



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

# Revizijsko poročilo

## Pravilnost poslovanja politične stranke

### Lista Marjana Šarca v letu 2016



## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

# **Revizijsko poročilo Pravilnost poslovanja politične stranke Lista Marjana Šarca v letu 2016**

Številka: 325-2/2017/28

Ljubljana, 19. decembra 2017

## Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke *Lista Marjana Šarca* v letu 2016.

*Cilj revizije* je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Lista Marjana Šarca v letu 2016. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Lista Marjana Šarca z Zakonom o političnih strankah ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Lista Marjana Šarca v letu 2016 izreklo *mnenje s pridržkom*, ker:

- prispevkov pravnih oseb, ki jih je pridobila v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije;
- je imela v registru članic in članov vpisano fizično osebo, ki je tuja državljanica.



# KAZALO

|                                    |           |
|------------------------------------|-----------|
| <b>1. UVOD</b>                     | <b>7</b>  |
| 1.1 PREDSTAVITEV STRANKE LMSŠ..... | 7         |
| 1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE.....     | 9         |
| <b>2. UGOTOVITVE</b>               | <b>11</b> |
| 2.1 PRIHODKI .....                 | 11        |
| 2.1.1 Prispevki.....               | 12        |
| 2.2 ODHODKI.....                   | 12        |
| 2.3 REGISTER ČLANOV .....          | 13        |
| <b>3. MNENJE</b>                   | <b>14</b> |

# 1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Lista Marjana Šarca (v nadaljevanju: stranka LMŠ) v letu 2016 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču<sup>1</sup>, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije<sup>2</sup> in Zakona o političnih strankah<sup>3</sup> (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije<sup>4</sup> je bil izdan 6. 2. 2017.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>5</sup>. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke LMŠ. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke LMŠ v letu 2016.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke LMŠ v letu 2016.

## 1.1 Predstavitev stranke LMŠ

Stranka LMŠ s sedežem na Bistriški cesti 10a v Kamniku in s kratico imena LMŠ je bila ustanovljena na ustanovnem zboru 30. 5. 2014 v Kamniku<sup>6</sup> kot Lista Marjana Šarca – Naprej Kamnik in se je v stranko LMŠ preimenovala na kongresu 4. 9. 2017. Na ustanovnem zboru je sprejela v letu 2016 veljaven Statut stranke Liste Marjana Šarca – Naprej Kamnik (v nadaljevanju: statut) in Program Liste Marjana Šarca – Naprej Kamnik (v nadaljevanju: program).

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 91/01.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07, 99/13, 46/14.

<sup>4</sup> Št. 325-2/2017/2.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 43/13.

<sup>6</sup> Stranka LMŠ je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 2153-9/2014/4 (1324-07) z dne 4. 7. 2014, njeno preimenovanje v letu 2017 pa z odločbo št. 2153-9/2014/9 (1324-03) z dne 6. 9. 2017. Stranka LMŠ je imela v letu 2016 odprt transakcijski račun za redno poslovanje št. SI56 6100 0000 7929 030 pri Delavski hranilnici, d. d., Ljubljana.

Skladno s 1. členom statuta stranka LMS deluje z namenom, da bi člani in članice v njej in skozi njo izkoristili ustavno pravico do svobodnega združevanja in pravico do sodelovanja pri upravljanju javnih zadev.

V skladu s statutom so organi stranke LMS: zbor članov, izvršni odbor, predsednik, največ dva podpredsednika, generalni sekretar in nadzorni odbor.<sup>7</sup>

*Zbor članov* je najvišji organ stranke in ga sestavljajo vsi člani stranke. Zbor članov sprejema statut, njegove spremembe in dopolnitve ter program, njegove spremembe in druge vsebinske dokumente in usmeritve, voli in razrešuje voljene člane izvršnega odbora in predsednika ter člane nadzornega odbora stranke ter odloča o prenehanju, spojitvi, pripojitvi ali razdružitvi stranke LMS.<sup>8</sup>

*Izvršni odbor* skrbi za udejanjanje sklepov in stališč zbora članov, spremlja izpolnjevanje programa in usmeritev zbora članov ter daje politične smernice za delo stranke in njenih organov med dvema zboroma članov, organizira in izvaja aktivnosti stranke ter odloča o kadrovskih, strukturnih, organizacijskih in ostalih zadevah stranke ter v zvezi s tem sprejema ustrezne akte, vodi postopke volitev v vse organe stranke in postopke volitev v državni zbor, za predsednika republike, v organe lokalne skupnosti in v Evropski parlament, sprejema finančni načrt in zaključni račun stranke, imenuje strokovna delovna telesa ter določi vsebinski okvir njihovega delovanja, njihovo sestavo in mandat ter imenuje koordinatorje, ki delovna telesa volijo z večino glasov vseh članov izvršnega odbora, sprejema spremembe statuta, ki so potrebne zaradi uskladitve z veljavno zakonodajo, če take spremembe bistveno ne posegajo v vsebino statuta, opravlja druge naloge, določene s statutom in sklepi zbora članov, ter sprejme spremembo naslova sedeža stranke.<sup>9</sup>

*Predsednik* predstavlja stranko v javnosti in jo vodi, skrbi za udejanjanje sklepov in stališč zbora članov ter izvršnega odbora, predlaga kandidate za podpredsednika stranke, imenuje generalnega sekretarja, o svojem delu poroča zboru članov in izvršnemu odboru stranke ter opravlja druge naloge, določene s statutom stranke.<sup>10</sup>

Predsednik stranke LMS v letu 2016 je bil Marjan Šarec.

*Podpredsednik* sodeluje s predsednikom stranke pri udejanjanju sklepov in stališč zbora članov ter izvršnega odbora stranke, o svojem delu poroča zboru članov in izvršnemu odboru ter opravlja druge naloge, določene s statutom stranke.<sup>11</sup>

*Generalni sekretar* zastopa stranko v pravnem prometu, nosi odgovornost za finančno in materialno poslovanje, pripravlja letni finančni načrt in poročilo, zagotavlja administrativno, organizacijsko in strokovno podporo organom stranke na državni ravni organiziranosti, vodi postopke in ureja premoženjskopravna razmerja stranke ter pravno nasledstvo ob morebitnem izbrisu stranke iz registra oziroma morebitnem prenehanju, spojitvi, pripojitvi ali razdružitvi stranke, opravlja druge zadolžitve po navodilih predsednika stranke ali izvršnega odbora stranke ter druge naloge, določene s statutom stranke.<sup>12</sup>

---

<sup>7</sup> 11. člen statuta.

<sup>8</sup> Prvi odstavek 12. člena statuta.

<sup>9</sup> Prvi odstavek 14. člena statuta.

<sup>10</sup> Prvi odstavek 16. člena statuta.

<sup>11</sup> Prvi odstavek 17. člena statuta.

<sup>12</sup> Prvi odstavek 18. člena statuta.



*Nadzorni odbor* nadzoruje finančno in materialno poslovanje stranke, tolmači statut in druge akte stranke, ocenjuje skladnost ravnanj in odločitev organov s statutom, odloča o pritožbah zoper sklep o zavrnitvi vpisa v seznam članov, odloča o pritožbah zoper sklep o izključitvi iz stranke ter opravlja druge naloge, ki izhajajo iz tega statuta.<sup>13</sup>

Stranka LMŠ lahko pridobiva sredstva za svoje delovanje<sup>14</sup>:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Stranka LMŠ skladno s sklepom izvršnega odbora v letu 2016 ni pobirala članarine.<sup>15</sup>

Na dan 31. 12. 2016 stranka LMŠ ni imela nobenega zaposlenega.

Stranka LMŠ v letu 2016 ni sodelovala na volitvah županov in v občinske svete ali v referendumskih kampanjah.

Za pravilnost poslovanja stranke LMŠ je odgovoren generalni sekretar. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke LMŠ v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil Branko Kralj, generalni sekretar<sup>16</sup>.

## 1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke LMŠ v letu 2016 smo preverjali skladnost poslovanja stranke LMŠ z ZPolS ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji<sup>17</sup> (v nadaljevanju: ZVRK) pri rednem poslovanju v letu 2016, in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju prihodkov in odhodkov smo upoštevali določila ZPolS in ZVRK. Preverili smo tudi, ali je stranka LMŠ vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

<sup>13</sup> Prvi odstavek 19. člena statuta.

<sup>14</sup> Prvi odstavek 21. člena ZPolS.

<sup>15</sup> Zapisnik seje izvršnega odbora stranke LMŠ z dne 23. 3. 2015.

<sup>16</sup> Sklep predsednika stranke LMŠ o imenovanju generalnega sekretarja z dne 30. 5. 2014.

<sup>17</sup> Uradni list RS, št. 41/07, 11/11, 98/13.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju povečanja in zmanjšanja premoženja, najemanja posojil ter vodenja registra članic in članov (v nadaljevanju: register članov) smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka LMS v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki LMS, če so prispevki presegali 1.555,89 evra, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2015<sup>18</sup>;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki LMS dala banka ali posojilnica, vključno z navedbo podatkov o firmi in sedežu, poslovnem naslovu in matični številki banke ali posojilnice, pri kateri je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije ter s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2016. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

---

<sup>18</sup> To je leto pred letom, za katero se poroča. Navedeni znesek je objavljen v Poročilu o gibanju plač za december 2015, Uradni list RS, št. 18/16.

## 2. UGOTOVITVE

### 2.1 Prihodki

Stranka LMŠ je v letnem poročilu za leto 2016 izkazala prihodke v znesku 39.375,37 evra. Največji del prihodkov (99,9 odstotka) predstavljajo prihodki iz proračuna Občine Kamnik, ki jih je stranka LMŠ dobila skladno s 26. členom ZPolS glede na število glasov, ki jih je njena lista kandidatov dobila na volitvah članov sveta lokalne skupnosti.

Tabela 1: Izkazani prihodki stranke LMŠ v letu 2016

| Prihodki                                                     | Znesek<br>v evrih | Struktura<br>v odstotkih |
|--------------------------------------------------------------|-------------------|--------------------------|
| 1. ČLANARINE                                                 | 0                 | -                        |
| 2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB                           | 0                 | -                        |
| 2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS                     | 0                 | -                        |
| 2.2 Za kampanjo po ZVRK                                      | 0                 | -                        |
| 3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB                     | 0                 | -                        |
| 4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE                 | 0                 | -                        |
| 4.1 Prihodki po 23. členu ZPolS                              | 0                 | -                        |
| 4.2. Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPolS             | 0                 | -                        |
| 4.3 Prihodki po 24. členu in 26. členu ZVRK                  | 0                 | -                        |
| 4.4 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino | 0                 | -                        |
| 4.5 Prihodki po drugih zakonih                               | 0                 | -                        |
| 5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI                  | 39.371,00         | 99,99                    |
| 5.1 Prihodki po 26. členu ZPolS                              | 39.371,00         | 99,99                    |
| 5.2 Prihodki po 28. členu ZVRK                               | 0                 | -                        |
| 6. IZREDNI PRIHODKI                                          | 4,37              | 0,01                     |
| 7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA                                    | 0                 | -                        |
| <b>Skupaj</b>                                                | <b>39.375,37</b>  | <b>100,0</b>             |

Vir: letno poročilo stranke LMŠ za leto 2016.

## 2.1.1 Prispevki

2.1.1.a Stranka LMS prispevkov v skupnem znesku 167,31 evra, ki jih je pridobila v nasprotju z ZPolS, v 30 dneh od prejema ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije, in sicer je stranka LMS prejela:

- izredni popust<sup>19</sup> pravne osebe IR IMAGE d. o. o., Kamnik v znesku 147,31 evra pri naročilu oglasa v reviji Modre novice;
- v brezplačno uporabo kulturno dvorano Doma krajanov v Šmarci, ki je v lasti Krajevne skupnosti Šmarca<sup>20</sup>, v znesku 20 evrov<sup>21</sup>, in sicer pri organizaciji 2. zbora članov stranke LMS.

Navedeni ravnanji nista v skladu s prvim odstavkom 25. člena ZPolS, ki določa, da pravne osebe javnega prava ne smejo financirati strank, ter z devetim odstavkom 22. člena ZPolS, ki določa, da mora stranka prispevke, ki jih je pridobila v nasprotju z ZPolS, v 30 dneh od prejema nakazati v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

*Ukrep stranke LMS*

*Stranka LMS je 9. 10. 2017 nakazala 167,31 evra v humanitarne namene Slovenskemu društvu hospic.*

## 2.2 Odhodki

Stranka LMS je v letnem poročilu za leto 2016 izkazala odhodke v znesku 5.938,19 evra. Vsi odhodki predstavljajo odhodke za redno poslovanje stranke LMS.

---

<sup>19</sup> Račun št. 1904/2016 z dne 16. 12. 2016 izvajalca IR IMAGE, d. o. o., Kamnik.

<sup>20</sup> Skladno s prvim odstavkom 79. člena Statuta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 50/14, 20/17) so krajevne skupnosti Občine Kamnik pravne osebe javnega prava.

<sup>21</sup> Krajevna skupnost Šmarca nima cenika za najem dvorane. Po pojasnilu predsednika Krajevne skupnosti Šmarca znaša strošek najema dvorane 10 evrov na uro. Po pojasnilu generalnega sekretarja stranke LMS je zbor članov trajal dve uri.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke LMS v letu 2016

| <b>Odhodki</b>                                           | <b>Znesek<br/>v evrih</b> | <b>Struktura<br/>v odstotkih</b> |
|----------------------------------------------------------|---------------------------|----------------------------------|
| 1. Odhodki za redno poslovanje stranke                   | 5.938,19                  | 100,0                            |
| 1.1 Stroški materiala in blaga                           | 304,64                    | 5,13                             |
| 1.2 Stroški storitev                                     | 4.633,55                  | 78,03                            |
| 1.3 Stroški dela                                         | 0                         | -                                |
| 1.4 Amortizacija                                         | 0                         | -                                |
| 1.5 Rezervacije                                          | 0                         | -                                |
| 1.6 Drugi stroški                                        | 0                         | -                                |
| • Popravki obratnih sredstev                             | 0                         | -                                |
| • Ostali drugi stroški                                   | 0                         | -                                |
| 1.7 Finančni odhodki                                     | 0                         | -                                |
| 1.8 Drugi odhodki                                        | 1.000,00                  | 16,84                            |
| 2. Odhodki za volilne ali referendumске kampanje stranke | 0                         | -                                |
| <b>Skupaj</b>                                            | <b>5.938,19</b>           | <b>100,0</b>                     |

Vir: letno poročilo stranke LMS za leto 2016.

## 2.3 Register članov

2.3.1.a Stranka LMS je imela v letu 2016 v register članov vpisano fizično osebo, ki je državljanica Črne gore, pri čemer statut ne predvideva častnih članov stranke LMS. Navedeno ravnanje ni v skladu s 7. členom ZPolS, ki določa, da tujec ne more postati član stranke, razen če statut omogoča, da tujec postane častni član stranke, ali če gre za državljanca države članice Evropske unije, ki mu je v Republiki Sloveniji z zakonom priznana volilna pravica.

### *Pojasnilo stranke LMS*

*Stranka LMS je predložila zapisnik korespondenčne seje izvršnega odbora z dne 9. 10. 2017, na kateri je sprejela sklep o izbrisu tuje državljanke iz registra članov.*

### 3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke *Lista Marjana Šarca* v letu 2016.

#### *Mnenje s pridržkom*

Ugotovili smo, da politična stranka *Lista Marjana Šarca* v letu 2016 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- prispevkov pravnih oseb v znesku 167 evrov, ki jih je pridobila v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije – točka 2.1.1.a;
- v registru članic in članov je imela vpisano fizično osebo, ki je tuja državljanica – točka 2.3.1.a.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja v letu 2016, ki ju navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je politična stranka *Lista Marjana Šarca* v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

#### **Pravni pouk**

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki *Lista Marjana Šarca*, osebno po ZUP;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.



*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si