



RAČUNSKO SODIŠČE  
REPUBLIKE SLOVENIJE



# Revizijsko poročilo

Izplačila funkcionarjem Občine  
Ribnica na Pohorju

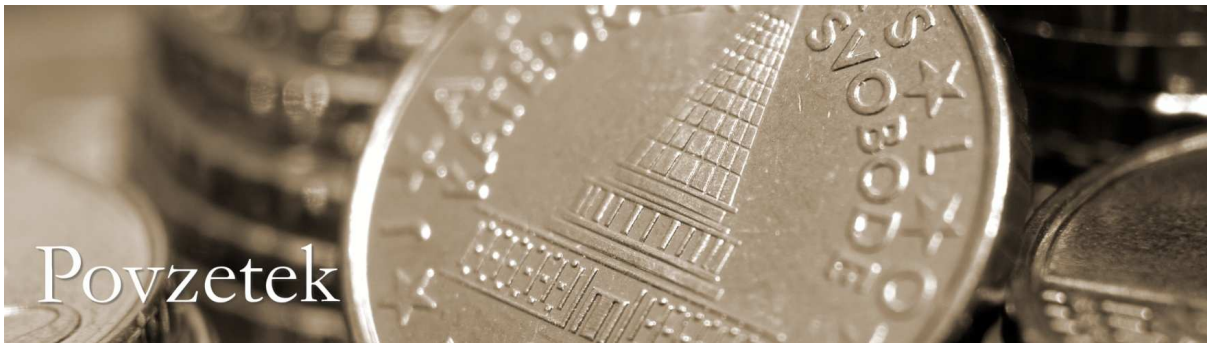


## ***Poslanstvo***

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*

# Revizijsko poročilo

Izplačila funkcionarjem Občine  
Ribnica na Pohorju



Računsko sodišče je revidiralo *pravilnost poslovanja v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007 v Občini Ribnica na Pohorju (v nadaljevanju: občina)*, ki ima 1.258 prebivalcev. Občinski funkcionarji so župan, podžupan in sedem članov občinskega sveta, ki funkcijo opravljajo nepoklicno.

*Cilj revizije* je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja občine v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007.

Računsko sodišče je pri revidiranju pravilnosti poslovanja občine v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007, izreklo *pozitivno mnenje*, ker je ugotovilo, da je občina v letu 2007 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu s predpisi in usmeritvami.

Računsko sodišče od občine ni zahtevalo odzivnega poročila, ker so bile nepravilnosti odpravljene že med revizijskim postopkom oziroma so bili sprejeti ustrezni popravljalni ukrepi.

Računsko sodišče je občini priporočilo, naj sprejme akt o uporabi službenih mobilnih telefonov ter v njem uredi uporabo službenih mobilnih telefonov in določi omejitve porabe tudi za županjo ter dopolni Pravilnik o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov ter o povračilih stroškov na način, da bo določal zgornjo mejo dovoljenih izplačil tudi za člane delovnih teles občinskega sveta, ki niso člani občinskega sveta.

# KAZALO

<b>1. UVOD</b>	<b>6</b>
<b>2. PREDSTAVITEV REVIDIRANCA IN PREDMETA REVIZIJE</b>	<b>7</b>
2.1 OSNOVNI PODATKI O OBČINI.....	7
2.1.1 Podatki iz zaključnega računa proračuna občine, ki se nanašajo na izplačila funkcionarjem.....	7
2.2 PREDSTAVITEV PREDMETA REVIZIJE.....	8
2.3 OBRAZLOŽITEV REVIZIJE.....	10
<b>3. UGOTOVITVE</b>	<b>11</b>
3.1 IZPLAČILA ŽUPANJI OBČINE.....	11
3.1.1 Plačilo za opravljanje funkcije županje.....	11
3.1.2 Povračila stroškov v zvezi z delom.....	12
3.1.3 Uporaba službenega mobilnega telefona v lasti županje.....	12
3.2 IZPLAČILA PODŽUPANU OBČINE.....	13
3.2.1 Plačilo za opravljanje funkcije podžupana.....	13
3.2.2 Povračila stroškov v zvezi z delom.....	14
3.3 IZPLAČILA ČLANOM OBČINSKEGA SVETA.....	14
3.3.1 Plačilo za opravljanje funkcije člana občinskega sveta.....	14
3.3.2 Izplačila članom delovnih teles občinskega sveta, ki niso člani občinskega sveta, in članom nadzornega odbora.....	15
<b>4. MNENJE</b>	<b>17</b>
<b>5. ODZIVNO POROČILO</b>	<b>18</b>
<b>6. PRIPOROČILI</b>	<b>19</b>

# 1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja Občine Ribnica na Pohorju, Ribnica na Pohorju 1, Ribnica na Pohorju v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007, smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču<sup>1</sup> (v nadaljevanju: ZRacS-1) in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije<sup>2</sup>. Sklep o izvedbi revizije<sup>3</sup> je bil izdan 25. 4. 2008.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>4</sup>. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja občine. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja občine v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007.

Za pravilnost poslovanja občine je odgovoren župan. Ta odgovornost vključuje med drugim tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja.

V letu 2007 in med izvajanjem revizije je bila odgovorna oseba Marija Sgerm, županja občine.

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 91/01.

<sup>3</sup> Št. 1215-4/2008-3.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 41/01.

## 2. PREDSTAVITEV REVIDIRANCA IN PREDMETA REVIZIJE

### 2.1 Osnovni podatki o občini

Podatki o velikosti in organih občine so prikazani v tabeli 1.

Tabela 1: Podatki o velikosti in organih občine

Število prebivalcev <sup>5</sup>	1.258
Ustanovitev	1998
Organi občine:	
• župan	nepoklicno opravljanje funkcije
podžupan <sup>6</sup>	1 (nepoklicno opravljanje funkcije)
• občinski svet	7 članov
• nadzorni odbor	5 članov
Člani delovnih teles občinskega sveta, ki niso člani občinskega sveta	
• občinska uprava	4 sistemizirana/4 zasedena delovna mesta <sup>7</sup>

#### 2.1.1 Podatki iz zaključnega računa proračuna občine, ki se nanašajo na izplačila funkcionarjem

V tabeli 2 so podrobneje predstavljeni odhodki iz bilance prihodkov in odhodkov (v nadaljevanju: BPO) zaključnega računa proračuna občine za leto 2007, ki se nanašajo na izplačila funkcionarjem v letu 2007, ter delež izplačil županji, podžupanu in članom občinskega sveta v vseh odhodkih za izplačila občinskim funkcionarjem v letu 2007 in v vseh odhodkih BPO zaključnega računa proračuna za leto 2007. V BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2007 predstavljajo vsi odhodki 859.181 evrov.

<sup>5</sup> Statistične informacije, št. 27/08 (stanje na 31. 12. 2007).

<sup>6</sup> Podžupan v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi (ZLS, Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 60/07) ni organ občine, a zaradi popolnosti predstavitve občine navajamo tudi ta podatek.

<sup>7</sup> Na 31. 12. 2007.

Tabela 2: Odhodki, ki se nanašajo na izplačila funkcionarjem v letu 2007

Vrsta odhodka	Realizacija	Delež v skupnih	Delež v skupnih odhodkih
	v letu 2007	odhodkih namenjenih izplačilom funkcionarjem	BPO zaključnega računa proračuna za leto 2007
	v evrih	v odstotkih	v odstotkih
Izplačila županji	17.438	46	2
Izplačila podžupanu	8.402	22	1
Izplačila članom občinskega sveta	11.860	32	1
<b>Skupaj</b>	<b>37.700</b>	<b>100</b>	<b>4</b>

Vir: Odlok o zaključnem računu proračuna Občine Ribnica na Pohorju za leto 2007<sup>8</sup>.

Iz tabele je mogoče ugotoviti, da predstavljajo odhodki za izplačila županji 46 odstotkov, odhodki za izplačila članom občinskega sveta 32 odstotkov in odhodki za izplačila podžupanu 22 odstotkov vseh odhodkov za izplačila funkcionarjem v letu 2007. Odhodki, ki se nanašajo na izplačila funkcionarjem, predstavljajo 4 odstotke skupnih odhodkov občine iz BPO zaključnega računa proračuna za leto 2007.

## 2.2 Predstavitev predmeta revizije

Predmet revizije so izplačila funkcionarjem v letu 2007, ki se nanašajo na plače, plačilo za opravljanje funkcije, sejnine, povračila stroškov v zvezi z delom, uporabo službenih mobilnih telefonov in službenih vozil za privatne namene. Realizirani izdatki proračuna v letu 2007 v delu, ki se nanašajo na izplačila funkcionarjem, so podrobneje predstavljeni v prejšnji točki, v tabeli 2.

Občinski funkcionarji so župan, podžupan in člani občinskega sveta (34.a člen ZLS). ZLS določa, da imajo za opravljanje občinskih funkcij občinski funkcionarji pravico do plače, če funkcijo opravljajo poklicno, ali do plačila za opravljanje funkcije, če funkcijo opravljajo nepoklicno. Do januarja 2007 je plače in plačila za opravljanje funkcij za župane in podžupane urejal 100.b člen ZLS<sup>9</sup>. S sprejetjem Odloka o plačah funkcionarjev<sup>10</sup> (v nadaljevanju: OdPF) in izdajo Odločbe Ustavnega sodišča<sup>11</sup> so občine januarja 2007 začele obračunavati plače in plačilo za opravljanje funkcije županom ter podžupanom po določenih OdPF.

<sup>8</sup> Medobčinski uradni vestnik, št. 14/08.

<sup>9</sup> Zadnjič za obračun in izplačilo plač in plačil za opravljanje funkcij za december 2006, v januarju 2007.

<sup>10</sup> Odlok o plačah funkcionarjev (Uradni list RS, št. 14/06) je prenehal veljati z dnem uveljavitve Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS-G, Uradni list RS, št. 57/07), ki pa ni uvedel sprememb glede plač funkcionarjev v lokalnih skupnostih.

<sup>11</sup> Uradni list RS, št. 1/07.



Plača župana je določena z uvrstitvijo funkcije župana v plačni razred. Plačni razredi za funkcije županov se razlikujejo glede na število prebivalcev lokalne skupnosti. V najvišji plačni razred za funkcijo župana, to je 59. plačni razred, je uvrščen župan občine z nad 200 tisoč prebivalci, v najnižji plačni razred za funkcijo župana, to je 46. plačni razred, je uvrščen župan občine, ki ima do 2000 prebivalcev.

Plačni razred podžupana določi župan ob upoštevanju obsega podžupanovih pooblastil. Razpon plačnih razredov, v katerega se lahko uvrsti podžupan, je določen glede na število prebivalcev lokalne skupnosti.

ZLS je do 21. 7. 2007 v 100.b členu določal, da županu in podžupanu, ki funkcijo opravljata nepoklicno, pripada plača v višini 50 odstotkov plače, ki bi jo dobila, če bi funkcijo opravljala poklicno. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi<sup>12</sup> (ZLS-N) je 100.b člen ZLS razveljavil, plačilo župana in podžupana za nepoklicno opravljanje funkcije pa uredil v spremenjenem 34.a členu. Od 21. 7. 2007 tako zakon določa, da pripada županu plačilo v višini 50 odstotkov plače, podžupanu pa največ 50 odstotkov plače, ki bi jo dobila, če bi funkcijo opravljala poklicno. Višino plačila podžupanu določi župan ob upoštevanju obsega podžupanovih pooblastil. Pri tem se ne upošteva dodatka za delovno dobo.

Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o sistemu plač v javnem sektorju<sup>13</sup> (v nadaljevanju: ZSPJS-E) v 10. členu<sup>14</sup> določa, da se funkcionarjem, ki jim pripada višja osnovna plača od prevedene osnovne plače, določene v skladu s predpisi, ki so se uporabljali do začetka uporabe tega zakona, nastalo nesorazmerje odpravi na naslednji način:

- nesorazmerja v osnovnih plačah, ki so večja od štirih plačnih razredov, se odpravijo z začetkom uporabe tega zakona v višini nesorazmerja nad štirimi plačnimi razredi,
- preostala nesorazmerja v osnovnih plačah se odpravijo v obdobju od leta 2006 do leta 2009, pri tem pa se pri obračunu plač za december vsakega leta odpravi 25 odstotkov nesorazmerja v osnovnih plačah.

Način plačila za opravljanje funkcije člana občinskega sveta je do 21. 7. 2007 določal 100.b člen ZLS, nato pa 34.a člen ZLS. Članom občinskega sveta pripada sejnina za udeležbo na seji občinskega sveta ali na seji delovnega telesa občinskega sveta. Občinski svet s svojim aktom določi merila za izplačilo sejin za člane občinskih svetov. Letni znesek sejin vključno s sejinami za seje delovnih teles občinskega sveta, ki se izplača posameznemu članu občinskega sveta, ne sme presežati 15 odstotkov plače župana.

Zaposlenim v organih lokalne skupnosti pripadajo na podlagi Zakona o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov<sup>15</sup> (v nadaljevanju: ZPSDP) povračila v zvezi z delom in drugi prejemki, in sicer dnevnic za službena potovanja v državi, kilometrina, povračilo stroškov prenočevanja, povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, terenski dodatek, regres za prehrano med delom, nadomestilo za ločeno življenje, odpravnina ob odhodu v pokoj.

---

<sup>12</sup> Uradni list RS, št. 60/07.

<sup>13</sup> Uradni list RS, št. 14/06, velja od 15. 2. 2006, uporabljati pa se je začel 1. 3. 2006.

<sup>14</sup> Veljaven do 30. 6. 2007.

<sup>15</sup> Uradni list RS, št. 87/97, 9/98, 48/01.

Funkcionarjem na podlagi Zakona o funkcionarjih v državnih organih<sup>16</sup> (v nadaljevanju: ZFDO) pripadajo povračila stroškov, ki jih imajo pri delu in v zvezi z delom.

Sredstva proračuna se uporabljajo za financiranje občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so določeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi, ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov. Občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti z odloki, odredbami, pravilniki in navodili. Občina lahko z aktom določi možnost in način uporabe službenih mobilnih telefonov za funkcionarje, oziroma možnost in način uporabe službenega vozila v privatne namene za poklicne funkcionarje. Če funkcionarji uporabljajo službeno vozilo tudi v privatne namene, mora občina določiti znesek bonitete in jo všteti v osnovo za obračun dohodnine.

ZSPJS-G v 26. členu določa, da se funkcionarjem v lokalnih skupnostih, ki jim je v skladu z OdPF pripadla višja osnovna plača od prevedene osnovne plače, in jim je bila s pričetkom uporabe navedenega odloka odpravljena ena četrtnina nesorazmerja, preostalo nesorazmerje odpravi v obdobju od leta 2007 do leta 2009, pri tem pa se pri obračunu plač za december vsako leto odpravi ena četrtnina nesorazmerja.

## 2.3 Obrazložitev revizije

Računsko sodišče se je za izvedbo revizije pravilnosti poslovanja v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007, odločilo zaradi spremembe zakonodaje na navedenem področju in zaradi nekaterih ugotovljenih nepravilnosti pri izvedenih revizijah pravilnosti poslovanja občin na področju izplačil funkcionarjem. Revizija je bila razen v Občini Ribnica na Pohorju izvedena še v štirih občinah. Poleg tega smo v okviru petih revizij z vprašalnikom pridobili podatke o izplačilih funkcionarjem od 50 občin. Ugotovitve glede pravilnosti poslovanja v revizijo vključenih občin in podatki iz vprašalnikov bodo služili za izdelavo zbirnega poročila.

Pravilnost poslovanja občine v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007, smo revidirali tako, da smo preverili pravilnost izplačil, ki se nanašajo na plače, plačilo za opravljanje funkcije, sejnine in povračila stroškov v zvezi z delom. Pravilnost poslovanja smo revidirali na treh podsegmentih:

- izplačila županu občine,
- izplačila podžupanu občine in
- izplačila članom občinskega sveta.

Čeprav člani delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta, in člani nadzornega odbora v skladu z določili ZLS niso občinski funkcionarji in za njih ne veljajo določila 34.a člena ZLS glede višine izplačil občinskim funkcionarjem, bomo v poročilu predstavili tudi podatke o njihovih izplačilih.

Sestavili smo podrobni revizijski program, ki smo ga uporabili pri preizkušanju podatkov, v katere smo vključili vsa izplačila funkcionarjem v letu 2007. V revizijskem programu za preizkus posameznega zneska je bilo izplačilo obravnavano kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim izplačilom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeno izplačilo šteli za nepravilno.

<sup>16</sup> Uradni list RS, št. 30/90, 2/91-I, 18/91, 22/91, 4/93.

## 3. UGOTOVITVE

### 3.1 Izplačila županji občine

V BPO zaključnega računa proračuna za leto 2007 so odhodki za izplačila županji izkazani v znesku 17.438 evrov<sup>17</sup>, kar pomeni 46 odstotkov vseh odhodkov za izplačila funkcionarjem v letu 2007.

#### 3.1.1 Plačilo za opravljanje funkcije županje

V BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2007 so odhodki za plačila za opravljanje funkcije županji izkazani v znesku 14.112 evrov.

Županji je komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja (v nadaljevanju: KMVVI) s sklepom 13. 2. 2007 določila 46. plačni razred.

Zakonsko določen plačni razred za županjo, dejansko določen plačni razred za poklicno opravljanje funkcije in dejansko izplačilo za nepoklicno opravljanje funkcije za november 2007 so prikazani v tabeli 3.

Tabela 3: Zakonsko določen plačni razred za županjo, dejansko določen plačni razred in dejansko izplačilo za november 2007

	Plačni razred	Plačni razred v evrih
Plačni razred za županjo občine do 2000 prebivalcev	46. plačni razred	2.614,31
Plačni razred za županjo občine do 2000 prebivalcev (vključena delna odprava nesorazmerij)	46. plačni razred	2.329,62
Dejanski plačni razred (sklep KMVVI)	46. plačni razred	2.614,31
Dejansko izplačilo (50 odstotkov zaradi nepoklicnega opravljanja funkcije)	46. plačni razred	1.164,81

Vir: podatki občine.

<sup>17</sup> Odhodki za izplačila županji v znesku 17.438 evrov vključujejo plačila za opravljanje funkcije županje v znesku 14.112 evrov, odhodke za službene poti županje v znesku 2.136 evrov in odhodke za uporabo službenega mobilnega telefona v znesku 1.190 evrov.

Županji je bilo v letu 2007 plačilo za opravljanje funkcije obračunano in izplačano v skladu z veljavnimi predpisi in akti občine.

### 3.1.2 Povračila stroškov v zvezi z delom

V BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2007 so odhodki za službene poti županje izkazani v znesku 2.136 evrov. Dnevnice in stroški prevoza (kilometrini) na službenem potovanju so ji bili izplačani v znesku davčno priznanih povračil stroškov v zvezi s službenim potovanjem.

Nepoklicnim funkcionarjem na podlagi ZFDO pripadajo povračila stroškov, ki jih imajo pri delu in v zvezi z delom, in sicer v višini, kot je določeno v ZPSDP. Na podlagi 11. člena ZPSDP sta bila izdana ugotovitvena sklepa<sup>18</sup>, ki sta določala višino dnevnic za službena potovanja v letu 2007. ZPSDP v 4. členu določa višino kilometrine kot povračilo stroškov za uporabo lastnega avtomobila v službene namene. V Uredbi o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih dohodkov, ki se ne všttevajo v davčno osnovo<sup>19</sup> (v nadaljevanju: uredba o davčno priznanih povračilih stroškov), sta določeni višina dnevnic (4. člen) in višina povračila kilometrine, ki pomenita davčno priznani strošek, in sta nižji od predpisanih z ZPSDP.

Županji so bile v letu 2007 dnevnice in kilometrina obračunane in izplačane v nižjem znesku, kot določajo ZPSDP in ugotovitvena sklepa. Občina je s tem kršila 3. in 4. člen ZPSDP in določila ugotovitvenih sklepov. V letu 2007 je bilo županji premalo izplačanih 84 evrov dnevnic in kilometrine.

### 3.1.3 Uporaba službenega mobilnega telefona v lasti županje

V BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2007 so odhodki za uporabo službenega mobilnega telefona v uporabi županje izkazani v znesku 1.190 evrov (v znesek je vključena naročnina). Občina nima sprejetega akta občine, ki bi urejal uporabo mobilnih telefonov.

V letu 2007 je znašal najvišji mesečni račun za mobilni telefon županje 106 evrov, in letni 1.022 evrov oziroma povprečno 85 evrov mesečno.

Ocenjujemo, da bi občina morala sprejeti akt, s katerim bi opredelila uporabo mobilnih telefonov in omejila stroške porabe. Na ravni države je sprejeta Uredba o uporabi službenih mobilnih telefonov in storitvah mobilne telefonije v organih državne uprave<sup>20</sup>.

---

<sup>18</sup> Ugotovitveni sklep o zneskih dnevnic za službena potovanja in nadomestilo za ločeno življenje (Uradni list RS, št. 71/06, 62/07).

<sup>19</sup> Uradni list RS, št. 140/06.

<sup>20</sup> Uradni list RS, št. 106/06.

## 3.2 Izplačila podžupanu občine

V BPO zaključnega računa proračuna za leto 2007 so odhodki za izplačila podžupanu izkazani v znesku 8.402 evrov, kar pomeni 22 odstotkov vseh odhodkov za izplačila funkcionarjem v letu 2007.

### 3.2.1 Plačilo za opravljanje funkcije podžupana

V BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2007 so odhodki za plačila za opravljanje funkcije podžupanu izkazani v znesku 7.932 evrov.

Na podlagi sklepa županje je bil podžupanu glede na obseg pooblastil določen 32. plačni razred. Za nepoklicno opravljanje funkcije podžupana mu pripada 50 odstotkov plače, ki bi jo dobil, če bi funkcijo opravljal poklicno.

Zakonsko določen razpon plačnih razredov za podžupana, dejansko določen plačni razred in dejansko izplačilo za nepoklicno opravljanje funkcije za november 2007, so prikazani v tabeli 4.

Tabela 4: Zakonsko določen razpon plačnih razredov za podžupana, dejansko določen plačni razred in dejansko izplačilo za november 2007

	Plačni razred	Plačni razred v evrih
Razpon plačnih razredov za podžupana občine do 2000 prebivalcev	razpon od 32 do 38 32. plačni razred	od 1.509,70 do 1.910,25 1.509,70
Plačni razred za podžupana občine do 2000 prebivalcev (vključena delna odprava nesorazmerij)	32. plačni razred	1.345,30
Dejanski plačni razred (sklep županje)	32. plačni razred	1.509,70
Dejansko izplačilo (50 odstotkov po sklepu županje)	32. plačni razred	754,85

Vir: podatki občine.

Poleg plačila za opravljanje funkcije podžupana je podžupan v letu 2007 prejemal tudi sejnino za udeležbo na seji delovnega telesa občinskega sveta, in sicer odbora za kmetijstvo, gospodarstvo in turizem in komisije za vrednotenje športnih programov. V letu 2007 so mu bile izplačane sejnine v skupnem znesku 415 evrov.

ZLS v 34.a členu določa, da pripada sejnina za udeležbo na seji občinskega sveta ali seji delovnega telesa občinskega sveta članom občinskega sveta, razen podžupanu. To pomeni, da podžupan ni upravičen do sejin.

V letu 2007 so bile podžupanu v nasprotju z določili 34.a člena ZLS izplačane sejnine za udeležbo na sejah delovnega telesa občinskega sveta v znesku 369 evrov.

#### *Ukrep*

*Občina je izplačane sejnine podžupanu v znesku 369 evrov proračunala pri obračunu plačila za opravljanje funkcije za oktober 2008.*

### **3.2.2 Povračila stroškov v zvezi z delom**

V BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2007 so odhodki za službene poti podžupana izkazani v znesku 470 evrov. Stroški prevoza (kilometrini) na službenem potovanju so mu bili izplačani v znesku davčno priznanih povračil stroškov v zvezi z službenim potovanjem.

Nepoklicnim funkcionarjem na podlagi ZFDO pripadajo povračila stroškov, ki jih imajo pri delu in v zvezi z delom, v skladu z ZPSDP. ZPSDP v 4. členu določa višino kilometrine kot povračilo stroškov za uporabo lastnega avtomobila v službene namene. Poleg tega je v uredbi o davčno priznanih povračilih stroškov določena višina povračila kilometrine, ki pomeni davčno priznani strošek, in je nižja od predpisane z ZPSDP.

Podžupanu je bila v letu 2007 kilometrina obračunana in izplačana v nižjem znesku, kot določa ZPSDP. Občina je s tem kršila 4. člen ZPSDP. V letu 2007 je bilo podžupanu premalo izplačanih 39 evrov kilometrine.

### **3.3 Izplačila članom občinskega sveta**

V BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2007 so odhodki za izplačila članom občinskega sveta izkazani v znesku 11.860 evrov, kar pomeni 32 odstotkov vseh odhodkov za izplačila funkcionarjem v letu 2007.

#### **3.3.1 Plačilo za opravljanje funkcije člana občinskega sveta**

V BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2007 so odhodki za plačilo za opravljanje funkcije člana občinskega sveta izkazani v znesku 11.745 evrov, od tega za udeležbo na seji občinskega sveta v znesku 8.235 evrov, za udeležbo na seji delovnega telesa občinskega sveta v znesku 3.510 evrov.

Do 1. 1. 2007 je občina uporabljala Pravilnik o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov ter o povračilih stroškov<sup>21</sup> (v nadaljevanju: pravilnik iz leta 1999). Od 1. 1. 2007 je plačilo za opravljanje funkcije določeno s Pravilnikom o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov ter o povračilih stroškov<sup>22</sup> (v nadaljevanju: pravilnik iz leta 2007). Pravilnik iz leta 2007 v 5. in 6. členu določa višino in način določanja dela plače za opravljanje funkcije člana občinskega sveta za udeležbo na seji občinskega sveta oziroma na seji delovnega telesa občinskega sveta. Plačilo za opravljanje funkcije člana občinskega sveta je bilo v obeh pravilnikih določeno kot sejnina za udeležbo na seji občinskega sveta oziroma seji delovnega telesa občinskega sveta.

---

<sup>21</sup> Uradni list RS, št. 63/99.

<sup>22</sup> MUV št. 4/07, 8/07.

Število članov občinskega sveta, in plačila za opravljanje funkcije, ki so jim bila izplačana v letu 2007, so prikazana v tabeli 5.

Tabela 5: Podatki o številu članov občinskega sveta in o izplačanih sejinah v letu 2007

Število članov občinskega sveta <sup>23</sup>	6
Skupen znesek izplačil sejin v letu 2007, v evrih	11.745
• Odstotek od letne plače županje, če bi funkcijo opravljala poklicno	42
Znesek sejnine za udeležbo člana občinskega sveta na redni seji občinskega sveta (november 2007), v evrih	148
• Odstotek od mesečne plače županje, če bi funkcijo opravljala poklicno <sup>24</sup>	6
Povprečni znesek izplačil sejin na člana občinskega sveta v letu 2007	1.958
• Odstotek od letne plače županje, če bi funkcijo opravljala poklicno	7

Vir: podatki občine.

Povprečni znesek sejin, ki so bile izplačane posameznemu članu občinskega sveta v letu 2007, je znašal 1.958 evrov, kar pomeni 7 odstotkov letne plače županje, če bi funkcijo opravljala poklicno, in ne presega zakonsko določene meje 15 odstotkov letne plače županje.

Članom občinskega sveta so bile v letu 2007 sejinine obračunane in izplačane v skladu z veljavnimi predpisi in akti občine.

### 3.3.2 Izplačila članom delovnih teles občinskega sveta, ki niso člani občinskega sveta, in članom nadzornega odbora

V BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2007 so odhodki za izplačila članom delovnih teles izkazani v znesku 1.333 evrov, in odhodki za izplačila članom nadzornega odbora v znesku 2.412 evrov.

Člani delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta, in člani nadzornega odbora v skladu z določili ZLS niso občinski funkcionarji in zanje ne veljajo določila 34.a člena ZLS glede višine izplačil občinskim funkcionarjem. Višino njihovih izplačil občine z občinskimi akti običajno uredijo smiselno tako kot za občinske funkcionarje. Občina je s pravilnikom iz leta 2007 za člane nadzornega odbora omejila izplačila sejin na 15 odstotkov letne plače župana. Za člane delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta, omejitve za plačilo sejin ni določila.

Število članov delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta, število članov nadzornega odbora, in plačila za opravljanje funkcije, ki so jim bila izplačana v letu 2007, so prikazani v tabeli 6.

<sup>23</sup> Člani občinskega sveta brez podžupana.

<sup>24</sup> Mesečna plača županje za poklicno opravljanje funkcije za november 2007 je 2.329,62 evra.

Tabela 6: Podatki o izplačilih članom delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta, in članom nadzornega odbora

Število članov delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta	8
Skupni znesek izplačil sejin članom delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta, v letu 2007, v evrih	1.333
Povprečni znesek izplačil sejnine na člana delovnega telesa, ki ni član občinskega sveta, v letu 2007, v evrih	167
• Odstotek od letne plače županje, če bi funkcijo opravljala poklicno	1
Število članov nadzornega odbora	5
Skupni znesek izplačil članom nadzornega odbora v letu 2007, v evrih	2.412
Povprečni znesek izplačil sejnine na člana nadzornega odbora v letu 2007, v evrih	482
• Odstotek od letne plače županje, če bi funkcijo opravljala poklicno	2

Vir: podatki občine.

Povprečni letni znesek sejin, izplačan članom delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta, v letu 2007 je bil 167 evrov in je znašal 1 odstotek plače županje, če bi funkcijo opravljala poklicno.

Povprečni letni znesek sejin, izplačan članom nadzornega odbora v letu 2007, je bil 482 evrov in je znašal 2 odstotka plače županje, če bi funkcijo opravljala poklicno.

Če smiselno uporabimo omejitve določene v 34.a členu ZLS, ugotavljamo, da meja 15 odstotkov plače župana, ki je sicer določena le za člane občinskega sveta, pri izplačilih članom delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta in članom nadzornih odborov, ni bila presežena.



## 4. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja Občine Ribnica na Pohorju v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007.

*Pozitivno mnenje*

Menimo, da je Občina Ribnica na Pohorju v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007, v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu s predpisi in usmeritvami.

## 5. ODZIVNO POROČILO

Odzivno poročilo ni potrebno, ker so bile že med revizijskim postopkom odpravljene razkrite nepravilnosti oziroma sprejeti ustrezni popravljalni ukrepi (tretji odstavek 29. člena ZRacS-1), ki jih povzemamo:

- Občina je izplačane sejnine podžupanu v znesku 369 evrov poračunala pri obračunu plačila za opravljanje funkcije za oktober 2008 – točka 3.2.1.

## 6. PRIPOROČILI

Občini Ribnica na Pohorju priporočamo, naj:

- sprejme akt o uporabi službenih mobilnih telefonov ter v njem uredi uporabo službenih mobilnih telefonov in določi omejitve porabe tudi za županjo;
- dopolni Pravilnik o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov ter o povračilih stroškov na način, da bo določal zgornjo mejo dovoljenih izplačil tudi za člane delovnih teles občinskega sveta, ki niso člani občinskega sveta.

### Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Številka: 1215-4/2008-14

Ljubljana, 24. decembra 2008

Dr. Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Občini Ribnica na Pohorju, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu, tu.

## *Bedimo nad potmi javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

**Enota Maribor / Maribor Office**  
Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96

