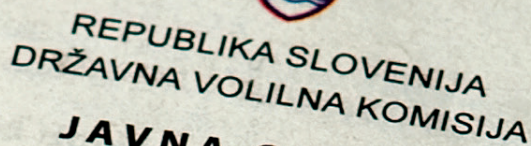


6. junija 2010



JAVNA OBJAVA

Na podlagi 34. člena Zakona o referendumu in o ljudski iniciativi (Uradni list RS, št. 26/07, 78/07, 11/08, 12/08, 13/08, 14/08, 15/08, 16/08, 17/08, 18/08, 19/08, 20/08, 21/08, 22/08, 23/08, 24/08, 25/08, 26/08, 27/08, 28/08, 29/08, 30/08, 31/08, 1/09, 2/09, 3/09, 4/09, 5/09, 6/09, 7/09, 8/09, 9/09, 10/09, 11/09, 12/09, 13/09, 14/09, 15/09, 16/09, 17/09, 18/09, 19/09, 20/09, 21/09, 22/09, 23/09, 24/09, 25/09, 26/09, 27/09, 28/09, 29/09, 30/09, 1/10, 2/10, 3/10, 4/10, 5/10, 6/10, 7/10, 8/10, 9/10, 10/10, 11/10, 12/10, 13/10, 14/10, 15/10, 16/10, 17/10, 18/10, 19/10, 20/10, 21/10, 22/10, 23/10, 24/10, 25/10, 26/10, 27/10, 28/10, 29/10, 30/10, 31/10, 1/11, 2/11, 3/11, 4/11, 5/11, 6/11, 7/11, 8/11, 9/11, 10/11, 11/11, 12/11, 13/11, 14/11, 15/11, 16/11, 17/11, 18/11, 19/11, 20/11, 21/11, 22/11, 23/11, 24/11, 25/11, 26/11, 27/11, 28/11, 29/11, 30/11, 1/12, 2/12, 3/12, 4/12, 5/12, 6/12, 7/12, 8/12, 9/12, 10/12, 11/12, 12/12, 13/12, 14/12, 15/12, 16/12, 17/12, 18/12, 19/12, 20/12, 21/12, 22/12, 23/12, 24/12, 25/12, 26/12, 27/12, 28/12, 29/12, 30/12, 31/12, 1/13, 2/13, 3/13, 4/13, 5/13, 6/13, 7/13, 8/13, 9/13, 10/13, 11/13, 12/13, 13/13, 14/13, 15/13, 16/13, 17/13, 18/13, 19/13, 20/13, 21/13, 22/13, 23/13, 24/13, 25/13, 26/13, 27/13, 28/13, 29/13, 30/13, 31/13, 1/14, 2/14, 3/14, 4/14, 5/14, 6/14, 7/14, 8/14, 9/14, 10/14, 11/14, 12/14, 13/14, 14/14, 15/14, 16/14, 17/14, 18/14, 19/14, 20/14, 21/14, 22/14, 23/14, 24/14, 25/14, 26/14, 27/14, 28/14, 29/14, 30/14, 31/14, 1/15, 2/15, 3/15, 4/15, 5/15, 6/15, 7/15, 8/15, 9/15, 10/15, 11/15, 12/15, 13/15, 14/15, 15/15, 16/15, 17/15, 18/15, 19/15, 20/15, 21/15, 22/15, 23/15, 24/15, 25/15, 26/15, 27/15, 28/15, 29/15, 30/15, 31/15, 1/16, 2/16, 3/16, 4/16, 5/16, 6/16, 7/16, 8/16, 9/16, 10/16, 11/16, 12/16, 13/16, 14/16, 15/16, 16/16, 17/16, 18/16, 19/16, 20/16, 21/16, 22/16, 23/16, 24/16, 25/16, 26/16, 27/16, 28/16, 29/16, 30/16, 31/16, 1/17, 2/17, 3/17, 4/17, 5/17, 6/17, 7/17, 8/17, 9/17, 10/17, 11/17, 12/17, 13/17, 14/17, 15/17, 16/17, 17/17, 18/17, 19/17, 20/17, 21/17, 22/17, 23/17, 24/17, 25/17, 26/17, 27/17, 28/17, 29/17, 30/17, 31/17, 1/18, 2/18, 3/18, 4/18, 5/18, 6/18, 7/18, 8/18, 9/18, 10/18, 11/18, 12/18, 13/18, 14/18, 15/18, 16/18, 17/18, 18/18, 19/18, 20/18, 21/18, 22/18, 23/18, 24/18, 25/18, 26/18, 27/18, 28/18, 29/18, 30/18, 31/18, 1/19, 2/19, 3/19, 4/19, 5/19, 6/19, 7/19, 8/19, 9/19, 10/19, 11/19, 12/19, 13/19, 14/19, 15/19, 16/19, 17/19, 18/19, 19/19, 20/19, 21/19, 22/19, 23/19, 24/19, 25/19, 26/19, 27/19, 28/19, 29/19, 30/19, 31/19, 1/20, 2/20, 3/20, 4/20, 5/20, 6/20, 7/20, 8/20, 9/20, 10/20, 11/20, 12/20, 13/20, 14/20, 15/20, 16/20, 17/20, 18/20, 19/20, 20/20, 21/20, 22/20, 23/20, 24/20, 25/20, 26/20, 27/20, 28/20, 29/20, 30/20, 31/20, 1/21, 2/21, 3/21, 4/21, 5/21, 6/21, 7/21, 8/21, 9/21, 10/21, 11/21, 12/21, 13/21, 14/21, 15/21, 16/21, 17/21, 18/21, 19/21, 20/21, 21/21, 22/21, 23/21, 24/21, 25/21, 26/21, 27/21, 28/21, 29/21, 30/21, 31/21, 1/22, 2/22, 3/22, 4/22, 5/22, 6/22, 7/22, 8/22, 9/22, 10/22, 11/22, 12/22, 13/22, 14/22, 15/22, 16/22, 17/22, 18/22, 19/22, 20/22, 21/22, 22/22, 23/22, 24/22, 25/22, 26/22, 27/22, 28/22, 29/22, 30/22, 31/22, 1/23, 2/23, 3/23, 4/23, 5/23, 6/23, 7/23, 8/23, 9/23, 10/23, 11/23, 12/23, 13/23, 14/23, 15/23, 16/23, 17/23, 18/23, 19/23, 20/23, 21/23, 22/23, 23/23, 24/23, 25/23, 26/23, 27/23, 28/23, 29/23, 30/23, 31/23, 1/24, 2/24, 3/24, 4/24, 5/24, 6/24, 7/24, 8/24, 9/24, 10/24, 11/24, 12/24, 13/24, 14/24, 15/24, 16/24, 17/24, 18/24, 19/24, 20/24, 21/24, 22/24, 23/24, 24/24, 25/24, 26/24, 27/24, 28/24, 29/24, 30/24, 31/24, 1/25, 2/25, 3/25, 4/25, 5/25, 6/25, 7/25, 8/25, 9/25, 10/25, 11/25, 12/25, 13/25, 14/25, 15/25, 16/25, 17/25, 18/25, 19/25, 20/25, 21/25, 22/25, 23/25, 24/25, 25/25, 26/25, 27/25, 28/25, 29/25, 30/25, 31/25, 1/26, 2/26, 3/26, 4/26, 5/26, 6/26, 7/26, 8/26, 9/26, 10/26, 11/26, 12/26, 13/26, 14/26, 15/26, 16/26, 17/26, 18/26, 19/26, 20/26, 21/26, 22/26, 23/26, 24/26, 25/26, 26/26, 27/26, 28/26, 29/26, 30/26, 31/26, 1/27, 2/27, 3/27, 4/27, 5/27, 6/27, 7/27, 8/27, 9/27, 10/27, 11/27, 12/27, 13/27, 14/27, 15/27, 16/27, 17/27, 18/27, 19/27, 20/27, 21/27, 22/27, 23/27, 24/27,



Pravilnost financiranja referendumske kampanje
stranke ZARES – nova politika za zakonodajni
referendum o Zakonu o ratifikaciji Arbitražnega
sporazuma med Vlado Republike Slovenije in
Vlado Republike Hrvaške

Poslanstvo

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

Revizijsko poročilo

Pravilnost financiranja referendumске kampanje
stranke ZARES – nova politika za zakonodajni
referendum o Zakonu o ratifikaciji Arbitražnega
sporazuma med Vlado Republike Slovenije in
Vlado Republike Hrvatske



Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti financiranja referendumske kampanje stranke Zares – nova politika za zakonodajni referendum o Zakonu o ratifikaciji arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške v letu 2010.

Cilja revizije sta bila izrek mnenja o pravilnosti izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji ter izrek mnenja o pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo.

Ker stranka Zares – nova politika ni izkazala oprostitve plačila in ker je med stroške referendumske kampanje štela tudi take, ki to niso, saj so nastali v obdobju po koncu referendumske kampanje, je računsko sodišče o pravilnosti v poročilu izkazanih zneskov izreklo *mnenje s pridržkom*.

Računsko sodišče je o pravilnosti zbiranja in porabe sredstev izreklo stranki Zares – nova politika *pozitivno mnenje*.

KAZALO

1. UVOD	6
1.1 PREDSTAVITEV ORGANIZATORJA REFERENDUMSKE KAMPANJE.....	6
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE	7
1.2.1 Zbrana sredstva.....	7
1.2.2 Porabljena sredstva.....	8
2. UGOTOVITVE	9
2.1 PRAVILNOST IZKAZANIH ZNESKOV V POROČILU O REFERENDUMSKI KAMPANJI.....	11
2.1.1 Pravilnost izkazanih zbranih sredstev.....	11
2.1.2 Pravilnost izkazovanja odloženih plačil.....	11
2.1.3 Pravilnost izkazanih porabljenih sredstev	12
2.2 PRAVILNOST ZBIRANJA IN PORABE SREDSTEV ZA REFERENDUMSKO KAMPANJO.....	13
3. MNENJE	14
3.1 MNENJE O PRAVILNOSTI IZKAZANIH ZNESKOV V POROČILU O REFERENDUMSKI KAMPANJI	14
3.2 MNENJE O PRAVILNOSTI ZBIRANJA IN PORABE SREDSTEV ZA REFERENDUMSKO KAMPANJO	15

1. UVOD

Revizijo pravilnosti financiranja referendumске kampanje stranke Zares – nova politika za zakonodajni referendum o Zakonu o ratifikaciji arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške (v nadaljevanju: referendum o arbitražnem sporazumu) v letu 2010 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ (v nadaljevanju: ZRacS-1) in Zakona o volilni in referendumski kampanji² (v nadaljevanju: ZVRK). Sklep o izvedbi revizije je bil izdan 20. 10. 2010.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji in mnenje o pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij³. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji in pravilnosti zbiranja ter porabe sredstev za referendumsko kampanjo. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj napačnih navedb v poročilu o referendumski kampanji zaradi napake ali prevare in tveganj za nastanek nepravilnosti. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Predstavitev organizatorja referendumске kampanje

Organizator referendumске kampanje je v skladu z drugim odstavkom 3. člena ZVRK odgovoren za zakonitost izvajanja referendumске kampanje. Organizator referendumске kampanje za referendum o arbitražnem sporazumu, ki je potekal 6. 6. 2010, je bila stranka Zares – nova politika, Župančičeva 8, Ljubljana (v nadaljevanju: stranka Zares).

Organizator referendumске kampanje mora najkasneje 25 dni pred dnem glasovanja na referendumu odpreti poseben transakcijski račun za referendumsko kampanjo (v nadaljevanju: posebni račun)⁴. Vsa finančna sredstva, ki jih organizator sam nameni ali dobi od drugih pravnih ali fizičnih oseb za financiranje referendumске kampanje, mora zbrati na posebnem računu. Vse stroške referendumске kampanje mora poravnati izključno s tega računa, ki ga mora zapreti najkasneje v štirih mesecih po dnevu glasovanja. Stranka Zares je posebni račun št. SI56 03100-1002397712 odprla pravočasno, 11. 5. 2010 pri SKB banki, d. d., Ljubljana. Pravočasno, 6. 10. 2010, ga je tudi zaprla⁵.

¹ Uradni list RS, št. 11/01.

² Uradni list RS, št. 41/07.

³ Uradni list RS, št. 41/01.

⁴ 16. člen ZVRK (najkasneje do 12. 5. 2010).

⁵ 16. člen ZVRK (najkasneje do 6. 10. 2010).

Odgovorna oseba stranke Zares je bil Bogdan Biščak.

1.2 Predstavitev revizije

Predmet revizije je poročilo stranke Zares o referendumski kampanji za referendum o arbitražnem sporazumu v letu 2010. Referendum je bil 6. 6. 2010.

Cilj revizije pravilnosti financiranja referendumске kampanje za referendum o arbitražnem sporazumu je bil izrek mnenja o:

- pravilnosti izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji in
- pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo.

Revizijo smo načrtovali in izvedli v obsegu, ki ga določa 30. člen ZVRK in ki daje razumno zagotovilo za presojo pravilnosti financiranja referendumске kampanje. Pri obsegu preverjanja smo upoštevali določila ZVRK, zato smo preizkusili:

- višino zbranih in porabljenih sredstev referendumске kampanje,
- ali je organizator pridobil in uporabil sredstva za referendumsko kampanjo v skladu z ZVRK ter
- ali so podatki, ki jih je organizator navedel v poročilu o referendumski kampanji, ki ga določa ZVRK, točni.

1.2.1 Zbrana sredstva

Zbrana sredstva za referendumsko kampanjo so v skladu z ZVRK in Zakonom o političnih strankah⁶ (v nadaljevanju: ZPolS) vsi prispevki, zbrani na posebnem računu, in vsi popusti ali oprostitve plačil, ki so jih organizatorju odobrili izvajalci storitev oziroma prodajalci izdelkov.

Referendumska kampanja se lahko financira s prispevki zasebnikov, pravnih in fizičnih oseb, ki pa ne smejo presegati desetkratne povprečne mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji za preteklo leto⁷. Državni organi, organi samoupravnih lokalnih skupnosti, pravne osebe javnega prava, humanitarne organizacije, verske skupnosti, javna podjetja, kot jih določa zakon, ki ureja preglednost finančnih odnosov, gospodarske družbe, v katerih ima država ali samoupravna lokalna skupnost več kot 25-odstotni delež v kapitalu, in družbe, v katerih imajo te družbe večinski delež, kot ga opredeljuje zakon, ki ureja gospodarske družbe, ne smejo financirati referendumске kampanje⁸. Organizator referendumске kampanje ne sme pridobiti sredstev za referendumsko kampanjo iz prispevkov tujih zasebnikov, fizičnih in pravnih oseb, iz prihodkov od premoženja stranke iz tujine, iz volil in daril iz tujine. Prepovedano je tudi vsakršno pridobivanje sredstev ali opravljanje storitev za stranko iz tujine⁹.

Pri preverjanju pravilnosti izkazovanja zbranih sredstev in pravilnosti zbiranja sredstev za referendumsko kampanjo smo pregledali prispevke glede na vire in višino sredstev, obračunane popuste in oprostitve

⁶ Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07.

⁷ Tretji odstavek 22. člena ZPolS.

⁸ 25. člen ZPolS v povezavi s 14. členom ZVRK.

⁹ 21. člen ZPolS v povezavi s 14. členom ZVRK.

plačil, obstoj zbranih prispevkov, točnost in popolnost izkazanih prispevkov ter skladnost zbranih sredstev z določili ZVRK in ZPolS.

1.2.2 Porabljena sredstva

Porabljena sredstva za referendumsko kampanjo so vsi stroški referendumske kampanje, vključno z danimi popusti ali oprostitevami plačil, ki jih odobrijo izvajalci storitev oziroma prodajalci izdelkov.

Stroški referendumske kampanje so glede na določila ZVRK opredeljeni po namenu, času in vrsti. Namen je določen z zakonsko opredelitvijo referendumske kampanje¹⁰. To so vse politične oglaševalske vsebine in druge oblike politične propagande, katerih namen je vplivati na odločanje volivk in volivcev pri glasovanju na referendumu.

Stroški se nanašajo na obdobje referendumske kampanje, ki se lahko začne najprej 30 dni pred dnem glasovanja, končati pa se mora najkasneje 24 ur pred dnem glasovanja¹¹. Referendumska kampanja se je začela 7. 5. 2010, končala pa 4. 6. 2010 ob 24.00 uri.

Med stroške referendumske kampanje¹², ki so potrebni za izvedbo referenduma, ZVRK uvršča:

- stroške oblikovanja, tiskanja, razobešanja in odstranjevanja plakatov,
- stroške oblikovanja in objavljajanja predreferendumskih oglaševalskih vsebin v medijih,
- stroške organizacije in izvedbe predreferendumskih shodov,
- stroške oblikovanja, tiskanja, reprodukcije in razpošiljanja referendumskega materiala iz 7. člena ZVRK,
- stroške odprtja, vodenja in zaprtja posebnega transakcijskega računa in
- druge sorodne stroške, ki so nastali izključno zaradi dejanj referendumske kampanje.

Za stroške referendumske kampanje se štejejo vsi navedeni stroški, ne glede na to, kdaj so bili plačani in kdaj so bili sklenjeni posli v zvezi s posameznimi dejanji referendumske kampanje, če se stroški in posli nanašajo na obdobje referendumske kampanje¹³.

Pri preverjanju pravilnosti izkazovanja porabljenih sredstev in pravilnosti porabe sredstev za referendumsko kampanjo smo pri vsakem strošku, vključno s popusti ali oprostitevami plačil, preizkusili njegov obstoj in točnost ter skladnost z določili ZVRK in ZPolS.

¹⁰ Drugi odstavek 1. člena ZVRK.

¹¹ Prvi odstavek 2. člena ZVRK.

¹² Drugi odstavek 15. člena ZVRK.

¹³ Šesti odstavek 15. člena ZVRK.

2. UGOTOVITVE

Stranka Zares je predložila poročilo o referendumski kampanji računskemu sodišču v predpisanem roku¹⁴, 20. 10. 2010. Izdelano je bilo v skladu s Pravilnikom o vsebini in o obrazcih poročil o zbranih in porabljenih sredstvih za volilno in referendumsko kampanjo¹⁵.

V poročilu o referendumski kampanji je stranka Zares izkazala zbrana in porabljena sredstva, kot je prikazano v tabeli 1.

¹⁴ Najkasneje v petnajstih dneh po zaprtju posebnega transakcijskega računa, 18. člen ZVRK.

¹⁵ Uradni list RS, št. 105/07.

Tabela 1: Poročilo o referendumski kampanji stranke Zares

		v evrih
Vsebina	Zneski	
I. SKUPNA VIŠINA ZBRANIH SREDSTEV (a + b + c)	37.031	
a) prejeti prispevki	37.031	
b) popusti	0	
c) oprostitve plačil	0	
d) skupni znesek prispevkov, ki presegajo trikratno povprečno bruto mesečno plačo na delavca v Republiki Sloveniji za preteklo leto ¹⁶	0	
II. POSOJILA, ki so odobrena organizatorju referendumske kampanje, če višina posojila presega trikratno povprečno bruto mesečno plačo na delavca v Republiki Sloveniji za preteklo leto	0	
III. ODLOŽENA PLAČILA organizatorju referendumske kampanje, če višina odloženega plačila presega trikratno povprečno bruto mesečno plačo na delavca v Republiki Sloveniji za preteklo leto	26.858	
IV. SKUPNA VIŠINA PORABLJENIH SREDSTEV (1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6+7)	37.031	
1) stroški oblikovanja, tiskanja, razobešanja in odstranjevanja plakatov	823	
2) stroški oblikovanja in objavljanja predreferendumskih oglaševalskih vsebin v medijih	210	
3) stroški organizacije in izvedbe predreferendumskih shodov	6.579	
4) stroški oblikovanja, tiskanja, reprodukcije in razpošiljanja predreferendumskega materiala	29.316	
5) stroški odprtja, vodenja in zaprtja posebnega transakcijskega računa	103	
6) drugi sorodni stroški, ki so nastali izključno zaradi dejanj referendumske kampanje	0	

Vir: poročilo o referendumski kampanji stranke Zares.

¹⁶ Povprečna bruto plača za obdobje od januarja do decembra 2009 je 1.438,96 evra (Poročilo o gibanju plač za december 2009; Uradni list RS, št. 12/10).

2.1 Pravilnost izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji

2.1.1 Pravilnost izkazanih zbranih sredstev

Stranka Zares je v poročilu navedena zbrana sredstva v znesku 37.031 evrov pridobila iz virov, kot je prikazano v tabeli 2.

Tabela 2: Viri financiranja referendumske kampanje

Vir financiranja	Zneski v evrih	Struktura v odstotkih
Prenos sredstev z rednega računa stranke	37.031	100,0
Prispevki pravnih in fizičnih oseb	0	0,0
Popusti	0	0,0
Oprostitve plačil	0	0,0
Skupaj	37.031	100,0

Vir: poročilo o referendumski kampanji stranke Zares.

Stranka Zares je napačno poročala, ker v poročilu ni prikazala oprostitve plačila in ni izkazala zbranih sredstev, ki bi bila potrebna za kritje stroškov nastopov treh nastopajočih posameznikov in enega ansambla na shodu ZA razum, ki je bil 2. 6. 2010 v Ljubljani¹⁷ (povezava s točko 2.1.3.b). Zneska oprostitve plačila ni mogoče ugotoviti, ker izvajalci niso izstavili računov. V skladu z 22. členom ZPolS je prispevek za referendumsko kampanjo tudi vsaka brezplačna storitev za stranko, oziroma opravljena storitev ali prodaja izdelkov pod pogoji, ki stranko postavljajo v bolj ugoden položaj kot druge koristnike storitev oziroma kupce izdelkov. Ker stranka Zares ni poročala o oprostitvi plačila, ni ravnala v skladu z določili 1. točke prvega odstavka 18. člena ZVRK, ki določa, da mora organizator referendumske kampanje poročati o vseh zbranih in porabljenih sredstvih za referendumsko kampanjo. Ker ni mogoče ugotoviti zneska oprostitve plačila, ni mogoče oceniti, za koliko je stranka Zares prenizko izkazala zbrana sredstva.

2.1.2 Pravilnost izkazovanja odloženih plačil

S preizkušanjem pravilnosti izkazovanja odloženih plačil smo ugotovili, da je stranka Zares v poročilu o referendumski kampanji izkazala za 26.858,38 evra odloženih plačil, ki presegajo trikratno povprečno bruto mesečno plačo na delavca v Republiki Sloveniji. Izkazana odložena plačila pa niso odložena plačila v skladu z določili 18. člena ZVRK. Na podlagi tretjega odstavka 18. člena ZVRK se za odložena plačila štejejo vsa plačila, ki se izvedejo kasneje kot 30 dni po opravljeni storitvi ali dobavi blaga. Odloženo plačilo

¹⁷ Shod so skupaj organizirale stranke Zares, LDS in SD.

je po našem mnenju vsako plačilo, pri katerem je med datumom dobave blaga oziroma datumom, ko je bila opravljena storitev, in datumom, ko račun zapade v plačilo, več kot 30 dni. Z odloženim plačilom dobavitelj blaga ali izvajalec storitve nudi organizatorju referendumске kampanje določeno ugodnost, ker že pri izdaji računa navede rok plačila, ki je daljši od 30 dni. Če organizator referendumске kampanje prekorači rok plačila, ki je določen na računu, to ne pomeni, da gre za odloženo plačilo, ampak za zamudo plačila.

2.1.3 Pravilnost izkazanih porabljenih sredstev

Stranka Zares je v poročilu navedena sredstva v znesku 37.031 evrov porabila za kritje stroškov, kot je prikazano v tabeli 3.

Tabela 3: Stroški referendumске kampanje

Vrste stroškov	Zneski v evrih	Struktura v odstotkih
Stroški oblikovanja, tiskanja, razobešanja in odstranjevanja plakatov	823	2,2
Stroški oblikovanja in objavljanja predreferendumskih oglaševalskih vsebin v medijih	210	0,6
Stroški organizacije in izvedbe predreferendumskih shodov	6.579	17,8
Stroški oblikovanja, tiskanja, reprodukcije in razpošiljanja predreferendumskega materiala	29.316	79,2
Stroški odprtja, vodenja in zaprtja posebnega transakcijskega računa	103	0,2
Drugi sorodni stroški, ki so nastali izključno zaradi dejanj referendumске kampanje	0	0,0
Skupaj	37.031	100,0

Vir: poročilo o referendumски kampanji stranke Zares.

S preizkušanjem pravilnosti izkazovanja porabljenih sredstev v poročilu o referendumски kampanji smo ugotovili, da je stranka Zares napačno izkazala porabljena sredstva v primerih, ki jih predstavljamo v nadaljevanju.

2.1.3.a Stranka Zares je s posebnega računa poravnala stroške prireditve »Koalicija za referendum – spremljanje rezultatov« v znesku 703,20 evra, ki so nastali v obdobju po koncu referendumске kampanje, ki je trajala od 7. 5. do 4. 6. 2010. Stroški, nastali po koncu referendumске kampanje, niso stroški referendumске kampanje, zato stranka Zares s takšnim poročanjem ni ravnala v skladu z določili 18. člena ZVRK, ki v 1. točki prvega odstavka določa, da mora stranka poročati o stroških referendumске kampanje. Stranka Zares s tem prav tako ni ravnala v skladu z določili 15. člena ZVRK, ker je med stroške referendumске kampanje štela tudi take, ki niso stroški referendumске kampanje. Za znesek omenjenega računa je stranka Zares previsoko izkazala porabljena sredstva.

2.1.3.b Stranka Zares je napačno poročala, ker v poročilu ni prikazala oprostitve plačila za nastop treh nastopajočih posameznikov in enega ansambla na shodu ZA razum, ki je bil 2. 6. 2010 v Ljubljani (povezava s točko 2.1.1). Zneska oprostitve plačila ni mogoče ugotoviti, ker izvajalci niso izstavili računov. V skladu s tretjim odstavkom 15. člena ZVRK se kot strošek referendumске kampanje upošteva tudi oprostitve plačila, ki jo je izvajalec storitve ali prodajalec izdelka odobril organizatorju referendumске kampanje. Ker stranka Zares med porabljená sredstva ni štela navedene oprostitve plačila, ni ravnala v skladu z določili 1. točke prvega odstavka 18. člena ZVRK, ki določá, da mora organizator referendumске kampanje poročati o vseh zbranih in porabljenih sredstvih za referendumsko kampanjo. Ker ni mogoče ugotoviti zneska oprostitve plačila, ni mogoče oceniti, za koliko je stranka Zares prenizko izkazala porabljená sredstva.

2.2 Pravilnost zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo

Na podlagi preizkusa pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo smo ugotovili, da je stranka Zares pravilno zbrala in porabila sredstva za financiranje referendumске kampanje.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost financiranja referendumске kampanje za zakonodajni referendum o Zakonu o ratifikaciji arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške v letu 2010, ki jo je organizirala stranka Zares – nova politika.

3.1 Mnenje o pravilnosti izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji

Mnenje s pridržkom

V poročilu o referendumski kampanji o arbitražnem sporazumu so bile pri izkazovanju zneskov v poročilu ugotovljene naslednje napake:

- stranka Zares – nova politika je prenizko izkazala zbrana sredstva, ker:
 - med zbranimi sredstvi ni prikazala oprostitve plačila za nastop treh posameznikov in enega ansambla na shodu v Ljubljani, kar ni v skladu z določili Zakona o volilni in referendumski kampanji – točka 2.1.1;
- stranka Zares – nova politika je napačno izkazala porabljena sredstva, ker:
 - je med stroške referendumске kampanje štela stroške prireditve »Koalicija za referendum – spremljanje rezultatov« v znesku 703 evrov, ki niso stroški referendumске kampanje, saj so nastali v obdobju po koncu referendumске kampanje, kar ni v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji – točka 2.1.3.a;
 - med stroške referendumске kampanje ni štela stroškov nastopa treh posameznikov in enega ansambla na shodu v Ljubljani, kar ni v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji – točka 2.1.3.b.

Razen napak, navedenih v prejšnjem odstavku, menimo, da poročilo o referendumski kampanji stranke Zares – nova politika v vseh pomembnih pogledih prikazuje pravilne zneske v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji in Zakonom o političnih strankah.

3.2 Mnenje o pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo

Pozitivno mnenje

Menimo, da je stranka Zares – nova politika pri zbiranju in porabi sredstev za referendumsko kampanjo o arbitražnem sporazumu v vseh pomembnih pogledih ravnala v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji in Zakonom o političnih strankah.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Številka: 325-14/2010/25

Ljubljana, 21. decembra 2010

Dr. Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Zares – nova politika, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu, tu.

Bdimo nad potmi javnega denarja

Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office
Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96

