



Revizijsko poročilo

Pravilnost poslovanja politične stranke

Oljka v letu 2015



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo Pravilnost poslovanja politične stranke Oljka v letu 2015

Številka: 325-7/2016/18

Ljubljana, 19. junija 2017

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke *Oljka* v letu 2015.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke *Oljka* v letu 2015. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke *Oljka* z Zakonom o političnih strankah ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke *Oljka* v letu 2015 izreklo *pozitivno mnenje*.

KAZALO

1. UVOD	7
1.1 PREDSTAVITEV STRANKE OLJKA.....	7
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE.....	9
2. UGOTOVITVE	11
2.1 PRIHODKI.....	11
2.2 ODHODKI.....	12
2.3 REGISTER ČLANOV.....	12
3. MNENJE	13

1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Oljka (v nadaljevanju: stranka Oljka) v letu 2015 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 30. 11. 2016.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke Oljka. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke Oljka v letu 2015.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke Oljka v letu 2015.

1.1 Predstavitev stranke Oljka

Stranka Oljka s sedežem na Burlinovi ulici 1, Koper je bila ustanovljena na ustanovnem sestanku 8. 6. 2006 v Kopru⁶, na katerem je tudi sprejela v letu 2015 veljaven Statut stranke Oljka (v nadaljevanju: statut) in Program stranke Oljka (v nadaljevanju: program). Statut je dopolnila na kongresu 11. 3. 2010 v Kopru.

Skladno s programom med temeljne usmeritve stranke Oljka sodijo zlasti: zdravje ljudi kot temelj za boljše življenje državljanov in občanov; uravnoveženost gospodarske rasti in socialnega razvoja; razvoj primorske regije in novih pobud čezmejnega sodelovanja na podlagi povezovanja geografskih in zgodovinskih temeljev; heterogena množičnost družbenih dejavnosti kot standard za razvoj vasi, kraja, občine,

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07, 99/13, 46/14.

⁴ Št. 325-7/2016/2.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

⁶ Stranka Oljka je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 2153-40/2006/5 (1322-03) z dne 16. 6. 2006. Stranka Oljka je imela v letu 2015 odprt transakcijski račun za redno poslovanje št. SI56 1010 0003 9509 453 pri Banki Koper, d. d., Koper.

pokrajine, regije in države; vseživljenjsko učenje kot dograditev razvoja šolskega, visokošolskega in znanstvenega področja za globalizacijsko konkurenčnost; dvotirna decentralizacija krajevne skupnosti kot vir napredka lokalne skupnosti in pokrajine kot vir napredka državne oblasti; odločanje občanov oziroma državljanov s pomočjo vseh oblik izražanja volje, tudi s pomočjo internetnega referenduma kot nove možnosti neposrednega izražanja lastne volje.

V skladu s statutom so organi stranke Oljka: kongres, izvršni odbor, predsednik, podpredsedniki, generalni sekretar, nadzorni odbor, odbori in forumi ter lokalni, mestni in pokrajinski odbori.⁷

Kongres je najvišji organ stranke in ga sestavljajo vsi člani stranke. Pristojnosti kongresa so: določanje političnih in drugih usmeritev stranke, sprejemanje in spreminjanje statuta stranke, sprejemanje programa, drugih programskih dokumentov in poslovnika kongresa, odločanje o prenehanju, spojitvi z drugimi strankami, pripojitvi k drugi stranki ali združitvi stranke, odločanje o pritožbah in ugovorih na odločitve organov stranke, odločanje o članarini in njeni višini, volitve, imenovanje in razrešitev predsednika in podpredsednika stranke, članov izvršnega in nadzornega odbora, imenovanje in razreševanje generalnega sekretarja in opravljanje drugih nalog, določenih s statutom.⁸

Izvršni odbor vodi stranko, imenuje člane odborov in forumov, nadzira in koordinira delo lokalnih, mestnih in pokrajinskih odborov ter ostalih odborov in forumov, spremlja izvajanje sklepov organov stranke, sklepa o oblikovanju koalicij z drugimi strankami, pripravlja predlog spremembe in dopolnitve programa ter statuta stranke, predlaga kongresu višino članarine stranke, sprejema letni finančni načrt, potrjuje letni obračun, določa delitveno razmerje finančnih sredstev med lokalnimi, mestnimi in pokrajinskimi odbori in organi, rešuje vloge, naslovljene na izvršni odbor ali stranko, uresničuje program stranke, organizira in izvaja dejavnosti stranke, določi znak in pečat, obravnava in zavzema stališča do pobud, predlogov, mnenj in pritožb, ki so naslovljeni na izvršilni odbor, obravnava in zavzema politična stališča do aktualnega dogajanja v družbi, potrjuje in sooblikuje predloge lokalnih, mestnih in pokrajinskih odborov kandidatov in kandidatnih list za organe lokalnih skupnosti in oblikuje predloge kandidatur oziroma kandidatnih list za funkcije v organih pokrajine, določa volilne taktike in strategije stranke pred volitvami, ustanavlja podjetja in izdaja glasila, revije ter druge publikacije v skladu z zakonodajo, predlaga kongresu kandidate za organe stranke, sprejema pravilnike in določa druga pravila za delo stranke, pooblašča člane organov in posameznike za opravila v imenu stranke in opravlja druge zadeve, določene s statutom ali sklepom kongresa.⁹

Predsednik stranke oziroma izvršnega odbora sklicuje in vodi seje izvršnega odbora, izvršuje sklepe izvršnega odbora in drugih organov, predstavlja stranko v javnosti, podpisuje akte, ki jih sprejema izvršni odbor, poroča kongresu o svojem delu in o delu izvršnega odbora in opravlja druge naloge po pooblastilu kongresa.¹⁰

Predsednik stranke Oljka v letu 2015 je bil Valter Krmac.

⁷ 10. člen statuta.

⁸ 11. člen statuta.

⁹ 13. člen statuta.

¹⁰ 14. člen statuta.

Generalni sekretar zastopa stranko v pravnih razmerjih in je zakoniti zastopnik stranke, je odgovoren za materialno in finančno poslovanje stranke, razen če ni v pravilniku o finančnem in materialnem poslovanju stranke določeno drugače¹¹, je predpostavljena oseba zaposlenim v organih stranke na vseh ravneh organizacije in odloča o pravicah ter obveznostih iz delovnega razmerja, je odgovoren za pripravo gradiv, ki jih obravnavajo organi stranke, pripravlja letni finančni načrt in poročilo, skrbi za pretok informacij in usklajeno delovanje med organi stranke, za posamezne naloge lahko v dogovoru s predsednikom pooblasti tudi druge osebe in opravlja druge naloge ter izvršuje pooblastila po statutu ali sklepa o pristojnostih organov stranke.¹²

Skladno s statutom ima lahko stranka Oljka tudi lokalne, mestne in pokrajinske odbore, ki jih ustanovi izvršni odbor po potrebi.¹³

Stranka Oljka lahko pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti¹⁴:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Stranka Oljka ni pobirala članarine, ker kongres stranke o tem ni odločal.

Na dan 31. 12. 2015 stranka Oljka ni imela nobenega zaposlenega.

Stranka Oljka v letu 2015 ni sodelovala na volitvah županov in v občinske svete ali v referendumskih kampanjah.

Za pravilnost poslovanja stranke Oljka je odgovoren generalni sekretar stranke. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke Oljka v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil Patrik Peroša, generalni sekretar.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke Oljka v letu 2015 smo preverjali skladnost poslovanja stranke Oljka z ZPolS ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji¹⁵ (v nadaljevanju: ZVRK) pri rednem poslovanju v letu 2015, in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

¹¹ Stranka Oljka nima pravilnika o finančnem in materialnem poslovanju.

¹² 16. člen statuta.

¹³ 19. člen statuta.

¹⁴ Prvi odstavek 21. člena ZPolS.

¹⁵ Uradni list RS, št. 41/07, 11/11, 98/13.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju prihodkov in odhodkov smo upoštevali določila ZPolS in ZVRK. Preverili smo tudi, ali je stranka Oljka vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju povečanja in zmanjšanja premoženja, najemanja posojil ter vodenja registra članic in članov stranke Oljka (v nadaljevanju: register članov) smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka Oljka v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki Oljka, če so prispevki presegali 1.540,25 evra, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2014¹⁶;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki Oljka dala banka ali posojilnica, vključno z navedbo podatkov o firmi in sedežu, poslovnem naslovu in matični številki banke ali posojilnice, pri kateri je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije ter s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2015. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

¹⁶ To je leto pred letom, za katero se poroča. Navedeni znesek je objavljen v Poročilu o gibanju plač za december 2014, Uradni list RS, št. 12/15.

2. UGOTOVITVE

2.1 Prihodki

Stranka Oljka je v letnem poročilu za leto 2015 izkazala prihodke v znesku 11.563,70 evra. Največji del prihodkov (95,4 odstotka) predstavljajo prihodki iz proračunov lokalnih skupnosti.

Tabela 1: Izkazani prihodki stranke Oljka v letu 2015

Prihodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. ČLANARINE	0	-
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	0	-
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	0	-
2.2 Za kampanjo po ZVRK	0	-
3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	0	-
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	533,39	4,6
4.1 Prihodki po 23. členu ZPolS	0	-
4.2 Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPolS	0	-
4.3 Prihodki po 24. členu in 26. členu ZVRK	0	-
4.4 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	533,39	4,6
4.5 Prihodki po drugih zakonih	0	-
5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	11.030,31	95,4
5.1 Prihodki po 26. členu ZPolS	11.030,31	95,4
5.2 Prihodki po 28. členu ZVRK	0	-
6. IZREDNI PRIHODKI	0	-
7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	0	-
Skupaj	11.563,70	100,0

Vir: letno poročilo stranke Oljka za leto 2015.

S preizkušanjem pravilnosti prihodkov stranke Oljka smo ugotovili, da je stranka prihodke prejela v skladu z ZPolS in ZVRK.

2.2 Odhodki

Stranka Oljka je v letnem poročilu za leto 2015 izkazala odhodke v znesku 3.236,41 evra. Vsi odhodki predstavljajo odhodke za redno poslovanje stranke Oljka.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke Oljka v letu 2015

Odhodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. Odhodki za redno poslovanje stranke	3.236,41	100,0
2. Odhodki za kampanje stranke	0	-
• za volitve županov	0	-
• za volitve v občinski svet	0	-
• za referendum o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih ¹⁷	0	-
Skupaj	3.236,41	100,0

Vir: letno poročilo stranke Oljka za leto 2015.

S preizkušanjem pravilnosti odhodkov stranke Oljka smo ugotovili, da je stranka Oljka odhodke porabila v skladu z ZPolS in ZVRK.

2.3 Register članov

2.3.1.a Stranka Oljka nima registra članov, predložila je le pristopne izjave članov stranke Oljka. Navedeno ravnanje ni v skladu s četrtem odstavkom 6. člena ZPolS, ki določa, da stranka mora imeti register članov.

Ukrep stranke Oljka

Stranka Oljka je med izvajanjem revizije vzpostavila register članov kot informatizirano bazo podatkov iz pristopnih izjav članov.

¹⁷ Odlok o razpisu zakonodajnega referenduma o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih, Uradni list RS, št. 83/15.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke *Oljka* v letu 2015.

Pozitivno mnenje

Menimo, da je politična stranka Oljka v letu 2015 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Oljka, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si