

Na podlagi 2. odstavka 24. člena Zakona o Računskem sodišču (v nadaljevanju ZRacS) ter 24. in 25. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije (v nadaljevanju poslovnik) prvostopenjski senat (v nadaljevanju senat I) v sestavi

Zdenka Vidovič, predsednica, pooblaščenka revizorka  
dr. Etelka Korpič-Horvat, poročevalka  
Silva Jamnik, članica, pooblaščenka revizorka

izdaja naslednje

**POROČILO**  
o reviziji poslovanja za leto 1997

**RS, Ministrstva za ekonomske odnose in razvoj**  
Ljubljana, Kotnikova 5

Številka: 1206-13/98-12

Ljubljana, 16. julij 1999

## I. UVOD

Na podlagi sklepa o izvedbi nadzora št. 1206-13/98-1 z dne 28. 9. 1998 smo opravili revizijo poslovanja RS, Ministrstva za ekonomske odnose in razvoj, Kotnikova 5, Ljubljana (v nadaljevanju ministrstvo) za leto 1997. Pregled so opravili revizorji mag. Žarko Mrovlje, Irena Vidovič in Alja Miklič v času od 30. 9. 1998 do 13. 11. 1998.

Zoper predhodno poročilo št. 1206-13/98-7 z dne 7. 5. 1999, ki ga je izdala namestnica predsednika Računskega sodišča dr. Etelka Korpič Horvat, je ministrstvo v zakonitem roku vložilo pripombe, ki jih je obravnaval senat I v naslednji sestavi:

1. Zdenka Vidovič, predsednica, pooblaščen revizorka
2. dr. Etelka Korpič-Horvat, poročevalka
3. Silva Jamnik, članica, pooblaščen revizorka

Pripombe ministrstva se sicer nanašajo na III. poglavje predhodnega poročila, to je na mnenje, v tem poročilu pa jih senat I navaja in nanje odgovarja v ustreznem razdelku ugotovitvenega dela poročila. S priporočili iz predhodnega poročila, da naj ministrstvo zagotovi večjo preglednost porabe na postavki 1442 - regresiranje cen določenih proizvodov se ministrstvo strinja in jih bo v celoti upoštevalo, delno pa so že upoštevana v Uredbi o določitvi tržnega reda za pšenico in rž letine 1999.

Delovno področje ministrstva je podrobno opredeljeno v 4. členu Zakona o organizaciji in delovnem področju ministrstev (v nadaljevanju ZODMP). Njegove naloge se nanašajo na koncept, strategijo in usmerjanje nacionalnega in regionalnega razvoja, ukrepe tekoče ekonomske politike, lastninsko preoblikovanje podjetij, ekonomske odnose s tujino, določanje cen in zagotavljanje nadomestil, blagovne rezerve, promet blaga in storitev ter drugo.

Notranje organizacijske enote v ministrstvu so:

1. Kabinet ministra
2. Področje trga
3. Področje ekonomskih odnosov s tujino
4. Področje privatizacije in regionalnega razvoja
5. Službe generalnega sekretarja.

Organi v sestavi ministrstva pa so:

1. Urad RS za varstvo konkurence
2. Urad RS za promocijo gospodarstva in tuje investicije
3. Urad RS za varstvo potrošnikov
4. Urad RS za makroekonomske analize in razvoj
5. Tržni inšpektorat RS.

Odgovorne osebe na ministrstvu v letu 1997 so bile:

- Janko DEŽELAK, minister od 1. 2. 1995 do 27. 2. 1997, diplomirani ekonomist
- Marjan SENJUR, minister od 28. 2. 1997, doktor ekonomskih znanosti
- Andrej PAGON, generalni sekretar od 1. 2. 1993 do 13. 3. 1997, magister organizacije dela
- Janez ŠINKOVEC, generalni sekretar od 29. 3. 1997, diplomirani pravnik.

## II. UGOTOVITVE

Poudarek revizije je bil na poslovanju ministrstva v letu 1997 v ožji sestavi, to je brez Urada RS za varstvo konkurence, Urada RS za promocijo gospodarstva in tuje investicije, Urada RS za varstvo potrošnikov, Urada RS za makroekonomske analize in razvoj in Tržnega inšpektorata RS, ne pa na računovodskih izkazih ministrstva, ki zajemajo tudi naštete organe. Težišče revizije je bilo preverjanje zakonitosti, ki zajema tudi namensko porabo sredstev in sicer 91,6 % ali 13.063.037.121 SIT, ki jih je ministrstvo v letu 1997 prejelo iz državnega proračuna.

### 1. SISTEMIZACIJA IN ZASEDENOST DELOVNIH MEST

Na podlagi ZODM, Zakona o delavcih v državnih organih (v nadaljevanju ZDDO), Uredbe o skupnih temeljih za notranjo organizacijo in sistemizacijo delovnih mest v upravnih organih in v soglasju z Vlado RS z dne 24. 11. 1995 je minister izdal Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Ministrstvu za ekonomske odnose in razvoj. Ta pravilnik je bil 18. 10. 1996 spremenjen. Kadrovska služba Vlade RS in Komisija Vlade RS za kadrovske in administrativne zadeve sta s spremembami, ki se nanašajo na vrednotenje posameznih delovnih mest v skladu z Uredbo o količnikih za določitev osnovne plače in dodatkih zaposlenim v službah Vlade RS in v upravnih organih, soglašali.

Ministrstvo (brez organov v sestavi ministrstva) ima sistemiziranih 123 delovnih mest (brez državnih sekretarjev in ministra), od tega 60 višjih upravnih delavcev, 32 upravnih delavcev in 31 strokovno-tehničnih delavcev. Dejansko zasedenih je bilo 75 delovnih mest, od tega 35 višjih upravnih delavcev, 15 upravnih delavcev in 25 strokovno-tehničnih delavcev. Struktura po organizacijskih enotah je prikazana v tabeli 1.

**Tabela 1:** Število sistemiziranih in zasedenih delovnih mest v organizacijskih enotah ministrstva (brez organov v sestavi) po stanju 31. 12. 1997:

| Organizacijska enota                 | Višji upravni delavci |        | Upravni delavci |        | Strok.-tehn. delavci |        | Skupaj |        |
|--------------------------------------|-----------------------|--------|-----------------|--------|----------------------|--------|--------|--------|
|                                      | Sistem                | Zased. | Sistem          | Zased. | Sistem               | Zased. | Sistem | Zased. |
| Kabinet ministra                     | 7                     | 4      | 1               | 1      | 7                    | 4      | 15     | 9      |
| Področje trga                        | 14                    | 8      | 3               | 1      | 6                    | 5      | 23     | 14     |
| Področje ekonomskih odnosov s tujino | 20                    | 13     | 21              | 9      | 5                    | 4      | 46     | 26     |
| Področje privatizacije               | 7                     | 4      | 2               | 2      | 3                    | 3      | 12     | 9      |
| Službe generalnega sekretarja        | 12                    | 6      | 5               | 2      | 10                   | 9      | 17     | 17     |
| Skupaj                               | 60                    | 35     | 32              | 15     | 31                   | 25     | 123    | 75     |

V letu 1997 je ministrstvo brez organov v sestavi zaposlilo 29 novih delavcev, 15 delavcem pa je delovno razmerje prenehalo. Skupno število zaposlenih je konec leta 1997 znašalo 104 delavce, od katerih je bilo 75 delavcev zaposleno po sistemizaciji, 5 je bilo funkcionarjev (minister in državni sekretarji), 13 pripravnikov in 11 zaposlenih izven sistemizacije. Število zaposlenih izven sistemizacije se nanaša na pripravnike, ki po

koncu pripravniske dobe zaradi neizpolnjevanja pogojev niso mogli biti razporejeni na sistemizirana mesta, in na delavce, ki so bili zaradi nadomeščanja zaposleni za določen čas. Za 6 delavcev, ki so bili na dan 1. 1. 1997 zaposleni izven sistemizacije, smo preverili način zaposlitve in ugotovili, da je soglasje dala Komisija Vlade RS za kadrovske zadeve.

**Tabela 2:** Število in struktura zaposlenih na ministrstvu in organih v njegovi sestavi na dan 31. 12. 1997:

| Organizacijska enota ministrstva                      | Število    | Struktura v % |
|-------------------------------------------------------|------------|---------------|
| Kabinet ministra                                      | 9          | 2,7           |
| Področje trga                                         | 21         | 6,4           |
| Področje ekonomskih odnosov s tujino                  | 34         | 10,3          |
| Področje privatizacije                                | 13         | 3,9           |
| Službe generalnega sekretarja                         | 27         | 8,2           |
| <b>Skupaj ministrstvo (brez organov v sestavi)</b>    | <b>104</b> | <b>31,5</b>   |
| <b>Organi v sestavi</b>                               |            |               |
| Urad RS za varstvo konkurence                         | 5          | 1,5           |
| Urad RS za promocijo gospodarstva in tuje investicije | 8          | 2,4           |
| Urad RS za varstvo potrošnikov                        | 4          | 1,2           |
| Urad RS za makroekonomske analize in razvoj           | 50         | 15,2          |
| Tržni inšpektorat RS                                  | 159        | 48,2          |
| <b>Skupaj organi</b>                                  | <b>226</b> | <b>68,5</b>   |
| <b>SKUPAJ ministrstvo z organi v sestavi</b>          | <b>330</b> | <b>100,0</b>  |

## 2. PRORAČUNSKI POSTAVKI 3019 IN 3127 (PLAČE IN DRUGI OSEBNI PREJEMKI)

Ministrstvo obračunava in izplačuje plače po Zakonu o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti (v nadaljevanju ZRPJZ), Uredbi o količnikih za določitev osnovne plače in dodatkih zaposlenim v službah Vlade RS in v upravnih organih, Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti (v nadaljevanju KPND) in Pravilniku o napredovanju zaposlenih v državni upravi. Za vse zaposlene na ministrstvu, razen ministra, je z naštetimi predpisi določen količnik, s katerim se pomnoži veljavna izhodiščna plača za prvi tarifni razred po KPND in tako ugotovi osnovna plača delavca, dodatek za delovno dobo in drugi morebitni dodatki ter del plače za delovno uspešnost.

Zakon o Vladi RS določa, da se za plačo ministra smiselno uporabljajo določbe Zakona o poslancih. To pomeni, da je plača ministra enaka zmnožku količnika 5 in za 20 % zmanjšane povprečne mesečne plače na zaposlenega v gospodarstvu RS po zadnjih podatkih Zavoda RS za statistiko. Tako dobljeni znesek se poveča za funkcijski dodatek, ki ga je v tem primeru določil predsednik Vlade RS v višini 56 %. Na ta način izračunana plača se poveča še za 0,5 % za vsako začeto leto delovne dobe, enako kot pri vseh ostalih zaposlenih v državnih organih.

Zaposleni na ministrstvu so imeli v letu 1997 pravico do drugih osebnih prejemkov in povračil stroškov v skladu s Sklepom o določitvi sredstev organom, organizacijam in strokovnim službam, ki se financirajo iz republiškega proračuna, KPND in Uredbo o povračilih stroškov za službena potovanja v tujino. Veljavni zneski povračil, nadomestil in drugih prejemkov za zaposlene v državnih organih so bili objavljeni v Uradnem listu RS.

**Tabela 3:** Načrtovana in porabljena sredstva za plače, druge osebne prejemke in prispevke na ministrstvu (brez organov v sestavi) za leto 1997:

v SIT

| Št. pror. postavke | Naziv proračunske postavke | Sprejeti proračun  | Proračun s spremembami | Realizacija proračuna |
|--------------------|----------------------------|--------------------|------------------------|-----------------------|
| 3019               | Plače                      | 238.772.000        | 259.924.867            | 258.903.850           |
| 3127               | Drugi osebni prejemki      | 34.386.000         | 32.742.533             | 30.119.355            |
| 3235               | Prispevki delodajalca      | 49.404.000         | 53.981.420             | 53.981.082            |
|                    | <b>Skupaj</b>              | <b>322.562.000</b> | <b>346.648.820</b>     | <b>343.004.287</b>    |

Za plače je bilo iz proračuna nakazanih 258.903.850 SIT. Sredstva so bila porabljena za:

|                                            |                        |
|--------------------------------------------|------------------------|
| – plače v rednem delovnem času             | 229.657.667 SIT        |
| – bruto nadomestila med bolniškim dopustom | 6.508.508 SIT          |
| – plače za dopolnilno delo                 | 381.215 SIT            |
| – delovno uspešnost                        | 21.771.652 SIT         |
| – dodatek za mentorstvo                    | 402.716 SIT            |
| – posebne delovne pogoje                   | 182.092 SIT            |
| <b>Skupaj</b>                              | <b>258.903.850 SIT</b> |

Za druge stroške dela je bilo iz proračuna nakazanih 30.119.355 SIT. Sredstva so bila porabljena za:

|                           |                       |
|---------------------------|-----------------------|
| – strokovno izobraževanje | 1.246.274 SIT         |
| – prevoz na delo          | 8.497.871 SIT         |
| – regres za letni dopust  | 7.632.663 SIT         |
| – jubilejne nagrade       | 242.727 SIT           |
| – izobraževanje           | 165.459 SIT           |
| – prehrano med delom      | 12.334.461 SIT        |
| <b>Skupaj</b>             | <b>30.119.355 SIT</b> |

## 2.1. Plača ministra

Preverili smo obračun plač za mesec januar in november 1997 in ugotovili skladnost obračuna s predpisi.

## 2.2. Plače ostalih funkcionarjev in zaposlenih na ministrstvu

Preverili smo obračun plač za 15 naključno izbranih delavcev za mesec januar in november 1997 in ugotovili, da so bili uporabljeni pravilni količniki in pravilna

izhodiščna osnova ter pravilni dodatki za delovno dobo in drugi dodatki. V skladu z ZRPJZ je bila pravilno obračunana tudi delovna uspešnost, ki v nobenem primeru ni presegala 20 % osnovne plače delavca. Tudi skupna masa sredstev za delovno uspešnost ni presegala 3 % celotnih plač na ministrstvu.

Preverili smo obračune in izplačila dela plače za delovno uspešnost državnih sekretarjev. Višino tega dela plače po 17. členu ZRPJZ določi za imenovanje pristojni organ na podlagi meril pristojnega ministra. Kadrovska služba Vlade RS je vsak mesec obveščala ministrstvo o znesku sredstev, ki jih je Komisija Vlade RS za kadrovske in administrativne zadeve določila za delovno uspešnost državnih sekretarjev, predstojnikov in namestnikov predstojnikov organov v sestavi ministrstva. V točki III. Sklepa komisije Vlade RS za kadrovske in administrativne zadeve št. 108-04/94 z dne 6. 5. 1994 je določeno, da državnim sekretarjem in predstojnikom organov v sestavi ministrstva in vladnih služb pripada koeficient za izračun delovne uspešnosti v razponu od 1,0 do 2,5. Glede na to, ker znaša njihov koeficient za obračun osnovne plače 9,0, bi po tem sklepu del plače za delovno uspešnost lahko znašal največ 28 % osnovne plače. V resnici pa so odobrena sredstva omogočala ministrstvu izplačevati precej večji odstotek osnovne plače za delovno uspešnost, ki je v posameznih mesecih tudi presegal 100 % osnovne plače. To potrjuje podatek, da je bilo v celem letu 1997 štirim državnim sekretarjem izplačano za osnovno plačo 11.740.500 SIT, za delovno uspešnost pa 11.461.100 SIT, to je v povprečju skoraj 100 % osnovne plače. Res je, da 17. člen ZRPJZ ne omejuje tega dela plače funkcionarjev z določenim odstotkom, vendar ga nedvoumno definira kot del plače, ki ga je zaradi uspešnosti treba dodati k osnovni plači in ki je tudi izražen v odstotkih od osnovne plače. Ugotavljamo, da je omenjena vladna komisija odobraval sredstva za delovno uspešnost državnih sekretarjev in drugih funkcionarjev ministrstva v nasprotju z lastnim sklepom št. 108-04/94 z dne 6. 5. 1994, ministrstvo pa je na podlagi mesečnih obvestil Kadrovske službe Vlade RS izplačevalo večje zneske za delovno uspešnost kot jih določa omenjeni sklep.

*Ministrstvo v pripombah navaja, da je treba ugotovitve popraviti tako, da bo nedvoumno razvidno, da je ministrstvo izplačevalo plače državnim sekretarjem za delovno uspešnost na podlagi mesečnih obvestil Kadrovske službe Vlade RS. Metodologijo izračuna naj pojasni kadrovska služba. Iz mnenja pod točko III./3 je mogoče sklepati, da je ministrstvo izplačevalo državnim sekretarjem previsoka sredstva za delovno uspešnost, kar seveda ne drži. Treba je namreč upoštevati sklepe vlade oz. njene kadrovske komisije, ki so veljali v letu 1997.*

**Senat I ugotavlja, da odgovornost ministrstva izhaja iz 61. člena ZIPro po katerem so za zakonitost, gospodarnost, upravičenost in namembnost uporabe proračunskih sredstev odgovorni odredbodajalci, to so osebe, pooblašene za razpolaganje s sredstvi pri proračunskih uporabnikih. Zato je ministrstvo lahko uporabilo sredstva v skladu z veljavnimi akti, ne glede na odobren obseg sredstev oz. mesečnih obvestil Komisije Vlade RS za kadrovske in administrativne zadeve.**

Preverili smo tudi obračun plače obeh generalnih sekretarjev in ugotovili, da je bil uporabljen pravilni količnik, izhodiščna osnova in drugi dodatki k osnovni plači. Ugotovili pa smo, da je bilo pri plači za mesec januar 1997 generalnemu sekretarju ministrstva obračunano in izplačano 120.750 SIT bruto za efektivno delo v času dežurstva, pri plači za mesec februar 1997 pa še 61.342 SIT. O tem dežurnem delu ni nobene evidence. Komisija Vlade RS za kadrovske in administrativne zadeve je namreč

2. 2. 1996 sprejela sklep, da se lahko od 1. 2. 1996 generalnim sekretarjem v posameznih ministrstvih na predlog ministra mesečno izplača od 10 do 25 ur za pripravljenost na domu oz. za efektivne ure dežurstva. Obračunavanje in izplačevanje fiktivnih ur je nezakonito in v nasprotju s Sklepom izvršnega sveta o določitvi sredstev organom, organizacijam in strokovnim službam, ki se financirajo iz republiškega proračuna. Ko je v mesecu marcu 1997 mesto generalnega sekretarja prevzela druga oseba, teh izplačil ni bilo več. Ministrstvo je dolžno nezakonito izplačan znesek 182.092 SIT evidentirati v svojem knjigovodstvu in začeti z izterjavo v roku 15 dni od prejema poročila in o tem obvestiti Računsko sodišče, ker bo v nasprotnem primeru Računsko sodišče izdalo sklep po 26. členu ZRacS in naložilo odpravo dejanj, ki so v nasprotju s predpisi.

### **2.3. Regres za prehrano**

Preverili smo obračun in izplačilo regresa za prehrano med delom za mesec januar in november 1997. Izplačilo za mesec januar je znašalo 1.078.159 SIT (od tega v gotovini 457.100 SIT, in sicer tistim, ki so predložili zdravniško potrdilo, ostalo pa v bonih), za november pa 1.100.872 SIT (od tega v gotovini 395.983 SIT, ostalo v bonih). Ministrstvo je pri obračunu uporabilo pravilna zneska, in sicer za januar 12.290 SIT in za november 12.775 SIT na delavca. Ugotovili pa smo, da zaposleni, ki so na službeni poti ali kako drugače odsotni in jim zato regres za prehrano ne pripada, ne odjavljajo obrokov in ne vračajo bonov, ministrstvo pa obroke plačuje. Ministrstvo je dolžno način obračuna in izplačila regresa za prehrano urediti tako, da se bo ta strošek ujemal s prisotnostjo delavca na delu in da bo izključen takrat, ko je delavec upravičen do dnevnice ali pa kako drugače odsoten. Zneska preveč plačanih obrokov nismo ugotavljali, ker ocenjujemo, da gre za znesek, ki bi ne bil v sorazmerju z vloženim delom za njegov izračun.

### **2.4. Povračila stroškov prevoza na delo in z dela**

Preverili smo povračila stroškov prevoza na delo in z dela za mesec januar in november 1997. Januarja so ti stroški znašali 658.543 SIT, novembra pa 802.122 SIT. Za mestni in primestni potniški promet, kjer so v veljavi mesečne vozne karte, je bilo povračilo izplačano v celoti, ne glede na dejansko prisotnost in odsotnost delavcev (v skladu z navodili Ministrstva za finance, po katerih je zaposleni upravičen do povračila celotne vrednosti mesečne vozovnice, če odsotnost ne presega 10 dni), za druge relacije pa v skladu z evidenco prisotnosti in cenami prevozov za posamezne relacije.

### **2.5. Povračila stroškov na službenih potovanjih doma in v tujini**

Preverili smo 40 domačih in 21 tujih potnih nalogov, ki so bili v mesecu novembru evidentirani v knjigovodstvu. Vsi so bili pravilno izpolnjeni in podpisale so jih pooblašcene osebe. Uporabljeni so bili tudi pravilni, takrat veljavni zneski povračil in devizni zneski dnevnic.

## 2.6. Regres za letni dopust

Ministrstvo je regres za letni dopust izplačalo v dveh delih, in sicer 2. 6. 1997 v znesku 4.896.000 SIT in 23. 9. 1997 v znesku 2.351.592 SIT. Zaposleni so prejeli dvakratni znesek izhodiščne plače za prvi tarifni razred v bruto znesku 76.506 SIT, z izjemo tistih, ki so imeli v obdobju od aprila do junija 1997 nižjo bruto plačo od 110.000 SIT. Tem je bilo izplačano 102.000 SIT. Ugotavljamo, da je ministrstvo ravnalo v skladu z aneksom k KPND.

## 3. PRORAČUNSKE POSTAVKE 3343, 1687 IN 1948 (materialni stroški, lastninski certifikati, stroški delegacij in gospodarskega sodelovanja s tujino)

Ministrstvo je v letu 1997 iz navedenih postavk proračuna prejelo 176.596.140 SIT, porabilo pa 176.552.948 SIT. Razliko v znesku 43.192 SIT je 12. 3. 1998 vrnilo v proračun Republike Slovenije.

**Tabela 4:** Načrtovana in porabljena sredstva za materialne stroške na ministrstvu (brez organov v sestavi) za leto 1997:

| v SIT           |                                                 |                    |                        |                       |              |
|-----------------|-------------------------------------------------|--------------------|------------------------|-----------------------|--------------|
| Št. pror. post. | Naziv proračunske postavke                      | Sprejeti proračun  | Proračun s spremembami | Realizacija proračuna | Strukt. v %  |
| 3343            | Materialni stroški                              | 140.104.000        | 140.606.967            | 140.606.967           | 79,6         |
| 1687            | Lastninski certifikati                          | 9.000.000          | 16.653.110             | 16.005.979            | 9,1          |
| 1948            | Stroški delegacij in gosp. sodelovanja s tujino | 20.000.000         | 20.000.000             | 19.983.194            | 11,3         |
|                 | <b>Skupaj</b>                                   | <b>169.104.000</b> | <b>177.260.077</b>     | <b>176.596.140</b>    | <b>100,0</b> |

Preverili smo račune dobaviteljev, ki so bili plačani iz sredstev revidiranih proračunskih postavk, na katerih so bila zagotovljena sredstva za materialne stroške ministrstva (brez organov v sestavi). Ugotovitve so v razdelkih, ki sledijo.

### 3.1. Pisarniški material

Ministrstvo (vključno z organi v sestavi) je za pisarniški material porabilo 27.047.530 SIT sredstev, od tega z revidiranih proračunskih postavk 10.770.262 SIT. Največja dobavitelja pisarniškega materiala za ministrstvo in organe v njegovi sestavi sta bila Državna založba Slovenije, d.d., Ljubljana in Uni-biro, d.o.o., Ljubljana.

Ministrstvo je v Uradnem listu RS, št. 55/96 z dne 4.10. 1996 objavilo javni razpis za izbor najugodnejšega ponudnika za oskrbo s pisarniškim materialom v letih 1996 in 1997 v okvirni vrednosti 13.000.000 SIT. Prijavilo se je 9 ponudnikov, izbrana pa je bila Državna založba Slovenije, d.d., Ljubljana. Javnega razpisa nismo revidirali, ker je bil izveden v letu 1996. Ne glede na to pa smo ugotovili, da sta bili med prijavljenimi na razpis med drugimi tudi družbi Cankarjeva založba, d.d., Ljubljana in Uni-biro, d.o.o., Ljubljana, ki jih ministrstvo ni izbralo kot dobavitelja pisarniškega materiala, z obema pa je v letu 1997 poslovalo in pri njiju nabavilo material v vrednosti, ki presega znesek, do



katerega ni bilo potrebno izvesti javni razpis (do 30. 6. 1997 1.000.000 SIT, od 1. 7. 1997 pa 5.000.000 SIT). Ministrstvo je 13. 2. 1997 z Državno založbo Slovenije, d.d., Ljubljana podpisalo prodajno pogodbo št. 23/1502 na podlagi javnega razpisa in v istem letu nabavilo za 6.949.028 SIT pisarniškega materiala in literature. Z družbo Uni-biro, d.o.o., Ljubljana pa je 10.4.1997 sklenilo neposredno pogodbo o dobavi pisarniškega in drugega materiala v letu 1997 in nabavilo za 21.071.795 SIT omenjenega materiala, pri Cankarjevi založbi, d.d., Ljubljana pa za 3.035.642 SIT (od tega do 30. 6. 1997 za 1.202.140 SIT). Ministrstvo je ravnalo v nasprotju z 2. členom Odredbe o postopku za izvajanje javnega razpisa za oddajo javnih naročil (v nadaljevanju odredba), ker je podpisalo pogodbo, ki ni imela podlage v javnem razpisu. Ministrstvo pojasnjuje, da je tako ravnalo v skrajni sili, ker je na razpisu izbrani dobavitelj (Državna založba Slovenije, d.d., Ljubljana) po podpisu pogodbe neopravičeno povišal cene, poleg tega pa ni več dobavljal materiala po posameznih naročilih na dogovorjene lokacije. Ministrstvo je bilo dolžno ravnati v skladu z Zakonom o obligacijskih razmerjih (v nadaljevanju ZOR) tako, da bi ali opravilo kritni nakup in za morebitno nastalo razliko v ceni bremenilo Državno založbo Slovenije (525. člen ZOR) ali pa odstopilo od pogodbe ter izvedlo novi javni razpis.

*Ministrstvo v pripombah navaja, da je z družbo Uni-biro, d.o.o., Ljubljana sklenilo neposredno pogodbo o dobavi pisarniškega in drugega materiala brez javnega razpisa v skrajni sili, ker z javnim razpisom izbrani dobavitelj ni spoštoval svoje ponudbe glede cen, kakovosti, rokov in mesta dobave ter asortimana. Za nov javni razpis bi ministrstvo potrebovalo več mesecev, v tem času pa brez pisarniškega materiala svojega dela ne bi moglo opravljati.*

**Senat I potrjuje ugotovitve iz predhodnega poročila. Ministrstvo je sklenilo z drugim dobaviteljem novo pogodbo za dobavo enakega blaga, ne da bi razdrlo pogodbo s prvim dobaviteljem, Državno založbo Slovenije, d.d., Ljubljana. Novo pogodbo je sklenilo s prodajalcem Uni-biro, d.o.o., Ljubljana, ne da bi izvedlo javni razpis, s čimer je ravnalo v nasprotju z odredbo in ZIPro. V času izvajanja javnega razpisa bi ministrstvo v skladu s 525. členom ZOR lahko nabavljalo blago s kritnim kupom ali pa po 1. odst. 1. tč. 448. člena ZOR zahtevalo od prodajalca, da pravilno izpolnjuje prevzete pogodbene obveznosti in bi tako lahko normalno izvajalo svoje naloge.**

### **3.2. Vzdrževanje opreme**

Za servisiranje in najem fotokopirnih strojev je ministrstvo v letu 1997 plačalo Copii, d.o.o., Ljubljana 1.449.788 SIT, Panni, d.o.o., Ljubljana 1.399.135 SIT, Zdenku Božiču, s.p., Vrhnika 2.577.816 SIT, Altech, d.o.o., Ljubljana 629.217 SIT. Skupni znesek v zvezi s sprotnim vzdrževanjem delovnih sredstev je znašal 6.431.156 SIT. Pogodbe o servisiranju in vzdrževanju so bile sklenjene z več izvajalci, katerih računi niso presegli dovoljenega zneska, do katerega sme proračunski porabnik oddati javno naročilo brez javnega razpisa.

Ministrstvo je navajalo, da gre za opremo različnih proizvajalcev, ki imajo za vzdrževanje opreme pooblaščen servisierje. Ministrstvo ni predložilo dokumentov, iz katerih bi izhajalo, da so posamezni servisierji edini pooblaščen za servisiranje oz. vzdrževanje opreme.



### **3.3. Stroški telefona in prehrane**

Ugotovili smo, da je ministrstvo v letu 1997 plačevalo Servisu skupnih služb Vlade RS račune za opravljene telefonske storitve preko centrale na sedežu ministrstva (Kotnikova 5), račune za prehrano delavcev (bone) v odseku oddelka za gostinstvo servisa in račune za pogostitve gostov ministrstva v odseku oddelka za gostinstvo na Kotnikovi 5. Skupni znesek za omenjene storitve je znašal 37.518.331 SIT, od tega so znašali stroški telefona (brez mobitela) 13.449.256 SIT. Družbi Mobitel, d.d., Ljubljana je ministrstvo v letu 1997 plačalo 3.127.565 SIT, ki so se nanašali na 8 GSM aparatov in 3 NMT aparate. Nepravilnosti nismo ugotovili.

### **3.4. Poštni stroški**

Poleg Pošte Slovenije (frankirni stroj), je ministrstvo v velikem obsegu (v letu 1997 je vrednost računov znašala 2.423.995 SIT) poslovalo z družbo DHL International Ljubljana, d.o.o., Ljubljana. Vrednost opravljenih storitev, ki jih je za ministrstvo v prvem polletju 1997 opravila ta družba, je presegla vrednost, do katere so smeli proračunski uporabniki oddati javno naročilo brez javnega razpisa. Ministrstvo ni predložilo dokumenta, s katerim bi dokazovalo, da je družba DHL International Ljubljana, d.o.o., Ljubljana edina sposobna opraviti omenjene storitve, zato je kršilo 2. člen odredbe, ker ni opravilo javnega razpisa. Na podlagi poizvedb na Pošti Slovenije smo ugotovili, da je bilo v letu 1997 v Sloveniji več ponudnikov omenjenih storitev, zaradi česar bi ministrstvo moralo izvesti javni razpis.

*Ministrstvo v pripombah navaja, da je pogodbo z družbo DHL International Ljubljana, d.o.o., Ljubljana sklenilo 10. 2. 1995, ker je bila glede na njihove potrebe edina usposobljena za dostavo pošilk in dokumentov v mednarodnem prometu. S to pošto pošilja ministrstvo originalna gradiva na veleposlaništva po svetu, pri čemer je potrebna 100 % zanesljivost.*

**Senat I ugotavlja, da ministrstvo ni predložilo dokaza, da je bila družba DHL International Ljubljana, d.o.o., Ljubljana edina sposobna opraviti te vrste storitev, zato potrjuje ugotovitve iz predhodnega poročila.**

### **3.5. Študentski servisi**

Ministrstvo (z organi v sestavi) je v letu 1997 plačalo za opravljeno delo preko študentskih servisov skupaj 17.584.011 SIT. Preverili smo nekatere račune, ki se nanašajo na opravljeno delo na ministrstvu brez organov v sestavi. Ugotovili smo, da so izvajalci v letu 1997 opravljali administrativno-tehnična dela od 265 do 1.348 ur in za prejeli od 154.495 do 785.884 SIT.

Dela preko študentskega servisa se v skladu s 111. členom Zakona o delovnih razmerjih lahko opravljajo občasno ali začasno. Glede na omenjeni čas trajanja opravljanja del, ta niso imela značaja začasnosti. Zato bi moralo ministrstvo omenjena dela opraviti z zaposlenimi delavci (s prerazporeditvijo delavcev), ali pa v skladu z načinom in po postopku, določenim v 17. členu Zakona o delovnih razmerjih, zaposliti delavce za določen čas. Ministrstvo pojasnjuje, da za zaposlitev novih delavcev ne bi dobili soglasja

vlade, študentski servis pa je v glavnem opravljal dela v zvezi z obdelavo lastninskih certifikatov po ZLPP.

### 3.6. Pogodbe o avtorskem delu

Skupni odhodki po pogodbah o avtorskem delu v letu 1997 na ministrstvu in organih v sestavi, ki so bili plačani preko Avtorske agencije Slovenije, d.o.o., Ljubljana, so znašali 14.442.297 SIT. Na proračunski postavki - lastninski certifikati - so se pogodbe o avtorskem delu nanašale na izdelavo izvedeniških mnenj pri obravnavanju zahtev za odpravo odločb, ki jih je izdala Agencija RS za prestrukturiranje in privatizacijo (v nadaljevanju agencija). Ministrstvo izdaja na podlagi 3. odstavka 37. člena ZLPP in 4. člena ZODPM odločbe kot drugostopenjski organ, pristojen za reševanje pritožb zoper odločitve agencije v procesih lastninskega preoblikovanja podjetij. Glede na določila 5. in 9. člena Zakona o avtorski in sorodnih pravicah (v nadaljevanju ZASP), ki določa, kaj se šteje za avtorsko stvaritev oz. katera dela avtorskopravno niso varovana, je že iz predmeta pogodbe razvidno, da so bile le-te sklenjene za dela, ki nimajo značaja avtorskega dela, ker gre za uporabo pridobljenega znanja pri reševanju pritožb zoper odločbe agencije. Poleg tega je oseba, ki je imela z ministrstvom sklenjene pogodbe o avtorskem delu, bila do 2. 3. 1997 zaposlena na ministrstvu in je v okviru del in nalog opravljala enako delo kot kasneje po pogodbah o avtorskem delu. V letu 1997 je bilo omenjeni delavki na tej podlagi izplačano skupaj 4.337.015 SIT.

Pregledani so bili naslednji spisi št. 464-09/97 (20, 5, 2, 19, 17, 7, 21, 28, 43, 81, 88, 87, 70, 72, 64, 65, 76, 30) in št. 464-09/96 (19, 54), to je skupno 20 spisov. Večina se jih nanaša na pritožbe denacionalizacijskih upravičencev zoper odločbe agencije v zvezi s predlogi za izdajo začasne odredbe po 10. in 11. členu ZLPP. Gre za primere pravočasno ali nepravočasno vložene zahteve; za primere, ko upravni organ o vloženem zahtevku ni obvestil agencije in denacionalizacijskega zavezanca; za primere, ko denacionalizacijski zavezanec sploh ni lastnil premoženja, ki je predmet začasne odredbe, in za primere ugotavljanja, ali je denacionalizacijski upravičenec stranka v postopku. V nekaj primerih so pritožniki umaknili pritožbo in je bilo treba le izdati sklep o ustavitvi postopka. V treh primerih je bila pritožba zavržena, ker ni šlo za predlog izdaje odredbe v smislu 10. oz. 11. člena ZLPP in ker je bil zamujen rok za vložitev zahteve. V večini pregledanih spisov se pritožniki sklicujejo na odločbo Ustavnega sodišča RS v zvezi z 9. členom Uredbe o pripravi programa lastninskega preoblikovanja podjetij. Izdani sklepi so bili v večini primerov procesne narave in so napisani po enotnem vzorcu (v njih se ponavljajo celi odstavki), zato terjajo manj dela. Vsak od pregledanih spisov je bil avtorju plačan v neto znesku tolarske protivrednosti približno 1.000 DEM. Ocenjujemo, da je ministrstvo delo preplačalo in zato s proračunskimi sredstvi ni ravnalo varčno.

*Ministrstvo v pripombah obširno pojasnjuje svoje delo v zvezi z reševanjem pritožb zoper odločbe agencije. Pri tem pa izrecno ne zavrača ugotovitev iz predhodnega poročila, da reševanje pritožb zoper odločbe agencije po ZASP ne sodi med avtorske stvaritve in da je ministrstvo pogodbeno dela preplačalo. Navaja le, da je bil v letu 1994 sprejet dogovor s takratno skupino odvetnikov o ustreznem plačilu za opravljeno delo, po katerem je pripadalo zunanjim sodelavcem za rešeno zadevo pavšalno plačilo v tolarski protivrednosti 1000 DEM.*

**Senat I potrjuje ugotovitve iz predhodnega poročila, da ne gre za avtorske stvaritve, ampak strokovna dela, ki so bila tudi po njegovi oceni preplačana.**

### **3.7. Vzdrževanje in upravljanje poslovnih prostorov**

V letu 1997 je vzdrževanje in upravljanje poslovnih prostorov ter receptorsko službo za ministrstvo opravljala družba Corex, d.o.o., Ljubljana, za kar so bile sklenjene ustrezne pogodbe. Ugotovili smo, da je ministrstvo za vzdrževanje poslovnih prostorov tej družbi plačevalo mesečni pavšalni znesek 75.000 SIT do 79.848 SIT. Dela, ki bi jih moral za ta denar opraviti izvajalec, v pogodbi niso bila navedena. Je pa bilo v pogodbi določeno, da izvajalec, poleg pavšalnega zneska, zaračunava naročniku tudi dejansko nastale stroške vzdrževanja. Tako je ministrstvo v letu 1997 plačalo izvajalcu 778.474 SIT pavšalnih stroškov vzdrževanja in 4.247.849 SIT vzdrževalnih stroškov po dejanskih obračunih. Ker tudi v času revizije ni bilo mogoče ugotoviti, kaj pokriva pavšalni znesek vzdrževalnih stroškov, je ministrstvo odpovedalo pogodbo. Ocenili smo, da je ministrstvo s proračunskimi sredstvi ravnalo negospodarno. Notranja kontrola ni delovala uspešno, ker smo ugotovili, da je vse račune podpisala odgovorna oseba ministrstva, ki je bila po pogodbi o vzdrževanju poslovnih prostorov zadolžena za usklajevanje pogodbenih obveznosti, ne da bi vsebinsko preverjala račune.

Ministrstvo je družbi Corex, d.o.o., Ljubljana v letu 1997 mimo določil pogodbe plačalo storitev posredovanja telefonskih zvez v znesku 982.840 SIT. Tudi v tem primeru notranje kontrole niso bile dovolj učinkovite, saj je račune podpisala odgovorna oseba, vendar brez vsebinske kontrole računov. Po pojasnilu ministrstva so plačila teh stroškov potekala na podlagi dogovora med bivšim generalnim sekretarjem ministrstva in izvajalcem. Tudi če so bile te storitve opravljene, jih bi bilo treba urediti s pogodbo, ne pa plačevati storitve le na podlagi ustnega dogovora.

K opisanemu stanju je v določeni meri prispevalo tudi dejstvo, da je pogodbo z družbo Corex, d.o.o., Ljubljana sklenil Servis skupnih služb vlade že leta 1994, in sicer za celoten objekt Center Ledina, Kotnikova 5, Ljubljana. Zato ministrstvo pojasnjuje, da na vsebino pogodbe ni moglo vplivati.

### **3.8. Stroški zavarovanja**

Ministrstvo je imelo sklenjena vsa zavarovanja z Zavarovalnico Triglav, d.d., Ljubljana. Stroški zavarovanja so v prvem polletju 1997 presegli dovoljeni znesek, do katerega javni razpis ni bil potreben, saj so znašali 2.019.407 SIT, v celem letu 1997 pa 4.407.244 SIT. To pomeni, da je ministrstvo ravnalo v nasprotju z določili 2. člena odredbe, ker ni opravilo javnega razpisa. Ministrstvo je navajalo, da so bili stroški zavarovanja plačani iz treh proračunskih postavk in zato ni zavezano k javnemu razpisu.

V smislu določil odredbe oz. Zakona o javnih naročilih (v nadaljevanju ZJN) se za naročnika ne more šteti organ v sestavi ministrstva kot nosilec proračunske postavke v posebnem delu proračuna, ampak kot subjekt javnega prava. To je v obravnavanem primeru ministrstvo, v okviru katerega je organ v sestavi. Po ZIPro se uporabniki proračunskih postavk razvrščajo po nosilcih postavk zaradi natančnejšega pregleda namenske porabe proračunskih sredstev, po ZJN pa se uporabniki proračunskih sredstev

opredeljujejo kot osebe javnega prava. To izhaja iz določila 2. člena ZJN, ki primeroma našteva, kdo ima status naročnika od pravnih oseb javnega prava, med katere sodijo tudi uporabniki proračuna.

*Ministrstvo v pripombah navaja, da ministrstvo v ožji sestavi, ki je bilo predmet revizije, za plačilo zavarovalnih premij ni preseglo zneska, nad katerim je bil javni razpis potreben. Ta znesek je preseglo le skupaj s plačanimi zavarovalnimi premijami vseh organov v njegovi sestavi, ki ima vsak svojo proračunsko postavko in vsak zase predstavlja proračunskega uporabnika.*

**Senat I potrjuje ugotovitve iz predhodnega poročila. Pri tej odločitvi pa je upošteval tudi ravnanje ministrstva, ki je v letu 1996 izvedlo javni razpis za dobavo pisarniškega materiala za celotno ministrstvo, to je tudi za vse organe v njegovi sestavi. Zato ni nobenega razloga, da tako ne bi ravnalo tudi v primeru zavarovalnih premij.**

#### **4. PRORAČUNSKA POSTAVKA 1389 (revizija podjetij, sodelovanje z znanstvenimi in ostalimi institucijami)**

|                                     |                      |
|-------------------------------------|----------------------|
| Proračun za leto 1997               | 5.000.000 SIT        |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 5.000.000 SIT        |
| <i>Realizacija</i>                  | <i>4.991.700 SIT</i> |

To postavko bremenita dve raziskovalni nalogi Inštituta za energetiko, Ljubljana, ki je izdelal analizi cen energentov in cenovnih razmerij pri končnem porabniku v sektorju industrija in sektorju gospodinjstva. Ministrstvo in inštitut sta sklenila ustrezni pogodbi v skupni vrednosti 1.976.000 SIT, to je vsaka po 988.000 SIT. Plačila pogodbenih zneskov so bila izvršena na podlagi preverjanja opravljenega dela in odredb odgovornih oseb.

Ministrstvo je v okviru te postavke z zneskom 2.000.000 SIT sofinanciralo projekt Slovensko mleko, ki ga je izdelalo Gospodarsko interesno združenje mlekarstva Slovenije. Plačilo zneska temelji na ustrezni pogodbi o sofinanciranju projekta, katerega vrednost je sicer znašala 35.000.000 SIT.

V skladu s pogodbo o avtorskem delu je Urad za varstvo potrošnikov s sredstev te postavke plačal analizo delovanja potrošniških organizacij v Nemčiji in Švici v vrednosti 70.000 SIT.

Z 250.000 SIT je ministrstvo sofinanciralo tudi posvetovanje Embalaža za tretje tisočletje, ki ga je organiziral Zavod za tehnično izobraževanje, Ljubljana.

Po pogodbi je ministrstvo plačalo revizijski družbi MT&D, d.o.o., Ljubljana 245.700 SIT za strokovno mnenje v zvezi z gospodarskim sporom na Okrožnem sodišču v Ljubljani, in sicer v zadevi Pg 285/96-38.

Sredstva s te postavke so bila namensko uporabljena.

## **5. PRORAČUNSKA POSTAVKA 4748 (Agencija RS za prestrukturiranje in privatizacijo)**

|                                     |                         |
|-------------------------------------|-------------------------|
| Proračun za leto 1997               | 316.000.000 SIT         |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 308.346.890 SIT         |
| <i>Realizacija</i>                  | <i>308.346.890 SIT.</i> |

Agencija pridobiva sredstva iz republiškega proračuna v skladu s 14. členom Zakona o Agenciji RS za prestrukturiranje in privatizacijo (v nadaljevanju ZAPP). V skladu s 7. členom tega zakona je k finančnemu načrtu agencije dala soglasje tudi Vlada RS. Poleg tega ima ministrstvo z agencijo sklenjeno pogodbo o financiranju iz leta 1996 in 6 aneksov, ki so v letu 1997 podrobneje urejali financiranje agencije. Ker je agencija iz leta 1996 prenesla (preko pasivnih časovnih razmejitev) 7.653.110 SIT neporabljenih sredstev, so ji bila za leto 1997 zmanjšana sredstva za enak znesek. Nakazila agenciji so temeljila na odredbah, ki so jih podpisale pooblašcene osebe.

Sredstva s te postavke so bila porabljena namensko in v skladu s pogodbenimi določili, pri čemer se naša ugotovitev nanaša le na porabo sredstev na ministrstvu, nikakor pa ne na porabo sredstev pri agenciji.

## **6. PRORAČUNSKA POSTAVKA 5487 (raziskave in ekspertize)**

|                                     |                        |
|-------------------------------------|------------------------|
| Proračun za leto 1997               | 35.000.000 SIT         |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 32.975.500 SIT         |
| <i>Realizacija</i>                  | <i>32.975.500 SIT.</i> |

V okviru te postavke je ministrstvo financiralo naslednje projekte:

Po pogodbi je družba Oria computers, d.o.o., Zagorje ob Savi izdelala računalniški projekt inventure osnovnih sredstev s črtno kodo v vrednosti 850.000 SIT.

Na podlagi pogodbe iz leta 1995 in aneksa k tej pogodbi iz leta 1996 je ministrstvo v letu 1997 v okviru ciljnega raziskovalnega programa Osnove strategije razvoja Slovenije sofinanciralo projekt z naslovom Gibanje cen in možnosti stabilizacijskih politik v procesu gospodarske transformacije, ki ga izvaja Ekonomsko-poslovna fakulteta, Maribor oz. njen Inštitut za ekonomsko diagnozo in prognozo. Vrednost pogodbenih del je znašala 2.800.000 SIT.

Po pogodbi iz leta 1995 in aneksu k tej pogodbi iz leta 1997 izvaja Ekonomski inštitut Pravne fakultete v Ljubljani projekt Gospodarska gibanja, ki ga je ministrstvo sofinanciralo z zneskom 4.000.000 SIT.

Regionalni center za privatizacijo, Ljubljana je izdelal projekt Institucionalni problemi poslovanja pooblaščenih investicijskih družb v Sloveniji, ki ga je sofinanciralo ministrstvo v znesku 1.750.000 SIT.

Ekonomska fakulteta v Ljubljani je na podlagi pogodbe iz leta 1995 in aneksa k tej pogodbi iz leta 1996 izvajala projekt Baza podatkov za mednarodne primerjave razvoja, ki ga je ministrstvo sofinanciralo v znesku 1.492.000 SIT. Isti izvajalec je na podlagi

pogodbe in aneksa iz leta 1995 in 1996 prejel 2.002.000 SIT za izdelavo projekta Razvoj podatkovnih osnov za makroekonomsko analizo in ekonomsko modeliranje.

Inštitut za primerjalno pravo Pravne fakultete v Ljubljani je po pogodbi izdelal projekt Strokovne podlage za spremembe zakona o varstvu konkurence v vrednosti 2.500.000 SIT.

Ministrstvo je sofinanciralo projekt z naslovom Obligacijski, stvarnopravni in statusnopravni elementi dolžniških in korporacijskih vrednostnih papirjev v vrednosti 1.350.000 SIT, ki ga je izvajala Pravna fakulteta Univerze v Mariboru.

V okviru ciljnega raziskovalnega programa Osnove strategije razvoja Slovenije je Inštitut za ekonomska raziskovanja Ljubljana izdelal več projektov, ki jih je sofinanciralo ministrstvo, in sicer: Splošni pogoji zunanjetrgovinskih odnosov Slovenije: 7.100.000 SIT, Povezava sociodemografskih, fiskalnih in instrumentalnih vidikov novih ekonomskih instrumentov za zagotavljanje socialne varnosti: 2.497.500 SIT, Razvoj analitičnih orodij za makroekonomske analize in simulacije ekonomske politike: 3.209.000 SIT. Urbanistični inštitut Republike Slovenije je izdelal projekt Gospodarska in prostorska regeneracija Jesenic, ki ga je v znesku 1.725.000 SIT sofinanciralo ministrstvo.

Za vse našteje primere je bila pregledana dokumentacija. Plačila so bila izvršena na podlagi pogodb in podpisa odredbodajalca ter mnenja zadolžene osebe ali urada v okviru ministrstva, da so pogodbeni dela opravljena. Ker precej projektov traja več let, so bili javni razpisi opravljeni v preteklih letih.

Ugotavljamo, da je ministrstvo sredstva s te postavke porabilo namensko.

## **7. PRORAČUNSKA POSTAVKA 7286 (storitve Zavoda za blagovne rezerve)**

|                                     |                         |
|-------------------------------------|-------------------------|
| Proračun za leto 1997               | 192.276.000 SIT         |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 192.276.000 SIT         |
| <i>Realizacija</i>                  | <i>192.276.000 SIT.</i> |

Ta postavka temelji na 16. členu Zakona o blagovnih rezervah (v nadaljevanju ZBR), ki določa, da plače in materialne stroške Zavoda za blagovne rezerve (v nadaljevanju zavod) financira proračun Republike Slovenije. Poleg tega so razmerja med ministrstvom in zavodom podrobneje urejena s pogodbo o storitvah oblikovanja, vzdrževanja in uporabe državnih blagovnih rezerv v letu 1996 in sedmimi aneksi k tej pogodbi. Zavod prejema mesečne nakazila na podlagi odredb pooblaščenih oseb v ministrstvu, ki so jim priložene specifikacije zahtevkov zavoda za izplačilo plač in sezname faktur za materialne stroške zavoda. Znesek te postavke se ujema s finančnim načrtom zavoda.

Sredstva s te postavke so bila porabljena namensko, pri čemer se ugotovitev nanaša na ministrstvo in ne na zavod.



## **8. PRORAČUNSKA POSTAVKA 7287 (obnavljanje in dopolnjevanje blagovnih rezerv)**

|                                     |                         |
|-------------------------------------|-------------------------|
| Proračun za leto 1997               | 910.000.000 SIT         |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 910.000.000 SIT         |
| <i>Realizacija</i>                  | <i>910.000.000 SIT.</i> |

Ta postavka temelji na 15. členu ZBR in predstavlja stroške v zvezi s skladiščenjem in obnavljanjem državnih blagovnih rezerv. V prejšnjem razdelku omenjena pogodba med ministrstvom in zavodom podrobneje ureja to področje. Ministrstvo nakazuje zavodu sredstva mesečno na podlagi odredbe, ki jo podpišejo pooblaščen osebe. Odredbi so priloženi sezname faktur, ki jih zavodu pošiljajo številna podjetja iz raznih krajev Slovenije za opravljene storitve v zvezi s skladiščenjem in obnavljanjem blagovnih rezerv. Znesek te postavke se ujema s finančnim načrtom zavoda.

Ugotavljamo, da so bila sredstva s te postavke porabljena namensko. Tudi v tem primeru se ugotovitev nanaša na ministrstvo in ne na zavod.

## **9. PRORAČUNSKA POSTAVKA 8299 (PHARE CFCU - programska izvajalska enota PIU)**

|                                     |                       |
|-------------------------------------|-----------------------|
| Proračun za leto 1997               | -                     |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 5.303.112 SIT         |
| <i>Realizacija</i>                  | <i>2.130.576 SIT.</i> |

Na tej postavki je prikazano koriščenje sredstev PHARE, in sicer za nabavo opreme za Enoto za izvajanje PHARE programa prekomejnega sodelovanja v Ljubljani in pisarno v Murski Soboti. Opremo je dobavila družba Stentor, d.o.o., Ljubljana, ki je bila izbrana na razpisu v skladu z navodili za pripravo razpisov, ki se financirajo iz sredstev PHARE. Ministrstvo je z dobaviteljem 3. 9. 1997 sklenilo ustrezno pogodbo.

Ministrstvo je sredstva s te postavke porabilo namensko.

## **10. PRORAČUNSKA POSTAVKA 1442 (regresiranje cen določenih proizvodov)**

|                                     |                           |
|-------------------------------------|---------------------------|
| Proračun za leto 1997               | 1.646.553.000 SIT         |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 1.744.553.000 SIT         |
| <i>Realizacija</i>                  | <i>1.744.553.000 SIT.</i> |

Sredstva s te postavke so bila namenjena pokrivanju negativnih razlik, ki nastanejo pri prodaji nekaterih proizvodov (pšenica, rž idr.) iz državnih blagovnih rezerv. Gre za razliko med odkupno ceno, povečano za stroške odkupa, financiranja in skladiščenja, in prodajno ceno. Ministrstvo na podlagi odredb, ki jih podpišejo pooblaščen osebe, nakazuje sredstva s te postavke zavodu, pri katerem nastajajo omenjene negativne razlike, ker izvaja odkup in prodajo omenjenih proizvodov. Poraba sredstev s te postavke temelji tudi na sklepih Vlade RS, ki jih le-ta sprejema v zvezi z omenjenimi razlikami.

Tako je bilo v letu 1997 za pokrivanje negativnih razlik pri izvajanju tržnega reda za pšenico in rž (Sklep o vzpostavitvi tržnega reda za pšenico in rž 1997) zavodu nakazano 546.553.000 SIT. Za negativne razlike, nastale pri sladkorju v letu 1996 (Uredba o vzpostavitvi tržnega reda za sladkor 1995/96), je zavod prejel 446.851.826 SIT in za negativne razlike, nastale v letu 1996 pri pšenici, še 653.148.174 SIT.

Preostala sredstva s te postavke v znesku 98.000.000 SIT so bila porabljena za humanitarno pomoč Bosni in Hercegovini. Ministrstvo je v tej vrednosti kupilo sanitetni material pri zavodu, sredstva pa je zagotovila Vlada RS s povečanjem sredstev na tej postavki ministrstva na račun zmanjšanja sredstev s proračunske postavke 1294 - oskrba beguncev, in sicer v skladu z 19. členom ZIPro.

Ugotovili smo, da se večji del porabe sredstev s te postavke ne nanaša na leto 1997, temveč na leto 1996. Zato gre za prikrit proračunski primanjkljaj, ki ga financira zavod. Ta proračunski primanjkljaj bi bil viden, če bi proračun Republike Slovenije v skladu z načelom integralnosti proračuna na odhodkovni strani izkazoval vsa izplačila za odkup pšenice in stroške skladiščenja v posameznem letu, na prihodkovni strani pa ves izkupiček od prodane pšenice v posameznem letu. Omenjeni stroški financiranja so sestavni del negativnih razlik, ki jih zavod zaračunava ministrstvu. Tako je iz izračuna negativne razlike pri pšenici, prodani v letu 1996, razvidno, da se od skupnega zneska negativne razlike 2.401.470.162 SIT kar tretjina nanaša na stroške financiranja, ki so obračunani po obrestni meri TOM + 3 %. V izračunu negativne razlike za čas od 1. 7. do 31. 10. 1997 je upoštevana obrestna mera TOM + 4 %, delež obresti pa znaša približno šestino. Te obresti so kalkulatívna kategorija in izračunane pod predpostavko, da bi jih zavod pridobil z ustrezno naložbo svojih sredstev, če jih ne bi imel vezanih v zalogah odkupljene pšenice.

Izračun negativne razlike pri pšenici za posamezno obdobje je sestavljen tako, da se kalkulatívni vrednosti pšenice na začetku obdobja prištejejo vsi nakupi pšenice, stroški skladiščenja in drugi stroški v zvezi s to pšenico, kalo po pravilniku in stroški financiranja. Ta seštevek se zmanjša za vrednost prodane pšenice v obdobju in vrednost zaloge pšenice konec obdobja. Dobljeni rezultat je negativna razlika, ki jo zavod zaračunava ministrstvu. Iz izračuna niso razvidne dejanske razlike med predpisano odkupno in prodajno ceno domače pšenice posamezne letine in tudi ne dejanske razlike v cenah pri uvoženi pšenici. Tudi stroški financiranja ne temeljijo na dejanskih obračunih obresti za posojila, ki jih zavod najema za nakup pšenice. Zato smo ugotovili, da negativne razlike v cenah za pšenico in rž predstavljajo resnične in ocenjene negativne učinke, ki jih je imel zavod v določenem obdobju z nakupom, prodajo in skladiščenjem teh proizvodov. Plačila zavodu iz naslova negativnih razlik v cenah bi morala zato temeljiti na preglednejših podatkih.

V primeru sladkorja gre za razliko med priznано lastno ceno belega kristalnega sladkorja in nabavno ceno za veletrgovino, ki jo določa Vlada RS. Osnova za izplačilo teh sredstev je račun zavoda, ki izhaja iz prodanih količin sladkorja v Tovarni sladkorja Ormož.

Ministrstvu smo naložili, da zagotovi večjo preglednost te postavke, in sicer tako, da bo razvidno, koliko sredstev je država oziroma zavod v posameznem letu porabil za nakup pšenice (ločeno za domačo in uvoženo) in kolikšen je bil izkupiček od prodane pšenice (ločeno za domačo in uvoženo). Vrednostne podatke bi morali spremljati ustrezni količinski podatki, da bi bilo možno ugotavljati, kolikšen je v posameznem letu vpliv količin in kolikšen je vpliv odkupne oziroma prodajne cene. Posebej bi morali biti

prikazani dejanski stroški financiranja, ki bi izhajali iz sklenjenih posojilnih pogodb. Enako velja tudi za stroške skladiščenja in druge stroške, povezane z odkupom pšenice.

Enaka razčlenitev podatkov, kot jo navajamo v prejšnjem odstavku in ki se nanašajo na posamezno poslovno leto, bi bila potrebna tudi za posamezno letino pšenice. Praviloma zavod večino odkupljene pšenice proda v naslednjem letu in takrat je šele možno, glede na veljavno prodajno ceno, dokončno ugotoviti nastale razlike v ceni. Na podlagi takšnih podatkov bi bilo razvidno, koliko negativnih razlik v cenah odpade na posamezno letino pšenice in kolikšen je vpliv količin oziroma razlike med odkupom in prodajno ceno.

#### **11. PRORAČUNSKA POSTAVKA 8694 (regresiranje izvoznih kreditov)**

|                                     |                         |
|-------------------------------------|-------------------------|
| Proračun za leto 1997               | 600.000.000 SIT         |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 600.000.000 SIT         |
| <i>Realizacija</i>                  | <i>600.000.000 SIT.</i> |

V skladu z 8. členom Zakona o Družbi za zavarovanje in financiranje izvoza Slovenije (v nadaljevanju ZDZFI) in v skladu s pogodbo ter aneksom k tej pogodbi med ministrstvom in Družbo za zavarovanje in financiranje izvoza Slovenije (v nadaljevanju SID) je bilo 600.000.000 SIT sredstev s te postavke porabljeno za regresiranje obresti izvoznih posojil poslovnih bank. Komisija za pospeševanje izvoza pri SID je v skladu s 27. členom omenjenega zakona sprejela Pravilnik o splošnih pogojih in merilih za izplačila regresov realnih obresti za refinanciranje izvozne kredite. Številnim (približno 250) podjetjem je bilo v letu 1997 regresirano od 27 % do 57 % realne obrestne mere izvoznih kreditov poslovnih bank. Ugotavljamo, da so bila sredstva te postavke porabljena namensko.

#### **12. PRORAČUNSKA POSTAVKA 1559 (članarine mednarodnim organizacijam)**

|                                     |                        |
|-------------------------------------|------------------------|
| Proračun za leto 1997               | 12.050.000 SIT         |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 12.050.000 SIT         |
| <i>Realizacija</i>                  | <i>12.050.000 SIT.</i> |

Ta postavka je bila v celotnem znesku 12.050.000 SIT porabljena za delno (50 %) plačilo članarine Svetovni trgovinski organizaciji (WTO) za leto 1997. Neplačani del obveznosti je bil prenesen v leto 1998, ker sredstva te postavke niso zadoščala za plačilo celotne članarine.

#### **13. PRORAČUNSKA POSTAVKA 7253 (sredstva za poravnavo obveznosti upravičencem po Zakonu o denacionalizaciji - Slovenski odškodninski sklad)**

|                                     |                           |
|-------------------------------------|---------------------------|
| Proračun za leto 1997               | -                         |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 1.179.470.058 SIT         |
| <i>Realizacija</i>                  | <i>1.084.915.842 SIT.</i> |

Slovenski odškodninski sklad je v skladu z Zakonom o uporabi sredstev, pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij (v nadaljevanju ZUKLPP) upravičen do dela te kupnine. Ministrstvo in Slovenski odškodninski sklad sta

v letu 1996 sklenila pogodbo o izvrševanju tega zakona, v letu 1997 pa še štiri anekse k tej pogodbi, na podlagi katerih je odškodninski sklad prejel skupaj 1.084.915.842 SIT. Sredstva so bila namenjena poravnavi obveznosti do upravičencev po Zakonu o denacionalizaciji (v nadaljevanju ZDen).

#### **14. PRORAČUNSKA POSTAVKA 1958 - (sofinanciranje inicialnih razvojnih programov)**

|                                     |                        |
|-------------------------------------|------------------------|
| Proračun za leto 1997               | 20.000.000 SIT         |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 20.000.000 SIT         |
| <i>Realizacija</i>                  | <i>19.999.700 SIT.</i> |

Postavka temelji na Zakonu o spodbujanju razvoja demografsko ogroženih območij v RS (v nadaljevanju ZSRDO). Na podlagi 9. člena tega zakona je ministrstvo v Uradnem listu RS, št. 48-49/97 objavilo natečaj za dodelitev sredstev za sofinanciranje inicialnih razvojnih programov in povračila dela stroškov izdelave projektne dokumentacije. Prispelo je 26 vlog v vrednosti 51.838.554 SIT. Delovna skupina za izbor projektov je v skladu z natečajnimi pogoji odobrila 16 programov v skupni vrednosti 19.999.700 SIT. Nepravilnosti nismo ugotovili.

#### **15. PRORAČUNSKA POSTAVKA 5067 (sofinanciranje gospodarske infrastrukture)**

|                                     |                           |
|-------------------------------------|---------------------------|
| Proračun za leto 1997               | 1.163.588.000 SIT         |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 1.183.588.000 SIT         |
| <i>Realizacija</i>                  | <i>1.175.928.580 SIT.</i> |

Postavka temelji na ZSRDO in Uredbi o območjih, ki se štejejo za demografsko ogrožena območja v RS v obdobju 1997-1999. V skladu z 9. členom tega zakona je ministrstvo v Uradnem listu RS, št. 48-49/97 objavilo natečaj za dodelitev sredstev za spodbujanje razvoja demografsko ogroženih območij v RS za leto 1997 v predvidenem obsegu 1.300.000.000 SIT. Prispelo je 317 vlog iz 127 občin v vrednosti 3.469.283.062 SIT. V proračunu za leto 1997 je bilo na razpolago 1.183.588 SIT, od česar je bilo porabljeno za stare obveznosti iz leta 1996 218.085.532 SIT, za odobrene vloge na podlagi razpisa v letu 1997 pa 957.843.048 SIT, ki se nanašajo na 158 izbranih investicij iz 108 občin. Izbiro projektov je na podlagi 11. člena zakona opravila medresorska komisija, ki jo je imenoval minister. Za izbrane projekte so bile med ministrstvom in posameznimi občinami sklenjene pogodbe o dodelitvi nepovratnih sredstev za izgradnjo objektov lokalne infrastrukture iz sredstev za spodbujanje razvoja demografsko ogroženih območij. Ministrstvo nakazuje nepovratna sredstva občinam na podlagi predloženih situacij izvajalcev, ki vsebujejo tudi izjavo investitorja ali njegovega nadzornega organa, da so dela, izkazana v situaciji, tudi v resnici opravljena, dokler ni dosežen znesek iz pogodbe. Preverili smo primer občin Ajdovščina in Novo mesto in nismo ugotovili nepravilnosti.

V pogodbah je za vsako pogodbeno stranko določen skrbnik, za primer nenamenske porabe sredstev pa so dana sredstva zavarovana z akceptnimi nalogi. Ocenili smo, da je v primeru občin to zadostno zavarovanje.

Na podlagi ugotovitev proračunske inšpekcije, ki je opravila kontrolo porabe teh sredstev v nekaterih občinah in ugotovila predvsem nepravilnosti v zvezi z javnimi razpisi, je tudi predstavnica ministrstva obiskala 10 občin. Pri tem ni ugotovila, da bi bila sredstva nenamensko porabljeni in da bi znesek nepovratnih sredstev presegal predvideni odstotek od celotne investicijske vrednosti. Zato tudi ni bilo, razen opozoril, nobenih sankcij ali celo zahtevkov za vračilo nepovratno dobljenih sredstev. Kljub temu pa v ministrstvu ugotavljajo, da se na razpis prijavi večina občin z veliko projekti (cca 400), katerih kvaliteta je pogosto slaba. Obenem imajo občine težave z zagotavljanjem lastnih sredstev. Zato si v ministrstvu prizadevajo, da bi tako pri prijavi na razpis, kot pri nadzoru porabe sredstev okrepili vlogo upravnih enot v občinah. V letu 1998 je minister v zvezi s porabo sredstev s te postavke imenoval strokovno komisijo za spremljanje investicij, sofinanciranih s sredstvi za spodbujanje razvoja demografsko ogroženih območij. Komisijo vodi predstavnica ministrstva, člani pa so predstavniki Ministrstva za promet in zveze in Ministrstva za okolje in prostor. Tako postopanje ocenjujemo kot primerno, ker bo na ta način ministrstvo povečalo nadzor nad porabo sredstev s te postavke.

Postavka je bila v skladu s 17. členom ZIPro povečana za 20.000.000 SIT, in sicer na račun zmanjšanja postavke 8167 cesta Volče - Solarji.

#### **16. PRORAČUNSKA POSTAVKA 8167 (cesta Volče - Solarji - lastna udeležba za sofinanciranje PHARE CBC program)**

|                                     |                       |
|-------------------------------------|-----------------------|
| Proračun za leto 1997               | 28.750.000 SIT        |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 8.750.000 SIT         |
| <i>Realizacija</i>                  | <i>5.914.464 SIT.</i> |

Poraba sredstev te postavke se nanaša na račune podjetja Projekt Nova Gorica, d.d., Nova Gorica, ki je po pogodbi z ministrstvom izvajalo svetovalni in investitorski inženiring za investicijska dela graditve ceste Volče - Solarji po programu PHARE. Pogodba je bila sklenjena 16. 1. 1996, potem ko je bilo podjetje izbrano na javnem razpisu za opravljanje storitev svetovalnega in investitorskega inženiringa za investicijska dela graditve ceste Volče - Solarji. Javni razpis je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 70/95, predmet razpisa pa so bile kompletne storitve svetovalnega in investitorskega inženiringa pri investiciji Graditev ceste Volče - Solarji iz programa PHARE - Prekomejno sodelovanje med RS in Italijo (brez podrobnejših navedb). Predvidena vrednost investicije je znašala 940.000 ECU. Iz dokumentacije ni razvidno, da bi bil v času razpisa o tem narejen investicijski program in ocena investicije po enotni metodologiji za oceno investicij. Na razpis je poslalo ponudbe pet podjetij, iz zapisnika o odpiranju ponudb pa je razvidno, da so vse ponudbe vsebovale elemente, določene z razpisom. V zapisniku so tudi podatki o tem, da ponudnik je oz. ni priložil bilance stanja, uspeha, izjave o pozitivnem poslovanju v zadnjem trimesečju in izjave, da se strinjajo s pogoji razpisa. Nobena od naštetih prilog ni bila zahtevana v objavljenem razpisu, so pa bile navedene v podrobnejših razpisnih pogojih, ki so jih lahko ponudniki dobili na ministrstvu. Teh pogojev v dokumentaciji o javnem razpisu ni bilo, temveč so bili predloženi revizorjem naknadno. Seznam podrobnejših pogojev tudi ni podpisan in ima videz osnutka.

Komisija za izbiro najugodnejšega ponudnika je ocenila prispele ponudbe in sestavila poročilo, v katerem ugotavlja, da obstajajo manjše razlike v completenessi ponudb, predvsem glede zahtevanih dokumentov, kar je bilo upoštevano pri končnem izboru.

Družba Egit, d.o.o., Tolmin ni priložilo bilance stanja in uspeha, izjave o pozitivnem poslovanju in izjave, da se strinjajo s pogoji razpisa. Zato je komisija menila, da ponudba tega podjetja ni popolna, čeprav je bila sicer najcenejša. Razlog za izločitev je bila manjkajoča izjava o strinjanju s pogoji razpisa. Bilance stanja in uspeha in izjave o pozitivnem poslovanju ni predložil tudi eden od preostalih ponudnikov, pa zaradi tega ni bil izločen. Izmed preostalih je komisija izbrala podjetje Projekt Nova Gorica, d.d., Nova Gorica kot najugodnejšega ponudnika, ker je ponudil najnižjo ceno v višini 3,45 % od vrednosti investicije (32.430 ECU) in ker je imel, glede na priložene reference, vse potrebne izkušnje za uspešno vodenje del. V dokumentaciji o javnem razpisu ni ponudb, ki so jih na razpis poslala podjetja, prav tako ni nobene druge dokumentacije, ki bi naj bila v skladu s 7. točko javnega razpisa ponudnikom na razpolago na ministrstvu. Razlog za izgubo dokumentacije je bila po navedbah ministrstva selitev osebe, ki je bila zadolžena za izvedbo razpisa.

Na podlagi pogodbe št. 11/96 z dne 16. 1. 1996 med Projektom Nova Gorica, d.d., Nova Gorica in ministrstvom o izvajanju svetovalnega in investicijskega inženiringa je bilo podjetju v letu 1997 do novembra nakazano 2.505.146 SIT. Nanašajo se na več izstavljenih računov tega podjetja. Ta znesek predstavlja tolarsko protivrednost 13.470 ECU. Ker je ministrstvo v letu 1996 že poravnalo obveznost v višini 15.723 ECU, je ostalo do pogodbene vrednosti neplačanih še 3.237 ECU. Dne 16. 11. 1997 pa sta pogodbeni stranki sklenili aneks k osnovni pogodbi, v katerem ugotavljata, da so bila zaradi večje investicijske vrednosti, spremenjenih pogojev dela zaradi faznosti izgradnje in časovnega zamika izvajanja del, potrebna dodatna dela pri izvajanju svetovalnega in investitorskega inženiringa v vrednosti 34.654 ECU. Na podlagi tega aneksa je bila postavka proračuna obremenjena še z dodatnimi 3.393.508 SIT, ki so bila Projektu Nova Gorica, d.d., Nova Gorica plačana v mesecu januarju 1998. Ker to ustreza približno 19.000 ECU, je ministrstvo po tem plačilu ostalo dolžno Projektu Nova Gorica, d.d., Nova Gorica glede na določila pogodbe še 18.891 ECU.

Iz obračuna del svetovalnega in investitorskega inženiringa, ki ga je 26. 5. 1997 pripravil Projekt Nova Gorica, d.d., Nova Gorica je razvidno, da se je ocenjena vrednost investicije 940.000 ECU, ki je bila osnova za razpis, povečala na 3.083.013 ECU. Ta povečana vrednost investicije je bila ugotovljena na podlagi vrednosti del po ponudbi najugodnejšega ponudnika, kar pomeni, da je bila razpisana vrednost del nerealna. S tem pa se je po mnenju Projekta Nova Gorica, d.d., Nova Gorica povečala tudi vrednost svetovalnega inženiringa od 32.430 ECU na 106.364 ECU, vendar ministrstvo zahtevka ni priznalo. Kljub temu podpisana osnovna pogodba in aneks določata skupno vrednost del v znesku 67.084 ECU, vendar je to več kot 100 % povečanje vrednosti, ki je bila na razpisu izbrana kot najugodnejša.

Ugotavljamo, da razpisana vrednost del ni bila realna, ker je temeljila le na znesku 940.000 ECU, ki so bila na razpolago po programu PHARE, ne pa na investicijskem programu oz. na osnovi enotne metodologije za oceno investicij, ki je po 4. členu odredbe celo pogoj za začetek postopka javnega razpisa. Ta člen tudi zahteva, da investicijo potrdi pristojno ministrstvo. V javnem razpisu tudi ni predvidenega roka pričetka in dokončanja del, ki ga zahteva 10. člen odredbe. Pomanjkljiva dokumentacija pa ni v skladu z 9. členom te odredbe.

*Ministrstvo v pripombah navaja, da gre v primeru ceste Volče - Solarji za projekt, ki je bil izbran v okviru programa PHARE. Izvedba projekta je potekala v skladu z načinom in*

*postopki, ki veljajo za gradnjo investicijskih projektov in temeljijo na proceduri, ki jo določa FIDIC. Razlike v postopkih, ki jih zahteva PHARE, in enotno metodologijo za oceno investicij, so bile ugotovljene pri izvedbi projekta. Postopki so bili vodeni skladno s pravili, ki so bila primerljiva za oba postopka, vendar je bilo potrebno prednostno upoštevati pravila postopkov, ki veljajo za PHARE. Naročnik in komisija za izbiro izvajalca za opravljanje storitev svetovalnega in investitorskega inženiringa za investicijska dela graditve ceste Volče-Solarji sta dokumentirala vse svoje odločitve kot to predvidevajo pravila postopka javnega razpisa. Pritožb na sklep o izbiri ni bilo.*

**Senat I ugotavlja, da ministrstvo ni porabilo sredstev iz programa PHARE za plačilo storitev svetovalnega in investitorskega inženiringa. Zato izvajalec ni bil izbran po predpisih tujega financerja, ampak na podlagi izbranega ponudnika po opravljenem javnem razpisu. Ministrstvo je bilo zato dolžno spoštovati določila odredbe, na podlagi katere je izvedlo javni razpis.**

#### **17. PRORAČUNSKA POSTAVKA 2481 (dokapitalizacija SID)**

|                                     |                  |
|-------------------------------------|------------------|
| Proračun za leto 1997               | 727.771.000 SIT  |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 727.771.000 SIT  |
| Realizacija                         | 727.771.000 SIT. |

Ministrstvo in Slovenska izvozna družba sta 18. 12. 1997 sklenila pogodbo o uporabi, oblikovanju in vračanju sredstev posebnih varnostnih rezerv, na podlagi katere je ministrstvo v letu 1997 zagotovilo 727.771.000 SIT. Ta postavka sicer temelji na Zakonu o družbi za zavarovanje in financiranje izvoza Slovenije, ki v 28. a členu določa, da se sredstva za posebne varnostne rezerve družbe zagotovijo v proračunu RS za leto 1997 v višini do 2.000.000.000 SIT. Sredstva niso nepovratna in jih je družba dolžna vrniti v roku 10 let od nakazila, z možnostjo podaljšanja. Obrestna mera je enaka temeljni obrestni meri.

Ministrstvo je sredstva s te postavke porabilo namensko.

#### **18. PRORAČUNSKA POSTAVKA 7250 (dokapitalizacija sklada za spodbujanje regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja)**

|                                     |                    |
|-------------------------------------|--------------------|
| Proračun 1997                       | -                  |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 1.937.700.810 SIT  |
| Realizacija                         | 1.782.361.741 SIT. |

Postavka temelji na ZUKLPP, ki določa, da se del kupnine razporedi Skladu za regionalni razvoj in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja (v nadaljevanju sklad). Med skladom, ki je sicer organiziran kot družba z omejeno odgovornostjo s sedežem v Ribnici, in ministrstvom je bila v letu 1996 sklenjena pogodba o izvrševanju ZUKLPP, v letu 1997 pa še pet aneksov, na podlagi katerih je ministrstvo skladu v petih delih nakazalo 1.782.361.741 SIT. V pogodbi se sklad zavezuje, da bo pri porabi sredstev spoštoval določila ZUKLPP. Nakazila temeljijo tudi na sklepih Vlade RS in razdelilnikih Ministrstva za finance. Zato ima ministrstvo vlogo posrednika, ki sredstva prejme iz

proračuna Republike Slovenije, kamor jih nakaže SRD, potem ko jih pridobi v skladu z ZLPP.

Sredstva s te postavke so bila porabljena namensko.

#### **19. PRORAČUNSKA POSTAVKA 7251 (sredstva za spodbujanje in kreditiranje izvoza in dokapitalizacija SID)**

|                                     |                           |
|-------------------------------------|---------------------------|
| Proračun za leto 1997               | -                         |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 4.212.393.066 SIT         |
| <i>Realizacija</i>                  | <i>3.874.699.437 SIT.</i> |

Tudi ta postavka temelji na ZUKLPP, ki del kupnine namenja spodbujanju izvoza. Ministrstvo in SID sta v letu 1995 sklenila pogodbo o uporabi sredstev, namenjenih za spodbujanje izvoza, za kapitalsko naložbo v SID. Po aneksu št. 4 k tej pogodbi z dne 1. 2. 1997 je ministrstvo nakazalo SID 833.562.324 SIT kot kapitalsko naložbo, ki se revalorizira v skladu s temeljno obrestno mero in obrestuje po 2 % letni obrestni meri, s tem, da se obresti pripisujejo glavnici.

Na podlagi 12. člena zakona o SID sta ministrstvo in SID sklenila v letu 1997 še anekse št. 1, 2 in 3 k pogodbi o vplačilu sredstev v varnostne rezerve SID, s katerimi je SID zagotovilo še 3.041.137.112 SIT za oblikovanje varnostnih rezerv SID. Po pogodbi o uporabi in vračanju sredstev varnostnih rezerv med ministrstvom in SID iz leta 1996 imajo varnostne rezerve značaj dolgoročne obveznosti SID do RS, katerih rok vračila znaša 10 let z možnostjo podaljšanja, revalorizirajo pa se v skladu s temeljno obrestno mero.

Sredstva s te postavke so bila porabljena namensko.

#### **20. PRORAČUNSKA POSTAVKA 7252 (sredstva za ustvarjanje gospodarske osnove za avtohtone narodne skupnosti)**

|                                     |                        |
|-------------------------------------|------------------------|
| Proračun za leto 1997               | -                      |
| Proračun s spremembami za leto 1997 | 623.542.138 SIT        |
| <i>Realizacija</i>                  | <i>64.409.157 SIT.</i> |

Tudi ta postavka temelji na ZUKLPP. Na podlagi tega zakona je Vlada RS izdala Uredbo o merilih, pogojih in postopku za dodelitev sredstev za ustvarjanje gospodarske osnove za avtohtoni narodni skupnosti. Ministrstvo je v Uradnem listu RS, št. 35/97 objavilo javni razpis za dodelitev teh sredstev. Izbrane fizične osebe, pripadniki avtohtone narodne skupnosti, in pravne osebe v večinski lasti pripadnikov avtohtone narodne skupnosti prejmejo posojila, ki jih po pooblastilu ministrstva odobrava A banka, d.d. Ljubljana, in sicer iz sredstev, ki jih banki nakaže ministrstvo. Tako je bilo iz postavke, ki jo obravnavamo v tem razdelku, A banki, d.d., Ljubljana nakazano v več zneskih 64.409.157 SIT za posojila, namenjena osim upravičencem. Ti so izpolnjevali zahtevane pogoje.

Ministrstvo je sredstva s te postavke porabilo namensko.



### III. MNENJE

Senat I na podlagi ugotovitev opravljene revizije poslovanja RS Ministrstva za ekonomske odnose in razvoj za leto 1997 izdaja naslednje

#### MNENJE S PRIDRŽKOM

##### **Obrazložitev:**

Ministrstvo je v letu 1997 v družbah Uni-biro, d.o.o., Ljubljana (vrednost 21.071.795 SIT, točka 3.1. poročila), Cankarjeva založba Slovenije, d.d., Ljubljana (vrednost 3.035.642 SIT, točka 3.1. poročila), Zavarovalnica Triglav, d.d., Ljubljana (vrednost 4.407.244 SIT, točka 3.8. poročila), DHL International Ljubljana, d.o.o., Ljubljana (vrednost 2.423.995 SIT, točka 3.4. poročila) neposredno s pogodbo naročalo pisarniški material, poštne storitve in zavarovalne storitve. S tem je kršilo 2. člen odredbe, ker ni izvedlo javnega razpisa.

V primeru javnega razpisa del za opravljanje storitev svetovalnega in investitorskega inženiringa za investicijska dela graditve ceste Volče - Solarji je ministrstvo kršilo 4., 9. in 10. člen odredbe (točka 16. poročila).

Ministrstvo je v letu 1997 sklepalo pogodbe o avtorskih delih za reševanje pritožb zoper odločbe Agencije RS za prestrukturiranje in privatizacijo Ljubljana, ki jih ta izdaja v postopkih lastninskega preoblikovanja. Po določilih 5. in 9. člena ZASP omenjena dela nimajo značaja avtorskega dela, poleg tega pa jih je ministrstvo preplačalo in zato s proračunskimi sredstvi ni ravnalo varčno. Skupni znesek, izplačan po teh pogodbah, je v letu 1997 znašal 4.337.015 SIT (točka 3.6. poročila).

Ministrstvo je v letu 1997 državnim sekretarjem izplačevalo del plače za delovno uspešnost v višjem znesku kot je to določal sklep Komisije Vlade RS za kadrovske in administrativne zadeve št. 108-04/94 z dne 6. 5. 1994.

Ministrstvo je generalnemu sekretarju pri plači za mesec januar in februar 1997 izplačalo 182.092 SIT bruto za efektivno delo v času dežurstva, čeprav iz evidenc ministrstva ni razvidno, da bi bilo delo opravljeno (točka 2.2. poročila).

**Pravni pouk:** Zoper to poročilo je po 3. točki 24. člena ZRacS možno vložiti ugovor, in sicer v 5 izvodih in v roku 30 dni od dneva vročitve, na Računsko sodišče Republike Slovenije, Ljubljana, Prežihova ulica 4.

Zdenka Vidovič,  
predsednica senata I

##### Vročiti:

1. Ministrstvu za ekonomske odnose in razvoj  
Ljubljana, Kotnikova 28

2. Arhivu, tu

## V. DODATEK

Uporabljeni so bili predvsem naslednji predpisi in drugi viri:

1. Zakon o Računskem sodišču Republike Slovenije, ZRacS, Uradni list RS, št. 48/94
2. Poslovnik Računskega sodišča Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 20/95
3. Zakon o Družbi za zavarovanje in financiranje izvoza Slovenije, ZDZFI, Uradni list RS, št. 32/92, 37/95, 34/96 in 31/97
4. Zakon o delavcih v državnih organih, ZDDO, Uradni list RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 2/91-I, 22/91 in 4/93
5. Zakon o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti, ZRPJZ, Uradni list RS, št. 18/94
6. Zakon o poslancih, ZPos, Uradni list RS št., 48/92
7. Zakon o Vladi Republike Slovenije, ZVRS, Uradni list RS, št. 4/93
8. Zakon o upravi, ZUpr, Uradni list RS, št. 67/94
9. Zakon o organizaciji in delovnem področju ministrstev, ZODPM, Uradni list RS, št. 71/94 in 47/97
10. Zakon o Agenciji RS za prestrukturiranje in privatizacijo, ZAPP, Uradni list RS, št. 7/93
11. Zakon o blagovnih rezervah, ZBR, Uradni list RS, št. 60/95
12. Zakon o uporabi sredstev, pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij, ZUKLPP, Uradni list RS, št. 45/95
13. Zakon o spodbujanju razvoja demografsko ogroženih območij v RS, ZSRDO, Uradni list RS, št. 48/90 in 12/92
14. Zakon o izvrševanju proračuna, ZIPro, Uradni list RS, št. 5/96, 78/97, pop.87/97
15. Zakon o javnih naročilih, ZJN, Uradni list RS, št. 24/97
16. Zakon o računovodstvu, ZR, Uradni list SRS, št. 12/89,35/89, 3/90, 42/90, 61/90 in Uradni list RS, št. 42/90, 30/93 in 32/93
17. Zakon o delovnih razmerjih, ZDR, Uradni list RS, št. 14/90, 5/91, 19/92, 71/93 in 2/94
18. Zakon o lastninskem preoblikovanju podjetij, ZLPP, Uradni list RS, št. 55/92, 7/93, 31/93, 32/94 in 1/96
19. Zakon o avtorski in sorodnih pravicah, ZASP, Uradni list RS, št. 21/95
20. Zakon o Družbi za zavarovanje in financiranje izvoza Slovenije, Uradni list RS, št. 32/92, 37/95, 34/96 in 31/97
21. Zakon o denacionalizaciji, ZDen, Uradni list RS, št. 27/91-I, 56/92, 13/93, 31/93, 24/95, 20/97, 65/98, 67/98, 76/98 in 83/98
22. Zakon o obligacijskih razmerjih, ZOR, Uradni list SFRJ, št. 29/78, 39/85, 2/89, 45/89 in 57/89
23. Proračun Republike Slovenije za leto 1997, Uradni list RS, št. 78/97
24. Kolektivna pogodba za negospodarske dejavnosti, KPND, Uradni list RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93 in 80/94
25. Aneks h kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti, Uradni list RS, št. 37/97
26. Uredba o začasnem financiranju potreb iz proračuna Republike Slovenije v prvem polletju 1997, Uradni list RS, št. 77/96
27. Uredba o začasnem financiranju potreb iz proračuna Republike Slovenije v prvih devetih mesecih 1997, Uradni list RS, št. 39/97
28. Uredba o skupnih temeljih za notranjo organizacijo in sistemizacijo delovnih mest v upravnih organih, Uradni list RS, št. 8/91

29. Uredba o količnikih za določitev osnovne plače in dodatkih zaposlenim v službah Vlade Republike Slovenije in v upravnih organih, Uradni list RS, št. 35/96
30. Uredba o povračilih stroškov za službena potovanja v tujino, Uradni list RS, št. 38/94 in 63/94,
31. Uredba o vzpostavitvi tržnega reda za sladkor 1995/96, Uradni list RS, št. 70/95
32. Uredba o območjih, ki se štejejo za demografsko ogrožena območja v RS v obdobju 1997-1999, Uradni list RS, št. 45/97 in 47/97
33. Uredba o merilih, pogojih in postopku za dodelitev sredstev za ustvarjanje gospodarske osnove za avtohtoni narodni skupnosti, Uradni list RS, št. 33/97
34. Odredba o postopku za izvajanje javnega razpisa za oddajo javnih naročil, Uradni list RS, št. 28/93 in 19/94
35. Sklep o vzpostavitvi tržnega reda za pšenico in rž 1997, Uradni list RS, št. 39/97
36. Sklep o določitvi sredstev organom, organizacijam in strokovnim službam, ki se financirajo iz republiškega proračuna, Uradni list RS, št. 22/91 in 66/94