



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi pri reviziji o skrbi za dediščino s področja športa



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi pri reviziji o skrbi za dediščino s področja športa

Številka: 320-11/2014/86
Ljubljana, 11. januarja 2018

1. UVOD

V revizijskem poročilu o skrbi za dediščino s področja športa št. 320-11/2014/76 z dne 4. 9. 2017 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) ocenilo, da Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) in Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju: ministrstvo) od 1. 1. 2000 do izdaje osnutka revizijskega poročila 24. 3. 2017 nista bila učinkovita pri ohranjanju dediščine s področja športa v okviru muzejske dejavnosti.

Ker vse razkrite nesmotrnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče od vlade in ministrstva zahtevalo predložitev odzivnih poročil.

Vlada in ministrstvo sta v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložila odzivni poročili. V odzivnem poročilu vlade¹, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba mag. Lilijana Kozlovič, generalna sekretarka, so predstavljeni popravljalni ukrepi vlade. V odzivnem poročilu ministrstva², ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba dr. Maja Makovec Brenčič, ministrica za izobraževanje, znanost in šport, so predstavljeni popravljalni ukrepi ministrstva.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivni poročili ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotrnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

¹ Št. 00602-8/2015/20 z dne 23. 11. 2017.

² Št. 060-236/2014/60 z dne 21. 11. 2017.

2. NESMOTRNOSTI TER POPRAVLJALNI UKREPI

2.1 Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport

2.1.1 Določitev dejavnosti, rokov za njihovo izvedbo ter nosilcev dejavnosti v izvedbenem načrtu

2.1.1.1 Opis nesmotrnosti

V točki 2.6.2 revizijskega poročila je navedeno, da Izvedbeni načrt nacionalnega programa športa v Republiki Sloveniji 2014–2023³ (v nadaljevanju: izvedbeni načrt) konkretizira in udejanja usmeritve ter ukrepe Resolucije o Nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014–2023⁴ (v nadaljevanju: ReNPŠ14-23). Drugi ukrep izvedbenega načrta določa aktivnosti v letih 2014 in 2015, ki se nanašajo na oblikovanje strokovne komisije za pripravo strateškega načrta za delovanje muzeja na področju športa ter vzpostavitev organizacijske in kadrovske strukture muzeja. Tretji ukrep izvedbenega načrta pa določa, da je treba v letih 2014 in 2015 pridobiti ustrezne prostore za postavitev stalne razstave o zgodovini športa na Slovenskem in za muzejskim standardom primerno hrambo gradiva (depoje). V izvedbenem načrtu so tako za drugi kot za tretji ukrep dejavnosti, roki za izvedbo in nosilci dejavnosti premalo natančno določeni. Izvedbeni načrt našteva nosilce dejavnosti, ni pa razvidno, katere aktivnosti naj bi izvedel posamezni nosilec. Prav tako izvedbeni načrt ne opredeli glavnega nosilca, ki bi bil odgovoren za razporeditev dejavnosti med nosilci, za njihovo pravočasno in ustrezno izvedbo in koordinacijo med nosilci dejavnosti. Računsko sodišče meni, da bi moral biti za vsako dejavnost določen nosilec, ki jo bo opravil, ter določen rok, v katerem jo mora opraviti.

Ministrstvo je moralo v odzivnem poročilu izkazati, da je pripravilo obrazložen predlog potrebnih sprememb in dopolnitev izvedbenega načrta glede drugega in tretjega ukrepa (oblikovanje strokovne komisije za pripravo strateškega načrta za delovanje muzeja športa ter vzpostavitev organizacijske in kadrovske strukture muzeja v letih 2014 in 2015 ter pridobitev ustreznih prostorov za postavitev stalne razstave o zgodovini športa na Slovenskem in za muzejskim standardom primerno hrambo gradiva v letu 2014 oziroma letu 2015), ki bo primeren za obravnavo na vladi, in sicer tako, da bodo dejavnosti, roki za izvedbo in nosilci dejavnosti konkretno določeni.

³ Vlada ga je sprejela na 70. redni seji z dne 26. 8. 2014.

⁴ Uradni list RS, št. 26/14.

2.1.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Ministrstvo je pripravilo Predlog sprememb izvedbenega načrta nacionalnega programa športa v Republiki Sloveniji 2014–2023 z dne 20. 11. 2017 (v nadaljevanju: predlog sprememb izvedbenega načrta) za udeležanje nacionalnega programa športa, s katerim je opredelilo dejavnosti, roke za izvedbo in njihove nosilce za uresničevanje ukrepov nacionalnega programa.

Drugi ukrep predloga sprememb izvedbenega načrta določa dejavnosti, ki se nanašajo na oblikovanje medresorske strokovne komisije za pripravo strateškega načrta za delovanje muzeja na področju športa v decembru 2017, pripravo strateškega načrta za delovanje muzeja na področju športa ter vzpostavitev organizacijske in kadrovske strukture muzeja športa v letu 2018 ter sofinanciranje delovanja muzeja športa in muzejskih dejavnosti v športu v obdobju 2016–2023. Kot nosilci dejavnosti so bili poleg ministrstva določeni še Zavod za šport Republike Slovenije Planica (v nadaljevanju: zavod za šport), Ministrstvo za kulturo, Fakulteta za šport Univerze v Ljubljani ter Narodni muzej Slovenije.

Tretji ukrep predloga sprememb izvedbenega načrta pa določa, da je treba do julija 2018 pridobiti ustrezne prostore za muzej športa, opredeljuje aktivnosti, potrebne za inventariziranje, evidentiranje gradiva in določitev zbiralne politike ter za pridobivanje (manjkajočih) eksponatov ter aktivnosti za pripravo razstav o športu in predstavitev športne dediščine ter ustanovitev in delovanje samostojnega javnega zavoda Muzej slovenskega športa v obdobju od leta 2016 do leta 2023.

V okviru dejavnosti inventariziranja, evidentiranja gradiva in določitve zbiralne politike, pridobivanja (manjkajočih) eksponatov so določene naslednje dejavnosti z roki in nosilci izvedbe:

- priprava projektne naloge za postavitve muzeja do maja 2018, nosilec dejavnosti je zavod za šport;
- priprava projektne naloge za postavitev muzejske zbirke z multivizijo do maja 2018, nosilec dejavnosti je zavod za šport;
- oblikovanje manjših delovnih skupin, ki bodo panožno postavile prioritete za stalno postavitev in multivizijsko predstavitev do maja 2018, nosilec dejavnosti je zavod za šport – oddelek Muzej športa;
- oblikovanje delovne skupine za program muzeja (vodenje, nastopi, živi muzej in podobno) do oktobra 2018, nosilec dejavnosti je zavod za šport – oddelek Muzej športa;
- izvedba vseh aktivnosti za organizacijo muzeja športa (natečaj, gradbena, obrtniška in instalacijska dela, interier in podobno) v obdobju od septembra 2018 do julija 2020, nosilec dejavnosti je zavod za šport;
- usposabljanje kadrov za vodenje in predstavitve programov v muzeju športa do julija 2020, nosilec dejavnosti je zavod za šport – oddelek Muzej športa.

V okviru dejavnosti priprave razstav o športu in predstavitve športne dediščine pa so določene naslednje dejavnosti z roki in nosilci izvedbe:

- postavitev stalne zbirke v obdobju 2016–2023, nosilca dejavnosti sta zavod za šport – oddelek Muzej športa oziroma samostojni muzej športa, ko bo ustanovljen;
- postavitev priložnostnih razstav v obdobju 2016–2023, nosilci dejavnosti so zavod za šport – oddelek Muzej športa oziroma samostojni muzej športa, ko bo ustanovljen; Olimpijski komite Slovenije – Združenje športnih zvez, različni muzeji, nacionalne panožne športne zveze, nacionalne športne zveze, ministrstvo;
- promocija športne dediščine v povezavi z obstoječimi programi (na primer Active Slovenia) v obdobju 2014–2023, nosilci dejavnosti so zavod za šport – oddelek Muzej športa oziroma samostojni

muzej športa, ko bo ustanovljen; Olimpijski komite Slovenije – Združenje športnih zvez, različni muzeji, nacionalne panožne športne zveze, nacionalne športne zveze, ministrstvo, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (področje: turizem).

V okviru dejavnosti ustanovitve in delovanja samostojnega javnega zavoda Muzej slovenskega športa sta določeni naslednji dejavnosti:

- ustanovitev samostojnega javnega zavoda do septembra 2021, nosilca dejavnosti sta ministrstvo in vlada ter
- delovanje samostojnega javnega zavoda do januarja 2022, nosilec dejavnosti bo Muzej slovenskega športa.

V predlogu izvedbenega načrta je za primere, ko je navedeno več nosilcev dejavnosti, določeno, da je prvi navedeni nosilec ključni nosilec, ki vodi, koordinira in usklajuje izvedbo dejavnosti.

2.1.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

Opozarjamo pa, da je v predlogu sprememb izvedbenega načrta kot sofinancer delovanja muzeja športa še vedno predvideno tudi Ministrstvo za kulturo, čeprav smo v revizijskem poročilu izrecno opozorili, da glede na predpisani način financiranja izvajalcev na področju kulture sofinanciranja Ministrstva za kulturo ni mogoče določiti z aktom, kot je izvedbeni načrt.

2.1.2 Zagotovitev ustreznih prostorov za delovanje muzeja

2.1.2.1 Opis nesmotrnosti

V točki 2.6.2 revizijskega poročila je navedeno pojasnilo, da ministrstvo išče primerne prostore za postavitev stalne razstave, da so bili opravljeni razgovori z lastniki potencialnih objektov, ogledi štirih lokacij in izdelano primerjalno vrednotenje primernosti objektov oziroma prostorov – Analiza primernosti lokacije za Muzej športa Republike Slovenije. Ministrstvo je tudi pojasnilo, da je zavod za šport 25. 9. 2015 izdelal dokument identifikacije investicijskega projekta za opremo za depo eksponatov in arhiv muzeja športa in da je bil obstoječi dokument identifikacije investicijskega projekta za depo decembra 2015 razširjen tudi na zagotovitev ustreznih prostorov in opreme za postavitev stalne zbirke, vendar do realizacije investicijskih projektov ni prišlo.

Poleg analize primernosti možnih lokacij za postavitev stalne razstave oziroma preselitev muzeja bi bilo po naši oceni treba opraviti tudi analize stroškov in potrebnih vlaganj za posamezne lokacije ter analize stroškov in koristi glede materialnih in kadrovskih potreb muzeja, česar pa Analiza primernosti lokacije za Muzej športa Republike Slovenije ne vsebuje. Ministrstvo bi moralo opraviti tudi analizo količine, vrste in stanja gradiva v muzeju športa v primerjavi z drugimi muzeji, ki prav tako hranijo dediščino s področja športa, kot podlago za pripravo odločitev o najbolj primerni organizacijski obliki in potrebnih virih, ki bodo zagotavljali nadaljnji razvoj muzejske dejavnosti v športu glede na sprejeto ReNPŠ14-23 oziroma izvedbeni načrt. Ministrstvo je pripravilo analizo možnih lokacij muzejskih prostorov, ki pa se nanaša le na njihovo primernost, ne pa tudi na potrebna vlaganja in stroške, ki bi bili potrebni za vzpostavitev muzeja na vsaki od možnih lokacij.

Ministrstvo je moralo v odzivnem poročilu izkazati, da je pripravilo načrt aktivnosti za izvedbo vseh potrebnih analiz za sprejem dokončne odločitve o lokaciji prostorov muzeja.

2.1.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

Ministrstvo je 20. 11. 2017 pripravilo načrt aktivnosti za izvedbo analiz za sprejem dokončne odločitve o lokaciji prostorov muzeja, iz katerega je razvidno, da bo ministrica, pristojna za šport, decembra 2017 imenovala medresorsko delovno skupino za pripravo dokumenta za vzpostavitev in delovanje zbiranja, ohranjanja in predstavljanja slovenske športne kulturne dediščine. Podobna komisija je bila sicer že imenovana in v okviru naloženih pristojnosti deluje, vendar jo je treba dodatno medresorsko kadrovske okrepiti s strokovno usposobljenimi osebami, razširiti polje njenega delovanja, ji naložiti naloge s točno določenimi roki in konkretizirati nosilca oziroma nosilce dejavnosti na vseh ravneh.

Načrt aktivnosti predpostavlja spremembo izvedbenega načrta in določa vse aktivnosti za pripravo strateškega dokumenta identifikacije investicijskega projekta do januarja 2018, za katerega je zadolžen direktor zavoda za šport. Načrt določa tudi vse analize (primerjalna analiza z drugimi muzeji nacionalnega pomena v Sloveniji in muzeji športa po svetu do februarja 2018, za katero je zadolžen zavod za šport – oddelek Muzej športa; analiza kadrovske potrebe do marca 2018, za katero so zadolženi ministrstvo in Ministrstvo za kulturo ter zavod za šport; analiza prostorskih možnosti za muzej športa, za katero je zadolžen zavod za šport, in izbor prostorskih alternativ za nadaljnjo obdelavo, za katero je zadolženo ministrstvo, obe aktivnosti naj bi bili izvedeni do marca 2018; analiza stroškov in koristi, za katero je zadolžen zavod za šport, pa do maja 2018), ki bodo podlaga za strokovno odločitev o izboru lokacije muzeja športa in določitev poslovnega modela delovanja muzeja, ki bosta sprejeta do maja 2018, za kar je zadolženo ministrstvo. Ministrstvo in zavod za šport⁵ sta v načrtu aktivnosti zadolžena za vodenje postopka pridobitve nepremičnine za muzej do julija 2018. Dokument določa način zagotavljanja finančnih virov v vseh fazah doseganja ciljev in določa aktivnosti oziroma dejavnosti za pripravo izhodišč za stalno muzejsko zbirko (arhitektura, multivizija, določitev prioritet, program muzeja, pridobivanje manjkajočih eksponatov in usposabljanje kadra za vodenje in predstavitve programov v muzeju športa). Po načrtu se bodo vse aktivnosti do vzpostavitve samostojnega javnega zavoda izvajale v trenutno veljavni organizacijski obliki (oddelek Muzej športa znotraj zavoda za šport) s ciljem delovanja samostojnega pravnega subjekta Muzej slovenskega športa.

Ministrica, pristojna za šport, je odredila mesečno poročanje o izvajanju načrta aktivnosti.

2.1.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

⁵ Opozarjamo, da je v predlogu sprememb izvedbenega načrta za izvedbo tovrstnih aktivnosti predvideno samo ministrstvo.

2.2 Vlada Republike Slovenije

2.2.1 Ohranjanje pogojev za razvoj muzejske dejavnosti v športu

2.2.1.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.6.2 revizijskega poročila je navedeno, da je bila na predlog vlade sprejeta ReNPŠ14-23, ki določa tri ukrepe za ohranjanje pogojev za razvoj muzejske dejavnosti v športu. Na predlog ministrstva je vlada na njeni podlagi sprejela tudi izvedbeni načrt, ki predvideva ukrepe in dejavnosti za iskanje rešitev za nadaljnji razvoj muzejske dejavnosti na področju športa ter iskanje primerne lokacije muzeja. Ocenili smo, da izvedbeni načrt premalo podrobno določa dejavnosti, roke za njihovo izvedbo, nosilce dejavnosti in koordinacijo med njimi.

Vlada je morala v odzivnem poročilu izkazati, da je pripravila načrt aktivnosti za sprejetje sprememb in dopolnitev izvedbenega načrta glede ukrepov za ohranjanje pogojev za razvoj muzejske dejavnosti v športu.

2.2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Vlada je pripravila načrt aktivnosti za sprejetje sprememb in dopolnitev izvedbenega načrta glede ukrepov za ohranjanje pogojev za razvoj muzejske dejavnosti v športu, v katerem je določila aktivnosti, roke in odgovorno osebo za izvedbo posamezne aktivnosti. Ministrica, pristojna za šport, je odgovorna za pripravo predloga sprememb in dopolnitev izvedbenega načrta, ki ga bodo dokončno oblikovali v decembru 2017 in ga posredovali v obravnavo najprej Strokovnemu svetu Republike Slovenije za šport. Odgovorni osebi za izvedbo te aktivnosti sta generalni direktor Direktorata za šport na ministrstvu in predsednik Strokovnega sveta Republike Slovenije za šport. Februarja 2018 bo sledilo medresorsko usklajevanje predloga sprememb in dopolnitev izvedbenega načrta, za kar je zadolžen generalni direktor Direktorata za šport na ministrstvu. Ministrica, pristojna za šport, je odgovorna za pripravo usklajenega gradiva za obravnavo na vladi marca oziroma aprila 2018, predsednik vlade pa za obravnavo in sprejem sprememb in dopolnitev izvedbenega načrta na vladi najkasneje do junija 2018.

2.2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivni poročilo, ki sta ju na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o skrbi za dediščino s področja športa izdelala Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport in Vlada Republike Slovenije. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila dr. Maja Makovec Brenčič, ministrica za izobraževanje, znanost in šport, verodostojno. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila mag. Lilijana Kozlovič, generalna sekretarka Vlade Republike Slovenije, prav tako verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanih opisov ukrepov in dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da sta izkazana popravljalna ukrepa, opisana v točkah 2.1.1 in 2.1.2, ki ju je sprejelo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, *zadovoljiva*. Ocenjujemo, da je izkazani popravljalni ukrep, opisan v točki 2.2.1, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije, prav tako *zadovoljiv*.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Vladi Republike Slovenije, priporočeno;
2. Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, priporočeno;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si