



**POREVIZIJSKO POROČILO O POPRAVLJALNIH UKREPIH  
MESTNE OBČINE SLOVENJ GRADEC, OBČINE MISLINJA  
IN JAVNEGA KOMUNALNEGA PODJETJA  
SLOVENJ GRADEC, D. O. O., SLOVENJ GRADEC**



*Bedimo  
nad potmi  
javnega  
denarja*



## POSŁANSTVO

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*



**POREVIZIJSKO POROČILO O POPRAVLJALNIH UKREPIH  
MESTNE OBČINE SLOVENJ GRADEC, OBČINE MISLINJA  
IN JAVNEGA KOMUNALNEGA PODJETJA  
SLOVENJ GRADEC, D. O. O., SLOVENJ GRADEC**



Številka: 1209-2/2006-29

Ljubljana, 20. aprila 2007

# 1. UVOD

V revizijskem poročilu o pravilnosti obračunavanja plač direktorja Javnega komunalnega podjetja Slovenj Gradec, d. o. o., Slovenj Gradec (v nadaljevanju: družba JKPSG) za leto 2005 št. 1209-2/2006-22 z dne 22. 12. 2006 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Mestni občini Slovenj Gradec (v nadaljevanju: MOSG) in Občini Mislinja izreklo *negativno mnenje* o pravilnosti določanja plač direktorja družbe JKPSG in družbi JKPSG izreklo *negativno mnenje* o pravilnosti poslovanja družbe JKPSG pri določanju, obračunavanju in izplačevanju plač direktorja.

Ker razkrite nepravilnosti niso bile v celoti odpravljene med revizijo, smo MOSG, Občini Mislinja in družbi JKPSG v revizijskem poročilu podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

MOSG in Občina Mislinja sta v predpisanem roku 80 dni računskemu sodišču skupaj predložili odzivno poročilo<sup>1</sup>. V odzivnem poročilu, ki sta ga s podpisom in pečatom potrdili odgovorni osebi Matjaž Zanoškar, župan MOSG (v nadaljevanju: župan MOSG), in Viktor Robnik, župan Občine Mislinja, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

Družba JKPSG je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložila odzivno poročilo<sup>2</sup>. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Edvard Pušnik, direktor družbe JKPSG (v nadaljevanju: direktor), so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

---

<sup>1</sup> Dopis št. 014-4/2007 z dne 19. 3. 2007.

<sup>2</sup> Dopis z dne 23. 3. 2007.

## 2. NEPRAVILNOST IN POPRAVLJALNI UKREPI

### 2.1 Merila za določanje plač direktorjev javnih podjetij

#### 2.1.1 Opis nepravilnosti

Mestni in občinski svet občin ustanoviteljic družbe JKPSG do konca leta 2005 nista ustanovila skupnega organa, zato sta ravnala v neskladju z desetim odstavkom 100.b člena Zakona o lokalni samoupravi<sup>3</sup> (v nadaljevanju: ZLS). Glede na to, da ni bilo ustanovljenega skupnega organa občin ustanoviteljic družbe JKPSG, tudi niso bila sprejeta merila, kot določa deseti odstavek 100.b člena ZLS.

#### 2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Mestni svet MOSG<sup>4</sup> in Občinski svet Občine Mislinja<sup>5</sup> sta sprejela Odlok o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v JKPSG (v nadaljevanju: odlok), v katerem je določeno, da ga sestavljata župana občin ustanoviteljic. Župana lahko s pisnim pooblastilom nadomesti podžupan. V odloku je določeno, da skupni organ deluje na sejah in sme zasedati le ob prisotnosti obeh županov oziroma pooblaščenih podžupanov. Naloge skupnega organa so predvsem določanje meril za določitev plače direktorja in plačil predstavnikov ustanovitelja javnega podjetja oziroma izvrševanje drugih ustanoviteljskih pravic.

Skupni organ je sprejel Sklep o merilih za določanje plač direktorja JKPSG<sup>6</sup> (v nadaljevanju: merila). V merilih je določeno, da plača direktorja obsega osnovno plačo in dodatek za delovno dobo. Osnovna plača direktorja je določena glede na velikost in pomen podjetja in lahko znaša najmanj 50 in največ 90 odstotkov plače župana MOSG. V merilih je določen del plače za poslovno uspešnost direktorja glede na izpolnitev letnega programa dela oziroma poslovnega načrta ter pozitivnega poslovanja podjetja. Del plače za poslovno uspešnost se lahko izplača enkrat letno po sprejemu letnega poročila, in sicer največ v višini ene povprečne plače direktorja v preteklem letu, po predhodnem soglasju županov. Skupni znesek plače ne sme preseči 98 odstotkov plače župana, brez upoštevanja dodatka za delovno dobo.

---

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 100/05.

<sup>4</sup> Seja Mestnega sveta MOSG z dne 27. 2. 2007.

<sup>5</sup> Šesta seja Občinskega sveta Občine Mislinja z dne 27. 2. 2007.

<sup>6</sup> Seja skupnega organa z dne 15. 3. 2007.

### 2.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

MOSG in Občina Mislinja sta ustanovili skupni organ občin ustanoviteljic družbe JKPSG, kot določa 61. člen ZLS in skupni organ je sprejel merila v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS, kar ocenjujemo kot zadovoljiv popravljalni ukrep.

## 2.2 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač

### 2.2.1 Opis nepravilnosti

Družba JKPSG v pogodbi o zaposlitvi z direktorjem ni določila plače v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS in je za leto 2005 direktorju izplačala plačo, ki presega z desetim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za 3.068.076 tolarjev.

### 2.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi

V odzivnem poročilu predloženi pogodbi o zaposlitvi<sup>7</sup> je določeno, da znaša osnovna plača direktorja 90 odstotkov plače župana MOSG brez dodatka za delovno dobo. V pogodbi o zaposlitvi je določeno, da se lahko v skladu s pogoji in postopkom, določenim v merilih, direktorju enkrat letno izplača plača za poslovno uspešnost po sprejemu letnega poročila, in sicer največ v višini ene povprečne plače direktorja v preteklem letu, vendar skupen znesek z osnovno plačo ne sme preseči 98 odstotkov plače župana.

### 2.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov

V pogodbi o zaposlitvi z direktorjem je določena plača direktorja v skladu z merili, ki so v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS, kar ocenjujemo kot zadovoljiv popravljalni ukrep.

## 2.3 Statut družbe JKPSG

### 2.3.1 Opis nepravilnosti

Družba JKPSG ni sprejela statuta družbe JKPSG, v katerem bi morala podrobneje opredeliti pogoje, način in postopek imenovanja in razrešitve direktorja, ter navesti pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja, kot določajo 27. člen Zakona o gospodarskih javnih službah<sup>8</sup> (v nadaljevanju: ZGJS), 14. člen odloka družbe JKPSG<sup>9</sup> in družbena pogodba družbe JKPSG<sup>10</sup>.

---

<sup>7</sup> Št. 68/2007 z dne 26. 3. 2007.

<sup>8</sup> Uradni list RS, št. 92/93.

<sup>9</sup> Uradni list RS, št. 83/94.

<sup>10</sup> Notarski zapis z dne 27. 1. 2004.

### 2.3.2 Izkazani popravljalni ukrepi

V odzivnem poročilu, ki mu je bil priložen statut družbe JKPSG<sup>11</sup>, je določeno, da je direktor imenovan za štiri leta in je lahko po preteku mandata ponovno imenovan. V statutu družbe JKPSG je določeno, da pogodbo o zaposlitvi z direktorjem sklene nadzorni svet na podlagi obveznega soglasja skupnega organa ustanoviteljic podjetja. Pogodbo podpiše predsednik nadzornega sveta. V statutu družbe JKPSG so navedeni pogoji, način in postopek imenovanja in razrešitve direktorja, prav tako tudi pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja.

### 2.3.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Statut družbe JKPSG določa pogoje, način in postopek imenovanja in razrešitve direktorja, navedene so pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja v skladu z ZGJS, kar ocenjujemo kot zadovoljiv popravljalni ukrep.

---

<sup>11</sup> Sprejet na seji nadzornega sveta z dne 7. 3. 2007.

### 3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivni poročili, ki sta ju na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o pravilnosti obračunavanja plač direktorja Javnega komunalnega podjetja Slovenj Gradec, d. o. o., Slovenj Gradec za leto 2005 pripravile MOSG in Občina Mislinja ter družba JKPSG. Ocenili smo, da sta odzivni poročili, ki sta jih s podpisom in pečatom potrdili župana MOSG in Občine Mislinja ter direktor družbe JKPSG, verodostojni.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije MOSG in Občine Mislinja ter družbe JKPSG. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

S popravljivim ukrepom, ki sta ga MOSG in Občina Mislinja izkazali z ustanovitvijo skupnega organa občin ustanoviteljic družbe JKPSG na podlagi Odloka o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v JKPSG v skladu z 61. členom ZLS in s tem, ko je skupni organ občin ustanoviteljic družbe JKPSG sprejel Sklep o merilih za določanje plač direktorja JKPSG v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS, sta MOSG in Občina Mislinja zagotovili, da je nepravilnost odpravljena.

S popravljivimi ukrepi, ki jih je družba JKPSG izkazala s podpisom nove pogodbe o zaposlitvi z direktorjem in sprejemom novega Statuta družbe JKPSG, so bili izvedeni postopki, ki so zagotovili, da so nepravilnosti odpravljene.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki so jih sprejeli MOSG, Občina Mislinja in družba JKPSG za odpravo nepravilnosti, ugotovljenih pri reviziji pravilnosti obračunavanja plač direktorja Javnega komunalnega podjetja Slovenj Gradec, d. o. o., Slovenj Gradec za leto 2005, *zadovoljni*.

Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Mestni občini Slovenj Gradec, priporočeno;
2. Občini Mislinja, priporočeno;
3. Javnemu komunalnemu podjetju Slovenj Gradec, d. o. o., Slovenj Gradec, priporočeno;
4. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
5. arhivu, tu.







**RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE • THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA**

Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 5800 • fax: + 386 (0) 1 478 5891  
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

***Enota Maribor / Maribor Office***

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 5880 • fax: +386 (0) 2 250 5896