



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo

Pravilnost poslovanja politične stranke

Zagorje gre naprej – Združenje za napredek

Zasavja v letu 2015



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo Pravilnost poslovanja politične stranke Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja v letu 2015

Številka: 325-5/2016/21

Ljubljana, 14. decembra 2016

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke *Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja* v letu 2015.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke *Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja* v letu 2015. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke *Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja* z Zakonom o političnih strankah ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke *Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja* v letu 2015 izreklo *mnenje s pridržkom*, ker je bila v register članov politične stranke *Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja* vpisana fizična oseba, ki je državljan Bosne in Hercegovine, pri čemer Statut stranke *Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja* ne predvideva častnih članov stranke.

Računsko sodišče tudi ni moglo potrditi, da je register članov politične stranke *Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja* pravilen, ker ni moglo preveriti pristopnih izjav državljanek in državljanov, ki so vpisani v register članov politične stranke *Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja*, ter ali je fizična oseba, ki je vpisana v register članov politične stranke *Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja*, državljan Republike Slovenije.

KAZALO

1. UVOD	7
1.1 PREDSTAVITEV STRANKE ZGN	7
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE	9
2. UGOTOVITVE	11
2.1 PRIHODKI	11
2.1.1 Prispevki	12
2.2 ODHODKI	12
2.3 REGISTER ČLANOV	12
3. MNENJE	14

1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja (v nadaljevanju: stranka ZGN) v letu 2015 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 9. 5. 2016.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke ZGN. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke ZGN v letu 2015.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke ZGN v letu 2015.

1.1 Predstavitev stranke ZGN

Stranka ZGN s sedežem na Marnovi ulici 31A, Zagorje ob Savi⁶, s skrajšanim imenom Zagorje gre naprej in s kratico imena ZGN je bila ustanovljena na ustanovni konvenciji 28. 7. 2010 v Zagorju ob Savi⁷, na kateri je tudi sprejela v letu 2015 veljaven Statut stranke Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja (v nadaljevanju: statut) in program stranke.

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07, 99/13, 46/14.

⁴ Št. 325-5/2016/2.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

⁶ Na šesti redni konvenciji stranke ZGN, ki je bila 19. 11. 2015 na Mlinšah, je sprejela spremembo statuta in spremembo sedeža stranke; stari naslov je bil Izlake 19, Izlake, novi naslov Marnova ulica 31A, Zagorje ob Savi.

⁷ Stranka ZGN je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 2153-9/2010/4 (134-13) z dne 12. 8. 2010. Stranka ZGN je imela v letu 2015 odprt transakcijski račun za redno poslovanje št. SI56 0254 7025 8797 977 pri NLB, d. d., Ljubljana (odprt do 7. 3. 2016). Do 2. 2. 2015 je imela pri Delavski hranilnici, d. d., Ljubljana odprta tudi dva posebna transakcijska računa za volilno kampanjo, št. SI56 6100 0000 8215 277 in št. SI56 6100 0001 8215 083.

Skladno z drugim odstavkom 1. člena statuta je poslanstvo stranke uresničevati socialno blaginjo in družbeno pravičnost. Namen stranke je ustvarjati in razvijati javne politike, ki bodo v sozvočju z okoljem in človekom omogočale trajnostni razvoj in skupno srečo. Gospodarski, socialni in ekološki napredek so temeljne usmeritve njenega programa. Ključne vrednote delovanja stranke ZGN so solidarnost in humanost. Stranka je odprta za sodelovanje z vsemi, ki delijo vrednote odprte in razvojno naravnane družbe.

Stranka ZGN je organizirana kot stranka s skupnimi organi, ki predstavljajo vse članice in člane stranke, ter po teritorialnih enotah stranke, ki so ustanovljene po občinah, za več občin in po pokrajinah.⁸

Skupni organi stranke so: konvencija stranke, izvršilni odbor, nadzorni svet, predsednik, dva podpredsednika, generalni sekretar, programski odbori, programski svet. Organi teritorialnih enot pa so: pokrajinski odbori in pokrajinske konference, občinski odbori in občinske konference, medobčinski odbori in medobčinske konference.⁹

Konvencija stranke je organ predstavnikov vseh članic in članov stranke in je najvišji organ stranke. Konvencijo skliče izvršilni odbor najmanj enkrat na dve leti. Izredno konvencijo stranke lahko skliče izvršilni odbor stranke na lastno pobudo ali na zahtevo več kot polovice občinskih odborov. Konvencija stranke sprejema svoj poslovnik, program in statut stranke ter njihove spremembe in dopolnitve, določa politično usmeritev stranke, razpravlja o vseh pomembnejših vprašanjih s področja delovanja stranke, sklepa o poročilu izvršnega odbora in ocenjuje delo stranke med kongresoma, voli in razrešuje predsednika stranke, dva podpredsednika, izvršilni odbor, generalnega sekretarja stranke, predsednika in člane nadzornega sveta ter predsednike organskih odborov in sprejema smernice o kadrovskih vprašanjih stranke.¹⁰

Predsednik stranke vodi in predstavlja stranko v javnosti, zastopa stranko v pravnem prometu, izvršuje naloge, določene s tem statutom, ter sklepe konvencije in drugih organov. Predsednika stranke voli konvencija stranke, neposredno z večino navzočih članic in članov. Predsednik stranke določi podpredsednika, ki ga bo nadomeščal v njegovi odsotnosti, oziroma če ga ne določi, to odločitev prepusti izvršnemu odboru.¹¹

Predsednik stranke ZGN v letu 2015 je bil Matjaž Švagan.

Generalni sekretar skrbi za organizacijsko delo in je odgovoren za finančno in materialno poslovanje stranke. Usklajuje delo med organi stranke in skrbi za administrativno podporo delovanja stranke. Generalnega sekretarja imenuje konvencija z večino glasov navzočih članic in članov na predlog predsednika stranke.¹²

⁸ 8. člen statuta.

⁹ 9. člen statuta.

¹⁰ 10. člen in 12. člen statuta.

¹¹ 15. člen statuta.

¹² 17. člen statuta.

Skladno s statutom ima lahko stranka ZGN teritorialne organizacijske enote, to so pokrajinske in občinske oziroma medobčinske enote. Pokrajinske konference in občinske oziroma medobčinske konference so najvišji organi na lokalni ravni organiziranosti.¹³

Stranka ZGN lahko pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti¹⁴:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Iz zapisnika 4. redne konvencije stranke ZGN z dne 12. 6. 2014 je razvidno, da je bil na konvenciji sprejet sklep o oprostitvi plačila članarine za leto 2015.

Na dan 31. 12. 2015 stranka ZGN ni imela nobenega zaposlenega.

Stranka ZGN v letu 2015 ni sodelovala na volitvah županov in v občinske svete ali referendumskih kampanjah.

Za pravilnost poslovanja stranke ZGN je odgovoren generalni sekretar stranke. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke ZGN v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil Mitja Adamlje, generalni sekretar.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke ZGN v letu 2015 smo preverjali skladnost poslovanja stranke ZGN z ZPolS ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji¹⁵ (v nadaljevanju: ZVRK) pri njenem rednem poslovanju, in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju prihodkov in odhodkov smo upoštevali določila ZPolS in ZVRK. Preverili smo tudi, ali je stranka ZGN vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju povečanja in zmanjšanja premoženja, najemanja posojil ter vodenja registra članic in članov stranke ZGN (v nadaljevanju: register članov) smo upoštevali določbe ZPolS.

¹³ 20. člen in 21. člen statuta.

¹⁴ Prvi odstavek 21. člena ZPolS.

¹⁵ Uradni list RS, št. 41/07, 11/11, 98/13.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka ZGN v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki ZGN, če so prispevki presegali 1.540,25 evra, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2014¹⁶;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki ZGN dala banka ali posojilnica, vključno z navedbo podatkov o firmi in sedežu, poslovnem naslovu in matični številki banke ali posojilnice, pri kateri je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije ter s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2015. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

¹⁶ To je leto pred letom, za katero se poroča. Navedeni znesek je objavljen v Poročilu o gibanju plač za december 2014, Uradni list RS, št. 12/15.

2. UGOTOVITVE

2.1 Prihodki

Stranka ZGN je v letnem poročilu za leto 2015 izkazala prihodke v znesku 19.723,82 evra. Največji del prihodkov (99,9 odstotka) predstavljajo prihodki iz proračuna lokalnih skupnosti, in sicer Občine Zagorje¹⁷.

Tabela 1: Izkazani prihodki stranke ZGN v letu 2015

Prihodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. ČLANARINE	0	-
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	0	-
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	0	-
2.2 Za kampanjo po ZVRK	0	-
3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	0	-
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	0	-
4.1 Prihodki po 23. členu ZPolS	0	-
4.2. Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPolS	0	-
4.3 Prihodki po 24. členu in 26. členu ZVRK	0	-
4.4 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	0	-
4.5 Prihodki po drugih zakonih	0	-
5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	19.713,45	99,9
5.1 Prihodki po 26. členu ZPolS	19.713,45	99,9
5.2 Prihodki po 28. členu ZVRK	0	-
6. IZREDNI PRIHODKI	10,37	0,1
7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	0	-
Skupaj	19.723,82	100,0

Vir: letno poročilo stranke ZGN za leto 2015.

¹⁷ Podatki Uprave Republike Slovenije za javna plačila, dopis št. 405-335/2016-2 z dne 8. 6. 2016.

2.1.1 Prispevki

S preizkušanjem pravilnosti prispevkov stranke ZGN smo ugotovili, da je stranka prispevke prejela v skladu z ZPolS in ZVRK.

2.2 Odhodki

Stranka ZGN je v letnem poročilu za leto 2015 izkazala odhodke v znesku 14.614,50 evra. Vsi odhodki predstavljajo odhodke za redno poslovanje stranke ZGN.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke ZGN v letu 2015

Odhodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. Odhodki za redno poslovanje stranke ¹⁸	14.614,50	100,0
2. Odhodki za kampanje stranke	0	-
• za volitve županov	0	-
• za volitve v občinski svet	0	-
• za referendum o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih ¹⁹	0	-
Skupaj	14.614,50	100,0

Vir: letno poročilo stranke ZGN za leto 2015.

S preizkušanjem pravilnosti odhodkov stranke ZGN smo ugotovili, da je stranka ZGN odhodke porabila v skladu z ZPolS in ZVRK.

2.3 Register članov

2.3.1.a Stranka ZGN je imela v letu 2015 v register članov vpisano fizično osebo, ki je državljan Bosne in Hercegovine, pri čemer statut ne predvideva častnih članov stranke ZGN. Navedeno ravnanje ni v skladu s 7. členom ZPolS, ki določa, da tujec ne more postati član stranke, razen če statut omogoča, da tujec postane častni član stranke ali če gre za državljana države članice Evropske unije, ki mu je v Republiki Sloveniji z zakonom priznana volilna pravica.

¹⁸ Pri izpolnjevanju Priloge 1 je prišlo do napake, ker je stranka ZGN znesek 5.610 evrov pomotoma zapisala med odhodke kampanj stranke namesto med druge odhodke.

¹⁹ Odlok o razpisu zakonodajnega referenduma o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih, Uradni list RS, št. 83/15.

Pojasnilo stranke ZGN

Izvršni odbor stranke ZGN je sprejel sklep, da se članu stranke, ki ni slovenski državljan, članstvo v stranki zamrzne. V sklepu je še navedeno, da se do konvencije pripravi sprememba statuta, ki bo tujcem omogočala častno članstvo v stranki.

2.3.1.b Stranka ZGN je imela v register članov vpisanih 48 državljanek in državljanov, za katere ni bilo mogoče potrditi, da so člani stranke, saj stranka ZGN ni predložila njihovih podpisanih pristopnih izjav o članstvu v stranki. Zaradi navedenega ni mogoče preveriti, ali so osebe, ki so vpisane v register članov, podpisale pristopne izjave in s tem postale člani stranke oziroma skladnosti s četrtem odstavkom 6. člena ZPolS v povezavi s prvim odstavkom 6. člena ZPolS, ki določata, da mora imeti stranka register članov, pri čemer član stranke postane državljan, ki podpiše pristopno izjavo o članstvu v stranki.

Pojasnilo stranke ZGN

Izvršni odbor stranke ZGN je sprejel sklep, da stranka ZGN pozove člane, za katere sekretar stranke ugotovi, da ni njihovih pristopnih izjav, da ponovno pošljejo pristopne izjave.

2.3.1.c Stranka ZGN je imela v letu 2015 v register članov vpisano fizično osebo, za katero nismo mogli potrditi, da je ta oseba državljan Republike Slovenije. Zaradi navedenega ni mogoče preveriti, ali je oseba, ki je vpisana v register članov, državljan Republike Slovenije oziroma skladnosti s četrtem odstavkom 6. člena ZPolS v povezavi s prvim odstavkom 6. člena ZPolS, ki določata, da mora imeti stranka register članov, pri čemer član stranke postane državljan, ki podpiše pristopno izjavo o članstvu v stranki.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke *Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja* v letu 2015.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da politična stranka *Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja* v letu 2015 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjem primeru:

- v registru članov politične stranke *Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja* je imela vpisano fizično osebo, ki je tuji državljan – točka 2.3.1.a.

Poleg tega nismo mogli pridobiti ustreznih in zadostnih dokazov, na podlagi katerih bi bilo mogoče ugotoviti, ali je register članov politične stranke *Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja* pravilen, ker nismo mogli preveriti pristopnih izjav državljanek in državljanov, ki so vpisani v register članov politične stranke *Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja*, ter ali je fizična oseba, ki je vpisana v register članov politične stranke *Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja*, državljan Republike Slovenije (točki 2.3.1.b in 2.3.1.c).

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja v letu 2015, ki jih navajamo v prvem odstavku, in možnih učinkov negotovosti, navedenih v drugem odstavku, menimo, da je politična stranka *Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja* v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si