



REPUBLIKA SLOVENIJA

RAČUNSKO SODIŠČE

Prežihova 4, 1000 LJUBLJANA

Telefon: 178 58 88

Telefax: 178 58 91

Na podlagi 24. člena Zakona o Računskem sodišču (Uradni list RS, št. 48/94) in 23. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 20/95) izdajam

P R E D H O D N O P O R O Č I L O

**o reviziji porabe proračunskih sredstev za izvajanje visokošolskega
izobraževalnega programa v letu 1996**

**na UNIVERZI V LJUBLJANI, BIOTEHNIŠKI FAKULTETI, ODDELKU ZA
ZOOTEHNIKO,
Ljubljana, Jamnikarjeva 101**

Številka: 1211-6/96-9

Ljubljana, 19.12.1997

I. UVOD

1. Splošno

Nadzor je bil uveden na podlagi sklepa o uvedbi nadzora št. 1211-6/96-1, ki ga je izdalo Računsko sodišče RS dne 11.10.1996. Opravljen je bil na podlagi določb 19. in 22. do 25. člena Zakona o Računskem sodišču (Ur.l. RS, št. 48/94) ter 20. in 24. člena Poslovnika Računskega sodišča RS (Ur.l. RS, št. 20/95).

Nadzor sta opravili Marija Budin, revizijska sodelavka in Jelka Zimšek, revizijska asistentka, po pooblastilu št. 1211-6/96-2 z dne 11.10.1996, s prekinitvami v času od 17.10.1996 dalje.

2. Obseg in cilj revizije

Nadzor je bil usmerjen v porabo proračunskih sredstev za izvajanje visokošolske izobraževalne dejavnosti s ciljem preveriti zakonitost, namenskost porabe sredstev ter oceniti gospodarnost porabe sredstev za izvajanje visokošolskega programa.

3. Pravna podlaga delovanja

Z uveljavitvijo Zakona o visokem šolstvu (Ur.l.RS, št. 67/93) - v nadaljevanju ZVis, to je s 1.1.1994, je Univerza v Ljubljani pridobila status javnega zavoda, fakultete, umetniške akademije, višje in visoke šole, združene v Univerzo v Ljubljani, pa so postale njene članice.

Univerza v Ljubljani, Biotehniška fakulteta - v nadaljevanju fakulteta, je bila ustanovljena z Odlokom o preoblikovanju Univerze v Ljubljani (Ur.l.št.82/94,77/95) - v nadaljevanju Odlok, dne 1.1.1995, v sodni register Okrožnega sodišča v Ljubljani pa je bila vpisana s sklepom Srg 95/05813 dne 14.10.1996.

V sodni register je kot ustanovitelj fakultete vpisana Republika Slovenija z ustanoviteljskim vložkom 0,00 SIT.

Statut Univerze v Ljubljani - v nadaljevanju statut, kot temeljni akt, ki ureja organizacijo in delovanje, je sprejel Univerzitetni svet Univerze v Ljubljani na seji dne 23.6.1995.

Iz 10. člena ZVis izhaja, da fakulteta kot članica Univerze v Ljubljani pri izvajanju nacionalnega programa visokega šolstva, za katerega sredstva zagotavlja Republika Slovenija, nastopa v pravnem prometu v imenu in za račun univerze, v drugih primerih pa v svojem imenu in za svoj račun, v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom.

4. Dejavnost fakultete in notranja organizacija

Po določbi 4. člena ZVis fakulteta opravlja pretežno znanstveno-raziskovalno in izobraževalno dejavnost s področij ene ali več sorodnih oz. med seboj povezanih znanstvenih disciplin in skrbi za njihov razvoj. Po 8. členu Odloka so na fakulteti

naslednja študijska področja: biologija, gozdarstvo, lesarstvo, živilstvo, **zootehnika**, agronomija, mikrobiologija, krajinska arhitektura in izobraževanje učiteljev.

Dejavnost fakultete, vpisana v sodni register je:

- reja perutnine
- reja drugih živali
- mešano kmetijstvo
- storitve za živinorejo brez veterinarskih storitev
- ribogojništvo, ribiške storitve
- proizvodnja in konzerviranje mesa, razen perutninskega
- mlekarstvo in sirarstvo, proizvodnja mlečnih izdelkov
- proizvodnja pripravljenih krmil za domače živali
- izdajanje knjig, revij in periodike
- drugo založništvo
- proizvodnja farmacevtskih surovin in preparatov
- trgovina na drobno po pošti in na tržnicah in stojnicah
- druga trgovina na drobno zunaj prodajaln
- svetovanje o računalniških napravah in oskrba z računalniškimi programi
- obdelava podatkov
- dejavnosti, povezane s podatkovnimi bazami
- druge računalniške dejavnosti
- raziskovalni in eksperimentalni razvoj na področju naravoslovja, tehnologije, kmetijstva in sorodnih dejavnosti, družboslovja
- raziskovanje za trg in javnega mnenja
- podjetniško in poslovno svetovanje
- projektiranje in tehnično svetovanje
- geodetsko, geološko geofizikalno, geokemično in drugo opazovanje, meritve, kartiranje
- arhitekturno in gradbeno projektiranje in z njim povezano tehnično svetovanje
- tehnično preizkušanje in analiziranje
- višješolsko in visokošolsko izobraževanje
- visoko strokovno izobraževanje
- univerzitetno izobraževanje
- drugo izobraževanje, d.n.
- umetniško ustvarjanje in poustvarjanje.

Fakulteta izvaja izobraževalno dejavnost v naslednjih organizacijskih enotah - oddelkih:

- Oddelku za agronomijo,
- Oddelku za biologijo,
- Oddelku za gozdarstvo in obnovljive gozdne vire,
- Oddelku za lesarstvo,
- Oddelku za zootehniko,
- Oddelku za živilstvo,
- Oddelku za krajinsko arhitekturo in
- Dekanatu.

Eden od samostojnih oddelkov Biotehniške fakultete je tudi Oddelek za zootehniko - v nadaljevanju oddelek, ki ga sestavljajo štirje inštituti:

- Inštitut za živinorejo,

- Inštitut za mlekarstvo,
- Inštitut za prehrano in
- Inštitut za mikrobiologijo in mikrobnobiotehnologijo

s skupno 23 katedrami in Zootehničnim razvojno raziskovalnim centrom (ZRRC) s pripadajočimi laboratoriji in pedagoško raziskovalnimi centri - obrati. Pedagoško, raziskovalno in strokovno-razvojno delo je organizirano v okviru kateder in centrov. Upravno tehnične zadeve ureja enota Uprava, v kateri so splošni sektor, tehnična služba in INDOK center z najobsežnejšo knjižnico za področje živinoreje v Sloveniji. Celotno delovanje hiše in njen stik s svetom je oprto na Računalniški center z ZOO-NET omrežjem.

5. Odgovorne osebe

Na podlagi 23. člena ZVis je rektor strokovni vodja in poslovodni organ univerze. Rektor vodi, predstavlja in zastopa univerzo kot pravno osebo ter skrbi in odgovarja za zakonitost dela univerze in za izvrševanje njenih obveznosti, določenih z zakonom, drugimi predpisi ter splošnimi akti univerze.

Po 24. členu ZVis ima dekan pooblastila in odgovornosti v skladu s ustanovitvenim aktom, je strokovni vodja članice univerze ter skrbi in odgovarja za zakonitost dela. V smislu 13. člena Odloka je v statutu podrobneje opredeljeno zastopanje in predstavljanje univerze in njenih članic.

Po 38. členu statuta je rektor strokovni vodja in poslovodni organ Univerze, ki vodi, zastopa in predstavlja Univerzo, skrbi in odgovarja za zakonitost dela Univerze in za izvrševanje njenih obveznosti, določenih z zakonom in drugimi predpisi ter splošnimi akti Univerze.

Po 69. členu statuta dekan članice Univerze pri izvajanju Nacionalnega programa visokega šolstva in Nacionalnega raziskovalnega programa ter umetniškega dela v skladu s svojimi pooblastili skrbi za zakonitost dela članic.

Po 67. členu statuta je dekan strokovni vodja članice Univerze in opravlja naloge na temelju Zakona, Odloka o preoblikovanju Univerze in pooblastila rektorja, ki jih le-ta prenese na dekana s pisnim pooblastilom. Rektor na dekana pooblastil ni prenesel.

Iz točke 4.6. priloge k 25. členu statuta izhaja, da dekan Biotehniške fakultete zastopa in predstavlja Univerzo v Ljubljani pri izvajanju nacionalnega programa visokega šolstva, za katerega sredstva zagotavlja Republika Slovenija, v drugih primerih pa zastopa fakulteto brez omejitev. Predstojniki oddelkov oz. inštitutov, ki imajo pooblastila v pravnem prometu, zastopajo in predstavljajo Biotehniško fakulteto pri izvajanju dejavnosti, za katero ne zagotavlja sredstva Republika Slovenija. Za veljavnost odločitev predstojnikov je potrebno predhodno soglasje dekana, kadar gre za sklepanje pravnih poslov katerih vrednost presega 30% povprečnega mesečnega dotoka sredstev oddelka oz. inštituta v zadnjih treh mesecih in v zadevah, ki jih določi upravni odbor fakultete.

Rektor Univerze v Ljubljani je prof.dr.Alojz Kralj, ki zastopa univerzo brez omejitev.

Z odločbo rektorja št.7-51/94 z dne 14.9.1994 je bil imenovan za dekana fakultete prof.dr.Janez Hribar, prodekana pa sta bila prof.dr.Andrej Šalehar in prof.dr. Franc Lobnik. Na predlog senata fakultete je rektor Univerze v Ljubljani dne 2.10.1996 s sklepom št. A-IV-13/96 imenoval prof.dr.Franca Lobnika za dekana fakultete. To funkcijo je začel opravljati 1.10.1996 z dvoletnim mandatom.

Senat fakultete je na predlog dekana dne 13.9.1996 in 30.9.1996 za prodekana izvolil:

- prof.dr.Petra Mačka - za področje študijskih zadev
- prof.dr.Janeza Hribarja - za področje znanstveno raziskovalne dejavnosti.

Predstojnik Oddelka za zootehniko je prof. dr. Franc Habe, ki ga je imenoval dekan fakultete z odločbo z dne 3.6.1994 za mandatno dobo dveh let.

Tajnik fakultete po 27. členu ZVis zastopa in predstavlja fakulteto v upravnno-administrativnih in strokovno-tehničnih nalogah. Po določbi 302. člena statuta je lahko tajnik fakultete vodstveni delavec s posebnimi pooblastili v upravnno-administrativnih in finančno-gospodarskih zadevah, ko nastopa članica v pravnem prometu s svojim imenom in za svoj račun. O tem sklene članica s tajnikom posebno pogodbo, ki jo podpiše dekan članice.

Tajnik fakultete je Viktor Pečnik, dipl. prav.. Fakulteta z njim ni sklenila posebne pogodbe o prenosu pooblastil.

II. UGOTOVITVE NADZORA

1. Financiranje izobraževalnih programov

Po 43. členu ZVis se z nacionalnim programom določi javna služba v visokem šolstvu. Vsebina nacionalnega programa je določena s 44. členom, in sicer:

- opredeljuje cilje visokega šolstva,
- določa študijska, znanstveno-raziskovalna in umetniška področja nacionalnega pomena,
- opredeljuje dejavnosti, potrebne za razvoj in učinkovito delo v visokem šolstvu,
- določa standarde za opravljanje visokošolske dejavnosti,
- določa okvirni obseg potrebnih sredstev za izvedbo nacionalnega programa.

Republika Slovenija nacionalnega programa visokega šolstva še nima. Na podlagi strokovnih izhodišč, ki jih je dolžan pripraviti Svet za visoko šolstvo Republike Slovenije v sodelovanju s Svetom za znanost in tehnologijo Republike Slovenije, oblikuje Vlada Republike Slovenije predlog nacionalnega programa, sprejme pa ga Državni zbor.

Do sprejema nacionalnega programa visokega šolstva se javna služba financira v skladu s 64. členom Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Ur.l. RS, št. 123/91-I), ki določa, da se za javno službo šteje:

- izobraževanje po dodiplomskih in podiplomskih študijskih programih,
- raziskovalno delo, povezano z razvojem strok in izvajanjem študijskih programov,
- delovanje univerz (rektoratov, knjižnično-dokumentacijske infrastrukture) in
- študentski domovi.

1.1. Financiranje izobraževalnih programov v študijskem letu 1995/96

Za izvajanje študijske dejavnosti v letu 1996, ki je sestavina javne službe, je Ministrstvo za šolstvo in šport sklenilo z Univerzo v Ljubljani in fakulteto pogodbo št. 3311-96-400027 z dne 12.8.1996 o zagotavljanju pogojev za izvedbo študijske dejavnosti, ki je sestavina javne službe visokega šolstva.

V 1. členu pogodbe je določeno, da na podlagi 93. in 73. člena ZVis in ob upoštevanju 38. člena Zakona o izvrševanju proračuna (Ur.l. RS, št. 5/96) ter Proračuna Republike Slovenije za leto 1996 (Ur.l. RS, št. 5/96) Republika Slovenija, Ministrstvo za šolstvo in šport Univerzi v Ljubljani in njenim članicam financira izvajanje študijske dejavnosti, ki je sestavina javne službe, in sicer zagotavlja sredstva za:

- plače na osnovi sistemizacije in zasedbe delovnih mest,
- materialne stroške pedagoškega dela,
- materialne stroške raziskovalnega dela in umetniškega dela,
- nakup in amortizacijo nepremičnin in opreme,
- interesne dejavnosti študentov in druge naloge.

Iz 3. člena pogodbe izhaja tudi, da obseg dejavnosti ministrstvo ugotavlja na podlagi podatkov o študijskih programih, oblikah in načinih njihovega izvajanja, številu študentov, številu diplomantov, zaposlenih in njihovih obremenitvah, ki jih vsebuje najava javne službe v visokem šolstvu za posamezno študijsko leto, ter na podlagi poročila o realizaciji javne službe v visokem šolstvu za tekoče študijsko leto. V pogodbi je tudi navedena zakonodaja, ki jo je treba spoštovati pri določitvi višine pogodbenih obveznosti.

Univerza mora organizirati in izvesti študijsko dejavnost ob upoštevanju ZVis in Odloka v obsegu, ki je določen s Sklepom o financiranju visokošolskega izobraževanja glede na trajanje in urni obseg študijskih programov (Ur.l. RS, št. 23/91), Sklepom o financiranju visokošolskega strokovnega izobraževanja glede na trajanje in urni obseg študijskih programov (Ur.l. RS, št. 47/94), Sklepom o sofinanciranju podiplomskega študija (Ur.l. RS, št. 18/95) ter na način in v obliki, kot je določeno z Normativi in standardi za opravljanje izobraževalne dejavnosti v višjem in visokem šolstvu (Ur.l. RS, št. 39/92).

Po določbi 3. člena pogodbe z dne 12.8.1996 bi morala fakulteta izdelati Poročilo o realizaciji javne službe za študijsko leto 1995/96. Fakulteta ministrstvu dostavlja samo finančno poročilo (bilance).

V 11. členu pogodbe se univerza zavezuje, da bo skupaj ali preko članic opravila vse v pogodbi opredeljene naloge, nakazana sredstva pa uporabila samo za namene, določene s pogodbo, in kot dober gospodar zagotovila racionalno rabo.

Vir financiranja Oddelka za zootehniko pa ni samo proračun RS, ampak tudi šolnine in drugi prispevki za študij, raziskovalne naloge, projekti, obresti ter drugi viri, kar je prikazano v nadaljevanju.

Tabela 1: Viri financiranja

ZAP.ŠT.	VIR PRIHODKA	ZNESEK V 000 SIT	%
1.	Ministrstvo za šolstvo in šport	218.511	25,06
2.	Ministrstvo za znanost in tehnologijo	122.581	14,05
3.	Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	234.338	26,87
3.	prihodki iz naslova opravljanja tržne dejavnosti (šolnine, raziskovalni projekti)	281.785	32,30
4.	drugi prihodki (najemnine, prih. od financ. idr.)	15.008	1,72
SKUPAJ		872.223	100,00

Pri pregledu poslovnih knjig je bilo ugotovljeno, da Oddelek za zootehniko evidentira vsa prejeta in porabljena sredstva preko kontov razreda 4 in 7.

Ministrstvo za šolstvo in šport je v letu 1996 Oddelku za zootehniko zagotovilo 25 % sredstev za izvajanje njene redne dejavnosti in sicer za namene, navedene v spodnji tabeli.

Tabela 2: Financiranje MŠŠ po namenih

NAMEN	v 000 SIT	%
Plače (redni, pogodbeni) in drugi osebni prejemki	191.320	87,6
Materalni stroški in amortizacija	23.010	10,5
Podipl.študij	276	0,1
Sredstva za IRD	3.255	1,5
Tečajji, seminarji, kotizacije	650	0,3
SKUPAJ	218.511	100,0

Opravljen je bil primerjava med podatki, ki jih je Računskemu sodišču posredovalo Ministrstvo za šolstvo in šport in prikazujejo nakazana sredstva ministrstva oddelku v letu 1996 in prejetimi sredstvi, ki jih oddelek evidentira v svojih poslovnih knjigah kot prihodke Ministrstva za šolstvo in šport po namenih. Ugotovljeno je bilo, da se podatki ne ujemajo zaradi različnega časovnega zajemanja nakazil ministrstva in prihodkov oddelka. Ministrstvo vključuje med nakazila v letu 1996 dejanska nakazila v tem obdobju, ne glede na katero obdobje se nanašajo, oddelek pa med prihodke evidentira samo tiste, ki se nanašajo na navedeno obdobje. Ministrstvo med nakazili izkazuje tudi investicijsko vzdrževanje gradbenih objektov, za kar sredstev ne nakazuje fakulteti oz. oddelku, temveč izvajalcem del neposredno.

Preko 87 % sredstev prejetih od Ministrstva za šolstvo in šport je bilo namenjenih za plače delavcev ter iz delovnega razmerja nastale stroške, 10,5 % za materialne stroške, 1,5 % pa za individualno raziskovalno delo, medtem ko ostala sredstva ne predstavljajo bistvenega deleža.

Eden od ciljev te revizije je bil tudi preveritev namenskosti porabe prejetih sredstev za izvajanje visokošolskih izobraževalnih programov. Za doseganje zastavljenega cilja bi bilo potrebno dosledno evidentirati prihodke po namenih in temu ustrezne odhodke.

Oddelek za zootehniko ne izkazuje prihodkov in odhodkov po namenih. Prihodki so sicer evidentirani po virih financiranja in določenih namenih, medtem ko porabo spremljajo po stroškovnih mestih, ki so profitni centri (Inštitut za mlekarstvo, Inštitut za prehrano, Inštitut za živilorejo itd), ne pa po virih financiranja in določenih namenih. Skupne stroške delijo po določenih ključih, ki so bili že pred leti vnešeni v računalniški program, vendar v kontrolnem postopku odgovorni niso znali pojasniti, na kakšni podlagi so bili takrat določeni in kdo jih je sprejel.

Zaradi nedoslednega evidentiranja prihodkov in odhodkov po posameznih namenih in virih financiranja na fakulteti ni mogoče revidirati namenske porabe sredstev, saj bi bilo potrebno za tovrstni nadzor zagotoviti spremljanje in evidentiranje istovrstnih prihodkov in odhodkov.

2. Izvajanje izobraževalnih programov

2.1. Izobraževalni programi

V študijskem letu 1995/96 so na Oddelku za zootehniko potekali študijski programi in sicer:

- dodiplomski:
 - višješolski program kmetijstva - zootehnika
 - visokošolski program kmetijstva - zootehnika
- podiplomski:
 - specialistični študij Svetovanje v kmetijstvu
 - magistrski študij kmetijstva - zootehnika in
 - permanentno podiplomsko izobraževanje

Dodiplomska študijska programa še nista bila usklajena z ZVis (v 88. členu je predpisan usklajevalni rok 2 let), uskladitev pa je bila opravljena v študijskem letu 1996/97, saj v tem študijskem letu poteka na Oddelku za zootehniko:

- visokošolski strokovni študij kmetijstva - zootehnika in
- univerzitetni študij kmetijstva - zootehnika.

V programu za pridobitev višješolske izobrazbe je navedeno, da je bil le-ta sprejet na seji znanstveno pedagoškega sveta Oddelka za živilorejo dne 13.11.1991 s soglasjem članov odbora za študijske in študentske zadeve z dne 29.11.1991. Iz zapisnika znanstveno pedagoškega sveta Oddelka za živilorejo z dne 13.11.1991 je razvidno, da so bile pod 2. točko dnevnega reda obravnavane študijske zadeve. Iz 5. sklepa izhaja, da znanstveno pedagoški svet daje soglasje za razpis visokošolskega študija za kandidate s srednjo kmetijsko šolo, s tem da se upošteva eventualne spremembe kolegija fakultete. Iz omenjenega zapisnika torej ni razvidno, da bi znanstveno pedagoški svet sprejel program za pridobitev višješolske izobrazbe.

Iz programa za pridobitev visoke strokovne izobrazbe je razvidno, da je bil le-ta sprejet na seji odbora za študijske in študentske zadeve VTOZD za živilorejo dne 13.2.1991. Iz zapisnika omenjene seje je razvidno, da je odbor sprejel samo predlog programa za pridobitev visoke strokovne izobrazbe, ne pa programa kot takega.

Za podiplomske študijske programe v revizijskem postopku oddelek ni predložil sklepov o njihovem sprejemu na znanstveno pedagoškem svetu visokošolske organizacije.

Oddelek za zootehniko tako ni predložil dokazil, da so programi visokega izobraževanja, ki so jih izvajali v šolskem letu 1995/96 javno veljavni, saj ni predložil sklepov znanstveno pedagoškega sveta fakultete o njihovem sprejemu, kot je to določeno v 43. členu Zakona o usmerjenem izobraževanju.

Oddelek za zootehniko je študijske programe za šolsko leto 1995/96 (s predpisanimi sestavinami po določbi 35. čl. ZVis) objavil v posebni zloženki (prospektu) in jo študentom razdelil na informativnem dnevu oz. jo poslal srednjim šolam (v več izvodih).

Razpis za vpis v dodiplomske študijske programe je bil skupen za celo univerzo in je bil objavljen 22. februarja 1995 v Objavah Ministrstva za šolstvo in šport. Razpis za vpis je vseboval predpisane sestavine, določene v 40. členu ZVis. Pred objavo so pridobili soglasje Vlade Republike Slovenije št. 620-01/93-2/7-8 z dne 9.2.1995 k besedilu razpisa za vpis v začetni letnik v študijskem letu 1995/96, ki ga je sprejel svet Univerze v Ljubljani 14.12.1994.

Razpis za vpis na podiplomski študij v študijskem letu 1995/96 je bil objavljen v časopisu "Delo" 13.7.1995. Pred objavo so pridobili soglasje Vlade Republike Slovenije št. 600-04/94-7/4-8 z dne 6.7.1995 k besedilu razpisa za vpis v podiplomski študijski program v študijskem letu 1995/96, ki ga je sprejel svet Univerze v Ljubljani 23.6.1995.

2.2. Študenti

Študent je oseba, ki se vpiše na visokošolski zavod na podlagi razpisa za vpis in se izobražuje po dodiplomskem ali podiplomskem študijskem programu.

V študijskem letu 1995/96 je bilo na Oddelku za zootehniko vpisanih 375 študentov.

Tabela 3: Število rednih in izrednih študentov dodiplomskega študija v šolskem letu 1995/96

PROGRAM	SMER	ŠTEVILO ŠTUDENTOV					SKUPAJ
		1.letnik	2.letnik	3.letnik	4.letnik	abs.	
kmetijstvo	zootehnika VŠ	81	14			12	107
							231
kmetijstvo	zootehnika VIS	83	39	40*	25	44	
SKUPAJ		164	53	40	25	56	338

*od tega je 16 izrednih študentov

Na podiplomskih študijskih programih se je izobraževalo 37 študentov in sicer:

- specializacija 22
- magisteriji 9
- doktorati 6.

2.3. Zaposleni

Na Oddelku za zootehniko je na dan 1.1.1996 in 30.6.1996 delalo 146 delavcev, od tega je na dan 1.1.1996 delalo po pogodbi 9, na dan 30.6.1996 pa 10 delavcev.

Iz potrjene najave (izpisa "Seznam izvajalcev predmetov (iz baze študijskih programov) in drugih zaposlenih (iz baze zaposlenih) po šifri matičnega zavoda" z dne 23.5.1996) je razvidno, da je Ministrstvo za šolstvo in šport zagotavljalo sredstva za plače, druge osebne prejemke in povračila za 94 delavcev (kar predstavlja 64,4 % vseh delavcev), od tega je:

a/ redno zaposlenih 89 in sicer:

- pedagoških delavcev 54
- tehničnih delavcev 35

b/ zaposlenih po pogodbi 5 pedagoških delavcev.

Iz potrjene najave je tudi razvidno:

- da je od 54 redno zaposlenih pedagoških delavcev 21 podpovprečno delovno obremenjenih, kar pomeni, da ne dosegajo normativne pedagoške obremenitve (obremenitev med 2/3 in 3/3),
- da so med redno zaposlenimi delavci (strokovni sodelavci, asistenti, tehnični sodelavci) tudi taki, ki ne dosegajo 2/3 normativne obremenitve, kar je prikazano v spodnji tabeli.

Tabela 4: Delavci, ki ne dosegajo 2/3 normativne obremenitve

ZAP.ŠT.	DELAVEC S ŠIFRO*	KOEFICIENT ZA POLNO OBREMENITEV	PRIZNANI KOEFICIENT GLEDE NA OBREMENITEV
1.	1 - teh.sod.	2.70	0.77
2.	105 - strokovni sodelavec	3.40	0.78
3.	78 - asistent z magisterijem	3.80	1.09
4.	96 - -strokovni sodelavec	3.25	0.74
5.	69 - tehnični sodelavec	2.48	0.71
6.	137 - tehnični sodelavec	2.70	0.64
7.	14 - tehnični sodelavec	2.48	0.71
8.	173 - asistent z magisterijem	3.60	0.02

*šifra povzeta iz potrjene najave

V 3. točki Sklepa o normativih in standardih za opravljanje izobraževalne dejavnosti v višjem in visokem šolstvu je določeno, da se posamezno delovno mesto sistemizira, če je dejanska povprečna tedenska obremenitev najmanj 2/3 normativne obremenitve, kar pa v navedenem primeru ni bilo doseženo.

Na podlagi 73. člena ZVis Republika Slovenija zagotavlja za izvajanje javne službe sredstva za plače na osnovi sistemizacije in zasedbe delovnih mest.

Po določbi 74. člena ZVis sistemizacijo delovnih mest v javnem visokošolskem zavodu določi rektor na podlagi:

- obsega pedagoškega, raziskovalnega, umetniškega in drugega dela, potrebnega za izvedbo visokošolske dejavnosti kot javne službe,
- delovne in pedagoške obveznosti delavcev,
- standardov za opravljanje visokošolske dejavnosti ter
- normativov za financiranje nacionalnega programa.

K sistemizaciji delovnih mest da soglasje minister, pristojen za visoko šolstvo.

Tudi iz 5. člena pogodbe med univerzo, fakulteto in Ministrstvom za šolstvo in šport z dne 12.8.1996 izhaja, da se višino pogodbenih obveznosti določi na osnovi sklepa o

sistemizaciji delovnih mest in razporeditvi delavcev na univerzi, h kateremu da soglasje oz. potrditev minister. Univerza je dolžna predložiti za vse članice in upravo najavo pripadajočih koeficientov za plače delavcev. Izračun temelji na povprečni letni obveznosti visokošolskih učiteljev, sodelavcev in drugih zaposlenih. Vse spremembe in odstopanja, ki so posledica spremenjene realizacije ali odobritve napredovanja, se javljajo mesečno. Izračun je sestavni del pogodbe.

Določitev pogodbenih obveznosti iz naslova plač temelji na sklepu o sistemizaciji in razporeditvi delavcev, dokumentu, ki ga fakulteta oz. univerza za študijsko leto 1995/96 nimata. Oddelek za zootehniko sredstva za plače pridobiva na podlagi potrjene najave ob upoštevanju vsakomesečnih sprememb. Najavo je fakulteta predložila neposredno ministrstvu, ni je torej predložila univerza skupaj za vse članice.

V skladu z ZVis o delovnih razmerjih visokošolskih učiteljev, znanstvenih delavcev in visokošolskih sodelavcev odloča rektor univerze, o delovnih razmerjih ostalih delavcev pa dekan fakultete. Delavci, ki so bili na Oddelku za zootehniko zaposleni še pred uveljavitvijo ZRPJZ (teh pa je večina), nimajo pogodb o zaposlitvi glede na nov zakon, iz katerih bi bil razviden razporeditveni koeficient (t.j. osnovni koeficient + napredovanje) in dodatki, saj razporeditev zaposlenih v skladu z določbami ZRPJZ, ob upoštevanju izpolnjevanja kriterijev za napredovanje ni bila opravljena, kar je v nasprotju s 25. členom ZRPJZ.

Z delavci, ki so se zaposlili kasneje ali so bili ponovno habilitirani po uveljavitvi tega zakona, so bile sklenjene pogodbe o zaposlitvi, ki jih je podpisal rektor oziroma za nepedagoške delavce dekan fakultete.

2.3.1. Pedagoški delavci

Osnova za opredelitev delovnih mest in potrebnega števila pedagoških delavcev je

- študijski program z učnim načrtom ter
- število vseh redno vpisanih študentov oziroma število redno vpisanih študentov v posamezen letnik.

V študijskem letu 1995/96 je v pedagoškem procesu sodelovalo 113 pedagoških delavcev, redno vpisanih študentov dodiplomskega študija (brez absolventov) pa je bilo 266. Razmerja med posameznimi kategorijami pedagoških delavcev in številom študentov so sledeča:

- $\text{študent} / \text{visokošolski učitelj}^1 = 8,6$ redno vpisanih študentov (na dan 1.1. oz. 30.6.96)
- $\text{študent} / \text{pedagoški delavec}^2 = 2,4$ redno vpisanih študentov (na dan 1.1. oz. 30.6.96).

Kolektivna pogodba za dejavnost vzgoje in izobraževanja v RS (Ur.l.RS, št. 52/94, 49/95) določa kot polni delovni čas delo v obsegu 40 ur na teden, v 76. členu pa

¹ Po 52. členu ZVis so visokošolski učitelji redni profesor, izredni profesor, docent, na visokih strokovnih šolah oz. programih pa tudi predavatelji in višji predavatelji.

² Po 54. členu ZVis so pedagoški delavci so visokošolski učitelji, visokošolski sodelavci (asistent, višji strokovni sodelavec in učitelj veččin), tehnični sodelavci in laboranti.

določa, da se za “normalne delovne pogoje” pri določitvi osnovne plače štejejo tisti, ki jih določajo ustrezni normativi. Za visoko šolstvo so normativi določeni s Sklepom o normativih in standardih za opravljanje izobraževalne dejavnosti v višjem in visokem šolstvu. Tako npr. normativi predpisujejo tedensko obveznost za redne profesorje, izredne profesorje in docente, ki znaša 6 ur, kjer je v letniku oziroma pri predmetu do 120 študentov. Točka 1. poglavja A. Sklepa o normativih in standardih določa, da visokošolska dejavnost integralno vključuje in obsega vse oblike in vsebine dela tako pedagoškega kot tudi temeljnega znanstveno raziskovalnega oziroma umetniškega, potrebne za spremljanje razvoja stroke in vzdrževanje osebne strokovne kontinuitete, ki jih opravijo visokošolski zavod oziroma pedagoški delavci v polnem delovnem času kot npr. predavanja, vaje, priprava učbenikov ali skripta, drugo raziskovalno delo, ki je vezano na pedagoški proces itd.

2.4. Izvajanje izobraževalnih programov v študijskem letu 1995/96

Kot je že navedeno v točki 2.1. “Izobraževalni programi”, v revizijskem postopku ni bilo pridobljenih dokazil, ki bi potrjevali, da je Oddelek za zootehniko v študijskem letu 1995/96 izvajal javno veljavne študijske programe.

V posebni publikaciji Univerze v Ljubljani z naslovom Seznam predavanj za študijsko leto 1995/96 so bili objavljeni za vsak študijski program: predmetnik, izvajalci (predavatelji) in število opravljenih ur predavanj, seminarjev, vaj in terenskih vaj v zimskem in poletnem semestru.

Na začetku študijskega leta je fakulteta oz. oddelek Ministrstvu za šolstvo in šport predložil najavo študijske dejavnosti. Ministrstvo je najavo potrdilo in izdelalo seznam programov in predmetov z izvajalci, seznam izvajalcev in njihova tedenska obremenitev in seznam izvajalcev predmetov in drugih zaposlenih (koeficienti za obračun plač za posamezni mesec z upoštevanjem vseh sprememb), kar je služilo kot podlaga za financiranje izvajanja študijske dejavnosti na Oddelku za zootehniko. Pri analizi izvajanja študijskih programov je bilo ugotovljeno sledeče:

1. V Seznamu predavanj za študijsko leto 1995/1996 so navedeni predmeti in izvajalec predmeta, iz urnikov kakor tudi iz seznama študijskih programov, predmetov in izvajalcev pa je razvidno, da so bili izvajalci študijskih programov tudi drugi pedagoški delavci, ki niso bili navedeni, kar je razvidno iz spodnje tabele.

Tabela 5: Objavljeni izvajalci predmeta po seznamu predavanj in urniku

PREDMET	IZVAJALEC Z NAZIVOM	PO SEZNAMU PREDAVANJ	PO URNIK
Splošna živinoreja - 1. letnik VIS	- redni profesor F. H. - izredni profesor P.D. - izredni profesor AO. - redni profesor F. L. - redni profesor A. Š. - redni profesor J.F. - redni profesor J. O.	90	26 24 12 11 9 5 3
Fiziologija in anatomija domačih živali - 2. letnik VIS	- izredni profesor V. C. - redni profesor V. P. - izredni profesor J. L.	45	20 16 9
Mehanizacija in zgradbe v živinoreji- 3. letnik VIS	- izredni profesor B.Š. - strokovni sodelavec D. K. - asistent z vis. izobr. S. K.	60	52 4 4
Prehrana neprežvekovalcev-3.	- izredni profesor M. Š.	30	21

letnik VIS	- docent J. S.		9
Prehrana letnik VIS	prežvekovalcev-3. - redni profesor J. Ž. - docent J. S.	30	25 5

Govedoreja - 4. letnik VIS	- redni profesor J. O. - izredni profesor A. O. - redni profesor J. P. - redni profesor S. Č.	75	59 6 6 4
Praščjereja -4. letnik VIS	- redni profesor A. Š. - docent M.K. - izredni profesor I.Š.	65	35 18 12
Splošna živinoreja - 1. letnik VŠ	- redni profesor F. H. - izredni profesor A. O. - redni profesor J. O. - redni profesor F. L. - izredni profesor P.D. - redni profesor J. F. - redni profesor F. N. - izredni profesor I. Š.	60	23(28)* 8 8 7 5 3 3 3

* po urniku 28, po seznamu študijskih programov pa 23

2. Pri pregledu potrjene najave je bilo ugotovljeno, da je v seznamu predmetov ki jih financira Ministrstvo za šolstvo in šport tudi "diplomski seminar", ki obsega 90 ur predavanj 25 študentom 4. letnika VIS, ki ga izvajajo naslednji pedagoški delavci:

- redni profesor - F.L
- izredni profesor - A. O.
- izredni profesor - M. Š.

Financiranje navedenega predmeta nima podlage v ZVis. V Sklepu o normativih in standardih pa je v 1. točki navedeno delo, ki ga morajo opraviti pedagoški delavci v polnem delovnem času in mednje sodijo tudi diplome in seminarske naloge.

3. Poraba sredstev

Ker Oddelek za zootehniko ne vodi evidence o porabljenih sredstvih po virih financiranja in določenih namenih, je bila opravljena preveritev zakonitosti porabe sredstev in opravljena ocena gospodarnosti porabe sredstev ne glede na vir financiranja.

3.1. Plače

Revidirano je bilo izplačilo plač za mesec maj 1996. Za navedeni mesec so bile izplačane plače v bruto znesku 21.697.081 SIT, od tega za:

redno delo	18.693.021 SIT
dopolnilno delo	199.217 SIT
boleznine	329.200 SIT
variabilni del	2.475.643 SIT

Za plače (vseh) zaposlenih v javnih zavodih s področja šolstva veljata Zakon o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti (Ur.l.RS, št. 18/94, 36/96), v nadaljevanju ZRPJZ in Zakon o plačah delavcev v javnih vzgojnoizobraževalnih zavodih (Ur.l.RS, 16/92, 42/93), v nadaljevanju ZPDJVZ.

Pri izplačilu plač za mesec maj 1996 je bilo ugotovljenih več nepravilnosti.

1. Pod postavko "redno delo" oddelek izplačuje:

- razporeditvene koeficiente, do katerih bi bili delavci upravičeni, če bi bili polno obremenjeni, (kar priznava tudi ministrstvo, nakazuje pa koeficiente v odvisnosti od dejanske obremenitve), za ostale delavce, ki niso financirani od ministrstva pa prav tako razporeditvene koeficiente določene po ZRPJZ in Pravilniku o napredovanju,
- dodatke po zakonu in
- interne dodatke, odobrene na kolegijih predstojnika, ki se nanašajo na "profitno" dejavnost (to je tržno dejavnost) Oddelka za zootehniko. Za te dodatke je bil v kontrolnem postopku pridobljen sklep kolegija z dne 29.3.1995, iz katerega je razvidno, da se dr.A.G priznajo funkcijski dodatki 0,90 količnika, dr.Š.M. funkcijski dodatek za vodenje mešalnice in katedre za neprežvekovalce v višini 0,42 količnika in dr.G.T.S. funkcijski dodatek v višini 0,30 količnika. Iz plačilnih list je razvidno, da so bili delavcem izplačani tudi drugi interni dodatki, za katere pa v kontrolnem postopku ni bilo pridobljenih sklepov kolegija.

Tabela 6: Primeri izplačil internih dodatkov

ZAP.ŠT.	DELAVEC S ŠIFRO*	INTERNI DODATEK
1.	prof.dr. - 164	1,54 (vodja obrata Logatec, vodja šolske klavnice, selekcija)
2.	mag. - 143	1,28 (vodenje MŠŠ najav, dodatna dela, selekcija, višji teh.sod.Logatec)
3.	prof.dr. - 145	1,60 (predstojnik IŽ)
4.	doc.dr. - 57	2,24 (svetovalec kolegija, namestnik prestojnika IŽ, evropsko-slovensko sodelovanje)
5.	prof.dr. - 5	1,38 (namestnik predstojnika IP, v.d.predstojnik katedre, raziskovalno delo)
6.	prof.dr. - 116	2,02 (predstojnik IM, raziskovalno delo)
7.	prof.dr. - 19	2,54 (svetovalec kolegija, pomočnik predstojnika odd., selekcijsko delo)

* Šifre povzete iz potrjenih najav

Izplačani interni dodatki niso v skladu z ZRPJZ in ZPDJVZ. Po 20. členu ZRPJZ se dodatki izplačujejo v višini, določeni s kolektivno pogodbo, zakonom ali na njegovi podlagi izdanim predpisom, 7. člen ZPDJVZ teh dodatkov tudi ne priznava.

Delavcem je bilo tako nezakonito izplačanih 66,76 koeficientov pri plači za mesec maj 1996, kar znaša, ob upoštevanju takratne bruto vrednosti koeficienta in prispevkov delodajalca (19,9 %), 2.846.248 SIT. V letu 1996 je bilo izplačanih koeficientov 721,28. Ocenjen letni znesek nezakonitih izplačil iz tega naslova znaša 30.000.000 SIT.

2. Pri plači je bil izplačan tudi variabilni del, odvisen od poslovnega rezultata Oddelka za zootehniko, v bruto znesku 2.475.643 SIT, v katerega so vključena tudi porabljen sredstva MŠŠ v okviru 3 % priznane delovne uspešnosti. Kolikšna so sredstva, namenjena za izplačilo variabilnega dela, določi kolegij v odvisnosti od poslovnega rezultata, ki se ugotavlja vsake tri mesece. Po izjavi računovodkinje so upravičenci do teh sredstev katedre, ki so imele pozitiven poslovni rezultat (najmanj 1000 DEM). Predstojniki kateder se sami odločijo, ali bodo delež, ki jim pripada, razdelili med delavce glede na dejansko uspešnost, ali pa glede na vredotenje delavcev in njihovo prisotnost.

V 17. členu ZRPJZ je navedeno, da zaposlenemu pripada del plače za delovno uspešnost, če bistveno presega pričakovane delovne rezultate ali je nadpovprečno delovno obremenjen. Ta del plače lahko doseže 20 % osnovne plače za zaposlenega

oz. 3 % obsega sredstev za plače v javnem zavodu ob upoštevanju meril in kriterijev, ki se določijo v aktu javnega zavoda. V 91. členu Kolektivne pogodbe za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Ur.l.RS, št. 52/94 in 49/95) je določeno, da kriterije in merila za ugotavljanje delovne uspešnosti sprejme svet zavoda, delovna uspešnost pa se ugotavlja mesečno. Ta delež se lahko pri javnih zavodih, ki delajo za trg, poveča v soglasju z ustanoviteljem.

Fakulteta soglasja za izplačilo dodatne delovne uspešnosti nima, prav tako tudi ne sprejetih meril in kriterijev za delitev teh sredstev. Izplačevanje delovne uspešnosti brez sprejetih meril in kriterijev je v nasprotju z 17. členom ZRPJZ. Pri plači za mesec maj 1996 je bilo izplačane delovne uspešnosti brez pravne podlage, ob upoštevanju takratne vrednosti koeficienta in prispevkov delodajalca (19,9%), 2.968.296 SIT, v letu 1996 pa je bilo izplačane delovne uspešnosti v bruto znesku 24.418.345 SIT, ob upoštevanju prispevkov delodajalca pa znaša letni obseg nezakonitih izplačil 28.500.000 SIT.

3.2. Materialni stroški

Zaradi nedoslednega evidentiranja prihodkov in odhodkov po namenih (kar je podrobneje opisano že pri poglavju II.1.1. Financiranje izobraževalnih programov v študijskem letu 1995/96) na Oddelku za zootehniko ni mogoče revidirati namenske porabe sredstev za kritje materialnih stroškov.

4. Upravljanje s premoženjem

4.1. Premoženje Oddelka za zootehniko

Po določilu 13. člena ZVis visokošolski zavod upravlja s premoženjem, ki ga uporablja za opravljanje svoje dejavnosti v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom. Za razpolaganje z nepremičnino, pridobljeno iz javnih sredstev pa mora visokošolski javni zavod pridobiti soglasje ustanovitelja. Sredstva, pridobljena od najemnin in prodaje premoženja, lahko visokošolski zavod uporablja le za opravljanje dejavnosti.

Od uveljavitve ZVis, to je od 1.1.1994 dalje, upravljanje z nepremičninami, pridobljenimi za opravljanje visokošolske dejavnosti, prevzame univerza.

Po določilu 15. člena Odloka s premoženjem upravlja in razpolaga univerza oziroma članice na način in po postopku, določenim z zakonom, odlokom in statutom ter v skladu z namenom, za katerega je bilo pridobljeno. Članice upravlajo in razpolagajo z nepremičninami, namenjenimi za opravljanje svoje dejavnosti in pridobljenimi iz javnih sredstev v soglasju z ustanoviteljem, nepremičnino za opravljanje dejavnosti in pridobljeno iz drugih virov pa v skladu z namenom, za katerega je bila pridobljena. S premičninami namenjenimi za opravljanje dejavnosti posameznih članic, upravlajo in razpolagajo članice.

Soglasja ustanovitelja

- za upravljanje in razpolaganje z nepremičninami, pridobljenimi iz javnih sredstev za opravljanje visokošolske dejavnosti in za izvajanje znanstveno-raziskovalnih projektov in

- za upravljanje in razpolaganje z nepremičninami, namenjenimi za opravljanje strokovnega, razvojnega in svetovalnega dela ter drugih dejavnosti Univerza v Ljubljani oz. Biotehniška fakulteta kakor tudi Oddelek za zootehniko nimajo.

Med univerzo in fakulteto in oddelkom tudi ni bil dosežen dogovor o dejanskem uporabniku premoženja.

V študijskem letu 1995/96 je oddelek uporabljal oz. imel v upravljanju nepremičnine na naslednjih lokacijah:

- Rodica: stavbno, kmetijsko zemljišče, gradbeni objekti;
- Pšata: kmetijsko zemljišče;
- Zalog: stavbno, kmetijsko zemljišče, stavbni objekti;
- Krumperk: stavbno, kmetijsko zemljišče, gradbeni objekti;
- Logatec: stavbno, kmetijsko zemljišče, gradbeni objekti;
- Prevoje: gradbeni objekti;
- Cerknica: nekmetijsko zemljišče, gradbeni objekti.

V letu 1996 je oddelek plačal nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča v višini 541.337,00 SIT. Ta strošek je bil pokrit iz drugih virov.

Tabela 7: Stanje materialnih naložb na dan 1.1.1996

VRSTA	NABAVNA VREDNOST	ODPISANA VREDNOST
Zemljišča	41.645.123	-
Gradbeni objekti	410.036.805	158.305.586
Oprema	434.800.689	289.820.691
Večletni nasadi	8.224	8.224
Osnovna čreda	19.878.693	3.662.364
Druga delavna sredstva	39.258.831	-
Predujmi za materialne naložbe	19.397.097	-
Skupaj	965.025.462	451.796.865

Iz tabele izhaja, da je bila na dan 1.1.1996 sedanja vrednost osnovnih sredstev 513.228.597 SIT.

Oddelek za zootehniko v svojih poslovnih knjigah za leto 1995 in 1996 še vedno izkazuje zemljišče in gradbene objekte, čeprav bi morala biti ta sredstva evidentirana med materialnimi naložbami ministrstva, saj je Republika Slovenija (ustanovitelj) lastnik nepremičnin, s katerimi upravljajo in razpolagajo univerza in njene članice, Republika Slovenija pa bi morala biti vpisana tudi v zemljiški knjigi. V skladu s Pravilnikom o vsebini kontov v kontnem planu (Ur.l.SFRJ, št. 21/89-7/90) bi fakulteta oz. oddelek moral te nepremičnine izkazovati izvenbilančno.

Biotehniška fakulteta je prejela dopis ministrstva z dne 3.2.1997, da poslovne knjige ministrstva izkazujejo stanje naložb v Biotehniško fakulteto na dan 31.12.1996 v vrednosti 1.730.167.000,00 SIT. Ker iz dopisa ni razvidno stanje naložb ločeno po oddelkih Biotehniške fakultete, je bilo bilančno stanje preverjeno na fakulteti. Izkazano stanje naložbe ministrstva se ujema z izkazanim stanjem trajnega kapitala v bilanci stanja Biotehniške fakultete na dan 31.12.1995 (s čimer se ujema tudi datum dokumenta, na katerega se sklicuje ministrstvo). Stanje trajnega kapitala na dan

31.12.1995 v bilanci stanja Oddelka za zootehniko znaša 632.902.827,00 SIT, kar predstavlja 37 % naložb v Biotehniško fakulteto.

4.1.1. Popis premoženja in uskladitev dejanskega stanja s knjigovodskim

89. člen ZVis in 33. člen Odloka določata, da je potrebno opraviti na univerzi in članicah popis premoženja na dan 31.3.1991 ter 31.12.1993 ter ga v skladu z zakonom in s 15. členom odloka knjigovodsko razporediti na univerzo oziroma članice. S tem popisom je bilo potrebno posebej določiti premoženje, pridobljeno iz javnih sredstev in posebej premoženje, pridobljeno iz drugih virov. Fakulteta oz. oddelek popisa po določilih zgoraj navedenih členov ni opravil.

Kolegij predstojnikov oddelka je na seji dne 9.12.1995 izdal odločbo o imenovanju komisij za izvedbo inventurnega popisa, na seji dne 27.2.1996 pa je na podlagi zapisnika oz. poročila centralne inventurne komisije o opravljenem inventurnem popisu na dan 31.12.1996 sprejel sklep, da se odpisejo in likvidirajo osnovna sredstva v skupni nabavni vrednosti 19.204.373,90 SIT, odpisani vrednosti 18.997.959,20 SIT in sedanji vrednosti 206.414,70 SIT.

V kontrolnem postopku je bilo ugotovljeno, da je bil popis opravljen na podlagi pripravljenelega popisnega gradiva (računalniški izpisi iz evidenc) in po rokih predvidenih v rokovniku za izvedbo redne letne inventure z dne 11.12.1995.

Opravljen je bila kontrola popisa, z vpogledom na kraju samem, na lokacijah Rodica in Krumperk in sicer gradbenih objektov ter osnovne črede, na lokaciji Homec pa opreme mešalnice.

Pri pregledu opravljenega popisa osnovnih sredstev na dan 31.12.1996 je bilo ugotovljeno, da popis ni bil opravljen tako, da bi ločil premoženje pridobljeno iz javnih sredstev in premoženje pridobljeno iz drugih virov.

4.1.2. Amortizacija in revalorizacija

Amortizacija za leto 1996 je bila obračunana skupinsko po minimalnih amortizacijskih stopnjah iz Uredbe o nomenklaturi sredstev za amortizacijo z letnimi amortizacijskimi stopnjami (Ur.l. SFRJ, št. 21/89, 5/90 in 96/91) in je znašala 59.687.685,30 SIT in sicer za opremo in nepremičnine 57.322.818,50 SIT in za osnovno čredo 2.364.866,80 SIT. Revalorizacija amortizacije je znašala 1.427.985,90 SIT. Amortizacija osnovnih sredstev v znesku 18.618.320,40 SIT je bila knjižena v breme lastnega kapitala.

Po podatkih oddelka so v letu 1996 prejeli od ministrstva 23.010.055,00 SIT za materialne stroške in amortizacijo. Del teh sredstev v višini 1.207.736,00 SIT je bil namenjen za nadomestilo opreme, iz česar sledi, da je bila razlika v višini 41.289.614,80 SIT med obračunano amortizacijo in nakazanimi sredstvi za ta namen pokrita iz drugih, neproračunskih virov.

Oddelek ni združeval amortizacije, kot je to določeno v Sklepu o normativih in standardih za opravljanje izobraževalne dejavnosti v višjem in visokem šolstvu (Ur.l. RS, št. 39/92).

Revalorizacija osnovnih sredstev je bila obračunana s stopnjo rasti drobnoprodajnih cen.

4.1.3. Odtujitve v letu 1996

Nabavna vrednost odtujenih osnovnih sredstev v letu 1996 je znašala 700.364,10 SIT, odpisana vrednost je bila enaka nabavni vrednosti.

Odtujena sredstva v letu 1996 so bila naslednja:

- osebni avtomobil lada 1300, katerega nabavna vrednost je bila 675.320,90 SIT, odpisana vrednost je znašala 675.320,90;
- dva ovna texel sta poginila (dob. 25/18.1.1996, odd. 53/4.3.1996), nabavna vrednost je bila 25.043,20 SIT oz. 25.286,00 SIT, odpisana vrednost je bila enaka nabavni vrednosti.

Osebni avtomobil je bil prodan na podlagi kupoprodajne pogodbe. Iz blagajniškega prejemka št. 518/19.9.1996 je razvidna dosežena prodajna vrednost v višini 47.250,00 SIT, kar je bilo knjiženo na izredne prihodke.

4.1.4. Osnovna sredstva vzeta v najem

Oddelek za zootehniko je imel v letu 1996 v najemu hišo na parceli št. 339 in 338/2 k.o. Homec v izmeri 95 m² - mešalnica Homec. Najemna pogodba z dne 26.3.1981 je bila sklenjena za dobo 10 let, iz aneksa št. 4 k najemni pogodbi, ki je bil sklenjen 20.3.1996 za nedoločen čas in odpovednim rokom eno leto izhaja, da je mesečna najemnina 1050 DEM v tolarski protivrednosti (srednji tečaj Banke Slovenije).

4.1.5. Zavarovanje premoženja

V skladu s pogodbo št. 3311-96-400027 z dne 12.8.1996, ki je bila sklenjena med Biotehniško fakulteto, Univerzo v Ljubljani in ministrstvom o zagotavljanju pogojev za izvedbo študijske dejavnosti, je univerza s članicami dolžna zavarovati premoženje, pridobljeno iz javnih sredstev, ministrstvo pa je ob predložitvi zavarovalnih polic in izstavljenega računa zavarovalnice dolžno poravnati strošek v okviru razpoložljivih proračunskih sredstev.

Oddelek ima zavarovano premoženje proti požaru, vlomu, strojelomu, posebno zavarovanje računalnikov in avtomobilov ter zavarovanje živali, ki vključuje tudi splošno odgovornost (nesreče oz. poškodbe, ki jih lahko povzročijo živali). Zavarovalne premije so v letu 1996 znašale (upoštevane popust za dolgoletno zavarovanje in 4 % popust za takojšnje plačilo) 5.889.185,70 SIT. Oddelek je ta strošek kril iz sredstev drugih dejavnosti - ministrstvo za leto 1996 stroškov zavarovanja ni poravnalo.

4.2. Investicije in investicijsko vzdrževanje

4.2.1. Planiranje nabav in investicijskega vzdrževanja

Po določilih že omenjene pogodbe št. 3311-96-400027 z dne 12.8.1996, ministrstvo zagotavlja univerzi sredstva v višini 129.417.624,00 SIT, za nakup študijske opreme. V 6. členu te pogodbe je določeno, da mora univerza pripraviti s članicami usklajen predlog nabave po prioritetah in ga posredovati ministrstvu, ki o tem sprejme ustrezen sklep. Pogodba nadalje obvezuje univerzo oz. članico, da sta dolžni objaviti razpis za

nakup opreme in opraviti izbor najugodnejšega ponudnika, kot je to določeno v 40. in 91. členu ZIPro, razen v primeru, če posamična pogodbeno vrednost ne presega 1.000.000,00 SIT.

V nadzoru je bilo ugotovljeno:

- da univerza ni posredovala fakulteti (s tem tudi oddelku) ustreznih kriterijev, na osnovi katerih bi oddelek izdelal predlog plana nabav po prioritetah,
- da oddelek ni prejel nobenega sklepa o financiranju nabav v letu 1996 s strani ministrstva, kot določa 6. člen pogodbe,
- da je kolegij predstojnikov oddelka pripravil "seznam investicijskih del in vzdrževanja za leto 1996" in ga 26.1.1996 poslal ministrstvu in fakulteti kot seznam "potrebnih investicijskih del in opreme za izvedbo programov MŠŠ" v skupni vrednosti 75.469.772,00 SIT.

Planiranje nabav za pedagoško raziskovalno opremo poteka v oddelku na podlagi zbiranja predlogov, ki jih pripravijo inštituti. S tako zbranimi predlogi oddelek kandidira na razpisih, ki jih objavlja Ministrstvo za znanost in tehnologijo.

4.2.2. Nabave v letu 1996

V letu 1996 je znašala vrednost nabav (šolsko pohoštvo, učila, raziskovalna oprema, nasadi, knjige, živali) 38.437.931,20 SIT. V kontrolnem postopku je bilo ugotovljeno, da so bile nabave usklajene z načrtom oz. seznamom, ki ga je pripravil kolegij predstojnikov oddelka in izvršene preko javnih razpisov (preverjene so bile objave v Uradnih listih RS).

4.2.3. Investicijsko vzdrževanje

Stroški investicijskega vzdrževanja so v letu 1996 znašali 42.456.160,00 SIT. Od tega je oddelek kril iz:

- lastnih sredstev 35.306.160,00 SIT
- iz sredstev Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano 2.000.000,00 SIT in
- iz sredstev MŠŠ 5.150.000,00 SIT.

Oddelek za zootehniko je v letu 1996 namenil za investicijsko vzdrževanje 83 % lastnih sredstev.

V kontrolnem postopku je bilo ugotovljeno, da je ministrstvo krilo stroške investicijskega vzdrževanja v višini 5.150.000,00 SIT direktno izvajalcu, kar je razvidno tudi iz knjigovodske dokumentacije oddelka. Ugotovljeno je bilo, da je potekal javni razpis za 1. fazo zamenjave oken v vrednosti 6.000.000,00 SIT preko ministrstva (objava v Ur.l. RS, št. 26, z dne 17.5.1996). Ministrstvo je vodilo postopek o izbiri najugodnejšega ponudnika, zato tudi hrani vso razpisno dokumentacijo in dokumentacijo o izbiri izvajalca. Kolegij predstojnikov oddelka je na seji dne 12.9.1996 sprejel sklep, da glede na nujnost kompletne zamenjave oken na Inštitutu za živilorejo in odobrenih sredstev ministrstva v višini 6.000.000,00 SIT, oddelek prispeva iz lastnih sredstev 8.163.400,00 SIT, z namenom, da bodo okna s prezračevanjem v celoti obnovljena. Po izjavi predstojnika oddelka je to edini primer oddaje del brez javnega razpisa, ne glede na vir sredstev.

Pregledana je bila tudi dokumentacija za izvedbo krovskih del, za katera je oddelek prejel sredstva Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v višini 2.000.000,00 SIT. Ugotovljeno je bilo:

- da je bil javni razpis za izbiro najugodnejšega ponudnika za izvedbo krovskih del na strehi, velikosti cca 1100 m² v Logatcu, objavljen v Ur.l. RS, št. 53, z dne 20.9.1996,
- da sta bila imenovana dva člana komisije za odpiranje ponudb in istočasno izbiro najugodnejšega ponudnika,
- da je oddelek prejel 6 ponudb izmed katerih je bil izbran izvajalec "Krovstvo in kleparstvo Janez Tavčar, s.p." iz Rovt,
- da je bil voden zapisnik o odpiranju ponudb in izbiri najugodnejšega ponudnika z datumom 30.8.1996 ob 8.uri,
- da so bili poslani odgovori na podlagi zapisnika o izbiri vsem ponudnikom,
- da je bila sklenjena izvajalska pogodba št. 1/96 med oddelkom za zootehniko in izvajalcem "Krovstvo in kleparstvo Janez Tavčar, s.p." iz Rovt,
- da obstaja dokumentacija o plačilu, zapisnik o prevzemu opravljenega dela, likvidacijski list.

Investicijsko vzdrževanje je bilo usklajeno s planom, ki ga je pripravil kolegij predstojnika oddelka.

4.3. Izkoriščenost (zasedenost) kapacitet

4.3.1. Šolska površina

Tabela 8: Kapaciteta zgradb s katerimi razpolaga oddelek

ZAP: ŠT.	ZGRADBA	ŠOLSKI PROSTOR/m ²
1.	Rodica	6438
2.	Konjerejski center Krumperk	160
3.	Perutnina Krumperk, Prevoje	315
4.	Govedoreja, drobnica Logatec	345
5.	Ribogojnica Zalog	150
6.	Mešalnica Homec	95
7.	Kunci, poskusne živali	103
8.	Klavnica	60
	Skupaj	7666

Prostori, v katerih se odvija študijska dejavnost Oddelka za zootehniko, merijo 7666 m². V študijskem letu 1995/96 je bilo vpisanih 266 študentov dodiplomskega študija od 1. do 4. letnika brez absolventov in izrednih študentov, kar pomeni, da je bila dosežena površina na študenta 28,82 m², to je za 8,82 m² na študenta več, kot je normirana površina. Po določitih Sklepa o normativih in standardih za opravljanje izobraževalne dejavnosti v višjem in visokem šolstvu sodijo študijski programi oddelka za zootehniko v IV. kategorijo - 20 m²/študenta.

Po pojasnilu predstojnika oddelka, je v skupno površino zajeta celotna infrastruktura, katere velik del predstavljajo tudi pedagoško raziskovalni centri. V skupno površino je tako zajeta tudi površina, ki je potrebna za rejo živali (laboratorijske živali, ribe, perutnina, kunci, konji, govedo), za katere pa veljajo specifični normativi, na

področju veterinarske in živilorejske zakonodaje, ki jih mora oddelek z vsemi svojimi nalogami dosledno upoštevati.

4.3.2. Izkoriščenost šolskih prostorov

Opravljen je bila analiza izkoriščenosti lastnih šolskih prostorov in sicer predavalnic in laboratorijev na Rodici, od ponedeljka do petka, vsak dan od 7. ure zjutraj do 20. ure zvečer. Ob teh predpostavkah je šolski prostor polno zaseden, če je izkoriščen 65 ur na teden.

Tabela 9: Izkoriščenost predavalnic na Rodici s pedagoško dejavnostjo v št. letu 1995/96

Predavalnice	v %			
	dod./redni	dod./izredni	podiplom.	ni ločeno
št. 1	32,31	16,15	0	0
št. 2 *	0	0	0	110,77
št. 3	36,16	0	0	0
št. 4	26,92	0	6,15	0
št. 5	14,62	0	3,85	0
št. 6	26,15	0	0	0
št. 7	0	0	69,23	0
Povprečna izkoriščenost	19,45	1,62	7,92	11,08

* opombe:

- predavalnica št. 2 je bila zasedena vsak dan od 7. do 19. ure z rednimi, izrednimi, podiplomskimi študenti in sicer s predavanji, vajami, izdelavo diplomskih nalog, magistrskih del in doktorskih dizertacij;

Iz tabele izhaja, da zasedajo redni študentje predavalnice na Rodici le v 19,5 %. Polno zasedena je po podatkih oddelka le predavalnica št. 2 (110,77 %), za katero pa pridobljeni podatki niso bili ločeno prikazani glede na vrsto oz. stopnjo izobraževanja. Po pojasnilu predstavnikov oddelka, je bila ta predavalnica v študijskem letu 1995/96 zasedena vsak dan (tudi soboto) od 7. do 19. ure z rednimi, izrednimi, podiplomskimi študenti in sicer s predavanji, vajami, izdelavo diplomskih nalog, magistrskih del in doktorskih dizertacij.

Nizek odstotek zasedenosti je bil dosežen tudi v izkoriščenosti laboratorijev in sicer 10,8 % z rednimi dodiplomskimi študenti. Po pojasnilu predstavnikov oddelka tudi ta podatek ne daje realne slike zasedenosti, saj so bili po njihovem zagotovitlu vsi laboratoriji dodatno zasedeni od 40 % do 90 %.

Vzrok za nizko izkoriščenost predavalnic in laboratorijev je predstojnik oddelka dodatno pisno utemeljil z naslednjim:

- pedagoški proces za študente 1. letnika višješolskega ter 1. in 2. letnika visokošolskega (univerzitetnega) študija zootehnike poteka večinoma v prostorih Biotehniške fakultete v Ljubljani. Vzroki za to so v skupnem izvajanju vsebin (skupni predmeti) za različne študijske programe znotraj Biotehniške fakultete (struktura skupnih predmetov) ter dislokacija Rodice. Določenih predmetov ni mogoče preseliti na Rodico, ker so odgovarjajoči laboratoriji v Ljubljani (na te je vezano tudi izvajanje študijskega procesa).
- manjša zasedenost predavalnic je posledica specifičnosti študija programov zootehnike, ki se kaže med drugim tudi v razmerju ur predavanj in vaj. To razmerje

je bilo v preteklem študijskem letu 1:6 (96,05 ur predavanj/teden : 580,97 ur vaj/teden).

Ob zasedenosti predavalnic in laboratorijev pa ni bila posebej preverjena zasedenost s t.i. drugo dejavnostjo, ki jo oddelek izvaja že zaradi same narave oz. specifičnosti študija.

Zaradi že omenjene specifičnosti študija oddelek razpolaga s t.i. učnimi obrati:

- Logatec (govedo, ovce)
- Krumperk (konji, perutnina)
- Perutninski obrat Prevoje in valilnica Rodica
- Mešalnica Homec
- Ribogojnica Zalog
- Poskusne živali Rodica (miši, kunci)

Učni obrati so bili v študijskem letu 1995/96 zasedeni povprečno 16,7 %, pri čemer ni upoštevana zasedenost za opravljanje obvezne delovne prakse študentov dodiplomskega študija, diplomskih nalog, specialističnih in magistrskih del, doktoratov ter drugega raziskovalnega dela. Poleg navedenega je bil Konjerejski center Krumperk zaseden še 35 % z vajami za študente Veterinarske fakultete, Fakultete za šport, za ogled in prakso dijakov Srednje agronomske šole, dveh diplomskih nalog in dveh magisterijev.

Oddelek za zootehniko izvaja določene vsebine študijskih programov, predvsem terenske vaje, na t.i. zunanjih učnih obratih: KPC Jable, prašičerejske farme, mlekarska proizvodnja, kmetije, govedorejski, perutninski, ovčerejski, kunčerejski obrati, lovske družine, obrati za proizvodnjo in predelavo krmil. Izvajanje se vrši na podlagi različnih oblik dogovorov. Na teh obratih so v študijskem letu 1995/96 izvedli 1077 ur vaj, kar je 18,1 % zasedenost po enakem izračunu kot za predavalnice, laboratorije in lastne učne obrate.

V študijskem letu 1995/96 je oddelek izvajal študijske dejavnosti tudi v najetih prostorih in sicer:

- na Oddelku za agronomijo v Ljubljani,
- na Oddelku za živilstvo v Ljubljani,
- v Študentskem naselju v Ljubljani
- in na Veterinarski fakulteti v Ljubljani.

Za najete prostore v okviru Biotehniške fakultete oddelek nima pisnega dogovora, kar velja enako za Veterinarsko fakulteto. V njih se izvajajo predvsem skupni predmeti študijskih programov znotraj Biotehniške fakultete - izjava oz. pojasnilo v poglavju o izkoriščenosti šolskih prostorov.

Za uporabo telovadnice v študentskem naselju ima sklenjen dogovor Biotehniška fakulteta; oddelek pokriva stroške najema glede na število študentov.

5. Ocena porabe sredstev za izvajanje izobraževalnih programov

Za izvajanje študijskih programov je Oddelek za zootehniko prejel od Ministrstva za šolstvo in šport v 1996 letu 218.511.030 SIT za različne namene. Univerza se je v pogodbi, sklenjeni z ministrstvom, zavezala, da bo skupaj ali preko članic opravila vse v pogodbi opredeljene naloge, nakazana sredstva pa uporabila samo za namene, določene s pogodbo, in kot dober gospodar zagotovila racionalno rabo.

Eden od ciljev te revizije je bil preveritev namenskosti porabe prejetih sredstev za izvajanje visokošolskih izobraževalnih programov. Z vpogledom v poslovne knjige Oddelka za zootehniko je bilo ugotovljeno, da ni mogoče preveriti namenske porabe sredstev zaradi nedoslednega evidentiranja prihodkov in odhodkov po posameznih namenih. Prihodki so sicer evidentirani po namenih in virih financiranja, medtem ko stroške spremljajo po stroškovnih mestih, ki so profitni centri, ne pa po virih financiranja in določenih namenih.

Pri reviziji zakonite porabe proračunskih sredstev za izvajanje visokošolske izobraževalne dejavnosti je bilo ugotovljeno, da oddelek ne spoštuje vedno obstoječe zakonodaje, predvsem ZVis, pogodbe sklenjene z ministrstvom, kakor tudi zakonodaje, na podlagi katere se določajo in izplačujejo plače zaposlenih v visokem šolstvu.

Pri analizi izvajanja študijskih programov v študijskem letu 1995/96 ni bilo pridobljenih dokazil, ki bi potrjevali, da je oddelek v tem študijskem letu izvajal javno veljavne študijske programe.

Po ZVis Republika Slovenija zagotavlja za izvajanje javne službe sredstva za plače na osnovi sistemizacije in zasedbe delovnih mest, kar je določeno tudi v pogodbi med ministrstvom, univerzo in akademijo. Sistemizacijo delovnih mest določi rektor, k njej pa da soglasje minister, pristojen za visoko šolstvo.

Osnova za opredelitev delovnih mest in potrebnega števila pedagoških delavcev je študijski program z učnim načrtom in število vseh redno vpisanih študentov oziroma števila redno vpisanih študentov v posamezen letnik.

Določitev pogodbenih obveznosti iz naslova plač torej temelji na sklepu o sistemizaciji in razporeditvi delavcev, dokumentu, ki ga fakulteta oz. univerza za študijsko leto 1995/96 nimata.

Oddelek tudi ni opravil razporeditve zaposlenih v skladu z določbami ZRPJZ, ob upoštevanju izpolnjevanja kriterijev za napredovanje.

Sredstva za plače oddelek pridobiva na podlagi potrjene najave ob upoštevanju vsakomesečnih sprememb. Najavo je predložil neposredno ministrstvu, ni je torej predložila univerza skupaj za vse članice.

Oddelek je izplačeval plače v nasprotju z ZRPJZ in ZPDJVZ. Nepravilnosti se nanašajo na izplačilo delovne uspešnosti (variabilni del) in dodatkov. Za mesec maj 1996 je bilo nezakonito izplačanih 5.814.544 SIT, kar predstavlja 22 % porabljenih sredstev za plače v tem mesecu. Ocenjuje se, da znaša vrednost nezakonito izplačanih sredstev za plače v letu 1996 58.500.000 SIT oziroma 19 % porabljenih sredstev za plače v letu 1996. Zaradi nespremljanja istovrstnih prihodkov oz. odhodkov ni mogoče ugotoviti, vira nezakonito porabljenih sredstev oziroma koliko proračunskih sredstev je bilo nezakonito porabljenih.

Oddelek za zootehniko izkazuje na dan 1.1.1996 materialne naložbe v nabavni vrednosti 965.025.462 SIT, odpisani vrednosti 451.796.865 SIT ter sedanji vrednosti 513.228.597 SIT.

Oddelek nima soglasja ustanovitelja za upravljanje in razpolaganje z nepremičninami, pridobljenimi iz javnih sredstev za upravljanje visokošolske dejavnosti in za izvajanje znanstveno-raziskovalnih projektov in tudi ne za upravljanje in razpolaganje z nepremičninami, namenjenimi za upravljanje strokovnega, razvojnega in svetovalnega dela ter drugih dejavnosti.

Popis premoženja, kot ga določata 89. člen ZVis in 33. člen Odloka, na dan 31.3.1991 ter 31.12.1993, ni bil opravljen. S tem popisom bi morali posebej določiti premoženje, pridobljeno iz javnih sredstev in posebej premoženje, pridobljeno iz drugih virov.

Pri pregledu opravljenega popisa osnovnih sredstev na dan 31.12.1995 je bilo ugotovljeno, da tudi popis na ta dan ni bil opravljen tako, da bi ločil premoženje pridobljeno iz javnih sredstev in premoženje pridobljeno iz drugih virov.

Po podatkih oddelka so v letu 1996 prejeli iz proračunskih sredstev 1.207.736,00 SIT za nadomestilo opreme. Amortizacija, ki je bila obračunana skupinsko po minimalnih amortizacijskih stopnjah in je znašala 59.687.685,30 SIT, je bila v znesku 18.618.320,40 SIT knjižena v breme lastnega kapita; razlika v višini 41.289.614,80 SIT med obračunano amortizacijo in sredstvi MŠŠ, pa je bila pokrita iz drugih, neproračunskih virov.

Oddelek ni združeval amortizacije, kot je določeno v Sklepu o normativih in standardih za upravljanje izobraževalne dejavnosti v višjem in visokem šolstvu.

V letu 1996 Univerza v Ljubljani, kljub določilu že omenjene pogodbe, ni posredovala članicam ustreznih kriterijev, na osnovi katerih bi oddelek izdelal predlog plana nabav po prioritetah, prav tako oddelek ni prejel nobenega sklepa o financiranju nabav s strani ministrstva. Kolegij predstojnikov oddelka je pripravil "seznam investicijskih del in vzdrževanja za leto 1996" in ga 26.1.1996 posredoval MŠŠ ter Biotehniški fakulteti kot seznam "potrebni investicijskih del in opreme za izvedbo programov MŠŠ", v skupni vrednosti 75.469.772,00 SIT.

Študijski dejavnosti programov zootehniko je namenjeno 7666 m² površine. Ob upoštevanju te površine je bila v študijskem letu 1995/96 površina na rednega študenta presežena za 8,82 m², glede na veljavni normativ. Ta presežek oddelek utemeljuje z dejstvom, da je v to površino zajeta celotna infrastruktura, katere velik del predstavljajo tudi pedagoško raziskovalni centri, kjer redijo živali, za katere veljajo specifični normativi na področju veterinarske in živinorejske stroke oz. zakonodaje in jih oddelek mora upoštevati.

Po rezultatih analize izkoriščenosti šolskih prostorov so le-ti izkoriščeni v povprečju 20% -predavalnice oz. 11% - laboratoriji, z rednimi dodiplomskimi študijskimi programi. Vzrok za nizko izkoriščenost predavalnic in laboratorijev oddelek utemeljuje s skupnim izvajanjem vsebin za 1. letnike višješolskih in 1. in 2. letnike visokošolskih študijskih programov znotraj različnih študijskih programov Biotehniške fakultete v Ljubljani. Prav tako bi bilo neracionalno premestiti na Rodico

odgovarjajoče laboratorije iz Ljubljane. Manjša zasedenost predavalnic je tudi posledica specifičnega razmerja med urami predavanj in vaj, ki je pri študiju zootehnike pri določenih programih celo 1:6 na teden.

III. M N E N J E

O porabi proračunskih sredstev za izvajanje visokošolskega izobraževalnega programa v letu 1996 na Univerzi v Ljubljani, Biotehniški fakulteti, Oddelku za zootehniko se izreka

mnenje s pridržkom

Obrazložitev:

Pri analizi izvajanja študijskih programov v študijskem letu 1995/96 so bile ugotovljene kršitve ZVis, Zakona o usmerjenem izobraževanju in Sklepa o normativih in standardih za opravljanje izobraževalne dejavnosti v višjem in visokem šolstvu.

Nadalje je bilo ugotovljeno, da višina pogodbenih obveznosti iz naslova plač ni temeljila na sklepu o sistemizaciji in razporeditvi delavcev, saj ga univerza oz. fakulteta za študijsko leto 1995/96 nimata. Na Oddelku za zootehniko zaposleni niso bili razporejeni v skladu z ZRPJZ, delavci pa tudi niso prejeli aneksa k pogodbi o zaposlitvi.

Oddelek ne zagotavlja spremljanja prihodkov in odhodkov tako, da bi bila možna kontrola namenske porabe sredstev.

Pri reviziji izplačila plač za mesec maj 1996 so bile ugotovljene kršitve ZRPJZ in ZPDJVZ, saj so bili nezakonito izplačani interni dodatki in delovna uspešnost. Ocenjen obseg nezakonitih izplačil iz teh naslovov v letu 1996 znaša 58,5 mio SIT, kar predstavlja 19 % porabljenih sredstev za plače v letu 1996.

Pri pregledu popisa premoženja na dan 31.12.1995 je bilo ugotovljeno, da popis na ta dan ni bil opravljen tako, da bi ločil premoženje pridobljeno iz javnih sredstev in premoženje pridobljeno iz drugih virov. Na ta način izvršen popis bi po določilih ZVis in Odloka moral biti opravljen na Univerzi v Ljubljani oz. članicah že na dan 31.3.1991 oz. na dan 31.12.1993.

Soglasja ustanovitelja za upravljanje oz. razpolaganje z nepremičninami, kot to določata ZVis in Odlok, oddelek nima.

Pregled ugotovljenih nezakonitosti in nenamenskosti

<i>Vrsta nepravilnosti - opis</i>	<i>Znesek v tisoč SIT</i>
NEZAKONITOST	58.500
• nezakonito izplačane plače , od tega iz naslova:	
- internih dodatkov	30.000
- delovne uspešnosti	28.500
NENAMENSKOST	ni bilo mogoče revidirati

IV. PRIPOROČILA

Na podlagi opravljenega nadzora Računsko sodišče RS Univerzi v Ljubljani in članici Univerzi v Ljubljani, Biotehniški fakulteti, Oddelku za zootehniko, Ljubljana priporoča:

- da razmejita pooblastila in odgovornosti med rektorjem univerze, dekanom fakultete, predstojnikom oddelka in tajnikom fakultete.
- da vzpostavi takšen sistem spremljanja in evidentiranja poslovnih dogodkov, ki bo zagotavljal, da bodo prihodki in odhodki vodeni po virih financiranja in namenih
- da izdelata sistemizacijo delovnih mest
- da pridobita soglasje ustanovitelja za upravljanje in razpolaganje z nepremičninami, pridobljenimi iz javnih sredstev za opravljanje visokošolske dejavnosti in za izvajanje znanstveno-raziskovalnih projektov in za upravljanje in razpolaganje z nepremičninami, namenjenimi za opravljanje strokovnega, razvojnega in svetovalnega dela ter drugih dejavnosti
- da se dogovorita o razpolaganju z nepremičninami
- da opravita popis premoženja in sicer posebej premoženje, pridobljeno iz javnih sredstev in posebej premoženje, pridobljeno iz drugih virov.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

V skladu s 1. odstavkom 24. člena Zakona o Računskem sodišču Republike Slovenije (Ur.l.RS, št. 48/94) lahko Univerza v Ljubljani, Biotehniška fakulteta, Oddelek za zootehniko, Jamnikarjeva 101 zoper predhodno poročilo vloži pripombe. Pripombe se vložijo pisno v roku 15 dni od dneva vročitve na Računsko sodišče Republike Slovenije, Prežihova 4.

Nadja ŽNIDARČIČ - FERRARI
članica Računskega sodišča

Vročiti:

- Univerzi v Ljubljani,
Kongresni trg 12,
1000 Ljubljana
- Univerza v Ljubljani,
Biotehniška fakulteta,
Oddelek za zootehniko,
Jamnikarjeva 101,
1000 Ljubljana
- Univerza v Ljubljani,
Biotehniška fakulteta,
Oddelek za zootehniko,
Groblje 3
1213 Domžale
- arhiv tu

V. DODATEK

V tem poročilu so upoštevani predvsem naslednji predpisi:

- Zakon o Računskem sodišču (Ur. l. RS, št. 48/94)
- Poslovník Računškega sodišča (Ur. l. RS, št. 20/95)
- Zakon o visokem šolstvu (Ur. l. RS, 67/93)
- Odlok o preoblikovanju Univerze v Ljubljani (Ur. l. RS, št. 82/94 in 77/95)
- Zakon o usmerjenem izobraževanju (Ur. l. RS, št. 11/80, 6/83, 25/89 in 35/89)
- Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Ur. l. RS, št. 12/91)
- Zakon o izvrševanju proračuna (Ur. l. RS, št. 5/96)
- Proračun Republike Slovenije za leto 1996 (Ur. l. RS, št. 5/96)
- Sklep o financiranju visokošolskega izobraževanja glede na trajanje in urni obseg študijskih programov (Ur. l. RS, št. 23/91)
- Sklep o financiranju visokošolskega strokovnega izobraževanja glede na trajanje in urni obseg študijskih programov (Ur. l. RS, št. 47/94)
- Sklep o normativih in standardih za opravljanje izobraževalne dejavnosti v višjem in visokem šolstvu (Ur. l. RS, št. 39/92)
- Kolektivna pogodba za negospodarstvo (Ur. l. RS, št. 34/93, z aneksi, Ur. l. RS, št. 12/94, 15/94, 27/94, 59/94, 80/94 in 64/95)
- Kolektivna pogodba za dejavnost vzgoje in izobraževanja v RS (Ur. l. RS, št. 52/94 in 49/95)
- Zakon o delovnih razmerjih (Ur. l. RS, št. 14/90, 5/91 in 71/93)
- Zakon o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94 in 36/96)
- Zakon o plačah delavcev v javnih vzgojnoizobraževalnih zavodih (Ur. l. RS, št. 16/92 in 42/93)
- Zakon o računovodstvu (Ur. l. SFRJ, št. 12/89, 35/89, 3/90, 42/90 in 61/90 ter Ur. l. RS, št. 42/90, 30/93 in 32/93)
- Uredba o nomenklaturi sredstev za amortizacijo z letnimi amortizacijskimi stopnjami (Ur. l. SFRJ, št. 21/89 in 5/90)
- Zakon o avtorski in sorodnih pravicah (Ur. l. RS, št. 21/95).