



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAÈUNSKO SODIŠÈE

Na podlagi 24. èlena Zakona o Raèunskem sodišèu (v nadaljevanju ZRacS) in 23. èlena Poslovnika Raèunskega sodišèa Republike Slovenije

izdajam naslednje

PREDHODNO POROÈILO
O IZVAJANJU NALOG OKROŽNEGA SODIŠÈA NA PTUJU V LETU 1995

v zvezi z nadzorom na

OKRAJNEM SODIŠÈU NA PTUJU,
Ptuj, Kremljeva 7

Številka: 1205-9/97-7

Ljubljana, 26. september 1997

I. UVOD

Na Okrožnem sodišču na Ptuju, Krempljeva 7 (v nadaljevanju Okrožno sodišče) je bil opravljen nadzor na podlagi sklepa o izvedbi nadzora, št. 1205-5/96-1, z dne 4. oktober 1996 in aneksa k sklepu o izvedbi nadzora, št. 1205-5/96-5, z dne 2. februar 1997, v povezavi z revizijo izvajanja nalog Okrajnega sodišča na Ptuju v letu 1995.

Na Okrožnem sodišču je bil opravljen nadzor v delu, ki se nanaša na naloge s področja računovodstva za Okrajno sodišče na Ptuju (v nadaljevanju Okrajno sodišče). Cilj nadzora je bil preveriti zakonitost obračuna in izplačil plačil, drugih osebnih prejemkov ter povračil stroškov v zvezi z delom.

Pregled so opravile revizijske delavke Irena Vidovič, Tatjana Kolenc ter pripravnica Monika Rotdajč.

Pravna podlaga delovanja sodišča je določena v 114. členu Zakona o sodiščih (v nadaljevanju ZS), Ustavi Republike Slovenije (v nadaljevanju URS), Zakonu o sodniški službi (v nadaljevanju ZSS) in Sodnem redu, ki v 347 členu določa, da poslovanje s sredstvi za delo okrožnega in okrajnega sodišča opravlja računovodstvo okrožnega sodišča.

Odgovorni osebi na Okrožnem sodišču sta bili:

- Elizabeta Šoštar, v.d. predsednice Okrožnega sodišča,
- Lidija Krničar, dipl. oec., vodja računovodstva

II. UGOTOVITVE:

1. NALOGE, KI JIH ZA OKRAJNO SODIŠČE OPRAVLJA OKROŽNO SODIŠČE

Na podlagi 61. in 66. člena ZS in 3. in 38. člena Sodnega reda je potrebno z notranjo organizacijo sodišča zagotoviti učinkovito izvajanje sodne oblasti. Na tej podlagi je bil izdelan predlog Pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Okrožnega sodišča na Ptuju, Okrajnega sodišča na Ptuju in Okrajnega sodišča v Ormožu, ki pa v času nadzora še ni bil sprejet.

Ugotovljeno je bilo, da so bila v letu 1995 na Okrožnem sodišču sistemizirana in zasedena delovna mesta z delavci, ki so opravljali dela in naloge za potrebe Okrajnega in Okrožnega sodišča. Taka dela so opravljali sekretar sodišča, računovodstvo, referent za kadrovske personalne zadeve, ekonomat, arhiv in vložništvo. Prav tako je bilo skupno upravljanje s sodno zgradbo, varovanje ljudi in premoženja, kar kaže na gospodarno ravnanje.

2. STROŠKI DELA

Okrajno sodišče ni samostojni proračunski uporabnik. Sredstva za delo (plače, drugi osebni prejemki in prispevki delodajalca) so mu bila zagotovljena iz proračunskih postavk Okrožnega sodišča. Poslovanje s sredstvi za delo Okrožnega in okrajnih sodišč je opravljalo računovodstvo Okrožnega sodišča na podlagi 347. člena Sodnega reda.

V skladu s 173. členom Sodnega reda zadeve sodne uprave opravlja predsednik sodišča oz. na okrajnih sodiščih predstojnik sodišča, če ni v zakonu ali sodnem redu določeno drugače. V zadnjem odstavku 348. člena Sodnega reda je določeno, da predsednik okrožnega sodišča lahko pooblasti predstojnika okrajnega sodišča za pomožnega odredbodajalca za poslovanje z blagajno.

Okrožno sodišče je vodilo računovodstvo po Zakonu o računovodstvu (v nadaljevanju ZR) in Zakonu o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leto 1994 in 1995.

Organizacijo in način vodenja računovodstva je Okrožno sodišče imelo urejeno v Pravilniku o organizaciji in načinu vodenja računovodstva, z dne 25. marca 1996.

Predpisi določajo ločeno prikazovanje potreb po sredstvih, prav tako pa tudi ločeno evidentiranje stroškov Okrajnega sodišča od stroškov Okrožnega sodišča.

Revidirane so bile plače za mesec december 1995 za vse zaposlene (sodnike in sodno osebje). V tem mesecu je bila za Okrajno sodišče izplačana bruto plača za redno delo v skupnem znesku 3.316.393 SIT, v celem letu 1995 pa v skupnem znesku 35.043.675 SIT.

V nadzoru je bilo ugotovljeno, da je Okrožno sodišče v letu 1995 refundiralo pri Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Republike Slovenije sredstva v višini 156.964 SIT, ki se nanašajo na boleznine nad 30 dni na Okrajnem sodišču. Okrožno sodišče je pojasnjevalo, da je vrnitev sredstev v proračun iz naslova plač določeno v 44. čl. ZIPro95, ki je začel veljati 14. julija 1995 in v 34. čl. Pravilnika o postopkih za izplačila iz proračuna, ki je začel veljati 20.4.1996. Revizorji so v postopku ugotovili, da je smiselno enako določilo bilo v 28. čl. ZIPRS94, ki določa, da se sredstva, ki preostanejo uporabnikom po izplačilu plač za pretekli mesec, poračunajo s sredstvi za plače delavcev in funkcionarjem pri uporabniku v tekočem mesecu. Pri pregledu dokumentacije je bilo ugotovljeno, da Okrožno sodišče ni postopalo v skladu z omenjeni določili.

2.1. Plače sodnikov

ZSS v 45. členu določa, da je osnova za obračun sodniške plače enaka osnovi za obračun plače poslanca. V skladu s 46. členom omenjenega zakona se sodniška plača določi tako, da se osnova pomnoži s koeficientom plačilnega razreda in poveča za sodniški dodatek zaradi nezdržljivosti sodniške funkcije, skupni znesek pa poveča za odstotek za delovno dobo. Sodnikom, ki opravljajo dežurno preiskovalno službo pripada poseben dodatek za delo, ki se po veljavnih predpisih šteje kot poseben delovni pogoji.

ZSS v 47. členu določa, da se predsednikom oziroma predstojnikom sodišè plaèa, določena po 46. členu že omenjenega zakona, poveèa za dodatek za vodstveno funkcijo, ki znaša za predstojnika okrajnega sodišèa 9,5%.

Osebnne prejemke in povraèila, do katerih so upravièeni sodniki, določa 55. člen ZSS. Višino pa določa Sklep o drugih osebnih prejemkih in povraèilih sodnikov, ki je bil izdan na podlagi 57. člena ZSS.

Ugotovljeno je bilo, da se sodnikom izraèunava plaèa na osnovi odloèb o izraèunu plaèe, ki jih je izdala v.d. predsednica Okrožnega sodišèa. Omenjene odloèbe so bile izdane na podlagi 45., 46. in 47. člena ZSS ter odloèb Sodnega sveta Republike Slovenije o uvrstitvi v plaèilni razred.

Nepravilnosti pri nadzoru plaè za december 1995 niso bile ugotovljene.

2.2. Delovna uspešnost sodnikov

Sodnikom pripada osnova, ki je enaka obraèunu plaèe poslanca, prav tako sodniški dodatek zaradi nezdržljivosti sodniške funkcije, ne pripada pa jim plaèilo na podlagi delovne uspešnosti. Ugotovljeno je bilo izplaèilo delovne uspešnosti - stimulacije v višini 40.000 SIT neto, sodnici A. P. za pravnomoèno rešene "stare" spise.

ZSS, ki določa obraèun sodniške plaèe ne vsebuje norm, ki bi dovoljevala poveèevanje ali zmanjševanje plaèe glede na obseg opravljenega dela. Zato je bilo omenjeno izplaèilo nezakonito. Delovna uspešnost je bila izplaèana na podlagi dogovora z dne 7. februarja 1995, med v.d. predstojniki Okrožnega in Okrajnega sodišèa ter Okrajnega sodišèa v Ormožu.

2.3. Plaèe sodnega osebja

Pri doloèanju plaè sodnemu osebju je Okrajno sodišèe upoštevalo Zakon o razmerjih plaè v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalne skupnosti (v nadaljevanju ZRPJZ).

Pravna podlaga za nadomestila in povraèila stroškov je 71. člen Zakona o delavcih v državnih organih (v nadaljevanju ZDDO), 42. člen Kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju KPND). Višina teh izplaèil je določena v Sklepu Izvršnega sveta Skupšèine Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 22/91-I).

Sodno osebje je bilo razporejeno in ocenjeno na delavna mesta po ZRPJZ, Pravilniku o napredovanju zaposlenih na sodišèih, v javnih tožilstvih, javnih pravobranilstvih in v organih za postopek o prekrških in Navodilu za prvo razporeditev zaposlenih v pravosodnih organih številka 131-1/94, ki ga je izdal minister.

Nepravilnosti pri doloèitvi koliènikov, dodatkov za delovno dobo in izplaèilih dodatkov za delovno uspešnost sodnemu osebju niso bile ugotovljene, razen v dveh primerih, ko delavki nista izpolnjevali pogojev za napredovanje, kar je opisano v Predhodnem poroèilu o opravljenem nadzoru na Okrajnem sodišèu.

2.4. Povraèila stroškov zaposlenih v zvezi z delom

Pravna podlaga za izplaèila drugih osebnih prejemkov sodnikom je doloèena v 55. èlenu ZSS. Sodnik ima med drugim pravico do povraèila stroškov za prevoz na delo in z dela, do regresa za prehrano med delom, regresa za letni dopust, nadomestila za loèeno življenje, povraèila stroškov za izobraževanje, jubilejne nagrade in odpravnine ob odhodu v pokoj.

Zneski povraèil, nadomestil in drugih osebnih prejemkov za zaposlene, za december 1995, so bili doloèeni z odredbo v.d. predsednika Okrožnega sodišèa, in so v skladu z zneski, ki jih je na podlagi Sklepa o drugih prejemkih in povraèilih sodnikov na 42. seji sprejel Sodni svet, dne 30. novembra 1995, na predlog Ministrstva za pravosodje.

Pravna podlaga za izplaèilo povraèil, nadomestil in drugih osebnih prejemkov sodnemu osebju je doloèena v 71. èlenu ZDDO. Višina teh izplaèil je doloèena v Sklepu Izvršnega sveta Skupšèine Republike Slovenije.

Ugotovljeno je bilo, da je Okrajno sodišèe izplaèalo v letu 1995 dnevnice v skupnem znesku 247.321 SIT in kilometrino iz proraèunskih sredstev v znesku 9.445 SIT. Dnevnice, v višini nad odredbo, je upoštevalo kot boniteto, od katere je delavcem obraèunavalo akontacijo dohodnine. Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

V letu 1995 so na Okrajnem sodišèu izplaèila stroškov za prehrano med delom znašala 2.619.440 SIT, prevoz na delo sodnikom in sodnemu osebju pa 732.340 SIT.

Okrajno sodišèe je v letu 1995 izplaèevalo regres za prehrano med delom in prevoz na delo, glede na dejansko prisotnost na delu. Za dneve odsotnosti zaradi korišèenja rednega letnega dopusta, bolezenskih odsotnosti, izrednega dopusta, službenega potovanja, ko je delavec prejel dnevnicu, študijskega dopusta, niso obraèunavali in izplaèevali omenjenih nadomestil. Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Sodniki so prejeli izplaèani regres za letni dopust na osnovi Sklepa o regresu za letni dopust, po katerem imajo sodniki pravico do regresa za letni dopust v enaki višini kot poslanci državnega zbora Republike Slovenije. Po omenjenem Sklepu je pripadal sodnikom za leto 1995 regres v višini dvakratnega zneska izhodišène plaèe za prvi tarifni razred za negospodarstvo, ki je bila doloèena v višini 31.824 SIT bruto. V letu 1995 je bil sodnikom izplaèan regres za letni dopust v skupnem znesku 190.944 SIT.

Pravno podlago za izplaèilo regresa sodnemu osebju je predstavljal 70. èlen ZDDO. V letu 1995 je znašal regres sodnega osebja skupaj 1.591.200 SIT.

Višina izplaèanega regresa na delavca je bila enaka za sodnike in ostale zaposlene. Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Jubilejna nagrada za 10 let v znesku 33.711 SIT je bila izplaèana v.d. predstojniku Okrajnega sodišèa, na podlagi Sklepa o drugih prejemkih in povraèilih sodnikom.

Sodnemu osebju sta bili izplačani dve jubilejni nagradi in sicer za 20 in 30 let delovne dobe, v skupnem znesku 115.562 SIT.

Okrajno sodišče je v letu 1995 izplačalo, na osnovi 61. in 66. člena ZS ter 6. in 70. člena ZDDO, nagrado ob upokojitvi enemu delavcu v višini treh zadnjih plač. Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

2.5. Pogodbe o delu

Okrajno sodišče je za leto 1995 zaradi neustrezne kadrovske zasedbe sklenilo pogodbo o delu za opravljanje strokovnih nalog s sodnikom v pokoju (M. I.).

Preverjeno je bilo izplačilo po omenjeni pogodbi za mesec december 1995. Ugotovljeno je bilo, da je Okrožno sodišče opravilo izplačilo v skladu s pogodbo. Za opravljeno delo je bil obračunan bruto prejemek v višini 90.322 SIT. V decembru je izvajalec opravil 40 ur, neto prejemek je znašal 70.000 SIT, neto urna postavka za opravljeno delo po pogodbi pa je bila 1.750 SIT.

III. MNENJE

Na podlagi ugotovitev Računsko sodišče izreka o reviziji izvajanja nalog Okrožnega sodišča na Ptuj v letu 1995 v zvezi z nadzorom na Okrajnem sodišču na Ptuj naslednje mnenje:

Obrazložitev:

Na proračunskih postavkah plače, drugi osebni prejemki in prispevki delodajalca so se zagotavljala sredstva za delo Okrožnega in Okrajnega sodišča. Poslovanje s sredstvi za delo Okrožnega in okrajnih sodišč je opravljalo računovodstvo Okrožnega sodišča na podlagi 347. člena Sodnega reda.

Okrožno sodišče je v letu 1995 nezakonito izplačalo Okrajnemu sodišču sredstva, ki jih je prejelo od Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Republike Slovenije, iz naslova refundacije sredstev za boleznine, v skupnem znesku 156.964 SIT. Sredstva je uporabilo za izplačilo delovne uspešnosti, namesto, da bi jih nakazalo v proračun oz. poračunalo pri izplačilih plač v tekočem mesecu, kot je to določal 28. čl. ZIPro95.

Okrožno sodišče je nezakonito izplačalo del plače za "uspešnost" sodnici Okrajnega sodišča, za rešitev starejših zadev, v skupnem znesku 40.000 SIT.

Pravni pouk: Zoper to predhodno poročilo je po 1. točki 24. člena ZRacS možno vložiti pripombe v roku 15 dni od dneva vročitve. Pripombe se pošljejo v treh izvodih na Računsko sodišče Republike Slovenije, Prežihova ulica 4, Ljubljana.

Namestnica predsednika
Raèunskega sodišèa Republike Slovenije
dr. Etelka Korpiè- Horvat

Vroèiti:

1. Okrožnemu sodišèu na Ptuj, Kremljeva ulica 7,
2. Arhiv -tu

DODATEK

1. Zakon o Raèunskem sodišèu, ZRacS, Uradni list RS, št. 48/94
2. Poslovnik Raèunskega sodišèa Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 20/95
3. Zakon o sodišèih, ZS, Uradni list RS, št. 19/94, 45/95

4. Sodni red, Uradni list RS, št. 17/95
5. Zakon o sodniški službi, ZSS, Uradni list RS, št. 19/94
6. Akt o določitvi števila sodniških mest na višjih, okrožnih in okrajnih sodišèih v Republiki Sloveniji, Uradni list RS, št. 35/94 in 55/94
7. Odredba o določitvi števila strokovnih sodelavcev, sodnih referentov v zemljiški knjigi, administrativnih delavcev in tehniènih delavcev na okrajnih sodišèih, Uradni list RS, št. 83/94
8. Sklep o ponovnem javnem pozivu sodnikom k vložitvi kandidatur za prosta mesta, Uradni list RS, št. 54/96
9. Razpis prostih mest za okrajna, okrožna in višja sodišèa, Uradni list RS, št. 9/95
10. Zakon o delovnih razmerjih, ZDR, Uradni list RS, št. 14/90, 5/91, 71/93, popr. 2/94
11. Proraèun za leto 1995, Uradni list RS, št. 40/95
12. Zakon o raèunovodstvu, ZR, Uradni list SFRJ, št. 12/89, 35/89, 3/90, 42/90, 61/90 in Uradni list RS, št.
13. Zakon o izvrševanju proraèuna RS za leto 1994, ZIPRS94, Uradni list RS, št. 26/94
14. Zakon o razmerjih plaè v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalne skupnosti, ZRPJZ, Uradni list RS, št. 18/94
15. Zakon o delavcih v državnih organih, ZDDO, Uradni list RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2/91, 4/93, 18/94 in 41/94
16. Kolektivna pogodba za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, KPND, Uradni list RS, št. 18/91-I, 53/92, 13/93, 34/93 in 80/94
17. Sklep o višini izplaèil po kolektivni pogodbi, Uradni list RS, št. 22/91-I
18. Pravilnik o napredovanju zaposlenih na sodišèih, v javnih tožilstvih, javnih pravobranilstvih in v organih za postopek o prekrških, Uradni list RS, št. 41/94
19. Navodilo za prvo razporeditev zaposlenih v pravosodnih organih, št. 131-1/94
20. Sklep o drugih prejemkih in povraèilih sodnikom, Uradni list RS, št. 68/94
21. Sklep o regresu za letni dopust, Uradni list RS, št. 30/95
22. Sklep o drugih prejemkih in povraèilih sodnikom, Uradni list RS, št. 68/94
23. Poroèilo o delu za leto 1995, Ministrstvo za pravosodje - za interno uporabo
24. Zakon o kazenskem postopku, Uradni list RS, št.