



RAČUNSKO SODIŠČE
REPUBLIKE SLOVENIJE



Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi
Državnega sveta Republike Slovenije

Poslanstvo

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi

Državnega sveta Republike Slovenije

Številka: 320-8/2011/85

Ljubljana, 16. maja 2013

1. UVOD

V revizijskem poročilu Pravilnost poslovanja Državnega sveta Republike Slovenije¹ (v nadaljevanju: revizijsko poročilo) je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) izreklo negativno mnenje o pravilnosti poslovanja Državnega sveta Republike Slovenije, Šubičeva 4, Ljubljana (v nadaljevanju: državni svet) v letu 2010.

Ker razkrite nepravilnosti niso bile odpravljene med revizijo, smo v revizijskem poročilu podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

Državni svet je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložil odzivno poročilo². V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Marjan Maučec, sekretar državnega sveta, so predstavljeni popravljalni ukrepi.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

¹ Št. 320-8/2011/77 z dne 3. 12. 2012.

² Dopolis št. 311-08DS-19/13-1 z dne 4. 3. 2013.

2. NEPRAVILNOSTI IN POPRAVLJALNI UKREPI

2.1 Izplačevanje sejin članom državnega sveta

2.1.1 Opis nepravilnosti

Člani državnega sveta³ so v letu 2010 za nepoklicno opravljanje funkcije prejeli sejnino, ki je sestavljena iz stalnega in spremenljivega dela. Izplačilo sejin določa Sklep o merilih za izplačevanje sejin za opravljanje funkcije članov državnega sveta in izplačil za opravljanje funkcije predsednika in sekretarja državnega sveta⁴. Državni svet je v letu 2010 članom državnega sveta izplačal za 655.747 evrov sejin. V ZDSve ni podlage za določitev in izplačilo sejin oziroma kakršne koli druge nagrade za udeležbo članov državnega sveta na sejah za obdobje opravljanja funkcije. V skladu z drugim odstavkom 62. člena ZDSve je član državnega sveta upravičen do nadomestila izgubljenega zaslužka za obdobje opravljanja funkcije in do povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije. Način obračunavanja in dokazovanja izgubljenega zaslužka, kot ga določa ZDSve, bi moral državni svet urediti z internim aktom, ki bi bil podlaga za izplačilo. V aktu bi moral določiti merila in kriterije za izplačilo nadomestila.

Računsko sodišče je od državnega sveta zahtevalo, da predloži dokazila, iz katerih bo razvidno, da članom državnega sveta v skladu z drugim odstavkom 62. člena ZDSve obračunava in izplačuje samo nadomestilo izgubljenega zaslužka za obdobje opravljanja nepoklicne funkcije ter povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Državni svet je na drugi seji⁵ sprejel sklep⁶, na podlagi katerega je prenehal z izplačevanjem sejin državnim svetnikom do sprejema akta o merilih in kriterijih za izplačilo nadomestila izgubljenega zaslužka oziroma do sprejema spremembe zakonske ureditve nadomestil izgubljenega zaslužka. Sklep je bil pripravljen na podlagi kolegija državnega sveta in so ga pred sprejemom obravnavale tudi vse interesne

³ Predsednik državnega sveta opravlja svojo funkcijo na podlagi Odločbe Ustavnega sodišča Republike Slovenije, s katero je bil delno razveljavljen drugi odstavek 43. člena Zakona o državnem svetu (v nadaljevanju: ZDSve, Uradni list RS, št. 100/05-UPB1), od 25. 11. 2009 poklicno.

⁴ Št. 020-02/92-26/40 z dne 9. 1. 2008, št. 111-01/09-1 z dne 11. 3. 2009, št. 111-01/10-4 z dne 24. 2. 2010.

⁵ Dne 19. 12. 2012.

⁶ Št. 111-01/12-10/1.

skupine državnega sveta. Člani državnega sveta so tako upravičeni zgolj do povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije. Poleg tega je državni svet sprejel tudi Sklep o razveljavitvi Sklepa o merilih za izplačevanje sejin za opravljanje funkcije članov Državnega sveta in izplačil za opravljanje funkcije predsednika in sekretarja Državnega sveta⁷, ki je predstavljal podlago za izračun in izplačilo sejin. Sklep je začel veljati z začetkom petega mandata državnega sveta, to je 12. 12. 2012.

Od konstitutivne seje petega mandata se je državni svet sestal na štirih plenarnih sejah, njegove interesne skupine so imele dvajset sej, njegove komisije pa osemnajst. Člani državnega sveta so za udeležbo na sejah prejeli zgolj povračilo stroškov in svojo funkcijo opravljajo brez plačila.

Državni svet pa si je istočasno aktivno prizadeval za sprejem spremembe Zakona o funkcionarjih, zato je v novem mandatu Državnega zbora Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor) že vložil predlog novele Zakona o funkcionarjih, ki ga je obravnaval Odbor državnega zbora za pravosodje, javno upravo in lokalno samoupravo in ga podprl. Državni zbor je novelo Zakona o funkcionarjih na drugi obravnavi 5. 3. 2013 sprejel.

2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

2.2 Vračilo preveč izplačanih sejin članov državnega sveta

2.2.1 Opis nepravilnosti

Člani državnega sveta so v letu 2010 za nepoklicno opravljanje funkcije prejeli sejnino, ki je sestavljena iz stalnega in spremenljivega dela. Izplačilo sejin določa Sklep o merilih za izplačevanje sejin za opravljanje funkcije članov državnega sveta in izplačil za opravljanje funkcije predsednika in sekretarja državnega sveta. Državni svet je v letu 2010 članom državnega sveta izplačal za 655.747 evrov sejin. V ZDSve ni podlage za določitev in izplačilo sejin oziroma kakršne koli druge nagrade za udeležbo članov državnega sveta na sejah v obdobju opravljanja funkcije. V skladu z drugim odstavkom 62. člena ZDSve je član državnega sveta upravičen do nadomestila izgubljenega zaslužka za obdobje opravljanja funkcije in do povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije. Način obračunavanja in dokazovanja izgubljenega zaslužka, kot ga določa ZDSve, bi moral državni svet urediti z internim aktom, ki bi bil podlaga za izplačilo. V aktu bi moral določiti merila in kriterije za izplačilo nadomestila.

Računsko sodišče je od državnega sveta zahtevalo, da izkaže, da je izdelal in vsem svetnikom predložil konkretne izračune sejin, ki so jim bile izplačane v obdobju, na katero se nanaša revizija, ter da je začel potrebne aktivnosti za vračilo nezakonito izplačanih sredstev.

⁷ Št. 111-01/12-9/1 z dne 19. 12. 2012.

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

Državni svet je 1. 3. 2013 posredoval 39 članom državnega sveta dopis, v katerem jih seznaja z višino izplačila neto sejnine, izplačane v letu 2010, ter jih prosi, da mu sporočijo podatek o tem, koliko naj bi predvidoma znašalo njihovo nadomestilo izgubljenega zaslužka v letu 2010, da bi bilo mogoče opraviti poračun.

2.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

Ne glede na oceno popravljalnega ukrepa opozarjamo, da je iz odzivnega poročila razvidno, da se je ugotovljena nepravilnost odpravila šele s prenehanjem četrtega mandata državnega sveta, torej šele konec leta 2012. Državni svet tudi opozarjamo, da mora za izvedbo poročuna od upravičencev pridobiti dokazila o dejansko izgubljenem zaslužku in ne zgolj oceno »predvidenega« izgubljenega zaslužka.

3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o pravilnosti poslovanja Državnega sveta Republike Slovenije izdelal Državni svet Republike Slovenije. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil Marjan Maučec, sekretar Državnega sveta Republike Slovenije, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije Državnega sveta Republike Slovenije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da sta ukrepa za odpravo nepravilnosti, opisana v točkah 2.1.2 in 2.2.2, ki jih je sprejel Državni svet Republike Slovenije, *zadovoljiva*.

Dr. Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Državnemu svetu Republike Slovenije, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu, tu.

Bdimo nad potmi javnega denarja

Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office
Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96