



REVIZIJSKO POROČILO  
O PRAVILNOSTI OBRAČUNAVANJA PLAČ DIREKTORJA  
KOMUNALE, JAVNEGA PODJETJA, D. O. O.,  
MURSKA SOBOTA ZA LETO 2005



*Bedimo  
nad potmi  
javnega  
denarja*



## POS LANSTVO

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*

**REVIZIJSKO POROČILO  
O PRAVILNOSTI OBRAČUNAVANJA PLAČ DIREKTORJA  
KOMUNALE, JAVNEGA PODJETJA, D. O. O.,  
MURSKA SOBOTA ZA LETO 2005**



Številka: 1209-6/2006-19

Ljubljana, 22. decembra 2006



Računsko sodišče je revidiralo plače direktorja Komunale, javnega podjetja, d. o. o., Murska Sobota (v nadaljevanju: družba Komunala Murska Sobota) za leto 2005. Družba Komunala Murska Sobota je za leto 2005 direktorju obračunala plačo v znesku 10.227.374 tolarjev, bonitete v znesku 95.894 tolarjev, povračila stroškov v zvezi z delom v znesku 173.789 tolarjev in regres za letni dopust v znesku 192.431 tolarjev.

*Cilj revizije* je izrek mnenja o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja.

Računsko sodišče je Mestni občini Murska Sobota (v nadaljevanju: MOMS) o pravilnosti določanja plač direktorja javnega podjetja izreklo *negativno mnenje*, saj MOMS ni sprejela meril za določitev plač direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanovitelj je občina, kot določa Zakon o lokalni samoupravi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na najmanj 856.144 tolarjev.

Računsko sodišče od MOMS ni zahtevalo predložitve *odzivnega poročila*, ker so bili že med revizijo sprejeti ustrezni popravljalni ukrepi.

Računsko sodišče je družbi Komunala Murska Sobota o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorju družbe Komunala Murska Sobota za leto 2005 izreklo *negativno mnenje*. Na izrek mnenja so vplivale naslednje nepravilnosti družbe Komunala Murska Sobota:

- ni določila plače direktorja v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na 770.055 tolarjev;
- izplačala je dodatek za prisotnost v neskladju s pogodbo o zaposlitvi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na 16.740 tolarjev;
- izplačala je plačo za poslovno uspešnost, ki je prej ni odobril nadzorni svet družbe Komunala Murska Sobota; vrednost nepravilnosti je ocenjena na 290.515 tolarjev;
- plačala je zavarovalno premijo v znesku 62.894 v neskladju s pogodbo o zaposlitvi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na 62.894 tolarjev.

Računsko sodišče od družbe Komunala Murska Sobota ni zahtevalo predložitve *odzivnega poročila*, ker so bile že med revizijo odpravljene ugotovljene nepravilnosti in sprejeti ustrezni popravljalni ukrepi.



# KAZALO

<b>1. UVOD</b>	<b>8</b>
1.1 OBRAZLOŽITEV REVIZIJE.....	8
1.2 PREDSTAVITEV REVIDIRANCEV .....	9
1.2.1 Predstavitev Mestne občine Murska Sobota .....	9
1.2.2 Predstavitev družbe Komunala Murska Sobota .....	9
<b>2. UGOTOVITVE</b>	<b>10</b>
2.1 DOLOČANJE PLAČ DIREKTORJEV JAVNIH PODJETIJ V MESTNI OBČINI MURSKA SOBOTA.....	10
2.1.1 Merila za določitev plač direktorjev.....	10
2.2 PLAČE IN DRUGI PREJEMKI DIREKTORJA .....	11
2.2.1 Pogodba o zaposlitvi z direktorjem .....	11
2.2.2 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač.....	12
2.2.2.1 Osnovna plača in dodatek za delovno dobo .....	12
2.2.2.2 Dodatek za prisotnost.....	13
2.2.2.3 Del plače za delovno uspešnost .....	13
2.2.2.4 Del plače za poslovno uspešnost .....	13
2.2.3 Določanje in obračunavanje bonitet.....	13
2.2.3.1 Boniteta za uporabo mobilnega telefona .....	13
2.2.3.2 Boniteta za plačilo zavarovalnih premij .....	14
2.2.4 Povračila stroškov v zvezi z delom.....	14
2.2.5 Regres za letni dopust .....	14
<b>3. MNENJE</b>	<b>15</b>
3.1 MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA MESTNE OBČINE MURSKA SOBOTA PRI DOLOČANJU PLAČE DIREKTORJA .....	15
3.2 MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA KOMUNALE, JAVNEGA PODJETJA, D. O. O., MURSKA SOBOTA PRI DOLOČANJU IN OBRAČUNAVANJU PLAČE DIREKTORJA.....	15
<b>4. ODZIVNO POROČILO</b>	<b>17</b>



# 1. UVOD

Revizijo pravilnosti obračunavanja plač direktorja Komunale, javnega podjetja, d. o. o., Murska Sobota za leto 2005 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču (v nadaljevanju: ZRacS-1)<sup>1</sup> in programa za izvrševanje revizijske pristojnosti računskega sodišča v letu 2006. Sklep o izvedbi revizije<sup>2</sup> je bil izdan Mestni občini Murska Sobota, Kardoševa 2, Murska Sobota (v nadaljevanju: MOMS) in družbi Komunala, javno podjetje, d. o. o., Kopališka ulica 2, Murska Sobota.

## 1.1 Obrazložitev revizije

Predmet revizije je ugotavljanje pravilnosti obračunavanja plač direktorja družbe Komunala Murska Sobota (v nadaljevanju: direktor) za leto 2005. Cilj revizije je izrek mnenja o določanju, obračunavanju in izplačevanju plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust.

Ta revizija je del prečne revizije pravilnosti obračunavanja plač direktorjev v desetih javnih podjetjih, članov uprave v treh gospodarskih družbah, v katerih ima Republika Slovenija večinski poslovni delež, in direktorjev v dveh gospodarskih družbah, ki opravljata gospodarsko javno službo, za leto 2005.

Revizija pravilnosti obračunavanja plač direktorja je obsegala preizkušanje skladnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja s predpisi, internimi akti in pogodbenimi določili.

Preveritve smo opravili s preizkušanjem podatkov, uporabljali pa smo tudi analitične metode.

Pri oblikovanju mnenja smo upoštevali odgovornost MOMS za sprejem meril za določanje plač direktorjev javnih podjetij v skladu s 100.b členom Zakona o lokalni samoupravi<sup>3</sup> (v nadaljevanju: ZLS) in odgovornost pristojnih organov družbe Komunala Murska Sobota za določanje plač direktorja, ki ne presega plače župana MOMS (v nadaljevanju: župan), glede na veljavne določbe ZLS<sup>4</sup>, ter pri obračunavanju in izplačevanju plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja za leto 2005.

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01.

<sup>2</sup> Št. 1209-6/2006-3 z dne 31. 1. 2006.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 100/05.

<sup>4</sup> Do 13. 8. 2005 osnovna plača direktorja ne bi smela preseči plače župana, od tega datuma pa plača direktorja brez dodatka za delovno dobo ne bi smela preseči plače župana brez dodatka za delovno dobo.



## 1.2 Predstavitev revidirancev

### 1.2.1 Predstavitev Mestne občine Murska Sobota

MOMS je v letu 2005 predstavljal in zastopal župan Anton Štihec. MOMS ima dva podžupana, 26 članov mestnega sveta in pet članov nadzornega odbora. V MOMS je bilo na dan 31. 12. 2004 prijavljenih 19.835 prebivalcev<sup>5</sup>. Odločitev o sprejemu meril za določitev plač direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanovitelj je občina, mora sprejeti mestni svet MOMS.

V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Anton Štihec, župan MOMS.

### 1.2.2 Predstavitev družbe Komunala Murska Sobota

Komunala Murska Sobota je bila ustanovljena 25. 9. 1991. Vpisana je v sodni register pri Okrožnem sodišču v Murski Soboti pod vložno številko 10024100. Njena ustanoviteljica je MOMS, ki ima v družbi Komunala Murska Sobota 100-odstotni poslovni delež. Osnovni kapital družbe znaša 146.668 tisoč tolarjev. Mestni svet MOMS je sprejel Odlok o ustanovitvi javnega podjetja Komunala Murska Sobota, d. o. o.<sup>6</sup> (v nadaljevanju: Odlok družbe Komunala Murska Sobota). Iz Odloka družbe Komunala Murska Sobota je razvidno, da je MOMS ustanovila javno podjetje Komunala Murska Sobota za opravljanje gospodarskih javnih služb in da je znašal osnovni kapital ob ustanovitvi družbe Komunala Murska Sobota 162.585 tisoč tolarjev, vendar se je zmanjšal na podlagi sprejetega Odloka o spremembi Odloka družbe Komunala Murska Sobota<sup>7</sup>.

Komunala Murska Sobota opravlja naslednje gospodarske javne službe:

- odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda,
- upravljanje, vzdrževanje in obnova kanalizacijskih in ostalih objektov in naprav,
- vzdrževanje občinskih cest in drugih prometnih javnih površin,
- urejanje pokopališč ter izvajanje pokopališke in pogrebne dejavnosti,
- upravljanje in vzdrževanje objektov za šport in rekreacijo,
- upravljanje in vzdrževanje mestne tržnice in izvajanje sejmskih prireditev,
- vzdrževanje parkov, nasadov, zelenic in vseh drugih zelenih površin.

Prvo pogodbo o zaposlitvi z direktorjem<sup>8</sup> je v imenu MOMS sklenil takratni župan MOMS Anton Slavic, drugo pogodbo o zaposlitvi z direktorjem<sup>9</sup> je v imenu delodajalca sklenil župan MOMS Anton Štihec.

V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Mirko Šabjan, direktor družbe Komunala od 26. 3. 1991.

<sup>5</sup> [http://www.stat.si/letopis/2005/33\\_5/33-02-05.htm?jezik=si](http://www.stat.si/letopis/2005/33_5/33-02-05.htm?jezik=si)

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 16/01.

<sup>7</sup> Uradni list RS, št. 79/01.

<sup>8</sup> Št. POD-016/01-10-RK z dne 12. 6. 2001.

<sup>9</sup> Št. KO07-P00422-138/0-RK z dne 16. 6. 2005.

## 2. UGOTOVITVE

### 2.1 Določanje plač direktorjev javnih podjetij v Mestni občini Murska Sobota

Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi<sup>10</sup> (v nadaljevanju: ZLS-L) določa sistem plač direktorjev javnih podjetij, katerih ustanoviteljice so občine.

V desetem odstavku 100.b člena ZLS je bilo do 13. 8. 2005 določeno, da občinski svet s svojim aktom določi merila za določitev plač direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanovitelj je občina (v nadaljevanju: merila). Na podlagi meril določene osnovne plače direktorjev ne smejo presegati plače župana.

Glede na prvi odstavek 16. člena ZLS-L bi moral mestni svet MOMS sprejeti merila najkasneje do 12. 8. 2002.

Z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi<sup>11</sup> (v nadaljevanju: ZLS-M) dne 13. 8. 2005 je prišlo do sprememb desetega odstavka 100.b člena ZLS, tako da v skladu z merili določena plača direktorja javnega podjetja ne sme presegati plače župana občine ustanoviteljice. Za primerjavo se ne upošteva dodatkov za delovno dobo.

Družba Komunala Murska Sobota je javno podjetje, v katerem ima poslovni delež le ena občina (MOMS), zato je za sprejem meril in njegovih sprememb pristojen mestni svet MOMS.

#### 2.1.1 Merila za določitev plač direktorjev

Mestni svet MOMS do konca leta 2005 ni sprejel meril, zato je ravnal v neskladju z desetim odstavkom 100.b člena ZLS. Glede na število prebivalcev v mestni občini<sup>12</sup> je imel župan v letu 2005 osnovno plačo določeno s količnikom 8,0, funkcijski dodatek v višini 50 odstotkov osnovne plače in dodatek za delovno dobo.

V tabeli 1 predstavljamo znesek plače župana in direktorja na podlagi 100.b člena ZLS ter razliko za leto 2005.

---

<sup>10</sup> Uradni list RS, št. 51/02.

<sup>11</sup> Uradni list RS, št. 72/05.

<sup>12</sup> V skladu s tretjim in četrtem odstavkom 100.b člena ZLS.

Tabela 1: Primerjava plače župana in plače direktorja glede na veljavne določbe ZLS<sup>13</sup> ter razlika

v tolarjih		
Plača župana	Plača direktorja	Razlika
(1)	(2)	(3)=(2)-(1)
8.041.754	8.897.898	(856.144)

Vir: plačilne liste župana in direktorja za leto 2005.

V skladu z določbo desetega odstavka 100.b člena ZLS bi plača direktorja za leto 2005 lahko znašala največ 8.041.754 tolarjev<sup>14</sup>. Direktor je za leto 2005 prejel 8.897.898 tolarjev<sup>15</sup>. Direktorju je bila za leto 2005 izplačana plača, ki presega z desetim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo najmanj za 856.144 tolarjev.

#### Ukrep MOMS

Mestni svet MOMS je na seji 15. 3. 2006 sprejel Pravilnik o merilih za določitev plač direktorjev javnih podjetij in plačil predstavnikov ustanoviteljev javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je Mestna občina Murska Sobota<sup>16</sup> (v nadaljevanju: Pravilnik). Pravilnik je v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS. Z direktorjem družbe Komunala Murska Sobota je bil sklenjen aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi z dne 16. 5. 2006, ki določa plačo direktorja v skladu s sprejetim Pravilnikom.

## 2.2 Plače in drugi prejemki direktorja

### 2.2.1 Pogodba o zaposlitvi z direktorjem

Direktorja je imenoval Mestni svet MOMS za mandatno dobo štirih let<sup>17</sup>. Prvo pogodbo o zaposlitvi z direktorjem je v imenu MOMS sklenil župan za obdobje od 12. 6. 2001 do 11. 6. 2005. Mestni svet MOMS je ponovno imenoval direktorja za dobo štirih let<sup>18</sup>. Drugo pogodbo o zaposlitvi z direktorjem je v imenu delodajalca sklenil župan za obdobje od 12. 6. 2005 do 11. 6. 2009.

V Statutu družbe Komunala Murska Sobota<sup>19</sup> ni določeno, da je za sklenitev pogodbe o zaposlitvi z direktorjem pristojen ustanovitelj, zato je župan sklenil pogodbo o zaposlitvi v neskladju z 18. členom Zakona o delovnih razmerjih<sup>20</sup> (v nadaljevanju: ZDR).

<sup>13</sup> Do vključno 12. 8. 2005 je pri županu upoštevana cela plača, pri direktorju pa osnovna plača, od 13. 8. 2005 je pri obeh upoštevana plača brez dodatka za delovno dobo.

<sup>14</sup> Do vključno 12. 8. 2005 je upoštevana cela plača župana, od 13. 8. 2005 pa plača župana brez dodatka za delovno dobo.

<sup>15</sup> Do vključno 12. 8. 2005 je upoštevana samo osnovna plača direktorja, od 13. 8. 2005 pa plača direktorja brez dodatka za delovno dobo.

<sup>16</sup> Uradni list RS, št. 32/06.

<sup>17</sup> Sklep seje mestnega sveta MOMS z dne 12. 6. 2001.

<sup>18</sup> Sklep seje mestnega sveta MOMS z dne 16. 6. 2005.

<sup>19</sup> Sklep seje mestnega sveta MOMS z dne 24. 4. 2001.

<sup>20</sup> Uradni list RS, št. 42/02.

*Pojasnilo MOMS*

*MOMS je na podlagi Odloka družbe Komunala Murska Sobota, ki določa postopek imenovanja direktorja, sklepala, da je za podpis pogodbe o zaposlitvi tudi pristojen ustanovitelj.*

## 2.2.2 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač

Plača je v skladu z drugim odstavkom 126. člena ZDR sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. Sestavni del plače je tudi plačilo za poslovno uspešnost, če je tako dogovorjeno s kolektivno pogodbo ali pogodbo o zaposlitvi.

Komunala Murska Sobota je za leto 2005 direktorju obračunala plačo v znesku 10.227.374 tolarjev.

### 2.2.2.1 Osnovna plača in dodatek za delovno dobo

V prvi pogodbi o zaposlitvi je določena osnovna plača direktorja, izračunana tako, da se za polovico osnovne plače uporabi povprečna plača v Republiki Sloveniji, za drugo polovico osnovne plače pa povprečna plača na zaposlenega v podjetju, in poveča za štirikratnik. Upoštevajo se zadnji podatki o trimesečnih povprečjih teh zneskov. Ob sklenitvi pogodbe o zaposlitvi je osnovna plača direktorja na podlagi zgoraj navedenega izračuna znašala 597.196 tolarjev. V drugi pogodbi o zaposlitvi je določena osnovna plača direktorja, ki predstavlja seštevek povprečne mesečne plače na zaposlenega v družbi Komunala Murska Sobota in povprečne plače zaposlenih v Republiki Sloveniji. Upoštevajo se zadnji podatki o trimesečnih povprečjih teh zneskov. Osnovna plača direktorja se v skladu z obema pogodbama o zaposlitvi poveča za dodatek za delovno dobo v višini 0,5 odstotka za vsako leto delovne dobe.

2.2.2.1.a Prva pogodba o zaposlitvi z direktorjem je bila sklenjena pred uveljavitvijo ZLS-L, zato družbi Komunala Murska Sobota ni mogoče očitati nepravilnosti v zvezi z določitvijo plače direktorja. Druga pogodba o zaposlitvi z direktorjem določa plačo direktorja tako, da plača direktorja brez dodatka za delovno dobo ne presega plače župana brez dodatka za delovno dobo v letu 2005, v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS.

2.2.2.1.b Komunala Murska Sobota je direktorju obračunala osnovno plačo za leto 2005 v znesku 8.601.014 tolarjev. Zaradi kršitve desetega odstavka 100.b člena ZLS je bila direktorju za leto 2005 obračunana plača, ki presega z desetim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za 770.055 tolarjev<sup>21</sup>. Komunala Murska Sobota je direktorju obračunala prenizko osnovno plačo v znesku 1.694.933 tolarjev glede na prvo pogodbo o zaposlitvi in previsoko osnovno plačo v znesku 1.231.871 tolarjev glede na drugo pogodbo o zaposlitvi.

*Ukrep družbe Komunala Murska Sobota*

*Iz plačilne liste za oktober 2006 je razvidno, da je plača direktorja obračunana v skladu s sklenjenim aneksom št. 1 k pogodbi o zaposlitvi.*

---

<sup>21</sup> Upoštevana je razlika med obračunano plačo direktorja in dovoljeno plačo direktorja, kot določa deseti odstavek 100.b člena ZLS, le za obdobje veljavnosti druge pogodbe o zaposlitvi direktorja.

### 2.2.2.2 Dodatek za prisotnost

Direktorju je bil obračunan dodatek za prisotnost v znesku 16.740 tolarjev v neskladju s pogodbama o zaposlitvi, saj v njiju ni določeno, da bi bil direktor upravičen do dodatkov ali drugih nadomestil v skladu z internimi akti družbe Komunala Murska Sobota.

*Ukrep družbe Komunala Murska Sobota*

*Družba Komunala Murska Sobota je direktorju pri obračunu plače za oktober 2006 znižala plačo za 16.740 tolarjev.*

### 2.2.2.3 Del plače za delovno uspešnost

Direktor v pogodbah o zaposlitvi nima določenega dela plače za delovno uspešnost in ga v letu 2005 tudi ni prejel.

### 2.2.2.4 Del plače za poslovno uspešnost

Del plače za poslovno uspešnost je v drugi pogodbi o zaposlitvi z direktorjem določen kot nagrada za uspešnost poslovanja. V drugi pogodbi o zaposlitvi z dne 16. 6. 2005 je določeno, da direktorju pripada nagrada za uspešnost poslovanja enkrat letno v višini njegove povprečne plače pod naslednjimi pogoji:

- da je bil letni program dela izpolnjen,
- da je bilo poslovanje javnega podjetja pozitivno; če je javno podjetje poslovalo z izgubo, je izplačilo nagrade za uspešnost poslovanja možno le, če je izguba nastala iz objektivnih razlogov,
- da je javno podjetje povečalo delež dohodka, ki je bil pridobljen na trgu.

Direktorju je bil decembra obračunan del plače za poslovno uspešnost v znesku 290.515 tolarjev, ne da bi ga prej odobril predsednik nadzornega sveta. Navedeno ravnanje predstavlja kršitev 275. člena ZGD.

*Ukrep družbe Komunala Murska Sobota*

*Družba Komunala Murska Sobota je direktorju pri obračunu plače za oktober 2006 znižala plačo za 290.515 tolarjev.*

## 2.2.3 Določanje in obračunavanje bonitet

### 2.2.3.1 Boniteta za uporabo mobilnega telefona

V pogodbah o zaposlitvi je določeno, da lahko direktor uporablja mobilni telefon. Direktorju je bila obračunana boniteta za uporabo mobilnega telefona od januarja do vključno novembra 2005 v znesku 33.000 tolarjev. Obračun bonitet za uporabo mobilnega telefona je bil v vseh pomembnih pogledih pravičen.

### 2.2.3.2 Boniteta za plačilo zavarovalnih premij

Komunala Murska Sobota je za direktorja plačevala in obračunavala boniteto za zavarovalne premije vsak mesec v znesku 1.500 tolarjev in septembra 2005 v znesku 46.394 tolarjev v nasprotju s pogodbama o zaposlitvi, ki ne opredelujeta možnosti plačil zavarovalnih premij direktorja. Plačila zavarovalnih premij v znesku 62.894 tolarjev so v neskladju s pogodbama o zaposlitvi.

*Ukrep družbe Komunala Murska Sobota*

*Družba Komunala Murska Sobota je direktorju pri obračunu plače za oktober 2006 znižala neto plačo za 62.894 tolarjev.*

### 2.2.4 Povračila stroškov v zvezi z delom

V obeh pogodbah o zaposlitvi je določeno, da ima direktor pravico do povračila stroškov v zvezi z delom v skladu s splošnimi akti podjetja, kolektivno pogodbo in zakonom (nadomestilo plače za obdobje odsotnosti z dela zaradi bolezni, regres za letni dopust, regres za prehrano, prevoz na delo ipd.).

Direktorju so bili povrnjeni stroški v zvezi z delom (prevoz na delo in z dela ter regres za prehrano) v znesku 173.789 tolarjev. Izplačila povračil stroškov v zvezi z delom so bila v vseh pomembnih pogledih pravilna.

### 2.2.5 Regres za letni dopust

Direktorju je bil izplačan regres za letni dopust v znesku 192.431 tolarjev<sup>22</sup>, ki predstavlja 70 odstotkov povprečne plače predpreteklega meseca zaposlenih v Republiki Sloveniji<sup>23</sup>. Izplačilo regresa za letni dopust je bilo v vseh pomembnih pogledih pravilno.

---

<sup>22</sup> Marca in junija 2005.

<sup>23</sup> Povprečna mesečna bruto plača v Republiki Sloveniji je marca 2005 znašala 274.902 tolarjev.

### 3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja Komunale, javnega podjetja, d. o. o., Murska Sobota v letu 2005. Za pravilnost določanja plač direktorja družbe Komunala Murska Sobota je odgovoren mestni svet in župan Mestne občine Murska Sobota, vsak v okviru svojih pristojnosti. Za pravilnost določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov dela in regresa za letni dopust direktorja družbe Komunala Murska Sobota je odgovoren nadzorni svet in direktor družbe Komunala Murska Sobota, vsak v okviru svojih pristojnosti. Naša naloga je izreči mnenje o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov dela in regresa za letni dopust direktorja družbe Komunala Murska Sobota za leto 2005.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>24</sup>. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili ustrezne in zadostne dokaze za izrek mnenja.

#### 3.1 Mnenje o pravilnosti poslovanja Mestne občine Murska Sobota pri določanju plače direktorja

Mestna občina Murska Sobota je v letu 2005 ravnala v neskladju s predpisi, ker ni sprejela meril za določanje plač direktorjev javnih podjetij, javnih skladov in agencij, kot določa deseti odstavek 100.b člena ZLS. Direktorju družbe Komunala Murska Sobota je bila za leto 2005 izplačana plača, ki presega z desetim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo najmanj za 856.144 tolarjev (točka 2.1.1). Po našem mnenju je Mestna občina Murska Sobota ravnala v pomembnem neskladju s predpisi (*negativno mnenje*).

#### 3.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja Komunale, javnega podjetja, d. o. o., Murska Sobota pri določanju in obračunavanju plače direktorja

Družba Komunala Murska Sobota je v letu 2005 ravnala v neskladju s predpisi in pogodbo o zaposlitvi, ker:

- ni obračunala plače direktorja v skladu z desetim odstavkom 100.b členom ZLS, zato je bila direktorju za leto 2005 izplačana plača, ki presega z desetim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za 770.055 tolarjev (točka 2.2.2.1.b);

---

<sup>24</sup> Uradni list RS, št. 41/01.

- obračunala je dodatek za prisotnost v znesku 16.740 tolarjev kljub temu, da pogodba o zaposlitvi tega ne predvideva (točka 2.2.2.2);
- obračunala je plačo za poslovno uspešnost v znesku 290.515 tolarjev, ne da bi jo prej odobril nadzorni svet v skladu z 275. členom ZGD (točka 2.2.2.4);
- plačala je zavarovalne premije v znesku 62.894 tolarjev kljub temu, da pogodba o zaposlitvi tega ne predvideva (točka 2.2.3.2).

Menimo, da je družba Komunala Murska Sobota v letu 2005 pri določanju, obračunavanju in izplačevanju plač in bonitet direktorja ravnala v pomembnem neskladju s predpisi in pogodbo o zaposlitvi (*negativno mnenje*).



## 4. ODZIVNO POROČILO

Odzivno poročilo ni potrebno, ker so bile že med revizijskim postopkom odpravljene razkrite nepravilnosti oziroma sprejeti ustrezni popravljalni ukrepi (tretji odstavek 29. člena ZRacS-1), ki jih v nadaljevanju na kratko povzemamo:

- MOMS je sprejela Pravilnik o merilih za določitev plač direktorjev javnih podjetij in plačil predstavnikov ustanoviteljev javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je MOMS (v nadaljevanju: Pravilnik) v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS. Z direktorjem družbe Komunala Murska Sobota je bil sklenjen aneks k pogodbi o zaposlitvi, ki določa plačo direktorja v skladu s sprejetim Pravilnikom (točka 2.1.1).
- Družba Komunala Murska Sobota je direktorju po sklenitvi aneksa k pogodbi začela izplačevati plačo v skladu s sprejetim Pravilnikom (točka 2.2.2.1.b).
- Družba Komunala Murska Sobota je zaradi nepravilno izplačanega dodatka za prisotnost direktorju pri obračunu plače za oktober 2006 znižala plačo za 16.740 tolarjev (točka 2.2.2.2).
- Družba Komunala Murska Sobota je zaradi nepravilno izplačane plače za delovno uspešnost direktorju pri obračunu plače za oktober 2006 znižala plačo za 290.515 tolarjev (točka 2.2.2.4).
- Družba Komunala Murska Sobota je zaradi nepravilno izplačane zavarovalne premije direktorju pri obračunu plače za oktober 2006 znižala neto plačo za 62.894 tolarjev (točka 2.2.3.2).

### Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Mestni občini Murska Sobota, priporočeno;
2. Komunali, javnemu podjetju, d. o. o, Murska Sobota, priporočeno;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu, tu.



**RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE · THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija · tel.: +386 (0) 1 478 5800 · fax: + 386 (0) 1 478 5891  
sloaud@rs-rs.si · www.rs-rs.si

*Enota Maribor / Maribor Office*

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija · tel.: +386 (0) 2 250 5880 · fax: +386 (0) 2 250 5896