



REPUBLIKA SLOVENIJA

**RAČUNSKO SODIŠČE**

Prežihova 4, 1000 LJUBLJANA

Na podlagi 24. člena Zakona o Računskem sodišču (v nadaljevanju ZRacS) in v skladu s 24. in 25. členom Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije (v nadaljevanju Poslovník RS) prvostopenjski senat (v nadaljevanju Senat I) v sestavi

Silva Jamnik, pooblašćena revizorka, predsednica senata,  
mag. Nataša Knaubert-Šorli, pooblašćena revizorka, poročevalka in  
Nadja Žnidarćič-Ferrari, članica

izdaja naslednje

**POROČILO**  
**o reviziji poslovanja**  
**Zavoda za gozdove Slovenije**  
**za leti 1996 in 1997**

Številka: 1207-9/98-15

Ljubljana, 5. 10. 1999

## I. UVOD

V program dela računskega sodišča za leto 1998 je bila uvrščena revizija poslovanja Zavoda za gozdove Slovenije, Večna pot 2, Ljubljana (v nadaljevanju Zavod) za leti 1996 in 1997. Član računskega sodišča Martin Jakše (v nadaljevanju pristojni član) je v skladu s Poslovníkom izdal sklep o izvedbi nadzora, št. 1207-9/98-1 z dne 7.4.1998.

Nadzor je temeljil na 19. in 21. členu ZRacS, opravili pa so ga revizorji Zdravka Peklaj, Nenka Krušič in Tomaž Vesel na podlagi pooblastila, št. 1207-9/98-2 z dne 7.4.1998. Revizija je bila opravljena v dneh od 20.4.1998 do 21.10.1998, s prekinitvami, na sedežu Zavoda in Računškega sodišča Republike Slovenije. Po opravljeni reviziji je pristojni član izdal predhodno poročilo, št. 1207-9/98-5 z dne 23.11.1998. Zoper predhodno poročilo je Zavod z dopisom, št. 742-23/98-KA1 z dne 8.12.1998 v zakonitem roku vložil pripombe.

V skladu z ZRacS in Poslovníkom RS je bil na podlagi sklepa, št. 1207-9/98-7 z dne 18.12.1998 in sklepa, št. 1207-9/98-8 z dne 23.3.1999 imenovan Senat I v sestavi:

- Silva Jamnik, pooblaščená revizorka, predsednica senata,
  - mag. Nataša Knaubert-Šorli, pooblaščená revizorka, poročevalka in
  - Nadja Žnidarčič-Ferrari, članica,
- ki je obravnaval prerekane ugotovitve.

V tem poročilu Senat I navedbe, za katere meni, da so neupravičene povzema in nanje odgovarja, pripomb, ki so upravičene v poročilu ne izpostavlja, ugotovitve, ki jih Zavod ni izpodbijal pa privzema kot veljavne ter izreka mnenje o poslovanju.

### **Obseg in cilji revizije**

Revizija poslovanja je zajemala pregled poslovanja Zavoda, ki vključuje računovodske izkaze Zavoda, organiziranost Zavoda in sistemizacijo delovnih mest, realizacijo finančnih načrtov in programov Zavoda za revidirani leti. Cilj revizije je bil ugotoviti pravilnost in gospodarnost poslovanja Zavoda.

V reviziji so bili pregledani:

- organiziranost in delovanje Zavoda, povezanost z Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju MKGP), Gozdarskim inštitutom Slovenije (v nadaljevanju GIS) in odnos do gozdarskih izvajalskih podjetij,
- bilanca uspeha s poudarkom na:
  - kalkulatívnih osnovah za določanje cene storitev državi in Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov (v nadaljevanju SKZG),
  - zakonitosti plač, nadomestilnih plač in stroških izobraževanja,
  - zakonitosti avtorskih pogodb in pogodb o delu,
  - sejninah,
  - stroških za reprezentanco,
  - najemninah in zakupninah,
  - investicijskem vzdrževanju,
- bilanca stanja s poudarkom na:
  - prenosu sredstev iz Gozdnih gospodarstev (v nadaljevanju GG) in vrednotenju le-teh,
  - uporabnosti in izkoriščenosti sredstev,
  - trajnem kapitalu,

- delovanje notranjih kontrol in
- načrtovanje sredstev.

### **Odgovorne osebe**

Zavod je v letih 1996 in 1997 vodil direktor Primož Ilešič (soglasje vlade k imenovanju, št. 108-01/94 z dne 12.7.1994). V letu 1998 je bil na podlagi odločbe vlade, št. 108-08/97 z dne 5.2.1998 razrešen. Funkcijo vršilca dolžnosti direktorja Zavoda je na podlagi odločbe, št. 108-08/97 z dne 5.2.1998 pričel opravljati dne 19.3.1998 Andrej Kermavnar.

### **Pravni okvir delovanja in organiziranost Zavoda**

Zavod je ustanovljen na podlagi Zakona o gozdovih (veljavnost z dne 10.6.1993). Zavod je pravna oseba s statusom javnega zavoda. Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršuje Vlada Republike Slovenije.

Zavod je vpisan v sodni register pri Temeljnem sodišču v Ljubljani, enota Ljubljana z dne 1.9.1993, registrski vložek št. 1/24423/00, sklep srg 7459/93, s katerim so določene tudi dejavnosti Zavoda, in sicer: dejavnost javne gozdarske službe, dejavnost lovstva in druge dejavnosti (založništvo, ...). Zavod opravlja javno gozdarsko službo<sup>1</sup> v vseh gozdovih, pripravlja strokovne podlage<sup>2</sup> za oddajanje načrtovanih del v državnih gozdovih, nadzira njihovo opravljanje in prevzema opravljena dela, če ga za ta dela SKZG pooblasti. Zavod lahko v soglasju z ustanoviteljem opravlja tudi druge naloge.

Na podlagi zakona je Vlada Republike Slovenije izdala Sklep o organizaciji in začetku dela Zavoda za gozdove Slovenije (veljavnost 16.1.1994), s katerim je določena organizacija in pogoji za začetek dela Zavoda.

Organi Zavoda so svet Zavoda, direktor Zavoda in strokovni svet Zavoda. Svet Zavoda sestavljajo predstavniki svetov območnih enot, ustanovitelja, izobraževalnih in raziskovalnih organizacij s področja gozdarstva in lastnikov gozdov. Direktor Zavoda organizira in vodi delo ter poslovanje Zavoda, predstavlja in zastopa Zavod in je odgovoren za zakonitost dela Zavoda. Direktorja imenuje in razrešuje Vlada Republike Slovenije.

Zavod sestavljajo centralna enota (v nadaljevanju CE) in 14 območnih enot (v nadaljevanju OE) po gozdnogospodarskih območjih. Organi območnih enot so svet območne enote, vodja območne enote in strokovni svet območne enote. V okviru OE je organiziranih 94 krajevnih enot in 4 gojitvena lovišča.

Premoženje Zavoda je last Republike Slovenije, za upravljanje premoženja je Zavod odgovoren ustanovitelju. Zavod pridobi premoženje na podlagi razdružitve premoženja

---

<sup>1</sup> Dejavnosti javne gozdarske službe so: spremljanje stanja in razvoja gozdov, varstvo gozdov, usmerjanje gospodarjenja z gozdovi, gozdnim prostorom, posamičnim gozdnim drevjem ter skupinami gozdnega drevja zunaj naselij, usmerjanje gradnje in vzdrževanja gozdnih cest, vodenje evidenc in baz podatkov za gozdarstvo, strokovno svetovanje in usposabljanje lastnikov gozdov, gozdno semenarstvo vključno s pridelavo semena gozdnih in drevesnih vrst na semenskih plantažah, hranjenjem rezervnih količin gozdnih drevesnih in grmovnih vrst in ustanovitvi in delovanjem semenske banke, zagotavljanje sadik gozdnih drevesnih in grmovnih vrst ter prevzemanje del, ki so bila opravljena v gozdu, če so bila sofinancirana iz proračuna Republike Slovenije.

<sup>2</sup> Zavod v državnih gozdovih v okviru javne gozdarske službe načrtuje, izbira drevje za posek in z gozdnogojitvenim načrtom določi potrebna dela in pogoje za njihovo izvedbo ter z manjšimi dodatnimi stroški pripravi strokovne podlage za oddajo načrtovanih del.

gozdarskih izvajalskih podjetij, temeljnih organizacij kooperantov, delovnih organizacij in podjetij, ki gospodarijo z gozdovi. Na podlagi zakona in po pravilih pravnega nasledstva sklene Vlada Republike Slovenije z navedenimi organizacijami pogodbe o razdružitvi sredstev in obveznosti do virov sredstev ter delavcev, rok za sklenitev pogodb je šest mesecev po uveljavitvi zakona.

Zavod je na podlagi pogodb o razdružitvi in prevzemu delavcev bivših gozdarskih izvajalskih podjetij prevzel delavce, ki opravljajo javno gozdarsko službo, na dan 1.5.1994. Republika Slovenija je posebej sklepala pogodbe o razdružitvi sredstev in obveznosti do virov sredstev. Pogodbe so pričeli sklepati šele v letu 1995 (prva dne 10.3.1995), zadnja pa je bila sklenjena pogodba z GG Celje dne 18.6.1997.

Statut Zavoda je svet Zavoda sprejel dne 31.7.1995, Vlada Republike Slovenije pa je izdala soglasje k statutu, št. 021-04/93-1/4-8 z dne 20.9.1995.

## II. UGOTOVITVE

### 1 Načrtovanje sredstev

CE in OE pripravijo, na podlagi odredbe direktorja, predloge programov dela in finančnih načrtov OE, ki jih obravnavajo na svetih OE. Na podlagi predlogov OE in izhodišč za pripravo Proračuna RS pripravijo oddelki CE Preliminarni program dela in Preliminarni finančni načrt. Oba dokumenta obravnava svet Zavoda, z njima pa je seznanjeno tudi MKGP.

Preliminarni finančni načrt za leto 1996 je Zavod pripravil oktobra 1995 in je bil sestavljen na osnovi predlogov finančnih načrtov OE, ki so jih potrdili območni sveti in predloga finančnega načrta CE. Preliminarni finančni načrt za leto 1997 pa je Zavod pripravil novembra 1996.

Na podlagi določil Sklepa o organizaciji in začetku dela Zavoda za gozdove Slovenije mora Zavod k letnemu programu dela pridobiti soglasje<sup>3</sup> ustanovitelja.

Tabela 1: Pregled sprejemanja programov dela in finančnih načrtov

Leto	Prva obravnava Preliminarnih načrtov na svetu Zavoda	Potrditev na svetu Zavoda	Soglasje Vlade RS	Sprejem/objava Proračuna RS
1996	30.11.1995	26.4.1996	26.7.1996	19.1.1996/31.1.1996
1997	31.1.1997	23.1.1998	30.7.1998	2.12.1997/12.12.1997

Svet Zavoda je tako v letu 1996 kot tudi v letu 1997 potrdil program dela in finančni načrt po sprejetju proračuna za tekoče leto. V letu 1997 je Zavod deloval brez potrjenega programa dela in finančnega načrta, saj je svet Zavoda omenjena dokumenta potrdil šele v letu 1998 za

<sup>3</sup> za leto 1996 - sklep Vlade RS, št. 021-04/93-1/10-8 z dne 25.7.1996,  
za leto 1997 - sklep Vlade RS, št. 321-00/98-2 z dne 30.7.1998.

leto 1997. Sklep o organizaciji in začetku dela Zavoda za gozdove Slovenije (v nadaljevanju Sklep) določa, da Zavod pridobiva sredstva proračuna RS na podlagi letnega programa, ki ga sprejme svet Zavoda in potrdi ustanovitelj. Letni programi morajo praviloma biti sprejeti na organih upravljanja pred pričetkom obdobja, na katerega se nanašajo, saj le v tem primeru Zavod lahko deluje v okviru usmeritev, določenih v letnem programu.

Zavod je torej pravočasno pripravil letne finančne načrte, jih predložil pristojnemu organu v sprejem, ki jih pa ni sprejel pravočasno, to je pred pričetkom obdobja, na katerega so se nanašali.

Tabela 2: Pregled planiranih in realiziranih sredstev

v 000 SIT

	1996			1997		
	Plan	Realizacija	Real. v %	Plan	Realizacija	Real. v %
	1	2	2:1	3	4	4:3
prihodki iz proračuna	2.126.793	2.126.793	100,0	2.567.573	2.567.573	100,0
prihodki drugi	156.356	105.281	67,3	78.676	95.746	121,7
prihodki GL	136.016	137.239	100,9	167.515	166.436	99,4
<b>PRIHODKI</b>	<b>2.419.165</b>	<b>2.369.313</b>	<b>97,9</b>	<b>2.813.764</b>	<b>2.829.755</b>	<b>100,6</b>
osebni dohodki in prejemki	1.888.038	1.749.824	92,7	1.912.990	1.873.011	97,9
materialni stroški	487.915	513.460	105,2	680.966	570.770	83,8
amortizacija	5.668	67.183	1.185,3	113.343	111.529	98,4
stroški izobraževanja	25.544	26.420	103,4	85.400	62.540	73,2
drugi odhodki	12.000	23.084	192,4	21.065	20.952	99,5
<b>ODHODKI</b>	<b>2.419.165</b>	<b>2.379.971</b>	<b>98,4</b>	<b>2.813.764</b>	<b>2.638.802</b>	<b>93,8</b>
<b>PRIHODKI-ODHODKI</b>	<b>0</b>	<b>-10.658</b>		<b>0</b>	<b>190.953</b>	

Zavod je v letu 1996 pridobil le 97,9 % planiranih prihodkov, v letu 1997 pa za 0,6 % več prihodkov, kot jih je planiral. V letu 1996 je Zavod porabil 98,4 % planiranih odhodkov, v letu 1997 pa le 93,8 %.

Zavod je v letu 1996 izkazal za 10.658 tisoč SIT več odhodkov kot prihodkov, v letu 1997 pa za 190.953 tisoč SIT več prihodkov kot odhodkov.

## 2 Notranje kontrole

Zavod v letih 1996 in 1997 ni imel organizirane posebne službe za izvajanje notranje kontrole.

Kontrola listin poteka na nivoju OE, na CE pa na nivoju direktorja in oddelkov. Direktor Zavoda je pooblastil za opravljanje vseh dejanj s področja financ za svoja področja delovanja vodje OE in vodje oddelkov za načrtovanje razvoja gozdov in gozdnega prostora, za razvoj podeželja in stike z lastniki gozdov in javnostjo, za usmerjanje populacij prostoživečih divjih živali, za računalništvo in za finančne zadeve na CE.

Knjigovodske listine, iz katerih izhajajo finančne obveznosti, najprej kontrolira delavec, ki je blago oz. storitev naročil, oz. delavec, ki je na podlagi notranje organizacije zadolžen za opravljanje teh del. Odgovorni delavec preveri skladnost naročila, prevzema in pogodbe, izvrši količinsko in računsko kontrolo, določi stroškovno mesto in izvrši kontrolo pomožnih

listin, nakar predloži knjigovodsko listino v potrditev pooblaščenim osebam (vodja oddelka, vodja OE ali direktor).

Vodja oddelka za finančne zadeve občasno preverja pravilnost predloženih knjigovodskih listin. Zavod vodi poslovne knjige po Zakonu o računovodstvu.

Na podlagi pregledane listinske dokumentacije je ugotovljeno, da so knjigovodske listine potrjene s strani odgovornih oseb, vendar pa Zavod nima vzpostavljenega sistema za redno kontroliranje dejanj pooblaščenih oseb OE, ki so povzročili finančne obremenitve.

### 3 Prihodki

Zakon o gozdovih določa, da Zavod pridobiva sredstva za opravljanje dejavnosti:

- iz proračuna Republike Slovenije,
- s prodajo storitev drugim,
- z dotacijami, darili,
- iz drugih virov.

Tabela 3: Pregled realiziranih prihodkov

v SIT

PRIHODKI	Realizacija 1996			Realizacija 1997		
	JGS	GL	ZAVOD-skupaj	JGS	GL	ZAVOD-skupaj
	1	2	1+2	3	4	3+4
proračun tekočega leta	1.949.560.000		<b>1.949.560.000</b>	2.356.433.200		<b>2.356.433.200</b>
proračun naslednjega leta	177.232.800		<b>177.232.800</b>	211.140.000		<b>211.140.000</b>
vkalkulirani inv. vzdrž.	28.877.558		<b>28.877.558</b>			<b>0</b>
refund.pripravnštva	1.724.417		<b>1.724.417</b>	1.784.950		<b>1.784.950</b>
MZT-Breznikar	3.496.600		<b>3.496.600</b>	2.054.590		<b>2.054.590</b>
povrač.str.za mnenja	5.380.531		<b>5.380.531</b>	6.173.806		<b>6.173.806</b>
obresti na avista sredstva	946.838		<b>946.838</b>	2.390.754		<b>2.390.754</b>
nadstandardna dela	52.380.952		<b>52.380.952</b>	55.145.472		<b>55.145.472</b>
najemnine	5.797.551		<b>5.797.551</b>	15.436.324		<b>15.436.324</b>
ostalo	4.784.869		<b>4.784.869</b>	7.943.528		<b>7.943.528</b>
prihodki iz drugih virov	(103.389.316)	0	<b>(103.389.316)</b>	(90.929.424)	0	<b>(90.929.424)</b>
turistični odstrel - GL		94.146.020	<b>94.146.020</b>	0	63.322.674	<b>63.322.674</b>
prodaja divjačine		43.093.080	<b>43.093.080</b>	0	103.113.399	<b>103.113.399</b>
drugi prihodki	0	1.892.206	<b>1.892.206</b>	0	4.816.616	<b>4.816.616</b>
<b>SKUPAJ</b>	<b>2.230.182.116</b>	<b>139.131.306</b>	<b>2.369.313.422</b>	<b>2.658.502.624</b>	<b>171.252.689</b>	<b>2.829.755.313</b>

JGS-javna gozdarska služba

Zavod je v letu 1997 realiziral za 19,4 % več prihodkov glede na leto 1996. Prihodki iz proračuna so se povečali za 20,7 % in prihodki gojitvenih lovišč<sup>4</sup> za 23,1 %.

#### 3.1 Prihodki iz proračuna

Zavod je v letu 1996 pridobil iz proračuna 2.126.792.800 SIT sredstev in v letu 1997 2.567.573.200 SIT sredstev. Zavod vsako leto za pridobitev proračunskih sredstev sklene

<sup>4</sup> Prihodki gojitvenih lovišč so prihodki od prodaje divjačine in turističnega odstrela.

pogodbo z MKGP. V letu 1996 je bila sklenjena pogodba<sup>5</sup> za izvajanje javne gozdarske službe v skupni vrednosti 2.119.411.000 SIT<sup>6</sup>, od tega za plače 778 zaposlenih 1.631.946.000 SIT in 487.465.000 SIT za materialne stroške. V letu 1997 je bila sklenjena pogodba, št.1841/1<sup>7</sup> o opravljanju in financiranju javne gozdarske službe v skupni vrednosti 2.533.666.000 SIT.

Vrednost letnih pogodb z MKGP se določa na podlagi izračuna potrebnih sredstev za plače in materialne stroške. Sredstva za materialne stroške se določajo v odstotku glede na višino sredstev za plače. Razmerja med sredstvi za plače in materialne stroške so določena z Operativnim programom razvoja gozdov v Sloveniji<sup>8</sup>, ki predvideva, da se bodo sredstva za pokrivanje materialnih stroškov postopoma zviševala. V letu 1995 naj bi dosegla 43 %, v letu 1996 47 % in v letu 1997 50 % bruto plač. Iz pogodbe za leto 1996 je razvidno, da so sredstva za materialne stroške predstavljala 30 % sredstev za bruto plače. Za leto 1997 pa razmerje med sredstvi za materialne stroške in bruto plače iz pogodbe ni razvidno.

V letu 1997 je Zavod pripravil izračun stroškov izvedbe posameznih nalog Zavoda (datum dokumenta 30.12.1997), ki temelji na oceni deleža dela, ki ga zaposleni na posameznih delovnih mestih posvečajo posamezni nalogi, števila trenutno zaposlenih ljudi na posameznem delovnem mestu ter njihove bruto plače, vendar pa omenjeni dokument ni bil osnova za določanje pogodbene vrednosti.

### **3.2 Ostali prihodki**

Skupna vrednost ostalih prihodkov v letu 1996 znaša 242.520.622 SIT, v letu 1997 pa 262.182.113 SIT. Ostali prihodki se v pretežni meri nanašajo na pridobivanje sredstev iz naslova nadstandardnih storitev za SKZG (52.380.952 SIT v letu 1996, v letu 1997 pa 55.144.472 SIT) in gojitvenih lovišč (137.239.100 SIT v letu 1996 in 166.436.073 SIT v letu 1997).

Zavod in SKZG sta v letu 1996 sklenila pogodbo, št.1/96 z dne 16.9.1996 za izvedbo nadstandardnih storitev v vrednosti 110.000.000 SIT in v letu 1997 pogodbo o zagotovitvi izvedbe pomožnih del pri označitvi drevja za posek z dne 31.12.1997 v vrednosti 17.618.830 SIT. V pogodbi za leto 1996 so navedena posamezna dela, ki pa niso finančno ovrednotena.

## **4 Odhodki**

Zavod je v letu 1996 izkazal 2.379.971.038 SIT, v letu 1997 pa 2.638.801.884 SIT odhodkov, od tega se jih 56 % v letu 1996 in 54,6 % v letu 1997 nanaša na plače zaposlenih.

### **4.1 Sredstva za plače**

---

<sup>5</sup> Pogodba je bila sklenjena januarja 1996.

<sup>6</sup> Razlika med pogodbeno vrednostjo in pridobljenimi sredstvi iz proračuna nastane zaradi plačila pogodbene zneska za mesec december tekočega leta iz proračuna naslednjega leta.

<sup>7</sup> Pogodba je bila sklenjena decembra 1996, sklenjeni pa so bili tudi trije dodatki – zadnji z dne 20.12.1997.

<sup>8</sup> Sprejet na 125. seji Vlade RS dne 26.1.1995 in objavljen v Poročevalcu, št.6/95.

Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Zavodu (v nadaljevanju Pravilnik) določa organizacijo Zavoda in njegovo delovno področje (soglasje Vlade RS, št. 09-01/93 z dne 29.12.1993).

Za opravljanje nalog z delovnega področja Zavoda je sistemizirano skupno 864 delovnih mest, od tega 825 delovnih mest za opravljanje nalog s področja gozdarstva in 39 s področja lovstva. V Zavodu se lahko usposablja za delo 30 pripravnikov (10 z visoko, 5 z višjo in 15 s srednješolsko izobrazbo).

Na dan 31.12.1996 je bilo v Zavodu 816 zaposlenih, od tega je bilo 795 redno zaposlenih in 21 pripravnikov. 757 zaposlenih je opravljalo delovne naloge s področja gozdarstva in 38 s področja lovstva v GL. Na dan 31.12.1997 je bilo 804 zaposlenih, od tega je bilo 788 redno zaposlenih in 16 pripravnikov. 752 zaposlenih je opravljalo delovne naloge s področja gozdarstva in 36 s področja lovstva v GL.

V letih 1996 in 1997 skupno število zaposlenih na Zavodu ni presegalo števila sistemiziranih delovnih mest v Pravilniku. Tudi število pripravnikov je bilo v skladu s Pravilnikom.

Svet Zavoda je na osnovi Zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti (v nadaljevanju ZRPJZ) na 20. seji dne 23.5.1997 sprejel Pravilnik o plačah (v nadaljevanju Pravilnik), s katerim se urejajo plače vsem zaposlenim v Zavodu. Pred sprejemom Pravilnika so se sredstva za plače zaposlenih zagotavljala po merilih, ki jih je določil ZRPJZ.

Tabela 4: Višina sredstev, ki jih je Zavod porabil za plače, nadomestila plač in regres v letih 1996 in 1997

v SIT

Konto	Naziv konta	1996	1997
470000	Vkalkulirani BOD - delo po času	980.393.933,50	1.073.520.504,50
470001	Vkalkulirani BOD - prazniki	54.909.025,60	50.618.196,00
470002	Vkalkulirani BOD - dopusti	133.202.689,50	155.784.776,00
470004	Vkalkulirani BOD - uspešnost	38.676.321,40	41.261.401,00
470005	Vkalkulirani BOD - poračun	26.021,50	-
470007	Vkalkulirani BOD - pripravniki	20.175.583,50	15.877.160,50
470009	Vkalkulirani BOD - študijski dopust	16.916.550,50	15.742.021,00
470010	Vkalkulirani BOD - neupravičeni izostanki	4.269,50	-
470011	Vkalkulirani BOD - čakanje na delo	714.812,50	1.160.894,50
470200	Vkalkuliran regres za dopust	70.548.233,00	66.173.267,00
<b>470</b>	<b>Vkalkulirani bruto osebni dohodki</b>	<b>1.315.567.440,50</b>	<b>1.420.138.220,50</b>
471000	Vkal. nadom. BOD - bolezni do 30 dni	16.886.257,00	19.234.179,50
<b>471</b>	<b>Vkalkulirana nadomestila BOD</b>	<b>16.886.257,00</b>	<b>19.234.179,50</b>

V postopku revizije so bili pregledani obračuni osnovnih plač, delovne uspešnosti, dodatkov in drugih osebnih prejemkov (regres za letni dopust, jubilejne nagrade, odpravnine ob upokojitvi, solidarnostne pomoči, povračila stroškov v zvezi z delom) za mesec oktober 1996 in oktober 1997.

#### 4.1.1 Plača direktorja Zavoda



Z direktorjem Zavoda so bile sklenjene tri pogodbe o zaposlitvi (dne 18.6.1996, 1.1. in 15.5.1997). Vse pogodbe je v imenu Zavoda sklenil predsednik sveta Zavoda. Višina plače za delovno uspešnost je znašala 80% osnovne plače (prva pogodba), 90 % osnovne plače (druga pogodba) in 40 % (tretja pogodba). Pred sprejetjem Odredbe je direktor dobival uspešnost na podlagi pogodbe o zaposlitvi, v kateri niso bila opredeljena merila za določitev višine uspešnosti. Uspešnost je bila določena v % in je bila še enkrat višja (80 % oz. 90 %) kot po sprejetju Odredbe. Svet Zavoda bi moral pri določanju uspešnosti ravnati gospodarno.

Minister za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je 31.1.1997 izdal Odredbo o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev javnih zavodov s področja kmetijstva, gozdarstva in prehrane. Odredba je določala, da skupna delovna uspešnost ne sme presegati 40 % osnovne plače direktorja tistega javnega zavoda, ki se financira le iz javnih sredstev. Po uveljavitvi Odredbe nepravilnosti pri uspešnosti niso bile ugotovljene.

Pri pregledu plač direktorja je bilo ugotovljeno, da je bilo pri plači za februar 1996 izplačanih 58 ur za nadurno delo v bruto vrednosti 100.611,50 SIT. Iz evidence nadurnega dela je razvidno, da je direktor v letu 1995 opravil 58 ur za nadstandardna dela za Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov RS. Iz zapisnika 11. seje Sveta Zavoda, ki je bila 27. 2. 1996, je razvidno, da člani Sveta na seji sicer niso obravnavali izplačila. Predsednik Sveta Zavoda je izplačilo nadurnega dela odobril, ker je bil strošek nadur prikazan v finančnem poročilu za leto 1995. Nadure so bile izplačane po sprejetju finančnega poročila na Svetu Zavoda.

#### *4.1.2 Osnovna plača*

Zavod je v letu 1996 za osnovne plače izplačal 1.206.342.886 SIT, v letu 1997 pa 1.312.703.552 SIT.

Pravilnost določitve osnovne plače je bila preverjena na vzorcu 120 zaposlenih za mesec oktober 1996 in 1997 (izbrano po metodi slučajnega vzorčenja) na podlagi naslednje dokumentacije: delovnih listov za vsakega zaposlenega s prilogami, obračunskih listov za posamezne zaposlene, seznamov prisotnosti na delu, rekapitulacij in kontrolnikov. Nepravilnosti pri pregledu osnovnih plač niso bile ugotovljene.

#### *4.1.3 Delovna uspešnost*

Zavod je v letu 1996 za uspešnost izplačal 38.676.321 SIT, v letu 1997 pa 41.261.401 SIT.

Del plače za delovno uspešnost pripada zaposlenemu, ki bistveno presega pričakovane delovne rezultate ali pa je nadpovprečno delovno obremenjen (17. ZRPJZ). Ta del plače lahko znaša največ 20 % osnovne plače. Merila za ugotavljanje delovne uspešnosti zaposlenih (razen za direktorja javnega zavoda) se določijo v aktu javnega zavoda.

V 11. členu Pravilnika so določena merila za ocenjevanje delovne uspešnosti delavcev Zavoda.

V postopku revizije je bilo pregledanih 135 ocenjevalnih listov za posamezne zaposlene, višina dela plače za delovno uspešnost osnovne plače zaposlenega (do 20 %) in skupen obseg

sredstev za plačilo delovne uspešnosti. Nepravilnosti pri pregledanih dokumentih niso bile razkrite.

#### *4.1.4 Drugi osebni prejemki*

V Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti so v 40. členu opredeljeni drugi osebni prejemki: regres za letni dopust, jubilejne nagrade, odpravnina ob upokojitvi delavca in solidarnostna pomoč.

V letu 1996 je znašal regres za letni dopust 70.548.233 SIT za 822 zaposlenih, v letu 1997 pa 66.173.267 SIT za 814 zaposlenih. V letu 1996 je bil regres za letni dopust izplačan v dveh višinah: 71.116 SIT in 102.000 SIT, v letu 1997 pa v višini 76.494 SIT in 101.986 SIT. Pregledana pa so bila izplačila regresa za vse zaposlene. Nepravilnosti niso bile razkrite.

V letu 1996 so bile izplačane jubilejne nagrade<sup>9</sup> v višini 2.652.314 SIT, v letu 1997 pa v višini 2.841.809 SIT. Pregledana so bila izplačila jubilejnih nagrad za 55 zaposlenih (v letu 1996) in 51 zaposlenih (v letu 1997). Nepravilnosti niso bile razkrite.

V letu 1996 so bile izplačane odpravnine ob upokojitvi v višini 671.539 SIT (3 zaposlenim), v letu 1997 pa v višini 4.392.195 SIT (15 zaposlenim). V letu 1996 so bile izplačane solidarnostne pomoči v višini 222.153 SIT (3 zaposlenim), v letu 1997 pa v višini 81.573 SIT (1 zaposlenemu). Pri pregledu višine izplačil odpravnin ob upokojitvi in solidarnostnih pomoči nepravilnosti niso bile razkrite.

## **4.2 Stroški šolanja ob delu**

V letu 1994 je bil sprejet Pravilnik o pogojih, ki jih morajo izpolnjevati zaposleni v Zavodu (v nadaljevanju Pravilnik). V 2. členu je določeno, da mora delavec, ki je bil ob organiziranju Zavoda razporejen na delovno mesto revirnega gozdarja in je imel srednješolsko izobrazbo gozdarske smeri:

- do 31.12.1994 opraviti vpis za pridobitev višješolske strokovne izobrazbe gozdarske smeri
- do 31.12.1999 pridobiti višješolsko izobrazbo gozdarske smeri.

Pogodbe o izobraževanju revirnih gozdarjev, ki so imeli srednjo gozdarsko izobrazbo, so bile sklenjene v letu 1996. V 9. členu pogodbe je bilo določeno, da se pogodbe za revirne gozdarje uporabljajo od 1.10.1994, v veljavo pa stopijo s podpisom pogodbenih strank. Iz Seznama pogodb o izobraževanju, ki ga je pripravil Zavod, je razvidno, da ima Zavod sklenjenih 243 pogodb o izobraževanju, od tega 209 z revirnimi gozdarji. Ostale pogodbe o izobraževanju (34) so bile sklenjene z zaposlenimi za pridobitev srednje, višje, visoke izobrazbe ter podiplomski študij.

Pregledano je bilo 25 pogodb o izobraževanju in 84 plačil posameznih obrokov šolnin, plačil potnih stroškov za obiskovanje predavanj ter kilometrine za obisk terenskih vaj. V letu 1996 je znašal promet na kontu 440900-Stroški šolanja ob delu - šolnine 27.680.288 SIT, v letu 1997 pa 23.579.136 SIT. Vsem zaposlenim je Zavod povrnil stroške, ki so jih imeli v skladu s

---

<sup>9</sup> Jubilejne nagrade so določene za doseženo skupno delovno dobo: za 10 let v višini 50 %, za 20 let v višini 75 % in za 30 let v višini 100 % poprečne mesečne plače v gospodarstvu RS za pretekle 3 mesece.

sklenjeno pogodbo o izobraževanju, pri obračunih plač za posamezen mesec. Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Zaposleni V.T., M.T., M.M., G.S., I.Š., B.Z., R.P. in F.T. so imeli sklenjene pogodbe o izobraževanju in so prekinili delovno razmerje v Zavodu. Zavod je vzpostavil terjatve do delavcev, ki so prekinili pogodbe o izobraževanju. Terjatve do bivših zaposlenih in zaposlenih so bile poravnane v različnih časovnih obdobjih. V pogodbah o izobraževanju rok vračila stroškov izobraževanja ni natančno določen.

Dva zaposlena, ki sta prekinila delovno razmerja in sta imela sklenjeno pogodbo o izobraževanju, nista vrnila stroškov izobraževanja. M.M. je po podatkih OE Postojna brez zaposlitve, zato je sprožen postopek izterjave preko sodišča. F.T. se je ponesrečil in je bil invalidsko upokojen, zato mu stroškov izobraževanja ni bilo potrebno vrniti.

#### **4.3 Avtorske pogodbe in pogodbe o delu**

Pregled avtorskih pogodb in pogodb o delu je vseboval pregled zakonitosti in gospodarnosti sklepanja avtorskih pogodb in pogodb o delu. Avtorske pogodbe so se sklepale za izvedbo predavanj in tečajev, izdelavo študij in ilustracij za zloženke; pogodbe o delu pa za naslednja dela: čiščenje, vzdrževanje lovskotehničnih naprav, pripravo sena in vodenje sveta Zavoda.

V letu 1996 je bilo izkazanih stroškov iz naslova avtorskih honorarjev v vrednosti 844.614 SIT, v letu 1997 pa 409.279 SIT. Za obe leti so bile pregledane vse avtorske pogodbe (skupno 12 pogodb).

Pri pregledu zakonitosti sklepanja avtorskih pogodb niso bile ugotovljene nepravilnosti.

Zavod je v letu 1996 izkazal 9.465.896 SIT in v letu 1997 14.893.496 SIT stroškov iz naslova pogodb o delu. Zavod je tako v letu 1996 kot tudi v letu 1997 izkazal stroške iz naslova pogodbe o delu, ki jo je direktor Zavoda sklenil z J.O. - predsednikom sveta Zavoda. Pogodba je sklenjena na podlagi 54. sklepa sveta Zavoda z dne 31.1.1996, ki določa nagrado predsednika sveta Zavoda v višini 1/3 neto osebnega dohodka direktorja Zavoda. Po omenjeni pogodbi je bilo v letu 1996 izplačano 1.444.420 SIT in 1.193.584 SIT v letu 1997. J.O. je v letu 1996 vodil 7 sej in 6 sej v letu 1997. Povprečna vrednost izplačane nagrade za pripravo in vodenje posamezne seje znaša 206.346 SIT v letu 1996 in 198.931 SIT v letu 1997, kar je nesorazmerno visoko v primerjavi s sejninami, ki jih je določil svet Zavoda v višini 9.000 SIT za člane sveta Zavoda (27.2.1996). Vlada RS je s sklepom, št. 114-01/93-1/9-8 z dne 20.7.1995 določila, da se predsednikom in članom strokovnih svetov prizna sejnina v višini dnevnic za službeno potovanje, ki traja nad 12 ur oz. v višini dveh dnevnic za posebno zahtevne zadeve. Sklenitev pogodbe s predsednikom sveta Zavoda je škodljiva in predstavlja prekomerno porabo sredstev.

*Zavod v pripombah navaja, da je računsko sodišče spregledalo, da delo predsednika sveta ni obsegalo samo vodenja sej sveta Zavoda, temveč tudi pripravo gradiv za seje sveta, sodelovanje pri pripravi splošnih aktov Zavoda, stike z MKGP in drugimi institucijami.*

***Senat I ugotavlja, da je po statutarnih določilih (statut sprejet 31.7.1995) za pripravo gradiva in predlogov sklepov sveta Zavoda odgovoren direktor Zavoda, ki tudi organizira in vodi delo ter predstavlja in zastopa Zavod, medtem ko je predsednik sveta dolžan sklicevati***

***in voditi seje, za kar prejme nagrado. Nagrada predsednika sveta Zavoda je bila višja od nagrad za ostale člane za 2.193 % oz. 2.110 %.***

Zavod je v letu 1996 sklenil pogodbe za pripravo sena v GL Medved za dela, ki so se opravljala v letu 1995. Iz naslova omenjenih pogodb je izkazal stroške v vrednosti 1.917.793 SIT. Prav tako v GL Medved v letu 1996 niso bile sklenjene pogodbe o delu za čiščenje lovskih objektov ter za sušenje in spravilo sena v krmišča za jelenjad. Iz dopisa vodje OE Kočevje z dne 3.10.1997 je razvidno, da so bile sklenjene šele v letu 1997, za dela, ki so bila opravljena že leto poprej, v vrednosti 1.565.624 SIT.

Zavod pri izkazovanju omenjenih stroškov ni upošteval temeljne računovodske predpostavke, da je potrebno strogo upoštevati nastanek poslovnega dogodka, kar pomeni, da ni evidentiral stroškov v obračunskem obdobju, na katerega se nanašajo.

#### **4.4 Sejnine**

Zakon o gozdovih in Sklep o organizaciji in začetku dela Zavoda za gozdove Slovenije določata sestavo sveta Zavoda in območnih svetov. Zavod v internih pravnih aktih ni imel posebej opredeljenih sejin, kdaj in komu se izplačujejo.

Bruto vrednost vseh izplačanih sejin in kilometrin povezanih s sejami svetov v letu 1996 znaša 3.681.066 SIT oz. neto vrednost 2.852.814 SIT. Bruto vrednost v letu 1997 pa znaša 3.224.311 SIT oz. neto vrednost 2.498.825 SIT.

Višine sejin določa svet Zavoda, in sicer sklep 5. seje sveta Zavoda z dne 23.2.1995 določa, da znaša sejnina neto 5.000 SIT. Z 61. sklepom 11. seje sveta Zavoda z dne 27.2.1996 pa so določene sejnine za člane sveta Zavoda v višini 9.000 SIT in sejnine za člane svetov območnih enot v višini 7.000 SIT.

Vlada RS je na 155. seji dne 20.7.1995 sprejela sklep, št.114-01/93-1/9-8, da predsedniki in člani strokovnih svetov, ki so v delovnem razmerju v državnih organih in vladnih službah, niso upravičeni do sejin. Izdani sklep je sprejet na podlagi pooblastila iz 3. odstavka 6. člena Zakona o vladi, ki vlado pooblašča in ji nalaga, da med drugim sprejema organizacijske, kadrovske in druge ukrepe za delo vlade, ministrov in uprave.

Računsko sodišče ugotavlja, da se omenjeni sklep smiselno uporablja tudi za sejnine svetov, kjer so člani svetov zaposleni v državni upravi in javnih zavodih in opravljajo funkcijo člana sveta v okviru službenih dolžnosti.

Tabela 6: Pregled neto izplačanih sejin svetov Zavoda

v SIT

	1996		1997	
	Upravičeno	Neupravičeno	Upravičeno	Neupravičeno
Svet Zavoda	785.275,50	406.400,00	412.382,00	234.000,00
Sveti OE	1.263.939,00	397.200,00	1.444.693,50	407.750,00
<i>Skupaj</i>	<i>2.049.214,50</i>	<i>803.600,00</i>	<i>1.857.075,50</i>	<i>641.750,00</i>
<b>SKUPAJ izplačano</b>	<b>2.852.814,50</b>		<b>2.498.825,50</b>	

Na podlagi pregledane dokumentacije<sup>10</sup> je ugotovljeno, da je Zavod neupravičeno izplačal 1.445.350 SIT. Neupravičena izplačila se nanašajo:

- na izplačilo sejin predstavnikov ministrstev in upravnih enot v višini 441.400 SIT in SKZG, Zavoda za naravno in kulturno dediščino, Biotehniške fakultete, GIS v višini 868.950 SIT, ki so v rednem delovnem razmerju<sup>11</sup> v navedenih institucijah v skupni vrednosti 1.310.350 SIT,
- na izplačila sejin za nesklepčne seje v vrednosti 126.000 SIT in
- na izplačila previsoko obračunanih sejin v vrednosti 9.000 SIT.

*Zavod navaja, da sklep Vlade RS ne zavezuje Zavoda, ker sklep ni bil javno objavljen, Zavod pa ga tudi ni prejel.*

***Senat I je pripombi delno ugodil. Upošteval je, da se Sklep Vlade RS ni nanašal na predstavnike, zaposlene v javnih zavodih, temveč le na člane Svetov, ki so v delovnem razmerju v organih vlade in vladnih službah. Ti bi morali biti seznanjeni s sklepom in ga tudi upoštevati, ne glede na javno objavo. Člani sveta so predstavniki posameznih ministrstev, ki jim je bil Sklep Vlade RS izročen. Prav tako je ugotovljeno, da so seje sveta Zavoda potekale v času rednega delovnega časa.***

***Zavod je neupravičeno izplačal sejinine za seje sveta Zavoda predstavnikom ministrstev v skupni vrednosti 189.000 SIT, predstavnikom vlade, ki so zaposleni v ministrstvih, v skupni vrednosti 68.200 SIT in predstavnikom upravnih enot v vrednosti 81.000 SIT; nadalje za seje svetov OE predstavnikom vlade, ki so zaposleni na ministrstvih, v vrednosti 28.000 SIT in predstavnikom upravnih enot in Zavoda v skupni vrednosti 75.200 SIT. Izplačane so bile tudi sejinine za nesklepčne seje svetov v vrednosti 126.000 SIT in za 9.000 SIT nepravilno previsoko obračunane. Skupna vrednost neupravičeno izplačanih sejin je znašala 576.400 SIT.***

#### **4.5 Rerezentanca**

V letu 1996 znaša skupna vrednost stroškov reprezentance 2.770.287 SIT, v letu 1997 pa 2.621.789 SIT.

Zavod v stroških reprezentance izkazuje tudi stroške gostinskih storitev na sejah kolegija Zavoda v letu 1996 v vrednosti 799.220 SIT<sup>12</sup>. Iz dokumentacije, ki jo je pripravil Zavod, je razvidno, da je Zavod izplačeval dnevnice oz. povračilo stroškov za prehrano med delom, istočasno pa je tudi zagotavljal gostinske storitve. Dnevnicca je povračilo stroškov za prehrano na službenem potovanju in izključuje plačilo povračila stroškov za prehrano med delom oz. plačilo organizirane prehrane.

Iz pregledane dokumentacije je razvidno, da je Zavod v letu 1996 financiral gostinske storitve ob zaključku leta v skupni vrednosti 772.960 SIT<sup>13</sup>. Prav tako je ugotovljeno, da je Zavod

<sup>10</sup> Pregledani vsi zapisniki sej sveta Zavoda, pregledani vsi obračunski listi za vse člane vseh svetov, pregledane vse izjave članov svetov o prejemanju sejin.

<sup>11</sup> Podpisane izjave o prejemanju sejin.

<sup>12</sup> kolegiji dne 9.5.96, 13.6.96, 18.7.96, 19.9.96, 7.11.96, 5.12.96 in 20.12.96,

<sup>13</sup> interne številke računov: MB 539, BL 312, SG 178, NM 323, KR 308, NA 284, KR 315, KR 317, KR 318, KR 319, BR 326, KR 334, KR 333, KR 335 in KO 375,

plačeval stroške gostinskih storitev na sestankih oddelkov. Iz omenjenega naslova je bilo neupravičeno izkazanih za 79.980 SIT<sup>14</sup> (malice in kosila za kolegije oddelkov in strokovnega sveta OE) stroškov, ker so udeleženci prejeli ali dnevnicu ali pa povračilo stroškov za prehrano med delom.

Računsko sodišče ugotavlja, da je Zavod iz naslova reprezentance v letu 1996 negospodarno porabil 1.652.160 SIT za plačilo gostinskih storitev.

Prav tako je ugotovljeno, da je Zavod v letu 1997 negospodarno porabil 1.093.507 SIT za gostinske storitve, od tega na seji Sveta 30.800 SIT<sup>15</sup>, kolegiju vodij OE in vodij oddelkov 103.900 SIT<sup>16</sup>, seji oddelka 37.900 SIT<sup>17</sup> ter zborih delavcev 920.907 SIT<sup>18</sup>.

*Zavod v pripombah navaja, da računsko sodišče ne navaja pravne podlage, po kateri se dnevnicu in organizirana prehrana izključujeta.*

***Senat I ugotavlja, da Stališče komisije za razlago Kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti, št. 3, objavljeno v Uradnem listu, št. 51/92 določa, da so delavci upravičeni do povrnitve stroškov prehrane med delom, če jim delodajalec ne zagotavlja ustrezne prehrane. Če je cena zagotovljene prehrane nižja od zneska povračila za prehrano med delom, so delavci upravičeni do plačila razlike. V konkretnem primeru so delavci Zavoda redno prejeli povračilo za prehrano med delom in imeli organizirano prehrano v obliki gostinskih storitev.***

#### **4.6 Najemnine in zakupnine**

Zavod v letu 1996 izkazuje 16.187.382 SIT, v letu 1997 pa 26.271.867 SIT stroškov iz naslova najemnin.

Povečanje stroškov najemnin v letu 1997 se nanaša na sklenitev novih pogodb o najemu poslovnih prostorov v OE Nazarje, Sežana in Brežice.

Pri pregledu dokumentacije<sup>19</sup> je ugotovljeno, da je Zavod imel v letu 1996 najetih 1.806,22 m<sup>2</sup>, v letu 1997 pa 2.393,92 m<sup>2</sup> prostorov, od tega 509 m<sup>2</sup> na centralni enoti, ostalo pa po različnih OE.

Tabela 7: Pregled najetih poslovnih površin in stroškov najemnin

	Površina v m <sup>2</sup>		Stroški v SIT		Povprečna cena v SIT za m <sup>2</sup> /mesec	
	1996	1997	1996	1997	1996	1997
Centralna enota	509,00	509,00	4.397.381,80	4.794.201,00	719,94	784,91

<sup>14</sup> interne številke računov: SG 150, SG 50 in LJ 596,

<sup>15</sup> dobavitelj je G. in M. Vršnik, Solčava, račun št. 25 z dne 12.3.97,

<sup>16</sup> dobavitelj je N. Eder Kramberger, Sv. Ana, račun z dne 26.3.97,

<sup>17</sup> dobavitelj je Krka, Novo mesto, račun št. 11109375-7007800 z dne 20.5.97,

<sup>18</sup> dobavitelji: M. Jamnik, račun št. 163 z dne 19.12.97; J. Kovač, račun št. 237/97 z dne 18.12.97; I. Bračič, račun št. R-562/97 z dne 18.12.97; Gostilna Narobe, račun št. 012421 z dne 16.12.97; Marof, račun št. 1174 z dne 31.12.97; M. Herakovič, račun št. 2193 z dne 29.12.97; Krka, račun št. 11109375-7018623 z dne 20.12.97.

<sup>19</sup> Ugotovitev na podlagi tabele, ki jo je pripravil Zavod in pregleda vseh sklenjenih pogodb o najemih.

Ostale OE	1.297,22	1.884,92	11.790.000,08	21.477.665,70	757,39	949,54
<b>SKUPAJ</b>	<b>1.806,22</b>	<b>2.393,92</b>	<b>16.187.381,88</b>	<b>26.271.866,70</b>	<b>746,84</b>	<b>914,53</b>

Stroški najemnin za m<sup>2</sup> prostorov se gibljejo od 205 SIT do 1.600 SIT (oz. od 2,3 do 18 DEM), kar je v okviru tržnih cen.

Pri pregledu stroškov najemnin z vidika višine najemnin niso ugotovljene nepravilnosti.

Zavod v letu 1996 izkazuje stroške finančnega najema za fotokopirne stroje v skupni vrednosti 3.646.624 SIT. Zavod je sklenil na podlagi javnega razpisa s podjetjem Ilir d.o.o., Maurerjeva 29, Ljubljana, Pogodbo o finančnem najemu z dne 28.5.1996 za najem fotokopirnih strojev Canon z odkupom preostanka vrednosti. Zavod je na podlagi omenjene pogodbe vzel v najem 10 fotokopirnih strojev, skupna vrednost najema z odkupom znaša 5.557.633 SIT. Pogodba določa, da Zavod na dan dobave plača polog v vrednosti 2.555.705 SIT, ostalo pogodbeno vrednost pa v 13 mesečnih obrokih. Zavod je v letu 1997 prenesel OS v svojo evidenco OS s tem, da je vrednost zadnjega obroka nabavna vrednost OS.

Zavod bi, v primeru takojšnjega plačila, plačal za omenjene fotokopirne stroje 4.962.533 SIT. Razlika med takojšnjim plačilom in finančnim najemom znaša 595.100 SIT (12 % vrednosti stroja). Zavod ni predložil dokumenta, iz katerega bi bilo razvidno, da je pred odločitvijo za finančni najem izdelal primerjalne analize med takojšnjim nakupom in finančnim najemom. Ugotovljeno je, da Zavod pred odločitvijo o finančnem najemu ni proučil vseh možnosti glede najema oz. nakupa.

Zavod v poslovnih knjigah izkazuje tudi stroške najemnin za delovna sredstva v GL. V letu 1996 znašajo skupni stroški najemnin<sup>20</sup> za delovna sredstva 2.382.493 SIT, v letu 1997 pa 4.887.701 SIT. Višino najemnin je v letu 1996 potrdil svet Zavoda.

Zavod je v letih 1996 in 1997 izkazoval stroške za najem delovnih sredstev lovcev, zaposlenih na Zavodu, v naslednjih neto vrednostih:

Tabela 8: Stroški najema delovnih sredstev lovcev

	v SIT	
<b>Delovno sredstvo</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>
Lovska puška	272.255,00	880.518,00
Dvogled	134.154,00	199.980,00
Nahrbtnik	37.968,00	36.360,00
Spektiv	49.008,00	46.260,00
Motorna žaga	460.604,00	1.082.175,00
Naboji	350.208,00	672.588,00
Vzdrževanje psov	146.304,00	397.980,00
Transport do hladilnice	177.405,00	
Najdena divjad	160.200,00	348.840,00
<b>SKUPAJ</b>	<b>1.788.106,00</b>	<b>3.664.701,00</b>

<sup>20</sup> Pregled vseh obračunov najemnin.

Za GL Medved so se v letu 1997 plačevale tudi najemnine za leto 1996, in sicer v neto vrednosti 1.171.026 SIT (bruto vrednost 1.561.370 SIT).

Z revirnimi lovci so sklenjene letne najemne pogodbe. Pogodbe za GL Razor-Prodi so bile sklenjene 2.8.1996, za GL Pohorje 5.11.1996, za GL Jelen 5.12.1996 in za GL Medved dve 20.12.1996, ostale pa v letu 1997. Čeprav Zavod ni imel sklenjenih pogodb z revirnimi lovci, so se najemnine mesečno obračunale in izplačale tudi za jan-avg oz. okt. na podlagi zatečenega stanja. V GL Medved revirni lovci v letu 1996 niso podpisovali pogodb, temveč so Zavod tožili, ker so menili, da uporabe lastnih sredstev za delovne potrebe ni potrebno urejati s pogodbo. V letu 1996 so bile v GL Medved obračunane najemnine vsem najemodajalcem, vendar samo za obdobje 15.12.95-15.1.96, za leto 1996 pa samo dvema lovcema, ki sta podpisala najemno pogodbo. Po podpisu pogodb v letu 1997 so se 8 lovcem izplačale najemnine za leto 1996 iz sredstev leta 1997. Pri sklepanju pogodb za najem delovnih sredstev je Zavod ravnal zakonito.

#### 4.7 Ostali odhodki

Zavod je v letih 1996 in 1997 izkazal tudi stroške za novoletno obdarovanje otrok. Sredstva so namenili za nakup knjig in lutkovno predstavo, in sicer:

Tabela 9: Pregled stroškov za novoletno obdarovanje otrok

Dobavitelj	Št.rač.	Dat.rač.	Vrednost v SIT	Namen
Slovenska knjiga	1960178	12.12.96	52.580	otroške knjige
DRULUS	18	23.12.96	20.750	lutkovna predstava
Slovenska knjiga	4/1974315	22.12.97	145.445	otroške knjige
Slovenska knjiga	1974091	09.12.97	69.020	otroške knjige
DRULUS	27/97	15.12.97	22.444	lutkovna predstava
<b>SKUPAJ</b>			<b>310.239</b>	

Zavod je v letih 1996 in 1997 neupravičeno uporabil sredstva v višini 310.239 SIT za novoletno obdarovanje otrok, saj navedeni strošek ni nujno potreben za delovanje Zavoda.

Zavod v letu 1997 izkazuje v okviru porabljenega drugega materiala tudi sredstva, ki so se namenila za nakup hrane in pijače v vrednosti 102.409 SIT<sup>21</sup>. Zavod je v okviru stroškov za porabljena čistila v letu 1997 izkazal tudi strošek za gostinske storitve v vrednosti 51.840 SIT<sup>22</sup>. Ugotovljeno je, da je Zavod navedena sredstva uporabil negospodarno, saj stroški za navedeno blago niso nujno potrebni za delovanje Zavoda.

Zavod je v letu 1996 izkazal stroške zračnega prometa v vrednosti 1.270.570 SIT. Sredstva so porabili za nakup letalskih kart za službene poti in seminarje. Iz navedenih sredstev je bil plačan tudi prevoz v Vatikan v vrednosti 96.300 SIT. Prevoz je bil plačan za tri osebe, ki so bile povabljeni s strani MKGP, kot nagrada za dobro opravljeno delo pri organiziranju del za

<sup>21</sup> dobavitelj Nama veleblagovnica Kočevje, račun št. 6891 z dne 15.5.1997,

<sup>22</sup> dobavitelj Gostilna in trgovina Kmečki hram, Kostanjevica na Krki, račun št. 548 z dne 29.12.1997.



zagotovitev postavitve slovenskega božičnega drevesa v Vatikanu. Ugotovljeno je, da je strošek prevoza v Vatikan za Zavod nepotreben strošek, saj je udeležence povabilo MKGP, ki naj bi tudi financiralo pot v Vatikan.

V letu 1996 je izkazanih 192.022 SIT za stroške reklame. Ugotovljeno je, da so sredstva namenili tudi za oglas v Lovskem zborniku v vrednosti 19.072 SIT in za objavo logotipa za reklamo v telefonskem imeniku 97 v vrednosti 85.012 SIT. Računsko sodišče navedena stroška v skupni vrednosti 104.084 SIT obravnava kot nepotreben strošek za delovanje Zavoda.

Zavod je v letih 1996 in 1997 izkazal stroške za delo preko mladinskih servisov. Pregledani so bili vsi računi mladinskih servisov, ki so bili izdani v mesecu oktobru, novembru in decembru 1996 in 1997. Preko študentskih servisov so se opravljala sledeča dela: meritve, pomoč pri odkazilu, barvanje mej, vnos podatkov, čiščenje poslovnih prostorov.

Ugotovljeno je, da se je vrednost 2.100.697 SIT izplačala dijakom, za dela opravljena v času od julija do decembra 1996 in 2.410.428 SIT, za dela opravljena v času od julija do decembra 1997. Vrednost izplačanih sredstev dijakom v obdobju oktober-december 1996 znaša 1.672.301 SIT in 1.016.900 SIT v obdobju oktober-december 1997.

Pri pregledu dokumentacije je ugotovljeno, da je na OE Novo mesto opravljal delo v času od septembra do novembra 1996 tudi dijak P.V., ki naj bi v času od julija do novembra 1996 opravil 738 ur. Iz mesečnih obračunov je razvidno, da je bila med Zavodom in P.V. dogovorjena urna postavka 500 SIT, ker pa so na Zavodu predvideli urno postavko 360 SIT, so na OE Novo mesto opravili preračun, tako da so namesto 738 ur plačali 1022 ur po ceni 360 SIT/uro. Zavod je v primeru P.V. prikazoval neresnične podatke o številu opravljenih ur in dogovorjeni ceni.

Nadalje je ugotovljeno, da so opravljali delo dijaki, ki so v sorodstvenem razmerju z zaposlenimi, in sicer:

Dijak	Ure	Obdobje	Vrednost v SIT	Sorodstveno razmerje
K.A.	224	sept-okt 96	88.704	sin J.A.
J.A.	368	sept-dec 96	138.204	brat S.A.
M.L.	171	sept-okt 96	67.716	sestra A.L.
J.A.	200	nov 97	100.000	brat S.A.
M.L.	392	sept -okt 97	196.000	sestra A.L.

Računskemu sodišču v teku revizije niso bili predloženi dokazi o dejansko opravljenem delu.

Zavod je v letu 1996 in 1997 organiziral strokovne ekskurzije in seminarje, in sicer:

Namen	Udeleženci	Vrednost v SIT
avtobusni prevoz-strokovna ekskurzija v	23 udeležencev OE Nazarje - tudi tajnica in	45.175

Brkine	finančni knjigovodja	
izobraževanje delavcev OE Tolmin dne 17.12.96 v Agroind Vipava	52 udeležencev - tudi tajnice in finančni knjigovodja	130.290
ogled razstave P.Kozler	52 zaposlenih OE Kočevje	15.600
"Trening strateškega vodenja" – Andragoški center	24 udeležencev – direktor, vodje OE, odsekov in oddelkov	1.938.615

Stroški za strokovno ekskurzijo v Brkine, ogled razstave P.Kozler in izobraževanje v Agroind Vipava so nepotrebni stroški za Zavod. Zavod je v letu 1997 izkazal stroške izobraževanja "Trening strateškega vodenja". Pri pregledu dokumentacije o seminarjih in tečajih za zaposlene na Zavodu je ugotovljeno, da Zavod nima izdelanih meril glede izobraževanja zaposlenih v smislu kdo in do kakšnih vrst izobraževanj je upravičen.

Zavod je v letu 1996 organiziral predavanje o diplomatskem protokolu in poslovnem bontonu. Na predavanje so bili poleg zaposlenih na Zavodu vabljeni tudi njihovi življenjski partnerji. Iz seznama udeležencev pa je razvidno, da se je predavanja udeležilo 55 udeležencev, od tega tudi 5 zunanjih udeležencev, ki niso direktno povezani z Zavodom (župan občine Litija, tajnik občine, ...).

Tabela 10: Stroški predavanja<sup>23</sup>

Vrsta stroška	Vrednost v SIT
Avtorska pogodba	111.235
Gostinske storitve	178.940
Dnevnice	17.500
<b>SKUPAJ</b>	<b>307.675</b>

Predavanje o diplomatskem protokolu in poslovnem bontonu ni nujno potrebno za delovanje Zavoda. Poraba sredstev za navedeno predavanje v skupni vrednosti 307.675 SIT se obravnava kot negospodarna raba javnih sredstev.

Zakon o gozdovih v 56. členu opredeljuje naloge ZGS, med katerimi je tudi skrb za izobraževanje in prosvetljevanje lastnikov gozdov. Zavod je v letu 1996 organiziral 38 tečajev za lastnike gozdov, katerih skupni strošek znaša 3.713.626 SIT. Tečajev se je udeležilo 915 lastnikov. V letu 1997 se je 56 organiziranih tečajev udeležilo 1.346 lastnikov gozdov, skupni strošek tečajev znaša 5.429.182 SIT.

Ugotovljeno je, da je Zavod v letu 1996 zaračunal kotizacijo za 7 tečajev v skupni vrednosti 596.750 SIT, v letu 1997 pa kotizacijo za 8 tečajev v skupni vrednosti 693.628 SIT. Zavod je v letu 1996 pri tečajih, kjer je zaračunal kotizacijo, s kotizacijo povprečno pokrtil le 46 % stroškov, v letu 1997 pa le 40 % stroškov.

Zavod je sicer po zakonu dolžan izobraževati lastnike gozdov. Po pojasnilih odgovornih oseb, Zavod nima izdelanih meril v zvezi s tečaji za lastnike gozdov. Zavod bi moral enotno postopati pri organizaciji tečajev. Izdelana bi moral imeti enotna merila, kdaj in v kakšni višini se zaračunava kotizacija udeležencem tečajev.

<sup>23</sup> Avtorska pogodba z g.Cirajem in račun z interno številko ZC 115.

Zavod navaja, da je imel izdelana merila v zvezi z organiziranjem tečajev za lastnike gozdov, pri njihovi uporabi v letu 1996 in 1997 pa so nastale še določene pomanjkljivosti.

**Senat I ugotavlja, da Zavod opravlja usposabljanje lastnikov gozdov v skladu s 50. členom Zakona o gozdovih v okviru javne gozdarske službe. Za to dejavnost prejema sredstva proračuna po vsakoletni pogodbi, sklenjeni z Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, in v okviru le te je Zavod dolžan brezplačno izobraževati lastnike gozdov. Zavod lahko usposablja lastnike gozdov tudi izven okvirov javne gozdarske službe, vendar pa mora pristojno ministrstvo v skladu s 4. odstavkom 48. člena Zakona o gozdovih pripraviti merila, ki jih mora Zavod pri zaračunavanju storitev upoštevati.**

#### 4.8 Odhodki za opravljanje nadstandardnih storitev

Iz dokumentacije, ki jo je pripravil Zavod, je razvidno, da je Zavod najel delovno silo za opravljanje nadstandardnih del za SKZG, in sicer:

Tabela 11: Pregled opravljenih ur in cena najete delovne sile za SKZG

Elementi	1996	1997
Število opravljenih ur najete delovne sile za SKZG	26.251 ur	15.896 ur
Vrednost opravljenih ur najete delovne sile za SKZG	12.043.052 SIT	7.081.109 SIT
Cena ure najete delovne sile za SKZG	459 SIT/uro	445 SIT/uro

Ostale delovne ure za SKZG so zaposleni opravili v okviru rednega delovnega časa oz. podaljšanega delovnega časa.

Tabela 12: Pregled evidence porabe sredstev za izvajanje nalog po pogodbah s SKZG

Elementi	v SIT		
	1996	1997	Skupaj
<b>Pogodbena vrednost s prometnim davkom</b>	<b>110.000.000</b>	<b>17.618.830</b>	<b>127.618.830</b>
Najeta delovna sila	12.043.052	7.081.109	19.124.161
Terenske dnevnice <sup>24</sup> zaposlenih	6.914.518	48.064.363	54.978.881
Pokrivanje stroškov amortizacije	33.423.382		33.423.382
<b>Skupaj izplačila po pogodbi</b>	<b>52.380.952</b>	<b>55.145.472</b>	<b>107.526.424</b>
<b>Skupaj izplačila po pogodbi s prometnim davkom</b>	<b>55.000.000</b>	<b>57.902.746</b>	<b>112.902.745</b>
Razlika med pog. vrednostjo in izplačili s p.d.			14.716.085

Realizacija po navedenih pogodbah je bila za 14.716.085 SIT nižja kot pogodbena vrednost, ker Zavod ni izvršil del v celoti.

<sup>24</sup> Terenska dnevnicca je povračilo stroškov v primeru, ko je zaposleni napoten na delo, ko se le to prične dve uri pred pričetkom delovnega časa ali konča dve uri po koncu delovnega časa. Višina terenske dnevnicce je enaka znižani dnevnicci, kot je določeno z Zneski povračil, nadomestil in drugih prejemkov za zaposlene v državnih organih.

Pri pregledu dokumentacije in pojasnil Zavoda je ugotovljeno, da so zaposleni na Zavodu opravljali dela za SKZG v okviru rednih delovnih ur in da je Zavod za opravljanje del po pogodbi s SKZG najel delovno silo. Ugotovljeno je, da je najeta delovna sila za SKZG opravila delo v skupni vrednosti 19.124.161 SIT. Ostala zaračunana sredstva SKZG se nanašajo na pokrivanje stroškov terenskih dnevnic zaposlenih in amortizacije. Ugotovljeno je, da je Zavod zaračunal SKZG v letu 1996 terenskih dnevnic v vrednosti 6.914.518 SIT in v letu 1997 v vrednosti 48.064.363 SIT.

Po pojasnilih Zavoda se redno delo in delo za SKZG prepletata, zato je Zavod določal vir za pokrivanje stroška terenskih dnevnic skladno s finančnimi možnostmi in ne samo po dejansko opravljenem delu. Zavod je ocenil, da bi brez opravljanja del za SKZG znašal obseg terenskih dnevnic od polovice do dveh tretjin dosedanjega obsega, kar pomeni, da je bilo v letu 1996 neupravičeno zaračunano SKZG najmanj 2.304.000 SIT stroškov dnevnic in najmanj 16.021.000 SIT v letu 1997.

Zavod prejema sredstva iz proračuna za opravljanje javne gozdarske službe v vseh gozdovih in lahko zaračuna lastnikom oz. upravljavcem gozdov le dela oz. stroške, ki niso financirani iz proračuna. To pa so le dela, ki jih opravlja najeta delovna sila in stroški, ki jih zaposleni povzročijo izven rednega opravljanja javne gozdarske službe.

## **5 Poslovni izid**

Sklep o organizaciji in začetku dela Zavoda za gozdove Slovenije določa, da presežek prihodkov nad odhodki Zavod uporablja za izvajanje in razvoj svoje dejavnosti. O načinu razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki odloča svet Zavoda v soglasju z ustanoviteljem. Prav tako o načinu in višini pokrivanja primanjkljaja, ki ga ni moč pokriti iz razpoložljivih sredstev Zavoda, odloča ustanovitelj.

Zavod je v letu 1996 izkazal negativno razliko med prihodki in odhodki v višini 10.657.616 SIT, ki jo je v skladu z Zakonom o računovodstvu knjižil kot popravek vrednosti trajnega kapitala.

V letu 1997 je Zavod izkazal pozitivno razliko med prihodki in odhodki v višini 190.953.429 SIT oz. dobiček v višini 189.527.644 SIT. Vlada RS je izdala soglasje, št. 321-00/98-2 z dne 30.7.1998 k sklepu sveta Zavoda, s katerim se določa, da se presežek prihodkov nad odhodki, ustvarjen v obračunskem letu 1997 v skupni vrednosti 189.527.644 SIT, prenese v naslednje obračunsko leto. V letu 1998 se za 95.000.000 SIT zmanjša prihodek Zavoda iz sredstev proračuna 1998. Sredstva v vrednosti 51.526.644 SIT se namenijo za v letu 1997 nerealizirano investicijsko vzdrževanje nepremičnin v državni lasti, s katerimi upravlja Zavod. Sredstva v višini 43.001.000 SIT pa se namenijo za nabavo službenih vozil Zavoda, koristijo pa se lahko šele po potrditvi programa opremljanja Zavoda s službenimi vozili s strani Vlade RS.

## **6 Prenos sredstev iz GG**

Republika Slovenija je na podlagi zakona in pogodb o združitvi sredstev in obveznosti do virov sredstev pridobila premoženje gozdarskih izvajalskih podjetij in ga dala v upravljanje Zavodu, v obsegu kot je prikazan v tabeli 13.

Tabela 13: Pregled premoženja prenesenega v upravljanje Zavodu

v 000 SIT

OE	Celotna vrednost premoženja GG na dan 31.12.93	Vrednost prenesenega premoženja na dan 31.12.93	% prenosa	Datum prenosa	Sedanja vrednost na dan prenosa
	1	2	2:1		
Tolmin	793.910	137.322	17,30	30.06.96	159.495
Bled	1.109.169	185.670	16,74	31.03.95	225.214
Kranj	622.899	51.421	8,26	01.05.95	67.326
Ljubljana	666.113	146.230	21,95	31.03.96	212.580
Postojna	1.345.372	134.010	9,96	31.03.95	159.925
Kočevje	1.917.568	394.409	20,57	30.4. in 30.10.95	433.972
Novo mesto	1.174.709	73.104	6,22	31.03.95	88.417
Brežice	306.345	15.961	5,21	31.07.95	18.052
Celje	482.109	41.683	8,65	30.06.97	62.546
Nazarje	507.137	15.092	2,98	31.07.96	16.267
Sl. Gradec	1.425.621	74.724	5,24	31.07.96	84.583
Maribor	1.241.095	127.720	10,29	30.06.95	150.990
M. Sobota	220.121	3.031	1,38	30.04.95	19.984
Sežana	91.306	27.035	29,61	31.07.95	34.767
<b>SKUPAJ</b>	<b>11.903.474</b>	<b>1.427.412</b>	<b>11,99</b>		<b>1.734.118</b>

Zakon določa, da se na Republiko Slovenijo prenese premoženje gozdarskih izvajalskih podjetij na podlagi sklenjene pogodbe o združitvi sredstev in obveznosti do virov sredstev. Vrednost prenesenega premoženja se je ugotavljala na podlagi Osnov in meril za razdelitev premoženja gozdarskih podjetij (avtor: dr.S.Kavčič). S prenesenim premoženjem upravlja Zavod in je namenjeno opravljanju dejavnosti.

Na podlagi predložene dokumentacije je ugotovljeno, da Zavodu za posamezne OE ni bilo dodeljeno v upravljanje premoženje v takem obsegu, da bi bilo nadaljevanje dela javne službe nemoteno. Na posameznih OE pa je Zavod pridobil premoženje, ki ga za opravljanje svoje dejavnosti ne potrebuje. Pri pregledu dejanskega stanja osnovnih sredstev iz naslova gradbenih objektov je razvidno, da Zavod posamezne objekte oz. poslovne prostore za opravljanje svoje dejavnosti najema, določene gradbene objekte pa oddaja.

Ugotovljeno je, da je Zavod v letu 1996 najel 1.806,22 m<sup>2</sup> poslovnih prostorov, v letu 1997 pa 2.393,92 m<sup>2</sup>. Prav tako pa je tudi ugotovljeno, da je Zavod oddal v letu 1996 v najem 1.128,21 m<sup>2</sup>, v letu 1997 pa 1.849,51 m<sup>2</sup>.

Tabela 14: Pregled gradbenih objektov, danih v najem

v SIT

Objekt	1996			1997		
	Površina v m <sup>2</sup>	Odhodki	Prihodki	Površina v m <sup>2</sup>	Odhodki	Prihodki
Garaže	196,00	792.885,69	510.146,50	196,00	615.311,46	1.552.912,36
Objekti	309,71	476.921,78	85.090,00	933,49	1.935.780,84	584.039,70

Posl. prostori	622,50	3.368.388,04	3.736.061,00	720,02	1.223.398,12	7.000.899,48
<b>SKUPAJ</b>	<b>1.128,21</b>	<b>4.638.195,51</b>	<b>4.331.297,50</b>	<b>1.849,51</b>	<b>3.774.490,42</b>	<b>9.137.851,54</b>
<b>Razlika med prihodki in odhodki</b>	<b>-306.898,01</b>			<b>5.363.361,12</b>		

Površina najetih kot tudi površina prostorov danih v najem se je v letu 1997 povečala v primerjavi z letom 1996. Zavod je v letu 1996 ustvaril negativno razliko med prihodki in odhodki (zajeto vzdrževanje in amortizacija objektov) oddanih površin, v letu 1997 pa pozitivno razliko. Zavod med revizijo ni predložil dokumenta, iz katerega bi bil razviden program upravljanja s poslovno nepotrebnim premoženjem.

## 7 Materialne naložbe

Zavod izkazuje v letu 1996 materialne naložbe v vrednosti 2.132.162.000 SIT, v letu 1997 pa 2.582.074.000 SIT.

Pregled materialnih naložb je obsegal pregled dokumentacije v zvezi z obstojem in vrednotenjem le-teh, pregled obračuna amortizacije in revalorizacije.

Zavod posebej obračunava amortizacijo za sredstva v upravljanju in posebej za sredstva Zavoda. Amortizacija je obračunana v skladu z Uredbo o nomenklaturi sredstev za amortizacijo z letnimi amortizacijskimi stopnjami in Uredbo o načinu obračunavanja amortizacije oziroma odpisa vrednosti nematerialnih in materialnih naložb.

Tabela 15: Evidentiranje amortizacije in revalorizacije

Konto		1996		1997
		Razred 4	Razred 2	Razred 4
430000	Amortizacija po predp.st. - Zavod	8.828.716,65		25.736.417,20
267103	Amortizacija po predp.st. - Zavod		13.065.466,05	
430001	Amortizacija po predp.st. - pogodb.prem.	56.771.541,68		82.827.409,51
267103	Amortizacija po predp.st. - pogodb.prem.		36.167.248,90	
	<i>Skupaj</i>	<i>114.832.973,28</i>		<i>108.563.826,71</i>
438000	Revalorizacija amortizacije – Zavod	211.467,39		2.401.144,10
267103	Revalorizacija amortizacije – Zavod		313.848,81	
438001	Revalorizacija amortizacije - pogodb.prem.	1.371.401,72		564.091,20
267103	Revalorizacija amortizacije - pogodb.prem.		853.436,24	
	<i>Skupaj</i>	<i>2.750.154,16</i>		<i>2.965.235,30</i>
439000	Zmanjšanje amort.v breme lastnega kapit.	10.657.617,00		
	<b>SKUPAJ</b>	<b>56.525.510,44</b>	<b>50.400.000,00</b>	<b>111.529.062,01</b>

Zavod je v letu 1996 napačno preknjiževal amortizacijo na konto 267103-Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja. Sredstva na omenjenem kontu so bila oblikovana v letu 1994 iz dodatne dejavnosti Zavoda (storitve za SKZG). Ker Zavod ni imel zagotovljenih zadostnih sredstev za vzdrževanje premoženja, je amortizacijo pokrival iz konta 267103-Druge

kratkoročne obveznosti iz poslovanja v višini 50.400.000 SIT, iz kontov razreda 4 v višini 56.525.510,44 SIT in v breme lastnega kapitala v vrednosti 10.657.617 SIT.

Revalorizacija vrednosti zemljišč je razlika med ocenjeno vrednostjo (to je tržna cena oz. stavbno zemljišče v vrednosti, ki ustreza višini nadomestila, določenega v skladu s predpisi o razlastitvi; kmetijsko in drugo zemljišče pa v višini osnove za odmero davka od prometa zemljišča) na koncu obračunskega obdobja in knjigovodsko vrednostjo.

Pri pregledu dokumentacije v zvezi z revalorizacijo materialnih naložb je ugotovljeno, da je Zavod revaloriziral tudi vrednosti zemljišč s koeficientom, ki je določen za revalorizacijo ostalih stalnih sredstev, kar je v nasprotju s Pravilnikom o načinu revalorizacije in razmejitve odhodkov financiranja.

Povečanja materialnih naložb v letih 1996 in 1997 se nanašajo na prenos sredstev na podlagi pogodb o razdružitvi sredstev in obveznosti do virov sredstev ter na nabavo opreme. Zmanjšanja materialnih naložb predstavlja izločitev gradbenih objektov in opreme iz uporabe na podlagi zapisnika inventurnih komisij in odprodaje gradbenih objektov.

## **8 Trajni kapital**

Stanje trajnega kapitala na dan 31.12.1996 je znašalo 1.904.920 tisoč SIT. Vrednost trajnega kapitala je bila sestavljena iz vrednosti nominiranega - družbenega kapitala (1.903.879 tisoč SIT) in nenominiranega kapitala - rezerv (1.041 tisoč SIT - nerazporejeni dobiček iz prejšnjih let).

Stanje trajnega kapitala na dan 31.12.1997 je znašalo 2.116.891 tisoč SIT. Vrednost trajnega kapitala je bila sestavljena iz vrednosti nominiranega - družbenega kapitala (2.115.850 tisoč SIT) in nenominiranega kapitala - rezerv (1.041 tisoč SIT - nerazporejeni dobiček iz prejšnjih let). Povečanje kapitala v letu 1997 je posledica prerazporeditve revalorizacijskih rezerv, ki so bile opravljene v letu 1996.

## **III. M N E N J E**

O poslovanju Zavoda za gozdove Slovenije za leti 1996 in 1997 izreka Senat I **mnenje s pridržkom**.

### Obrazložitev:

Na oblikovanje mnenja so vplivale naslednje nepravilnosti:

1. Zavod je neupravičeno izplačal najmanj 576.400 SIT iz naslova sejnin. Neupravičena izplačila se nanašajo na izplačilo sejnin predstavnikom ministrstev in UE, na izplačila sejnin za nesklepčne seje in na izplačila previsoko obračunanih sejnin (točka 4.3).
2. Zavod je za reprezentanco leta 1996 negospodarno porabil 1.652.160 SIT, leta 1997 pa 1.093.507 SIT - za plačilo gostinskih storitev na sejah kolegija in ob zaključku leta (točka 4.4).

3. Zavod je v letih 1996 in 1997 neupravičeno porabil sredstva v višini 310.239 SIT za novoletno obdarovanje otrok (točka 4.7).
4. Predavanje o diplomatskem protokolu in poslovnem bontonu ni nujno potrebno za delovanje Zavoda. Poraba javnih sredstev za navedeno predavanje v skupni vrednosti 307.675 SIT se obravnava kot negospodarna raba (točka 4.7).

## **PRAVNI POUK**

Zoper to poročilo je po 24. členu Zakona o Računskem sodišču možno vložiti ugovor. Ugovor se vloži pisno v roku 30 dni od dneva vročitve na Računsko sodišče Republike Slovenije, Ljubljana, Prežihova 4.

Predsednica Senata I  
Silva Jamnik

Vročiti:

- Zavod za gozdove Slovenije,  
Ljubljana, Večna pot 2,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,  
Ljubljana, Dunajska 56,
- arhiv, tu



## IV. PRILOGA

### Računovodski izkazi

*Izkaz uspeha*

*v 000 SIT*

Postavka	1996	1997
<b>ODHODKI</b>		
A. Poslovni odhodki	2.363.246	2.629.247
I. Materialni stroški in amortizacija	290.653	362.113
1. Str. materiala, energije, nadom. delov, drob. inventarja	117.015	131.853
- stroški materiala	81.403	99.550
- stroški energije	23.146	26.292
- stroški nadomestnih delov		167
- odpis drobnega inventarja	12.466	5.844
2. Storitve z naravo materialnih stroškov	117.112	118.731
- prevozne storitve	18.420	21.135
- druge stor. z naravo materialnih stroškov	98.692	97.596
3. Amortizacija	67.183	111.529
- amortizacija	65.600	108.564
- revalorizacija amortizacije	1.583	2.965
4. Zmanjšanje amortizacije v breme lastnega kapitala	10.657	
II. Nematerialni stroški	740.140	827.762
1. Vkalkulirani nematerialni stroški	486.687	556.979
2. Vkalk. davki in prispevki, neodvisni od dohodka oz. dobička	253.453	270.783
III. Vkalkulirani bruto osebni dohodki	1.332.453	1.439.372
1. Vkalkulirani bruto osebni dohodki	1.315.567	1.420.138
2. Vkalkulirana bruto nadomestila osebnih dohodkov	16.886	19.234
VI. Stroški za obdobje	2.363.246	2.629.247
B. Odhodki financiranja	406	228
1. Obresti	72	31
2. Negativne tečajne razlike	334	197
C. Izredni odhodki	5.661	9.327
1. Izredni materialni odhodki	572	5.884
2. Izredni nematerialni odhodki	5.089	3.443
<b>D. Odhodki skupaj</b>	<b>2.369.313</b>	<b>2.638.802</b>
<b>PRIHODKI</b>		
A. Poslovni prihodki	2.359.687	2.822.034
I. Prihodki od prodaje proizvodov in storitev	2.330.810	2.822.034
1. Prihodki od prodaje proizvod. in storitev na domačem trgu	76.506	176.618
2. Prihodki od prodaje proizvod. in storitev na tujem trgu	75.130	74.391
3. Prihodki od subvencij, dotacij, regresov, kompenzacij	52.381	3.452
4. Prihodki od prispevkov	2.126.793	2.567.573
II. Prihodki od prodaje blaga in materiala	28.877	
1. Drugi prihodki od prodaje blaga in materiala	28.877	
B. Prihodki od financiranja	1.230	2.867
1. Prihodki od obresti	947	2.391
2. Pozitivne tečajne razlike	283	476
C. Izredni prihodki	8.396	4.854
<b>D. Prihodek skupaj</b>	<b>2.369.313</b>	<b>2.829.755</b>
<b>BRUTO DOBIČEK V POSLOVNEM LETU</b>	<b>0</b>	<b>190.953</b>

## Izkaz stanja

v 000 SIT

	31.12.1996	31.12.1997
<b>AKTIVA</b>		
A. Stalna sredstva	1.855.918	1.977.886
I. Materialne naložbe	1.855.918	1.977.886
1. Zemljišča	372.765	423.399
2. Gradbeni objekti	1.353.818	1.449.794
3. Oprema	127.415	102.059
4. Druga delovna sredstva	1.920	2.050
5. Materialne naložbe v pripravi		584
B. Obratna sredstva	276.049	603.533
I. Kratkoročne terjatve iz poslovanja	188.741	454.323
1. Kupci	187.139	452.779
- kupci v državi	187.034	449.016
- kupci v tujini	105	3.763
2. Terjatve iz skupnega poslovanja	1.602	1.544
II. Kratkoročne finančne naložbe		100.000
1. Krediti v državi		100.000
III. Druge kratkoročne terjatve	8.668	7.729
1. Terjatve do državnih institucij		511
2. Terjatve do delavcev	1.368	258
3. Razne terjatve	7.300	6.960
IV. Vrednostni papirji in denarna sredstva	78.640	41.481
1. Vrednostni papirji	213	272
2. Denarna sredstva	78.427	41.209
C. Aktivne časovne razmejitve	195	655
<b>D. Aktiva skupaj</b>	<b>2.132.162</b>	<b>2.582.074</b>
<b>PASIVA</b>		
A. Trajni kapital	1.904.920	2.116.891
I. Nominirani kapital	1.903.879	2.115.850
1. Družbeni kapital (poslovni sklad)	1.903.879	2.115.850
- začetni kapital	1.903.879	2.115.850
II. Nenominirani kapital	1.041	1.041
1. Nerazporejeni dobiček iz prejšnjih let	1.041	1.041
B. Dolgoročne rezervacije	122	122
C. Kratkoročne obveznosti	216.618	268.136
I. Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	181.497	228.015
1. Predujmi, depoziti in varščine		12.872
2. Dobavitelji v državi	44.488	56.752
3. Plačilni instrumenti in vrednostni papirji		50
4. Kratkoročne obveznosti iz skupnega poslovanja	35.103	39.305
- obveznosti iz posebnih poslov	1.203	1.203
- razne obveznosti iz poslovanja	33.900	38.102
5. Obveznosti za osebne dohodke	101.906	119.036
II. Druge kratkoročne obveznosti	35.121	40.121
1. Obveznosti za davke, prispevke in druge dajatve	22.283	27.009
2. Razne obveznosti	12.838	13.112
D. Pasivne časovne razmejitve	10.502	7.398
E. Nerazporejeni dobiček v tekočem letu		189.527
<b>F. Pasiva skupaj</b>	<b>2.132.162</b>	<b>2.582.074</b>

## VI. D O D A T E K

V predhodnem poročilu so upoštevani predvsem naslednji predpisi:

1. Zakon o gozdovih, Uradni list, št. 30/93,
2. Sklep o organizaciji in začetku dela Zavoda za gozdove Slovenije, Uradni list, št. 72/93, 3/94 in 43/94,
3. Pravilnik o pogojih, ki jih morajo izpolnjevati zaposleni v Zavodu za gozdove Slovenije, Uradni list, št. 5/94 in 55/94,
4. Zakon o Računskem sodišču, Uradni list, št. 48/94,
5. Poslovnik Računskega sodišča Republike Slovenije, Uradni list, št. 20/95,
6. Zakon o organizaciji in delovnem področju ministrstev, Uradni list, št. 71/94 in 47/97,
7. Zakon o financiranju javne porabe, Uradni list, št. 48/90, 17/91, 34/91, 23/92, 30/92, 52/92, 7/93, 13/93, 43/93, 80/94 in 78/97,
8. Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije, Uradni list, št. 5/96, 78/97 in 87/97,
9. Proračun Republike Slovenije za leto 1996, Uradni list, št. 5/96 in 38/96,
10. Proračun Republike Slovenije za leto 1997, Uradni list, št. 78/97,
11. Pravilnik o postopkih za izplačila iz proračuna, Uradni list, št. 19/96 in 43/96,
12. Navodilo o izvrševanju proračuna, Uradni list, št. 13/96 in 71/97,
13. Zakon o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti, Uradni list, št. 18/94, 36/96 in 20/97,
14. Odredba o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev javnih zavodov s področja kmetijstva, gozdarstva in prehrane, Uradni list, št. 5/97 in 13/97,
15. Zakon o računovodstvu, Uradni list SFRJ, št. 12/89, 35/89, 83/89, 3/90, 42/90, 61/90 in RS, št. 42/90, 17/91, 10/91, 55/92, 13/93, 30/93, 32/93 in 66/93,
16. Uredba o nomenklaturi sredstev za amortizacijo z letnimi amortizacijskimi stopnjami, Uradni list SFRJ, št. 21/89 in 5/90,
17. Uredba o načinu obračunavanja amortizacije oziroma odpisa vrednosti nematerialnim in materialnim naložb, Uradni list SFRJ, št. 49/89 in 5/90,
18. Pravilnik o načinu revalorizacije in razmejnitve odhodkov financiranja, Uradni list SFRJ, št. 7/90, 10/90 in 5/90.