

zi beseda »ZA« ali beseda »PROT«

REFERENDUMI

5. 6. 2011

RAČUNSKO SODIŠČE
REPUBLIKE SLOVENIJE



Revizijsko poročilo

Pravilnost financiranja referendumске kampanje
stranke ZARES - socialno liberalni za
referendum o Zakonu o pokojninskem
in invalidskem zavarovanju

agi 34. člena Zakona o referendumu in o ljudski iniciativi (Uradni list RS, št. ZRLI-UPB2) Državna volilna komisija objavlja akte o razpisu zakonodajnih dумov o Zakonu o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno, o Zakonu o mbah in dopolnitvah Zakona o varstvu dokumentarnega in arhivskega gradiva ivih in o Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju ter besedila ov, o katerih se glasuje na referendumih.

nedeljo, 5. junija 2011, na voliščih, ki bodo odprta

Poslanstvo

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

Revizijsko poročilo

Pravilnost financiranja referendumске kampanje
stranke ZARES - socialno liberalni za
referendum o Zakonu o pokojninskem
in invalidskem zavarovanju



Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti financiranja referendumске kampanje stranke Zares – socialno liberalni za zakonodajni referendum o Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju.

Cilja revizije sta bila izrek mnenja o pravilnosti izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji ter izrek mnenja o pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo.

Računsko sodišče je o pravilnosti v poročilu izkazanih zneskov ter o pravilnosti zbiranja in porabe sredstev izreklo stranki Zares – socialno liberalni *pozitivno mnenje*.

KAZALO

1. Uvod	7
1.1 PREDSTAVITEV ORGANIZATORJA REFERENDUMSKE KAMPANJE.....	7
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE	8
1.2.1 Zbrana sredstva.....	8
1.2.2 Porabljena sredstva.....	9
2. UGOTOVITVE	10
2.1 PRAVILNOST IZKAZANIH ZNESKOV V POROČILU O REFERENDUMSKI KAMPANJI.....	12
2.1.1 Pravilnost izkazanih zbranih sredstev	12
2.1.2 Pravilnost izkazanih porabljenih sredstev.....	12
2.2 PRAVILNOST ZBIRANJA IN PORABE SREDSTEV ZA REFERENDUMSKO KAMPANJO.....	13
3. MNENJE	14
3.1 MNENJE O PRAVILNOSTI IZKAZANIH ZNESKOV V POROČILU O REFERENDUMSKI KAMPANJI	14
3.2 MNENJE O PRAVILNOSTI ZBIRANJA IN PORABE SREDSTEV ZA REFERENDUMSKO KAMPANJO	14

1. UVOD

Revizijo pravilnosti financiranja referendumске kampanje stranke Zares – socialno liberalni¹ za zakonodajni referendum o Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju² (v nadaljevanju: referendum o zakonu o pokojninski reformi) v letu 2011 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču³ (v nadaljevanju: ZRacS-1) in Zakona o volilni in referendumski kampanji⁴ (v nadaljevanju: ZVRK). Sklep o izvedbi revizije je bil izdan 12. 10. 2011.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji ter mnenje o pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji ter pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj napačnih navedb v poročilu o referendumski kampanji zaradi napake ali prevare in tveganj za nastanek nepravilnosti. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Predstavitev organizatorja referendumске kampanje

Organizator referendumске kampanje je v skladu z drugim odstavkom 3. člena ZVRK odgovoren za zakonitost izvajanja referendumске kampanje. Organizator referendumске kampanje za referendum o zakonu o pokojninski reformi – referendum je potekal 5. 6. 2011 –, je bila stranka Zares – socialno liberalni, Župančičeva ulica 8, Ljubljana (v nadaljevanju: stranka Zares).

Organizator referendumске kampanje mora najkasneje 25 dni pred dnem glasovanja na referendumu odpreti poseben transakcijski račun za referendumsko kampanjo (v nadaljevanju: posebni račun)⁶. Vsa finančna sredstva, ki jih organizator sam nameni ali dobi od drugih pravnih ali fizičnih oseb za financiranje

¹ Stranka se je do 15. 10. 2011 imenovala Zares – nova politika.

² Odlok o razpisu zakonodajnega referenduma o Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (OdZPIZ-2), Uradni list RS, št. 30/11.

³ Uradni list RS, št. 11/01.

⁴ Uradni list RS, št. 41/07, 11/11.

⁵ Uradni list RS, št. 41/01.

⁶ Prvi odstavek 16. člena ZVRK (najkasneje do 11. 5. 2011).

referendumske kampanje, mora zbrati na posebnem računu. Vse stroške referendumske kampanje mora poravnati izključno s tega računa, ki ga mora zapreti najkasneje v štirih mesecih po dnevu glasovanja⁷.

Stranka Zares je posebni račun št. SI56 0310 0100 2556 986 odprla pravočasno, 5. 5. 2011, pri SKB, d. d., Ljubljana. Pravočasno, 4. 10. 2011, ga je tudi zaprla.

Odgovorna oseba stranke Zares je bil Bogdan Biščak.

1.2 Predstavitev revizije

Predmet revizije je poročilo stranke Zares o referendumski kampanji za referendum o zakonu o pokojninski reformi v letu 2011. Referendum je bil 5. 6. 2011.

Cilj revizije pravilnosti financiranja referendumske kampanje za referendum o zakonu o pokojninski reformi je bil izrek mnenja o:

- pravilnosti izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji in
- pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo.

Revizijo smo načrtovali in izvedli v obsegu, ki ga določa prvi odstavek 30. člena ZVRK in ki daje razumno zagotovilo za presojo pravilnosti financiranja referendumske kampanje. Pri obsegu preverjanja smo upoštevali določila ZVRK, zato smo preizkusili:

- višino zbranih in porabljenih sredstev za referendumsko kampanjo,
- ali je organizator pridobil in uporabil sredstva za referendumsko kampanjo v skladu z ZVRK ter
- ali so podatki, ki jih je organizator navedel v poročilu o referendumski kampanji, ki ga določa ZVRK, točni.

1.2.1 Zbrana sredstva

Zbrana sredstva za referendumsko kampanjo so v skladu z ZVRK in Zakonom o političnih strankah⁸ (v nadaljevanju: ZPolS) vsi prispevki, zbrani na posebnem računu, in vsi popusti ali oprostitve plačil, ki so jih organizatorju odobrili izvajalci storitev oziroma prodajalci izdelkov.

Referendumska kampanja se lahko financira s prispevki zasebnikov, pravnih in fizičnih oseb, ki pa ne smejo presegati desetkratne povprečne mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji za preteklo leto⁹. Državni organi, organi samoupravnih lokalnih skupnosti, pravne osebe javnega prava, humanitarne organizacije, verske skupnosti, javna podjetja, kot jih določa zakon, ki ureja preglednost finančnih odnosov, gospodarske družbe, v katerih ima država ali samoupravna lokalna skupnost več kot 25-odstotni delež v kapitalu, in družbe, v katerih imajo te družbe večinski delež, kot ga opredeljuje zakon, ki ureja gospodarske družbe, ne smejo financirati referendumske kampanje¹⁰. Organizator referendumske

⁷ Prvi odstavek 16. člena ZVRK (najkasneje do 5. 10. 2011).

⁸ Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07.

⁹ Tretji odstavek 22. člena ZPolS.

¹⁰ 25. člen ZPolS v povezavi s 14. členom ZVRK.

kampanje ne sme pridobiti sredstev za referendumsko kampanjo iz prispevkov tujih zasebnikov, fizičnih in pravnih oseb, iz prihodkov od premoženja stranke iz tujine, iz volil in daril iz tujine. Prepovedano je tudi vsakršno pridobivanje sredstev ali opravljanje storitev za stranko iz tujine¹¹.

Pri preverjanju pravilnosti izkazovanja zbranih sredstev in pravilnosti zbiranja sredstev za referendumsko kampanjo smo pregledali prispevke glede na vire in višino sredstev, obračunane popuste in oprostitve plačil, obstoj zbranih prispevkov, točnost in popolnost izkazanih prispevkov ter skladnost zbranih sredstev z določili ZVRK in ZPolS.

1.2.2 Porabljena sredstva

Porabljena sredstva za referendumsko kampanjo so vsi stroški referendumske kampanje, vključno z danimi popusti ali oprostitvami plačil, ki jih odobrijo izvajalci storitev oziroma prodajalci izdelkov.

Stroški referendumske kampanje so glede na določila ZVRK opredeljeni po namenu, času in vrsti. Namen je določen z zakonsko opredelitvijo referendumske kampanje¹². To so vse oglaševalske vsebine in druge oblike propagande, katerih namen je vplivati na odločanje volivk in volivcev pri glasovanju na referendumu.

Stroški so časovno vezani na obdobje referendumske kampanje, ki se lahko začne najprej 30 dni pred dnem glasovanja, končati pa se mora najkasneje 24 ur pred dnem glasovanja¹³. Referendumska kampanja se je začela 6. 5. 2011, končala pa 3. 6. 2011 ob 24.00 uri.

Med stroške referendumske kampanje¹⁴, ki so potrebni za izvedbo referenduma, ZVRK uvršča:

- stroške oblikovanja, tiskanja, razobešanja in odstranjevanja plakatov,
- stroške oblikovanja in objavljanja predreferendumskih oglaševalskih vsebin v medijih,
- stroške organizacije in izvedbe predreferendumskih shodov,
- stroške oblikovanja, tiskanja, reprodukcije in razpošiljanja referendumskega materiala iz 7. člena ZVRK,
- stroške odprtja, vodenja in zaprtja posebnega transakcijskega računa in
- druge sorodne stroške, ki so nastali izključno zaradi dejanj referendumske kampanje.

Za stroške referendumske kampanje se štejejo vsi navedeni stroški, ne glede na to, kdaj so bili plačani in kdaj so bili sklenjeni posli v zvezi s posameznimi dejanji referendumske kampanje, če se stroški in posli nanašajo na obdobje referendumske kampanje¹⁵.

Pri preverjanju pravilnosti izkazovanja porabljenih sredstev in pravilnosti porabe sredstev za referendumsko kampanjo smo pri vsakem strošku, vključno s popusti ali oprostitvami plačil, preizkusili njegov obstoj in točnost ter skladnost z določili ZVRK in ZPolS.

¹¹ Šesti odstavek 21. člena ZPolS v povezavi s 14. členom ZVRK.

¹² Tretji odstavek 1. člena ZVRK.

¹³ Prvi odstavek 2. člena ZVRK.

¹⁴ Drugi odstavek 15. člena ZVRK.

¹⁵ Šesti odstavek 15. člena ZVRK.

2. UGOTOVITVE

Stranka Zares je predložila poročilo o referendumski kampanji računskemu sodišču v predpisanem roku¹⁶, 12. 10. 2011. Izdelano je bilo v skladu s Pravilnikom o vsebini in o obrazcih poročil o zbranih in porabljenih sredstvih za volilno in referendumsko kampanjo¹⁷.

V poročilu je stranka Zares izkazala zbrana in porabljena sredstva, kot je prikazano v tabeli 1.

¹⁶ Najkasneje v petnajstih dneh od zaprtja posebnega transakcijskega računa, prvi odstavek 18. člena ZVRK.

¹⁷ Uradni list RS, št. 105/07.

Tabela 1: Poročilo o referendumski kampanji stranke Zares

v evrih	
Vsebina	Zneski
I. SKUPNA VIŠINA ZBRANIH SREDSTEV (a + b + c)	910
a) prenos sredstev z rednega računa	910
b) prejeti prispevki	0
c) oprostitve plačil	0
d) skupni znesek prispevkov, ki presegajo trikratno povprečno bruto mesečno plačo na delavca v Republiki Sloveniji za preteklo leto ¹⁸	0
II. POSOJILA, ki so odobrena organizatorju referendumске kampanje, če višina posojila presega trikratno povprečno bruto mesečno plačo na delavca v Republiki Sloveniji za preteklo leto	0
III. ODLOŽENA PLAČILA organizatorju referendumске kampanje, če višina odloženega plačila presega trikratno povprečno bruto mesečno plačo na delavca v Republiki Sloveniji za preteklo leto	0
IV. SKUPNA VIŠINA PORABLJENIH SREDSTEV (1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6)	910
1) stroški oblikovanja, tiskanja, razobešanja in odstranjevanja plakatov	96
2) stroški oblikovanja in objavljanja predreferendumskih oglaševalskih vsebin v medijih	264
3) stroški organizacije in izvedbe predreferendumskih shodov	445
4) stroški oblikovanja, tiskanja, reprodukcije in razpošiljanja predreferendumskega materiala	0
5) stroški odprtja, vodenja in zaprtja posebnega transakcijskega računa	105
6) drugi sorodni stroški, ki so nastali izključno zaradi dejanj referendumске kampanje	0

Vir: poročilo o referendumski kampanji stranke Zares.

¹⁸ Povprečna bruto plača za obdobje od januarja do decembra 2010 je 1.494,88 evra (Poročilo o gibanju plač za december 2010; Uradni list RS, št. 12/11).

2.1 Pravilnost izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji

2.1.1 Pravilnost izkazanih zbranih sredstev

Stranka Zares je v poročilu navedena zbrana sredstva v vrednosti 910 evrov pridobila iz virov, kot je prikazano v tabeli 2.

Tabela 2: Viri financiranja referendumske kampanje

Vir financiranja	Zneski v evrih	Struktura v odstotkih
Prenos sredstev z rednega računa	910	100,0
Oprostitve plačil	0	-
Skupaj	910	100,0

Vir: poročilo o referendumski kampanji stranke Zares.

S preizkušanjem pravilnosti izkazovanja zbranih sredstev v poročilu o referendumski kampanji smo ugotovili, da je stranka Zares pravilno izkazala zbrana sredstva.

2.1.2 Pravilnost izkazanih porabljenih sredstev

Stranka Zares je v poročilu navedena sredstva v vrednosti 910 evrov porabila za kritje stroškov, kot je prikazano v tabeli 3.

Tabela 3: Stroški referendumске kampanje

Vrste stroškov	Zneski v evrih	Struktura v odstotkih
Stroški oblikovanja, tiskanja, razobešanja in odstranjevanja plakatov	96	10,6
Stroški oblikovanja in objavljanja predreferendumskih oglaševalskih vsebin v medijih	264	29,0
Stroški organizacije in izvedbe predreferendumskih shodov	445	48,9
Stroški oblikovanja, tiskanja, reprodukcije in razpošiljanja predreferendumskega materiala	0	-
Stroški odprtja, vodenja in zaprtja posebnega transakcijskega računa	105	11,5
Drugi sorodni stroški, ki so nastali izključno zaradi dejanj referendumске kampanje	0	-
Skupaj	910	100,0

Vir: poročilo o referendumski kampanji stranka Zares.

S preizkušanjem pravilnosti izkazovanja porabljenih sredstev v poročilu o referendumski kampanji smo ugotovili, da je stranka Zares pravilno izkazala porabljena sredstva.

2.2 Pravilnost zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo

Na podlagi preizkusa pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo smo ugotovili, da je stranka Zares pravilno zbrala in porabila sredstva za financiranje referendumске kampanje.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost financiranja referendumske kampanje za zakonodajni referendum o Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju v letu 2011, ki jo je organizirala stranka Zares – socialno liberalni.

3.1 Mnenje o pravilnosti izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji

Pozitivno mnenje

Menimo, da je stranka Zares – socialno liberalni v poročilu o referendumski kampanji o Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju v vseh pomembnih pogledih prikazala pravilne zneske v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji in Zakonom o političnih strankah.

3.2 Mnenje o pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo

Pozitivno mnenje

Menimo, da je stranka Zares – socialno liberalni pri zbiranju in porabi sredstev za referendumsko kampanjo o Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju v vseh pomembnih pogledih ravnala v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji in Zakonom o političnih strankah.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Številka: 325-84/2011/25
Ljubljana, 25. januarja 2012

Dr. Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Zares – socialno liberalni, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu, tu.

Bdimo nad potmi javnega denarja

Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office
Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96

RAŠANJE:

»Ali ste za to, da se i«
vanju dela in z
EPA 1502-1
. m

REF

I. Na podl
26/07 –
referen
spreme
ter arh
kon