



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi pri reviziji učinkovitosti uporabe evropskih sredstev za zaščito pred poplavami



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi pri reviziji učinkovitosti uporabe evropskih sredstev za zaščito pred poplavami

Številka: 3263-1/2013/79

Ljubljana, 25. marca 2015

1. UVOD

V revizijskem poročilu o učinkovitosti uporabe evropskih sredstev za zaščito pred poplavami, št. 3263-1/2013/66 z dne 11. 11. 2014, je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) ministrstvu, pristojnemu za okolje¹, in Agenciji Republike Slovenije za okolje (v nadaljevanju: agencija) izreklo mnenje, da evropskih sredstev za zmanjšanje škodljivega delovanja voda v obliki poplav nista uporabljala dovolj učinkovito.

Ker vse razkrite nesmotnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložilo odzivno poročilo². V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom po pooblastilu odgovorne osebe, ministrice za okolje in prostor Irene Majcen³, potrdila mag. Tanja Bogataj, državna sekretarka na ministrstvu, so predstavljeni popravljalni ukrepi.

V predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču odzivnega poročila ni predložila agencija⁴. Agencija je odzivno poročilo⁵ predložila 18. 2. 2015. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Joško Knez, generalni direktor, je predstavljen popravljalni ukrep.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivni poročili ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

¹ Obdobje, na katero se nanaša revizija, je od 1. 1. 2007 do 7. 3. 2014. Naloge na področju okolja, ki jih je opravljalo Ministrstvo za okolje in prostor, so z dnem 10. 2. 2012 na podlagi 4. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 8/12) prešle na Ministrstvo za kmetijstvo in okolje in z dnem 18. 9. 2014 na podlagi 3. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 65/14) na Ministrstvo za okolje in prostor.

² Št. 006-2/2013/21 z dne 10. 2. 2015.

³ Št. 909-226/2014/88 z dne 29. 12. 2014.

⁴ Agencija do izteka roka, to je do 10. 2. 2015, ni predložila zahtevanega odzivnega poročila. Agencijo je računsko sodišče 11. 2. 2015 pozvalo, da do 25. 2. 2015 pošlje odzivno poročilo.

⁵ Št. 35500-818/2014-3 z dne 12. 2. 2015.

2. MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

2.1 Usklajenost določil in pojmov, ki se nanašajo na poplavna in ogrožena območja, v predpisih

2.1.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.2. revizijskega poročila je navedeno, da je ministrstvo v obdobju, na katero se nanaša revizija, pripravilo tri podzakonske predpise⁶, ki se nanašajo na poplavna območja in določitev ukrepov na teh območjih. Ocenili smo, da izrazi, uporabljeni v Zakonu o vodah⁷ (v nadaljevanju: ZV-1) in podzakonskih predpisih, ki se nanašajo na poplavna območja, med seboj niso usklajeni, zato je ureditev zagotavljanja poplavne varnosti nepregledna. Nejasni sta predvsem povezava in razlika med ogroženimi območji, ki jih določa 83. člen ZV-1, in območji pomembnega vpliva poplav, ki izhajajo iz 60.a člena ZV-1. Način zagotavljanja poplavne varnosti ocenjujemo kot nepregleden tudi zato, ker ministrstvo s svojimi aktivnostmi in pojasnili računskemu sodišču ni jasno izkazalo, kakšne aktivnosti bo izvajalo, da se bodo v prihodnje uskladili pojmi in neskladna določila predpisov.

Ministrstvo mora doseči usklajenost in jasnost pojmov ter določil, ki se nanašajo na poplavna območja in območja, ogrožena zaradi poplav. Zato je moralo v odzivnem poročilu izkazati izdelavo načrta aktivnosti, v katerem so opredeljeni postopek in vsebinska izhodišča sprememb vseh ali nekaterih od naslednjih predpisov: ZV-1, Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja, Uredbe o vsebini in načinu priprave podrobnejšega načrta zmanjševanja ogroženosti pred poplavami, Pravilnika o metodologiji za določanje območij, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja, ter o načinu razvrščanja zemljišč v razrede ogroženosti. Načrt aktivnosti mora vsebovati tudi navedbo odgovornih organizacijskih enot za te postopke na ministrstvu.

⁶ Uredba o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08), Uredba o vsebini in načinu priprave podrobnejšega načrta zmanjševanja ogroženosti pred poplavami (Uradni list RS, št. 7/10) in Pravilnik o metodologiji za določanje območij, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja, ter o načinu razvrščanja zemljišč v razrede ogroženosti (Uradni list RS, št. 60/07).

⁷ Uradni list RS, št. 67/02, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Ministrstvo je v odzivnem poročilu navedlo, da bo najprej izvedlo podroben pregled obravnavanih predpisov:

- Pravilnika o metodologiji za določanje območij, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja;
- Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja;
- Uredbe o vsebini in načinu priprave podrobnejšega načrta zmanjševanja ogroženosti pred poplavami;
- ZV-1, predvsem 61.a člena in poglavja 4.2 – Varstvo pred škodljivim delovanjem voda.

Ministrstvo je navedlo tudi, da bo po opravljenem podrobnem pregledu preverilo usklajenost opredelitve posameznih pojmov v obravnavanih predpisih s pojmi iz Direktive 2007/60/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2007 o oceni in obvladovanju poplavne ogroženosti⁸. Po opravljenih analizah bo izvedlo potrebne spremembe oziroma dopolnitve posameznih predpisov.

Ministrstvo je v odzivnem poročilu predstavilo naslednji terminski načrt aktivnosti:

- Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah bo prvič predložen v obravnavo Vladi Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) 24. 11. 2015, skrajni rok obravnave na vladi je 3. 12. 2015, skrajni rok sprejema pa 21. 4. 2016; za pripravo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah je odgovoren Direktorat za vode in investicije na ministrstvu v sodelovanju z agencijo in Inštitutom za vode Republike Slovenije;
- morebitne spremembe podzakonski predpisov bodo izvedene v letu 2015 oziroma najkasneje do konca leta 2016; za pripravo predlogov teh sprememb je odgovoren Direktorat za vode in investicije na ministrstvu v sodelovanju z agencijo in Inštitutom za vode Republike Slovenije.

2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljen*.

2.2 Celostni pristop k obravnavi porečij

2.2.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.5.1 revizijskega poročila je navedeno, da je v letu 2013 in v začetku leta 2014 potekala priprava programskih dokumentov za obdobje 2014–2020, v katerih je navedeno, da namerava država tudi v tem obdobju investirati v poplavno varnost. Ministrstvo je vodilo postopek opredelitve poplavno ogroženih območij in v zadnji fazi določilo 61 območij pomembnega vpliva poplav. Ministrstvo namerava do konca leta 2015 z izdelavo dokumenta Načrt zmanjševanja poplavne ogroženosti (v nadaljevanju: NZPO) za 17 zaključenih območij, ki vključujejo vseh 61 območij pomembnega vpliva poplav, izdelati celovite rešitve gradbenih in negradbenih ukrepov.

⁸ UL EU, št. L 288/2007 z dne 6. 11. 2007.

Ministrstvo je ob prvi uvrstitvi projektov v Operativni program razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007–2013 v letu 2007 na seznam uvrstilo skoraj vsa porečja, na katerih se pojavljajo poplave in kjer je v preteklosti nastajala škoda zaradi poplav. Ministrstvo je porečja uvrstilo v Operativni program razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007–2013, ne da bi natančno vedelo, katere investicije na teh porečjih bodo del kohezijskih projektov. Kasneje je ministrstvo seznam zožilo na porečja, na katerih naj bi bile investicije izvedljive do leta 2015. Nato je ministrstvo postopek izbora območij in investicij na porečjih Savinje in Drave vodilo tako, da je brez izdelave celovitih hidroloških študij porečij zbralo podatke o načrtovanih lokalnih projektih na porečjih in izmed njih za izvedbo izbralo tiste, za katere predvideva, da jih je mogoče izvesti do leta 2015.

Ministrstvo je moralo v odzivnem poročilu navesti postopke, s katerimi bo zagotovilo, da bodo ukrepi na 17 območjih, za katera namerava pripraviti načrte zmanjševanja poplavne ogroženosti, upoštevali poplavne razmere na celotnih porečjih (Mura, Drava, Savinja in drugih), katerih del so ta območja.

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

Ministrstvo je v odzivnem poročilu navedlo, da pripravlja NZPO v skladu z Uredbo o vsebini in načinu priprave podrobnejšega načrta zmanjševanja ogroženosti pred poplavami in da pri pripravi NZPO upošteva 14. člen te uredbe, ki določa, da mora ministrstvo pri pripravi načrta zagotoviti usklajenost vseh vidikov zmanjševanja poplavne ogroženosti na ravni vodnega območja, posameznih porečij in povodij, spoštovanje načela solidarnosti ter obveščanje javnosti in javno posvetovanje. Ta uredba v 15. členu določa, da se v NZPO oblikujejo cilji in ukrepi za zmanjšanje poplavne ogroženosti za območja pomembnega vpliva poplav, ki so usklajeni na ravni porečij oziroma povodij.

Ministrstvo je v odzivnem poročilu navedlo, da je celovitost obravnave po porečjih ključni pristop in načelo pri načrtovanju vseh protipoplavnih ukrepov in da bo potem, ko bodo zasnovani ukrepi na ravni porečij, še enkrat opravljena presoja celovitosti obravnave po porečjih.

Ministrstvo je v odzivnem poročilu navedlo še, da bosta zaključna ocena celovitosti obravnave predlaganih rešitev na ravni porečja oziroma povodja in priprava uredbe o NZPO izvedeni do decembra 2015. Za izvedbo je odgovoren Direktorat za vode in investicije na ministrstvu.

2.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

2.3 Zavarovanje območij, namenjenih zadrževanju poplavnih voda

2.3.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.4.3.2 revizijskega poročila je navedeno, da ministrstvo ne deluje učinkovito, saj za večino pomembnih poplavnih območij še ni prepoznalo in določilo lokacij, ki bi bile namenjene ohranjanju naravnih ali umetnih razlivnih površin, in zato še nima ustreznih podlag za presojanje občinskih prostorskih aktov in zato ne preprečuje posegov na območjih, ki bi lahko bila namenjena zadrževanju poplavnih voda.

Ministrstvo je moralo v odzivnem poročilu izkazati izdelavo načrta aktivnosti, v katerem opredeli, kako in do kdaj bo doseglo zavarovanje pomembnejših območij, ki bi bila namenjena zadrževanju voda na ravni posameznih porečij; načrt mora vsebovati tudi navedbo odgovornih organizacijskih enot ministrstva ali agencije za izvedbo načrta.

2.3.2 Izkazani popravljalni ukrep

Ministrstvo je v odzivnem poročilu navedlo, da bodo ključne razlivne površine za posamezna porečja prikazane v NZPO, ki bo sprejet z uredbo, kar bo v prihodnje predstavljalo neposredno pravno podlago za ohranitev teh površin kot nepozidanih. Ministrstvo v sodelovanju z Inštitutom za vode Republike Slovenije pripravlja strokovno podlago, s katero bo identificiralo potencialne ključne razlivne površine v Sloveniji, jih klasificiralo v več razredov (zelo pozidane, srednje pozidane, manj pozidane, nepozidane) in jih po usklajevanju vključilo v NZPO. Ministrstvo je navedlo še, da je v okviru kohezijske politike za obdobje 2014–2020 predvideno financiranje aktivnosti na negradbenem protipoplavnem ukrepu, ki predvideva ureditev in odkupe zemljišč na zavarovanih razlivnih površinah in njihovo predajo v upravljanje javnim institucijam.

Ministrstvo je v odzivnem poročilu navedlo, da bo aktivnosti izvedlo po naslednjem vrstnem redu:

1. pregled in seznanitev s porečji;
2. pregled porečij z vidika integralne karte poplavne nevarnosti in evidence poplavnih dogodkov za obdobje 1980–2010;
3. identifikacija površinsko bolj obsežnih razlivnih površin voda ob nastopu visokih voda na teh porečjih;
4. verifikacija identificiranih površin z območnimi pisarnami agencije;
5. razvrščanje območij na zelo-, srednje-, manj- in ne-pozidana na podlagi primerjave s katastrom stavb;
6. primerjava območij z osnovno namensko rabo iz občinskih prostorskih načrtov, ki bodo na razpolago v digitalni obliki, ter razdelitev med tista s kmetijsko/gozdno/vodno osnovno namensko rabo ter tista s stavbno/drugo osnovno namensko rabo.

Ministrstvo je v odzivnem poročilu navedlo naslednji terminski načrt aktivnosti:

- Direktorat za vode in investicije ministrstva bo v sodelovanju z Inštitutom za vode Republike Slovenije do septembra 2015 pripravil strokovne podlage oziroma opredelil ključne razlivne površine v Sloveniji;
- Direktorat za vode in investicije ministrstva bo do decembra 2015 pripravil NZPO, v katerem bodo prikazane ključne razlivne površine.

2.3.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

2.4 Načrtovanje projektov novega programskega obdobja

2.4.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.5.2. revizijskega poročila je navedeno, da ima ministrstvo nabor investicij, za katere meni, da bi lahko bile izvedene v programskem obdobju 2014–2020, in na podlagi katerih namerava oblikovati projekte, ki jih bo sofinanciralo z evropskimi sredstvi. Glede umeščenosti v prostor so te investicije na podobni stopnji pripravljenosti, kot so bile tiste iz programskega obdobja 2007–2013. Ministrstvo na začetku programskega obdobja 2014–2020 nima izdelanih hidroloških študij na ravni porečij, ki bi bile podlaga za opredelitev celovitih oziroma usklajenih posegov na porečjih, prav tako še ni pripravilo terminskega načrta priprave in izvedbe projektov, ki jih je vključilo v operativni program.

Računsko sodišče je v zahtevi za predložitev odzivnega poročila od ministrstva zahtevalo izdelavo terminskega in organizacijskega načrta priprave in izvedbe tistih projektov, ki jih namerava realizirati z evropskimi sredstvi programskega obdobja 2014–2020. V načrtu je moralo ministrstvo na ravni projektov opredeliti načrtovani termin predložitve vloge za sofinanciranje in predvideno leto zaključka projekta, aktivnosti, ki jih je še treba izvesti, da bo posamezen projekt lahko predložen v potrditev za sofinanciranje, in določiti roke in odgovorne organizacijske enote za realizacijo teh aktivnosti.

2.4.2 Izkazani popravljalni ukrep

Ministrstvo je v odzivnem poročilu navedlo, da je Evropska komisija 16. 12. 2014 potrdila Operativni program Slovenije za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020. S sredstvi tako Kohezijskega sklada kot tudi Evropskega sklada za regionalni razvoj bodo indikativno financirane protipoplavne investicije, ki so prednostnega pomena za Slovenijo. Izbor indikativnih projektov je temeljil na treh kriterijih, in sicer: zmanjšanje števila ogroženih prebivalcev na območjih pomembnega vpliva poplav, škoda po poplavnih dogodkih v zadnjih 25 letih in pripravljenost za izvedbo.

Ministrstvo je v odzivnem poročilu predstavilo načrt aktivnosti, v katerem je navedlo naslednje že izvedene aktivnosti ministrstva:

- priprava vsebine za Operativni programa Slovenije za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 (v nadaljevanju: OP 2014–2020) v delu, ki se nanaša na ukrepe za zmanjšanje poplavne ogroženosti;
- priprava spremembe Projekta tehnične pomoči za finančno obdobje 2007–2013 z namenom vključitve priprave investicijskih projektov za sofinanciranje iz skladov Evropske kohezijske politike v novi finančni perspektivi 2014–2020 (*Project Preparation Facility*);
- priprava Akcijskega načrta za izvajanje interventnih aktivnosti zaradi poplav, ki med drugimi ukrepi v 6. točki sklepa vlade z dne 27. 11. 2014 od pristojnega ministrstva zahteva, da pripravi predlog celovitih ukrepov za izvedbo reorganizacije področja urejanja voda in zmanjševanja poplavne ogroženosti.

V načrtu aktivnosti je ministrstvo predstavilo tudi aktivnosti, ki jih bo izvedlo oziroma bo sodelovalo pri njihovi izvedbi:

- priprava Predloga celovitih ukrepov za reorganizacijo področja upravljanja voda z vključenim predlogom reorganizacije področja, kar bo pripomoglo k vzpostavitvi primerne organizacijske oblike

za celovito upravljanje voda, ki vključuje tudi organizacijsko strukturo za pripravo, vodenje in izvedbo ukrepov za zmanjšanje poplavne ogroženosti v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: predlog celovitih ukrepov), in sicer do konca februarja 2015; za izvedbo je odgovoren Direktorat za vode in investicije na ministrstvu;

- obravnava predloga celovitih ukrepov do konca marca 2015; za izvedbo sta odgovorna ministrstvo in vlada;
- izvedba reorganizacije skladno s sprejetimi sklepi vlade in vzpostavitev primerne organizacijske strukture do konca leta 2015; za izvedbo bodo odgovorna pristojna ministrstva;
- določitev pristojnosti, ki izhajajo iz izvajanja nalog posredniških organov in upravičencev v sklopu izvedbe OP 2014–2020, predvidoma do aprila 2015; za izvedbo sta odgovorna Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in kohezijsko politiko (v nadaljevanju: SVRK) in vlada ob sodelovanju ministrstva za področje tematskega cilja;
- organizacijska umestitev v strukturo ministrstva ter pričetek izvajanja vsebin, ki izhajajo iz izvajanja nalog posredniških organov in upravičencev v sklopu izvedbe OP 2014–2020, po sklepu vlade iz prejšnje točke, in sicer v šestih mesecih po sprejemu sklepa; za izvedbo je odgovorno ministrstvo;
- določitev pogojev, navodil in drugih potrebnih tehničnih specifikacij za pripravo Vloge za pridobitev kohezijskih sredstev v okviru OP 2014–2020 predvidoma do maja 2015; za izvedbo so odgovorni SVRK in vlada ob sodelovanju ministrstva za področje tematskega cilja;
- priprava predloga Projekta tehnične pomoči za izvajanje OP 2014–2020, za področje priprave dokumentacije za izvedbo projektov protipoplavne zaščite, pridobitev sredstev za zaposlitve za izvedbo teh projektov ter izvedbo ostalin nalog, ki izhajajo iz posredniškega organa, ter odpravo zaostankov (v nadaljevanju: Projekt tehnične pomoči za izvajanje OP 2014–2020), in sicer predvidoma do maja 2015; za izvedbo je odgovorno ministrstvo v sodelovanju s SVRK;
- potrditev Projekta tehnične pomoči za izvajanje OP 2014–2020 in pričetek izvajanja projekta v okviru ministrstva predvidoma štiri mesece po predložitvi predloga projekta na SVRK; za izvedbo je odgovoren Direktorat za vode in investicije ministrstva;
- priprava in oddaja vloge za pridobitev sredstev OP 2014–2020 s področja tematskega sklopa V – prilagajanje na podnebne spremembe na SVRK⁹ predvidoma v šestih oziroma 12 mesecih, za kar je odgovoren Direktorat za vode in investicije ministrstva;
- aktivnosti priprave in izvedba manjkajočih javnih naročil za oddajo del na projektih iz prejšnje alineje¹⁰ v obdobju od leta 2015 do leta 2019, za kar je odgovoren Direktorat za vode in investicije ministrstva;

⁹ Za projekt Protipoplavna ureditev porečja Gradaščice (do Ljubljane) v šestih mesecih po sprejetju in izdaji pogojev, navodil in drugih potrebnih tehničnih specifikacij za pripravo vloge za pridobitev kohezijskih sredstev v okviru OP 2014–2020 (v nadaljevanju: sprejetje navodil za pripravo vloge); za projekt Protipoplavna ureditev porečja Selške Sore (do kraja Dolenja vas) v šestih mesecih po sprejetju navodil za pripravo vloge; za nadaljevanje projekta zagotovitev poplavne varnosti na porečju Savinje v 12 mesecih po sprejetju navodil za pripravo vloge; za nadaljevanje projekta zagotovitev poplavne ureditve porečja Drave v 12 mesecih po sprejetju navodil za pripravo vloge.

¹⁰ Priprava in izvedba postopkov oddaje javnih naročil za izdelavo manjkajoče dokumentacije za projekte do junija 2015; izvedba recenzije projektne dokumentacije v dveh mesecih po izdelavi projektne dokumentacije; pridobivanje zemljišč v šestih mesecih po izdelavi idejnega projekta; vloga za pridobitev gradbenega dovoljenja en mesec po izdelavi projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja; izdelava projektov za izvedbo del v šestih mesecih po pridobitvi gradbenih dovoljenj; postopek oddaje javnih naročil gradnje, inženirskega nadzora in obveščanja javnosti v šestih mesecih po izdaji odločbe o dodelitvi evropskih sredstev.

- izvajanje projektov poplavne zaščite¹¹ v obdobju od 2015 do 2021, za kar je odgovoren Direktorat za vode in investicije ministrstva.

Za zagotavljanje ustreznih kadrovskih virov na področju urejanja voda je ministrstvo opredelilo število potrebnih dodatnih zaposlenih in njihovo izobrazbo ter okvirne naloge delovnih mest. Ministrstvo za javno upravo je pozvalo ministrstva¹², da proučijo možnost premestitve javnih uslužbencev na ministrstvo, kjer bodo delovali na področju upravljanja voda.

2.4.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

¹¹ Protipoplavna ureditev porečja Gradaščice (do Ljubljane) v letih od 2016 do 2020; protipoplavna ureditev porečja Selške Sore (do Dolenje vasi) v letih od 2015 do 2018; nadaljevanje projekta zagotovitev poplavne varnosti na porečju Savinje v letih od 2017 do 2021; nadaljevanje projekta zagotovitev poplavne ureditve porečja Drave v letih od 2016 do 2020.

¹² Št. 354-1/2015/3 z dne 15. 1. 2015.

3. MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR IN AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OKOLJE

3.1 Uskladitev merilnih mest

3.1.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.3.2.1 revizijskega poročila je navedeno, da ministrstvo in agencija nista delovala usklajeno in sta zato delovala neučinkovito, saj je agencija v okviru projekta Nadgradnja sistema za spremljanje in analiziranje stanja vodnega okolja v Sloveniji (v nadaljevanju: BOBER) že uresničevala namestitev merilnih postaj na lokacije, kjer naj bi pridobila najboljše podatke za napovedovanje in analiziranje poplav v Sloveniji, obenem pa je ministrstvo v osnutku operativnega programa za programsko obdobje 2014–2020 načrtovalo novi ukrep vzpostavitve dodatnih merilnih postaj z utemeljitvijo, da ni zagotovljen redni hidrološki monitoring na območjih pomembnega vpliva poplav.

Ministrstvo in agencija sta morala v odzivnem načrtu izkazati izdelavo načrta uskladitve mreže merilnih postaj iz projekta BOBER z območij pomembnega vpliva poplav tako, da bo obstoječa mreža v čim večji meri zagotavljala podatke, ki so potrebni za urejanje območij pomembnega vpliva poplav.

3.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Ministrstvo in agencija sta v odzivnih poročilih enotno navedla, da obstoječi sistem spremljanja vključno z nadgradnjami v okviru projekta BOBER zadostuje potrebam po hidroloških podatkih za 29 območij pomembnega vpliva poplav od skupno 61 območij. Za preostala območja, 32 območij, bo po končanem projektu BOBER analizirano, ali je mogoče iz obstoječih merilnih sistemov in prognostičnega modela zadostno oceniti tudi stanje pretokov na zelenih območjih. Če to ne bo mogoče, se načrtuje izgradnja dodatnih merilnih sistemov. Ministrstvo in agencija ocenjujeta, da bo takih območij od 10 do 15 in da bo v večini teh primerov zadostoval enostavnejši merilni sistem.

Ministrstvo in agencija sta v odzivnih poročilih enako navedla, da:

- bosta ministrstvo in agencija po končanem projektu BOBER, kar bo predvidoma konec leta 2016, v šestih mesecih ponovno analizirala stanje in določila mesta, kjer je treba zagotoviti dodaten hidrološki monitoring, in vrsto potrebnega merilnega sistema;
- bo agencija v 12 mesecih po končanju projekta BOBER pripravila projektno dokumentacijo za dodatna merilna mesta za prijavo projekta za črpanje evropskih sredstev na podlagi OP 2014–2020 in kandidirala za sredstva;

- bo agencija izvedla projekt vzpostavitve dodatnega hidrološkega monitoringa v 24 mesecih po odobritvi projekta.

3.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

4. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivni poročili, ki sta ju na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o učinkovitosti uporabe evropskih sredstev za zaščito pred poplavami izdelala Ministrstvo za okolje in prostor in Agencija Republika Slovenije za okolje. Ocenili smo, da sta odzivni poročili, ki sta ju s podpisom in pečatom potrdila mag. Tanja Bogataj, državna sekretarka na Ministrstvu za okolje in prostor, po pooblastilu odgovorne osebe Irene Majcen, ministrice za okolje in prostor, in Joško Knez, direktor Agencije Republike Slovenije za okolje, verodostojni.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

4.1 Ministrstvo za okolje in prostor

S popravljalnimi ukrepi, ki jih je Ministrstvo za okolje in prostor izkazalo glede:

- usklajenosti določil in pojmov, ki se nanašajo na poplavna in ogrožena območja, v predpisih,
- celostnega pristopa k obravnavi porečij,
- zavarovanja območij, namenjenih zadrževanju poplavnih voda,
- načrtovanja projektov novega programskega obdobja in
- uskladitve merilnih mest,

so bili začeti postopki, ki bodo zagotovili, da bodo odpravljene nesmotrnosti, ugotovljene v revizijskem poročilu.

Ocenjujemo, da je ukrep, opisan v točki 2.1, ki se nanaša na usklajenost določil in pojmov za poplavna in ogrožena območja, v predpisih, *zadovoljiv*. Ocenjujemo, da je ukrep, opisan v točki 2.2, ki se nanaša na celostni pristop k obravnavi porečij, *zadovoljiv*. Ocenjujemo, da je ukrep, opisan v točki 2.3, ki se nanaša na zavarovanje območij, namenjenih zadrževanju poplavnih voda, *zadovoljiv*. Ocenjujemo, da je ukrep, opisan v točki 2.4, ki se nanaša na načrtovanje projektov novega programskega obdobja, *zadovoljiv*. Ocenjujemo, da je ukrep, opisan v točki 3.1, ki se nanaša na uskladitev merilnih mest, *zadovoljiv*.

4.2 Agencija Republike Slovenije za okolje

S popravljivim ukrepom, ki ga je Agencija Republike Slovenije za okolje izkazala glede uskladitve merilnih mest, so bili začeti postopki, ki bodo zagotovili, da bo odpravljena nesmotrnost, ugotovljena v revizijskem poročilu.

Ocenjujemo, da je ukrep, opisan v točki 3.1, ki se nanaša na uskladitev merilnih mest, *zadovoljiv*.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Ministrstvu za okolje in prostor, priporočeno;
2. Agenciji Republike Slovenije za okolje, priporočeno;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si