



REVIZIJSKO POROČILO
O PRAVILNOSTI OBRAČUNAVANJA PLAČ DIREKTORJA
KOMUNALE KRANJ, JAVNEGA PODJETJA, D. O. O., KRANJ
ZA LETO 2005



*Bedimo
nad potmi
javnega
denarja*



POS LANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

**REVIZIJSKO POROČILO
O PRAVILNOSTI OBRAČUNAVANJA PLAČ DIREKTORJA
KOMUNALE KRANJ, JAVNEGA PODJETJA, D. O. O., KRANJ
ZA LETO 2005**



Številka: 1209-5/2006-23

Ljubljana, 22. decembra 2006



Računsko sodišče je revidiralo plače direktorjev Komunale Kranj, javnega podjetja, d. o. o., Kranj (v nadaljevanju: družba Komunala Kranj) za leto 2005. Družba Komunala Kranj je za leto 2005 direktorjema obračunala plačo v znesku 14.173.663 tolarjev, bonitete v znesku 33.000 tolarjev, povračila stroškov v zvezi z delom v znesku 306.496 tolarjev in regres za letni dopust v znesku 200.000 tolarjev.

Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorjev.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja Mestne občine Kranj (v nadaljevanju: MOKR) in občin Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Medvode, Naklo, Preddvor in Šenčur pri določanju plač direktorja javnega podjetja izreklo *negativno mnenje*, saj občine niso ustanovile skupnega organa občin ustanoviteljic, kot določa Zakon o lokalni samoupravi, zato niso bila sprejeta merila za določitev plač direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanovitelj je več občin (v nadaljevanju: merila), kot določa Zakon o lokalni samoupravi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na najmanj 4.094.606 tolarjev.

Računsko sodišče je od MOKR in občin Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Medvode, Naklo, Preddvor in Šenčur zahtevalo predložitev *odzivnega poročila*, v katerem morajo v roku 80 dni predložiti ustanovitveni akt skupnega organa občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj in sprejeta merila v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi. Računsko sodišče je MOKR in občinam Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Medvode, Naklo, Preddvor in Šenčur *priporočilo*, naj pri sprejemu meril za določitev plače direktorjev:

- upošteva obseg nalog, finančno stanje podjetij ter doseganje ciljev iz letnih načrtov,
- določi omejitve, da se v pogodbah o zaposlitvi direktorjev ne sme določati drugih pravic oziroma oblik nagrajevanja, kot so opredeljena v merilih,
- določila obvezno soglasje skupnega organa občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj k pogodbi o zaposlitvi.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja družbe Komunala Kranj pri določanju, obračunavanju in izplačevanju plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorjev družbe Komunala Kranj za leto 2005 izreklo *negativno mnenje*. Na izrek mnenja so vplivale naslednje nepravilnosti:

- družba Komunala Kranj ni določila plače direktorja v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na 1.817.297 tolarjev;
- izplačilo plače za delovno uspešnost prvega direktorja je v neskladju s pogodbo o zaposlitvi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na 1.765.556 tolarjev;

- izplačilo osnovne plače drugega direktorja je v neskladju s pogodbo o zaposlitvi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na 25.228 tolarjev.

Računsko sodišče je od družbe Komunala Kranj zahtevalo predložitev *odzivnega poročila*, v katerem mora v roku 90 dni predložiti dokazilo, da je drugi direktor družbe Komunala Kranj vrnil preveč izplačano osnovno plačo in da je prvi direktor družbe Komunala Kranj vrnil preveč izplačano plačo za delovno uspešnost.

Družba Komunala Kranj je za nekatere ugotovljene nepravilnosti sprejela ustrezne popravljalne ukrepe delno že med revizijskim postopkom.

KAZALO

1. UVOD	8
1.1 OBRAZLOŽITEV REVIZIJE.....	8
1.2 PREDSTAVITEV REVIDIRANCEV	9
1.2.1 Predstavitev občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj	9
1.2.1.1 Predstavitev Mestne občine Kranj.....	9
1.2.1.2 Predstavitev Občine Cerklje na Gorenjskem	9
1.2.1.3 Predstavitev Občine Jezersko	9
1.2.1.4 Predstavitev Občine Medvode	10
1.2.1.5 Predstavitev Občine Naklo	10
1.2.1.6 Predstavitev Občine Preddvor.....	10
1.2.1.7 Predstavitev Občine Šenčur.....	10
1.2.2 Predstavitev družbe Komunala Kranj.....	10
2. UGOTOVITVE	12
2.1 DOLOČANJE PLAČ DIREKTORJEV JAVNIH PODJETIJ V OBČINAH USTANOVITELJICAH DRUŽBE KOMUNALA KRANJ.....	12
2.1.1 Merila za določitev plač direktorjev.....	12
2.1.2 Merila Mestne občine Kranj.....	13
2.2 PLAČE IN DRUGI PREJEMKI DIREKTORJA	14
2.2.1 Imenovanje direktorjev.....	14
2.2.2 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač.....	15
2.2.2.1 Osnovna plača in dodatek za delovno dobo	15
2.2.2.2 Del plače za delovno uspešnost	16
2.2.2.3 Del plače za poslovno uspešnost	16
2.2.3 Določanje in obračunavanje bonitet.....	17
2.2.3.1 Boniteta za uporabo mobilnega telefona	17
2.2.4 Povračila stroškov v zvezi z delom.....	17
2.2.5 Regres za letni dopust	17

3. MNENJE	18
3.1 MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA MESTNE OBČINE KRANJ, OBČINE CERKLJE NA GORENJSKEM, OBČINE JEZERSKO, OBČINE MEDVODE, OBČINE NAKLO, OBČINE PREDDVOR IN OBČINE ŠENČUR PRI DOLOČANJU PLAČE DIREKTORJA.....	18
3.2 MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA DRUŽBE KOMUNALA KRANJ PRI PRAVILNOSTI DOLOČANJA IN OBRAČUNAVANJA PLAČE DIREKTORJA.....	19
4. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA	20
5. PRIPOROČILA	22

1. UVOD

Revizijo pravilnosti obračunavanja plač direktorjev Komunale Kranj, javnega podjetja, d. o. o., Kranj za leto 2005 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču (v nadaljevanju: ZRacS-1)¹ in programa za izvrševanje revizijske pristojnosti računskega sodišča v letu 2006. Sklep o izvedbi revizije² je bil izdan Mestni občini Kranj, Slovenski trg 1, Kranj (v nadaljevanju: MOKR) in družbi Komunala Kranj, javno podjetje, d. o. o., Ulica Mirka Vadnova 1, Kranj. S sklepom o spremembi sklepa³ so bili kot revidiranci opredeljeni tudi Občina Cerklje na Gorenjskem, Ulica Franca Barleta 23, Cerklje na Gorenjskem (v nadaljevanju: Občina Cerklje na Gorenjskem), Občina Jezersko, Zgornje Jezersko 57, Zgornje Jezersko (v nadaljevanju: Občina Jezersko), Občina Medvode, Cesta komandanta Staneta 12, Medvode (v nadaljevanju: Občina Medvode), Občina Naklo, Glavna cesta 24, Naklo (v nadaljevanju: Občina Naklo), Občina Preddvor, Dvorski trg 10, Preddvor (v nadaljevanju: Občina Preddvor) in Občina Šenčur, Kranjska cesta 11 (v nadaljevanju: Občina Šenčur).

1.1 Obrazložitev revizije

Predmet revizije je ugotavljanje pravilnosti obračunavanja plač direktorjev družbe Komunala Kranj (v nadaljevanju: direktor) za leto 2005. Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorjev.

Ta revizija je del prečne revizije pravilnosti obračunavanja plač direktorjev v desetih javnih podjetjih, članov uprave v treh gospodarskih družbah, v katerih ima Republika Slovenija večinski poslovni delež, in direktorjev v dveh gospodarskih družbah, ki opravljata gospodarsko javno službo, za leto 2005.

Revizija pravilnosti obračunavanja plač direktorja je obsegala preizkušanje skladnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja s predpisi, internimi akti in pogodbenimi določili.

Preveritve smo opravili s preizkušanjem podatkov, uporabljali pa smo tudi analitične metode.

Pri oblikovanju mnenja smo upoštevali odgovornost MOKR, Občine Cerklje na Gorenjskem, Občine Jezersko, Občine Medvode, Občine Naklo, Občine Preddvor in Občine Šenčur za ustanovitev skupnega

¹ Uradni list RS, št. 11/01.

² Številka 1209-5/2006-3 z dne 31. 1. 2006.

³ Številka 1209-5/2006-4 z dne 5. 4. 2006.

organa občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj v skladu z 61. členom Zakona o lokalni samoupravi⁴ (v nadaljevanju: ZLS) ter sprejem meril za določanje plač direktorjev javnih podjetij v skladu s 100.b členom ZLS in odgovornost pristojnih organov družbe Komunala Kranj za določanje plač direktorja, ki ne presega plače župana MOKR glede na veljavne določbe ZLS⁵, ter pri obračunavanju in izplačevanju plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorjev za leto 2005.

1.2 Predstavitev revidirancev

1.2.1 Predstavitev občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj

Odločitev o sprejemu meril za določitev plač direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanoviteljic je več občin (v nadaljevanju: merila), mora sprejeti skupni organ. Za ustanovitev skupnega organa so pristojni mestni oziroma občinski sveti občin ustanoviteljic javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij. Skupni organ občin ustanoviteljic javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij sestavljajo župani teh občin.

1.2.1.1 Predstavitev Mestne občine Kranj

MOKR je v letu 2005 predstavljal in zastopal župan Mohor Bogataj. MOKR ima dva podžupana, 33 članov mestnega sveta in pet članov nadzornega odbora. V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Mohor Bogataj, župan MOKR.

1.2.1.2 Predstavitev Občine Cerklje na Gorenjskem

Občino Cerklje na Gorenjskem je v letu 2005 predstavljal in zastopal župan Franc Čebulj. Občina Cerklje na Gorenjskem ima enega podžupana, 16 članov občinskega sveta in pet članov nadzornega odbora. V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Franc Čebulj, župan Občine Cerklje na Gorenjskem.

1.2.1.3 Predstavitev Občine Jezersko

Občino Jezersko je v letu 2005 predstavljal in zastopal župan Milan Kocjan. Občina Jezersko ima enega podžupana, sedem članov občinskega sveta in tri člane nadzornega odbora. V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Milan Kocjan, župan Občine Jezersko.

⁴ Uradni list RS, št. 100/05.

⁵ Do 13. 8. 2005 plača direktorja ne bi smela preseči plače župana MOKR, od tega datuma pa plača direktorja brez dodatka za delovno dobo ne bi smela preseči plače župana MOKR brez dodatka za delovno dobo.

1.2.1.4 Predstavitev Občine Medvode

Občino Medvode je v letu 2005 predstavljal in zastopal župan Stanislav Žagar. Občina Medvode ima enega podžupana, 23 članov občinskega sveta in pet članov nadzornega odbora. V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Stanislav Žagar, župan Občine Medvode.

1.2.1.5 Predstavitev Občine Naklo

Občino Naklo je v letu 2005 predstavljal in zastopal župan Ivan Janez Štular. Občina Naklo ima enega podžupana, 15 članov občinskega sveta in tri člane nadzornega odbora. V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Ivan Janez Štular, župan Občine Naklo.

1.2.1.6 Predstavitev Občine Preddvor

Občino Preddvor je v letu 2005 predstavljal in zastopal župan Franc Ekar. Občina Preddvor ima enega podžupana, 11 članov občinskega sveta in tri člane nadzornega odbora. V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Franc Ekar, župan Občine Preddvor.

1.2.1.7 Predstavitev Občine Šenčur

Občino Šenčur je v letu 2005 predstavljal in zastopal župan Miro Kozelj. Občina Šenčur ima enega podžupana, 17 članov občinskega sveta in pet članov nadzornega odbora. V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Miro Kozelj, župan Občine Šenčur.

1.2.2 Predstavitev družbe Komunala Kranj

Družba Komunala Kranj je bila ustanovljena 2. 7. 1990. Vpisana je v sodni register pri Okrožnem sodišču v Kranju pod vložno številko 10008200. Njene ustanoviteljice so MOKR, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Jezersko, Občina Naklo, Občina Preddvor, Občina Šenčur in Občina Medvode. Osnovni kapital družbe znaša 515.910 tisoč tolarjev. Občinski sveti občin Cerklje, Jezersko, Naklo, Preddvor, Šenčur, Medvode in Mestni svet MOKR so sprejeli odlok o statusnem preoblikovanju Javnega podjetja Komunala Kranj, p. o. v Komunalo Kranj⁶ (v nadaljevanju: odlok družbe Komunala Kranj). Iz odloka družbe Komunala Kranj izhaja, da imajo občine solastnice v osnovnem kapitalu naslednje deleže:

- MOKR – 64,44 odstotka,
- Občina Cerklje – 7,30 odstotka,
- Občina Medvode – 7,00 odstotka,
- Občina Naklo – 5,77 odstotka,
- Občina Preddvor – 4,21 odstotka,
- Občina Jezersko – 1,44 odstotka in
- Občina Šenčur – 9,84 odstotka.

⁶ Uradni list RS, št. 1/00.

Družba Komunala Kranj opravlja naslednje gospodarske javne službe:

- urejanje in vzdrževanje parkov, vrtov in zelenih športnih površin,
- zbiranje čiščenje in distribucija vode,
- zbiranje in odvoz odpadkov,
- dejavnost deponij, sežiganje in drugi način odstranjevanja trdnih odpadkov,
- ravnanje s posebnimi odpadki,
- pogrebna dejavnost.

V letu 2005 sta bila odgovorni osebi Jože Stružnik, direktor družbe Komunala Kranj od 1. 7. 2001 do 30. 11. 2005 (v nadaljevanju: prvi direktor), in Ivan Hočevar, direktor družbe Komunala Kranj od 1. 12. 2005 (v nadaljevanju: drugi direktor). Med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Ivan Hočevar, direktor družbe Komunala Kranj.

Prvo pogodbo o zaposlitvi s prvim direktorjem je v imenu delodajalca sklenil takratni predsednik nadzornega sveta družbe Komunala Kranj Mohor Bogataj, drugo pogodbo pa predsednik nadzornega sveta družbe Komunala Kranj Ciril Kozjek. Pogodbo o zaposlitvi z drugim direktorjem je v imenu delodajalca sklenil predsednik nadzornega sveta družbe Komunala Kranj Ciril Kozjek.

2. UGOTOVITVE

2.1 Določanje plač direktorjev javnih podjetij v občinah ustanoviteljicah družbe Komunala Kranj

Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi⁷ (v nadaljevanju: ZLS-L) določa sistem plač direktorjev javnih podjetij, katerih ustanoviteljice so občine. Na podlagi meril določene plače v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS ne smejo presegati najvišje plače župana občin ustanoviteljic. Do 13. 8. 2005 se je pri tej primerjavi upošteval tudi dodatek za delovno dobo, z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi⁸ (v nadaljevanju: ZLS-M) pa se po 13. 8. 2005 za primerjavo najvišje plače župana občin ustanoviteljic in plače direktorja ne upošteva več dodatkov za delovno dobo.

Družba Komunala Kranj je javno podjetje, v katerem ima poslovni delež več občin, zato je za sprejem meril in njihovih sprememb na podlagi desetega odstavka 100.b člena ZLS pristojen organ občin ustanoviteljic. Za ustanovitev skupnega organa občin ustanoviteljic so pristojni mestni oziroma občinski sveti občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj. Glede na prvi odstavek 16. člena ZLS-L bi moral skupni organ občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj sprejeti merila najkasneje do 12. 8. 2002.

2.1.1 Merila za določitev plač direktorjev

Mestni oziroma občinski sveti občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj do konca leta 2005 niso ustanovili skupnega organa, zato so ravnali v neskladju z desetim odstavkom 100.b člena ZLS. Glede na to, da ni bilo ustanovljenega skupnega organa občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj, tudi niso bila sprejeta merila, kot določa deseti odstavek 100.b člen ZLS.

Najvišjo plačo od vseh županov občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj ima župan MOKR. V MOKR je bilo na dan 31. 12. 2004 prijavljenih 52.689 prebivalcev⁹. Glede na število prebivalcev v mestni občini¹⁰ je imel župan v letu 2005 osnovno plačo določeno s količnikom 8,5 in funkcijski dodatek v višini 60 odstotkov osnovne plače. Dodatek za delovno dobo se je županu do vključno marca 2005 obračunal v višini 12,5 odstotka osnovne plače, od aprila 2005 pa v višini 13 odstotkov osnovne plače.

⁷ Uradni list RS, št. 51/02.

⁸ Uradni list RS, št. 72/05.

⁹ http://www.stat.si/letopis/2005/33_5/33-02-05.htm?jezik=si

¹⁰ V skladu s tretjim in četrtem odstavkom 100.b člena ZLS.

V tabeli 1 predstavljamo znesek plače župana MOKR in direktorjev na podlagi 100.b člena ZLS ter razliko za leto 2005.

Tabela 1: Primerjava plače župana MOKR in plače direktorjev glede na veljavne določbe ZLS¹¹ in razlika

Leto 2005	v tolarjih			
	Plača župana MOKR (1)	Plača prvega direktorja (2)	Plača drugega direktorja (3)	Razlika (4)=(2+3)-(1)
do vključno 30. 11.	8.550.215	12.622.256		(4.072.041)
od 1. 12.	745.593		768.158	(22.565)
Skupaj	9.295.808	12.622.256	768.158	(4.094.606)

Vir: plačilne liste župana MOKR in direktorjev za leto 2005.

V skladu z določbami desetega oziroma enajstega odstavka 100.b člena ZLS bi plača direktorjev za leto 2005 lahko znašala največ 9.295.808 tolarjev¹², in sicer do vključno 30. 11. 2005, v obdobju mandata prvega direktorja, v znesku 8.550.215 tolarjev in od 1. 12. 2005, v obdobju mandata drugega direktorja, v znesku 745.593 tolarjev. Prvi direktor je za leto 2005 prejel 12.622.256 tolarjev¹³, drugi pa je za leto 2005 prejel 768.158 tolarjev¹⁴. Direktorjema je bila za leto 2005 izplačana plača, ki presega z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo najmanj za 4.094.606 tolarjev, in sicer prvemu direktorju najmanj za 4.072.041 tolarjev, drugemu pa najmanj za 22.565 tolarjev.

Pojasnilo MOKR

Nadzorni svet družbe Komunala Kranj je 31. 5. 2005 prekel prvi razpis za delovno mesto direktorja in objavil nov razpis. Če bi bil prvi razpis za delovno mesto direktorja uspešen in bi novi direktor nastopil delo z dnem izteka mandata prvemu direktorju, to je s 1. 7. 2005, bi bila razlika med plačo župana MOKR in plačo direktorjev družbe Komunala Kranj bistveno nižja, saj je plača drugega direktorja določena v skladu s 100.b členom ZLS.

2.1.2 Merila Mestne občine Kranj

Mestni svet MOKR je sprejel Uredbo o merilih za določanje plač direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanoviteljica je Mestna občina Kranj¹⁵ (v nadaljevanju: merila MOKR).

¹¹ Do vključno 12. 8. 2005 skupaj z dodatkom za delovno dobo, od 13. 8. 2006 pa brez dodatka za delovno dobo.

¹² Do vključno 12. 8. 2005 je upoštevana plača župana MOKR, od 13. 8. 2005 pa plača župana MOKR brez dodatka za delovno dobo.

¹³ Do vključno 12. 8. 2005 je upoštevana plača prvega direktorja, od 13. 8. 2005 do vključno 30. 11. 2005 pa plača prvega direktorja brez dodatka za delovno dobo.

¹⁴ Od 1. 12. 2005 je upoštevana plača drugega direktorja brez dodatka za delovno dobo.

¹⁵ Uradni list RS, št. 86/02.

Iz meril MOKR izhaja, da se za določitev osnovne plače direktorjev določijo plačilni razredi oziroma količniki od 4,50 do 8,50. Na razvrstitev delovnih mest vpliva zahtevna strokovna izobrazba z največ 40 odstotki, zahtevnost dela z največ 40 odstotki in pomen javnega zavoda z največ 20 odstotki.

Pri razvrščanju delovnih mest direktorjev se v okviru posameznega kriterija upošteva:

- poleg zahtevane stopnje šolske izobrazbe tudi potrebna dodatna funkcionalna znanja,
- odgovornost (predvsem materialna odgovornost in odgovornost za pravilnost strokovnih odločitev), velikost javnega zavoda, javnega podjetja, javnega sklada in agencije in obseg storitve,
- ali je dejavnost javnega zavoda, javnega podjetja, javnega sklada in agencije namenjena območju Mestne občine Kranj, več občinam ali državi.

Na podlagi teh meril določene osnovne plače direktorjev ne smejo presegati plače župana.

Župan MOKR je na podlagi meril MOKR sprejel Kriterije za razporeditev direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanoviteljica je MOKR, v plačilne razrede¹⁶. Merila so začela veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, torej 25. 10. 2002.

Merila MOKR niso v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS, saj niso usklajena s spremembami ZLS-M, ki določajo, da plača direktorja javnega podjetja brez dodatka za delovno dobo ne sme presegati plače župana MOKR brez dodatka za delovno dobo.

2.2 Plače in drugi prejemki direktorja

2.2.1 Imenovanje direktorjev

Prvega direktorja je z dnem 1. 7. 2001 imenovala skupščina družbe Komunala Kranj¹⁷ za mandatno dobo štirih let. Prvi direktor je bil z dnem 1. 7. 2005 ponovno imenovan za direktorja do izbire in nastopa novega direktorja¹⁸. Prva pogodba o zaposlitvi z direktorjem je bila sklenjena za obdobje od 1. 7. 2001 do 30. 6. 2005, druga pa za obdobje od 1. 7. 2005 do izbire in nastopa novega direktorja. Drugega direktorja je z dnem 1. 12. 2005 imenovala skupščina družbe Komunala Kranj¹⁹ za mandatno dobo štirih let. Pogodba o zaposlitvi z direktorjem je sklenjena za obdobje od 1. 12. 2005 do 30. 11. 2009.

Oba direktorja je imenovala skupščina družbe Komunala Kranj, kar je v neskladju s 27. členom Zakona o gospodarskih javnih službah²⁰, ki določa, da direktorja imenuje in razrešuje ustanovitelj javnega podjetja.

¹⁶ Št. 11002-0002/2002-43/06 z dne 28. 10. 2002.

¹⁷ Sklep skupščine družbe Komunala Kranj, sprejet na 3. seji z dne 28. 6. 2001.

¹⁸ Sklep skupščine družbe Komunala Kranj, sprejet na 4. seji z dne 17. 6. 2005.

¹⁹ Sklep skupščine družbe Komunala Kranj, sprejet na 6. seji z dne 18. 10. 2005.

²⁰ Uradni list RS, št. 32/93.

2.2.2 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač

Plača je v skladu z drugim odstavkom 126. člena Zakona o delovnih razmerjih²¹ sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. Sestavni del plače je tudi plačilo za poslovno uspešnost, če je tako dogovorjeno s kolektivno pogodbo ali pogodbo o zaposlitvi.

Komunala Kranj je za leto 2005 direktorjema obračunala plačo v znesku 14.173.663 tolarjev, in sicer prvemu direktorju v znesku 13.278.759 tolarjev, drugemu pa v znesku 894.904 tolarjev.

2.2.2.1 Osnovna plača in dodatek za delovno dobo

2.2.2.1.a V obeh pogodbah o zaposlitvi s prvim direktorjem je določena osnovna plača direktorja, izračunana tako, da se za polovico osnovne plače uporabi povprečna plača v Republiki Sloveniji, za drugo polovico pa povprečna plača na zaposlenega v podjetju, povečani za trikratnik. Upoštevajo se zadnji podatki o trimesečnih povprečjih teh zneskov. Osnovna bruto plača ob sklenitvi prve pogodbe je znašala 584.097 tolarjev mesečno, ob sklenitvi druge pogodbe pa 800.276 tolarjev.

2.2.2.1.b V pogodbi o zaposlitvi z drugim direktorjem je določeno, da se plača direktorja oblikuje v skladu z določili 100.b člena ZLS in v skladu s kriteriji za individualne pogodbe o zaposlitvi managerjev (v nadaljevanju: kriteriji). Osnovna plača direktorja se izračuna tako, da se za polovico osnovne plače uporabi povprečna plača v Republiki Sloveniji, za drugo polovico pa povprečna plača na zaposlenega v podjetju, in poveča za 2,7-kratnik. Upoštevajo se zadnji podatki o trimesečnih povprečjih teh zneskov. Osnovna bruto plača je ob sklenitvi pogodbe znašala 742.930 tolarjev mesečno. Letna plača skupaj z nagrado ne sme presegati letne plače župana MOKR. Za primerjavo se ne upošteva dodatkov za delovno dobo. Dodatek za delovno dobo pripada delavcu v višini 0,5 odstotka osnovne bruto plače delavca za vsako izpolnjeno leto delovne dobe.

Določba pogodbe o zaposlitvi z drugim direktorjem, ki določa višino plače, navaja dva različna izračuna za določitev višine plače direktorja, in sicer 100.b člen ZLS in kriterije.

Ukrep družbe Komunala Kranj

Družba Komunala Kranj je z drugim direktorjem sklenila dodatek k pogodbi o zaposlitvi²², v katerem je določeno, da se plača direktorja oblikuje v skladu z določili 100.b člena ZLS. Ob sklenitvi pogodbe o zaposlitvi je znašala plača 733.000 tolarjev, ki se spreminja ob spremembi plače župana MOKR. Pri primerjavi se ne upošteva dodatkov za delovno dobo.

2.2.2.1.c Družba Komunala Kranj je drugemu direktorju za december 2005 obračunala osnovno plačo v znesku 768.158 tolarjev, kar je za 25.228 tolarjev več, kot je določeno v pogodbi o zaposlitvi.

2.2.2.1.d Glede na to, da je bila prva pogodba o zaposlitvi s prvim direktorjem podpisana pred uveljavitvijo ZLS-L, ki omejuje plačo direktorja javnega podjetja, družbi Komunala Kranj ni mogoče očitati nepravilnosti v zvezi z določitvijo plače prvega direktorja. Ker sta bili druga pogodba o zaposlitvi s prvim direktorjem in pogodba o zaposlitvi z drugim direktorjem sklenjeni po uveljavitvi ZLS-L, je zaradi kršitve desetega oziroma enajstega odstavka 100.b člena ZLS družba Komunala Kranj za leto 2005 izplačala obema direktorjema plačo, ki presega z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS

²¹ Uradni list RS, št. 42/02.

²² Z dne 1. 5. 2006.

določeno plačo za 1.817.297 tolarjev, in sicer prvemu direktorju za 1.794.732 tolarjev, drugemu pa za 22.565 tolarjev²³.

Ukrep družbe Komunala Kranj

Iz predloženih plačilnih list drugega direktorja za obdobje od maja do septembra 2006 je razvidno, da plača direktorja ni presegla plače župana MOKR.

2.2.2.2 Del plače za delovno uspešnost

2.2.2.2.a V obeh pogodbah o zaposlitvi s prvim direktorjem je določeno, da giblivi del plače določi nadzorni svet in lahko znaša do 40 odstotkov osnovne plače. Direktor občinske uprave Kranj je z dopisom²⁴ določil, da je direktor upravičen do plače za delovno uspešnost v višini 20 odstotkov osnovne plače. Komunala Kranj je prvemu direktorju obračunala del plače za delovno uspešnost v znesku 1.765.556 v neskladju s pogodbo o zaposlitvi, saj je ni določil nadzorni svet.

2.2.2.2.b Drugi direktor v pogodbi o zaposlitvi nima določenega dela plače za delovno uspešnost in ga v letu 2005 tudi ni prejel.

2.2.2.3 Del plače za poslovno uspešnost

2.2.2.3.a V obeh pogodbah o zaposlitvi s prvim direktorjem je določeno, da glede pravic, obveznosti, odgovornosti in pooblastil, ki jih ima direktor, veljajo v delu, ki ni urejen s pogodbo o zaposlitvi, določbe zakonov, kolektivne pogodbe in internih aktov, sklepov in navodil, ki jih sprejme družba.

Družba Komunala Kranj je direktorju obračunala del plače za poslovno uspešnost v znesku 157.313 tolarjev na podlagi odredbe direktorja²⁵ in Pravilnika o plačah²⁶. Iz odredbe direktorja izhaja, da se na podlagi poslovne uspešnosti v letu 2004 nameni za izplačilo plač 15 odstotkov povprečne mesečne plače za obdobje od januarja do decembra 2004, in sicer brez dodatkov za posebne obremenitve, dodatka mentorjem, dodatka sindikalnemu zaupniku, dodatka za delovno dobo in dodatka za delovno dobo v družbi ter nadomestila za čas odsotnosti zaradi bolezni. Izplačilo dela plače za poslovno uspešnost je bilo v vseh pomembnih pogledih pravilno.

2.2.2.3.b Drugi direktor ima v pogodbi o zaposlitvi določeno, da mu lahko družba izplača nagrado za uspešnost poslovanja enkrat letno, po sprejemu letnega poročila, in sicer na predlog nadzornega sveta. Nagrada ne sme presegati ene povprečne plače delavca v preteklem letu. Drugemu direktorju v letu 2005 ni bil obračunan del plače za poslovno uspešnost.

²³ Pri izračunu smo upoštevali plačo direktorjev (osnovna plača, del plače za delovno uspešnost in del plače za poslovno uspešnost) in jo primerjali s plačo župana MOKR (osnovna plača in dodatek za opravljanje funkcije). Od 1. 7. 2005 do vključno 12. 8. 2005 je bil pri primerjavi upoštevan tudi dodatek za delovno dobo prvega direktorja in župana MOKR.

²⁴ Št. 14GJS-1124/2000FM z dne 26. 7. 2000.

²⁵ Št. 1/3521-1/2005/ZS z dne 17. 3. 2005.

²⁶ Sprejet avgusta 2003.

2.2.3 Določanje in obračunavanje bonitet

V obeh pogodbah o zaposlitvi s prvim direktorjem je določeno, da glede pravic, obveznosti, odgovornosti in pooblastil, ki jih ima direktor, veljajo v delu, ki ni urejen s pogodbo o zaposlitvi, določbe zakonov, kolektivne pogodbe in internih aktov, sklepov in navodil, ki jih sprejme družba.

2.2.3.1 Boniteta za uporabo mobilnega telefona

Boniteta za uporabo mobilnega telefona je bila prvemu direktorju obračunana v skladu s Pravilnikom o uporabi službenih mobilnih telefonov²⁷. Prvemu direktorju je bila obračunana boniteta za uporabo mobilnega telefona od januarja do vključno novembra 2005 v znesku 33.000 tolarjev. Obračun bonitet za uporabo mobilnega telefona je bil v vseh pomembnih pogledih pravilen.

2.2.4 Povračila stroškov v zvezi z delom

V obeh pogodbah o zaposlitvi z direktorjema je določeno, da sta upravičena do povračila stroškov v zvezi z delom, vse v skladu s predpisi in internimi akti družbe.

Direktorjema so bili povrnjeni stroški v zvezi z delom (prevoz na delo in z dela in regres za malico) v znesku 306.496 tolarjev. Izplačila povračil stroškov v zvezi z delom so bila v vseh pomembnih pogledih pravilna.

2.2.5 Regres za letni dopust

Pri obračunu regresa za letni dopust prvemu direktorju v znesku 200.000 tolarjev²⁸ so bili obračunani prispevki za socialno varnost od zneska 9.824 tolarjev. Za navedeni znesek je obračunani regres za letni dopust presegel 70 odstotkov povprečne plače predpreteklega meseca zaposlenih v Republiki Sloveniji²⁹, od katerega je v skladu s 3. alinejo petega odstavka 3. člena Zakona o prispevkih za socialno varnost³⁰ potrebno plačati prispevke za socialno varnost. Izplačilo regresa za letni dopust je bilo v vseh pomembnih pogledih pravilno.

²⁷ Z dne 31. 1. 2005.

²⁸ Junija 2005.

²⁹ Povprečna mesečna bruto plača v Republiki Sloveniji je aprila 2005 znašala 271.678 tolarjev; Uradni list RS, št. 61/05.

³⁰ Uradni list RS, št. 5/96, 34/96, 3/98, 81/00 in 97/01.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorjev Komunale Kranj, javnega podjetja, d. o. o., Kranj v letu 2005. Za pravilnost določanja plač direktorjev družbe Komunala Kranj je odgovoren skupni organ občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj. Za ustanovitev skupnega organa so odgovorni mestni oziroma občinski sveti občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj. Za pravilnost določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov dela in regresa za letni dopust direktorjev Komunala Kranj sta odgovorna nadzorni svet in direktorja družbe Komunala Kranj, vsak v okviru svojih pristojnosti. Naša naloga je izreči mnenje o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov dela in regresa za letni dopust direktorjev družbe Komunala Kranj za leto 2005.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij³¹. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili ustrezne in zadostne dokaze za izrek mnenja.

3.1 Mnenje o pravilnosti poslovanja Mestne občine Kranj, Občine Cerklje na Gorenjskem, Občine Jezersko, Občine Medvode, Občine Naklo, Občine Preddvor in Občine Šenčur pri določanju plače direktorja

MOKR, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Jezersko, Občina Medvode, Občina Naklo, Občina Preddvor in Občina Šenčur, ustanoviteljice družbe Komunala Kranj, so v letu 2005 ravnale v neskladju s predpisi, ker niso ustanovile skupnega organa občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj, kot določa 61. člen ZLS, zato niso bila sprejeta merila za določanje plač direktorjev skupnih javnih podjetij, javnih skladov in agencij, kot določa deseti odstavek 100.b člena ZLS. Direktorjema družbe Komunala Kranj je bila v letu 2005 izplačana plača, ki presega z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo najmanj za 4.094.606 tolarjev (točka 2.1.1). Po našem mnenju so MOKR, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Jezersko, Občina Medvode, Občina Naklo, Občina Preddvor in Občina Šenčur ravnale v pomembnem neskladju s predpisi (*negativno mnenje*).

³¹ Uradni list RS, št. 41/01.

3.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja družbe Komunala Kranj pri pravilnosti določanja in obračunavanja plače direktorja

Družba Komunala Kranj je v letu 2005 ravnala v neskladju s predpisi in pogodbami o zaposlitvi, ker:

- je obračunala osnovno plačo drugega direktorja v previsokem znesku 25.228 tolarjev glede na pogodbo o zaposlitvi (točka 2.2.2.1.c);
- ni določila plače direktorjev v skladu z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS, zato je bila direktorjema za leto 2005 obračunana plača, ki presega z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za 1.817.297 tolarjev (točka 2.2.2.1.d);
- je obračunala prvemu direktorju del plače za delovno uspešnost v znesku 1.765.556 tolarjev v neskladju s pogodbo o zaposlitvi (točka 2.2.2.2.a).

Menimo, da je družba Komunala Kranj v letu 2005 pri določanju, obračunavanju in izplačevanju plač direktorjev ravnala v pomembnem neskladju s predpisi in pogodbami o zaposlitvi (*negativno mnenje*).

4. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA

Mestna občina Kranj in občine Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Medvode, Naklo, Preddvor in Šenčur morajo v roku 80 dni, družba Komunala Kranj pa v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivna poročila.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

1. navedbo revizije, na katero se nanaša,
2. kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile razkrite z revizijo, in
3. izkaz popravljalnih ukrepov.

MOKR in občine Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Medvode, Naklo, Preddvor in Šenčur morajo v odzivnih poročilih predložiti ustanovitveni akt skupnega organa občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj in sprejeta merila v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS (točka 2.1.1).

Družba Komunala Kranj mora v odzivnem poročilu predložiti:

- dokazilo, da je drugi direktor družbe Komunala Kranj vrnil preveč izplačano osnovno plačo (točka 2.2.2.1.c);
- dokazilo, da je prvi direktor družbe Komunala Kranj vrnil preveč izplačano plačo za delovno uspešnost (točka 2.2.2.2.a).

Družba Komunala Kranj je med revizijskim postopkom že izvedla nekatere ustrezne popravljalne ukrepe (tretji odstavek 29. člena ZRacS-1), ki jih v nadaljevanju na kratko povzemamo:

- družba Komunala Kranj je z drugim direktorjem sklenila dodatek k pogodbi o zaposlitvi v skladu z določbo desetega odstavka 100.b člena ZLS (točka 2.2.2.1.b);
- družba Komunala Kranj obračunava drugemu direktorju plačo v skladu z določbo desetega odstavka 100.b člena ZLS in v skladu z dodatkom k pogodbi o zaposlitvi (točka 2.2.2.1.d).

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v tem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja³². Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da MOKR in občine Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Medvode, Naklo, Preddvor in Šenčur ter Komunala Kranj kršijo obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

³² 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 91/01.

5. PRIPOROČILA

Računsko sodišče priporoča, naj skupni organ občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj sprejme merila, ki bodo pri določitvi plače direktorjev:

- upoštevala obseg nalog, finančno stanje podjetij ter doseganje ciljev iz letnih načrtov,
- vsebovala omejitvev, da se v pogodbah o zaposlitvi direktorjev ne sme določati drugih pravic oziroma oblik nagrajevanja, kot so opredeljena v merilih,
- določila obvezno soglasje skupnega organa občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj k pogodbi o zaposlitvi.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Mestni občini Kranj, priporočeno s povratnico;
2. Občini Cerklje na Gorenjskem, priporočeno s povratnico;
3. Občini Jezersko, priporočeno s povratnico;
4. Občini Medvode, priporočeno s povratnico;
5. Občini Naklo, priporočeno s povratnico;
6. Občini Preddvor, priporočeno s povratnico;
7. Občini Šenčur, priporočeno s povratnico;
8. Komunalni Kranj, javnemu podjetju, d. o. o., Kranj, priporočeno s povratnico;
9. Mohorju Bogataju, priporočeno;
10. Francu Ekarju, priporočeno;
11. Jožetu Stružniku, priporočeno;
12. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
13. arhivu, tu.



RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE · THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija · tel.: +386 (0) 1 478 5800 · fax: + 386 (0) 1 478 5891
sloaud@rs-rs.si · www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija · tel.: +386 (0) 2 250 5880 · fax: +386 (0) 2 250 5896