



Revizijsko poročilo

Pravilnost poslovanja politične stranke Piratska stranka Slovenije v letu 2015



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo

Pravilnost poslovanja politične stranke

Piratska stranka Slovenije v letu 2015

Številka: 325-3/2016/22

Ljubljana, 14. decembra 2016

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke *Piratska stranka Slovenije* v letu 2015.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Piratska stranka Slovenije v letu 2015. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Piratska stranka Slovenije z Zakonom o političnih strankah ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Piratska stranka Slovenije v letu 2015 izreklo *pozitivno mnenje*.

KAZALO

1. UVOD	7
1.1 PREDSTAVITEV STRANKE PIRATI.....	7
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE.....	9
2. UGOTOVITVE	11
2.1 PRIHODKI.....	11
2.1.1 Prispevki.....	12
2.2 ODHODKI.....	12
3. MNENJE	14

1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Piratska stranka Slovenije (v nadaljevanju: stranka Pirati) v letu 2015 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 9. 5. 2016.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke Pirati. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke Pirati v letu 2015.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke Pirati v letu 2015.

1.1 Predstavitev stranke Pirati

Stranka Pirati s sedežem na Majaronovi ulici 6, Ljubljana, s skrajšanim imenom stranka Pirati in brez kratice imena je bila ustanovljena na kongresu 17. 10. 2012 v Ljubljani⁶. V letu 2015 veljaven Statut Piratske stranke Slovenije (v nadaljevanju: statut) in program stranke je stranka Pirati sprejela na kongresu 5. 11. 2013 v Ljubljani.

Skladno s prvim odstavkom 2. člena statuta si bo stranka Pirati s svojim delovanjem prizadevala, da omogoči državljanom Republike Slovenije enakopravno udejstvovanje v političnem prostoru ob

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07, 99/13, 46/14.

⁴ Št. 325-3/2016/2.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

⁶ Stranka Pirati je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 2153-2/2012/4 (1324-07) z dne 5. 11. 2012. Stranka Pirati ima odprt transakcijski račun za redno poslovanje št. SI56 6100 0000 4292 403 pri Delavski hranilnici, d. d., Ljubljana, kjer je imela odprt tudi transakcijski račun za referendumsko kampanjo št. SI56 6100 0001 2236 315.

upoštevanju načel neposredne demokracije in ob podpori tehnologije z namenom utrjevanja demokracije, svobodnega izražanja in ustvarjalnosti posameznika, uveljavljanja človekovih pravic ter zaradi svoje želje po spremembah za doseganje boljšega življenja in splošnega družbenega napredka.

V skladu s statutom je stranka Pirati organizirana na državni, pokrajinski in občinski ravni.⁷

Organi stranke v letu 2015 so bili na državni ravni⁸: kongres stranke, jedro stranke, predsednik stranke, podpredsednik stranke, sekretar stranke, blagajnik stranke in nadzorni odbor.

Najvišji organ stranke v letu 2015 je bil *kongres stranke*, ki ga sestavljajo vse članice in člani stranke. Kongres sprejema poslovnik o svojem delu, program in statut stranke ter njihove spremembe, obravnava poročilo o delu stranke med sejami kongresa stranke, nadzoruje finančno in materialno poslovanje stranke, oblikuje temelje političnega delovanja stranke, voli članice in člane jedra stranke, članice in člane ter predsednika nadzornega odbora stranke, predsednika, podpredsednika, blagajnika in sekretarja stranke.⁹

Jedro stranke je izvršilni organ stranke. Sprejema poslovnik o svojem delu in druge pravne akte, ki jih določata zakonodaja in statut, skrbi za uresničevanje sklepov in stališč kongresa stranke, odloča o kandidatkah in kandidatih stranke za javne funkcije, usklajuje delo poslanske skupine, članic in članov vlade, programskih in strokovnih celic, volilnega štaba ter drugih organov in oblik delovanja stranke na državni in lokalni ravni, sprejema finančni načrt in zaključni račun stranke, imenuje volilni štab, strokovne celice in druga stalna in občasna delovna telesa in sklicuje kongres stranke.¹⁰

Predsednik stranke predstavlja stranko in jo vodi, o čemer redno mesečno poroča jedru stranke, zastopa stranko v pravnem prometu in je odgovoren za materialno in finančno poslovanje stranke ter izvaja druge naloge.¹¹

Predsednik stranke Pirati v letu 2015 je bil Rok Deželak.

Sekretar stranke skrbi za vodenje organizacijskih zadev vključno z usklajevanjem političnih in volilnih zadev ter opravil, odgovarja za organiziranost strankine mreže in usklajeno delovanje teritorialnih organizacij stranke, daje pobude jedru stranke, usklajuje in nadzira delovanje teritorialnih organov stranke, upravlja z razvidom članstva, vodi kadrovske postopke, ki izhajajo iz sklepov jedra in kongresa stranke, pripravi sistemizacijo delovnih mest, sklepa delovna razmerja s funkcionarji in delavci stranke in odloča o vseh vprašanjih s področja delovnih razmerij ter opravlja druge zadolžitve, ki mu jih naloži jedro stranke.¹²

Skladno s statutom ima lahko stranka Pirati teritorialne organizacijske enote – celice. Izvršilni organ stranke na lokalni ravni je lokalno jedro. Celica je ustanovljena, ko sprejme pravila o svojem delovanju in

⁷ Prvi odstavek 8. člena statuta.

⁸ Prvi odstavek 9. člena statuta.

⁹ 10. člen in 11. člen statuta.

¹⁰ Prvi odstavek 13. člena statuta.

¹¹ 16. člen statuta.

¹² 18. člena statuta.

izvoli ali imenuje predsednico ali predsednika ter ostale organe v skladu s svojimi pravili o delovanju.¹³ V letu 2015 stranka Pirati ni bila organizirana na lokalni ravni.

Stranka Pirati lahko pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti¹⁴:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Višina članarine in sankcije za neplačilo članarine so na podlagi 6. člena in 32. člena statuta določene v 3. členu in 4. členu Pravilnika o članarini¹⁵.

Na dan 31. 12. 2015 je imela stranka Pirati dva zaposlena.

Stranka Pirati je v letu 2014 sodelovala v referendumski kampanji za zakonodajni referendum o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih¹⁶ (v nadaljevanju: zakonodajni referendum za družinski zakonik).

Za pravilnost poslovanja je odgovoren predsednik stranke. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil Rok Deželak, predsednik stranke.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke Pirati v letu 2015 smo preverjali skladnost poslovanja stranke Pirati z ZPolS ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji¹⁷ (v nadaljevanju: ZVRK) pri rednem poslovanju in pri financiranju referendumske kampanje za družinski zakonik v letu 2015, in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju prihodkov in odhodkov smo upoštevali določila ZPolS in ZVRK. Preverili smo tudi, ali je stranka Pirati vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

¹³ 20. člen statuta.

¹⁴ Prvi odstavek 21. člena ZPolS.

¹⁵ Z dne 6. 3. 2014.

¹⁶ Odlok o razpisu zakonodajnega referenduma o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih, Uradni list RS, št. 83/15.

¹⁷ Uradni list RS, št. 41/07, 11/11, 98/13.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju povečanja in zmanjšanja premoženja, najemanja posojil ter vodenja registra članov stranke Pirati smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka Pirati v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki Pirati, če so prispevki presegali 1.540,25 evra, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2014¹⁸;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki Pirati dala banka ali posojilnica, vključno z navedbo podatkov o firmi in sedežu, poslovnem naslovu in matični številki banke ali posojilnice, pri kateri je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije ter s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2015. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

¹⁸ To je leto pred letom, za katero se poroča. Navedeni znesek je objavljen v Poročilu o gibanju plač za december 2014, Uradni list RS, št. 12/15.

2. UGOTOVITVE

2.1 Prihodki

Stranka Pirati je v letnem poročilu za leto 2015 izkazala prihodke v znesku 88.474,89 evra. Največji del prihodkov (95,9 odstotka) predstavljajo prihodki iz proračuna Republike Slovenije.

Tabela 1: Izkazani prihodki stranke Pirati v letu 2015

Prihodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. ČLANARINE	600,00	0,68
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	10,00	0,01
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	10,00	0,01
2.2 Za kampanjo po ZVRK	0	-
3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	0	-
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	84.892,68	95,95
4.1 Prihodki po 23. členu ZPolS	83.794,98	94,71
4.2 Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPolS	0	-
4.3 Prihodki po 24. členu in 26. členu ZVRK	779,69	0,88
4.4 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	318,01	0,36
4.5 Prihodki po drugih zakonih	0	-
5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	0	-
5.1 Prihodki po 26. členu ZPolS	0	-
5.2 Prihodki po 28. členu ZVRK	0	-
6. IZREDNI PRIHODKI	2.941,06	3,32
7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	31,15	0,04
Skupaj	88.474,89	100,00

Vir: letno poročilo stranke Pirati za leto 2015.

2.1.1 Prispevki

2.1.1.a Stranka Pirati prispevka v skupnem znesku 75 evrov, ki ga je pridobila v nasprotju z ZPolS, v 30 dneh od prejema ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije. Stranka Pirati je prejela izredni popust tuje pravne osebe *Buffer, Inc., San Francisco*¹⁹ za plačilo mesečne naročnine na orodje za lažje upravljanje z družabnimi omrežji za organizacije v skupnem znesku 75 evrov.

Navedeno ravnanje ni v skladu z devetim odstavkom 22. člena ZPolS v povezavi s sedmim odstavkom 21. člena ZPolS, ki določata, da je prepovedano pridobivanje sredstev stranke iz prispevkov tujih pravnih in fizičnih oseb oziroma vsakršno drugo pridobivanje sredstev za stranko iz tujine ter da mora stranka prispevke, ki jih je pridobila v nasprotju s tem zakonom, v 30 dneh od prejema nakazati v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Pojasnilo stranke Pirati

Popust izvajalca Buffer, Inc., San Francisco je javno objavljen v okviru njegove redne ponudbe ter velja za vse nevladne organizacije kjerkoli na svetu. Popusti za neprofitne organizacije so standardni del ponudb izvajalcev.

Ukrep stranke Pirati

Stranka Pirati je prispevek v znesku 75 evrov, ki ga je pridobila v nasprotju z ZPolS, 20. 10. 2016 nakazala v humanitarne namene Društvu onkoloških bolnikov Slovenije, Ljubljana.

2.2 Odhodki

Stranka Pirati je v letnem poročilu za leto 2015 izkazala odhodke v znesku 68.997,37 evra. Največji del odhodkov (99,5 odstotka) predstavljajo odhodki za redno poslovanje stranke Pirati.

¹⁹ Računi *Buffer, Inc., San Francisco* z dne 28. 9. 2015 v znesku 25 evrov, z dne 28. 10. 2015 v znesku 25 evrov in z dne 28. 12. 2015 v znesku 25 evrov, ki se nanašajo na mesečno naročilo na storitev *Buffer Small Business Plan*.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke Pirati v letu 2015

Odhodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. Odhodki za redno poslovanje stranke	68.655,04	99,50
2. Odhodki za kampanje stranke	342,33 ²⁰	0,50
• za volitve županov	0	-
• za volitve v občinski svet	0	-
• za zakonodajni referendum za družinski zakonik	342,33	0,50
Skupaj	68.997,37	100,00

Vir: letno poročilo stranke Pirati za leto 2015.

S preizkušanjem pravilnosti odhodkov stranke Pirati smo ugotovili, da je stranka Pirati odhodke porabila v skladu z ZPolS in ZVRK.

²⁰ O tem znesku je stranka Pirati poročala v obrazcu Skupna višina porabljenih sredstev za vse volilne in referendumске kampanje v letu, za katero se dela letno poročilo – priloga 12 Pravilnika o vsebini in načinu predložitve letnega poročila političnih strank, Uradni list RS, št. 50/14.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke *Piratska stranka Slovenije* v letu 2015.

Pozitivno mnenje

Menimo, da je politična stranka Piratska stranka Slovenije v letu 2015 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Piratska stranka Slovenije, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si