslednje gospodarske javne službe:

- zbiranje čiščenje in distribucija vode,
- zbiranje in odvoz odpadkov,
- dejavnost deponij, sežiganje in drugi način odstranjevanja trdnih odpadkov,
- ravnanje s posebnimi odpadki,
- kanalizacija in delovanje čistilnih naprav,
- reciklaža nekovinskih ostankov in odpadkov,
- pogrebne storitve,
- oskrba s paro in toplo vodo.

Pogodbo o zaposlitvi in prvi aneks k pogodbi o zaposlitvi z direktorjem je v imenu delodajalca sklenil takratni predsednik nadzornega sveta družbe JKPSG Viktor Mravljak. Drugi aneks k pogodbi o zaposlitvi je z direktorjem v imenu delodajalca sklenil predsednik nadzornega sveta družbe JKPSG Aleksander Camlek.

V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Edvard Pušnik, direktor družbe JKPSG od 1. 9. 1996.

2. UGOTOVITVE

2.1 Določanje plač direktorjev javnih podjetij v občinah ustanoviteljicah družbe JKPSG

Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi⁸ (v nadaljevanju: ZLS-L) določa sistem plač direktorjev javnih podjetij, katerih ustanoviteljice so občine. Na podlagi meril določene plače v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS ne smejo presegati najvišje plače župana občin ustanoviteljic. Do 13. 8. 2005 se je pri tej primerjavi upošteval tudi dodatek za delovno dobo, z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi⁹ (v nadaljevanju: ZLS-M) pa se po 13. 8. 2005 za primerjavo najvišje plače župana občin ustanoviteljic in plače direktorja ne upošteva več dodatkov za delovno dobo.

Družba JKPSG je javno podjetje, v katerem imata poslovni delež dve občini, zato je za sprejem meril in njihovih sprememb na podlagi desetega odstavka 100.b člena ZLS pristojen organ občin ustanoviteljic. Za ustanovitev skupnega organa občin ustanoviteljic sta pristojna mestni oziroma občinski svet občin ustanoviteljic družbe JKPSG. Glede na prvi odstavek 16. člena ZLS-L bi moral skupni organ občin ustanoviteljic družbe JKPSG sprejeti merila najkasneje do 12. 8. 2002.

2.1.1 Merila za določitev plač direktorjev

Mestni oziroma občinski svet občin ustanoviteljic družbe JKPSG do konca leta 2005 nista ustanovila skupnega organa, zato sta ravnala v neskladju z desetim odstavkom 100.b člena ZLS. Glede na to, da ni bilo ustanovljenega skupnega organa občin ustanoviteljic družbe JKPSG, tudi niso bila sprejeta merila, kot določa deseti odstavek 100.b člen ZLS.

Najvišjo plačo od obeh županov občin ustanoviteljic JKPSG ima župan MOSG. V MOSG je bilo na dan 31. 12. 2004 prijavljenih 16.992 prebivalcev¹⁰. Glede na število prebivalcev v mestni občini¹¹ je imel župan MOSG v letu 2005 osnovno plačo določeno s količnikom 8,0, funkcijski dodatek v višini 50 odstotkov osnovne plače in dodatek za delovno dobo.

⁸ Uradni list RS, št. 51/02.

⁹ Uradni list RS, št. 72/05.

¹⁰ http://www.stat.si/letopis/2005/33_5/33-02-05.htm?jezik=si

¹¹ V skladu s tretjim in četrtim odstavkom 100.b člena ZLS.

V tabeli 1 predstavljamo znesek plače župana MOSG in direktorja družbe JKPSG na podlagi 100.b člena ZLS ter razliko za leto 2005.

Tabela 1: Primerjava plače župana MOSG in plače direktorja glede na veljavne določbe ZLS¹² in razlika

v tolarjih		
Plača župana MOSG (1)	Plača direktorja (2)	Razlika (3)=(2)-(1)
8.378.718	11.446.794	(3.068.076)

Vir: plačilne liste župana MOSG in direktorja za leto 2005.

V skladu z določbami desetega oziroma enajstega odstavka 100.b člena ZLS bi plača direktorja za leto 2005 lahko znašala največ 8.378.718 tolarjev¹³. Direktor je za leto 2005 prejel 11.446.794 tolarjev¹⁴. Direktorju je bila za leto 2005 izplačana plača, ki presega z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za najmanj za 3.068.076 tolarjev.

2.2 Plače in drugi prejemki direktorja

Direktorja je 1. 9. 2004 imenoval mestni svet MOSG¹⁵ in občinski svet Občine Mislinja¹⁶ za mandatno dobo štirih let. Pogodbo o zaposlitvi¹⁷ ter dva aneksa k pogodbi o zaposlitvi¹⁸ z direktorjem je sklenil predsednik nadzornega sveta družbe JKPSG. V drugem aneksu k pogodbi o zaposlitvi z direktorjem je določeno, da se že sklenjena pogodba o zaposlitvi podaljša za dobo štirih let, in sicer za obdobje od 1. 9. 2004 do 1. 9. 2008.

2.2.1 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač

Plača je v skladu z drugim odstavkom 126. člena Zakona o delovnih razmerjih¹⁹ sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. Sestavni del plače je tudi plačilo za poslovno uspešnost, če je tako dogovorjeno s kolektivno pogodbo ali pogodbo o zaposlitvi.

Družba JKPSG je za leto 2005 direktorju obračunala plačo v znesku 11.951.777 tolarjev.

¹² Do vključno 12. 8. 2005 skupaj z dodatkom za delovno dobo, od 13. 8. 2006 pa brez dodatka za delovno dobo.

¹³ Do vključno 12. 8. 2005 je upoštevana plača župana MOSG, od 13. 8. 2005 pa plača župana MOSG brez dodatka za delovno dobo.

¹⁴ Do vključno 12. 8. 2005 je upoštevana plača direktorja, od 13. 8. 2005 pa plača direktorja brez dodatka za delovno dobo.

¹⁵ Sklep Mestnega sveta MOSG št. 14.4-270 z dne 27. 5. 2004.

¹⁶ Sklep Občinskega sveta Mislinja z dne 16. 6. 2004.

¹⁷ Št. 175/96 z dne 11. 9. 1996.

¹⁸ Št. 70/97 z dne 10. 3. 1997 in št. 247/2004 z dne 26. 8. 2004.

¹⁹ Uradni list RS, št. 42/02.

2.2.1.1 Osnovna plača in dodatki

V prvem aneksu k pogodbi o zaposlitvi²⁰ je določeno, da direktorju pripada osnovna bruto plača v višini 4,38-kratne povprečne bruto plače na zaposlenega v podjetju v zadnjih treh mesecih. Direktorju je bila obračunana osnovna plača tako, da se je izhodiščna plača za prvi tarifni razred v družbi JKPSG pomnožila s količnikom 8,99. V pogodbi o zaposlitvi je določeno, da se za obračun in izplačilo dodatkov uporabljajo določila veljavne panožne kolektivne pogodbe in drugih splošnih aktov podjetja.

2.2.1.1.a Družba JKPSG je direktorju obračunala osnovno plačo za leto 2005 v znesku 9.481.326 tolarjev. Zaradi kršitve desetega oziroma enajstega odstavka 100.b člena ZLS je bila direktorju za leto 2005 obračunana plača, ki presega z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za 3.068.076 tolarjev. V aneksu k pogodbi o zaposlitvi je bila določena plača v znesku 12.042.235 tolarjev.

2.2.1.1.b Direktorju je bil mesečno obračunan dodatek po Zakonu o izvajanju dogovora o politiki plač v zasebnem sektorju za obdobje od 2004 do 2005²¹ (v nadaljevanju: ZIDPPZS), ki v skladu z drugim členom tarifne priloge po Kolektivni pogodbi komunalnih dejavnosti²² določa, da se plača zaposlenega za avgust 2004 in dalje poveča za dodatek v znesku 7.210 tolarjev. V aneksu št. 2 k tarifni prilogi h Kolektivni pogodbi komunalnih dejavnosti²³ je določeno, da znesek uskladitve za leto 2005 znaša 6.600 tolarjev in da se plača delavcev, za katere velja kolektivna pogodba, poveča za znesek uskladitve od avgusta 2005 dalje.

Direktorju je bil v letu 2005 obračunan t.i. dodatek po ZIDPPZS in Kolektivni pogodbi komunalnih dejavnosti v znesku 119.520 tolarjev v neskladju s pogodbo o zaposlitvi.

Pojasnilo družbe JKPSG

Družba JKPSG je izplačevala direktorju nižjo plačo od pogodbeno dogovorjenega zneska, zato jo je usklajevala z eskalacijo, priznano zaposlenim po kolektivni pogodbi.

2.2.1.2 Del plače za delovno uspešnost

V pogodbi o zaposlitvi je določeno, da delovno uspešnost direktorja ocenjuje nadzorni svet družbe JKPSG na podlagi rezultatov uresničevanja delovnih obveznosti in odgovornosti, določenih v 2. členu pogodbe o zaposlitvi, pri čemer veljajo določbe 53. člena statuta družbe JKPSG. Direktor v letu 2005 ni prejel plače za delovno uspešnost.

2.2.1.3 Del plače za poslovno uspešnost

V 7. členu pogodbe o zaposlitvi z direktorjem je določeno, da lahko direktor prejme letno nagrado za izjemno uspešno delo ob zaključku poslovnega leta, predlaga pa jo nadzorni svet.

²⁰ Drugi aneks k pogodbi o zaposlitvi ne spreminja določil pogodbe o zaposlitvi in prvega aneksa k pogodbi o zaposlitvi, ki se nanašajo na plačo in druge prejemke direktorja.

²¹ Uradni list RS, št. 70/04.

²² Uradni list RS, št. 94/04.

²³ Uradni list RS, št. 71/05.

Družba JKPSG je direktorju obračunala božičnico v znesku 79.365 tolarjev. Plača za poslovno uspešnost je bila direktorju obračunana v skladu s sklepom nadzornega sveta²⁴, v katerem je določeno, da družba JKPSG decembra 2005 vsem zaposlenim delavcem in delavcem, ki so vključeni v javna dela, izplača nagrado v znesku 40.000 tolarjev neto. Izplačilo dela plače za poslovno uspešnost je bilo v vseh pomembnih pogledih pravilno.

2.2.2 Določanje in obračunavanje bonitet

V pogodbi o zaposlitvi je določeno, da se za urejanje pravic, obveznosti in odgovornosti direktorja, ki s to pogodbo niso določene, uporabljajo določila splošnih aktov družbe JKPSG in panožne kolektivne pogodbe.

2.2.2.1 Boniteta za uporabo mobilnega telefona

Boniteta za uporabo mobilnega telefona je bila direktorju obračunana v skladu s Pravilnikom o uporabi mobilnih telefonov²⁵. Direktorju je bila obračunana boniteta za uporabo mobilnega telefona od januarja do vključno novembra 2005 v znesku 33.000 tolarjev. Obračun bonitet za uporabo mobilnega telefona je bil v vseh pomembnih pogledih pravilen.

2.2.2.2 Boniteta za plačilo nezgodnega zavarovanja

V pogodbi o zaposlitvi je določeno, da družba JKPSG zavaruje direktorja za primer smrti oziroma invalidnosti po najvišjih premijah splošnih pogojev življenjskega in nezgodnega zavarovanja. Družba JKPSG je v letu 2005 za direktorja plačala in obračunala boniteto za zavarovalne premije v znesku 8.808 tolarjev. Obračun bonitet za nezgodno zavarovanje je bil v vseh pomembnih pogledih pravilen.

2.2.3 Povračila stroškov v zvezi z delom

V pogodbi o zaposlitvi je določeno, da se za povračilo stroškov v zvezi z delom uporabljajo določila veljavne panožne kolektivne pogodbe in drugih splošnih aktov podjetja.

Direktorju so bili povrnjeni stroški v zvezi z delom (prevoz na delo in z dela ter regres za prehrano) v znesku 313.791 tolarjev. Izplačila povračil stroškov v zvezi z delom so bila v vseh pomembnih pogledih pravilna.

²⁴ 15. redna seja nadzornega sveta JKPSG z dne 28. 11. 2005.

²⁵ Sprejet januarja 2005 z začetkom veljavnosti 1. 1. 2005.

2.2.4 Regres za letni dopust

Pri obračunu regresa za letni dopust direktorju v znesku 200.000 tolarjev marca 2005 in decembra 2005 niso bili obračunani prispevki za socialno varnost od zneska 6.208 tolarjev. Za navedeni znesek je obračunani regres za letni dopust presegel 70 odstotkov povprečne plače predpreteklega meseca zaposlenih v Republiki Sloveniji²⁶, od katerega je v skladu s 3. alinejo petega odstavka 3. člena Zakona o prispevkih za socialno varnost²⁷ potrebno plačati prispevke za socialno varnost.

2.3 Imenovanje direktorja

V 27. členu Zakona o gospodarskih javnih službah²⁸ (v nadaljevanju: ZGJS), v 14. členu odloka družbe JKPSG in v družbeni pogodbi družbe JKPSG²⁹ je določeno, da se s statutom javnega podjetja določijo pogoji, način in postopek za imenovanje direktorja ter da se s statutom podrobneje določijo pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja. Družba JKPSG ni sprejela statuta ter s tem ni upoštevala določb, ki jih predpisujejo ZGJS, odlok družbe JKPSG in družbena pogodba družbe JKPSG.

Pojasnilo družbe JKPSG

Osnutek statuta družbe JKPSG, v katerem so določeni pogoji, način in postopek za imenovanje direktorja ter pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja, je bil predložen na tretji redni seji nadzornega sveta JKPSG dne 3. 12. 2003, vendar ga nadzorni svet družbe JKPSG zaradi neustrezne priprave za obravnavo ni sprejel.

²⁶ Zadnji del regresa za letni dopust je bil izplačan decembra 2005. Povprečna mesečna bruto plača v Republiki Sloveniji je oktobra 2005 znašala 279.506 tolarjev; Uradni list RS, št. 117/05.

²⁷ Uradni list RS, št. 5/96, 34/96, 3/98, 81/00, 97/01.

²⁸ Uradni list RS, št. 32/93.

²⁹ Notarski zapis z dne 27. 1. 2004.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja Javnega komunalnega podjetja Slovenj Gradec, d. o. o., Slovenj Gradec v letu 2005. Za pravilnost določanja plač direktorja družbe JKPSG je odgovoren skupni organ občin ustanoviteljic družbe JKPSG. Za ustanovitev skupnega organa sta odgovorna mestni oziroma občinski svet občin ustanoviteljic družbe JKPSG. Za pravilnost določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov dela in regresa za letni dopust direktorja družbe JKPSG sta odgovorna nadzorni svet in direktor družbe JKPSG, vsak v okviru svojih pristojnosti. Naša naloga je izreči mnenje o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov dela in regresa za letni dopust direktorja družbe JKPSG za leto 2005.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij³⁰. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili ustrezne in zadostne dokaze za izrek mnenja.

3.1 Mnenje o pravilnosti poslovanja Mestne občine Slovenj Gradec in Občine Mislinja pri določanju plače direktorja

MOSG in Občina Mislinja, ustanoviteljici družbe JKPSG, sta v letu 2005 ravnali v neskladju s predpisi, ker nista ustanovili skupnega organa občin ustanoviteljic družbe JKPSG, kot določa 61. člen ZLS, zato niso bila sprejeta merila za določanje plač direktorjev skupnih javnih podjetij, javnih skladov in agencij, kot določa deseti odstavek 100.b člena ZLS. Direktorju družbe JKPSG je bila v letu 2005 izplačana plača, ki presega z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo najmanj za 3.068.076 tolarjev (točka 2.1.1). Po našem mnenju sta MOSG in Občina Mislinja ravnali v pomembnem neskladju s predpisi (*negativno mnenje*).

3.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja družbe JKPSG pri določanju in obračunavanju plač direktorja

Družba JKPSG je v letu 2005 ravnala v neskladju s predpisi in pogodbo o zaposlitvi, ker:

- ni določila plače direktorja v skladu z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS, zato je bila direktorju za leto 2005 obračunana plača, ki presega z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za 3.068.076 (točka 2.2.1.1.a);

³⁰ Uradni list RS, št. 41/01.

- ni sprejela statuta družbe JKPSG, v katerem bi morala podrobneje opredeliti pogoje, način in postopek imenovanja in razrešitve direktorja, ter navesti pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja, kot določajo ZGJS, odlok družbe JKPSG in družbena pogodba družbe JKPSG (točka 2.3).

Menimo, da je družba JKPSG v letu 2005 pri določanju, obračunavanju in izplačevanju plač direktorja ravnala v pomembnem neskladju s predpisi (*negativno mnenje*).

4. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA

Mestna občina Slovenj Gradec in Občina Mislinja morata v roku 80 dni, družba JKPSG pa v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivna poročila.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

1. navedbo revizije, na katero se nanaša,
2. kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile razkrite z revizijo, in
3. izkaz popravljalnih ukrepov.

MOSG in Občina Mislinja morata v odzivnih poročilih predložiti ustanovitveni akt skupnega organa občin ustanoviteljic družbe JKPSG in sprejeta merila v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS (točka 2.1.1).

Družba JKPSG mora v odzivnem poročilu predložiti:

- pogodbo o zaposlitvi z direktorjem družbe JKPSG, ki bo v skladu s sprejetimi merili skupnega organa občin ustanoviteljic družbe JKPSG, oziroma bo omejevala plačo direktorja vsaj v višini plače župana MOSG (točka 2.2.2.1);
- statut, v katerem bodo med drugim opredeljeni pogoji, način in postopek imenovanja in razrešitve direktorja ter navedene pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja (točka 2.3).

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v tem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja³¹. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

³¹ 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 91/01.

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da MOSG in Občina Mislinja ter družba JKPSG kršijo obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

5. PRIPOROČILA

Računsko sodišče priporoča, naj Mestna občina Slovenj Gradec in Občina Mislinja sprejmeta merila, ki bodo pri določitvi plače direktorjev:

- upošteval obseg nalog, finančno stanje podjetij ter doseganje ciljev iz letnih načrtov,
- vseboval omejitve, da se v pogodbah o zaposlitvi direktorjev ne sme določati drugih pravic oziroma oblik nagrajevanja, kot so opredeljena v merilih,
- določal obvezno soglasje skupnega organa občin ustanoviteljic družbe JKPSG k pogodbi o zaposlitvi.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Mestni občini Slovenj Gradec, priporočeno s povratnico;
2. Občini Mislinja, priporočeno s povratnico;
3. Javnemu komunalnemu podjetju Slovenj Gradec, d. o. o., Slovenj Gradec, priporočeno s povratnico;
4. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
5. arhivu, tu.



RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE • THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA

Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 5800 • fax: + 386 (0) 1 478 5891
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 5880 • fax: +386 (0) 2 250 5896