



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE
Prežihova 4, 61000 LJUBLJANA
Telefon: 178 58 88
Telefax: 178 58 91

Ljubljana, 5. 4. 1996
Številka: 1215-1/96-7

Računsko sodišče Republike Slovenije izdaja na podlagi 24. člena Zakona o Računskem sodišču (Ur. l. RS, št. 48/94) in 23. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 20/95), po članici Računskega sodišča Ani Praprotnik, naslednje

PREDHODNO POROČILO

o inšpekcijskem pregledu izplačil funkcionarjem OBČINE KAMNIK za leto 1995

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na osnovi sklepa o izvedbi nadzora, št. 1215-1/96-1 z dne 7. 2. 1996, ki je bil vročen nadzorovani osebi dne 9. 2. 1996.

Nadzor sta opravili delavki Računskega sodišča Republike Slovenije, Terezija Martinec - revizijska sodelavka in Slavica Gomboc - revizijska asistentka, v prostorih Občine Kamnik, v času od 14. 2. 1996 do 22. 2. 1996.

UGOTOVITVE

1. PODATKI O NADZOROVANI OSEBI

Občinski svet občine Kamnik je 9.2.1995 sprejel Statutarni sklep Občine Kamnik (Ur. l. RS, št. 11/95), ki ureja najpomembnejša vprašanja konstituiranja občine Kamnik in organiziranje ter delovanje njenih organov do sprejema statuta. V 2. členu Statutarnega sklepa je določeno, da je Občina Kamnik pravni naslednik celotnega premoženja in vseh pravic ter obveznosti bivše občine Kamnik.

Občinski svet občine Kamnik je 24.5.1995 sprejel Statut Občine Kamnik, ki je začel veljati z objavo v Uradnem listu RS, št. 39/95, dne 7. 7. 1995. Po 1. in 7. členu Statuta je občina Kamnik temeljna samoupravna lokalna skupnost. Občina je pravna oseba, ki jo v pravnem prometu predstavlja in zastopa župan, ki je po 60. členu odgovoren za izvrševanje proračuna.

Organi občine so občinski svet, župan, in nadzorni odbor. Člani občinskih organov opravljajo svojo funkcijo nepoklicno.

Upravni organ občine Kamnik vodi finančno poslovanje preko žiro računa št. 50140-637-813087 pri Agenciji RS za plačilni promet, nadziranje in informiranje, podružnica Ljubljana, za proračun pa je odprt žiro račun št. 50140-630-810300.

Odgovorni osebi:

- Tone SMOLNIKAR, župan
- Brigita ŠINKOVEC, referent za obračun plač.

Pri izplačilih funkcionarjem za leto 1995 je bila občina dolžna upoštevati naslednje predpise:

- Zakon o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94),
- Zakon o funkcionarjih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 30/90, 18/91, 22/91, 4/93),
- Zakon o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 72/93, 57/94, 14/95),
- Odlok o proračunu Občine Kamnik za leto 1995 (Ur. l. RS, št. 37/95),
- Odlok o spremembah odloka o proračunu Občine Kamnik za leto 1995 (Ur. l. RS, št. 72/95),
- Statut Občine Kamnik (Ur. l. RS, št. 39/95),
- Sklep o razvrstitvi občin in posebnih družbenopolitičnih skupnosti v skupine glede na njihovo družbeno in gospodarsko razvitost ter določitvi koeficienta za najvišje vrednoteno funkcijo v posamezni skupini (Ur. l. RS, št. 42/90),
- Sklep o spremembah sklepa o razvrstitvi občin in posebnih družbenopolitičnih skupnosti v skupine glede na njihovo družbeno in gospodarsko razvitost ter določitvi koeficienta za najvišje vrednoteno funkcijo v posamezni skupini (Ur. l. RS, št. 28/94),
- Začasni sklep o razvrstitvi občin v skupine in določitvi količnika za najvišje vrednoteno funkcijo v posamezni skupini (Ur. l. RS, št. 21/95),
- Kolektivna pogodba za negospodarske dejavnosti v RS (Ur. l. RS, št. 18/91, 51/92, 13/93, 34/93, 80/94),
- Statutarni sklep Občine Kamnik (Ur. l. RS, št. 11/95).

2. OBRAČUN IN IZPLAČILO PLAČ

2.1. Razvrstitev funkcij in določitev koeficientov

Občinski svet Občine Kamnik je 18. 1. 1995 izvolil predsednika in dva podpredsednika Občinskega sveta, 9. 2. 1995 je imenoval v.d. tajnika občine Kamnik in 22. 3. 1995 tajnika občine Kamnik. Župan, predsednik sveta in oba podpredsednika nepoklicno opravljajo funkcijo in so po določilu 34. a člena Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 14/95) občinski funkcionarji.

Po 13. členu Zakona o funkcionarjih v državnih organih, se funkcionarju, ki nepoklicno opravlja funkcijo, za opravljanje funkcije prizna del osebnega dohodka, ki

lahko znaša največ 33 % osebnega dohodka, ki bi pripadal funkcionarju za poklicno opravljanje funkcije za polni delovni čas.

Pregledani so bili obračuni plač navedenih štirih nepoklicnih občinskih funkcionarjev in dveh poklicnih funkcionarjev - tajnika občine. Pri tem je bilo ugotovljeno naslednje:

Komisija za volitve, imenovanja, administrativne in kadrovske zadeve, odlikovanja in priznanja je na 3. seji dne 6. marca 1995 sprejela pravilnik o plačah funkcionarjev in 10. maja 1995 še pravilnik o spremembah pravilnika o plačah funkcionarjev Občine Kamnik.

Po pravilniku je imela Občina Kamnik določene naslednje koeficiente oz. količnike za funkcionarje:

naziv delovnega mesta	od 1.1. do 10.3. 1995	od 11.3. do 31.12. 1995
- župan občine	7,50	8,00
- predsednik občinskega sveta	7,20	7,20
- tajnik občine	7,20	7,20
- podžupan	6,80	6,80
- podpredsednik občinskega sveta	6,80	6,80
- sekretar občinskega sveta	6,80	6,80
- načelnik upravnega organa	6,80	6,80

Koeficienti za župana, predsednika in oba podpredsednika občinskega sveta ter tajnika so bili do marca 1995 v skladu s Sklepom o spremembah sklepa o razvrstitvi občin in posebnih družbeno političnih skupnosti v skupine, glede na njihovo družbeno in gospodarsko razvitost ter določitvi koeficienta za najvišje vrednoteno funkcijo v posamezni skupini, za naslednje mesece pa v skladu z Začasnim sklepom o razvrstitvi občin v skupine in določitvi količnika za najvišje vrednoteno funkcijo v posamezni skupini.

Pri nadzoru je bilo ugotovljeno, da je predsednik občinskega sveta dne 18.1.1995 imenoval sekretarja - tajnika občinskega sveta, župan občine pa je 15.3.1995 s sklepom določil plačo sekretarja občinskega sveta s koeficientom 6,80, kar je, kot je navedeno v obrazložitvi sklepa, osnovna plača poklicnega funkcionarja.

Obravnavani sklep je v nasprotju s 34. a členom Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da so občinski funkcionarji člani občinskega sveta, župan in tajnik občine. Sekretar - tajnik občinskega sveta v zakonu ni naveden kot občinski funkcionar. Tudi po pojasnilu št. 1093/95, ki ga je občini Kamnik dne 6. 9. 1995 poslala vladna služba za reformo lokalne samouprave, je delo sekretarja oz. tajnika občinskega sveta strokovno delo in ga ni mogoče opredeliti kot funkcijo. Samo dejstvo, da je sekretar občinskega sveta imenovan, mu ne daje statusa funkcionarja, ampak ima status višjega upravnega delavca.

Glede na navedeno, je občina oz. tajnik občine dne 20. 10. 1995 izdal odločbo št. 14301-10/95-1, s katero je sekretarja občinskega sveta razporedil na delovno mesto tajnika občinskega sveta s količnikom 7,6.

2.2. Del plače za delovno uspešnost

Del plače za delovno uspešnost (v nadaljevanju: "delovna uspešnost" ali "uspešnost") je opredeljena v 6. do 8. členu Pravilnika o plačah funkcionarjev občine Kamnik ter v 2. in 3. členu Pravilnika o spremembah pravilnika o plačah funkcionarjev občine Kamnik. Po teh določitih znaša "delovna uspešnost" župana 50 % sredstev za plačo, "delovna uspešnost" funkcionarjev pa 30 % sredstev za plače funkcionarjev.

Mesečno je "uspešnost" posameznih funkcionarjev določal župan in predsednik sveta, župan pa je prejemal po 2. odstavku 8. člena pravilnika vsak mesec "uspešnost" v višini 50 %.

Pri nadzoru obračunov in izplačil "delovne uspešnosti" so bile ugotovljene naslednje nepravilnosti:

a) Nepoklicni funkcionarji

Župan, predsednik občinskega sveta in dva podpredsednika občinskega sveta so poleg "uspešnosti", ki je opredeljena za funkcionarje, prejemali tudi "uspešnost", ki je veljala za delavce zaposlene v občinski upravi. Navedeno je v nasprotju s 17. in 18. členom Zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti in v nasprotju s sprejetimi mesečnimi sklepi o "uspešnosti". V letu 1995 so navedena nepravilna izplačila "uspešnosti" v višini od 2,5 do 3 % od januarja do avgusta znašala:

- župan	11.087,60 SIT
- predsednik občinskega sveta	14.079,80 SIT
- podpredsednik občinskega sveta H.A.	13.297,70 SIT
- podpredsednik občinskega sveta H.M.	13.297,70 SIT
skupaj	51.762,80 SIT

b) Poklicni funkcionarji

- **V.d. tajniku občine**, ki je bil poklicni občinski funkcionar od februarja do junija 1995, je poleg "uspešnosti" za poklicne funkcionarje, občina izplačevala tudi "uspešnost", ki je veljala za delavce, zaposlene v občinski upravi, kar je v nasprotju s 17. in 18. členom Zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti. Nepravilno obračunana in izplačana "uspešnost" znaša 23.928,10 SIT.

V. d. tajnika občine je župan občine s 1. 6. 1995 s sklepom št. 20801-11/95 imenoval za **načelnika oddelka za okolje in prostor občine Kamnik** in s tem je

prenehal njegov status občinskega funkcionarja po 34. a členu in 37. b členu Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi. Kljub prenehanju opravljanja funkcije, je načelnik prejemal "uspešnost", ki je določena za funkcionarje še od junija do septembra 1995. Obračunana in izplačana "uspešnost" iz tega naslova znaša 265.832,20 SIT.

Med nadzorom je tajnik občine pojasnil, da je načelnik oddelka za okolje in prostor prejemal "uspešnost" kot funkcionar na osnovi 15. člena Odloka o začasni organizaciji in delovnem področju občinske uprave ter o delavcih v občinski upravi občine Kamnik (Ur. l. RS, št. 11/95), ki določa, da imajo načelniki oddelkov položaj občinskih funkcionarjev. Navedeni člen odloka ni bil pravočasno usklajen z Zakonom o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da so občinski funkcionarji člani občinskega sveta, župan in tajnik občine. Po 100. c členu Zakona o lokalni samoupravi je bila občina dolžna do 11. 4. 1995 uskladiti navedeni odlok z dopolnitvijo zakona, a tega ni izvršila in je izplačala v nasprotju z zakonom za "uspešnost" od 1. 6. do 30. 9. 1995 za 265.832,20 SIT proračunskih sredstev.

- **Tajniku občine** je od maja do julija poleg "uspešnosti" za funkcionarje, občina obračunavala in izplačevala tudi "uspešnost", ki je veljala za delavce, zaposlene v občinski upravi v višini 2,5 %, kar je v nasprotju s 17. in 18. členom Zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti. Nepravilno obračunana in izplačana sredstva za "uspešnost" znašajo 19.672,00 SIT.
- **Tajnik- sekretar občinskega sveta** je bil po 1. členu Zakona o funkcionarjih v državnih organih v obdobju od 1. 1. do 10. 3. 1995 funkcionar, ki ga je imenoval občinski svet. V tem obdobju je prejemal "uspešnost", ki je veljala za funkcionarje in še "uspešnost", ki je veljala za delavce, zaposlene v občinski upravi. Nepravilno obračunana in izplačana "uspešnost" znaša 14.681,80 SIT.

Po 34.a členu Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi je sekretarju občinskega sveta prenehal status občinskega funkcionarja 11. 3. 1995. Ne glede na navedeno, je občina sekretarju občinskega sveta tudi po tem datumu obračunavala in izplačevala "uspešnost" za funkcionarje na osnovi 15. člena Odloka o začasni organizaciji in delovnem področju občinske uprave ter o delavcih v občinski upravi občine Kamnik, ki določa, da ima sekretar občinskega sveta položaj občinskega funkcionarja. Občina ni pravočasno uskladila navedenega člena odloka s spremembo Zakona o lokalni samoupravi in je v nasprotju z zakonom izplačala za "uspešnost" od 11. 3. do 30. 9. 1995 za 366.259,20 SIT proračunskih sredstev.

Pregled nepravilno obračunane in izplačane "uspešnosti" funkcionarjem, ki so veljala za delavce v občinski upravi:

naziv delovnega mesta	bruto SIT
župan	11.087,60
predsednik sveta	14.079,80

podpredsednik sveta A.H.	13.297,70
podpredsednik sveta H.M.	13.297,70
v.d. tajnik občine	23.928,10
tajnik občine	19.672,00
sekretar občinskega sveta	14.681,80
skupaj	110.044,70

Občina je dolžna zaradi kršitev 17. in 18. člena Zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti, 26. člena Zakona o Računskem sodišču evidentirati v svojih poslovnih knjigah terjatve za preveč izplačane plače funkcionarjem ter začeti postopek izterjave.

Pregled izplačane "uspešnosti" na podlagi 15. člena Odloka o začasni organizaciji in delovnem področju občinske uprave ter o delavcih v občinski upravi občine Kamnik, ki ni bil pravočasno usklajen z zakonom:

naziv delovnega mesta	bruto SIT
načelnik odd. za okolje in prostor	265.832,20
sekretar občinskega sveta	366.259,20
skupaj	632.091,40

Občina ni upoštevala 100. c člena Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi, po katerem je bila dolžna uskladiti svoje splošne akte, sprejete do uveljavitve zakona, z določbami tega zakona v roku 30 dni po uveljavitvi zakona, t.j. do 11. 4. 1995.

2.3. Pogodbeno delo

Za pripravo proračuna za leto 1995 je občina sklenila pogodbo o delu z v. d. tajnikom občine, ki je bil član občinskega sveta. Prevezeto delo je opravil od 1.1. do 31. 5. 1995.

V tem primeru občina ni upoštevala 37. b člena Zakona o lokalni samoupravi, ki pravi, da funkcija člana občinskega sveta ni združljiva z delom v občinski upravi.

Župan je v postopku nadzora pojasnil, da je bilo začetno obdobje delovanja nove občine zanj izredno zahtevno, ker ni imel na razpolago potrebnih strokovnih kadrov, kar ocenjuje kot osnovni razlog za storjene in ugotovljene nepravilnosti.

Na podlagi podanih ugotovitev, dajem naslednje

MNENJE

Občina Kamnik je v letu 1995 izplačala:

- nekaterim funkcionarjem za 2,5 % previsok del plače za delovno uspešnost, kar znese skupno 110 tisoč SIT;
- načelniku oddelka za okolje in prostor in sekretarju občinskega sveta v skladu z Odlokom o organizaciji in delovnem področju občinske uprave ter o delavcih v občinski upravi občine Kamnik, ki ni bil pravočasno usklajen z zakonom, del plače za delovno uspešnost v znesku 632 tisoč SIT.

Za navedene nepravilnosti je odgovoren župan, kot odgovorna oseba za izvrševanje proračuna (9. člen Zakona o financiranju občin), saj se sredstva proračuna lahko uporabijo le, če so izpolnjeni **VSI** z zakonom ali drugim aktom predpisani pogoji za uporabo sredstev (2. odstavek 6. člena Zakona o financiranju občin).

PRIPOROČILA

Predlagamo, da občina

1. evidentira terjatve za preveč izplačani del plače za delovno uspešnost funkcionarjev in jih izterja;
2. odpravi pravne posledice nepravočasne uskladitve 15. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave ter o delavcih v občinski upravi občine Kamnik s 11. 3. 1995.

PRAVNI POUK: Zoper to predhodno poročilo je po 1. točki 24. člena Zakona o Računskem sodišču možno vložiti pripombe. Pripombe se vložijo pisno v roku 15 dni od dneva vročitve na Računsko sodišče Republike Slovenije, Ljubljana, Prežihova ul. 4.

Ana PRAPROTNIK
ČLANICA RAČUNSKEGA SODIŠČA

VROČITI:

1. Občina Kamnik,
Glavni trg 24, 1240 Kamnik
2. Arhiv, tu