



**POREVIZIJSKO POROČILO O POPRAVLJALNIH UKREPIH
MESTNE OBČINE KRANJ, OBČINE CERKLJE NA
GORENJSKEM, OBČINE JEZERSKO, OBČINE MEDVODE,
OBČINE NAKLO, OBČINE PREDDVOR, OBČINE ŠENČUR IN
KOMUNALE KRANJ, JAVNEGA PODJETJA, D. O. O., KRANJ**



*Bedimo
nad potmi
javnega
denarja*



POSŁANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

**POREVIZIJSKO POROČILO O POPRAVLJALNIH UKREPIH
MESTNE OBČINE KRANJ, OBČINE CERKLJE NA
GORENJSKEM, OBČINE JEZERSKO, OBČINE MEDVODE,
OBČINE NAKLO, OBČINE PREDDVOR, OBČINE ŠENČUR IN
KOMUNALE KRANJ, JAVNEGA PODJETJA, D. O. O., KRANJ**



Številka: 1209-5/2006-38

Ljubljana, 23. maja 2007

1. UVOD

V revizijskem poročilu o pravilnosti obračunavanja plač direktorja Komunale Kranj, javnega podjetja, d. o. o., Kranj (v nadaljevanju: družba Komunala Kranj) za leto 2005 št. 1209-5/2006-23 z dne 22. 12. 2006 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Mestni občini Kranj (v nadaljevanju: MOKR), Občini Cerklje na Gorenjskem, Občini Jezersko, Občini Medvode, Občini Naklo, Občini Preddvor in Občini Šenčur izreklo *negativno mnenje* o pravilnosti določanja plač direktorja družbe Komunala Kranj, družbi Komunala Kranj pa izreklo *negativno mnenje* o pravilnosti poslovanja družbe Komunala Kranj pri določanju, obračunavanju in izplačevanju plač direktorja.

Ker razkrite nepravilnosti niso bile v celoti odpravljene med revizijo, smo MOKR, Občini Cerklje na Gorenjskem, Občini Jezersko, Občini Medvode, Občini Naklo, Občini Preddvor, Občini Šenčur in družbi Komunala Kranj v revizijskem poročilu podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

MOKR in občine Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Medvode, Naklo, Preddvor, Šenčur so v roku, določenim v pozivu za predložitev odzivnega poročila, računskemu sodišču predložili odzivna poročila¹. V odzivnih poročilih, ki so jih s podpisom in pečatom potrdili odgovorne osebe Damijan Perne, župan MOKR (v nadaljevanju: župan MOKR), Franc Čebulj, župan Občine Cerklje na Gorenjskem, Milan Kocjan, župan Občine Jezersko, Stanislav Žagar, župan Občine Medvode, Janez Štular, župan Občine Naklo, Milan Zadnikar, župan Občine Preddvor in Miro Kozelj, župan Občine Šenčur, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivna poročila ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

Družba Komunala Kranj je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložila odzivno poročilo². V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odvetnica Irena Ahačič, pooblaščenka družbe Komunala Kranj, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

¹ MOKR z dopisoma št. 060-01/07-43/01 z dne 19. 3. 2007 in št. 900-0043/2007-41/04 z dne 25. 4. 2007, Občina Cerklje na Gorenjskem z dopisom št. 006-01/2006-09 z dne 22. 3. 2007, Občina Jezersko z dopisom št. 032-01/07-66-40 z dne 30. 3. 2007, Občina Medvode z dopisom št. 020-2/06-6 z dne 3. 4. 2007, Občina Naklo z dopisoma št. 061-0004/2006-01/07 z dne 22. 3. 2007 in št. 061-0004/2006-02/07 z dne 22. 3. 2007, Občina Preddvor z dopisom št. 060-0001/06-057/11 z dne 4. 4. 2007 in Občina Šenčur z dopisoma št. 1209-5/06-3 z dne 3. 4. 2007 in št. 1/06 z dne 9. 5. 2007.

² Dopis z dne 21. 3. 2007.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

2. NEPRAVILNOST IN POPRAVLJALNI UKREPI

2.1 Merila za določanje plač direktorjev javnih podjetij

2.1.1 Opis nepravilnosti

Mestni in občinski sveti občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj do konca leta 2005 niso ustanovili skupnega organa, zato so ravnali v neskladju z desetim odstavkom 100.b člena Zakona o lokalni samoupravi³ (v nadaljevanju: ZLS). Glede na to, da ni bilo ustanovljenega skupnega organa občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj, tudi niso bila sprejeta merila, kot določa deseti odstavek 100.b člena ZLS.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

MOKR⁴, Občina Cerklje na Gorenjskem⁵, Občina Naklo⁶ in Občina Jezersko⁷ so sprejele Odlok o ustanovitvi skupnega organa Mestne občine Kranj in občin Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Naklo, Medvode, Preddvor in Šenčur za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju Komunala Kranj, d. o. o. (v nadaljevanju: odlok). V odloku je določena sestava sveta ustanoviteljev, njegov sedež, naloge, organizacija dela in način sprejemanja odločitev, financiranje ter delitev stroškov za delovanje sveta ustanoviteljev med občinami.

Osutek odloka sta sprejeli Občina Šenčur⁸ in Občina Preddvor⁹. Župan Občine Medvode je dal odlok v obravnavo in sprejem Občinskemu svetu Občine Medvode na sejo dne 24. 4. 2007.

2.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Vsi župani občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj so pripravili odlok in ga dali v obravnavo in sprejem mestnemu oziroma občinskemu svetu, kar ocenjujemo kot zadovoljiv popravljalni ukrep.

³ Uradni list RS, št. 100/05.

⁴ Šesta seja Mestnega sveta MOKR z dne 25. 4. 2007.

⁵ Tretja redna seja Občinskega sveta Občine Cerklje na Gorenjskem z dne 21. 3. 2007, št. sklepa 032-10/2006-19.

⁶ Peta seja Občinskega sveta Občine Naklo z dne 25. 4. 2007.

⁷ Četrta redna seja Občinskega sveta Občine Jezersko z dne 29. 3. 2007.

⁸ Peta seja Občinskega sveta Občine Šenčur z dne 18. 4. 2007.

⁹ Peta redna seja Občinskega sveta Občine Preddvor z dne 29. 3. 2007.

Vsi občinski sveti občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj še niso sprejeli odloka, zato skupni organ občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranja še ni ustanovljen. Ker ni ustanovljenega skupnega organa občin ustanoviteljic družbe Komunala Kranj, ta ni sprejel meril za določanje plač direktorjev javnih podjetij.

2.2 Osnovna plača in dodatek za delovno dobo

2.2.1 Opis nepravilnosti

Družba Komunala Kranj je drugemu direktorju za december 2005 obračunala osnovno plačo za 25.228 tolarjev več, kot je določeno v pogodbi o zaposlitvi.

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Drugi direktor je 31. 12. 2006 družbi Komunala Kranj vrnil previsoko izplačano osnovno plačo v znesku 25.228 tolarjev¹⁰.

2.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Drugi direktor je družbi Komunala Kranj vrnil previsoko izplačano osnovno plačo, kar ocenjujemo kot zadovoljiv popravljalni ukrep.

2.3 Del plače za delovno uspešnost

2.3.1 Opis nepravilnosti

Družba Komunala Kranj je prvemu direktorju obračunala del plače za delovno uspešnost v znesku 1.765.556 tolarjev v neskladju s pogodbo o zaposlitvi, saj je ni določil nadzorni svet.

2.3.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Družba Komunala Kranj je vložila tožbo na Delovno in socialno sodišče v Ljubljani, Oddelek v Kranju¹¹, v kateri zahteva, da prvi direktor vrne družbi Komunala Kranj preveč izplačane plače v višini 7.368 evrov z zakonskimi zamudnimi obrestmi od dneva vložitve tožbe do plačila.

¹⁰ Konto kartica družbe Komunala Kranj za konto 787002 – drugi prihodki in opis poslovnega dogodka – vračilo plače direktorja.

¹¹ Dne 16. 3. 2007.

2.3.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Družba Komunala Kranj z vloženo tožbo zahteva od prvega direktorja vračilo v neskladju s pogodbo o zaposlitvi izplačane plače za delovno uspešnost, kar ocenjujemo kot zadovoljiv popravljalni ukrep.

3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivna poročila, ki so jih na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o pravilnosti obračunavanja plač direktorja Komunale Kranj, javnega podjetja, d. o. o., Kranj za leto 2005 pripravile MOKR in občine Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Medvode, Naklo, Preddvor, Šenčur ter družba Komunala Kranj. Ocenili smo, da so odzivna poročila, ki so jih s podpisom in pečatom potrdili župani MOKR in občin Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Medvode, Naklo, Preddvor, Šenčur ter pooblaščenka družbe Komunala Kranj, verodostojni.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije MOKR in občin Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Medvode, Naklo, Preddvor, Šenčur ter družbe Komunala Kranj. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

S popravljivimi ukrepi, ki so jih župani MOKR ter občin Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Naklo, Medvode, Preddvor in Šenčur izkazali s pripravo osnutka Odloka o ustanovitvi skupnega organa Mestne občine Kranj ter občin Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Naklo, Medvode, Preddvor in Šenčur za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju Komunala Kranj, d. o. o., so MOKR in občine Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Naklo, Medvode, Preddvor in Šenčur zagotovile vse, da bodo lahko nepravilnosti odpravljene.

S popravljivimi ukrepi, ki jih je družba Komunala Kranj izkazala z vračilom previsoko izplačane osnovne plače drugega direktorja ter vložitev tožbe za vračilo previsoko izplačane plače za delovno uspešnost prvemu direktorju, so bili izvedeni postopki, ki so zagotovili, da so nepravilnosti odpravljene.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki so jih sprejeli MOKR ter občine Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Naklo, Medvode, Preddvor, Šenčur in družba Komunala Kranj za odpravo nepravilnosti, ugotovljenih pri reviziji pravilnosti obračunavanja plač direktorja Komunale Kranj, javnega podjetja, d. o. o., Kranj za leto 2005, *zadovoljni*.

Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Mestni občini Kranj, priporočeno;
2. Občini Cerklje na Gorenjskem, priporočeno;
3. Občini Jezersko, priporočeno;
4. Občini Medvode, priporočeno;
5. Občini Naklo, priporočeno;
6. Občini Preddvor, priporočeno;
7. Občini Šenčur, priporočeno;
8. Komunali Kranj, javnemu podjetju, d. o. o., Kranj, priporočeno;
9. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
10. arhivu, tu.



RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE • THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA

Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 5800 • fax: + 386 (0) 1 478 5891
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 5880 • fax: +386 (0) 2 250 5896