



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE
PREŽIHOVA ULICA 4,
SI-1000 LJUBLJANA

Številka: 1209-4/96-8

Datum: 27. 1. 1997

Na podlagi 24. člena Zakona o Računskem sodišču (Ur. l. št. 48/94) in 23. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije (Ur. l. št. 20/95) izdajam naslednje

PREDHODNO POROČILO

o opravljenem nadzoru postopka priprave in sprejemanja lokacijskega načrta za AC odsek Vransko - Blagovica pri Ministrstvu za okolje in prostor - Upravi Republike Slovenije za varstvo narave

Pregled postopka priprave in sprejemanja lokacijskega načrta je bil opravljen na podlagi letnega programa Računskega sodišča za leto 1996 oziroma Sklepov o izvedbi nadzora št. RS 1209-4/96-1 z dne 26.07.1996 in aneksa k sklepu št. 1209-4/96-4 z dne 14.11.1996.

Nadzor je temeljil na 19. členu Zakona o Računskem sodišču ter 18. členu Poslovnika Računskega sodišča. Nadzor sta opravila revizijska delavca Jošt P. Rotar in Emil Sinanoski na podlagi pooblastila št. RS - 1209-4/96-5 z dne 14.11.1996.

Nadzor je bil opravljen v dneh od 19.11.1996 do 21.01.1997 na sedežu uprave v Ljubljani, Vojkova 1b in na sedežu Računskega sodišča Republike Slovenije. Nadzorovana oseba je v postopku nadzora Računskemu sodišču omogočila celovit vpogled v dokumentacijo in ni ovirala dela revizorjev.

1. Podatki o obsegu in vrsti nadzora

Skladno z letnim programom dela je bila v letu 1996 uvedena vrsta nadzorov nad izvajanjem nalog različnih povezanih oseb v zvezi z investicijskim projektom, avtocestnim odsekom Vransko - Blagovica. Poleg nadzora pri Ministrstvu za okolje in prostor - Upravi za varstvo narave, ki je predmet tega poročila, so bili nadzori v zvezi z odsekom avtoceste Vransko - Blagovica opravljeni še pri zastopniku investitorja posega v prostor, DARS, pri organu v sestavi

Ministrstva za okolje in prostor - Uradu za prostorsko planiranje ter pri ministrstvu, v čigar delovno področje spada avtocesta, torej pri Ministrstvu za promet in zveze.

Revizija na Upravi Republike Slovenije za varstvo narave je obsegala pregled tistih nalog v postopku priprave in sprejemanja lokacijskega načrta, ki jih določa program priprave lokacijskega načrta za navedeni avtocestni odsek.

Računsko sodišče je v postopku nadzora ugotavljalo, ali so organizacijske enote Uprave za varstvo narave oziroma njene predhodnice podale pogoje, mnenje in soglasje k osnutku in predlogu lokacijskega načrta in, na kakšni podlagi so bili ti akti izdani.

2. Podatki o nadzorovani osebi

Zakon o organizaciji in delovnem področju ministrstev določa, da Uprava Republike Slovenije za varstvo narave deluje v sestavi Ministrstva za okolje in prostor. V upravi so združeni dotedanji Zavod za varstvo okolja in vodni režim, Republiška direkcija za varstvo okolja in urejanje voda, nanjo pa so prenešene tudi nekatere naloge, ki jih je izvajal Zavod Republike Slovenije za varstvo naravne in kulturne dediščine v okviru Ministrstva za kulturo. Delo v upravi vodi direktor, ki so mu odgovorni vsi delavci uprave.

Uprava opravlja upravne naloge, ki se nanašajo na:

- celovito varstvo okolja, vrednot in dediščine,
- varstvo voda, zraka, tal, flore, favne,
- ravnanje z odpadki,
- presojo vplivov na okolje itd.

3. Temeljne naloge nadzorovane osebe

V primeru avtocestnega odseka Vransko-Blagovica so sprva Republiška direkcija za varstvo okolja in urejanje voda v sestavi Ministrstva za varstvo okolja in urejanje prostora ter Zavod za varstvo naravne in kulturne dediščine v okviru Ministrstva za kulturo, kasneje pa Uprava za varstvo narave Ministrstva za okolje in prostor, opravljali naloge, ki so bile natančneje določene s Programom priprave lokacijskega načrta za avtomobilsko cesto na odseku Vransko - Blagovica.

Navedeni program priprave določa naloge nadzorovane osebe (in njenih predhodnikov), ki v postopku priprave in sprejemanja lokacijskega načrta vključujejo podajanje pogojev, mnenja ter soglasja k predlogu lokacijskega načrta. Pogoji, mnenje in soglasje k predlogu lokacijskega načrta se izdajajo na podlagi vloge za izdajo, ki jo s programom priprave določenim organom in organizacijam poda naročnik lokacijskega načrta.

4. Ugotovitve revizije

Računsko sodišče je ugotovilo, da je postopek priprave lokacijskega načrta za odsek avtoceste Vransko - Blagovica vodilo Ministrstvo za okolje in prostor - Urad Republike Slovenije za

prostorsko planiranje. Uprava za varstvo narave oziroma njeni predhodniki so vse naloge, ki so bile predmet tega nadzora, opravljali skladno s programom priprave lokacijskega načrta, kot ga je predpisal minister za okolje in prostor, in kot ga je izvajal naročnik lokacijskega načrta, Urad Republike Slovenije za prostorsko planiranje.

Republiška direkcija za varstvo okolja in urejanje voda ter Zavod Republike Slovenije za varstvo naravne in kulturne dediščine (ZRSVNKD) sta v postopku priprave in sprejemanja lokacijskega načrta omenjenega odseka podala pogoje za izdelavo lokacijskega načrta, Uprava za varstvo narave je izdala soglasje k predlogu Uredbe o lokacijskem načrtu za AC na odseku Vransko - Blagovica, ZRSVNKD pa je podal tudi mnenje k predlogu lokacijskega načrta za omenjeni AC odsek.

Zavod Republike Slovenije za varstvo naravne in kulturne dediščine je 01.09.1994 izdal pogoje za izdelavo osnutka lokacijskega načrta za AC na odseku Vransko - Blagovica na podlagi strokovnih izhodišč in metodologije istega zavoda ter strokovnih mnenj in pogojev, ki sta jih za obravnavani odsek pripravila Regionalna zavoda za varstvo naravne in kulturne dediščine Celje in Kranj.

Republiška direkcija za varstvo okolja in urejanje voda je 26.09.1994 izdala vodnogospodarske pogoje za izdelavo osnutka lokacijskega načrta za AC Vransko - Blagovica, koridor Črni Graben. Dokumentacijo, na podlagi katere je direkcija izdala vodnogospodarske pogoje, je pridobila sama in sicer na podlagi javnega naročila. Predmet javnega naročila je bila študijska naloga z naslovom: "Ocena vplivov programiranih AC v Sloveniji na vodno okolje" - metodologija (faza 1), vodnogospodarska presoja variant AC odsekov (faza 2): odsek Blagovica - Ločica, Šentjakob - Blagovica.

Uprava Republike Slovenije za varstvo narave je 30.11.1995 pripravila mnenje s pripombami k zadevnemu osnutku lokacijskega načrta ter predloge za dopolnitev uredbe o lokacijskem načrtu. Nadalje je dne 17.01.1996 izdala soglasje k predlogu Uredbe o lokacijskem načrtu za avtocesto na odseku Vransko - Blagovica. K soglasju so priloženi tudi predlogi za nadaljnje projektiranje. Uprava je dodatno naročila še študije, ki se nanašajo na prehajanje prostoživečih živalskih vrst preko avtocestnih tras, med drugim tudi za odsek Blagovica - Vransko.

Računsko sodišče v tem nadzoru nad aktivnostmi Uprave Republike Slovenije za varstvo narave ni ugotovilo bistvenih nepravilnosti. Uprava in njeni predhodniki so izvedli dela in naloge, predpisane s programom priprave lokacijskega načrta. Računsko sodišče ocenjuje, da so podlage, ki so bile osnova za opravljanje nalog uprave, naročene in pripravljene pravočasno in v zadostnem obsegu.

5. M n e n j e

Računsko sodišče na osnovi zgoraj navedenih ugotovitev revizije izdaja **POZITIVNO MNENJE**.

PRAVNI POUK

Zoper to poročilo je po 1.točki 24.člena ZRacS možno vložiti pripombe. Pripombe se vložijo pisno v roku 15 dni od dneva vročitve, na Računsko sodišče Republike Slovenije, Ljubljana, Prežihova ulica 4.

Martin Jakše, dipl. oec.
član

Vročiti:

- Ministrstvo za okolje in prostor
Uprava Republike Slovenije za varstvo narave
Vojkova 1b, SI-1000 Ljubljana
- Ministrstvo za okolje in prostor
Urad Republike Slovenije za prostorsko planiranje
Dunajska 47, SI-1000 Ljubljana
- Ministrstvo za okolje in prostor,
Župančičeva 6, SI-1000 Ljubljana
- Vlada Republike Slovenije
Gregorčičeva 20, SI-1000 Ljubljana
- Ministrstvo za promet in zveze
Prešernova 23, SI-1000 Ljubljana
- DARS d.d., Ulica XIV divizije št. 4, SI - 3000 Celje
- arhiv, tu

D O D A T E K

V tem poročilu so bili upoštevani predvsem naslednji predpisi in akti:

1. Zakon o Računskem sodišču, Uradni list Republike Slovenije, št. 48/94,
2. Poslovnik Računskega sodišča Republike Slovenije, Uradni list Republike Slovenije, št. 20/95,
3. Zakon o organizaciji in delovnem področju ministrstev, Uradni list Republike Slovenije, št. 71/94,
4. Nacionalni program izgradnje avtocest v Republiki Sloveniji, Uradni list Republike Slovenije, št. 13/96,
5. Zakon o varstvu naravne in kulturne dediščine, Uradni list SR Slovenije, št. 1-3/81 s spremembami in dopolnitvami,
6. Zakon o cestah, Uradni list SR Slovenije, št. 38/81,
7. Zakon o graditvi objektov (ZGO), Uradni list Republike Slovenije, št. 34/84,
8. Zakon o varstvu okolja (ZVO), Uradni list Republike Slovenije, št. 32/93,
9. Zakon o urejanju prostora, Uradni list SR Slovenije, št. 18/84, dopolnitve Uradni list Republike Slovenije, št. 71/93,
10. Zakon o planiranju in urejanju prostora v prehodnem obdobju, Uradni list Republike Slovenije, št. 48/90,
11. Zakon o urejanju naselij in drugih posegov v prostor, Uradni list SR Slovenije, št. 18/84, spremembe in dopolnitve Uradni list Republike Slovenije, št. 47/93,
12. Zakon o dopolnitvah zakona o urejanju naselij in drugih posegov v prostor, Uradni list, št. 71/93,
13. Dolgoročni plan SR Slovenije za obdobje od leta 1986 do leta 2000, Uradni list SR Slovenije, št. 1/86, dopolnitev Uradni list SR Slovenije, št. 41/87, spremembe in dopolnitve Uradni list SR Slovenije, št. 12/89),
14. Družbeni plan SR Slovenije za obdobje 1986 do 1990, Uradni list SR Slovenije, št. 2/86, dopolnitev Uradni list SR Slovenije, št. 41/87, spremembe in dopolnitve Uradni list SR Slovenije, št. 23/89),
15. Sklep o javni razgrnitvi osnutka lokacijskega načrta za AC na odseku Vranksko- Blagovica in o javni razgrnitvi predloga sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin dolgoročnega plana za obdobje 1986-2000, Uradni list Republike Slovenije, št. 19/95,
16. Uredba o lokacijskem načrtu za avtocesto na odseku Blagovica - Vranksko, Uradni list Republike Slovenije, št. 18/96.