



**POREVIZIJSKO POROČILO O POPRAVLJALNIH UKREPIH  
MESTNE OBČINE CELJE, OBČINE DOBRNA,  
OBČINE ŠTORE, OBČINE VOJNIK IN  
JAVNIH NAPRAV, D. O. O., CELJE**



*Bedimo  
nad potmi  
javnega  
denarja*



## POS LANSTVO

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*



**POREVIZIJSKO POROČILO O POPRAVLJALNIH UKREPIH  
MESTNE OBČINE CELJE, OBČINE DOBRNA,  
OBČINE ŠTORE, OBČINE VOJNIK IN  
JAVNIH NAPRAV, D. O. O., CELJE**



Številka: 1206-3/2006-31

Ljubljana, 23. maja 2007

# 1. UVOD

V revizijskem poročilu o pravilnosti obračunavanja plač direktorja Javnih naprav, d. o. o., Celje (v nadaljevanju: družba Javne naprave) za leto 2005 št. 1206-3/2006-21 z dne 22. 12. 2006 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Mestni občini Celje (v nadaljevanju: MOCE), Občini Dobrna, Občini Štore in Občini Vojnik izreklo *negativno mnenje* o pravilnosti določanja plač direktorja družbe Javne naprave in družbi Javne naprave izreklo *mnenje s pridržkom* o pravilnosti poslovanja družbe Javne naprave pri določanju, obračunavanju in izplačevanju plač direktorja.

Ker razkrite nepravilnosti niso bile v celoti odpravljene med revizijo, smo MOCE, Občini Dobrna, Občini Štore, Občini Vojnik in družbi Javne naprave v revizijskem poročilu podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

MOCE in občine Dobrna, Štore, Vojnik so v roku, določenim v pozivu za predložitev odzivnega poročila, računskemu sodišču predložile odzivno poročilo<sup>1</sup>. V odzivnih poročilih, ki so ga s podpisom in pečatom potrdile odgovorne osebe Bojan Šrot, župan MOCE (v nadaljevanju: župan MOCE), Martin Brecl, župan Občine Dobrna, Miran Jurkošek, župan Občine Štore in Mojca Skale po pooblastilu župana Občine Vojnik, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivna poročila ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

Družba Javne naprave je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložila odzivno poročilo<sup>2</sup>. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Marko Zidanšek, direktor družbe Javne naprave (v nadaljevanju: direktor), so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

---

<sup>1</sup> MOCE z dopisom št. 006-0002/2006 z dne 19. 3. 2007, Občina Dobrna z dopisom št. 00600-0001-13/2006-2 z dne 19. 3. 2007, Občina Štore z dopisom št. 354-0011/2007-1 z dne 21. 3. 2007 in Občina Vojnik z dopisom št. 00600-0002-2006/10(1) z dne 19. 3. 2007 – predpisani rok je bil 80 dni.

<sup>2</sup> Dopis št. 5890/MT z dne 27. 3. 2007.

## 2. NEPRAVILNOST IN POPRAVLJALNI UKREPI

### 2.1 Merila za določanje plač direktorjev javnih podjetij

#### 2.1.1 Opis nepravilnosti

Mestni in občinski sveti občin ustanoviteljic družbe Javne naprave do konca leta 2005 niso ustanovili skupnega organa, zato so ravnali v neskladju z desetim odstavkom 100.b člena Zakona o lokalni samoupravi<sup>3</sup> (v nadaljevanju: ZLS). Glede na to, da ni bilo ustanovljenega skupnega organa občin ustanoviteljic družbe Javne naprave, tudi niso bila sprejeta merila, kot določa deseti odstavek 100.b člena ZLS.

#### 2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Mestni svet MOCE<sup>4</sup> in občinski sveti občin Dobrna<sup>5</sup>, Štore<sup>6</sup> in Vojnik<sup>7</sup> so sprejeli Sklep o ustanovitvi Sveta ustanoviteljev javnega podjetja Javne naprave (v nadaljevanju: sklep), v katerem je določeno, da Svet ustanoviteljev sestavljajo župani občin ustanoviteljic družbe Javne naprave. V sklepu je določeno število glasov in pristojnosti Sveta ustanoviteljev, način sprejemanja in usklajevanja odločitev, kdo izvaja strokovne in administrativne naloge ter sredstva za delo Sveta ustanoviteljev.

Svet ustanoviteljev je sprejel Sklep o merilih za določitev plač direktorjev javnih podjetij Javne naprave d. o. o. in Vodovod – kanalizacija, d. o. o.<sup>8</sup> (v nadaljevanju: merila). V merilih je določeno, da:

- je plača direktorja javnega podjetja enaka najvišji plači župana občin soustanoviteljic; za primerjavo se ne upošteva dodatkov za delovno dobo.
- se plača direktorja lahko zmanjša za 15 odstotkov oziroma poveča, odvisno od doseganja letnih načrtov, finančnega stanja glede na preteklo leto in obsega nalog; tudi v takšnem primeru plača direktorja javnega podjetja ne sme presegati najvišje plače župana občin soustanoviteljic.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 100/05.

<sup>4</sup> Seja Mestnega sveta MOCE z dne 30. 1. 2007.

<sup>5</sup> Seja Občinskega sveta Občine Dobrna z dne 6. 2. 2007.

<sup>6</sup> Seja Občinskega sveta Občine Štore z dne 14. 2. 2007.

<sup>7</sup> Seja Občinskega sveta Občine Vojnik z dne 28. 2. 2007.

<sup>8</sup> Seja Sveta ustanoviteljev z dne 19. 3. 2007.

- se v pogodbi o zaposlitvi direktorja javnega podjetja v zvezi z njegovo plačo ne sme določati drugih pravic oziroma oblik nagrajevanja, kot so opredeljena v merilih.
- mora Svet ustanoviteljev dati soglasje k pogodbi o zaposlitvi direktorja.

### **2.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov**

MOCE in občine Dobrna, Štore in Vojnik so ustanovile skupni organ občin ustanoviteljic družbe Javne naprave, kot določa 61. člen ZLS in skupni organ je sprejel merila v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS, kar ocenjujemo kot zadovoljiv popravljalni ukrep.

## **2.2 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač**

### **2.2.1 Opis nepravilnosti**

Družba Javne naprave v pogodbi o zaposlitvi z drugim direktorjem ni določila plače v skladu z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS in je za leto 2005 drugemu direktorju izplačala plačo, ki presega z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za 197.653 tolarjev.

### **2.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi**

V pogodbi o zaposlitvi<sup>9</sup>, predloženi v odzivnem poročilu, je določeno, da je osnovna plača direktorja enaka plači župana MOCE. Za primerjavo se ne upošteva dodatkov za delovno dobo. Osnovna plača direktorja se sproti usklajuje s plačo župana MOCE. V pogodbi o zaposlitvi z direktorjem ni navedenih določil, ki bi dovoljevala izplačila plač za delovno oziroma poslovno uspešnost.

### **2.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov**

V pogodbi o zaposlitvi z direktorjem je določena plača direktorja v skladu z merili, ki so v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS, kar ocenjujemo kot zadovoljiv popravljalni ukrep.

---

<sup>9</sup> Z dne 19. 3. 2007.

### 3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivna poročila, ki so jih na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o pravilnosti obračunavanja plač direktorja Javnih naprav, d. o. o., Celje za leto 2005 pripravile MOCE in občine Dobrna, Štore, Vojnik ter družba Javne naprave. Ocenili smo, da so odzivna poročila, ki so jih s podpisom in pečatom potrdili župani MOCE, Občine Dobrna in Občine Štore, pooblaščenka Občine Vojnik ter direktor družbe Javne naprave, verodostojni.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije MOCE in občin Dobrna, Štore, Vojnik ter družbe Javne naprave. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

S popravljalnimi ukrepi, ki so jih MOCE in občine Dobrna, Štore, Vojnik izkazale z ustanovitvijo skupnega organa občin ustanoviteljic družbe Javne naprave na podlagi Sklepa o ustanovitvi Sveta ustanoviteljev javnega podjetja Javne naprave v skladu z 61. členom ZLS, in s tem, ko je skupni organ občin ustanoviteljic družbe Javne naprave sprejel Sklep o merilih za določitev plač direktorjev javnih podjetij Javne naprave d. o. o. in Vodovod – kanalizacija, d. o. o. v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS, so MOCE in občine Dobrna, Štore, Vojnik zagotovile, da so nepravilnosti odpravljene.

S popravljalnim ukrepom, ki ga je družba Javne naprave izkazala s podpisom nove pogodbe o zaposlitvi z direktorjem, so bili izvedeni postopki, ki so zagotovili, da je nepravilnost odpravljena.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki so jih sprejeli MOCE ter občine Dobrna, Štore, Vojnik in družba Javne naprave za odpravo nepravilnosti, ugotovljenih pri reviziji pravilnosti obračunavanja plač direktorja Javnih naprav, d. o. o., Celje za leto 2005, *zadovoljni*.

Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Mestni občini Celje, priporočeno;
2. Občini Dobrna, priporočeno;
3. Občini Štore, priporočeno;
4. Občini Vojnik, priporočeno;
5. Javnim napravam, d. o. o., Celje, priporočeno;
6. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
7. arhivu, tu.







**RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE · THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija · tel.: +386 (0) 1 478 5800 · fax: + 386 (0) 1 478 5891  
sloaud@rs-rs.si · www.rs-rs.si

*Enota Maribor / Maribor Office*

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija · tel.: +386 (0) 2 250 5880 · fax: +386 (0) 2 250 5896