



## REVIZIJSKO POROČILO O RAČUNOVODSKIH IZKAZIH IN PRAVILNOSTI POSLOVANJA ZAVODA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ZAPOSLOVANJE V LETU 2005

ZAVOD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ZAPOSLOVANJE



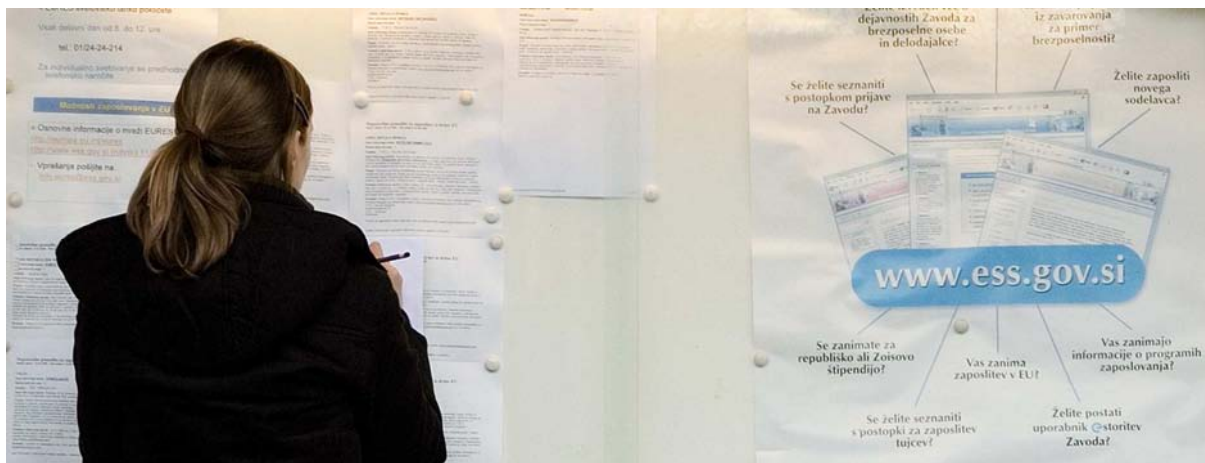
*Bedimo  
nad potmi  
javnega  
denarja*



## POS LANSTVO

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*

# REVIZIJSKO POROČILO O RAČUNOVODSKIH IZKAZIH IN PRAVILNOSTI POSLOVANJA ZAVODA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ZAPOSLOVANJE V LETU 2005



Številka: 1214-1/2006-19

Ljubljana, 23. maja 2007



Računsko sodišče je revidiralo računovodske izkaze in pravilnost poslovanja Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje (v nadaljevanju: zavod). Zavod opravlja dejavnost javnih ustanov, ki zagotavljajo storitve na področju zaposlovanja in štipendiranja, izvajanja zavarovanja za primer brezposelnosti ter drugih poslovnih dejavnosti, ki jih določa Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti.

Cilj revizije je bil podati mnenje o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2005.

O računovodskih izkazih zavoda za leto 2005 (bilanca stanja in izkaz prihodkov in odhodkov) je računsko sodišče izreklo pozitivno mnenje.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2005 izreklo mnenje s pridržkom, ker je ugotovilo, da je zavod v vseh pomembnih pogledih posloval v skladu s predpisi, razen v primerih, ko je oddal javna naročila v nasprotju s predpisi o javnem naročanju, in sicer:

- ni izbral pravega postopka pri nabavi električne energije v znesku 24.881 tisoč tolarjev (103.827 evrov);
- brez ustrezne podlage je izvajal nabave določenih storitev v skupnem znesku 187.793 tisoč tolarjev (783.646 evrov);
- nekatere nabave osnovnih sredstev je izvedel brez veljavne podlage v skupnem znesku 20.079 tisoč tolarjev (83.788 evrov).

Računsko sodišče od zavoda ni zahtevalo odzivnega poročila, ker so bile že med revizijskim postopkom odpravljene razkrite nepravilnosti oziroma sprejeti ustrezni popravljalni ukrepi (tretji odstavek 29. člena ZRacS-1).



# KAZALO

<b>1. UVOD</b>	<b>8</b>
<b>2. REVIZIJA RAČUNOVODSKIH IZKAZOV ZA LETO 2005</b>	<b>10</b>
2.1 OBRAZLOŽITEV REVIZIJE.....	10
2.2 RAČUNOVODSKE USMERITVE.....	11
2.3 UGOTOVITVE.....	14
2.3.1 Bilanca stanja .....	14
2.3.1.1 Neopredmetena dolgoročna sredstva in opredmetena osnovna sredstva.....	15
2.3.1.2 Dolgoročne finančne naložbe.....	17
2.3.1.3 Dolgoročne terjatve iz poslovanja .....	17
2.3.1.4 Denarna sredstva .....	17
2.3.1.5 Kratkoročne terjatve .....	18
2.3.1.6 Kratkoročne finančne naložbe .....	22
2.3.1.7 Aktivne časovne razmejitev.....	22
2.3.1.8 Kratkoročne obveznosti.....	23
2.3.1.9 Pasivne časovne razmejitev.....	26
2.3.1.10 Lastni viri in dolgoročne obveznosti.....	27
2.3.1.11 Izvenbilančna evidenca .....	28
2.3.2 Izkaz prihodkov in odhodkov .....	28
2.3.2.1 Prihodki od poslovanja .....	29
2.3.2.2 Finančni prihodki.....	30
2.3.2.3 Izredni prihodki .....	30
2.3.2.4 Stroški materiala.....	31
2.3.2.5 Stroški storitev.....	31
2.3.2.6 Stroški dela.....	32
2.3.2.7 Drugi stroški.....	32
2.3.2.8 Finančni odhodki.....	34
2.3.2.9 Prevrednotovalni poslovni odhodki .....	34
2.3.2.10 Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti.....	35
2.3.2.11 Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po načelu denarnega toka .....	36
<b>3. REVIZIJA PRAVILNOSTI POSLOVANJA V LETU 2005</b>	<b>37</b>

3.1	OBRAZLOŽITEV REVIZIJE.....	37
3.2	UGOTOVITVE.....	38
3.2.1	Namenskost porabe programskih sredstev .....	38
3.2.1.1	Transferi nezaposlenim.....	38
3.2.1.2	Štipendije.....	40
3.2.2	Stroški dela.....	41
3.2.2.1	Osnovna plača, dodatki in nadomestila.....	42
3.2.2.2	Del plače za delovno uspešnost.....	43
3.2.2.3	Povračila stroškov v zvezi z delom in drugi prejemki iz delovnega razmerja.....	43
3.2.3	Javna naročila.....	44
3.2.3.1	Stroški materiala in storitev .....	44
3.2.3.2	Nabava osnovnih sredstev.....	47
<b>4.</b>	<b>MNENJE</b>	<b>48</b>
4.1	MNENJE O RAČUNOVODSKIH IZKAZIH ZAVODA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ZAPOSLOVANJE ZA LETO 2005 .....	48
4.2	MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA ZAVODA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ZAPOSLOVANJE V LETU 2005.....	48
<b>5.</b>	<b>ODZIVNO POROČILO</b>	<b>50</b>

# 1. UVOD

Revizija računovodskih izkazov in pravilnosti poslovanja za leto 2005 Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje, Rožna dolina, Cesta IX/6, Ljubljana (v nadaljevanju: zavod) smo izvedli na podlagi Programa dela za izvrševanje revizijske pristojnosti Računskega sodišča Republike Slovenije v letu 2006. Sklep o izvedbi revizije<sup>1</sup> je bil izdan 29. 9. 2006.

Cilj revizije je bil podati mnenje o

- računovodskih izkazih zavoda za leto 2005 in
- pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2005.

Za doseg prvega cilja smo revidirali pravilnost evidentiranja in izkazovanja podatkov v naslednjih računovodskih izkazih zavoda:

- bilanci stanja na dan 31. 12. 2005,
- izkazu prihodkov in odhodkov od 1. 1. do 31. 12. 2005.

Opravili smo tudi revizijske preizkuse za pridobitev revizijskih dokazov, ki podpirajo izrek mnenja o pravilnosti poslovanja zavoda za naslednja področja revizije:

- namenskost porabe programskih sredstev,
- stroški dela,
- stroški materiala in storitev,
- nabava osnovnih sredstev.

## Osnovni podatki o zavodu

Zavod je bil ustanovljen na podlagi 61. člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti<sup>2</sup> (v nadaljevanju: ZZZPB). Zavod je pravna oseba javnega prava s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, določenimi z zakonom in s statutom zavoda<sup>3</sup>. Zavod je vpisan v register pri Okrožnem sodišču v Ljubljani, Enota v Ljubljani pod št. registrskega vložka 200602587.

---

<sup>1</sup> Št. 1214-1/2006-3 z dne 29. 9. 2006.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 5/91, 12/92, 71/93, 38/94, 69/98, 67/02.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 84/99.



Zavod opravlja dejavnost javnih ustanov, ki zagotavljajo storitve na področju zaposlovanja in štipendiranja, izvajanja zavarovanja za primer brezposelnosti ter drugih poslovnih dejavnosti, ki jih določa ZZZPB.

Zavod z izvajanjem dejavnosti zagotavlja:

- brezposelnim osebam strokovno pomoč za njihovo vključevanje v delo ter delodajalcem pomoč pri realizaciji njihovih potreb po zaposlovanju,
- brezposelnim osebam in štipendistom učinkovito uveljavljanje in varstvo pravic ter ustrezno pravno in strokovno pomoč,
- strokovnim institucijam, izvajalcem programov zavoda in socialnim partnerjem sodelovanje pri razvoju in izvajanju programov zaposlovanja,
- strokovno pomoč drugim fizičnim in pravnim osebam s področja dejavnosti zavoda.

Uporabniki storitev zavoda so brezposelne osebe, delodajalci, štipendisti, osebe, ki potrebujejo strokovno pomoč pri zaposlovanju in poklicni orientaciji, strokovne institucije in izvajalci programov zavoda, socialni partnerji in javnosti.

Zavod funkcionalno in organizacijsko celovito in enotno pokriva področje zaposlovanja na območju Republike Slovenije in izvaja svojo dejavnost na sedežu ter po organizacijskih enotah. Organizacijske enote zavoda so centralna služba v Ljubljani in dvanajst območnih služb na področju Republike Slovenije. Območna služba teritorialno obsega eno ali več upravnih enot in lahko posluje neposredno ali preko 59 uradov za delo.

Financiranje dejavnosti zavoda je opredeljeno v 60. členu ZZZPB, ki določa, da se sredstva za zavarovanje za primer brezposelnosti zagotavljajo s prispevki delavcev, organizacij in delodajalcev, ki se zbirajo v proračunu Republike Slovenije in se preko finančnega načrta upravnega organa, pristojnega za delo, usmerjajo izvajalcem programov po namenih porabe. Zavod pridobiva sredstva za delo tudi s plačili za storitve, ki jih po statutu opravlja plačno, in iz drugih virov.

Organa upravljanja zavoda sta upravni odbor in generalni direktor zavoda. *Upravni odbor* sestavlja trinajst članov, in sicer po štirje člani predstavnikov organizacij delodajalcev, predstavnikov sindikatov in predstavnikov Vlade Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) ter en član predstavnik sveta delavcev zavoda. Zavod zastopa in vodi *generalni direktor*, ki ga imenuje in razrešuje vlada na predlog ministra, pristojnega za delo. Pristojnosti upravnega odbora in generalnega direktorja so natančneje opredeljene v statutu zavoda. Zavod ima *strokovni svet*, ki je posvetovalno telo upravnega odbora in generalnega direktorja.

Generalni direktor je odgovoren za poslovanje in zakonitost dela zavoda. Mandatna doba generalnega direktorja je štiri leta. Funkcijo generalnega direktorja sta v letu 2005 opravljala Jože Glazer (do 31. 7. 2005) in v. d. generalnega direktorja Anka Rode (od 1. 8. 2005 do 25. 1. 2007).

## 2. REVIZIJA RAČUNOVODSKIH IZKAZOV ZA LETO 2005

### 2.1 Obrazložitev revizije

Zavod je posredni proračunski uporabnik<sup>4</sup>, ki vodi knjige kot določeni uporabnik enotnega kontnega načrta<sup>5</sup>. Zavod je dolžan voditi poslovne knjige v skladu s predpisi, ki so bili temeljni kriterij pri presoji pravilnosti izkazovanja posameznih postavk izkazov in pri presoji pravilnosti sestavljanja računovodskih izkazov zavoda za leto 2005. Veljavni predpisi so bili:

- Zakon o računovodstvu<sup>6</sup> (v nadaljevanju: ZR),
- Zakon o javnih financah<sup>7</sup> (v nadaljevanju: ZJF),
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava<sup>8</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o enotnem kontnem načrtu),
- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava<sup>9</sup>,
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava<sup>10</sup>,
- Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov<sup>11</sup>,
- Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih dolgoročnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev<sup>12</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o odpisu),
- Pravilnik o načinu in rokih usklajevanja terjatev in obveznosti po 37. členu Zakona o računovodstvu ter kapitalskih naložb<sup>13</sup>,
- Slovenski računovodski standardi (v nadaljevanju: SRS) - splošni in SRS 36.

Za preizkus pravilnosti računovodskih izkazov zavoda smo sestavili podrobne revizijske programe, izdelane na podlagi mednarodnih standardov revidiranja ter predpisov, ki urejajo evidentiranje in

---

<sup>4</sup> V skladu s 6. točko prvega odstavka 3. člena ZJF.

<sup>5</sup> V skladu z drugo alineo prvega odstavka 2. člena pravilnika o enotnem kontnem načrtu.

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 23/99, 30/02.

<sup>7</sup> Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02.

<sup>8</sup> Uradni list RS, št. 54/02, 117/02, 58/03, 134/03, 34/04, 75/04, 117/04, 141/04, 117/05.

<sup>9</sup> Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04.

<sup>10</sup> Uradni list RS, št. 134/03, 34/04, 13/05.

<sup>11</sup> Uradni list RS, št. 46/03.

<sup>12</sup> Uradni list RS, št. 45/05.

<sup>13</sup> Uradni list RS, št. 117/02, 134/03.

izkazovanje stanja sredstev in obveznosti do virov sredstev ter prihodkov in odhodkov zavoda. Revizijske programe smo uporabili na primerno velikih vzorcih, ki smo jih določili za posamezno skupino kontov iz računovodskih izkazov zavoda na podlagi prej opravljenih analiz in izračunov.

## 2.2 Računovodske usmeritve

Pri evidentiranju in izkazovanju poslovnih dogodkov zavod uporablja računovodske rešitve, določene v Pravilniku o računovodstvu<sup>14</sup>.

Zavod sestavlja računovodske izkaze v skladu z načelom obračunane realizacije (priznava prihodke in odhodke po načelu nastanka poslovnega dogodka) in posebej pripravi tudi evidenčni izkaz prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka (priznavanje prihodkov in odhodkov po plačilu). Po obeh vrstah izkazov je poslovno leto enako koledarskemu letu.

### *Neopredmetena dolgoročna in opredmetena osnovna sredstva*

Neopredmetena dolgoročna sredstva zavoda so dolgoročno odloženi stroški, dolgoročne premoženjske pravice in druga neopredmetena dolgoročna sredstva. Opredmetena osnovna sredstva zavoda so nepremičnine, oprema ter druga opredmetena osnovna sredstva. V knjigovodstvu se vodi ločena evidenca za osnovna sredstva prejeta v upravljanje, osnovna sredstva pridobljena iz donacij in osnovna sredstva pridobljena s finančnim najemom.

Neopredmetena dolgoročna sredstva, nepremičnine in oprema se izkazujejo po neodpisani vrednosti. Popravek vrednosti se oblikuje po metodi enakomernega časovnega amortiziranja na podlagi predpisanih stopenj. Opredmeteno osnovno sredstvo se začne amortizirati prvi dan naslednjega meseca, potem ko se je začelo uporabljati za opravljanje dejavnosti, neopredmeteno dolgoročno sredstvo pa prvi dan naslednjega meseca, ko je na voljo za uporabo. Zavod ob začetnem pripoznanju opredmetena osnovna sredstva in neopredmetena dolgoročna sredstva ovrednoti po nabavni vrednosti. Nabavna vrednost brezplačno pridobljenih osnovnih sredstev se določi s cenitvijo, pri čemer se upoštevajo razpoložljivi podatki o tržnih cenah.

Opredmetena osnovna sredstva z življenjsko dobo daljšo od enega leta in posamezno vrednostjo do 500 evrov zavod vodi kot drobní inventar. Opredmetena osnovna sredstva, ki sodijo pod drobní inventar, zavod v celoti odpiše ob nabavi. Drobní inventar se v poslovnih knjigah vodi po nabavni in odpisani vrednosti do izločitve iz uporabe.

### *Dolgoročne finančne naložbe in dolgoročne terjatve*

Dolgoročne finančne naložbe so dolgoročne kapitalske naložbe ter dolgoročno dana posojila in depoziti. Dolgoročne terjatve so terjatve, ki zapadejo v plačilo v obdobju, daljšem od enega leta. Dolgoročne finančne naložbe, izkazane v tuji valuti, se prevrednoti glede na srednji tečaj Banke Slovenije na dan bilance stanja. Če kakšna dolgoročna finančna naložba izgublja vrednost, se v breme odhodkov financiranja vzpostavi popravek njene začetno izkazane vrednosti. Odpise dolgoročnih finančnih naložb in dolgoročnih terjatev potrdi upravni odbor zavoda.

---

<sup>14</sup> Št. 012-1/05 z dne 14. 6. 2005 (uporablja se od 1. 1. 2005).

### *Terjatve*

Kratkoročne terjatve so terjatve do kupcev, dani predujmi in varščine, terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta, terjatve povezane s finančnimi prihodki in druge kratkoročne terjatve, ki zapadejo v plačilo v enem letu. Kratkoročne terjatve in dane predujme zavod ob pripoznanju izkazuje v zneskih, ki izhajajo iz knjigovodskih listin. Dvomljive in sporne terjatve zavod izkazuje na ločenih kontih. Popravek vrednosti terjatev se oblikuje individualno po posameznih terjativah. Popravki vrednosti terjatev za vrnitev sredstev, izplačanih za zavarovanje za primer brezposelnosti, in sredstev, namenjenih za ukrepe aktivne politike zaposlovanja, ter sredstev, izplačanih za štipendiranje, se ne oblikujejo.

Odpisi terjatev se opravijo v skladu s kriteriji za odpis terjatev, ki jih je sprejel upravni odbor zavoda. Terjatve iz programov zavoda se odpišejo na osnovi sklepov komisije za odpis terjatev zavoda, terjatve iz delovanja zavoda pa se odpišejo na osnovi predlogov popisne komisije za popis terjatev in obveznosti. Odpis terjatev potrdi upravni odbor zavoda ob sprejemu zaključnega računa.

### *Kratkoročne finančne naložbe*

Kratkoročne finančne naložbe so kratkoročno dana posojila in druge kratkoročne finančne naložbe, ki jih zavod izkazuje v skladu z enotnim kontnim načrtom. Ob pripoznanju se izkazujejo v vrednosti, ki ustreza dejansko naloženim denarnim sredstvom.

Če katera kratkoročna finančna naložba izgublja vrednost, zavod presodi, v kakšni vrednosti je potrebno v breme finančnih odhodkov oblikovati popravek njene vrednosti.

### *Denarna sredstva*

Denarna sredstva zavoda so tolarska in devizna sredstva v blagajnah ter takoj vnovčljive vrednotnice, denar na poti, tolarska sredstva na računih in depoziti na odpoklic.

### *Dolgoročne obveznosti*

Med dolgoročnimi obveznostmi so izkazane finančne in druge obveznosti, ki zapadejo v plačilo v roku, daljšem od leta, in se ob pripoznanju izkazujejo z dejanskimi zneski, ki izhajajo iz knjigovodskih listin ob njihovem nastanku.

### *Dolgoročne rezervacije*

Zavod lahko oblikuje dolgoročne rezervacije iz donacij za osnovna sredstva.

### *Kratkoročne obveznosti*

Kratkoročne obveznosti so obveznosti do zaposlenih za opravljeno delo, kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine, obveznosti do dobaviteljev, druge obveznosti iz poslovanja in obveznosti iz financiranja, ki zapadejo v plačilo v letu dni ali prej. Kratkoročne obveznosti zavod ob pripoznanju izkazuje z dejanskimi zneski, ki izhajajo iz knjigovodskih listin. Ločijo se na obveznosti iz programov zavoda in na obveznosti iz delovanja zavoda.

### *Kratkoročne časovne razmejitve*

Zavod oblikuje aktivne časovne razmejitve za potrebe razmejevanja kratkoročno odloženih stroškov oziroma odhodkov in prehodno nezaračunanih prihodkov. Pasivne časovne razmejitve pa oblikuje za razmejevanje vnaprej vračunanih stroškov oziroma odhodkov in kratkoročno odloženih prihodkov. Tu se evidentirajo namensko pridobljena sredstva, ki se nato porabljajo za pokrivanje stroškov oziroma odhodkov, ko ti nastanejo.

### *Obveznosti za sredstva v upravljanju*

Poleg obveznosti za sredstva, prejeta v upravljanje, se izkazujejo še stroški amortizacije, ki bremenijo sredstva, prejeta v upravljanje, in ugotovljeni presežek prihodkov nad odhodki.

### *Prihodki*

Pri ugotavljanju prihodkov obračunskega obdobja se upošteva načelo nastanka poslovnega dogodka (zaračunani prihodki). Zavod ločeno evidentira prihodke iz programov in delovanja zavoda.

### *Odhodki*

Odhodki se v knjigovodskih evidencah izkažejo ob nastanku poslovnega dogodka. Stroški materiala in storitev se evidentirajo na podlagi prejetih računov v vrednosti zneskov na računih. Zavod ločeno evidentira odhodke iz programov in delovanja zavoda.

## 2.3 Ugotovitve

### 2.3.1 Bilanca stanja

Tabela 1: Skrajšana bilanca stanja zavoda

	31. 12. 2005 v tisoč tolarjih	31. 12. 2004 v tisoč tolarjih	Indeks 05/04
<b>SREDSTVA</b>			
DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU	4.106.253	4.217.633	97
Neopredmetena dolgoročna sredstva	199.279	182.670	109
Opredmetena osnovna sredstva	3.898.376	4.023.435	97
Dolgoročne finančne naložbe	3.623	2.956	123
Dolgoročne terjatve iz poslovanja	4.975	8.572	58
KRATKOROČNA SREDSTVA IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	12.111.074	10.827.245	112
Denarna sredstva	510.962	418.256	122
Kratkoročne terjatve	11.595.744	9.968.628	116
Kratkoročne finančne naložbe	775	430.065	0
Aktivne časovne razmejitev	3.593	10.296	35
<b>SKUPAJ SREDSTVA</b>	<b>16.217.327</b>	<b>15.044.878</b>	<b>108</b>
Aktivni konti izvenbilančne evidence	7.680.970	7.747.413	99
<b>OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV</b>			
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	12.033.063	10.885.178	111
Kratkoročne obveznosti	11.529.448	10.273.592	112
Pasivne časovne razmejitev	503.615	611.586	82
LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI	4.184.264	4.159.700	101
Dolgoročne rezervacije	381	693	55
Druge dolgoročne obveznosti	273.666	574.428	48
Obveznosti za neopredmetena dolgoročna sredstva in opredmetena osnovna sredstva	3.801.868	3.647.409	104
Obveznosti za dolgoročne finančne naložbe	9.610	35.651	27
Presežek prihodkov nad odhodki	98.739	0	-
Presežek odhodkov nad prihodki	0	(98.481)	-
<b>SKUPAJ OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV</b>	<b>16.217.327</b>	<b>15.044.878</b>	<b>108</b>
Pasivni konti izvenbilančne evidence	7.680.970	7.747.413	99

Vir: bilanca stanja zavoda na dan 31. 12. 2005.

### 2.3.1.1 Neopredmetena dolgoročna sredstva in opredmetena osnovna sredstva

Osnovna sredstva zavoda na dan 31. 12. 2005 predstavljajo sredstva v upravljanju, prejeta od Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve (v nadaljevanju: MDDSZ), v znesku 4.097.274 tisoč tolarjev in osnovna sredstva, pridobljena z donacijami, v znesku 381 tisoč tolarjev.

Tabela 2: Stanje in gibanje neopredmetenih dolgoročnih in opredmetenih osnovnih sredstev  
v tisoč tolarjih

Opis	Neopredmet. dolgoročna sredstva (NDS)	Zemljišča	Zgradbe	Oprema in drobni inventar	Skupaj opredmetena osnovna sredstva (OOS)	Skupaj NDS in OOS
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6) = (3+4+5)	(7) = (2+6)
Nabavna vrednost						
Stanje 1. 1. 2005	423.341	284.578	4.368.485	2.428.697	7.081.760	7.505.101
Povečanja	55.712	0	44.651	108.790	153.441	209.153
Zmanjšanja	(724)	0	0	(215.201)	(215.201)	(215.925)
<b>Stanje 31. 12. 2005</b>	<b>478.329</b>	<b>284.578</b>	<b>4.413.136</b>	<b>2.322.286</b>	<b>7.020.000</b>	<b>7.498.329</b>
Popravek vrednosti						
Stanje 1. 1. 2005	240.671	0	860.722	2.197.603	3.058.325	3.298.996
Amortizacija	38.379	0	132.195	134.174	266.369	304.748
Zmanjšanja	0	0	0	(213.148)	(213.148)	(213.148)
Povečanje	0	0	10.078	0	10.078	10.078
<b>Stanje 31. 12. 2005</b>	<b>279.050</b>	<b>0</b>	<b>1.002.995</b>	<b>2.118.629</b>	<b>3.121.624</b>	<b>3.400.674</b>
Neodpisana vrednost						
Stanje 1. 1. 2005	182.670	284.578	3.507.763	231.094	4.023.435	4.206.105
<b>Stanje 31. 12. 2005</b>	<b>199.279</b>	<b>284.578</b>	<b>3.410.141</b>	<b>203.657</b>	<b>3.898.376</b>	<b>4.097.655</b>

Vir: knjigovodske evidence zavoda.

Zavod je na dan 31. 12. 2005 med neopredmetenimi dolgoročnimi sredstvi izkazoval dolgoročne premoženjske pravice za uporabo računalniških programov (172.412 tisoč tolarjev) in dolgoročno razmejene stroške (26.867 tisoč tolarjev). Med povečanju vrednosti neopredmetenih dolgoročnih sredstev v letu 2005 je zavod evidencial nabave različne programske opreme za posodobitev informacijskega sistema zavoda (55.712 tisoč tolarjev).

Med *opredmetenimi osnovnimi sredstvi* je zavod evidencial zgradbe, zemljišča in opremo. Med *nepremičninami* na dan 31. 12. 2005 so izkazane predvsem poslovne stavbe zavoda, in sicer v Ljubljani na Parmovi ulici 32 in v Rožni dolini, Cesta IX/6, v Celju na Ljubljanski cesti 14, ter ostale poslovne stavbe, kjer delujejo organizacijske enote in pripadajoča zemljišča. Zgradba (po neodpisani vrednosti 637.416 tisoč tolarjev) in pripadajoče zemljišče (po nabavni vrednosti 216.469 tisoč tolarjev) v Rožni dolini v Ljubljani je v

finančnem najemu<sup>15</sup>, ki se financira iz proračuna na podlagi mesečnih zahtevkov. V letu 2005 je izvršeno delno (predčasno) odplačilo obveznosti za finančni najem v znesku 210.000 tisoč tolarjev, za kar se je zmanjšala dolgoročna obveznost.

Zavod je v letu 2005 po uskladitvi evidenc nepremičnin med organizacijskimi enotami evidentiral med povečanju gradbenih objektov poslovne prostore v Ribnici in Ormožu, ki do takrat niso bili evidentirani med osnovnimi sredstvi (nabavna vrednost je znašala 44.651 tisoč tolarjev in popravek vrednosti 10.078 tisoč tolarjev).

Zavod ima v zemljiški knjigi na večini nepremičnin v upravljanju vknjiženo lastninsko pravico, za preostali del je kot lastnik vknjižena Republika Slovenija. Del nepremičnin zavoda je v najemu.

Med opremo je zavod na dan 31. 12. 2005 izkazal računalniško opremo (57.385 tisoč tolarjev oz. 28,2 odstotka), pohištvo (52.333 tisoč tolarjev oz. 25,7 odstotka), avtomobile (25.609 tisoč tolarjev oz. 12,6 odstotka), opremo za zveze (14.420 tisoč tolarjev oz. 7,1 odstotka), opremo v pridobivanju (13.495 tisoč tolarjev oz. 6,6 odstotka), pisarniško opremo (11.016 tisoč tolarjev oz. 5,4 odstotka), umetniška dela (6.900 tisoč tolarjev oz. 3,4 odstotka) in drugo opremo (22.499 tisoč tolarjev oz. 11 odstotkov). Med povečanju opreme je zavod v letu 2005 evidentiral predvsem nabavo računalnikov (38.831 tisoč tolarjev oz. 35,7 odstotka), pohištva (21.619 tisoč tolarjev oz. 19,9 odstotka), računalniške opreme (21.065 tisoč tolarjev oz. 19,4 odstotka), adaptacijo poslovnih prostorov (8.083 tisoč tolarjev oz. 7,4 odstotka), nabavo opreme za zračenje (7.605 tisoč tolarjev oz. 10 odstotkov) in opreme arhiva (5.412 tisoč tolarjev oz. 5 odstotkov). Med odtujitvami opreme je zavod v največjem delu evidentiral odpise okvarjene, dotrajane in tehnološko zastarele opreme po neodpisani vrednosti 1.584 tisoč tolarjev (nabavna vrednost 202.893 tisoč tolarjev, popravek vrednosti 201.309 tisoč tolarjev).

V letu 2005 je zavod obračunal amortizacijo osnovnih sredstev v znesku 304.748 tisoč tolarjev. Zavod je za obračun uporabljal amortizacijske stopnje, določene v 7. členu pravilnika o odpisu. Amortizacija sredstev, prejetih v upravljanje od MDDSZ, v znesku 304.436 tisoč tolarjev je v celoti zmanjševala obveznosti za sredstva v upravljanju, amortizacija ostalih osnovnih sredstev, pridobljenih iz donacij (312 tisoč tolarjev), pa je zmanjševala dolgoročne rezervacije. Opredmetena osnovna sredstva, ki jih je zavod v skladu s pravilnikom o odpisu opredelil kot drobni inventar, je takoj ob nabavi v celoti odpisal.

Popisne komisije zavoda, ki so opravile popis osnovnih sredstev po organizacijskih enotah po stanju 31. 12. 2005, niso ugotovile viškov ali manjkov osnovnih sredstev. Popis in odpis sredstev je potrdil Upravni odbor zavoda<sup>16</sup>.

---

<sup>15</sup> Pogodba za najem nepremičnine s postopnim odkupom – leasing med zavodom, MDDSZ in Hypo leasing, d. o. o., Ljubljana, št. 711-4/02, z dne 8. 7. 2002.

<sup>16</sup> Zapisnik 6. seje Upravnega odbora Zavoda RS za zaposlovanje, z dne 12. 4. 2006.



### 2.3.1.2 Dolgoročne finančne naložbe

Tabela 3: Dolgoročne finančne naložbe

Dolgoročne finančne naložbe	31. 12. 2005 v tisoč tolarjih	31. 12. 2004 v tisoč tolarjih	Indeks 05/04
Dolgoročne kapitalske naložbe	3.623	2.956	123
Dolgoročno dana posojila	0	24.309	-
Prenos na kratkoročni del	0	(24.309)	-
<b>Skupaj</b>	<b>3.623</b>	<b>2.956</b>	<b>123</b>

Zavod je na dan 31. 12. 2005 med *dolgoročnimi kapitalskimi naložbami* izkazoval vlogo v delnice Gorenjske banke, d. d., Kranj (v nadaljevanju: banka), dano pred letom 1990, ko je imel takratni zavod združena sredstva v skladih banke. Banka je s 1. 1. 1990 sredstva zavoda preknjižila v ustanoviteljski sklad - 19 delnic z nominalno vrednostjo 10.000 tolarjev za delnico in vsako leto zavod obveščala o knjigovodski vrednosti delnic, ki jih je ta na tej podlagi okrepil. Po obvestilu banke z dne 25. 1. 2006 je knjigovodska vrednost ene delnice na dan 31. 12. 2005 znašala 190.700 tolarjev, zato je zavod vse evidentirane delnice iz preteklega leta (2.956 tisoč tolarjev) okrepil za 667 tisoč tolarjev. Ravnanje zavoda ni v skladu s 13. členom Pravilnika o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava, ki določa, da se prevrednotenje finančnih naložb zaradi njihove okrepitve ali oslabitve ne opravlja.

Zavod na dan 31. 12. 2005 ni izkazoval *dolgoročno danih posojil*, ker je terjatve od stanovanjskih posojil, ki so jih zaposleni pred leti pridobili na podlagi Pravilnika o dodeljevanju službenih stanovanj in stanovanjskih posojil delavcem zavoda<sup>17</sup>, 26. 4. 2005 prodal SKB Banki, d. d., Ljubljana.

### 2.3.1.3 Dolgoročne terjatve iz poslovanja

Zavod je na dan 31. 12. 2005 med dolgoročnimi terjatvami iz poslovanja izkazoval znesek 4.975 tisoč tolarjev terjatev od prodaje stanovanj po stanovanjskem zakonu<sup>18</sup>. Terjatve so se v primerjavi z letom poprej zmanjšale za 42 odstotkov predvsem zaradi dveh predčasno odplačanih stanovanjskih kreditov.

Del dolgoročnih terjatev (1.011 tisoč tolarjev), ki v plačilo zapadejo v letu 2006, je zavod v bilanci stanja evidentiral med kratkoročnimi terjatvami.

### 2.3.1.4 Denarna sredstva

Denarna sredstva je zavod na dan 31. 12. 2005 izkazoval v znesku 510.962 tisoč tolarjev in predstavljajo denarna sredstva na računih pri Ministrstvu za finance - Uprava Republike Slovenije za javna plačila (v nadaljevanju: UJP).

<sup>17</sup> Št. PRA/1-95/97 z dne 1. 7. 1997.

<sup>18</sup> Uradni list RS, št. 18/91, 21/94, 23/96, 1/00.

Znesek je sestavljen iz evidentiranih sredstev na transakcijskem računu zavoda (504.831 tisoč tolarjev), na podračunih območnih služb zavoda za dejavnost (4.824 tisoč tolarjev), podračunu sodnih depozitov (964 tisoč tolarjev) in na prehodnem računu (343 tisoč tolarjev).

### 2.3.1.5 Kratkoročne terjatve

Tabela 4: Kratkoročne terjatve

<b>Kratkoročne terjatve</b>	<b>31. 12. 2005</b> v tisoč tolarjih	<b>31. 12. 2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Kratkoročne terjatve do kupcev	30.100	22.753	132
Popravek vrednosti terjatev do kupcev	(19.564)	(16.357)	120
<i>Kratkoročne terjatve do kupcev</i>	<i>10.536</i>	<i>6.396</i>	<i>165</i>
<i>Dani podjetjem in varščin</i>	<i>558</i>	<i>920</i>	<i>61</i>
Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	6.751.126	6.053.598	112
Popravek vrednosti	(2.189)	(348)	629
<i>Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta</i>	<i>6.748.937</i>	<i>6.053.250</i>	<i>111</i>
<i>Kratkoročne terjatve iz financiranja</i>	<i>4.586</i>	<i>26.334</i>	<i>17</i>
<i>Druge kratkoročne terjatve</i>	<i>4.831.127</i>	<i>3.881.728</i>	<i>124</i>
<b>Skupaj</b>	<b>11.595.744</b>	<b>9.968.628</b>	<b>116</b>

#### Kratkoročne terjatve do kupcev

Zavod je med kratkoročnimi terjatvami do kupcev na dan 31. 12. 2005 izkazoval terjatve do domačih (21.320 tisoč tolarjev oz. 70,8 odstotka) in tujih (8.780 tisoč tolarjev oz. 29,2 odstotka) kupcev. Terjatve so nastale predvsem do tistih kupcev, ki so jim oddani poslovni prostori v najem, za prodane obrazce, opravljena izobraževanja, kadrovska svetovanja in drugo.

Zavod je na dan 31. 12. 2005 izkazal popravek vrednosti terjatev do kupcev v znesku 19.564 tisoč tolarjev, ki se je nanašal predvsem na terjatve za neplačane najemnine oddanih poslovnih prostorov zavoda. V letu 2005 je zavod na novo oblikoval popravek vrednosti terjatev za 14.049 tisoč tolarjev, od tega večji del za obračunane zamudne obresti (5.705 tisoč tolarjev) družbi Iskra Prins, d. d., Ljubljana (v nadaljevanju: Iskra Prins), ki zavodu v letu 2002 ni redno plačeval najemnine poslovnih prostorov. Zavod je v letu 2006 s sodno izterjavo od Iskre Prins pridobil 1.940 tisoč tolarjev.

**Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta**

Tabela 5: Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

<b>Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta</b>	<b>31. 12. 2005</b> v tisoč tolarjih	<b>31. 12. 2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Kratkoročne terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna države	6.536.421	5.847.846	112
Kratkoročne terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna občine	942	558	169
Kratkoročne terjatve do posrednih uporabnikov proračuna države	213.468	203.470	105
Kratkoročne terjatve do posrednih uporabnikov proračuna občine	295	1.724	17
Popravek vrednosti	(2.189)	(348)	629
<b>Skupaj</b>	<b>6.748.937</b>	<b>6.053.250</b>	<b>111</b>

Med *kratkoročnimi terjatvami do neposrednih uporabnikov proračuna države* so bile na dan 31. 12. 2005 izkazane predvsem terjatev do MDDSZ za izvajanje programov in delovanje zavoda v znesku 6.149.118 tisoč tolarjev (94 odstotkov) ter kratkoročne vloge v Zakladnico enotnega zakladniškega računa države pri Ministrstvu za finance (v nadaljevanju: Zakladnica EZRD) v znesku 378.000 tisoč tolarjev (5,8 odstotka).

Na dan 31. 12. 2005 evidentirana vloga v Zakladnico EZDR (376.055 tisoč tolarjev) predstavlja neporabljen sredstva Agencije Republike Slovenije za plačilni promet (v nadaljevanju: APP). Zavod je od APP v letu 2002 na podlagi sklenjene pogodbe prejel sredstva za reševanje presežka njihovih delavcev z vključitvijo v programe aktivne politike zaposlovanja. Zavod je neporabljen sredstva evidentiral tudi med časovnimi razmejitvami, na koncu leta 2006 pa jih je skupaj s pripadajočimi obrestmi vrnil v proračun (383.226 tisoč tolarjev).

Kratkoročne terjatve do MDDSZ za izvajanje programov zavoda so se v letu 2005 nekoliko povečale (za 4,2 odstotka) zaradi večjega števila upravičencev do pravic iz zavarovanja za primer brezposelnosti, kar je posledica večjega deleža starejših upravičencev v strukturi brezposelnih oseb. Na dan 31. 12. 2005 izkazane kratkoročne terjatve do MDDSZ (vzpostavljene na podlagi sklenjenih pogodb) so se nanašale predvsem na financiranje izvajanja programov (5.281.665 tisoč tolarjev) in delovanja zavoda (472.461 tisoč tolarjev) v decembru 2005 ter za aktivnosti v zvezi s sofinanciranjem programov zaposlovanja iz Evropskega socialnega sklada (387.168 tisoč tolarjev). Zavod je večino evidentiranih terjatev do MDDSZ na dan 31. 12. 2005 realiziral v januarju in februarju 2006.

Pri medsebojnem usklajevanju terjatev in obveznosti je MDDSZ odprte postavke zavoda na dan 31. 12. 2005 potrdil v vrednosti 6.149.118 tisoč tolarjev, oporekal pa je plačilo dveh terjatev zavoda iz leta 1999 in 2001 v skupnem znesku 1.868 tisoč tolarjev. Znesek se nanaša na povračila sredstev za opravljene storitve pri sodelovanju na razpisih za nova delovna mesta in prestrukturiranje v obdobju 1998/99 (1.625 tisoč tolarjev) in za plače iz programa javnih del (243 tisoč tolarjev). Zavod je v letu 2005 za navedeni znesek vzpostavil popravek vrednosti in v letu 2006 MDDSZ zaprosil za soglasje za odpis terjatev.

*Kratkoročne terjatve do posrednih uporabnikov proračuna države* (213.468 tisoč tolarjev), izkazane na dan 31. 12. 2005, predstavljajo predvsem terjatve do Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov (204.481 tisoč tolarjev).

### Kratkoročne terjatve iz financiranja

Na dan 31. 12. 2005 je zavod med kratkoročne terjatve iz financiranja, poleg kratkoročnega dela dolgoročnih terjatev evidencialno terjatve do Zakladnice EZRD, in sicer obresti od vloženih sredstev v enotni zakladniški račun (3.575 tisoč tolarjev) in kratkoročni del stanovanjskih kreditov (1.011 tisoč tolarjev).

### Druge kratkoročne terjatve

Tabela 6: Druge kratkoročne terjatve

<b>Druge kratkoročne terjatve</b>	<b>31. 12. 2005</b> v tisoč tolarjih	<b>31. 12. 2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij	26.798	24.225	111
Terjatve za vrnitev sredstev	4.789.967	3.853.959	124
Terjatve do delavcev	1.590	2.106	75
Ostale kratkoročne terjatve	12.772	1.438	888
<b>Skupaj</b>	<b>4.831.127</b>	<b>3.881.728</b>	<b>124</b>

Med *kratkoročnimi terjatvami do državnih in drugih institucij* je zavod na dan 31. 12. 2005 izkazoval predvsem terjatve iz refundacij boleznin, invalidnin, nege in drugo (13.831 tisoč tolarjev), terjatve do Evropske unije (v nadaljevanju: EU) za programska sredstva (11.890 tisoč tolarjev) in terjatve do Davčne uprave Republike Slovenije za povračilo preveč plačanega davka od dobička (937 tisoč tolarjev). Terjatve do EU za programska sredstva se nanašajo na zahteve, ki jih zavod posreduje evropskim institucijam od izplačanih pravic do denarnih nadomestil tujcem. Zavod na podlagi Uredbe Sveta EU<sup>19</sup> izplačuje nadomestila za brezposelnost tujim državljanom EU, ki iščejo zaposlitev v Republiki Sloveniji, po končanem obdobju upravičenosti zavod zahteva vračilo sredstev od pristojne institucije v drugi državi EU (vzpostavi terjatev do te institucije in obveznost do proračuna).

Zavod je med drugimi kratkoročnimi terjatvami evidencialno predvsem *terjatve za vrnitev sredstev* do neupravičenih prejemnikov, od katerih ima pravico zahtevati povračilo v skladu s 54. členom ZZZPB in 81. členom Pravilnika o izvajanju ukrepov aktivne politike zaposlovanja<sup>20</sup>. Vrnitev sredstev (izplačanih za zavarovanje za primer brezposelnosti in sredstev namenjenih za ukrepe aktivne politike zaposlovanja ter sredstev, izplačanih za štipendiranje) zavod zahteva, če je bila pravica pridobljena na podlagi neresničnih podatkov, če upravičenec ni sporočil sprememb, ki vplivajo na pridobitev ali ukinitve pravice, oziroma če so bila sredstva nenamensko porabljena.

<sup>19</sup> Uredba sveta EU št. 1408/71 o uporabi sistemov socialne varnosti za zaposlene osebe in njihove družinske člane, ki se gibljejo v Skupnosti.

<sup>20</sup> Uradni list RS, št. 64/01, 31/03, 135/03, 80/04, 61/05, 76/05, 98/05.

Terjatve za neupravičeno izplačana sredstva se v računovodskih evidencah pripoznajo, ko jih služba za socialno varnost na zavodu nedvomno ugotovi, oz. na osnovi posredovanih zahtevkov za vračilo sredstev, ki jih posredujejo dolžnikom služba ali oddelki za programe zaposlovanja.

Za znesek terjatev zavod izkazuje tudi obveznosti do MDDSZ, ki mora izterjana sredstva od neupravičenih prejemnikov vrniti (povezava s točko 2.3.1.8).

Tabela 7: Terjatve za vrnitev sredstev

<b>Terjatve za vrnitev sredstev</b>	<b>31. 12. 2005</b> v tisoč tolarjih	<b>31. 12. 2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Zavarovanje za primer brezposelnosti	599.674	439.595	136
Štipendije	3.107.475	2.687.639	116
Aktivna politika zaposlovanja	1.082.818	726.725	149
<b>Skupaj</b>	<b>4.789.967</b>	<b>3.853.959</b>	<b>124</b>

Terjatve za vrnitev sredstev, izkazane na dan 31. 12. 2005, so se v primerjavi z letom poprej povečale za 24 odstotkov predvsem zaradi dolgotrajnih postopkov izterjave (npr. obročno odplačevanje štipendij). Pogoji in postopki izterjave neupravičeno prejetih sredstev iz denarnih nadomestil in denarnih pomoči, štipendij ter programov zaposlovanja so določeni v internih navodilih zavoda. Zavod je v letu 2005 izterjal 652.714 tisoč tolarjev neupravičeno prejetih sredstev, in sicer 93 odstotkov po redni, ostalo pa po sodni poti. Od vrnjenih sredstev se 340.715 tisoč tolarjev nanaša na štipendije, 176.261 tisoč tolarjev na denarna nadomestila in denarne pomoči in 135.738 tisoč tolarjev na programe aktivne politike zaposlovanja.

Na podlagi sprejetih kriterijev<sup>21</sup> je zavod v letu 2005 odpisal 189.846 tisoč tolarjev terjatev za vrnitev sredstev, kar predstavlja večino odpisanih terjatev. Komisija za odpis terjatev je na podlagi strokovnih predlogov posameznih območnih služb ugotovila, da v letu 2005 izpolnjujejo pogoje za odpis terjatev iz štipendij v znesku 129.074 tisoč tolarjev, denarnih nadomestil in denarnih pomoči v znesku 40.402 tisoč tolarjev in programov aktivne politike zaposlovanja v znesku 20.370 tisoč tolarjev. Te terjatve je zavod po stanju na dan 31. 12. 2005 izločil iz evidenc.

Zavod ima v internem navodilu<sup>22</sup> podrobneje opredeljene kriterije in postopek odločanja komisije o opravičljivih razlogih za nevezpostavitev terjatev, ko gre za neizpolnjevanje pogodbenih obveznosti pri izvajanju ukrepov aktivne politike zaposlovanja. Po zbranih podatkih iz posameznih dokumentov v letu 2005 niso bile vzpostavljene terjatve iz opravičljivih razlogov v skupnem znesku 61.407 tisoč tolarjev. Zavod o nevezpostavljenih terjatvah iz opravičljivih razlogov ne vodi zbirnih evidenc. Po našem mnenju bi zavod zaradi preglednosti porabljenih sredstev moral vzpostaviti evidenco tudi za te terjatve in jih v skladu s 26. členom Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava ustrezno razkriti v letnem poročilu.

<sup>21</sup> Sklep o kriterijih in merilih za odpis terjatev iz zavarovanja za primer brezposelnosti, štipendij in sredstev, izplačanih iz naslova aktivne politike zaposlovanja, sprejel Upravni odbor zavoda 8. 11. 2000.

<sup>22</sup> Postopek izterjave neupravičeno prejetih zneskov iz naslova programov zaposlovanja, št. 013-1/03-15-0004, z dne 31. 3. 2003.

*Ukrep zavoda*

*Zavod je že med revizijo nadgradil aplikacijo APZnet, ki zagotavlja spremljanje pogodb, ugotavljanje izpolnjevanja pogodbenih obveznosti in spremljanje opravičljivih razlogov za neizpolnitev terjatev. Aplikacija za spremljanje pogodb se je začela uporabljati 1. 1. 2007.*

**2.3.1.6   Kratkoročne finančne naložbe**

Tabela 8: Kratkoročne finančne naložbe

<b>Kratkoročne finančne naložbe</b>	<b>31. 12. 2005</b> v tisoč tolarjih	<b>31. 12. 2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Kratkoročno dana posojila	775	765	101
Kratkoročno dani depoziti	0	32.300	-
Sredstva v državni zakladnici	0	397.000	-
<b>Skupaj</b>	<b>775</b>	<b>430.065</b>	<b>-</b>

Na dan 31. 12. 2005 izkazane kratkoročne finančne naložbe predstavljajo kratkoročna dana posojila zaposlenim za izobraževanje. Naložbe so bile na dan 31. 12. 2005 izkazane v precej manjšem znesku kot leto poprej zaradi preknjižbe sredstev, vloženih v Zakladnico EZRD, med kratkoročne terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna (povezava s točko 2.3.1.5).

**2.3.1.7   Aktivne časovne razmejitve**

Tabela 9: Aktivne časovne razmejitve

<b>Aktivne časovne razmejitve</b>	<b>31. 12. 2005</b> v tisoč tolarjih	<b>31. 12. 2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Kratkoročno odloženi odhodki	2.751	7.745	36
Vrednotnice – frankirni stroj	346	1.062	33
Druge aktivne časovne razmejitve	496	1.489	33
<b>Skupaj</b>	<b>3.593</b>	<b>10.296</b>	<b>35</b>

Evidentirani kratkoročno odloženi odhodki predstavljajo predvsem v letu 2005 prejeti računi za naročnine in najemnine, ki se nanašajo na leto 2006.

### 2.3.1.8 Kratkoročne obveznosti

Tabela 10: Kratkoročne obveznosti

<b>Kratkoročne obveznosti</b>	<b>31. 12. 2005</b> v tisoč tolarjih	<b>31. 12. 2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	339.473	336.809	101
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	639.837	669.897	96
Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	10.014.870	8.759.614	114
Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	497.683	501.727	99
Kratkoročne obveznosti iz financiranja	37.585	5.545	678
<b>Skupaj</b>	<b>11.529.448</b>	<b>10.273.592</b>	<b>112</b>

Razen obveznosti za vrnitev sredstev (4.858.272 tisoč tolarjev), ki jih je zavod evidentiral med drugimi kratkoročnimi obveznostmi iz poslovanja, se preostale kratkoročne obveznosti večinoma nanašajo na obveznosti, ki so nastale decembra 2005. Obveznosti so bile poravnane v januarju in začetku februarja leta 2006. Nепoravnane obveznosti, ki so do konca leta 2005 zapadle v plačilo, so znašale 104.899 tisoč tolarjev.

#### Kratkoročne obveznosti do zaposlenih

Tabela 11: Kratkoročne obveznosti do zaposlenih

<b>Kratkoročne obveznosti do zaposlenih</b>	<b>31. 12. 2005</b> v tisoč tolarjih	<b>31. 12. 2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Obveznosti za čiste plače in nadomestila plač	186.821	182.891	102
Obveznosti za prispevke iz kosmatih plač in nadomestil plač	72.312	71.458	101
Obveznosti za davke iz kosmatih plač in nadomestil plač	47.144	46.260	102
Druge kratkoročne obveznosti do zaposlenih	33.196	36.200	92
<b>Skupaj</b>	<b>339.473</b>	<b>336.809</b>	<b>101</b>

Kratkoročne obveznosti do zaposlenih, izkazane na dan 31. 12. 2005, so se nanašale na obračune čistih plač in nadomestil plač, davkov in prispevkov plač in nadomestil ter drugih obveznosti do zaposlenih (prehrana, prevoz na delo, odpravnine, povračila potnih stroškov) za december 2005.

**Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev**

Tabela 12: Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

<b>Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev</b>	<b>31. 12. 2005</b> v tisoč tolarjih	<b>31. 12. 2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Za programska sredstva	356.340	439.552	81
Za material in storitve	266.747	184.631	144
Za osnovna sredstva	16.750	45.714	37
<b>Skupaj</b>	<b>639.837</b>	<b>669.897</b>	<b>96</b>

Med kratkoročnimi obveznostmi do dobaviteljev je zavod na dan 31. 12. 2005 izkazoval obveznosti za še neplačane račune, ki so bili poravnani v januarju in začetku februarja 2006.

Med kratkoročnimi obveznostmi do dobaviteljev se jih več kot polovica nanaša na obveznosti do *izvajalcev programske dejavnosti (programska sredstva)*. Zavod je v letu 2005 izkazoval letni promet do 2.087 izvajalcev programske dejavnosti zavoda v skupnem znesku 2.030.405 tisoč tolarjev. Izvajalci pripravljajo projekte s področja aktivne politike zaposlovanja, kot so pomoč pri načrtovanju poklicne poti in iskanju zaposlitve, usposabljanje in izobraževanje za zaposlitev, zaposlitvene rehabilitacije, programe formalnega izobraževanja, »job« klube, integrirane programe usposabljanja idr.

Zavod je največji promet v letu 2005 dosegel z naslednjimi izvajalci:

- Papihot, zavod za vzpodbujanje in razvijanje kvalitete življenja, Ljubljana (120.691 tisoč tolarjev),
- CRI Celje, d. o. o., Celje (82.970 tisoč tolarjev),
- Kadis, d. o. o., Ljubljana (80.874 tisoč tolarjev),
- Želva, d. o. o., Ljubljana (57.719 tisoč tolarjev),
- Sklad dela<sup>23</sup> Ljubljane, Ustanova za izvajanje APZ, Ljubljana (53.051 tisoč tolarjev),
- Regionalni sklad dela Celje, Celje (51.698 tisoč tolarjev).

Na dan 31. 12. 2005 so bile odprte večje obveznosti do izvajalcev programske dejavnosti:

- Sklada dela Inles, Ribnica (14.525 tisoč tolarjev),
- Sklada dela Posavje, Ustanova za izvajanje aktivne politike zaposlovanja, Krško (11.744 tisoč tolarjev),
- Regionalnega sklada dela Podravje, Maribor (11.431 tisoč tolarjev),
- Sklada dela Ribnica, Ribnica (10.312 tisoč tolarjev),
- CRI Celje, d. o. o., Celje (8.997 tisoč tolarjev).

<sup>23</sup> Sklad dela je pravna oseba zasebnega prava. Udeleženci sklada so brezposelne osebe ali delavci, katerih delo postane trajno nepotrebno. Na podlagi 53.d člena ZZZPB sklade dela ustanovijo gospodarske družbe, vlada, občine, gospodarske, obrtne in druge zbornice za izvajanje ukrepov aktivne politike zaposlovanja.



Zavod je v letu 2005 posloval z 962 *dobavitelji materiala in storitev ter osnovnih sredstev*, s katerimi je ustvaril 1.321.128 tisoč tolarjev letnega prometa. V letu 2005 je zavod z 22 dobavitelji ustvaril 54 odstotkov prometa (706.782 tisoč tolarjev). Med večjimi dobavitelji zavoda v letu 2005 so bili:

- Pošta Slovenije, d. o. o., Maribor (112.272 tisoč tolarjev),
- Papir servis, d. d., Ljubljana (87.320 tisoč tolarjev),
- Telekom Slovenije, d. d., Ljubljana (55.563 tisoč tolarjev),
- PC.Hand, d. o. o., Trzin (53.719 tisoč tolarjev),
- DZS, založništvo in trgovina, d. d., Ljubljana (50.952 tisoč tolarjev),
- Adria Grad, d. o. o., Trzin (38.284 tisoč tolarjev) idr.

Na dan 31. 12. 2005 je zavod evidentiral kratkoročne obveznosti do dobaviteljev, ki so za dobavo osnovnih sredstev ali materiala oziroma opravljene storitve izdali račune v novembru in decembru 2005. Največje odprte obveznosti so bile:

- 36.397 tisoč tolarjev - za adaptacijo sanitarij in zunanjo ureditev (Adria Grad, d. o. o., Trzin);
- 26.540 tisoč tolarjev - za adaptacija objektov (Domingo Ing, d. o. o., Ljubljana);
- 17.756 tisoč tolarjev - za dobavo pisarniškega materiala (DZS, založništvo in trgovina, d. d., Ljubljana);
- 9.809 tisoč tolarjev - za tisk publikacij (Art graf, d. o. o., Dobrunje);
- 8.778 tisoč tolarjev - za shranjevanje dokumentov (Mikrografija, d. o. o., Šentrupert);
- 7.081 tisoč tolarjev - za tiskanje vprašalnikov (Cycle project, d. o. o., Ljubljana).

### Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Tabela 13: Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2005 v tisoč tolarjih	31. 12. 2004 v tisoč tolarjih	Indeks 05/04
Kratkoročne obveznosti za dajatve	888.443	818.493	109
Obveznosti za davek na dodano vrednost	822	1.634	50
Obveznosti za vrnitev sredstev	4.858.272	3.891.090	125
Obveznosti iz programov zavoda	4.237.692	4.025.208	105
Ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja	29.641	23.189	128
<b>Skupaj</b>	<b>10.014.870</b>	<b>8.759.614</b>	<b>114</b>

Na dan 31. 12. 2005 je zavod med *kratkoročnimi obveznostmi za dajatve* izkazoval predvsem davke in prispevke iz denarnih nadomestil in denarnih pomoči (811.644 tisoč tolarjev), ki jih mora plačevati v skladu z Zakonom o prispevkih za socialno varnost<sup>24</sup>, ter iz plač za december 2005 (67.545 tisoč tolarjev).

*Obveznosti za vrnitev sredstev* se v celoti nanašajo na vračilo sredstev MDDSZ. Zavod na podlagi 55. člena ZJF vrača MDDSZ sredstva, ki jih terja skladno s 54. členom ZZZPB (povezava s točko 2.3.1.5). Na dan

<sup>24</sup> Uradni list RS, št. 5/96, 34/96, 3/98, 81/00, 97/01.

31. 12. 2005 je zavod izkazoval obveznosti za vrnitev sredstev za 68.305 tisoč tolarjev višje kot terjatve za vrnitev sredstev. Razliko so predstavljale poplačane terjatve v letu 2005, ki jih je zavod po uskladitvi in preveritvi ustreznih evidenc vrnil v proračun v začetku leta 2006.

Zavod je na dan 31. 12. 2005 med *obveznostmi iz programov zavoda* izkazoval obveznosti do fizičnih oseb, in sicer za denarna nadomestila in denarne pomoči (1.483.722 tisoč tolarjev), za štipendije (1.957.249 tisoč tolarjev), iz programov aktivne politike zaposlovanja<sup>25</sup> (575.923 tisoč tolarjev), obveznosti za nadomestitev dela stroškov invalidskim podjetjem (209.066 tisoč tolarjev) in obveznosti za štipendije brezposelnim osebam, vključenim v programe izobraževanja (11.732 tisoč tolarjev). Obveznosti iz denarnih nadomestil in denarnih pomoči ter štipendij se nanašajo predvsem na december 2005 (3.437.149 tisoč tolarjev) in so bile izplačane januarja 2006. V primerjavi z letom prej so se povečale predvsem zaradi večjega števila upravičencev do pravic iz zavarovanja za primer brezposelnosti, kar je tudi vplivalo na povečanje obveznosti iz programov zavoda.

*Ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja* na dan 31. 12. 2005 predstavljajo predvsem obveznosti za odtegljaje plač zaposlenim (22.177 tisoč tolarjev oziroma 74,8 odstotka).

#### **Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta**

Zavod je na dan 31. 12. 2005 med kratkoročnimi obveznostmi do uporabnikov enotnega kontnega načrta izkazoval 497.683 tisoč tolarjev, ki se nanašajo predvsem na programe aktivne politike zaposlovanja (472.152 tisoč tolarjev oz. 94,9 odstotka) in stroške delovanja zavoda (10.707 tisoč tolarjev oziroma 2,2 odstotka).

Zavod je z uporabniki enotnega kontnega načrta v letu 2005 ustvaril 5.903.955 tisoč tolarjev prometa. Od tega se večji del prometa nanaša na programe aktivne politike zaposlovanja (4.617.634 tisoč tolarjev oz. 78,2 odstotka) in vračilo denarnih nadomestil in denarnih pomoči MDDSZ za upravičence, ki so nezmožni za delo zaradi zdravstvenih razlogov in jim je nadomestilo denarnih prejemkov izplačal Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije v skladu s 17.b členom ZZZPB (1.175.637 tisoč tolarjev oz. 19,9 odstotka).

#### **Kratkoročne obveznosti iz financiranja**

Med kratkoročnimi obveznostmi iz financiranja na dan 31. 12. 2005 je zavod izkazal kratkoročni del dolgoročnih obveznosti iz finančnega najema (34.490 tisoč tolarjev oz. 91,8 odstotka) in obresti iz finančnega najema (3.095 tisoč tolarjev oz. 8,2 odstotka).

##### **2.3.1.9 Pasivne časovne razmejitve**

Zavod je na dan 31. 12. 2005 med pasivnimi časovnimi razmejitvami v znesku 503.615 tisoč tolarjev izkazal kratkoročno odložene prihodke (494.297 tisoč tolarjev) in vnaprej vračunane stroške najemnin (9.318 tisoč tolarjev).

---

<sup>25</sup> Povračila stroškov šolanja brezposelnim osebam, in sicer prevoza, učnih pripomočkov, življenjskih stroškov (šolnina se izplačuje neposredno šolam).

Kratkoročno odloženi prihodki zavoda predstavljajo predvsem še neporabljena sredstva, namenjena za aktivno politiko zaposlovanja delavcev APP (376.055 tisoč tolarjev oz. 74,7 odstotka), del sredstev, zahtevanih od MDDSZ na podlagi sklenjene pogodbe za december 2005 (67.873 tisoč tolarjev oz. 13,5 odstotka), še neporabljena sredstva, ki sta jih nakazala MDDSZ iz sredstev Phare programov za delovanje zavoda (27.060 tisoč tolarjev oz. 5,4 odstotka) in Ministrstvo za šolstvo in šport za programe učne pomoči in šolnine (12.569 tisoč tolarjev oz. 2,5 odstotka).

### 2.3.1.10 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Tabela 14: Lastni viri in dolgoročne obveznosti

<b>Lastni viri in dolgoročne obveznosti</b>	<b>31. 12. 2005</b> v tisoč tolarjih	<b>31. 12. 2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Dolgoročne rezervacije	381	693	55
Druge dolgoročne obveznosti	273.666	574.428	48
Obveznosti za neopredmetena dolgoročna sredstva in opredmetena osnovna sredstva	3.801.868	3.647.409	104
Obveznosti za dolgoročne finančne naložbe	9.610	35.651	27
Presežek prihodkov nad odhodki	98.739	-	-
Presežek odhodkov nad prihodki	-	(98.481)	-
<b>Skupaj</b>	<b>4.184.264</b>	<b>4.159.700</b>	<b>101</b>

*Dolgoročne rezervacije* zavoda predstavljajo donacije lokalnih donatorjev nekaterim območnim službam za nakup osnovnih sredstev za uspešnejše delovanje centrov za izobraževanje in poklicno svetovanje. Znižujejo se za obračunano amortizacijo sredstev, nabavljenih z donacijami (312 tisoč tolarjev v letu 2005).

*Druge dolgoročne obveznosti* zavoda so se nanašale na finančni najem poslovne stavbe v Rožni dolini v Ljubljani, ki so na dan 31. 12. 2005 znašale 308.880 tisoč tolarjev. Kratkoročni del teh obveznosti je znašal 34.490 tisoč tolarjev in je bil izkazan med kratkoročnimi obveznostmi iz financiranja. V letu 2005 je bilo poplačano 265.548 tisoč tolarjev, od tega pa predčasno odplačilo glavnice v znesku 210.000 tisoč tolarjev.

Zavod je sredstva, prejeta v upravljanje od MDDSZ, izkazoval med *obveznostmi za neopredmetena dolgoročna sredstva in opredmetena osnovna sredstva*. Obveznosti so se v letu 2005 zmanjšale za obračunano amortizacijo tega leta (304.436 tisoč tolarjev) in odtujitve osnovnih sredstev (2.053 tisoč tolarjev), povečale pa so se za 460.948 tisoč tolarjev. To povečanje se nanaša predvsem na poplačilo obveznosti iz finančnega najema v znesku 265.548 tisoč tolarjev, na opremo, ki jo je MDDSZ nabavilo in preneslo zavodu v upravljanje (56.896 tisoč tolarjev), na sredstva za nabavo osnovnih sredstev (41.263 tisoč tolarjev), na vknjižbo poslovnih prostorov (34.573 tisoč tolarjev), na del presežka prihodkov nad odhodki iz preteklih let (30.615 tisoč tolarjev) ter na sredstva od prodaje in poplačil stanovanjskih posojil (26.160 tisoč tolarjev), ki so bila s sklepom Upravnega odbora razporejena za nabavo osnovnih sredstev.

Zavod je na dan 31. 12. 2005 med *obveznostmi za dolgoročne finančne naložbe* izkazoval obveznosti za stanovanjska posojila (5.981 tisoč tolarjev) in delnice (3.629 tisoč tolarjev).

Zavod je v letu 2005 dosegel *presežek prihodkov nad odhodki* (227.835 tisoč tolarjev) in po sklepu Upravnega odbora porabil del presežka prihodkov nad odhodki iz preteklih let (30.615 tisoč tolarjev) za nabavo osnovnih sredstev ter tako na dan 31. 12. 2005 v bilanci stanja izkazal presežek prihodkov nad odhodki v znesku 98.739 tisoč tolarjev. Zavod je 30. 9. 2005 na podlagi sklenjene pogodbe z MDDSZ pridobil sredstva za pokrivanje presežka odhodkov nad prihodki iz leta 2004 (povezava s točko 2.3.2.1).

### 2.3.1.11 Izvenbilančna evidenca

Zavod je v bilanci stanja na dan 31. 12. 2005 na aktivnih in pasivnih kontih izvenbilančne evidence izkazal 7.680.970 tisoč tolarjev, ki se nanašajo predvsem na instrumente za zavarovanje izvedbe posameznih programov aktivne politike zaposlovanja (menice, bančne garancije).

### 2.3.2 Izkaz prihodkov in odhodkov

Tabela 15: Skrajšan izkaz prihodkov in odhodkov

	2005 v tisoč tolarjih	2004 v tisoč tolarjih	Indeks 05/04
<b>PRIHODKI</b>			
Prihodki od poslovanja	70.633.481	68.924.348	102
Finančni prihodki	111.870	93.939	119
Izredni prihodki	42.247	35.562	119
<b>Celotni prihodki</b>	<b>70.787.598</b>	<b>69.053.849</b>	<b>103</b>
<b>ODHODKI</b>			
Stroški materiala	250.317	234.851	107
Stroški storitev	1.121.548	1.112.685	101
Stroški dela	5.135.351	5.082.932	101
Davek od dobička	605	1.542	39
Drugi stroški	64.008.392	62.707.590	102
Finančni odhodki	29.482	32.596	90
Izredni odhodki	19	44	43
Prevrednotovalni poslovni odhodki	14.049	6.730	209
<b>Celotni odhodki</b>	<b>70.559.763</b>	<b>69.178.970</b>	<b>102</b>
Presežek odhodkov nad prihodki		(125.121)	-
Presežek prihodkov nad odhodki	227.835		-

Vir: izkaz prihodkov in odhodkov zavoda za leto 2005.

Zavod je v letu 2005 pridobil prihodke za izvajanje programov v znesku 64.242.292 tisoč tolarjev (91 odstotkov celotnih prihodkov) in za svoje delovanje v znesku 6.545.306 tisoč tolarjev (9 odstotkov celotnih

prihodkov). Prihodki za izvajanje programov zavoda so bili namenjeni za izplačevanje socialnih transferov (48.742.007 tisoč tolarjev oz. 76 odstotkov) in izvajanje ukrepov aktivne politike zaposlovanja (15.500.285 tisoč tolarjev oz. 24 odstotkov).

### 2.3.2.1 Prihodki od poslovanja

Prihodki od poslovanja predstavljajo največji delež med celotnimi prihodki zavoda. Zavod je v letu 2005 največji del prihodkov (59.798.298 tisoč tolarjev) pridobil od MDDSZ na podlagi sklenjenih pogodb o *izvajanju in financiranju programov* zavoda za leto 2005<sup>26</sup> in za leto 2006<sup>27</sup>. Sredstva iz prve pogodbe so bila namenjena predvsem zagotavljanju pravic iz brezposelnosti (24.329.612 tisoč tolarjev) in štipendij (21.352.892 tisoč tolarjev) ter izvajanju programov aktivne politike zaposlovanja (12.423.193 tisoč tolarjev).

Zavod je v letu 2005 največji del *prihodkov za delovanje* (6.290.658 tisoč tolarjev) pridobil od MDDSZ na podlagi sklenjene pogodbe o financiranju strokovnih nalog in delovanja zavoda za leto 2005<sup>28</sup>. Sredstva so bila namenjena za stroške dela (4.597.299 tisoč tolarjev), za izdatke za blago in storitve (1.564.420 tisoč tolarjev) ter za poravnavo obveznosti iz preteklega leta (128.939 tisoč tolarjev) - predvsem za pokrivanje presežka odhodkov nad prihodki iz leta 2004 (125.121 tisoč tolarjev).

Zavod je v letu 2005 ustvaril 3.035.446 tisoč tolarjev prihodkov iz aktivnosti, ki se *sofinancirajo iz Evropskega socialnega sklada* na podlagi dvanajstih sklenjenih pogodb z MDDSZ. Evropski socialni sklad je finančni instrument, ki je namenjen vlaganju v ljudi z namenom zmanjševanja nezaposlenosti, spodbujanja zaposljivosti in razvijanje podjetniškega duha, vlaganje v znanje, skrb za enake možnosti in socialno vključevanje vseh na trg delovne sile. Podlaga za dodeljevanje sredstev strukturnih skladov v Republiki Sloveniji je Enotni programski dokument Republike Slovenije<sup>29</sup>, ki zavodu daje vlogo končnega upravičenca za tri od štirih ukrepov, ki se sofinancirajo iz Evropskega socialnega sklada. Zavod je v obdobju od leta 2004 do 2006 prevzel skrb za izvajanje aktivnosti v treh ukrepih, in sicer: razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela, pospeševanje socialnega vključevanja ter spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti.

Zavod je v letu 2005 na podlagi sklenjene pogodbe<sup>30</sup> od Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov pridobil prihodke (1.199.470 tisoč tolarjev) za *vzpodbujanje zaposlovanja invalidov*. Zavod je s to pogodbo prevzel izvajanje vseh nalog, določenih v Pravilniku o merilih za nadomestitev dela stroškov invalidskim podjetjem<sup>31</sup>, sklad pa se je zavezal, da bo za to plačal dogovorjeno nadomestilo stroškov in povrnil vse zneske, ki jih bo zavod izplačal invalidskim podjetjem kot nadomestilo dela stroškov za zaposlene invalide.

<sup>26</sup> Št. 46100-4/2005 z dne 27. 1. 2005, Aneks št. 1 z dne 1. 3. 2005, Aneks št. 2 z dne 20. 5. 2005, Aneks št. 3. z dne 31. 8. 2005 in Aneks št. 4 z dne 7. 10. 2005 (velja za financiranje od decembra 2004 do novembra 2005).

<sup>27</sup> Št. 46100-6/2006/3 z dne 10. 1. 2006 (velja za financiranje decembra 2005).

<sup>28</sup> Št. 46100-3/2005 z dne 27. 1. 2005, Aneks št. 1 z dne 10. 6. 2005 in Aneks št. 2 z dne 12. 8. 2005.

<sup>29</sup> Sprejela ga je vlada decembra 2003.

<sup>30</sup> Št. 550-4/04 z dne 14. 12. 2004.

<sup>31</sup> Uradni list RS, št. 54/97.

Zavod je večje prihodke od poslovanja na podlagi sklenjenih pogodb<sup>32</sup> pridobil še od Ministrstva za šolstvo in šport za izobraževanje brezposelnih (program 10000+) in za financiranje dela plače za udeležence programa javnih del (223.295 tisoč tolarjev), od APP (28.109 tisoč tolarjev) in iz najemnin za poslovne prostore in stanovanja (14.795 tisoč tolarjev).

### 2.3.2.2 Finančni prihodki

Tabela 16: Finančni prihodki

<b>Finančni prihodki</b>	<b>2005</b> v tisoč tolarjih	<b>2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Prihodki od obresti	30.450	20.185	151
Prihodki od prevrednotenja terjatev	205	1.077	19
Prihodki za izvajanje programov	81.215	72.677	112
<b>Skupaj</b>	<b>111.870</b>	<b>93.939</b>	<b>119</b>

Zavod je med finančne prihodke v letu 2005 evidentiral tudi prihodke iz različnih mednarodnih projektov (81.215 tisoč tolarjev), ki bi jih moral v skladu s 57. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu evidentirati med prihodki od poslovanja.

### 2.3.2.3 Izredni prihodki

Tabela 17: Izredni prihodki

<b>Izredni prihodki</b>	<b>2005</b> v tisoč tolarjih	<b>2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Nenamenske donacije	2.618	2.277	115
Prejete kazni in odškodnine	1.612	3.671	44
Iztirjane odpisane terjatve	9.001	2.255	399
Drugi izredni prihodki	29.016	27.359	106
<b>Skupaj</b>	<b>42.247</b>	<b>35.562</b>	<b>119</b>

Zavod je med druge izredne prihodke evidentiral predvsem prihodke, ki se nanašajo na nadomestila posebnih stroškov tujcev za izdajo delovnih dovoljenj na osnovi Zakona o zaposlovanju in delu tujcev<sup>33</sup>, ki so v letu 2005 znašali 26.714 tisoč tolarjev. V skladu s 57. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu bi moral te prihodke evidentirati med prihodke od poslovanja.

<sup>32</sup> Št. 3311-05-601001 z dne 10. 6. 2005 in št. 3311-05-601002 z dne 22. 4. 2005.

<sup>33</sup> Uradni list RS, št. 66/00, 101/05.

### 2.3.2.4 Stroški materiala

Tabela 18: Stroški materiala

<b>Stroški materiala</b>	<b>2005</b> v tisoč tolarjih	<b>2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Stroški energije	72.008	63.554	113
Stroški nadomestnih delov in material za vzdrževanje	18.532	20.476	91
Odpis drobnega inventarja	3.306	1.834	180
Stroški strokovne literature	23.169	31.450	74
Stroški pisarniškega materiala	119.994	105.441	114
Druži stroški materiala	13.308	12.096	110
<b>Skupaj</b>	<b>250.317</b>	<b>234.851</b>	<b>107</b>

Zavod je v letu 2005 med stroški materiala izkazal predvsem stroške pisarniškega materiala (48 odstotkov) in energije (29 odstotkov).

### 2.3.2.5 Stroški storitev

Tabela 19: Stroški storitev

<b>Stroški storitev</b>	<b>2005</b> v tisoč tolarjih	<b>2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Stroški vzdrževanja in najemnin	378.671	317.321	119
Stroški zavarovanja	21.128	20.534	103
Stroški intelektualnih storitev	167.866	162.228	103
Stroški komunalnih storitev	197.598	193.366	102
Stroški prevoznih storitev	9.138	7.959	115
Stroški v zvezi z delom	45.415	53.509	85
Stroški plačilnega in bančnega prometa	2.458	3.394	72
Reprezentanca	14.039	14.295	98
Stroški drugih storitev	285.235	340.079	84
<b>Skupaj</b>	<b>1.121.548</b>	<b>1.112.685</b>	<b>101</b>

Zavod je v letu 2005 med stroški storitev izkazal predvsem stroške vzdrževanja in najemnin (34 odstotkov) in stroške drugih storitev (25 odstotkov). Med *stroške drugih storitev* je zavod evidentiral stroške poštnih (115.662 tisoč tolarjev) in telefonskih storitev (74.811 tisoč tolarjev), stroške storitev tiskanja (56.975 tisoč tolarjev) in druge stroške (37.787 tisoč tolarjev).

**2.3.2.6 Stroški dela**

Tabela 20: Stroški dela

<b>Stroški dela</b>	<b>Leto 2005</b> v tisoč tolarjih	<b>Leto 2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Plače in nadomestila plač	3.751.159	3.678.250	102
Prispevki za socialno varnost delodajalcev	606.522	594.695	102
Davek na plače	204.819	194.248	105
Drugi stroški dela	572.851	615.739	93
<b>Skupaj</b>	<b>5.135.351</b>	<b>5.082.932</b>	<b>101</b>

Stroški dela za delavce zavoda predstavljajo 95,4 odstotka stroškov dela (4.896.936 tisoč tolarjev), medtem ko stroški dela za pokrivanje stroškov delavcev preko javnih del obsegajo 4,6 odstotka (238.415 tisoč tolarjev) vseh stroškov dela.

**2.3.2.7 Drugi stroški**

Drugi stroški zavoda so v letu 2005 predstavljali 91 odstotkov celotnih odhodkov zavoda. Največjo skupino predstavljajo transferi nezaposlenim (38 odstotkov celotnih odhodkov zavoda) in štipendije (31 odstotkov).

Tabela 21: Drugi stroški

<b>Drugi stroški</b>	<b>2005</b> v tisoč tolarjih	<b>2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Transferi nezaposlenim	27.094.880	25.172.769	108
Štipendije	21.532.075	20.835.340	103
Programi APZ	15.381.437	16.699.481	92
<b>Skupaj</b>	<b>64.008.392</b>	<b>62.707.590</b>	<b>102</b>

**Transferi nezaposlenim**

Transferi nezaposlenim v letu 2005 predstavljajo 42 odstotkov drugih stroškov in se nanašajo na izplačila zavarovancem za denarna nadomestila in denarne pomoči. V primerjavi z letom poprej so se povečala za 8 odstotkov zaradi večjega števila brezposelnih oseb, ki so v letu 2005 na novo uveljavile pravico do denarnega nadomestila oziroma denarne pomoči. V letu 2005 je pravico do denarnega nadomestila uveljavilo 25.973 zavarovancev in do denarne pomoči 6.951 upravičencev.



Tabela 22: Transferi nezaposlenim

<b>Transferi nezaposlenim</b>	<b>2005</b> v tisoč tolarjih	<b>2004</b> v tisoč tolarjih	<b>Indeks</b> <b>05/04</b>
Denarna nadomestila	24.142.738	22.346.036	108
Denarne pomoči	2.936.954	2.812.305	104
Denarna nadomestila tujcem	15.188	14.428	105
<b>Skupaj</b>	<b>27.094.880</b>	<b>25.172.769</b>	<b>108</b>

Zavod je v letu 2005 med *denarnimi nadomestili* poleg neto denarnih nadomestil (15.041.556 tisoč tolarjev) evidentiral prispevke zavarovancev za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zdravstveno zavarovanje (4.754.715 tisoč tolarjev), prispevke delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zdravstveno zavarovanje (3.316.073 tisoč tolarjev) in drugo.

Med *denarnimi pomočmi* je zavod v letu 2005 poleg neto denarne pomoči (2.414.859 tisoč tolarjev) evidentiral prispevke delodajalca za zdravstveno zavarovanje (251.880 tisoč tolarjev), prispevke zavarovanca za zdravstveno zavarovanje (244.200 tisoč tolarjev) in drugo.

Neto *denarna nadomestila tujcem* v Sloveniji so bila v letu 2005 izkazana v znesku 14.440 tisoč tolarjev.

### Štipendije

Zavod je v letu 2005 izkazal štipendije v znesku 21.532.075 tisoč tolarjev, od tega 15.688.672 tisoč tolarjev republiških štipendij in 5.843.403 tisoč tolarjev Zoisovih štipendij. Po podatkih zavoda so bile decembra 2005 republiške štipendije izplačane 38.942 upravičencem, Zoisove štipendije pa 12.838 upravičencem.

### Aktivna politika zaposlovanja

Zavod je v letu 2005 sredstva za programe APZ izkazal v znesku 15.381.437 tisoč tolarjev oz. 8 odstotkov manj kot leto poprej. Med večjimi programi APZ (82 odstotkov) so bila sredstva namenjena za

- javna dela (4.446.375 tisoč tolarjev),
- pripravo brezposelnih na zaposlitev (3.423.993 tisoč tolarjev),
- sofinanciranje regijskih projektov in razvoj delovnih mest (2.753.126 tisoč tolarjev),
- pospeševanje zaposlitve invalidov (1.944.065 tisoč tolarjev),
- pomoč pri samozaposlovanju (1.105.820 tisoč tolarjev),
- druge subvencije (748.671 tisoč tolarjev) in
- zaposlitveno rehabilitacijo invalidov (377.351 tisoč tolarjev).

Zavod je med *stroški javnih del* evidentiral stroške javnih del, ki jih organizirajo delodajalci ali druge organizacije za tiste dejavnosti, katerih cilj ni pridobivanje dobička in kadar z dejavnostjo ne povzročajo nelojalne konkurence na trgu, za pospeševanja zaposlovanja za krajši delovni čas (informiranje o možnostih in pogojih za tako delo ter subvencioniranje novih zaposlitev težje zaposljivih oseb) in za spodbujanja samozaposlovanja.

*Stroški priprave brezposelnih na zaposlitev* vključujejo stroške pomoči pri načrtovanju poklicne poti (tečaji, delavnice idr.), klubov za iskanje zaposlitve (usposabljaajo udeležence za sistematično iskanje zaposlitve) ter programov izobraževanja, izpopolnjevanja in usposabljanja.

*Sofinanciranje regijskih projektov in razvoj delovnih mest* predstavljajo stroški programov zaposlovanja, namenjeni presežnim delavcem in delavcem, ki so v postopku izgubljanja zaposlitve, ter delodajalcem iz predelovalnih dejavnosti v prestrukturiranju, skladov dela (udeležencem omogočajo izpopolnjevanje in usposabljanje, svetovanje in pomoč, aktiviranje njihovih potencialov, poklicno usmerjanje idr.), spodbujanju novega zaposlovanje težje zaposljivih oseb (nadomestilo dela plače težje zaposljivi osebi in presežnemu delavcu, ki so v postopku izgubljanja zaposlitve) in spodbujanju mobilnosti brezposelnih oseb (subvencioniranje dela stroškov prevoza na delo).

*Stroški pospeševanja zaposlitve invalidov* sestavljajo stroški programov izobraževanja ter delovne vključenosti (usposabljanje za vključevanje v delo in delovno ter socialno okolje) in nadomestila plač invalidom.

*Stroški pomoči pri samozaposlovanju* se nanašajo na stroške pomoči pri samozaposlitvi (pridobivanje osnovnih informacij o možnostih samozaposlitve, o postopkih, potrebnih za samozaposlitev, ter svetovanje in usposabljanje za podjetništvo) in sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva (enkratne nepovratne pomoči samozaposlenim).

*Druge subvencije* vključujejo stroške subvencij zaposlitev pri izvajanju pomoči na domu ter osebne asistencije in oskrbovanja invalidnih oseb.

#### **2.3.2.8 Finančni odhodki**

Zavod je v letu 2005 izkazal finančne odhodke v znesku 29.482 tisoč tolarjev. Največji del teh odhodkov so predstavljale obresti iz finančnega najema zgradbe (28.479 tisoč tolarjev).

#### **2.3.2.9 Prevrednotovalni poslovni odhodki**

Zavod je v letu 2005 izkazal prevrednotovalne poslovne odhodke v znesku 14.049 tisoč tolarjev, ki so se nanašali na popravek vrednosti terjatev, oblikovan v letu 2005.

## 2.3.2.10 Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti

Tabela 23: Skrajšan izkaz prihodkov in odhodkov po vrstah dejavnosti za leto 2005

v tisoč tolarjih

	Javna služba	Tržna dejavnost	Skupaj
<b>PRIHODKI</b>			
Prihodki od poslovanja	70.616.690	16.791	70.633.481
Finančni prihodki	111.870	0	111.870
Izredni prihodki	42.247	0	42.247
<b>Celotni prihodki</b>	<b>70.770.807</b>	<b>16.791</b>	<b>70.787.598</b>
<b>ODHODKI</b>			
Stroški materiala	249.425	892	250.317
Stroški storitev	1.117.552	3.996	1.121.548
Stroški dela	5.125.868	9.483	5.135.351
Davek od dobička	0	605	605
Drugi stroški	64.008.392	0	64.008.392
Finančni odhodki	29.482	0	29.482
Izredni odhodki	19	0	19
Prevrednotovalni poslovni odhodki	14.049	0	14.049
<b>Celotni odhodki</b>	<b>70.544.787</b>	<b>14.976</b>	<b>70.559.763</b>
Presežek prihodkov nad odhodki	226.020	1.815	227.835

Vir: izkaz prihodkov in odhodkov po vrstah dejavnosti zavoda za leto 2005.

V 9. členu ZR je določeno, da morajo poslovne knjige in poročila zagotavljati ločeno spremljanje poslovanja in prikaz izida poslovanja s sredstvi javnih financ in drugih sredstev za opravljanje javne službe od spremljanja poslovanja s sredstvi, pridobljenimi iz prodaje blaga in storitev na trgu. V skladu s 16. in 17. členom ZR mora zavod prihodke in odhodke izkazovati ločeno glede na vrsto dejavnosti (opravljanje javne službe, ustvarjanje prihodkov na trgu). Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava v 23. členu določa, da določeni uporabniki enotnega kontnega načrta sestavljajo izkaz prihodkov in odhodkov po vrstah dejavnosti, v katerem se ločeno prikažejo prihodki in odhodki tekočega obračunskega obdobja za izvajanje javne službe ter prihodki in odhodki tekočega obračunskega obdobja od prodaje blaga in storitev na trgu. Podatki o odhodkih oz. stroških po vrstah dejavnosti, ki niso razvidni iz dokumentacije, se ugotovijo na podlagi ustreznih sodil, ki jih določi pristojno ministrstvo. Če ni ustreznjega sodila, se kot sodilo lahko uporabi razmerje med prihodki, doseženimi pri opravljanju posamezne vrste dejavnosti.

Zavod je razporedil prihodke na del, ki se nanaša na izvajanje javne službe, ter na del, ki se nanaša na tržno dejavnost v skladu s statutom<sup>34</sup>. Izkazani prihodki iz javne službe v letu 2005 so znašali 70.770.807 tisoč tolarjev (99,98 odstotka vseh prihodkov od poslovanja), medtem ko so znašali prihodki tržne dejavnosti 16.791 tisoč tolarjev (0,02 odstotka vseh prihodkov od poslovanja).

Med *prihodke iz javne službe* je zavod razporedil prihodke od ustanovitelja, iz državnega proračuna, iz Evropskega socialnega sklada, prihodke od najemnin, celotne finančne in izredne prihodke. Med *prihodki iz tržne dejavnosti* je zavod izkazal prihodke od prodaje obrazcev, razpisne dokumentacije, računalniškega programa ter podatkov in prihodke od izobraževanja koncesionarjev ter kadrovskega svetovanja podjetjem. Zavod je med *odhodki iz tržne dejavnosti* izkazal neposredne stroške materiala, dela in storitev ter s pavšalom določene posredne stroške, ki so nastali z opravljanjem te dejavnosti.

### 2.3.2.11 Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po načelu denarnega toka

Zavod je evidenčni izkaz, to je Izkaz prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka, sestavljen z upoštevanjem mnenja Ministrstva za finance<sup>35</sup> o načinu izvajanja in evidentiranja porabe programskih sredstev kot javni zavod, ki ni končni upravičenec teh sredstev. Zavod je na podlagi dopisa in dodatne uskladitve z MDDSZ iz Izkaza prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka izločil prilive sredstev iz proračuna za subvencije, transfere brezposelnim osebam in storitve ter izključil plačila za iste vrste socialnih transferov oz. storitev. V izkaz so bili vključeni le stroški, povezani s prihodki za izvajanje programov zaposlovanja na podlagi pridobljenih sredstev APP ter Ministrstva za šolstvo in šport, ki so se izvajali v okviru zavoda.

V navedenem izkazu za leto 2005 so bili prihodki prikazani v znesku 7.020.445 tisoč tolarjev in razdeljeni na prihodke izvajanja dejavnosti (411.183 tisoč tolarjev) ter na prihodke delovanja zavoda (6.609.262 tisoč tolarjev). Izkazani odhodki zavoda v letu 2005 so znašali 6.916.442 tisoč tolarjev, od tega odhodki dejavnosti 528.407 tisoč tolarjev ter odhodki zavoda 6.388.035 tisoč tolarjev. Iz izkaza prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka je ugotovljen presežek prihodkov nad odhodki v znesku 104.003 tisoč tolarjev. Presežek je rezultat presežka prihodkov nad odhodki izvajanja dejavnosti v znesku 221.227 tisoč tolarjev ter presežka odhodkov delovanja zavoda v znesku 117.224 tisoč tolarjev.

---

<sup>34</sup> V 12. členu so navedena dela, ki jih zavod lahko opravlja proti plačilu, če ima proste kadrovske zmogljivosti in če njihovo opravljanje ne ovira izvajanja rednih nalog oz. letnega programa dela.

<sup>35</sup> Transferi sredstev javnim agencijam, javnim skladom in javnim zavodom, ki nastopajo v vlogi posrednika pri porabi programskih sredstev neposrednih proračunskih uporabnikov, št. 412-03-407/2004/5 z dne 8. 7. 2004.

## 3. REVIZIJA PRAVILNOSTI POSLOVANJA V LETU 2005

### 3.1 Obrazložitev revizije

Revidirali smo odhodke zavoda, ki so bili izkazani v izkazu prihodkov in odhodkov za leto 2005. Preizkušali smo njihovo skladnost s predpisi.

Odhodke smo za revizijsko preizkušanje razdelili na naslednje podsegmente:

- namenskost porabe programskih sredstev,
- stroški dela,
- stroški materiala in storitev,
- nabava osnovnih sredstev.

Pri presojanju pravilnosti dodeljevanja programskih sredstev (štipendije, denarna nadomestila in denarne pomoči) smo upoštevali določbe ZZZPB in internih aktov zavoda, pomembnih za opravljanje te dejavnosti. Subvencije za izvajanje aktivne politike zaposlovanja (spodbude za zaposlovanje brezposelnih oseb, spodbude delodajalcev za odpiranje novih delovnih mest in drugo) so predmet revizije pravilnosti in smotrnosti nadzornega sistema nad izvajanjem ukrepov aktivne politike zaposlovanja za leti 2004 in 2005<sup>36</sup>

Pri presojanju skladnosti poslovanja s predpisi na področju stroškov dela smo upoštevali predpise, ki urejajo posamezno področje, predvsem pa Zakon o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti<sup>37</sup> (v nadaljevanju: ZRPJZ), Zakon o delovnih razmerjih<sup>38</sup> (v nadaljevanju: ZDR), Zakon o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov<sup>39</sup> (v nadaljevanju: ZPSDP), Kolektivno pogodbo za negospodarske dejavnosti<sup>40</sup> (v nadaljevanju: KPND) in Kolektivno pogodbo Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje<sup>41</sup> (v nadaljevanju: kolektivna pogodba zavoda).

---

<sup>36</sup> Sklep o izvedbi revizije št. 1214-6/2005-2 z dne 28. 10. 2005.

<sup>37</sup> Uradni list RS, št. 18/94, 36/96.

<sup>38</sup> Uradni list RS, št. 42/02.

<sup>39</sup> Uradni list RS, št. 87/97, 9/98, 48/01.

<sup>40</sup> Uradni list RS, št. 18/91 do I 55/92, 54/93, 3/98.

<sup>41</sup> Kolektivna pogodba z dne 17. 5. 1995, s spremembami 20. 7. 1999, 3. 10. 2000, 16. 1. 2001, 24. 10. 2002 in 23. 10. 2003.

Pri presoji pravilnosti stroškov materiala, storitev oz. nabave osnovnih sredstev smo upoštevali predvsem določbe Zakona o javnih naročilih<sup>42</sup> (v nadaljevanju: ZJN-1) in na njegovi podlagi sprejetega Navodila o oddaji javnih naročil male vrednosti<sup>43</sup> (v nadaljevanju: navodilo) ter Zakona o avtorski in sorodnih pravicah<sup>44</sup> (v nadaljevanju: ZASP).

## 3.2 Ugotovitve

### 3.2.1 Namenskost porabe programskih sredstev

Namenskost porabe programskih sredstev smo revidirali s preizkušanjem pravilnosti dodeljevanja denarnih nadomestil, denarnih pomoči, republiških in Zoisovih štipendij upravičencem, predvsem pa izpolnjevanja pogojev, ki so natančno predpisani. Preverili smo, ali in kako zavod spremlja ukinitev pravic do teh sredstev ter kako preko vzpostavitve terjatev za njihovo vračilo zahteva povračilo od neupravičenih prejemnikov. S posnetkom procesov upravljanja s programskimi sredstvi smo identificirali vzpostavljene notranje kontrole, se prepričali o njihovem delovanju ter ugotovili, da postopki potekajo ob močni podpori računalniških aplikacij.

#### 3.2.1.1 Transferi nezaposlenim

Brezposelne osebe uveljavljajo pravice iz zavarovanja za primer brezposelnosti na podlagi ZZZPB in predpisov o splošnem upravnem postopku.

#### Denarna nadomestila

Na podlagi ZZZPB se z zavarovanjem za primer brezposelnosti zavarovancem zagotavljajo pravice za čas, ko so brez svoje krivde ali proti svoji volji brez zaposlitve. V skladu s 17.a in 18. členom ZZZPB zavod dodeli pravico do denarnega nadomestila brezposelni osebi pod določenimi pogoji, med njimi:

- pred nastankom brezposelnosti je bila oseba zavarovana za primer brezposelnosti,
- trajanje delovnega razmerja pred prenehanjem je vsaj 12 mesecev v 18 mesecih ter
- v času uveljavljanja denarnega nadomestila za zavarovanca ni na voljo ustrezne zaposlitve.

V skladu z 31. členom ZZZPB brezposelna oseba vloži zahtevek v 30 oz. najkasneje v 60 dneh po prenehanju delovnega razmerja pri pristojnem uradu za delo v občini stalnega bivališča. V skladu z ZZZPB zavod preverja upravičenost (izpolnjevanje pogojev) zavarovanca do denarnega nadomestila na podlagi vloženega zahtevka in zahtevanih listin (pogodba o zaposlitvi za določen čas oz. pisna odpoved pogodbe o zaposlitvi, delovna knjižico, osebna izkaznica, potrdilo o povprečno prejeti plači v zadnjih 12 mesecih pred nastankom brezposelnosti, fotokopija bančne kartice in obvestilo o davčni številki ter morebitne druge listine) in zavarovancu izda odločbo o (ne)priznanju pravice do denarnega nadomestila med brezposelnostjo.

---

<sup>42</sup> Uradni list RS, št. 39/00, 102/00, 2/04.

<sup>43</sup> Št. 013-1/04-20-0004 z dne 5. 11. 2004.

<sup>44</sup> Uradni list RS, št. 21/95, 9/01, 43/04.

Zavod v skladu z 21. členom ZZZPB določi višino denarnega nadomestila zavarovanca, ki znaša prve tri mesece prejemanja 70 odstotkov, v naslednjih mesecih 60 odstotkov osnove<sup>45</sup> in ne sme biti nižja od 100-odstotne zjamčene plače<sup>46</sup>, zmanjšane za davke in prispevke, ki se obračunavajo od zjamčene plače, in ne višja od trikratnika tako določenega najnižjega nadomestila. V skladu s 24. členom ZZZPB se višina denarnega nadomestila usklajuje kot plače po kolektivni pogodbi za gospodarstvo.

Čas in višino uskladitve določa Dogovor o politiki plač v zasebnem sektorju v obdobju 2004-2005<sup>47</sup> ter Zakon o izvajanju dogovora o politiki plač v zasebnem sektorju v obdobju 2004-2005<sup>48</sup>.

Od avgusta 2004 do julija 2005 je bilo najvišje denarno nadomestilo 163.155 tolarjev bruto (110.511 tolarjev neto), od avgusta 2005 dalje pa 167.559 tolarjev bruto (117.712 tolarjev neto).

Po 25. členu ZZZPB je najkrajši čas upravičenosti do denarnega nadomestila tri mesece (za zavarovanje od 1 do 5 let) oz. najdaljši 24 mesecev (za zavarovance starejše od 55 let in za zavarovanje nad 25 let), pri čemer se v zavarovanje ne všteva čas, ko je brezposelna oseba vključena v javna dela.

### Denarne pomoči

Pogoji za pridobitev denarne pomoči so bili določeni z ZZZPB, in sicer od 35. do 37. člena. Do denarne pomoči je bil upravičen zavarovanec, ki se mu je iztekla pravica do denarnega nadomestila med brezposelnostjo in se ni uspel ponovno zaposliti oz. je zavarovancu kot pripravniku prenehala zaposlitev, sklenjena za določen čas, krajši od 12 mesecev. Pogoj za pridobitev je dohodek zavarovanca, ki skupaj z dohodki njegovih družinskih članov na osebo, v zadnjih treh mesecih pred uveljavitvijo denarne pomoči, v povprečju mesečno ne presegajo 80 odstotkov zjamčene plače po zakonu. Pravico do denarne pomoči lahko pridobi le zavarovanec s stalnim bivališčem v Republiki Sloveniji. Denarna pomoč se izplačuje največ 15 mesecev oz. brezposelni osebi, ki ji do upokojitve manjka največ tri leta, se izplačuje do upokojitve. Denarna pomoč se izplačuje v višini 80 odstotkov zjamčene plače po zakonu, zmanjšane za davke in prispevke, ki se obračunavajo od zjamčene plače.

Zakonsko določena denarna pomoč je znašala do julija 2005 v bruto znesku 43.508 tolarjev (33.893 tolarjev neto), od avgusta 2005 dalje pa 44.682 tolarjev bruto (34.808 tolarjev neto).

Kadar zavarovanec v času prejemanja denarnega nadomestila oz. denarne pomoči dobi ustrezno zaposlitev, mu pravica do denarnega prejemka miruje ali preneha. Pravica do denarne pomoči na podlagi 33. in 37. člena ZZZPB miruje, ko zavarovanec dobi ustrezno zaposlitev. Pravica do denarnega prejemka v skladu z 32. in 37. členom ZZZPB preneha, če zavarovanec sklene delovno razmerje, izpolni pogoje za upokojitve oz. če neupravičeno odkloni ustrezno ali primerno zaposlitev ali s svojim ravnanjem povzroči odklonitev zaposlitve od delodajalca, neplačano začasno delo v primerih višje sile, vključitve v aktivno politiko zaposlovanja oz. v drugih primerih, določenih s tem zakonom.

<sup>45</sup> Osnova za odmero DN je povprečna mesečna plača zavarovanca, ki jo je prejemal 12 mesecev pred nastankom brezposelnosti (20. člen ZZZPB).

<sup>46</sup> Zjamčena plača znaša od avgusta 2004 dalje 54.385 tolarjev oz. od avgusta 2005 dalje 55.853 tolarjev.

<sup>47</sup> Uradni list RS, št. 55/04.

<sup>48</sup> Uradni list RS, št. 70/04.

Brezposelna oseba ima na podlagi 44. člena ZZZPB pravico do povračila poštnih in prevoznih stroškov javnega prevoza, s katerimi je zavod soglašal in so ti nastali zaradi iskanja zaposlitve z napotitvijo zavoda, in povračila stroškov za priporočene pošne pošiljke, ki jih je brezposelna oseba imela zaradi aktivnega iskanja zaposlitve. O pravici do povračila odločajo pristojni svetovalci zaposlitve, ki mesečno pripravljajo zahteve za povračilo teh stroškov. V letu 2005 so ti stroški znašali 18.337 tisoč tolarjev.

V skladu s 17.b členom ima pravice po tem zakonu tudi brezposelna oseba, ki je bila ali postala nezmožna za delo iz zdravstvenih razlogov ob nastanku ali med brezposelnostjo. Zavod zagotavlja pravice brezposelnim osebam za enako obdobje, kot izplačujejo delodajalci nadomestila plače med začasno zadržanostjo z dela zaradi bolezni ali poškodbe po predpisih o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju. Po izteku tega časa se nadomestilo v višini zadnjega izplačanega denarnega prejema zagotavlja iz sredstev obveznega zdravstvenega zavarovanja.

Preverili smo pravilnost postopkov obravnave in izplačevanja denarnih nadomestil in denarnih pomoči ter ugotovili, da je zavod v obravnavanih postopkih dodeljevanja pravic ravnal v skladu z ZZZPB in operativnimi navodili zavoda. Procesi izvajanja zavarovanja za primer brezposelnosti potekajo z uporabo aplikacij Izvajanje zavarovanja, ki imajo vgrajene računalniške kontrole, ki opozorijo in preprečijo napačne vnose oziroma obračune.

S pregledom spisov zavarovancev smo preverili in potrdili pravilnost in popolnost zahtevka (listin) z odobritvijo pristojnih svetovalcev za zaposlitve, vnosa podatkov iz vloženih zahtevkov s prilogami v aplikacijo zavoda in izpisi aplikacije ter potrdili istovetnost in pravilnost podatkov, izkazanih v spisu zavarovanca (zahtevku), z izpisi v aplikaciji Izvajanje zavarovanja in izdanih odločbah zavarovancem.

### 3.2.1.2 Štipendije

Zavod v skladu z ZZZPB opravlja tudi dejavnost štipendiranja. Merila in pogoje za uveljavitev pravice do republiških in Zoisovih štipendij ter štipendij za brezposelne osebe, vključene v programe izobraževanja, višino štipendij in dodatkov, način izplačevanja štipendije ter posledice, če štipendist svojih obveznosti ne izpolnjuje, opredeljuje Pravilnik o štipendiranju<sup>49</sup>, ki ga je izdal minister za delo, družino in socialne zadeve.

Zavod objavi vsako šolsko leto skupen razpis republiških in Zoisovih štipendij s pogoji za dodelitev. Pravico do republiške štipendije lahko uveljavljajo vajenci in dijaki, študentje višjih strokovnih šol in študentje visokošolskih zavodov, ki se izobražujejo po dodiplomskih in podiplomskih študijskih programih z javno veljavnostjo. Vsi navedeni se lahko prijavijo na razpis, ki ga objavi zavod, če izpolnjujejo materialne pogoje iz drugega odstavka 56. člena ZZZPB<sup>50</sup> ter ob vpisu v prvi letnik poklicne oziroma srednje šole niso starejši od 18 let oziroma ob vpisu v prvi letnik višješolskega ali visokošolskega izobraževanja niso starejši od 26 let.

---

<sup>49</sup> Uradni list RS, št. 48/99, 43/00, 62/01, 85/02, 40/03, 64/04.

<sup>50</sup> Republiško štipendijo lahko pridobi kandidat, pri katerem dohodek na družinskega člana v preteklem koledarskem letu pred prijavo na razpis ne presega celotnega zneska 130 odstotkov zajamčene plače.



Za dodelitev Zoisove štipendije za nadarjene so lahko predlagani vajenci in dijaki, študentje višjih strokovnih šol ter študentje visokošolskih zavodov, če:

- so dosegli najmanj prav dober šolski uspeh - učenci, vajenci in dijaki oziroma najmanj povprečno oceno 8,0 - študentje,
- izkazujejo intelektualno ali umetniško nadarjenost in
- so na področju izobraževanja dosegli javno priznan uspeh ali izjemni dosežek v zadnjih dveh šolskih oz. študijskih letih - dijaki in študentje, ki jih predlagajo srednje šole, višje šole, visoke šole in fakultete.

S preizkušanjem smo preverili izpolnjevanje pogojev za pridobitev štipendije in pravilnost obračunavanja štipendij, in sicer na podlagi odločb štipendistom, ki so bili zbrani v vzorec, vlog za dodelitev štipendij in potrebnih prilog (odločbe o dohodnini, potrdilo o vpisu, kopije spričeval, potrdila socialnih centrov ipd.). Štipendije smo ponovno izračunali in se prepričali, da so določene v skladu z veljavnimi predpisi.

Število upravičencev se spreminja iz meseca v mesec glede na število rešenih vlog in pritožb, prenehanja štipendij v skladu s 43. členom Pravilnika o štipendiranju. Štipendija se prizna le za obdobje enega leta. Proces obračunavanja štipendij poteka z uporabo aplikacij Štipendije in Obračuni, ki imajo vgrajene takšne računalniške kontrole, da opozorijo in preprečijo napačne vnose oz. obračune. Aplikacija zagotavlja tudi takšno kontrolo, da kadar podatki niso popolni, ni mogoče izdati odločbe.

### 3.2.2 Stroški dela

Zavod je imel na dan 31. 12. 2005 z 940 zaposlenimi sklenjene pogodbe o zaposlitvi (33 več kot leto prej). Med njimi je bilo 836 zaposlenih za nedoločen čas in 104 za določen čas. Zavod je v letu 2005 na novo zaposlil 71 delavcev, delovno razmerje je prenehalo 38 zaposlenim. Povprečno število zaposlenih, merjeno v delovnih urah, je bilo 853 oz. na enaki ravni kot leto poprej, medtem ko je imel zavod v letu 2005 v poprečju 113 udeležencev javnih del, kar je 47 manj kot v letu 2004.

Pravilnost določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, nadomestil in drugih stroškov dela smo preverili na izbranem vzorcu. Opravili smo preizkuse, ali:

- je delovno mesto zaposlenega, ki mu je bila izplačana plača ali drug prejemek, določeno v aktu o sistemizaciji,
- zaposleni izpolnjuje zahtevane pogoje za zasedbo delovnega mesta,
- so količniki osnovne plače z dodatki določeni v skladu z ZRPJZ, Pravilnikom o sistemizaciji delovnih mest zavoda in kolektivno pogodbo zavoda,
- je plača (osnovni količnik, dodatki, del plače za delovno uspešnost) določena in obračunana v skladu s pogodbo o zaposlitvi, ZRPJZ oz. sklepi vlade,
- je bilo izplačilo povračila stroškov za prevoz na delo in z dela ter prehrane obračunano in izplačano le za dneve prisotnosti na delu in v skladu z ZPSDP,
- so bili drugi osebni prejemki zaposlenim (jubilejna nagrada, odpravnina, solidarnostna pomoč in regres za letni dopust) izplačani v skladu s kolektivno pogodbo zavoda oz. KPND.

Podlago za razporejanje zaposlenih na delovna mesta je v letu 2005 predstavljal Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest<sup>51</sup> (v nadaljevanju: akt o sistemizaciji). V prilogi akta o sistemizaciji je za delovno mesto opredeljena le stopnja zahtevane strokovne izobrazbe, tarifna skupina in pripadajoč osnovni količnik. Za posamezno delovno mesto niso opredeljeni dodatki (ne z vrsto, ne z višino), ki pripadajo zaposlenim po kolektivni pogodbi zavoda, Aneksu h kolektivni pogodbi za dejavnost zdravstva in socialnega varstva Slovenije<sup>52</sup> in aneksu h KPND oz. pogoji za zasedbo delovnega mesta. Tudi opisi nalog za posamezno delovno mesto niso natančno predstavljeni, ampak so po pojasnilu zavoda vključeni v akt o sistemizaciji na strnjen način.

### 3.2.2.1 Osnovna plača, dodatki in nadomestila

Ugotovili smo, da je zavod v letu 2005 zaposlenim, ki so bili izbrani v vzorec, pravilno določil plače ter jih obračunal in izplačal v skladu z veljavno zakonodajo, razen v primerih predstavljenih v nadaljevanju.

Osnovno plačo direktorja zavoda na podlagi 5. člena ZRPJZ in 6. člena Uredbe o kriterijih za določanje količnikov za določitev osnovne plače direktorjev javnih zavodov<sup>53</sup> (v nadaljevanju: uredba) določi pristojni minister, pri čemer je direktorju zavoda za zaposlovanje določena med 7,50 in 8,50. V pogodbah o zaposlitvi generalnega direktorja<sup>54</sup> in v. d. direktorja<sup>55</sup> je določeno, da bo plača izplačana v skladu z uredbo in Odredbo o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje<sup>56</sup>.

- Generalnemu direktorju je bil določen količnik osnovne plače v soglasju s pristojnim ministrom v višini 8,50, pri obračunu plače pa se je uporabljal količnik v višini 9,00 zaradi napredovanja za en razred na podlagi internega pravilnika o napredovanju<sup>57</sup>. Generalnemu direktorju je bilo v letu 2005 zaradi nepravilno določenega končnega količnika ter s tem nepravilno določenih dodatkov, vezanih na osnovno plačo, preveč obračunano in izplačano 266 tisoč tolarjev;
- v. d. generalnega direktorja je bila osnovna plača s soglasjem k vsebini pogodbe pristojnega ministra določena in obračunana v količniku 9,00 (količnik osnovne plače v višini 8,50 povečan za napredovanje na podlagi internega Pravilnika o napredovanju za en razred). Tako je bilo v letu 2005 v. d. generalnega direktorja preveč obračunano in izplačano skupaj 376 tisoč tolarjev (z uveljavitvijo nove zakonodaje in sklenjenim aneksom k pogodbi o zaposlitvi dne 28. 3. 2006 je nepravilnost odpravljena);
- generalnemu direktorju in v. d. generalnega direktorja sta bila v soglasju s pristojnim ministrom določena (in tudi obračunana) dodatek za delo s strankami in dodatek za konkurenčno klavzulo, ki se na podlagi 129. člena kolektivne pogodbe zavoda izključujeta. Izplačani dodatek za delo s strankami v letu 2005 je znašal za generalnega direktorja 265 tisoč tolarjev, v. d. generalnega direktorja pa 197 tisoč tolarjev.

---

<sup>51</sup> Z dne 4. 4. 2002.

<sup>52</sup> Uradni list RS, št. 62/01.

<sup>53</sup> Uradni list RS, št. 26/94 in 5/97.

<sup>54</sup> Št. 111-136/99 z dne 19. 12. 2001.

<sup>55</sup> Št. 111-87/99 z dne 1. 8. 2005.

<sup>56</sup> Uradni list RS, št. 56/94, 50/98.

<sup>57</sup> Z dne 1. 8. 1994.

Ugotovitvi predstavljene v drugi in tretji alineji imata pojasnjevalni namen, ker je za tako ravnanje zavoda odgovorno MDDSZ, ki je na pogodbe dalo soglasje.

Dodatek za delo s strankami (8 odstotkov osnovne plače) in dodatek zaradi konkurenčne klavzule (15 odstotkov osnovne plače) se na podlagi 129. člena kolektivne pogodbe zavoda izključujeta. Kljub temu sta bila določena, obračunana in izplačana namestnici generalnega direktorja in namestnici v. d. generalnega direktorja, tako da izplačilo dodatka za delo s strankami v skupnem znesku 469 tisoč tolarjev štejem za nepravilnost.

#### *Pojasnilo zavoda*

*V februarju 2007 je prišlo do spremembe vodstva. Imenovana je bila nova generalna direktorica, s katero je bila sklenjena pogodba o zaposlitvi<sup>58</sup> na podlagi Zakona o sistemu plač v javnem sektorju. Generalna direktorica je imenovala namestnika in z njim sklenila pogodbo o zaposlitvi<sup>59</sup>, v kateri ni določen dodatek za delo s strankami.*

### **3.2.2.2 Del plače za delovno uspešnost**

Zavod je v letu 2005 izplačal 71.821 tisoč tolarjev delovne uspešnosti, od tega generalnemu direktorju in v. d. direktorja 4.717 tisoč tolarjev. Zaposlenim je bila delovna uspešnost izplačana v skladu z 18. členom ZRPJZ. Generalnemu direktorju (2.497 tisoč tolarjev) je bila izplačana na podlagi dveh sklepov vlade v višini 85 odstotkov osnovne plače<sup>60</sup> (za leto 2004) oz. 60 odstotkov<sup>61</sup> (za leto 2005). V. d. direktorju (2.220 tisoč tolarjev) je bila izplačana na podlagi sklepa vlade<sup>62</sup> v višini 90 odstotkov osnovne plače za leto 2005.

### **3.2.2.3 Povračila stroškov v zvezi z delom in drugi prejemi iz delovnega razmerja**

Zavod je v letu 2005 prevoz na delo in z dela (183.987 tisoč tolarjev) ter regres za prehrano (148.677 tisoč tolarjev) izplačal na podlagi 42. člena KPND.

Zavod je v letu 2005 izplačal:

- jubilejne nagrade 91 prejemnikom v znesku 7.990 tisoč tolarjev,
- odpravnine 10 prejemnikom v znesku 11.046 tisoč tolarjev,
- solidarnostno pomoč 47 zaposlenim oz. njihovih družinskih članom v znesku 5.958 tisoč tolarjev in
- regres za letni dopust v znesku 136.910 tisoč tolarjev.

Pri preveritvi upravičenosti, pravilnosti določanja in obračunavanja drugih osebnih prejemkov zaposlenim na vzorcu izplačil smo ugotovili, da so bili določeni in obračunani v skladu s predpisi.

<sup>58</sup> Št. 111-87/99 z dne 2. 2. 2007.

<sup>59</sup> Št. 111-21/07 z dne 20. 2. 2007.

<sup>60</sup> Sklep vlade, št. 143-3/2004 z dne 6. 4. 2004.

<sup>61</sup> Sklep vlade, št. 1002-92/2005 z dne 13. 6. 2005.

<sup>62</sup> Št. 10007-27/2005/6 z dne 20. 12. 2005.

### 3.2.3 Javna naročila

Zavod je v letu 2005 izvedel tri javne razpise in 98 postopkov oddaje naročil male vrednosti za nabavo osnovnih sredstev, materiala in storitev. V vzorec za preizkušanje smo izbrali vse vrste nakupov, pri čemer smo upoštevali tudi različnost postopkov (javni razpis, oddaja naročil male vrednosti).

V nadaljevanju predstavljamo le tista področja, kjer smo na podlagi izvedenega podrobnega preizkušanja ugotovili nepravilnosti in neskladja s predpisi.

#### 3.2.3.1 Stroški materiala in storitev

3.2.3.1.a Zavod pri nabavi električne energije ni izbral pravilnega postopka oddaje naročil. ZJN-1 v 26. členu določa, da naročnik lahko, ob upoštevanju načela gospodarnosti, predmet javnega naročila oblikuje v smiselno sklenjene celote tako, da jih je mogoče oddati ločeno. Pri tem pa ne sme izbrati načina določitve vrednosti tako, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil uporabi tega zakona glede na mejne vrednosti predmeta naročila. Zavod je v letu 2005 izvedel več postopkov oddaje naročil malih vrednosti za nabavo električne energije. Na podlagi teh postopkov je bilo sklenjenih več pogodb z različnimi dobavitelji, na podlagi katerih je bilo nabavljeno za 24.881 tisoč tolarjev električne energije. Skupna vrednost naročil je tako preseгла prag, pri katerem je potrebno naročilo oddati na podlagi enega od postopkov, ki jih ZJN-1 določa v 17. členu v povezavi z 20. členom Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2004 in 2005 (v nadaljevanju: ZIPRS0405)<sup>63</sup>.

##### *Pojasnilo zavoda*

*Zavod je organizacijsko in teritorialno razdeljen na centralno službo ter dvanajst območnih služb s pripadajočimi uradi za delo. Trg električne energije je dolgo regulirala država in zavod je potreboval določen čas za seznanitev z značilnostmi tega področja, ki so nujne za pripravo kakovostne razpisne dokumentacije (zahteva sodelovanje strokovnjakov s tega področja, ki jih zavod nima). Ravnanje zavoda oz. območnih služb, ki so v revidiranem obdobju sklenile pogodbe z dosedanjimi dobavitelji električne energije, je v skladu z določbo 80. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah energetskega zakona, po kateri upravičenim odjemalcem, ki ne izberejo svojega dobavitelja električne energije, to dobavlja dosedanji dobavitelj. Pogodbe z dosedanjimi dobavitelji so sklenjene za določen čas in prenehajo veljati z izbiro dobaviteljev, izbranih na podlagi postopka oddaje javnega naročila. Tako kot v letu 2005 so bili tudi za leti 2006 in 2007 izvedeni postopki oddaje javnih naročil male vrednosti po posameznih območnih službah.*

##### *Ukrepi zavoda*

*Strokovna služba zavoda za obdobje od leta 2008 do 2011 pripravlja tehnično dokumentacijo za oddajo javnega naročila za nabavo električne energije za celotni zavod, ki bo po predvidenju zavoda izvedeno jeseni 2007. V teku je izdelava analize cen električne energije elektro distributerjev po naslovih merilnega mesta na zavodu.*

<sup>63</sup> Uradni list RS, št. 130/03, 61/05.

3.2.3.1.b V nekaterih primerih je zavod v preteklosti izvedel postopek za oddajo javnega naročila, nato pa sklenjeno pogodbo, ki je potekla, podaljševal z aneksi, kar obravnavamo kot naročila, ki ne temeljijo na izvedenem postopku za oddajo javnega naročila. Zavod je v revidiranem obdobju brez ustrezne podlage nepravilno oddal naročila v znesku 130.299 tisoč tolarjev, s čimer je kršil 6. člen ZJN-1:

- Unistar LC, d. o. o., Ljubljana je v letu 2005 izvajal storitve vzdrževanja računalniške opreme na podlagi pogodbe, sklenjene 17. 8. 2000 za določen čas (do 31. 12. 2002), in aneksa št. 5 z dne 10. 6. 2003, ki veljavnost pogodbe podaljšuje do 31. 3. 2004 oz. najkasneje do pravnomočnosti novega obvestila o izbiri izvajalca za servisiranje računalniške opreme izven garancije. V letu 2005 je bilo izvajalcu oddano za 17.199 tisoč tolarjev naročil. V letu 2005 zavod ni pričel z izvajanjem ustreznega postopka oddaje naročila;
- PC H.and, d. o. o., Trzin je v revidiranem obdobju izvajal storitve vzdrževanja računalniške opreme na podlagi pogodbe, sklenjene 7. 8. 2000 prav tako za določen čas (do 31. 12. 2002), in aneksa št. 5 z dne 6. 6. 2003, ki veljavnost pogodbe podaljšuje do 31. 3. 2004 oz. najkasneje do pravnomočnosti novega obvestila o izbiri izvajalca za servisiranje računalniške opreme izven garancije. V letu 2005 je bilo izvajalcu oddano 18.729 tisoč tolarjev naročil. V letu 2005 zavod ni pričel z izvajanjem ustreznega postopka oddaje naročila.

#### *Pojasnilo zavoda*

*Za ureditev področja vzdrževanja strojne opreme so bili na Ministrstvu za javno upravo razgovori za vključitev v skupni javni razpis tega področja<sup>64</sup>. Za področje vzdrževanja programske opreme bo zavod javno naročilo izvedel skladno s pridobljenim mnenjem o primernosti postopkov<sup>65</sup>, glede na to, da se izvajalci storitev vzdrževanja sklicujejo na njihove avtorske pravice pri vzdrževanju programske opreme, ki so jo zavodu tudi dobavili.*

- Zavod je v letih od 2001 do 2004 na podlagi izvedenih postopkov oddaje naročil malih vrednosti sklenil več pogodb za storitve čiščenja po posameznih območnih službah. Pogodbe so bile podaljšane ob koncu leta 2004 in dvakrat v letu 2005, vse do 31. 12. 2005. Zavod je v revidiranem obdobju za storitve čiščenja oddal 94.371 tisoč tolarjev naročil.

#### *Pojasnilo zavoda*

*Posamezne območne službe so sklenile letne pogodbe z najbolj ugodnimi ponudniki storitev čiščenja na področju, ki ga pokrivajo posamezne enote. Na slovenskem trgu ne obstaja ponudnik storitev čiščenja, ki bi lahko zagotavljal storitve brez sodelovanja lokalnih podizvajalcev. Zavod je ugotovil, da cene izbranih izvajalcev bistveno ne odstopajo od priporočil Sekcije čistilcev pri Obrtni zbornici Slovenije. Ker pa je ugotovil, da imajo območne službe zelo različne pogodbe in predmet (standard) čiščenja, je pripravil usmeritve, ki naj bi jih upoštevale vse območne službe (enoten standard čiščenja, enoten vzorec pogodbe, uraden cenik ter kodeks Sekcije čistilcev). Pogodbe z dosedanjimi dobavitelji so sklenjene za določen čas, saj prenehajo veljati z izbiro dobaviteljev, izbranih na podlagi postopka oddaje javnega naročila.*

#### *Ukrep zavoda*

*Strokovna služba zavoda je 15. 3. 2007 z dopisom pozvala območne službe, da na podlagi navedenih meril izpeljejo naročilo male vrednosti oz. javno naročilo. Za obdobje od leta 2008 do 2011 zavod pripravlja tehnično dokumentacijo za oddajo javnega naročila po sklopih za celotni zavod, ki bo zajelo storitev čiščenja ter vzdrževanja in upravljanja*

<sup>64</sup> Dopis št. 972-1/06-12-0429 z dne 17. 4. 2007.

<sup>65</sup> Odvetniška pisarna Albreht, Zajc & partnerji z dne 9. 5. 2007 (Izvedba javnega naročila za vzdrževanje programske opreme).

*poslovnih prostorov. Zavod uporablja 128 poslovnih prostorov in predvideva izbiro ponudnika in podpis pogodbe do poletja 2007<sup>66</sup>.*

3.2.3.1.c Zavod je v letu 2005 nekatere storitve oddajal na podlagi neposredno sklenjenih pogodb ali brez vsakršne podlage kljub temu, da je letna vrednost opravljenih istovrstnih storitev posameznega izvajalca presegla prag, določen z navodilom, oz. vrednost, ki je določena v 20. členu ZIPRS0405. Tako je zavod oddal storitve v znesku 57.494 tisoč tolarjev, s čimer je kršil 6. člen ZJN-1 oz. določila navodila:

- družba Adrianet, d. o. o., Ljubljana je storitve podpore informacijskemu sistemu v letu 2005 izvajala na podlagi pogodbe, sklenjene 30. 7. 2004 za določen čas (5 let). Izvajalcu je bilo oddano za 23.082 tisoč tolarjev naročil;
- družba Nova vizija, d. o. o., Žalec je storitve podpore informacijskemu sistemu v revidiranem obdobju izvajala na podlagi pogodbe, sklenjene 30. 3. 2005 za določen čas (6 let). Izvajalcu je bilo oddano za 8.677 tisoč tolarjev naročil;
- družba Pro-bit programska oprema, d. o. o., Slovenske Konjice je storitve podpore informacijskemu sistemu v revidiranem obdobju izvajala na podlagi pogodbe, sklenjene 17. 6. 2004 za določen čas (5 let). Izvajalcu je bilo v letu 2005 oddano za 7.573 tisoč tolarjev naročil.

#### *Pojasnilo zavoda*

*V vseh treh primerih se je zavod po prevzemu programske opreme z izbranim izvajalcem pred sklenitvijo pogodbe o vzdrževanju in dopolnjevanju opreme pogajal o posameznih postavkah (cena izvajalskih ur, višina mesečnega pavšala za zagotavljanje pripravljenosti in odzivnosti izvajalca, odzivni čas, način naročanja dopolnitve programske opreme). Zavod meni, da je v vseh treh primerih v postopkih pogajanj dosegel ugodne pogoje.*

#### *Ukrep zavoda*

*Zavod je v januarju 2007 pričel s pripravami in aktivnostmi izvedbe treh javnih naročil za ureditev vzdrževanja programske opreme (za podporo finančno-računovodske in kadrovske funkcije, za podporo svetovanju brezposelnim osebam, za podporo štipendiranju in izvajanju zavarovanja za primer brezposelnosti). Izdani so bili sklepi o začetku postopka oddaje javnih naročil<sup>67</sup> po postopku s pogajanjem brez predhodne objave, o čemer je bilo obveščeno tudi Ministrstvo za finance.*

- Zavod je v letu 2001 z družbo Mobitel, d. d., Ljubljana za storitve mobilne telefonije sklenil pogodbo o dolgoročnem poslovnem sodelovanju. Izvajalcu je bilo v revidiranem obdobju oddano za 18.162 tisoč tolarjev naročil.

#### *Pojasnilo zavoda*

*Zavod od leta 1997 uporablja storitve mobilne telefonije operaterja Mobitel, d. d., Ljubljana, takrat edinega ponudnika teh storitev. Zavod bo izkoristil ugodne pogoje, ki bodo doseženi z razpisom Ministrstva za javno upravo, in se bo pridružil ostalim naročnikom.*

#### *Ukrep zavoda*

*Zavod pregleduje vse pogodbe z dosedanjim ponudnikom storitev in pripravlja pogoje za priključitev javnemu razpisu za ponudnika storitev mobilne telefonije in nakup mobilnih aparatov ter storitve prenosa podatkov z uporabo omrežja mobilnega operaterja in nakup PCMCIA kartic za prenos podatkov za potrebe državnih organov Republike*

<sup>66</sup> Dopis št. 972-1/06-12-0429 z dne 17. 4. 2007.

<sup>67</sup> Št. 961-1/2007-9900-1-0374, 961-2/2007-9900-1-0374, 961-3/2007-9900-1-0374 z dne 17. 1. 2007.

*Slovenije in javne uprave, za obdobje 2008-2010<sup>68</sup>. Zavod je sprejel tudi Navodilo o dodeljevanju in uporabi službenih mobilnih telefonov v Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje<sup>69</sup>, ki je usklajeno z Uredbo o uporabi službenih mobilnih telefonov in storitvah mobilne telefonije v organih državne uprave.*

### 3.2.3.2 Nabava osnovnih sredstev

Zavod je v letu 2005 nekatere nabave osnovnih sredstev izvedel brez veljavne podlage, kljub temu da je letna vrednost opravljenih nabav pri posameznem dobavitelju preseгла prag, ki ga določa navodilo, oziroma vrednost, ki je določena v 20. členu ZIPRS0405. Pri družbi PC H.and, d. o. o., Trzin (10.552 tisoč tolarjev) in Unistar LC, d. o. o., Ljubljana (9.527 tisoč tolarjev) je zavod v letu 2005 nabavil računalniško opremo na podlagi pogodbe o servisiranju računalniške opreme. Na ta način je zavod pri nabavi osnovnih sredstev v znesku 20.079 tisoč tolarjev kršil 6. člen ZJN-1 oziroma določila navodila.

#### *Ukrepi zavoda*

*Zavod je na področju izboljšanja delovnih postopkov in vodenja zahtevanih evidenc (tako za programska sredstva, kot tudi za javna naročila za delovanje zavoda) ter vzpostavitev učinkovitejšega delovanja notranjih kontrol pri oddaji javnih naročil izvedel določene aktivnosti. Sprejel je Navodilo za oddajo javnih naročil, katerih vrednost je nižja od 10.000 evrov za blago in storitve oz. 20.000 evrov za gradnje in za oddajo javnih naročil po postopku zbiranja ponudb<sup>70</sup> ter vse spremljajoče obrazce skladno z ZJN-2. Poleg tega je sprejel sklep<sup>71</sup>, da se vsa javna naročila centralno izvajajo v službi, ki je neposredno podrejena generalnemu direktorju. V ta namen je bila za vodenje in koordiniranje izvajanja javnih naročil imenovana odgovorna oseba. Kot pomembno pravno pomoč pri izvedbi in vodenju javnih naročil je zavod sklenil pogodbeno razmerje za določen čas z odvetniško pisarno, ki bo zagotavljala pravilnost izvajanja postopkov javnih naročil.*

*S centralizacijo javnega naročanja in z uvedbo aplikativne podpore evidenci javnih naročil namerava zavod v letu 2007 zagotoviti:*

- *vodenje postopkov skozi vse faze naročanja/ pregled nad fazami postopka,*
- *zapis vseh dogodkov, možnost pregleda nad sklenjenimi pogodbami,*
- *elektronsko upravljanje vseh dokumentov (sledenje postopka), ki se pojavijo v procesu naročanja,*
- *pregled nad računi in plačili po pogodbi,*
- *formalno preveritev pravilnosti naročila in popolnosti vnosa v informacijski sistem,*
- *notranjo kontrolo, ki bo preprečevala nepravilnosti pri javnem naročanju (glede na sklenjene pogodbe),*
- *informacije o javnih naročilih po vrsti - predmetu javnega naročanja (blago, storitev, gradnja, programska sredstva) in po vrsti postopka (odprti, omejeni, pogajanja), podatke o komisiji, o objavi ter ponudnikih in vsaki posamezni ponudbi, ocenjevanju ponudb, izbiri najugodnejšega ponudnika ter razlogih za zavrnitev ostalih ponudnikov idr.*

<sup>68</sup> Dopis št. 700-1/07-26-0759 z dne 9. 5. 2007.

<sup>69</sup> Št. navodila: N 9931-07-004 z dne 5. 2. 2007.

<sup>70</sup> Št. navodila: N 9931-07-003 z dne 7. 1. 2007.

<sup>71</sup> 3. seja ožjega kolegija vodstva zavoda dne 3. 4. 2007.

## 4. MNENJE

Revidirali smo bilanco stanja na dan 31. 12. 2005 in izkaz prihodkov in odhodkov od 1. 1. do 31. 12. 2005 skupaj s prilogami ter pravilnost poslovanja Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje v letu 2005. Za pripravo računovodskih izkazov in pravilnost poslovanja je odgovorno poslovodstvo zavoda. Naša naloga je na podlagi opravljene revizije izreči mnenje o teh izkazih in o pravilnosti poslovanja v letu 2005.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>72</sup>. Revizijski postopki so obsegali pridobivanje, pregledovanje, analiziranje in presojanje podatkov o poslovanju Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje ter dokumentiranje revizijskih ugotovitev. Pridobili smo ustrezne in zadostne dokaze za izrek mnenja. Menimo, da nam pridobljeni podatki omogočajo, da podamo mnenje o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje v letu 2005.<sup>73</sup>

### 4.1 Mnenje o računovodskih izkazih Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje za leto 2005

Po našem mnenju v revidiranih računovodskih izkazih Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje za leto 2005 (bilanca stanja, izkaz prihodkov in odhodkov skupaj s prilogami) ni pomembno napačnih navedb. Lahko se šteje, da prikazujejo resnično in pošteno, to je v skladu z Zakonom o računovodstvu in Slovenskimi računovodskimi standardi, stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev ter prihodke in odhodke zavoda za leto 2005 (*pozitivno mnenje*).

### 4.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje v letu 2005

Pri revidiranju pravilnosti poslovanja Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje v letu 2005 smo ugotovili neskladje s predpisi v naslednjih primerih:

- zavod je v več primerih oddal javna naročila v nasprotju s predpisi o javnem naročanju, in sicer:
  - ni izbral pravilnega postopka pri nabavi električne energije v znesku 24.881 tisoč tolarjev (103.827 evrov) – točka 3.2.3.1.a;

---

<sup>72</sup> Uradni list RS, št. 41/01.

<sup>73</sup> Kadar je v izreku mnenja računskega sodišča nepravilnost izražena v denarni enoti tolar, je hkrati prikazan še preračun v denarni enoti evro. Preračun je opravljen na podlagi Zakona o uvedbi eura (Uradni list RS, št. 114/06), po tečaju zamenjave 1 evro je 239,640 tolarja.



- brez ustrezne podlage je izvajal nabave določenih storitev v skupnem znesku 187.793 tisoč tolarjev (783.646 evrov) – točki 3.2.3.1.b in c;
- nekatere nabave osnovnih sredstev je izvedel brez veljavne podlage v skupnem znesku 20.079 tisoč tolarjev (83.788 evrov) – točka 3.2.3.2.

Razen nepravilnosti, navedenih v prejšnjem odstavku, je po našem mnenju Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje v letu 2005 v vseh pomembnih pogledih posloval v skladu s predpisi (*mnenje s pridržkom*).

## 5. ODZIVNO POROČILO

Odzivno poročilo ni potrebno, ker so bile že med revizijskim postopkom odpravljene razkrite nepravilnosti oziroma sprejeti ustrezni popravljalni ukrepi (tretji odstavek 29. člena ZRacS-1), ki jih v nadaljevanju povzemamo.

Zavod je zaradi preglednosti porabljenih sredstev izvedel ustrezne aktivnosti za vzpostavitev zbirnih evidenc o nevezpostavljenih terjatvah iz opravičljivih razlogov. Zavod je s 1. 1. 2007 nadgradil aplikacijo APZnet, ki zagotavlja spremljanje pogodb, ugotavljanje izpolnjevanja pogodbenih obveznosti in spremljanje opravičljivih razlogov za nevezpostavitev terjatev pri neizpolnjevanju pogodbenih obveznosti pri izvajanju ukrepov aktivne politike zaposlovanja.

Nepravilnosti na področju stroškov dela, ugotovljene pri določenih vodilnih osebah zavoda (osnovna plača in dodatki k plači), so bile odpravljene z uveljavitvijo nove zakonodaje in imenovanjem novega vodstva zavoda.

S ciljem preprečevanja nepravilnosti pri nabavi osnovnih sredstev, materiala in storitev je zavod izvedel določene aktivnosti: centraliziral je izvajanje postopkov javnih naročil na enem mestu, določil je odgovorno osebo za vodenje in koordiniranje postopkov javnega naročanja in za dodatno pravno pomoč sklenil pogodbo z odvetniško pisarno ter sprejel novo interno navodilo o javnih naročilih. V izvajanju je tudi vzpostavitev aplikativne podpore evidenci javnega naročanja, s katero bo doseženo učinkovitejše spremljanje in preglednost javnih naročil za delovanje zavoda in za programska sredstva.

### Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZracS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje, priporočeno;
2. Jožetu Glazerju, priporočeno;
3. Anki Rode, priporočeno;
4. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
5. arhivu, tu.





**RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE · THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija · tel.: +386 (0) 1 478 5800 · fax: + 386 (0) 1 478 5891  
sloaud@rs-rs.si · www.rs-rs.si

***Enota Maribor / Maribor Office***

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija · tel.: +386 (0) 2 250 5880 · fax: +386 (0) 2 250 5896