



REVIZIJSKO POROČILO
O PRAVILNOSTI IZVAJANJA PODPROGRAMA
SPODBUJANJE RAZVOJA MALEGA GOSPODARSTVA
V LETU 2005 IN PRVI POLOVICI LETA 2006



*Bedimo
nad potmi
javnega
denarja*



POS LANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

**REVIZIJSKO POROČILO
O PRAVILNOSTI IZVAJANJA PODPROGRAMA
SPODBUJANJE RAZVOJA MALEGA GOSPODARSTVA
V LETU 2005 IN PRVI POLOVICI LETA 2006**



Številka: 1206-14/2006-22

Ljubljana, 2. oktobra 2007



Računsko sodišče je revidiralo pravilnost izvajanja na podprogramu Spodbujanje razvoja malega gospodarstva v letu 2005 in prvi polovici leta 2006 na Ministrstvu za gospodarstvo in Slovenskem podjetniškem skladu. Namen revizije je bil preveriti pravilnosti izplačil pri izvajanju podprograma 14022103 Spodbujanje razvoja malega gospodarstva od Ministrstva za gospodarstvo prek Slovenskega podjetniškega sklada do končnih prejemnikov spodbud, to so mala in srednje velika podjetja. Revizija se je tako izvajala na dveh ravneh porabe proračunskih sredstev, in sicer na Ministrstvu za gospodarstvo in Slovenskem podjetniškem skladu. Opravili smo tudi nekaj ogledov investicij pri končnem prejemniku sredstev.

Cilja revizije sta bila izrek mnenja o pravilnosti izvajanja podprograma Spodbujanje razvoja malega gospodarstva na Ministrstvu za gospodarstvo v letu 2005 in prvi polovici leta 2006 in izrek mnenja o pravilnosti izvajanja podprograma Spodbujanje razvoja malega gospodarstva na Slovenskem podjetniškem skladu v letu 2005 in prvi polovici leta 2006.

Računsko sodišče je na podlagi ugotovitev pri revidiranju pravilnosti izvajanja podprograma na Ministrstvu za gospodarstvo v letu 2005 in prvi polovici leta 2006 izreklo *mnenje s pridržkom*. Ministrstvo za gospodarstvo je ravnalo v neskladju s predpisi pri dodeljevanju sredstev Slovenskemu podjetniškemu skladu v naslednjih primerih:

- Slovenskemu podjetniškemu skladu je nakazalo sredstva za oblikovanje garancij, čeprav niso bili izpolnjeni pogoji za nakazilo, saj Slovenski podjetniški sklad v svojem zahtevku potrebe po oblikovanju rezervacij ni dokumentiral;
- nakazalo je sredstva Slovenskemu podjetniškemu skladu za namen, ki v proračunskih postavkah ni bil določen;
- izplačalo je stroške objave javnih razpisov, čeprav ti niso bili določeni v pogodbi.

Ministrstvo za gospodarstvo smo opozorili tudi na nepravilno poročanje:

- ker je izplačila za sofinanciranje investicij malim in srednje velikim podjetjem (končnim prejemnikom) v letu 2005 in v prvi polovici leta 2006 izkazalo kot transfer proračunskim uporabnikom (javnim skladom);
- ker je izplačila za sofinanciranje investicij malim in srednje velikim podjetjem (investicijski transfer) v letu 2005 in v prvi polovici leta 2006 izkazalo kot subvencije (tekoči transfer).

Računsko sodišče je na podlagi ugotovitev pri revidiranju pravilnosti izvajanja podprograma na Slovenskem podjetniškem skladu v letu 2005 in prvi polovici leta 2006 izreklo *mnenje s pridržkom*.

Slovenski podjetniški sklad je ravnal v neskladju s predpisi pri dodeljevanju sredstev končnim prejemnikom in oblikovanju garancijskega sklada v naslednjih primerih:

- pogoji in merila v javnih razpisih niso bili usklajeni s Poslovnim in finančnim načrtom Slovenskega podjetniškega sklada;
- v razpisih in razpisni dokumentaciji za produkte P1 – Posredni dolgoročni investicijski krediti s subvencijami v letu 2005, P3 – Garancije za dolgoročne investicijske kredite s subvencijami v letu 2005 in P4 – Neposredne spodbude (subvencije) za investicijske projekte malih in srednje velikih podjetij v letih 2005 in 2006 ni navedel oziroma ni dovolj jasno opredelil načina uporabe meril;
- v dveh primerih pri produktu P1 – Posredni dolgoročni investicijski krediti s subvencijami v letu 2005, in v dveh primerih pri produktu P4 – Neposredne spodbude (subvencije) za investicijske projekte malih in srednje velikih podjetij v letih 2005 in 2006 je dodelil končnim prejemnikom previsoko subvencijo;
- dodelil je subvencije, čeprav so pri produktu P3 – Garancije za dolgoročne investicijske kredite s subvencijami v letu 2005 celotne investicije prijaviteljev presegle dovoljeni znesek upravičenih stroškov investicije;
- ni opravil dovolj skrbnega nadzora nad porabo dodeljenih sredstev v dveh primerih pri produktu P1 – Posredni dolgoročni investicijski krediti s subvencijami v letu 2005 in v treh primerih pri produktu P3 – Garancije za dolgoročne investicijske kredite s subvencijami v letu 2005, saj ni ocenil, da dokazila, ki so jih končni prejemniki sredstev predložili, niso popolna oziroma ustrezna;
- pri razpisu produkta P3 – Garancije za dolgoročne investicijske kredite s subvencijami v letu 2005 razpisna komisija ni vodila zapisnika o opravljenem strokovnem pregledu vloge in njihovem ocenjevanju;
- pri produktu P4 – Neposredne spodbude (subvencije) za investicijske projekte malih in srednje velikih podjetij v letih 2005 in 2006 je dodelil subvencije na podlagi prerazporeditve črpanja sredstev v enem primeru iz let 2005 in 2006 v leto 2005 in v dveh primerih iz leta 2006 v leto 2005, v enem primeru pa tudi v manjšem odstotku upravičenih stroškov investicije, kot je bilo določeno v razpisu;
- Ministrstvu za gospodarstvo je poslal zahtevek za dodelitev sredstev za oblikovanje rezervacij za izdane garancije, čeprav ni imel podlage za napoved novo prevzetih obveznosti v letu 2005 za oblikovanje rezervacij, saj niso bile razpisane nove garancije v tem letu.

Slovenski podjetniški sklad je odpravil nepravilnosti in pri pripravi novih razpisov in pogodb upošteval ugotovitve in priporočila računskega sodišča, zato računsko sodišče od Slovenskega podjetniškega sklada ni zahtevalo *popravljalnih ukrepov*.

KAZALO

1. UVOD	7
1.1 PREDSTAVITEV REVIZIJE	7
1.2 PREDSTAVITEV IZVAJANJA PODPROGRAMA	9
1.2.1 Predstavitev podprograma	9
1.2.2 Predstavitev izvajanja podprograma na Ministrstvu za gospodarstvo	10
1.2.3 Predstavitev Slovenskega podjetniškega sklada	11
2. UGOTOVITVE	12
2.1 IZVAJANJE PODPROGRAMA NA MINISTRSTVU ZA GOSPODARSTVO.....	12
2.1.1 Dodeljevanje sredstev Slovenskemu podjetniškemu skladu za razvojne spodbude.....	13
2.1.1.1 Sredstva za oblikovanje rezervacij za izdane garancije	14
2.1.1.2 Sredstva za dodeljevanje subvencij končnim prejemnikom.....	16
2.1.1.3 Sredstva za delovanje sklada	20
2.2 IZVAJANJE PODPROGRAMA NA SLOVENSKEM PODJETNIŠKEM SKLADU	21
2.2.1 Dodeljevanje razvojnih spodbud končnim prejemnikom.....	21
2.2.1.1 Produkt P1 – Posredni dolgoročni investicijski krediti s subvencijami v letu 2005.....	22
2.2.1.2 Produkt P3 – Garancije za dolgoročne investicijske kredite s subvencijami v letu 2005.....	24
2.2.1.3 Produkt P4 – Neposredne spodbude (subvencije) za investicijske projekte MSP v letih 2005 in 2006	28
2.2.2 Oblikovanje rezervacij za izdane garancije	32
2.2.3 Delovanje sklada.....	33
3. MNENJE	34
3.1 MNENJE O PRAVILNOSTI IZVAJANJA PODPROGRAMA NA MINISTRSTVU ZA GOSPODARSTVO	34
3.2 MNENJE O PRAVILNOSTI IZVAJANJA PODPROGRAMA NA SLOVENSKEM PODJETNIŠKEM SKLADU	35
4. ODZIVNO POROČILO	37
5. PRIPOROČILA	38

1. UVOD

Revizijo pravilnosti izvajanja podprograma Spodbujanje razvoja malega gospodarstva v letu 2005 in prvi polovici leta 2006 na Ministrstvu za gospodarstvo in Slovenskem podjetniškem skladu smo izvedli na podlagi ZRacS-1¹ in Programa dela za izvrševanje revizijske pristojnosti Računskega sodišča Republike Slovenije v letu 2006. Sklep o izvedbi revizije je bil izdan 19. 7. 2006².

1.1 Predstavitev revizije

Cilj revizije pravilnosti izvajanja podprograma Spodbujanje razvoja malega gospodarstva v letu 2005 in prvi polovici leta 2006 je bil izrek mnenja o pravilnosti izvajanja podprograma 14022103 Spodbujanje razvoja malega gospodarstva na Ministrstvu za gospodarstvo v letu 2005 in prvi polovici leta 2006 in izrek mnenja o pravilnosti izvajanja podprograma 14022103 Spodbujanje razvoja malega gospodarstva na Slovenskem podjetniškem skladu v letu 2005 in prvi polovici leta 2006.

Namen te revizije je bil preveriti pravilnost izplačil za spodbujanje razvoja malega gospodarstva od Ministrstva za gospodarstvo prek Slovenskega podjetniškega sklada do končnih prejemnikov spodbud, to so mala in srednje velika podjetja (v nadaljevanju: MSP).

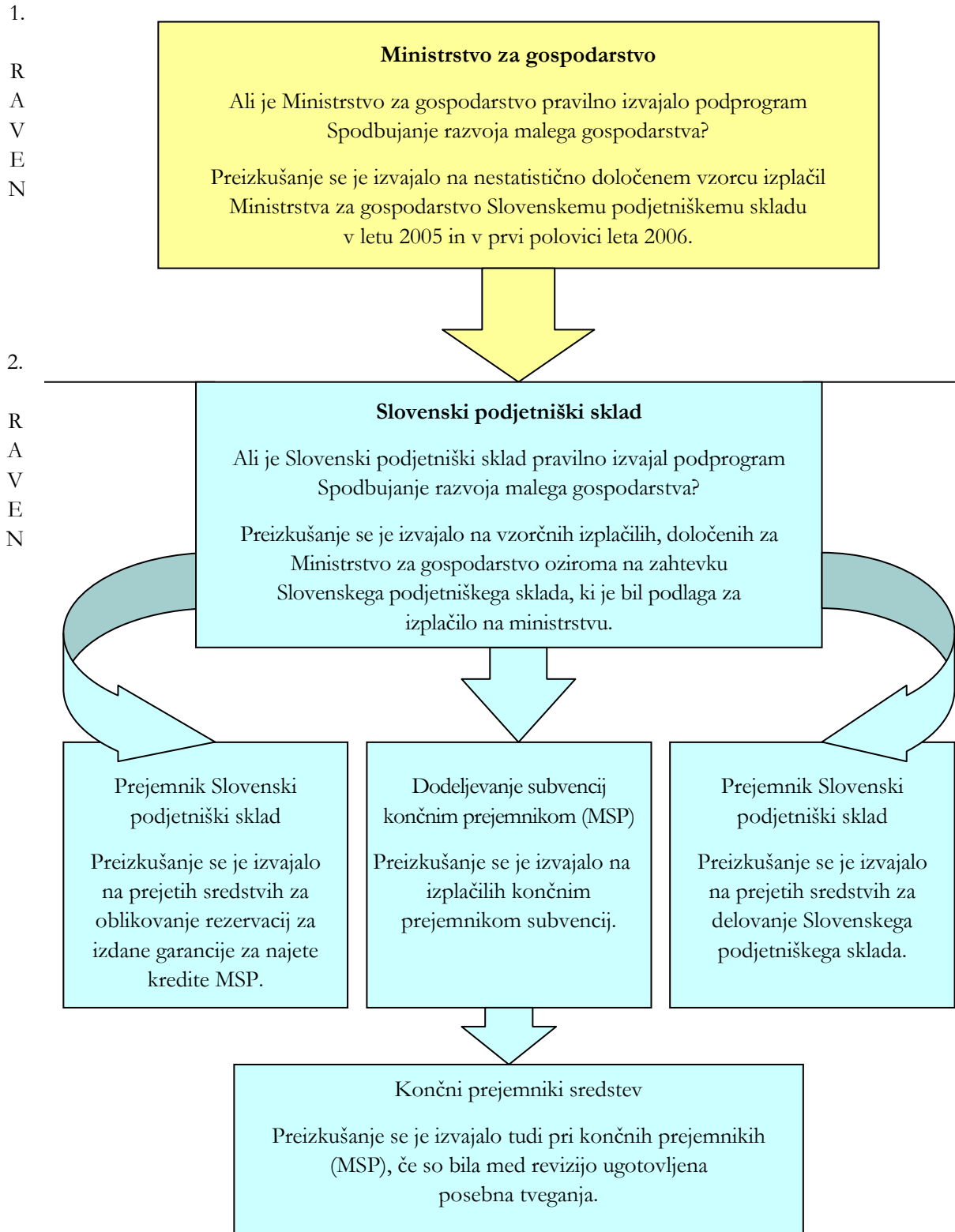
Revizija se je izvajala na dveh ravneh porabe proračunskih sredstev. Na prvi ravni smo si zastavili vprašanje, ali je Ministrstvo za gospodarstvo dodeljevalo sredstva Slovenskemu podjetniškemu skladu za izvajanje podprograma pravilno, na drugi ravni pa, ali je Slovenski podjetniški sklad prejela namenska sredstva za izvajanje podprograma pravilno porabil oziroma dodelil končnim prejemnikom.

Na sliki 1 je predstavljen pristop k preizkušanju podatkov podprograma 14022103 Spodbujanje razvoja malega gospodarstva v letu 2005 in prvi polovici leta 2006 na obeh ravneh.

¹ Zakon o računskem sodišču, Uradni list RS, št. 11/01.

² Št. 1206-14/2006-2.

Slika 1: Shema pristopa k preizkušanju podatkov izvajanja podprograma Spodbujanje razvoja malega gospodarstva



1.2 Predstavitev izvajanja podprograma

1.2.1 Predstavitev podprograma

Po programski klasifikaciji izdatkov proračuna Republike Slovenije (v nadaljevanju: proračun) podprogram 14022103 Spodbujanje razvoja malega gospodarstva spada v področje proračunske porabe 14 Gospodarstvo in v glavni program 1402 Pospeševanje in podpora gospodarski dejavnosti. Izdatki podprograma Spodbujanje razvoja malega gospodarstva so bili del finančnega načrta Ministrstva za gospodarstvo v letu 2005 in prvi polovici leta 2006.

Ministrstvo za gospodarstvo je v letu 2005 realiziralo podprogram 14022103 Spodbujanje razvoja malega gospodarstva v znesku 2.964.673 tisoč tolarjev, v prvi polovici leta 2006 pa 1.114.815 tisoč tolarjev. V tabeli 1 je predstavljena realizacija podprograma po proračunskih postavkah.

Tabela 1: Realizacija podprograma 14022103 Spodbujanje razvoja malega gospodarstva po proračunskih postavkah v letu 2005 in prvi polovici leta 2006

Št. PP ³	Naziv proračunske postavke	v tisoč tolarjih			
		Sprejeti proračun 2005	Realizacija 2005	Sprejeti proračun 2006	Realizacija 1. polletje 2006
1828	Odprava administrativnih ovir za podjetništvo	59.280	7.928		
6107	PCMG ⁴	434.364	429.226		
1728	Promocija podjetništva	187.720	149.131		
1724	Razvoj podpornega okolja za malo gospodarstvo	250.000	140.278	615.000	140.860
1736	Spodbujanje nastajanja in razvoja malih podjetij	103.740	34.109		
2057	Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi – slovenska udeležba	515.600	551.000	642.204	243.489
2058	Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi	1.546.800	1.653.001	1.926.611	730.466
Skupaj		3.097.504	2.964.673	3.183.815	1.114.815

Vir: predlog zaključnega računa proračuna za leto 2005 in podatki glavne knjige Ministrstva za gospodarstvo za prvo polovico leta 2006.

³ Proračunska postavka.

⁴ Pospeševalni center za malo gospodarstvo.

1.2.2 Predstavitev izvajanja podprograma na Ministrstvu za gospodarstvo

Ministrstvo za gospodarstvo je v letu 2005 in prvi polovici leta 2006 realizacijo podprograma delno izvedlo prek Slovenskega podjetniškega sklada, ta izplačila so bila predmet revizije. Sredstva je Ministrstvo za gospodarstvo Slovenskemu podjetniškemu skladu nakazovalo za razvoj storitev in izvajanje drugih finančnih spodbud v skladu s Programom ukrepov za pospeševanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002–2006 in Enotnim programskim dokumentom Republike Slovenije za obdobje 2004–2006⁵ (v nadaljevanju: Enotni programski dokument) na podlagi pogodb. Za spodbujanje razvoja malega gospodarstva v letu 2005 mu je nakazalo sredstva s proračunskih postavk: 1736 Spodbujanje nastajanja in razvoja malih podjetij, 2058 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi in 2057 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi – slovenska udeležba, v prvi polovici leta 2006 pa s proračunskih postavk 1724 Razvoj podpornega okolja za malo gospodarstvo, 2058 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi in 2057 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi – slovenska udeležba.

Podrobnejši pregled nakazil Slovenskemu podjetniškemu skladu za realizacijo podprograma po letih, proračunskih postavkah in zneskih je prikazan v tabeli 2.

Tabela 2: Zneski nakazanih sredstev Slovenskemu podjetniškemu skladu po proračunskih postavkah v letu 2005 in prvi polovici leta 2006

		v tisoč tolarjih	
Št. PP	Naziv proračunske postavke	Nakazila v letu 2005	Nakazila v 1. polletju 2006
1724	Razvoj podpornega okolja za malo gospodarstvo		32.873
1736	Spodbujanje nastajanja in razvoja malih podjetij	34.109	
2057	Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi – slovenska udeležba	500.610	210.974
2058	Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi	1.501.828	632.924
Skupaj		2.036.547	876.771

Vir: glavna knjiga Ministrstva za gospodarstvo za leto 2005 in prvo polovico leta 2006.

V letu 2005 in prvi polovici 2006 in v obdobju, ko se je izvajala revizija, je bil za izvajanje podprograma Spodbujanje razvoja malega gospodarstva odgovoren minister za gospodarstvo mag. Andrej Vizjak.

⁵ Sklep Vlade RS, št. 915-13/2001-12 z dne 11. 12. 2003.

1.2.3 Predstavitev Slovenskega podjetniškega sklada

Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo, skrajšano ime Slovenski podjetniški sklad, je pravni naslednik Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj malega gospodarstva. V Slovenski podjetniški sklad se je preimenoval na podlagi Zakona o podpornem okolju za podjetništvo⁶ (v nadaljevanju: ZPOP) in s sprejemom ustanovitvenega akta⁷. Ustanovljen je bil z namenom, da se MSP olajša dostop do virov financiranja razvojnih naložb.

Slovenski podjetniški sklad izvaja aktivnosti za izboljšanje dostopa mikro, malih in srednje velikih podjetij do virov financiranja razvojnih naložb v skladu s programom ukrepov za spodbujanje podjetništva, ki ga sprejme vlada na predlog ministra, pristojnega za gospodarstvo. Ukrepe izvaja v obliki storitev, neposrednih finančnih spodbud Slovenskega podjetniškega sklada in posrednih finančnih spodbud prek poslovnih bank, skladov tveganega kapitala in drugih finančnih institucij, subjektov inovativnega okolja ter drugih pravnih oseb javnega in zasebnega prava⁸.

Spodbude izvaja z instrumenti⁹ kot so: ugodni posredni in neposredni krediti za razvojne naložbe podjetij, garancije za najete kredite za razvojne naložbe podjetij, subvencije obrestnih mer, stroškov kreditiranja in stroškov garancij, subvencije fizičnim osebam za ustanovitev in zagon podjetij v subjektih inovativnega okolja, subvencije za razvojne projekte podjetij, ugodni posredni in neposredni krediti za kapitalna vlaganja v podjetja, garancije za najete kredite za kapitalne naložbe zasebnih vlagateljev ter vlaganje v razvoj poslovne infrastrukture za pospeševanje naložb.

Slovenski podjetniški sklad sme dodeljevati sredstva in druge spodbude samo na podlagi javnega razpisa¹⁰. Podrobnejši obseg, namen in način usmerjanja finančnih spodbud in storitev se določi v poslovnem načrtu Slovenskega podjetniškega sklada. Poslovni načrt, ki ga Slovenski podjetniški sklad pripravi v skladu z usmeritvami programa ukrepov, sprejme nadzorni svet in ga posreduje ustanovitelju v soglasje. Podrobnejši pogoji, merila in kriteriji za izvajanje instrumentov so določeni v Splošnih pogojih poslovanja Slovenskega podjetniškega sklada, ki jih je sprejel¹¹ direktor ob predhodnem soglasju nadzornega sveta, ki mu predseduje minister, pristojen za gospodarstvo.

V letu 2005 in prvi polovici 2006 in v obdobju, ko se je izvajala revizija, je bil za poslovanje Slovenskega podjetniškega sklada odgovoren direktor Boris Pfeifer.

⁶ Uradni list RS, št. 40/04.

⁷ Ustanovitveni akt Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo (Uradni list RS, št. 112/04).

⁸ 12. in 13. člen ZPOP.

⁹ 14. člen ZPOP.

¹⁰ Drugi odstavek 8. člena Ustanovitvenega akta Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo.

¹¹ Z dne 11. 10. 2004 s spremembami z dne 14. 2. 2005 ter spremembami in dopolnitvami z dne 8. 7. 2005.

2. UGOTOVITVE

2.1 Izvajanje podprograma na Ministrstvu za gospodarstvo

Program ukrepov za pospeševanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002–2006 predstavlja operativni načrt izvajanja politike razvoja podjetniškega sektorja in konkurenčnosti za dodeljevanje finančnih spodbud (državnih pomoči) podjetjem v skladu z zastavljenim ciljem razvojne politike, ki je povečanje gospodarske učinkovitosti in mednarodne konkurenčnosti slovenskega gospodarstva. Politika pospeševanja podjetništva in konkurenčnosti se izvaja prek treh osnovnih programov: znanje za razvoj, izboljšanje konkurenčnih sposobnosti podjetij, spodbujanje podjetništva in izkoriščanje podjetniških priložnosti. Razvojne spodbude se v skladu s Programom ukrepov za pospeševanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002–2006 izvaja prek Ministrstva za gospodarstvo ali prek drugih usposobljenih institucij.

Ministrstvo za gospodarstvo je na podlagi pogodb, sklenjenih s Slovenskim podjetniškim skladom, izvajalo program spodbujanja podjetništva in izkoriščanja podjetniških priložnosti v okviru podprograma 3.2. Spodbujanje nastajanja in razvoja malih in srednje velikih podjetij in spodbujanje investicij, in sicer ukrep 3.2.3. Spodbujanje novih domačih investicij. Podlaga za porabo sredstev na proračunskih postavkah 2057 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi – slovenska udeležba in 2058 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi pa je Enotni programski dokument.

V svojih poslovnih knjigah je Ministrstvo za gospodarstvo izkazalo izplačila Slovenskemu podjetniškemu skladu v letu 2005 in prvi polovici leta 2006, kot je prikazano v tabeli 3.

Tabela 3: Nakazila Slovenskemu podjetniškemu skladu po ekonomski klasifikaciji odhodkov v letu 2005 in prvi polovici leta 2006

Konto	v tisoč tolarjih	
	Nakazila v letu 2005	Nakazila v 1. polletju 2006
4102 Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom	19.009	32.873
4132 Tekoči transferi v javne sklade	572.445	0
4321 Investicijski transferi javnim skladom in agencijam	1.445.092	843.898
Skupaj	2.036.546	876.771

Vir: glavna knjiga Ministrstva za gospodarstvo za leto 2005 in prvo polovico leta 2006 ter zaključni račun proračuna za leto 2005.

Iz tabele 3 je razvidno, da je v letu 2005 Ministrstvo za gospodarstvo namenilo le 19.009 tisoč tolarjev za subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom in v prvi polovici leta 2006 le 32.873 tisoč tolarjev, vsa ostala izplačila Slovenskemu podjetniškemu skladu pa so bila izkazana kot transfer Slovenskemu podjetniškemu skladu, čeprav dejansko sklad ni bil končni prejemnik teh sredstev.

Ministrstvo za gospodarstvo v svojih poslovnih knjigah nakazil Slovenskemu podjetniškemu skladu ni pravilno izkazalo glede na vsebino danih sredstev. Slovenski podjetniški sklad ima namreč pri dodeljevanju subvencij le posredniško funkcijo, to je vlogo agenta, zato bi morali biti izdatki, ki so nakazani namensko za določenega končnega prejemnika, izkazani na Ministrstvu za gospodarstvo med izdatki na kontni podskupini 410 Subvencije, če gre za subvencioniranje investicij končnim prejemnikom pa na kontni podskupini 431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki. V letu 2005 je bilo Slovenskemu podjetniškemu skladu nakazanih le 15.100 tisoč tolarjev za delovanje sklada, vse ostalo, razen izplačil za oblikovanje rezervacij za izdane garancije, pa je bilo Slovenskemu podjetniškemu skladu nakazano z namenom, da ta sredstva dobijo končni prejemniki (MSP). Zaradi takega načina izkazovanja odhodkov Ministrstvo za gospodarstvo ni zagotovilo pravega in transparentnega poročanja, saj v zaključnem računu ministrstva ni razviden pravi znesek subvencij oziroma investicijskih transferov, ki so jih iz proračuna prejela MSP. Ministrstvo ni ravnalo v skladu s 43. členom Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava¹².

2.1.1 Dodeljevanje sredstev Slovenskemu podjetniškemu skladu za razvojne spodbude

S proračunskih postavk 2057 in 2058 je Ministrstvo za gospodarstvo sredstva namenilo izboljšanju podpornega okolja za podjetništvo, ki je ukrep 1.3 Enotnega programskega dokumenta, znotraj katerega se izvajajo tudi instrumenti 1.3.2 Zagotavljanje garancij za investicijske kredite MSP, 1.3.3 Zagotavljanje podpor za investicijske projekte MSP in 1.3.4 Neposredne spodbude za investicijske projekte MSP. Prva proračunska postavka predstavlja sredstva participacije proračuna v višini 25 odstotkov, druga proračunska postavka pa sredstva Evropske unije v višini 75 odstotkov. Sredstva so bila Slovenskemu podjetniškemu skladu nakazana za oblikovanje rezervacij za izdane garancije in za dodeljevanje subvencij končnim prejemnikom.

S proračunske postavke 1724 Razvoj podpornega okolja za malo gospodarstvo za leto 2006 in proračunske postavke 1736 Spodbujanje nastajanja in razvoja malih podjetij za leto 2005 pa so bila Slovenskemu podjetniškemu skladu dodeljena sredstva za izplačilo subvencij po Programu ukrepov za pospeševanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002–2006 in za financiranje stroškov za tehnično pomoč in razvoj informacijskega sistema oziroma za delovanje sklada.

¹² Uradni list RS, št. 54/02, 117/02, 58/03, 134/03, 34/03, 75/04, 117/04, 141/04, 117/05.

2.1.1.1 Sredstva za oblikovanje rezervacij za izdane garancije

Ministrstvo za gospodarstvo je v letu 2005 Slovenskemu podjetniškemu skladu nakazalo za oblikovanje rezervacij za izdane garancije 492.400 tisoč tolarjev, in sicer s proračunske postavke 2057 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi – slovenska udeležba 123.100 tisoč tolarjev in s proračunske postavke 2058 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi 369.300 tisoč tolarjev. Plačila so bila izvedena po pogodbah, ki so navedene v tabeli 4.

Tabela 4: Pregled pogodb, ki jih je Ministrstvo za gospodarstvo sklenilo s Slovenskim podjetniškim skladom za oblikovanje rezervacij za izdane garancije v letu 2005 in prvi polovici leta 2006

Številka in datum pogodbe	Predmet pogodbe	Vrednost pogodbe
Okvirna pogodba št. 1014-04/1/1-0-MMŠ z dne 7. 4. 2004 in Dodatek št. 1014-04/3/3-2057,2058-MMŠ k okvirni pogodbi z dne 7. 4. 2004	Prenos sredstev za oblikovanje rezervacij za pokrivanje tveganja za prevzeta poroštva	250.000 tisoč tolarjev v letu 2004 in 250.000 tisoč tolarjev v letu 2005
Pogodba št. SPS-3-05-2058,2057-MMŠ z dne 16. 8. 2005	Postopno oblikovanje garancijskega sklada z letnimi prilivi od 2004 do 2008	1.310.000 tisoč tolarjev (250.000 tisoč tolarjev že nakazanih v letu 2004 po Dodatku št. 1014-04/3/3-2057,2058-MMŠ)
Dodatek št. 1 k pogodbi št. SPS-3-05-2057,2058-MMŠ z dne 2. 3. 2006	Sprememba skrbnika pogodbe	Ostane nespremenjena

Vir: Ministrstvo za gospodarstvo.

2.1.1.1.a V pogodbi o financiranju ukrepa 1.3. Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo iz Enotnega programskega dokumenta za obdobje 2003–2006 glede črpanja sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj za Garancijski sklad za izvajanje garancijske sheme v okviru Slovenskega podjetniškega sklada za obdobje 2004–2008¹³ v znesku 1.310.000 tisoč tolarjev gre za financiranje programa (instrumenta) 1.3.2. Zagotavljanje garancij za investicijske projekte MSP v okviru ukrepa 1.3. Aktivnost se izvaja, kot je opredeljeno v pravilu 9, dodatka k Uredbi št. 448 EU¹⁴. Za izdajanje garancij se oblikuje garancijski sklad za kritje rizikov iz izdanih garancij za bančne kredite za vlaganja MSP. Garancija se izda za bančne kredite, ki so bili izdani namensko za izvedbo različnih razvojnih vlaganj v MSP. Garancije se MSP dodeljujejo prek letnih ali večletnih javnih razpisov, ki jih objavlja Slovenski podjetniški sklad. Garancijski sklad se oblikuje postopoma z letnimi prilivi v obdobju 2004–2008 glede na potrebe po oblikovanju rezervacij za izdane garancije. Pogodba je bila sklenjena za celotno obdobje izvajanja programa 1.3.2. Zagotavljanje garancij za investicijske projekte MSP, to je do 31. 12. 2008, in pokriva zahteve za izplačila, prejeta od

¹³ Št. SPS-3-05-2058,2057-MMŠ z dne 16. 8. 2005.

¹⁴ Z dne 10. 3. 2004 o spremembi Uredbe (ES) št. 1685/2000 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 1260/2003 glede upravičenosti izdatkov za aktivnosti, ki se sofinancirajo iz strukturnih skladov, in o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1145/2003; Uradni list EU L 072.

Slovenskega podjetniškega sklada v obdobju do 31. 12. 2007, če gre za upravičene stroške oziroma dokler so zagotovljena proračunska sredstva za ta namen.

Sredstva, izplačana po tej pogodbi, se štejejo kot namenska sredstva in se lahko uporabijo le za realizacijo predmeta pogodbe. Sproščena sredstva, vložena v garancijski sklad, po revolving sistemu ostajajo v garancijskem skladu tudi po zaključku programa in se ponovno namenijo za spodbujanje razvojnih vlaganj MSP v naslednjem obdobju. Slovenski podjetniški sklad mora imeti pripravljen poslovni načrt garancijskega sklada z določeno ciljno skupino, načini izvajanja razpisov, merili ocenjevanja, oblikovanja rezervacij ter dokumente, ki opredeljujejo kriterije, pogoje in merila za financiranje oziroma delovanje garancijskega sklada. Slovenski podjetniški sklad je dne 20. 9. 2005 Ministrstvu za gospodarstvo predložil zahtevek za izplačilo sredstev za namenom oblikovanja rezervacij za pokrivanje tveganja iz izdanih garancij v znesku 432.484 tisoč tolarjev (108.121 tisoč tolarjev s proračunske postavke 2057 in 324.363 tisoč tolarjev s proračunske postavke 2058). Poleg zahtevka je predložil tudi končno poročilo o gibanju garancijskega sklada za izvajanje garancijske sheme v okviru Slovenskega podjetniškega sklada za obdobje 2004–2005. V končnem poročilu je bilo navedeno, da se zahtevana sredstva nanašajo na polnjenje garancijskega sklada za izvedbo javnega razpisa za izdajanje garancij za dolgoročne kredite, najete pri bankah v Republiki Sloveniji, s subvencijami v letu 2006.

Ministrstvo za gospodarstvo je Slovenskemu podjetniškemu skladu nakazalo 432.484 tisoč tolarjev za oblikovanje garancijskega sklada in zato ravnalo v neskladju z določili 2., 3., 4. in 5. točke navedene pogodbe, ki določa pogoje za nakazilo sredstev za oblikovanje garancijskega sklada glede na potrebe po oblikovanju rezervacij za izdane garancije. Ministrstvo je Slovenskemu podjetniškemu skladu nakazalo sredstva za oblikovanje rezervacij za dane kredite, ki še niso obstajali, saj je iz zahtevka in tudi iz dejanskega stanja razvidno, da zaprosena sredstva ne temeljijo na potrebi po oblikovanju rezervacij za izdane kredite na podlagi izvedenega javnega razpisa. Slovenski podjetniški sklad je namreč nameraval razpis objaviti šele v letu 2006, kar pomeni, da v času zahtevka še ni imel potreb po oblikovanju rezervacij. Iz navedenega izhaja, da Ministrstvo za gospodarstvo v letu 2005 ne bi smelo Slovenskemu podjetniškemu skladu nakazati sredstev za oblikovanje garancijskega sklada v znesku 432.484 tisoč tolarjev. Ministrstvo za gospodarstvo je ravnalo tudi v nasprotju z drugim odstavkom 54. člena Zakona o javnih financah¹⁵ (v nadaljevanju: ZJF), ki določa, da je potrebno pravni temelj in višino obveznosti, ki izhaja iz verodostojne knjigovodske listine, pred izplačilom preveriti in pisno potrditi.

Izplačilo transferov preden je nastal pri Slovenskem podjetniškem skladu odhodek za oblikovanje rezervacij za dane kredite je netransparentno tudi glede izkazovanja oziroma poročanja o porabljenih sredstvih EU v zaključnem računu proračuna za leto 2005, saj 432.484 tisoč tolarjev dejansko ni bilo porabljenih v letu 2005. S tem je kršena druga točka 2. člena ZJF, ki določa, da se sredstva proračuna uporabijo za financiranje funkcij države, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo in zakoni ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov.

¹⁵ Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02.

2.1.1.2 Sredstva za dodeljevanje subvencij končnim prejemnikom

Ministrstvo za gospodarstvo je v letu 2005 Slovenskemu podjetniškemu skladu za dodeljevanje subvencij končnim prejemnikom nakazalo 1.529.047 tisoč tolarjev in 876.771 tisoč tolarjev v prvi polovici leta 2006.

2.1.1.2.1 Izvajanje instrumentov 1.3.3 Zagotavljanje podpor za investicijske projekte MSP in 1.3.4 Neposredne spodbude za investicijske projekte MSP Enotnega programskega dokumenta

Za realizacijo instrumentov 1.3.3 Zagotavljanje podpor za investicijske projekte MSP in 1.3.4 Neposredne spodbude za investicijske projekte MSP je nakazalo sredstva s proračunske postavke 2057 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi – slovenska udeležba in s proračunske postavke 2058 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi v letu 2005 v skupnem znesku 1.510.038 tisoč tolarjev in v letu 2006 v skupnem znesku 843.898 tisoč tolarjev. Plačila so bila izvedena po pogodbah, kot so prikazane v tabeli 5.

Tabela 5: Pregled pogodb, ki jih je Ministrstvo za gospodarstvo sklenilo s Slovenskim podjetniškim skladom za subvencije končnim prejemnikom v letu 2005 in prvi polovici leta 2006

Instrument ¹⁶	Številka in datum pogodbe	Predmet pogodbe	Vrednost pogodbe
1.3.3 Zagotavljanje podpor za investicijske projekte MSP	Okvirna pogodba št. 1014-04/1/1-0-MMŠ in Dodatek št. 1014-04/2/2-2058,2057-MMŠ k okvirni pogodbi z dne 7. 4. 2004	Izplačila premij podjetjem za leti 2004 in 2005	140.000 tisoč tolarjev v letu 2004 in 462.000 tisoč tolarjev v letu 2005 (skupaj 602.000 tisoč tolarjev)
	Dodatek št. SPS-02/02-05-2058,2057-MMŠA k okvirni pogodbi z dne 28. 1. 2005	Nadomešča dodatek št. 1014-04/2/2-2058,2057; izplačila premij podjetjem za leti 2004 in 2005	Ostane nespremenjena
	Pogodba št. SPS 2-05-2058,2057-MMŠ z dne 16. 8. 2005 za obdobje 2004–2008	Nadomešča zgornji dodatek, nakazilo sredstev za prejete zahteve za instrument 1.3.3	1.470.253 tisoč tolarjev
	Dodatek št. 1 k pogodbi št. SPS-2-05-2057,2058-MMŠ za obdobje 2004–2008 z dne 2. 3. 2006	Sprememba pogodbene vrednosti, skrbnika pogodbe in št. NRP	757.948 tisoč tolarjev
1.3.4 Neposredne spodbude za investicijske projekte MSP	Pogodba št. SPS-05-2057,2058-DV z dne 14. 7. 2005	Izvedba in financiranje javnega razpisa za leti 2005 in 2006 za izvedbo instrumenta 1.3.4	2.200.000 tisoč tolarjev, od tega 1.000.000 tisoč tolarjev v letu 2005 in 1.200.000 tisoč tolarjev v letu 2006
	Dodatek št. 1 k pogodbi št. SPS-05-2057,2058-DV z dne 2. 9. 2005	Povečanje pogodbene vrednosti ter znižanje minimalne vrednosti državne pomoči–subvencije	2.810.000 tisoč tolarjev, od tega 1.130.000 tisoč tolarjev v letu 2005 in 1.680.000 tisoč tolarjev v letu 2006
	Dodatek št. 2 k pogodbi št. SPS-05-2057,2058-DV z dne 27. 9. 2005	Vsebinska sprememba pogodbene vrednosti	2.810.000 tisoč tolarjev, ni več določeno, koliko sredstev v posameznem letu
	Dodatek št. 3 k pogodbi št. SPS-05-2057,2058-DV z dne 2. 3. 2006	Sprememba pogodbene vrednosti	7.562.305 tisoč tolarjev, ni več določeno, koliko sredstev v posameznem letu

Vir: Ministrstvo za gospodarstvo.

 2.1.1.2.1.a Ministrstvo za gospodarstvo je v letu 2005 izplačila na podlagi Okvirne pogodbe¹⁷ in Dodatka¹⁸ v skupnem znesku 64.945 tisoč tolarjev napačno izkazalo na podskupini kontov 413 Drugi

¹⁶ Programsko dopolnilo.

¹⁷ Št. 1014-04/1/1-0-MŠ.

tekoči domači transferi oziroma na kontu 4132 Tekoči transferi v javne sklade. Ker gre za izplačilo sredstev za subvencioniranje investicij končnim prejemnikom, to so MSP, bi moralo v skladu s 43. členom Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava izkazati odhodke drugim prejemnikom, ki niso proračunski uporabniki, na podskupini kontov 431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, oziroma na kontu 4313 Investicijski transferi privatnim podjetjem.

2.1.1.2.1.b Ministrstvo za gospodarstvo je v letu 2005 izplačilo v skupnem znesku 85.265 tisoč tolarjev in v prvi polovici leta 2006 v skupnem znesku 207.115 tisoč tolarjev na podlagi pogodbe¹⁹ napačno izkazalo na podskupini kontov 432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom oziroma na kontu 4321 Investicijski transferi javnim skladom in agencijam. Ker gre za izplačilo sredstev za subvencije končnim prejemnikom, to so MSP, bi moralo v skladu s 43. členom Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava izkazati odhodke drugim prejemnikom, ki niso proračunski uporabniki, na podskupini kontov 431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, oziroma na kontu 4313 Investicijski transferi privatnim podjetjem.

2.1.1.2.1.c Ministrstvo za gospodarstvo je v letu 2005 izplačilo v skupnem znesku 1.359.828 tisoč tolarjev in v prvi polovici leta 2006 v skupnem znesku 636.784 tisoč tolarjev na podlagi pogodbe²⁰ napačno izkazalo na podskupini kontov 432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom oziroma na kontu 4321 Investicijski transferi javnim skladom in agencijam. Ker gre za izplačilo sredstev za subvencije končnim prejemnikom, to so MSP, bi moralo v skladu s 43. členom Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava izkazati odhodke drugim prejemnikom, ki niso proračunski uporabniki, na podskupini kontov 431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, oziroma na kontu 4313 Investicijski transferi privatnim podjetjem.

2.1.1.2.1.d Na podlagi pogodbe²¹ je Slovenski podjetniški sklad izvedel postopek javnega razpisa Neposredne spodbude za investicijske projekte MSP v letih 2005 in 2006. Direktor Slovenskega podjetniškega sklada je dne 29. 7. 2005 izdal izredno odločbo o imenovanju razpisne komisije za P4²², s katero je v komisijo imenoval tri zaposlene Slovenskega podjetniškega sklada in enega zaposlenega na Ministrstvu za gospodarstvo. Iz dokumentacije med Ministrstvom za gospodarstvo in Slovenskim podjetniškim skladom ni razvidno, da bi minister predlagal uslužbenca ministrstva za člana komisije na skladu, temveč je predlog za imenovanje podpisal v. d. generalnega direktorja na Ministrstvu za gospodarstvo. Zaposleni na ministrstvu, ki je sodeloval v procesu ocenjevanja vlog in izbire končnih prejemnikov na Slovenskem podjetniškem skladu, je po pogodbi med Ministrstvom za gospodarstvo in Slovenskim podjetniškim skladom o zagotavljanju sredstev za izvajanje tega ukrepa določen kot skrbnik pogodbe, kar pomeni, da ima kontrolno vlogo pri izvajanju pogodbe, zato ni primerno, da je vključen tudi v razpisno komisijo pri Slovenskem podjetniškem skladu, ki ta sredstva dodeljuje končnim prejemnikom.

¹⁸ Št. SPS 02/02-05-2058,2057-MMŠA.

¹⁹ Št. SPS 2-05-2058,2057-MMŠ.

²⁰ Št. SPS-05-2057,2058-DV.

²¹ Št. SPS-05-2057,2058-DV.

²² Odločba z dne 29. 7. 2005.

2.1.1.2.2 Izvajanje ukrepa 3.2.3 Spodbujanje novih domačih investicij Programa ukrepov za pospeševanje podjetništva in konkurenčnosti

Ministrstvo za gospodarstvo je Slovenskemu podjetniškemu skladu nakazalo sredstva za dodeljevanje subvencij končnim prejemnikom v letu 2005 tudi s proračunske postavke 1736 Spodbujanje nastajanja in razvoja malih podjetij v znesku 19.009 tisoč tolarjev in v prvi polovici leta 2006 s proračunske postavke 1724 Razvoj podpornega okolja za malo gospodarstvo v znesku 32.873 tisoč tolarjev. Sredstva so bila nakazana na podlagi pogodb, ki so predstavljene v tabeli 6, za izvajanje Programa ukrepov za pospeševanje podjetništva in konkurenčnosti 2002–2006, in sicer za ukrep 3.2.3 Spodbujanje novih domačih investicij.

Tabela 6: Pregled pogodb, ki jih je Ministrstvo za gospodarstvo sklenilo s Slovenskim podjetniškim skladom za subvencije končnim prejemnikom v letu 2005 in prvi polovici leta 2006

Namen	Sklenjene pogodbe v letih 2005 in 2006	Predmet pogodbe	Vrednost pogodbe
Financiranje izvajanja razvojnih projektov – izplačilo subvencij	Pogodba št. SPS-05-1736-PF z dne 6. 4. 2005	Financiranje izvajanja razvojnih projektov v obliki subvencij, ki se bodo izplačevale v kombinaciji s posrednimi dolgoročnimi investicijskimi krediti	do 80.000 tisoč tolarjev
	Dodatek št. 1 k pogodbi št. SPS-05-1736-PF z dne 5. 10. 2005	Sprememba pogodbene vrednosti	do 30.000 tisoč tolarjev
Financiranje izvajanja razvojnih projektov – izplačilo subvencij	Pogodba št. SPS-06-1724-PF z dne 15. 2. 2006	Financiranje izvajanja razvojnih projektov v obliki subvencij, ki se bodo izplačevale v kombinaciji s posrednimi dolgoročnimi investicijskimi krediti iz razpisa za leto 2005 in v kombinaciji z odobrenimi garancijami iz razpisa za leto 2004	največ 40.000 tisoč tolarjev

Vir: Ministrstvo za gospodarstvo.

2.1.1.2.2.a Ministrstvo za gospodarstvo je v letu 2005 Slovenskemu podjetniškemu skladu na podlagi pogodbe²³ izplačalo 8.261 tisoč tolarjev za financiranje izvajanja razvojnih projektov v obliki subvencij, ki so se izplačevale v kombinaciji s posrednimi dolgoročnimi investicijskimi krediti iz razpisa za leto 2005 in v kombinaciji z odobrenimi garancijami iz razpisa za leto 2004 s proračunske postavke 1736 Spodbujanje nastajanja in razvoja malih podjetij. V obrazložitvah finančnega načrta Ministrstva za gospodarstvo za leto 2005 je navedeno, da se bo v okviru te proračunske postavke izvajala podpora Slovenskemu podjetniškemu skladu za vzpostavitev informacijskega sistema za spremljanje dodeljevanja garancij na nacionalnem nivoju, sistema notranjih kontrol in obvladovanja rizikov ter sofinanciralo aktivnosti razvoja in uvajanja novih finančnih instrumentov za MSP in povezovanja, to je za delovanje Slovenskega podjetniškega sklada. Ministrstvo za gospodarstvo je izplačalo sredstva Slovenskemu podjetniškemu skladu v znesku 8.261 tisoč tolarjev za izplačilo subvencij končnim prejemnikom, zato je ravnalo v nasprotju z enajstim

²³ Št. SPS-05-1736-PF.

odstavkom 2. člena ZJF, ker je prevzelo obveznosti in plačalo sredstva v breme proračuna za namen, ki s proračunom ni bil določen.

2.1.1.2.2.b Ministrstvo za gospodarstvo je v prvi polovici leta 2006 Slovenskemu podjetniškemu skladu na podlagi pogodbe²⁴ izplačalo 3.574 tisoč tolarjev za financiranje izvajanja razvojnih projektov v obliki subvencij, ki so se izplačevale v kombinaciji s posrednimi dolgoročnimi investicijskimi krediti iz razpisa za leto 2005 in v kombinaciji z odobrenimi garancijami iz razpisa za leto 2004 s proračunske postavke 1724 Razvoj podpornega okolja za malo gospodarstvo. V obrazložitvah finančnega načrta Ministrstva za gospodarstvo za leto 2006 so navedene posamezne aktivnosti. Aktivnosti naj bi izvajali: Ministrstvo za gospodarstvo, Javna agencija za podjetništvo in tuje investicije in Slovenski podjetniški sklad, programi dualnega sistema izobraževanja pa naj bi potekali v sodelovanju z zbornicama. Ker je Ministrstvo za gospodarstvo izplačalo sredstva Slovenskemu podjetniškemu skladu v znesku 3.574 tisoč tolarjev za izplačilo subvencij končnim prejemnikom, je ravnalo v nasprotju z enajstim odstavkom 2. člena ZJF, ker je prevzelo obveznosti in plačalo sredstva v breme proračuna za namen, ki s proračunom ni bil določen.

2.1.1.2.2.c Ministrstvo za gospodarstvo je v letu 2005 izplačila na podlagi pogodbe²⁵ v skupnem znesku 19.009 tisoč tolarjev napačno izkazalo na podskupini kontov 410 Subvencije oziroma na kontu 4102 Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom, čeprav gre za financiranje stroškov materialnih in nematerialnih investicij. Financiranje investicij MSP bi moralo biti izkazano v skladu s 43. členom Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava, ki določa, da se izkazujejo odhodki drugim prejemnikom, ki niso proračunski uporabniki, na podskupini kontov 431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, oziroma na kontu 4313 Investicijski transferi privatnim podjetjem.

2.1.1.2.2.d Ministrstvo za gospodarstvo je v prvi polovici leta 2006 izplačila na podlagi pogodbe²⁶ v skupnem znesku 32.873 tisoč tolarjev napačno izkazalo na podskupini kontov 410 Subvencije oziroma na kontu 4102 Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom, čeprav gre za financiranje stroškov materialnih in nematerialnih investicij. Financiranje bi moralo biti izkazano v skladu s 43. členom Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava, ki določa, da se izkazujejo odhodki drugim prejemnikom, ki niso proračunski uporabniki, na podskupini kontov 431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, oziroma na kontu 4313 Investicijski transferi privatnim podjetjem.

2.1.1.3 Sredstva za delovanje sklada

Ministrstvo za gospodarstvo je s Slovenskim podjetniškim skladom sklenilo Pogodbo o financiranju stroškov za tehnično pomoč in razvoj informacijskega sistema²⁷ v znesku 15.100 tisoč tolarjev za povračilo stroškov za projektne aktivnosti, in sicer za razvoj novih računalniških aplikacij in za povečanje prepoznavnosti v okolju. Sredstva so bila v celotnem pogodbenem znesku v letu 2005 nakazana s proračunske postavke 1736 Spodbujanje nastajanja in razvoja malih podjetij.

²⁴ Št. SPS-06-1724-PF.

²⁵ Št. SPS-05-1736-PF.

²⁶ Št. SPS-06-1724-PF.

²⁷ Št. SPS 1-05-1736-PF z dne 20. 6. 2005.

2.1.1.3.a Ministrstvo za gospodarstvo je na podlagi zahtevka Slovenskega podjetniškega sklada za povračilo stroškov izvedenih projektne aktivnosti izplačalo 3.897 tisoč tolarjev. V okviru tega zneska je zajet tudi strošek objave javnih razpisov (za produkta P1 in P3) v znesku 267 tisoč tolarjev. V pogodbi so v 2. členu opredeljene projektne aktivnosti, ki so predmet financiranja stroškov, vendar povračilo stroška objave javnih razpisov ni navedeno med temi predvidenimi projektne aktivnostmi. Ministrstvo ni ravnalo v skladu z določili 2. člena pogodbe in z drugim odstavkom 54. člena ZJF, ki določa, da je potrebno pravni temelj in višino obveznosti, ki izhaja iz verodostojne knjigovodske listine, pred izplačilom preveriti in pisno potrditi. Ministrstvo je ravnalo tudi v neskladju z drugim odstavkom 2. člena ZJF, ki določa, da se sredstva proračuna uporabljajo za financiranje funkcij državnih in občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov.

2.2 Izvajanje podprograma na Slovenskem podjetniškem skladu

2.2.1 Dodeljevanje razvojnih spodbud končnim prejemnikom

Slovenski podjetniški sklad izvaja javne razpise za finančne spodbude na podlagi Finančnega in poslovnega načrta za posamezno koledarsko leto, ki ga sprejme Vlada Republike Slovenije, in na podlagi sklenjenih pogodb z Ministrstvom za gospodarstvo. Na osnovi sklenjenih pogodb z Ministrstvom za gospodarstvo je posamezne finančne spodbude oblikoval v finančne produkte, za katere je objavil javne razpise, ki so predstavljeni v tabeli 7.

Tabela 7: Pregled produktov, ki jih je Slovenski podjetniški sklad financiral iz sredstev Ministrstva za gospodarstvo v letu 2005 in prvi polovici leta 2006

Produkti	Objava razpisa	Vrednost razpisa
<i>Leto razpisa 2005</i>	Uradni list RS, št. 30-31/05 z dne 25. 3. 2005,	Skupna višina razpisanih sredstev za kredite 2.250.000 tisoč tolarjev, skupna
Produkt P1 – Posredni dolgoročni investicijski krediti s subvencijami v letu 2005	33-34/05 z dne 1. 4. 2005 in 79/05 z dne 26. 8. 2005	višina razpisanih subvencij 80.000 tisoč tolarjev (PP 736) + 190.000 tisoč tolarjev (PP 2057, 2058)
<i>Leto razpisa 2005</i>	Uradni list RS, št. 30-31/05 z dne 25. 3. 2005	Skupna višina razpisanih sredstev za izdajanje garancij: 1.300.000 tisoč tolarjev, razpisane subvencije: 462.000 tisoč tolarjev (PP 2057, 2058)
Produkt P3 – Garancije za dolgoročne investicijske kredite s subvencijami v letu 2005		
<i>Leto razpisa 2005</i>	Uradni list RS, št. 65-67/05 z dne 15. 7. 2005,	Skupna višina razpisanih sredstev subvencij 2.580.000 tisoč tolarjev, od tega 1.380.000 tisoč tolarjev v letu 2005 in 1.200.000 tisoč tolarjev v letu 2006
Produkt P4 – Neposredne spodbude (subvencije) za investicijske projekte MSP v letih 2005 in 2006	81/05 z dne 2. 9. 2005 in 87/05 z dne 30. 9. 05	

Vir: Slovenski podjetniški sklad.

V letu 2005 je Slovenski podjetniški sklad prejel tudi sredstva za realizacijo razpisov iz leta 2004, in sicer za produkt P1 – Dolgoročni krediti s premijami za materialne in nematerialne investicije MSP v letu 2004 in za produkt P3 – Prezemanje poroštev za dolgoročne kredite s premijami za materialne in nematerialne investicije MSP v letu 2004.

Slovenski podjetniški sklad dodeljuje državne pomoči na podlagi javnega razpisa v skladu s Splošnimi pogoji poslovanja in po postopku, določenem v veljavnem Pravilniku o postopkih izvrševanja proračuna Republike Slovenije²⁸.

2.2.1.1 Produkt P1 – Posredni dolgoročni investicijski krediti s subvencijami v letu 2005

Namen razpisa je bil zagotoviti ugodne finančne vire (nižji stroški, daljša ročnost, možnost koriščenja moratorija) MSP za realizacijo razvojnih investicij za konkurenčno uveljavljanje na trgu, izboljšanje tržnega položaja in širitev dejavnosti, in sicer v kombinaciji kredita (povratna sredstva) in subvencije (nepovratna sredstva). Razpis omogoča dodelitev subvencij, ki so dodatna spodbuda k investicijam in so izplačane podjetjem za delno povračilo stroškov investicij.

Skupni znesek razpisanih sredstev za kredite je bil 2.250.000 tisoč tolarjev, skupni znesek razpisanih subvencij pa 270.000 tisoč tolarjev. Subvencije je financiralo Ministrstvo za gospodarstvo s proračunske postavke 1736 Spodbujanje nastajanja in razvoja malih podjetij v znesku 80.000 tisoč tolarjev in s proračunskih postavk 2057 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi – slovenska udeležba in 2058 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi v znesku 190.000 tisoč tolarjev.

2.2.1.1.a Pri primerjavi določil Poslovnega in finančnega načrta Slovenskega podjetniškega sklada za leto 2005²⁹ z določili objave razpisa in razpisne dokumentacije za razpisani produkt smo ugotovili, da osnovni pogoj 'povečanja števila zaposlenih za povprečno dva na podjetje' ni vključen v objavo razpisa niti v razpisno dokumentacijo, čeprav je naveden v Poslovnem in finančnem načrtu Slovenskega podjetniškega sklada za leto 2005.

2.2.1.1.b V razpisni dokumentaciji je pri nekaterih merilih navedena le vrsta merila in njihov pomen, medtem ko način uporabe posameznega merila ni določen oziroma povsem jasen. Pri merilu 'število novo zaposlenih' ni natančno opredeljeno časovno obdobje, v katerem se prijavitelju upošteva navedeno število povečanja zaposlenih. Pri merilu 'sodobna tehnologija in inovativnost' stopnje intenzivnosti niso definirane. Pri merilu 'tržna naravnost' ni jasno opredeljeno, s čim mora kandidat izkazati obstoj strategije trženja, s čim predpogodbe in s čim strateške partnerje. Merilo 'izračun donosnosti poslovanja' je pomanjkljivo, ker v njem ni opredeljeno časovno obdobje, za katerega se kazalnik izračunava. Pri izračunu 'dobička na zaposlenega' ni opredeljeno, kateri dobiček se upošteva, celotni dobiček ali čisti dobiček. Tudi 'vpliv na okolje' ni pojasnjen, ločnica med delno izboljšanim ekološkim stanjem in bistveno izboljšanim ekološkim stanjem ni določena. Pri merilu 'podpora v lokalni ali širši skupnosti' ni opredeljeno, s čim se ta podpora izkazuje.

²⁸ 5. člen Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega podjetniškega sklada.

²⁹ Sklep Vlade RS, št. 47602-6/2005/4 z dne 17. 3. 2005, št. 47602-17/2005/3 z dne 26. 6. 2005 in št. 47602-27/2005/5 z dne 20. 10. 2005.

Slovenski podjetniški sklad je pri pripravi razpisne dokumentacije za produkt P1 ravnal v nasprotju s 182. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije³⁰ v povezavi s 5. členom Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega podjetniškega sklada, ker ni navedel oziroma dovolj jasno opredelil načina uporabe meril.

2.2.1.1.c V razpisni dokumentaciji je bil v skladu z 8. členom Uredbe o merilih, pogojih in postopku za dodeljevanje sredstev za pospeševanje razvoja in ustanavljanja enot malega gospodarstva³¹ med kreditnimi pogoji naveden pogoj, da predračunska vrednost upravičenih stroškov lahko znaša največ 90.000 tisoč tolarjev (brez DDV). V razpisni dokumentaciji za dokazovanje izpolnjevanja tega pogoja ni bilo predvideno nobeno dokazilo, zato načina odločanja komisije o izpolnjevanju tega pogoja ni bilo mogoče preveriti.

2.2.1.1.d Slovenski podjetniški sklad je na podlagi javnega razpisa s prejemnikom Panplast, d. o. o., Grosuplje (v nadaljevanju: Panplast) sklenil Pogodbo o izplačilu subvencije³² v znesku 4.312 tisoč tolarjev in Pogodbo o odobritvi kredita³³ v znesku 35.935 tisoč tolarjev za investicijo v znesku 70.000 tisoč tolarjev. Pri dolgoročnem investicijskem kreditu smo ugotovili, da je kredit za 935 tisoč tolarjev presegel maksimalno višino kredita, to je 50 odstotkov predračunske vrednosti investicije, ki je bila določena v razpisni dokumentaciji in v 9. členu Uredbe o merilih, pogojih in postopku za dodeljevanje sredstev za pospeševanje razvoja in ustanavljanja enot malega gospodarstva. Ker se višina subvencije izračuna v višini 12 odstotkov od glavnice kredita, je Slovenski podjetniški sklad odobril tudi previsoko subvencijo, in sicer za 112 tisoč tolarjev.

Slovenski podjetniški sklad je ravnal tudi v neskladju z določili 1. člena pogodbe o izplačilu subvencije, saj je bila subvencija izplačana za drug namen, kot je bilo določeno v pogodbi. Sredstva so mu bila odobrena za investicijo v nakup opreme v znesku 30.000 tisoč tolarjev in izgradnjo proizvodno-skladišnega prostora v znesku 40.000 tisoč tolarjev. Slovenski podjetniški sklad je Panplastu priznal upravičene stroške za nakup opreme v znesku 70.000 tisoč tolarjev, čeprav je bil upravičen le do zneska 30.000 tisoč tolarjev. Ker Panplast stroškov za izgradnjo proizvodno-skladišnega prostora v zahtevku ni navedel oz. uveljavljal, bi Slovenski podjetniški sklad pri odobritvi subvencije lahko upošteval le upravičene stroške do zneska 30.000 tisoč tolarjev, kar pomeni, da bi subvencija Panplastu lahko znašala le 1.848 tisoč tolarjev. Slovenski podjetniški sklad je torej podjetje Panplast izplačal za 2.464 tisoč tolarjev previsoko subvencijo. Slovenski podjetniški sklad je kršil tudi določila 2. člena pogodbe, saj pred izplačilom ni preveril pravnega temelja in višine obveznosti, ki izhaja iz zahtevka podjetja.

Slovenski podjetniški sklad ni opravil dovolj skrbnega nadzora nad porabo sredstev v skladu z 29. členom Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega podjetniškega sklada, saj na podlagi pridobljene dokumentacije ni ocenil, da dokazila, ki mu jih je prejemnik predložil, niso bila popolna oziroma ustrezna.

³⁰ Uradni list RS, št. 108/04.

³¹ Uradni list RS št. 62/95, 37/97.

³² Št. SK05/00043 z dne 30. 6. 2005.

³³ Št. K05/00043 z dne 30. 6. 2005.

2.2.1.1.1 Ogled investicije

Slovenski podjetniški sklad je na podlagi javnega razpisa s prejemnikom Eurodesign Apače, d. o. o., Apače (v nadaljevanju: Eurodesign) sklenil Pogodbo o izplačilu subvencije³⁴ v znesku 3.123 tisoč tolarjev za investicijo v proizvodno poslovni objekt in opremo v skupnem znesku 52.910 tisoč tolarjev. Subvencija je bila izplačana v znesku 2.903 tisoč tolarjev. V zahtevku za izplačilo subvencije je podjetje v seznamu računov za upravičene stroške projekta navedlo tudi račune za opremo, ki jih v poslovnem načrtu ni opredelilo kot predmet investicije. Slovenski podjetniški sklad je podjetju tako priznal upravičene stroške tudi za nakup računalnikov in programske opreme v znesku 765 tisoč tolarjev in zato izplačal za 46 tisoč tolarjev previsoko subvencijo. Subvencija mu je bila tako izplačana v znesku 2.903 tisoč tolarjev namesto v znesku 2.857 tisoč tolarjev. Slovenski podjetniški sklad ni ravnal v skladu z določili 1. člena pogodbe, saj izplačilo dela subvencije za nakup računalnikov in programske opreme podjetju Eurodesign ni bilo v skladu z namenom, določenim v pogodbi. Kršil je tudi določila 2. člena pogodbe, saj pred izplačilom ni preveril pravnega temelja in višine obveznosti, ki izhaja iz zahtevka podjetja.

Slovenski podjetniški sklad ni opravil dovolj skrbnega nadzora nad namensko porabo sredstev v skladu z 29. členom Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega podjetniškega sklada, saj na podlagi pridobljene dokumentacije ni ocenil, da dokazila, ki mu jih je prejemnik predložil, niso bila popolna oziroma ustrezna.

2.2.1.2 Produkt P3 – Garancije za dolgoročne investicijske kredite s subvencijami v letu 2005

Namen razpisa je bil omogočiti MSP pridobitev dolgoročnih investicijskih kreditov za nova, rastoča in zrela podjetja, ki nimajo zadostnega jamstva za zavarovanje bančnega kredita za realizacijo zagona podjetja oziroma razvojne investicije za konkurenčno uveljavljanje na trgu, izboljšanje tržnega položaja in širitev dejavnosti, in sicer v kombinaciji povratnih in nepovratnih sredstev. Uporaba javnih sredstev je predvsem namenjena za pridobitev in povečanje obsega bančnih in ostalih zasebnih virov pri financiranju projektov MSP.

Skupni znesek razpisanih sredstev za izdajanje garancije je bil 1.300.000 tisoč tolarjev, skupni znesek razpisanih subvencij pa 462.000 tisoč tolarjev. Subvencije je financiralo Ministrstvo za gospodarstvo, in sicer 25 odstotkov s proračunske postavke 2057 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi – slovenska udeležba in 75 odstotkov s proračunske postavke 2058 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo – EU – Strukturni skladi.

2.2.1.2.a Pri primerjavi določil Poslovnega in finančnega načrta Slovenskega podjetniškega sklada za leto 2005 z določili objave razpisa in razpisne dokumentacije za razpisani produkt smo ugotovili, da v razpisu in razpisni dokumentaciji ni bilo dveh osnovnih pogojev, ki sta bila določena v Poslovnem in finančnem načrtu. To sta: podjetje mora povečati število zaposlenih za povprečno 2 zaposlena in izboljšati tehnološko opremljenost in delovne pogoje poslovanja z vidika povečanja prihodkov podjetja in dobička podjetja ali dodane vrednosti na zaposlenega povprečno za vsaj 3 odstotke.

2.2.1.2.b Pri primerjavi določil Poslovnega in finančnega načrta Slovenskega podjetniškega sklada za leto 2005 z določili objave razpisa in razpisne dokumentacije smo ugotovili, da merila za ocenjevanje

³⁴ Št. SK05/00017 z dne 30. 5. 2005.

projektov, ki so bila navedena v razpisni dokumentaciji, niso usklajena z merili, ki so bila za ta produkt navedena pri opisu produkta P3 v Poslovnem in finančnem načrtu za leto 2005, saj so namesto merila 'zavarovanja' v razpisu uporabili merilo 'analiza finančnega položaja podjetja'. Merilo 'zavarovanja' ni določeno v Navodilu Slovenskega podjetniškega sklada za izdajanje garancij za dolgoročne investicijske kredite s subvencijami³⁵, kar pomeni, da tudi Navodilo Slovenskega podjetniškega sklada za izdajanje garancij za dolgoročne investicijske kredite s subvencijami ni usklajeno s Poslovnim in finančnim načrtom Slovenskega podjetniškega sklada za leto 2005.

2.2.1.2.c Razpisna dokumentaciji za produkt P3 določa naslednja merila za ocenjevanje projektov:

- kvantitativna (število novo zaposlenih, sodobna tehnologija in inovativnost, tržna naravnost, izvozni vidik, donosnost poslovanja, dobiček na zaposlenega, lastna udeležba, vpliv na okolje in finančna podpora v lokalni in širši skupnosti),
- analiza finančnega položaja podjetja (pet kazalnikov: finančno ravnotežje, finančna moč, finančni posredniški položaj, plačilna sposobnost: dolgoročna in kratkoročna, ustreznost projekta glede na oceno širše ekonomske situacije – panoga, trg),
- kvalitativna (pet opornih točk: ekonomska upravičenost investicije glede na situacijo na trgu, ekonomska upravičenost investicije glede na realnost izvedbe, osebna predstavitev, intervju prijavitelja, ogled podjetja, reference podjetja).

V razpisni dokumentaciji je navedeno le, da projekt, ki prejme po kvantitativnih merilih 40 točk ali več, preide v ocenjevanje finančnega položaja podjetja in kvalitativno ocenjevanje. Kadar projekt prejme manj kot 40 točk, takoj pridobi negativno mnenje. Na podlagi analize finančnega položaja podjetja pridobi oceno. Na podlagi kvalitativne ocene projekt pridobi pozitivno oziroma negativno mnenje. Razpisna komisija pripravi predlog upravi Slovenskega podjetniškega sklada in ji preda v odločanje vse formalno popolne in ustrezne vloge, tako tiste s pridobljenim pozitivnim kot tudi z negativnim mnenjem in oceno. Končno odločitev sprejme direktor Slovenskega podjetniškega sklada.

V razpisni dokumentaciji je pri nekaterih merilih navedena le vrsta merila in njihov pomen, medtem ko način uporabe posameznega merila ni določen oziroma povsem jasen (povezava s točko 2.2.1.1.b).

Analiza finančnega položaja podjetja je merilo, pri katerem je v razpisni dokumentaciji navedenih pet kazalnikov, ti pa niso podrobneje opisani ali opredeljeni. Rezultat te analize je bonitetna ocena, možne ocene pa niso navedene oziroma ni opredeljeno, kakšno oceno mora prijavitelj dobiti, da se uvrsti med prejemnike subvencij. To pomeni, da pri merilu 'analiza finančnega položaja podjetja' način uporabe merila in pomen merila nista določena.

Kvalitativna analiza je merilo, pri katerem so predstavljene le oporne točke, na podlagi katerih se to merilo uporablja. Tudi pri tem merilu ni jasno, v kolikšni meri mora prijaviteljev projekt ustrezati posamezni oporni točki, da je izbran oziroma da pridobi pozitivno ali negativno mnenje. Pri kvalitativni analizi komisija ni uporabila vseh opornih točk merila in svoje odločitve ni obrazložila. Zato tudi za merilo 'kvalitativna analiza' velja, da pomen posamezne oporne točke merila in način uporabe ni znan oziroma v razpisni dokumentaciji ni opredeljen.

³⁵ Z dne 17. 2. 2005.

Slovenski podjetniški sklad je pri pripravi razpisne dokumentacije za ta produkt ravnal v nasprotju s 182. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije v povezavi s 5. členom Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega podjetniškega sklada, ker pri merilu 'kvantitativna analiza' kot obveznega sestavnega dela razpisne dokumentacije ni navedel oziroma dovolj jasno opredelil načina uporabe meril ter pri merilih 'analiza finančnega poslovanja podjetja' in 'kvantitativna analiza' kot obveznega sestavnega dela razpisne dokumentacije ni navedel niti načina uporabe merila niti pomena posameznega merila. Komisija ni zapisniško ocenila kvalitativnih meril, kar ni v skladu s 187. členom istega pravilnika v povezavi s 5. členom Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega podjetniškega sklada, ker mora komisija voditi zapisnik o opravljanju strokovnega pregleda popolnih vlog in njihovem ocenjevanju. Poleg tega opozarjamo, da komisija ni pripravila predloga prejemnikov sredstev, ki bi ga podpisali predsednik in člani komisije in bi ga morala predložiti predstojniku.

2.2.1.2.d V razpisni dokumentaciji je bil v skladu z 8. členom Uredbe o merilih, pogojih in postopku za dodeljevanje sredstev za pospeševanje razvoja in ustanavljanja enot malega gospodarstva med pogoji za izdajo garancije naveden pogoj, da predračunska vrednost upravičenih stroškov lahko znaša največ 90.000 tisoč tolarjev (brez DDV). V razpisni dokumentaciji za dokazovanje izpolnjevanja tega pogoja ni bilo predvideno nobeno dokazilo. V tabeli, v kateri je vlagatelj predstavil stroške investicije in jih ločil na upravičene in neupravičene stroške, pa je bilo navedeno, da upravičeni stroški investicije lahko znašajo največ 90.000 tisoč tolarjev. Slovenski podjetniški sklad je izpolnjevanje tega pogoja preverjal le na podlagi izpolnjene tabele in opisa investicije v poslovnem načrtu. Kadar so upravičeni stroški investicije presegali določeno mejo 90.000 tisoč tolarjev, so vlogo zavrnil kot neustrezno. Pri pregledu posameznih zahtevkov prijaviteljev in pri ogledu na kraju smo ugotovili, da so investicije presegale predračunsko vrednost upravičenih stroškov investicije, kar pomeni, da Slovenski podjetniški sklad ni dosledno upošteval navedenega pogoja iz razpisa in neupravičeno dodelil sredstva subvencije končnim prejemnikom, čeprav za to niso bili izpolnjeni pogoji. Sklad ni ravnal v skladu s 187. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije v povezavi s 5. členom Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega podjetniškega sklada, saj komisija ni ocenila vlog na podlagi pogojev, ki so bili navedeni v javnem razpisu.

2.2.1.2.1 Ogled investicij

2.2.1.2.1.a Slovenski podjetniški sklad je na podlagi javnega razpisa s prejemnikom Rolgraf Tiskarna Medvode, d. o. o., Medvode (v nadaljevanju: Rolgraf) sklenil Pogodbo o izplačilu subvencije³⁶ v znesku 10.161 tisoč tolarjev za nakup tiskarskega stroja Komori Spica 429P v znesku 89.982 tisoč tolarjev. Pri pregledu dokumentacije smo ugotovili, da je znašala nabavna vrednost investicije, ki jo je podjetje tudi izkazalo v svojih poslovnih knjigah, 112.791 tisoč tolarjev, kar pomeni, da za 22.809 tisoč tolarjev presega predračunsko vrednost upravičenih stroškov investicije, ki je bila določena v 1. členu pogodbe. Poleg tega je presegla tudi najvišji dovoljeni znesek upravičenih stroškov investicije, ki je bil določen v razpisni dokumentaciji kot pogoj za izdajo garancij, to je 90.000 tisoč tolarjev. Slovenski podjetniški sklad pri izplačilu subvencije na podlagi zahtevka prejemnika Rolgraf ni ravnal v skladu z 12. členom dodatka³⁷ k okvirni pogodbi sklenjenega z Ministrstvom za gospodarstvo, ker pred izplačilom ni preveril pravnega temelja in višine obveznosti, ki izhaja iz verodostojne knjigovodske listine.

³⁶ Št. SG05/00020 z dne 10. 6. 2005.

³⁷ Št. SPS-02/02-05-2058,2057-MMŠA z dne 28. 1. 2005.

Slovenski podjetniški sklad tudi ni opravil dovolj skrbnega nadzora nad namensko porabo sredstev v skladu z 29. členom Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega podjetniškega sklada, saj na podlagi pridobljene dokumentacije ni ocenil, da dokazila, ki mu jih je prejemnik predložil, niso bila popolna oziroma ustrezna.

2.2.1.2.1.b Slovenski podjetniški sklad je na podlagi javnega razpisa s prejemnikom GENIS izgradnja, prenovitev, uvedba organizacijskih in informacijskih sistemov, d. o. o., Ljubljana (v nadaljevanju: GENIS) sklenil Pogodbo o izplačilu subvencije³⁸ v znesku 10.102 tisoč tolarjev za nakup in opremo poslovnih prostorov v znesku 89.999 tisoč tolarjev. Pri pregledu dokumentacije smo ugotovili, da je znašala nabavna vrednost investicije, ki jo je podjetje tudi izkazalo v svojih poslovnih knjigah za leto 2005, 107.060 tisoč tolarjev, kar pomeni, da za 17.060 tisoč tolarjev presega predračunsko vrednost investicije, ki je bila določena v 1. členu pogodbe. Poleg tega je preseгла tudi najvišji dovoljeni znesek upravičenih stroškov investicije, ki je bil določen v razpisni dokumentaciji kot pogoj za izdajo garancij, to je 90.000 tisoč tolarjev. Slovenski podjetniški sklad pri izplačilu subvencije na podlagi zahtevka prejemnika GENIS ni ravnal v skladu z 12. členom dodatka³⁹ k okvirni pogodbi, sklenjenega z Ministrstvom za gospodarstvo, ker pred izplačilom ni preveril pravnega temelja in višine obveznosti, ki izhaja iz verodostojne knjigovodske listine.

Slovenski podjetniški sklad tudi ni opravil dovolj skrbnega nadzora nad namensko porabo sredstev v skladu z 29. členom Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega podjetniškega sklada, saj na podlagi pridobljene dokumentacije ni ocenil, da dokazila, ki mu jih je prejemnik predložil, niso bila popolna oziroma ustrezna.

2.2.1.2.1.c Slovenski podjetniški sklad je na podlagi javnega razpisa s prejemnikom IGD Holermuos, d. o. o., Investicijsko gradbena družba, Ormož (v nadaljevanju: IGD Holermuos) sklenil Pogodbo o izplačilu subvencije⁴⁰ v znesku 10.139 tisoč tolarjev za nakup gostinsko-turističnega objekta v znesku 89.888 tisoč tolarjev. Pri pregledu določil kupoprodajne pogodbe za nakup gostinsko turističnega objekta (nakup stavbe v izmeri 811 kvadratnih metrov, dvorišča v izmeri 701 kvadratni meter, parkirišča v izmeri 622 kvadratnih metrov in zelenice v izmeri 569 kvadratnih metrov) je bilo ugotovljeno, da je kupec izrecno dovolil prodajalcu, da do 31. 12. 2005 obračunava in pobira najemnino, dogovorjeno s sklenjenimi najemnimi pogodbami za poslovne prostore v starem delu hotela. Prodajalec je imel v času, ko ni bil več lastnik, koristi od nepremičnine, zato menimo, da je vrednost investicije dejansko višja za znesek najemnin, ki jih je kupec dovolil prodajalcu obračunavati in pobirati od 20. 4. do 31. 12. 2005. Od prejemnika sredstev nismo prejeli podatkov o dejanski višini najemnine. Glede na to, da je bila v vrednosti investicije poleg kupnine upoštevana tudi najemnina menimo, da je bila vrednost investicije dejansko višja, kot je bila določena s pogodbo o izplačilu subvencije, in s tem presežen najvišji dovoljeni znesek upravičenih stroškov investicije, ki je bil določen v razpisni dokumentaciji kot pogoj za izdajo garancij, to je 90.000 tisoč tolarjev. Slovenski podjetniški sklad pri izplačilu subvencije na podlagi zahtevka prejemnika IGD Holermuos ni ravnal v skladu z 12. členom dodatka⁴¹ k okvirni pogodbi, sklenjenega z Ministrstvom za gospodarstvo, ker pred izplačilom ni preveril pravnega temelja in višine obveznosti, ki izhaja iz verodostojne knjigovodske listine. Ko je odobril izplačilo subvencije IGD Holermuos, je ravnal v neskladju s 1. členom pogodbe, saj je bila predračunska vrednost višja, kot je bila določena v pogodbi. Slovenski podjetniški

³⁸ Št. SG05/00039 z dne 5. 7. 2005.

³⁹ Št. SPS-02/02-05-2058,2057-MMŠA z dne 28. 1. 2005.

⁴⁰ Št. SG05/00019 z dne 23. 6. 2005.

⁴¹ Št. SPS-02/02-05-2058,2057-MMŠA z dne 28. 1. 2005.

sklad od prijaviteljev, ki so oddali vlogo za sofinanciranje nakupa nepremičnin, ni zahteval potrdila neodvisnega usposobljenega cenilca, da cena nepremičnine ne presega tržne vrednosti, kar predpisuje Pravilo 6 Uredbe Komisije (ES), št. 448/2004.

Pri ogledu investicije na kraju in pregledu dokumentacije smo ugotovili, da je IGD Holermuos oddal kupljeno nepremičnino, za katero je prejelo garancijo in subvencijo, v najem TGV Grozd, d. o. o., Investicijsko gradbena družba, Ormož za mesečno najemnino v znesku 450 tisoč tolarjev (brez DDV) isti dan⁴², kot je v skladu s kupoprodajno pogodbo prevzelo nepremičnino. To podjetje je isti dan prevzelo tudi 21 zaposlenih, ki jih je z nakupom te nepremičnine prevzel IGD Holermuos. Oddaja nepremičnine v najem in prezaposlitev zaposlenih na najemnika nepremičnine ni v skladu z poslovnim načrtom, ki ga je podjetje predložilo k vlogi za dodelitev garancije za dolgoročne investicijske kredite s subvencijami na Slovenski podjetniški sklad in je bil osnova za dodelitev subvencije. V poslovnem načrtu je IGD Holermuos namreč predstavil širitev dejavnosti na gostinsko-turistično področje, ki jo bo realiziral z nakupom navedene nepremičnine.

Slovenski podjetniški sklad ni opravljal dovolj skrbnega nadzora nad namensko porabe sredstev in realizacijo učinkov (povečanje števila zaposlenih) v skladu z 29. členom Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega podjetniškega sklada, saj na podlagi pridobljene dokumentacije ni ocenil, da dokazila, ki mu jih je prejemnik predložil, niso bila popolna oziroma ustrezna.

2.2.1.3 Produkt P4 – Neposredne spodbude (subvencije) za investicijske projekte MSP v letih 2005 in 2006

Namen razpisa je bil spodbujanje investicijskih vlaganj MSP z namenom povečati njihovo rast, produktivnost ter uveljavitev na globalnem trgu s tehnološko zahtevnimi produkti in spodbuditi skladnejši regionalni razvoj Slovenije, zato se sredstva v celoti dodeljujejo projektom v manj razvitih področjih A in B, kamor sodijo statistične regije, ki najbolj zaostajajo v razvoju: Pomurska, Podravska, Zasavska, Spodnjeposavska, Savinjska, Koroška, Notranjska in Jugovzhodna Slovenija. Podjetja so lahko kandidirala za sofinanciranje investicij v letih 2005 in 2006.

Skupni znesek razpisanih subvencij je bil 2.580.000 tisoč tolarjev, od tega 1.380.000 tisoč tolarjev za investicijske projekte v letu 2005 in 1.200.000 tisoč tolarjev za investicijske projekte v letu 2006. Subvencije je financiralo Ministrstvo za gospodarstvo s proračunskih postavk 2057 in 2058.

2.2.1.3.a Pri primerjavi opredelitve upravičenih stroškov investicije, za katere je Ministrstvo za gospodarstvo v Pogodbi⁴³ zagotovilo sredstva za končne prejemnike, z opredelitvijo upravičenih stroškov v Poslovnem in finančnem načrtu Slovenskega podjetniškega sklada za leto 2005, smo ugotovili razlike v višini sofinanciranja upravičenih stroškov. Pogodba namreč predvideva ne glede na vrsto stroškov 55-odstotno sofinanciranje upravičenih stroškov, medtem ko Poslovni in finančni načrt Slovenskega podjetniškega sklada določa do 55 odstotkov za nakup opreme, ki se nanaša na tehnološki proces, in do 35 odstotkov za stroške usposabljanja zaposlenih, povezanega z nakupom opreme. Poleg tega so v pogodbi med upravičenimi stroški navedeni tudi stroški transporta in montaže opreme, ki jih Poslovni in finančni načrt Slovenskega podjetniškega sklada ne vsebuje.

⁴² Dne 1. 7. 2005.

⁴³ Št. SPS-05-2057,2058-DV.

Upravičeni stroški v javnem razpisu in razpisni dokumentaciji pa so bili enako določeni kot v pogodbi med Ministrstvom za gospodarstvo in Slovenskim podjetniškim skladom.

2.2.1.3.b Pri pregledu usklajenosti meril, navedenih v Poslovnem in finančnem načrtu Slovenskega podjetniškega sklada za leto 2005, in meril, navedenih v Navodilu Slovenskega podjetniškega sklada za odobravanje produkta P4 – Neposredne spodbude (subvencije) za investicijske projekte MSP⁴⁴, smo ugotovili, da Poslovni in finančni načrt predpisuje kvalitativna in kvantitativna merila, med tem ko navodilo predpisuje le uporabo kvantitativnih meril. Poleg tega kvantitativni merili, in sicer merilo 'lastne udeležbe' in merilo 'podpore v lokalni ali širši skupnosti', nista vključeni v Navodilu Slovenskega podjetniškega sklada za odobravanje produkta P4 – Neposredne spodbude (subvencije) za investicijske projekte MSP.

Merila v razpisni dokumentaciji se razlikujejo tako od tistih, določenih v Poslovnem in finančnem načrtu Slovenskega podjetniškega sklada 2005, kot od tistih, določenih v Navodilu Slovenskega podjetniškega sklada za odobravanje produkta P4 – Neposredne spodbude (subvencije) za investicijske projekte MSP. Navedena so bila namreč le kvantitativna merila, znotraj katerih je bilo merilo 'realnost izvedbe – časovni vidik' na novo določeno, merili 'lastna udeležba' in 'podpora v lokalni ali širši skupnosti' pa v razpisu nista bili navedeni.

Slovenski podjetniški sklad je torej objavil javni razpis, ki ni bil usklajen niti z določili Poslovnega in finančnega načrta Slovenskega podjetniškega sklada za leto 2005 niti z Navodili Slovenskega podjetniškega sklada za odobravanje produkta P4 – Neposredne spodbude (subvencije) za investicijske projekte MSP.

2.2.1.3.c V razpisni dokumentaciji je pri nekaterih merilih navedena le vrsta merila in njihov pomen, medtem ko način uporabe posameznega merila ni določen oziroma povsem jasen. Pri merilu 'število novo zaposlenih' ni natančno opredeljeno časovno obdobje, v katerem se prijavitelju upošteva navedeno število povečanja zaposlenih. Pri merilu 'inovativnost' ni jasno, kako se sodelovanje z institucijami znanja dokazuje oz. katere pogoje mora izpolniti, da pridobi točke iz tega merila. Pri merilu 'tržna naravnost' ni jasno opredeljeno, s čim mora kandidat izkazati obstoj strategije trženja, s čim predpogodbe in s čim strateške partnerje. Merilo 'izračun donosnosti poslovanja' je pomanjkljivo, ker v njem ni opredeljeno časovno obdobje, za katerega se kazalnik izračunava. Pri izračunu 'dobička na zaposlenega' ni opredeljeno, kateri dobiček se upošteva, celotni dobiček ali čisti dobiček. Tudi 'vpliv na okolje' ni pojasnjen, ločnica med delno izboljšanim ekološkim stanjem in bistveno izboljšanim ekološkim stanjem ni določena. Merilo 'realnost izvedbe – časovni vidik', s katerim se ocenjuje časovna zmožnost realizacije projekta, ki jo podjetje izkazuje na podlagi ponudb, predračunov in ostalih listin najkasneje do 28. 10. 2005 za leto 2005 oz. najkasneje do 15. 10. 2006 za leto 2006, je dvoumno določeno, saj predstavlja deloma že prednostni pogoj (podjetja, ki bodo zaključila investicijo ter poslala zahtevek za izplačilo z vsemi dokazili in poročila na Slovenski podjetniški sklad do 28. 10. 2005, bodo imela prednost pri dodeljevanju subvencij) deloma pa pogoj za izplačilo subvencije (državna pomoč se odobri za stroške, nastale od datuma najave oz. datuma vloge do 15. 10. 2006).

Slovenski podjetniški sklad je pri pripravi razpisne dokumentacije za produkt P4 – Neposredne spodbude (subvencije) za investicijske projekte MSP v letih 2005 in 2006 ravnal v nasprotju s 182. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije v povezavi s 5. členom Splošnih pogojev

⁴⁴ Z dne 15. 7. 2005.

poslovanja Slovenskega podjetniškega sklada, ker ni navedel oziroma dovolj jasno opredelil načina uporabe meril.

2.2.1.3.d Slovenski podjetniški sklad je na podlagi Sklepa o odobritvi subvencije na podlagi pritožbe⁴⁵ s končnim prejemnikom Medinet podjetje za računalniške komunikacije, d. o. o., Maribor (v nadaljevanju: Medinet) sklenil Pogodbo o izplačilu subvencije⁴⁶ v znesku 21.900 tisoč tolarjev za nakup strojne in programske opreme Cirpack za storitve Triple play v letu 2005 v znesku 52.050 tisoč tolarjev. Medinet je oddal vlogo za sofinanciranje v letih 2005 in 2006, ki jo je Slovenski podjetniški sklad zavrnil kot neustrezno. Po pritožbi je vlogo obravnaval kot vlogo za sofinanciranje v letu 2005 in ne kot vlogo za sofinanciranje v letih 2005 in 2006. Ocenil jo je s 75 točkami in znižal prvotno predračunsko vrednost investicije. Slovenski podjetniški sklad je ravnal v neskladju s 187. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije v povezavi s 5. členom Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega podjetniškega sklada, ker vloge ni ocenil na podlagi pogojev in meril, ki so bila navedena v javnem razpisu oziroma razpisni dokumentaciji.

Slovenski podjetniški sklad je ostalim prejemnikom odobril delež subvencije v višini 55 odstotkov upravičenih stroškov investicije, podjetju Medinet pa je odobril subvencijo le v višini 42,1 odstotka upravičenih stroškov investicije, čeprav je bila njegova vloga ocenjena s 75 točkami (minimalno potrebnih 56). Slovenski podjetniški sklad je tako s podjetjem Medinet sklenil pogodbo za višino subvencije, ki ni bila v skladu z določili razpisne dokumentacije, ki je določala, da bodo imele pri dodelitvi prednost investicije z doseženim višjim številom točk, če sredstva ne bodo zadostovala za sofinanciranje vseh ustreznih investicij.

2.2.1.3.e Slovenski podjetniški sklad je na podlagi Sklepa o odobritvi subvencije na podlagi pritožbe⁴⁷ s končnim prejemnikom KEV kovinarstvo Edi Voljč, d. o. o., Ormož sklenil Pogodbo o izplačilu subvencije⁴⁸ v znesku 21.098 tisoč tolarjev za nakup ekscentrične stiskalnice in CNC stroja U740 v letu 2005 v znesku 38.360 tisoč tolarjev. Podjetje je oddalo vlogo za sofinanciranje v letu 2006, ki jo je Slovenski podjetniški sklad zavrnil zaradi nedoseganja zadostnega števila točk (62 točk od potrebnih 64). Na podlagi prejete pritožbe je vlogo komisija obravnavala kot vlogo za sofinanciranje v letu 2005 in v predlogu upravi za odobritev subvencije navedla, da bo podjetje del investicije realiziralo v letu 2005 in da se predlaga odobritev vloge za vlaganja do 28. 10. 2005 glede na to, da ima podjetje za sofinanciranje v letu 2005 zadostno število točk (minimalno potrebnih 56 točk). Slovenski podjetniški sklad je ravnal v neskladju s 187. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije v povezavi s 5. členom Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega podjetniškega sklada, ker vloge ni ocenil na podlagi pogojev in meril, ki so bila navedena v javnem razpisu oziroma razpisni dokumentaciji.

2.2.1.3.f Slovenski podjetniški sklad je na podlagi javnega razpisa s prejemnikom Design studio, studio za vizualno komunikacijo, d. o. o., Maribor sklenil Pogodbo o izplačilu subvencije⁴⁹ v znesku 24.014 tisoč tolarjev za nakup opreme za digitalni tisk v znesku 43.663 tisoč tolarjev. Prejemnik sredstev je v zahtevku za izplačilo subvencije predložil račun za opremo za digitalni tisk v znesku 42.316 tisoč tolarjev in račun za

⁴⁵ Št. S05/00035a z dne 29. 9. 2005.

⁴⁶ Št. S05/00035a z dne 4. 10. 2005.

⁴⁷ Št. S05/00137a z dne 13. 9. 2005.

⁴⁸ Št. S05/00137a z dne 27. 9. 2005.

⁴⁹ Št. S05/00060 dne 30. 9. 2005.

kuvertirni sistem v znesku 3.272 tisoč tolarjev. Kot upravičene stroške za izplačano subvencijo je Slovenski podjetniški sklad priznal celotno vrednost prvega računa v znesku 42.316 tisoč tolarjev in del računa za nakup kuvertirnega sistema v znesku 1.346 tisoč tolarjev, čeprav dodeljena subvencija ni bila namenjena nakupu kuvertirnega sistema. To pomeni, da je bila subvencija izplačana za namen, ki ni bil skladen s 1. členom pogodbe o izplačilu subvencije. Če bi Slovenski podjetniški sklad upošteval le račun za opremo za digitalni tisk v znesku 42.316 tisoč tolarjev, bi subvencija lahko znašala le 23.274 tisoč tolarjev. Znesek preveč izplačane subvencije tako znaša 740 tisoč tolarjev. Sklad ni ravnal v skladu z 11. členom pogodbe⁵⁰ sklenjene z Ministrstvom za gospodarstvo, ker pred izplačilom ni preveril pravnega temelja in višine obveznosti, ki izhaja iz verodostojne knjigovodske listine.

2.2.1.3.1 Ogled investicije

2.2.1.3.1.a Slovenski podjetniški sklad je na podlagi javnega razpisa s prejemnikom Metalmont, d. o. o., Murska Sobota (v nadaljevanju: Metalmont) sklenil Pogodbo o izplačilu subvencije⁵¹ v znesku 22.941 tisoč tolarjev za nakup hidravličnih škarij, stiskalnice, zavijalnega stroja, peskalne naprave in žerjava v znesku 41.711 tisoč tolarjev. Podjetju Metalmont je bila izplačana subvencija v znesku 18.367 tisoč tolarjev za investicijo v znesku 33.394 tisoč tolarjev. K zahtevku za izplačilo subvencije je prejemnik predložil tudi delno plačani račun za plazemsko mizo in filter v skupnem znesku 21.600 tisoč tolarjev (brez DDV), kot upravičen strošek pa je uveljavljal le del za filter v znesku 9.750 tisoč tolarjev. Ker račun ni bil v celoti plačan, bi ga moral Slovenski podjetniški sklad izločiti iz zahtevka in podjetju za ta del ne bi smel izplačati subvencije. Sklad pa mu je tudi za ta del računa priznal upravičene stroške v znesku 8.333 tisoč tolarjev, kar pomeni za 4.583 tisoč tolarjev previsoko izplačano subvencijo. Slovenski podjetniški sklad ni ravnal v skladu s 1. in 5. členom pogodbe, ker je izplačal subvencijo kljub neustreznemu dokazilu. Prav tako ni ravnal v skladu z Navodili Slovenskega podjetniškega sklada za odobravanje produkta P4 – Neposredne spodbude (subvencije) za investicijske projekte MSP, kjer je v 7. fazi postopka odobravanja določeno, da se zahtevek in upravičene stroške preveri na podlagi originalnih računov, ki se nanašajo na prijavljeno investicijo in morajo biti v celoti poravnani. Če ti pogoji niso izpolnjeni, se stroški izločijo kot neupravičeni stroški in se subvencija zniža za sorazmerni del ali v celoti zavrne. Slovenski podjetniški sklad ni ravnal v skladu z 11. členom pogodbe⁵², sklenjene z Ministrstvom za gospodarstvo, ker pred izplačilom ni preveril pravnega temelja in višine obveznosti, ki izhaja iz verodostojne knjigovodske listine.

2.2.1.3.1.b Sklad je na podlagi Sklepa o odobritvi subvencije na podlagi pritožbe⁵³ s končnim prejemnikom NEON ART Svetlobni in reklamni napisi Krevh, d. o. o., Maribor sklenil Pogodbo o izplačilu subvencije⁵⁴ v znesku 23.240 tisoč tolarjev za nakup tiskalnika Mutoh, upogibnega stroja brez orodja ter hidravličnih škarij brez orodja v letu 2005 v skupnem znesku 42.254 tisoč tolarjev. Podjetje je oddalo vlogo za sofinanciranje v letu 2006, ki jo je Slovenski podjetniški sklad zavrnil zaradi nedoseganja zadostnega števila točk (63 točk). Po vloženi pritožbi zoper odločitev je vlogo komisija obravnavala kot vlogo za sofinanciranje v letu 2005 in v predlogu upravi za odobritev subvencije navedla, da bo podjetje del investicije realiziralo v letu 2005 in da se predlaga odobritev vloge za vlaganja do 28. 10. 2005. Slovenski podjetniški sklad je ravnal v neskladju s 187. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje

⁵⁰ Št. SPS-05-2057,2058-DV z dne 14. 7. 2005.

⁵¹ Št. S05/00060 z dne 30. 9. 2005.

⁵² Št. SPS-05-2057,2058-DV z dne 14. 7. 2005.

⁵³ Št. S05/00050a z dne 29. 9. 2005.

⁵⁴ Št. S05/00050a z dne 5. 10. 2005.

proračuna Republike Slovenije v povezavi s 5. členom Splošnih pogojev poslovanja Slovenskega podjetniškega sklada, ker vloge ni ocenil na podlagi pogojev in meril, ki so bila navedena v javnem razpisu oziroma razpisni dokumentaciji.

2.2.2 Oblikovanje rezervacij za izdane garancije

V Poslovnem načrtu Garancijskega sklada za izvajanje garancijske sheme v okviru Slovenskega podjetniškega sklada za obdobje 2004–2008⁵⁵ z dne 18. 5. 2005 je določeno, da se garancijski sklad oblikuje postopoma z letnimi prilivi v obdobju od 2004 do 2008 glede na potrebe po oblikovanju rezervacij za izdane garancije. Za oblikovanje garancijskega sklada je določeno, da bodo v letu 2005 prilivi iz proračuna, in sicer s proračunskih postavk 2058 in 2057, znašali do 60.000 tisoč tolarjev. Prilivi iz proračuna naj bi sledili polletnim poročilom Slovenskega podjetniškega sklada o gibanju že oblikovanih rezervacij in o novo izdanih garancijah, za katere mora oblikovati rezervacije.

V septembru 2005 pa je bila sprejeta sprememba Poslovnega načrta Garancijskega sklada⁵⁶, ki spreminja znesek prilivov iz proračuna v letu 2005 na 492.400 tisoč tolarjev. Prilivi iz proračuna naj bi sledili polletnemu poročilu Slovenskega podjetniškega sklada o gibanju že oblikovanih rezervacij in o novo izdanih garancijah, za katere mora oblikovati rezervacije oziroma o napovedih novo oblikovanih rezervacij za razpisane garancije.

V poslovnem načrtu garancijskega sklada je določena tudi izjema, kdaj lahko Slovenski podjetniški sklad pridobi priliv iz proračuna za oblikovanje garancijskega sklada vnaprej, ki se nanaša samo na leto 2007. Določeno je, da bo Slovenski podjetniški sklad za oblikovanje rezervacij za izdane garancije v letu 2008 (zadnja garancija je lahko izdana do 30. 6. 2008) prejel priliv iz proračuna že konec leta 2007, poročilo o oblikovanju rezervacij pa naj bi pripravil do 31. 3. 2009.

Po pogodbi⁵⁷, sklenjeni z Ministrstvom za gospodarstvo, bodo v skladu s 4. točko prilivi iz proračuna sledili polletnim poročilom Slovenskega podjetniškega sklada o gibanju že oblikovanih rezervacij in o napovedih novo prevzetih obveznosti, za katere mora končni upravičenec sredstev – Slovenski podjetniški sklad oblikovati rezervacije. V skladu s 5. točko pogodbe mora Slovenski podjetniški sklad za nakazilo iz proračuna predložiti poročilo za preteklo obdobje s podatki o gibanju sredstev in rezervacij v garancijskem skladu in zbirnimi podatki ter napovedmi novo prevzetih obveznosti za garancijski sklad.

Slovenski podjetniški sklad je za izdane garancije, ki jih je odobril po razpisu za leto 2005 pred zahtevkom za nakazilo sredstev iz proračuna, že oblikoval rezervacije, saj je imel razpoložljiva sredstva za ta namen. V letu 2005 pa ni načrtoval nobenega dodatnega razpisa za izdajanje garancij, zato v zahtevku⁵⁸ ni mogel napovedati novo prevzetih obveznosti oziroma zahtevati dodatnih sredstev za oblikovanje garancijskega sklada. Slovenski podjetniški sklad je, ko je od Ministrstva za gospodarstvo zahteval 432.484 tisoč tolarjev, kršil določila 4. in 5. točke pogodbe o prenosu sredstev za oblikovanje rezervacij za pokrivanje tveganja iz izdanih garancij.

⁵⁵ Verzija 6.5 obravnavana in potrjena na seji programskega sveta ESRR z dne 18. 5. 2005.

⁵⁶ 1.3.2. – verzija september 2005.

⁵⁷ Št. SPS-3-05-2058,2057-MMŠ z dne 16. 8. 2005.

⁵⁸ Z dne 20. 9. 2005.

Slovenski podjetniški sklad je sredstva, ki jih je zahteval od Ministrstva za gospodarstvo iz proračuna v letu 2005, začel črpati za oblikovanje rezervacij šele na podlagi razpisa v letu 2006⁵⁹. Do 30. 6. 2006 je odobril kredite v skupnem znesku 333.002 tisoč tolarjev oziroma izdal garancije za vrednost 199.801 tisoč tolarjev, za kar je moral oblikovati rezervacije največ do višine 27 odstotkov izdanih garancij, to je za vrednost 53.946 tisoč tolarjev, kar pomeni, da je do 30. 6. 2006 črpal šele 12,5 odstotka zneska, ki ga je od Ministrstva za gospodarstvo zahteval in prejel za ta namen v letu 2005.

2.2.3 Delovanje sklada

Slovenski podjetniški sklad je na podlagi Pogodbe o financiranju stroškov za tehnično pomoč in razvoj informacijskega sistema⁶⁰ prejel od Ministrstva za gospodarstvo 15.100 tisoč tolarjev za povračilo stroškov za projektne aktivnosti, in sicer za razvoj novih računalniških aplikacij in za povečanje prepoznavnosti v okolju.

⁵⁹ Uradni list RS, št. 20/06 z dne 24. 2. 2006.

⁶⁰ Št. SPS 1-05-1736-PF z dne 20. 6. 2005.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost izvajanja podprograma Spodbujanje razvoja malega gospodarstva v letu 2005 in prvi polovici leta 2006. Izvajanje podprograma smo revidirali na dveh ravneh, in sicer na Ministrstvu za gospodarstvo, ki je sredstva nakazovalo Slovenskemu podjetniškemu skladu, in delitev oziroma porabo teh sredstev na Slovenskem podjetniškem skladu.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi standardi revidiranja, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁶¹. Revizijski postopki so obsegali pridobivanje, pregledovanje, analiziranje in presojanje podatkov ter dokumentiranje revizijskih ugotovitev. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja⁶².

3.1 Mnenje o pravilnosti izvajanja podprograma na Ministrstvu za gospodarstvo

Za pravilnost izvajanja podprograma Spodbujanje razvoja malega gospodarstva v letu 2005 in prvi polovici leta 2006 na Ministrstvu za gospodarstvo je bil odgovoren minister. Naloga računskega sodišča je, da izrazi mnenje o pravilnosti izvajanja podprograma Spodbujanje razvoja malega gospodarstva v letu 2005 in prvi polovici leta 2006 na Ministrstvu za gospodarstvo.

Ministrstvo za gospodarstvo je v več primerih ravnalo v neskladju s predpisi, ker je:

- Slovenskemu podjetniškemu skladu nakazalo sredstva za oblikovanje garancij v znesku 432.484 tisoč tolarjev (1.804.724 evrov), čeprav niso bili izpolnjeni pogoji za nakazilo, saj Slovenski podjetniški sklad v zahtevku potrebe po oblikovanju rezervacij ni dokumentiral – točka 2.1.1.1.a;
- nakazalo sredstva v znesku 11.835 tisoč tolarjev (49.387 evrov) Slovenskemu podjetniškemu skladu za namen, ki v proračunskih postavkah ni bil določen – točki 2.1.1.2.2.a in 2.1.1.2.2.b;
- izplačalo stroške objave javnih razpisov v znesku 267 tisoč tolarjev (1.114 evrov), čeprav niso bili določeni v pogodbi – točka 2.1.1.3.a.

⁶¹ Uradni list RS, št. 41/01.

⁶² Kadar je v izreku mnenja računskega sodišča nepravilnost oziroma napaka izražena v denarni enoti tolar, je hkrati prikazan še preračun v denarni enoti evro. Preračun je opravljen na podlagi Zakona o uvedbi eura (Uradni list RS, št. 114/06), po tečaju zamenjave 1 evro je 239,640 tolarja.

Opozarjamo, da je:

- napačno poročalo, ker je izplačila za sofinanciranje investicij malim in srednje velikim podjetjem (končnim prejemnikom) v znesku 1.510.038 tisoč tolarjev (6.301.277 evrov) v letu 2005 in v prvi polovici leta 2006 v znesku 843.899 tisoč tolarjev (3.521.528 evrov) izkazalo kot transfer proračunskim uporabnikom (javnim skladom) – točke 2.1.1.2.1.a, 2.1.1.2.1.b in 2.1.1.2.1.c;
- napačno poročalo, ker je izplačila za sofinanciranje investicij malim in srednje velikim podjetjem (investicijski transfer) v znesku 19.009 tisoč tolarjev (79.323 evrov) v letu 2005 in v prvi polovici leta 2006 v znesku 32.873 tisoč tolarjev (137.177 evrov) izkazalo kot subvencije (tekoči transfer) – točki 2.1.1.2.2.c in 2.1.1.2.2.d.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost izvajanja podprograma, ki jih navajamo, menimo, da je Ministrstvo za gospodarstvo v vseh pomembnih pogledih izvajalo podprogram v skladu s predpisi (*mnenje s pridržkom*).

3.2 Mnenje o pravilnosti izvajanja podprograma na Slovenskem podjetniškem skladu

Za pravilnost izvajanja podprograma Spodbujanje razvoja malega gospodarstva v letu 2005 in prvi polovici leta 2006 na Slovenskem podjetniškem skladu je bil odgovoren direktor. Naloga računskega sodišča je, da izrazi mnenje o pravilnosti izvajanja podprograma Spodbujanje razvoja malega gospodarstva v letu 2005 in prvi polovici leta 2006 na Slovenskem podjetniškem skladu.

Slovenski podjetniški sklad je v več primerih ravnal v neskladju s predpisi, ker:

- pogoji in merila v javnih razpisih za razpisane produkte niso bili usklajeni s Poslovnim in finančnim načrtom Slovenskega podjetniškega sklada – točke 2.2.1.1.a, 2.2.1.2.a, 2.2.1.2.b in 2.2.1.3.b;
- v razpisih in razpisni dokumentaciji za razpisane produkte P1, P3 in P4 ni navedel oziroma ni dovolj jasno opredelil načina uporabe meril - točke 2.2.1.1.b, 2.2.1.2.c in 2.2.1.3.c;
- je dodelil končnim prejemnikom previsoko subvencijo v skupnem znesku 7.834 tisoč tolarjev (32.687 evrov) pri produktih P1 in P4 – točke 2.2.1.1.d, 2.2.1.1.1, 2.2.1.3.f in 2.2.1.3.1.a;
- je dodelil subvencije v skupnem znesku 30.402 tisoč tolarjev (126.865 evrov) na podlagi javnega razpisa za produkt P3, čeprav so celotne investicije presegle dovoljeni znesek upravičenih stroškov investicije – točke 2.2.1.2.1.a, 2.2.1.2.1.b in 2.2.1.2.1.c;
- ni opravljal dovolj skrbnega nadzora nad porabo sredstev, saj dokazila, ki so jih končni prejemniki sredstev predložili Slovenskemu podjetniškemu skladu, niso bila popolna oziroma ustrezna – točke 2.2.1.1.d, 2.2.1.1.1, 2.2.1.2.1.a, 2.2.1.2.1.b in 2.2.1.2.1.c;
- za produkt P3 razpisna komisija ni vodila zapisnika o opravljenem strokovnem pregledu vloge in njihovem ocenjevanju – točka 2.2.1.2.c;
- je dodelil subvencije v skupnem znesku 66.238 tisoč tolarjev (276.406 evrov) na podlagi prerazporeditve črpanja sredstev v enem primeru iz let 2005 in 2006 v 2005 in v dveh primerih iz leta 2006 v leto 2005, v enem primeru pa tudi v manjšem odstotku upravičenih stroškov investicije, kot je bilo določeno v razpisu produkta P4 – točke 2.2.1.3.d, 2.2.1.3.e in 2.2.1.3.1.b;

- je Ministrstvu za gospodarstvo poslal zahtevek za dodelitev sredstev v znesku 432.484 tisoč tolarjev (1.804.724 evrov) za oblikovanje rezervacij za izdane garancije, čeprav ni imel podlage za napoved novo prevzetih obveznosti v letu 2005 za oblikovanje rezervacij, saj niso bile razpisane nove garancije v tem letu – točka 2.2.2.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost izvajanja podprograma, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je Slovenski podjetniški sklad v vseh pomembnih pogledih izvajal podprogram v skladu s predpisi (*mnenje s pridržkom*).

4. ODZIVNO POROČILO

Odzivno poročilo ni potrebno, ker so bile že med revizijskim postopkom odpravljene razkrite nepravilnosti oziroma sprejeti ustrezni popravljalni ukrepi (tretji odstavek 29. člena ZRacS-1), ki jih v nadaljevanju na kratko povzemamo:

- Slovenski podjetniški sklad je v razpisu P4 – Sofinanciranje (subvencije) nakupa nove tehnološke opreme v letu 2007/2008 bolje opredelil način uporabe meril;
- vzpostavil je sistem informativne samoocelitve prijaviteljev, ki je namenjena lažji kontroli nad točkovanjem komisije za dodelitev sredstev;
- uvedel je vrstični prikaz predmeta investicije v sklepu o odobritvi, pogodbi in v računalniškem programu in s tem zmanjšal možnost napak pri vnosu podatkov s prijavnih listov v računalniški program (ti podatki so osnova za določitev upravičenih stroškov);
- v pogodbi je dodal določilo o prepovedi spremembe statusa oziroma spremembe lastništva predmeta, ki je bil sofinanciran, in dodal obveznost vračila sredstev, če prejemnik sredstev ne izpolni določenih pogojev.

5. PRIPOROČILA

Ministrstvu za gospodarstvo priporočamo, naj:

- v finančnem načrtu in zaključnem računu ministrstva jasneje obrazloži aktivnosti, njihove izvajalce in oblike državnih pomoči, za katere so načrtovana oziroma bodo porabljena proračunska sredstva;
- v pogodbah o financiranju ukrepov oziroma instrumentov s Slovenskim podjetniškim skladom natančno opredeli upravičene stroške (izdatke) glede na čas in vrsto stroška predmeta sofinanciranja in opredeli produkte oziroma oblike državnih pomoči.

Slovenskemu podjetniškemu skladu priporočamo, naj:

- v javnih razpisih zahteva od prijaviteljev taka dokazila, iz katerih lahko ugotovi izpolnjevanje pogoja o obstoju podjetja, ali pa si Slovenski podjetniški sklad sam vzpostavi možnost vpogleda v sodni register in tako sam preveri obstoj podjetja;
- za prejemnike subvencij pripravi navodilo, kako morajo v svojih poslovnih knjigah evidentirati oziroma izkazovati investicijo, ki jo subvencionira Slovenski podjetniški sklad;
- v pogodbah o dodelitvi državne pomoči navede, da je sestavni del pogodbe tudi vloga prijavitelja in da Slovenski podjetniški sklad lahko zahteva pred izplačilom dodatno dokumentacijo o nastalih stroških (pogodba, naročilnica, obračunska situacija, kreditna pogodba ipd.) in o izpolnjevanju pogojev, ki so bili določeni v razpisu.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali državnimi organi.

Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

- Ministrstvu za gospodarstvo, priporočeno;
- Slovenskemu podjetniškemu skladu, priporočeno;
- Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
- arhivu, tu.



RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE · THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija · tel.: +386 (0) 1 478 5800 · fax: + 386 (0) 1 478 5891
sloaud@rs-rs.si · www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija · tel.: +386 (0) 2 250 5880 · fax: +386 (0) 2 250 5896