



RAČUNSKO SODIŠČE  
REPUBLIKE SLOVENIJE



# Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi

Ministrstva za okolje in prostor



## ***Poslanstvo***

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*

# **Porevizijsko poročilo**

**Popravljalni ukrepi**

**Ministrstva za okolje in prostor**

# 1. UVOD

V revizijskem poročilu o zbiranju in predelavi izrabljenih motornih vozil<sup>1</sup> je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) izreklo mnenje, da Ministrstvo za okolje in prostor ni vzpostavilo učinkovitega sistema ravnanja z izrabljenimi motornimi vozili in ni bilo učinkovito pri nadzoru nad njegovim delovanjem.

Ker razkrite nesmotnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče v revizijskem poročilu podalo zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

Ministrstvo za okolje in prostor je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložilo odzivno poročilo. V odzivnem poročilu<sup>2</sup>, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba dr. Roko Žarnić, minister za okolje in prostor, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje;
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

---

<sup>1</sup> Št. 1209-2/2009/48 z dne 7. 6. 2010.

<sup>2</sup> Št. 006-3/2009/9 z dne 3. 9. 2010.

## 2. NESMOTRNOSTI IN POPRAVLJALNI UKREPI

### 2.1 Neustrezno zasnovana izjava o lokaciji vozila kot glavni razlog za majhno število izrabljenih vozil, ki se razgradijo v okviru javne službe

#### 2.1.1 Opis nesmotnosti

Ministrstvo za okolje in prostor ni vzpostavilo sistema ravnanja z izrabljenimi motornimi vozili (v nadaljevanju: izrabljena vozila), s katerim bi se v sistem razgradnje izrabljenih vozil zajela vsa letno nastala izrabljena vozila, saj se je v letih 2007 in 2008 v okviru javne službe razgradilo le okrog 10 odstotkov izrabljenih vozil, ki naj bi nastala v enem letu. Glavni razlog, da se vozila ne razgradijo v okviru javne službe, je neustrezno zasnovana izjava o lokaciji vozila kot način začasne odjave vozila iz prometa. Ta ne spodbuja lastnikov, da bi izrabljena vozila dali v razgradnjo koncesionarjem javne službe, temveč jih prodajo avtomobilskim odpadom in zbiralcem sekundarnih surovin ali pa vozila izvozijo v druge države, vozila pa še naprej ostanejo zavedena v matičnem registru vozil in listin, ki ga vodi Ministrstvo za notranje zadeve, kot aktivne izjave o lokaciji vozila. Ministrstvo za okolje in prostor v letih 2007 in 2008 ni pripravilo ustreznega predloga spremembe Uredbe o načinu, predmetu in pogojih opravljanja gospodarske javne službe ravnanja z izrabljenimi motornimi vozili<sup>3</sup> (v nadaljevanju: obstoječa uredba o izrabljenih vozilih), s katero bi v sistem ravnanja z izrabljenimi vozili vpeljalo ukrepe, ki bi preprečili zlorabo izjav o lokaciji vozila za nelegalno razgradnjo izrabljenih vozil, in zagotovilo, da bi bilo večje število izrabljenih vozil razgrajeno v okviru javne službe.

Računsko sodišče je Ministrstvu za okolje in prostor naložilo izdelavo načrta aktivnosti z navedbo aktivnosti, rokov in odgovornih oseb za spremembo obstoječega načina uporabe izjave o lokaciji vozila kot instrumenta za začasno odjavo vozila iz prometa, da bi se:

- preprečile zlorabe izjav o lokaciji vozila in da se zagotovi, da bo večje število izrabljenih vozil razgrajeno v okviru javne službe;
- vzpostavil register motornih vozil, ki bo omogočal celovit pregled in nadzor nad vozili ter
- sprejela odločitev o načinu obravnave obstoječih izjav o lokaciji vozila in ureditev njihovega statusa.

---

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 18/03, 135/03, 32/04, 106/05, 32/06, 57/06, 106/06.

## 2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Ministrstvo za okolje in prostor je izdelalo "Načrt aktivnosti za podrobno razčlenitev ukrepov za doseganje ciljev na področju ravnanja z izrabljenimi motornimi vozili", v katerem so podrobno razčlenjeni ukrepi in aktivnosti za doseganje ciljev ravnanja z izrabljenimi vozili ter določeni roki in odgovorne osebe oziroma organizacijske enote znotraj Ministrstva za okolje in prostor. Načrt je razdeljen na dva vsebinska dela: na *Načrt aktivnosti za spremembo obstoječega načina uporabe izjave o lokaciji* in *Načrt aktivnosti za opredelitev pogojev izvajanja predelave izrabljenih vozil, poročanja o predelavi ter spremljanja in nadzora predelave izrabljenih motornih vozil*.

V skladu z Načrtom aktivnosti za spremembo obstoječega načina uporabe izjave o lokaciji je Ministrstvo za okolje in prostor izvedlo pregled možnih ukrepov in skupaj s predstavniki pristojnih resornih ministrstev<sup>4</sup> ter ostalimi deležniki (zastopniki proizvajalcev oziroma dobaviteljev vozil) kot ključni ukrep za zajem večjega števila izrabljenih vozil v razgradnjo prepoznalo uvedbo finančnega inštrumenta – uvedbo dajatve, ki bi jo plačevali lastniki vozil, ne glede na to, ali so vozila v prometu ali ne. Minister za okolje in prostor je 12. 8. 2010 imenoval delovno skupino<sup>5</sup>, katere naloga je, da do konca leta 2010 preuči možne finančne instrumente za doseganje večjega zajema izrabljenih vozil in dosledno vračanje registrskih tablic ob odjavi vozila po uradni dolžnosti in da pripravi predloge za njihovo uvedbo. Devetčlansko delovno skupino, poleg predstavnikov Ministrstva za okolje in prostor, sestavljajo še predstavniki resornih ministrstev in upravne enote.

V okviru Načrta aktivnosti za spremembo obstoječega načina uporabe izjave o lokaciji naj bi k preprečevanju prihodnjih zlorab izjave o lokaciji pripomogle tudi predvidene aktivnosti Ministrstva za okolje in prostor glede vzpostavitve in sprememb registra motornih vozil, ki bodo omogočale celovit pregled in nadzor nad vozili in spremembe glede odjave vozil iz prometa. Ministrstvo za okolje in prostor sodeluje pri medresorskem usklajevanju predloga Zakona o motornih vozilih<sup>6</sup>, ki naj bi bil sprejet do konca leta 2010, s katerim bo pristojnost vodenja evidence registriranih vozil s 1. 1. 2012 z Ministrstva za notranje zadeve prenesena na Ministrstvo za promet. Zakon o motornih vozilih naj bi uvedel spremljanje statusa vozila v celotnem življenjskem obdobju vozila. V navedeni zakon se prenašajo določbe glede izjave o lokaciji in potrdila o uničenju vozila iz Zakona o varnosti v cestnem prometu in podzakonskih predpisov<sup>7</sup>. Lastnik izrabljenega vozila bo moral ob odjavi vozila predložiti potrdilo o uničenju vozila (to bo podatek o statusu vozila), ki ga bo registracijska organizacija vnesla v evidenco registriranih vozil.

<sup>4</sup> Ministrstvo za promet, Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za finance in Ministrstvo za javno upravo.

<sup>5</sup> Sklep št. 35405-59/2010.

<sup>6</sup> Zakon o motornih vozilih - predlog za obravnavo, št. 007-144/2010/43 z dne 16. 8. 2010. Za pripravo zakona je odgovorno Ministrstvo za promet.

<sup>7</sup> Zakon o varnosti cestnega prometa (Uradni list RS, št. 56/08-UPB5; v nadaljevanju: ZVCP-1). Minister za okolje in prostor je na podlagi ZVCP-1 izdal Pravilnik o potrdilu o prevzemu izrabljenega motornega vozila v razgradnjo in o izjavi o lokaciji vozila (Uradni list RS, št. 52/04, v nadaljevanju: pravilnik o potrdilu o razgradnji in izjavi o lokaciji vozila), s katerim je bila določena oblika in vsebina potrdila o prevzemu izrabljenega vozila v razgradnjo (v nadaljevanju: potrdilo o razgradnji vozila) in izjave o lokaciji vozila ter obvezna ravnanja v zvezi z izdajanjem, izpolnjevanjem in hrambo teh potrdil in izjav. Julija 2010 je bil sprejet Pravilnik o potrdilu o uničenju motornega vozila in o izjavi o lokaciji vozila (Uradni list RS, št. 54/10), ki je razveljavil pravilnik o potrdilu o razgradnji in o izjavi o lokaciji vozila. Bistvena novost je priznavanje potrdil o uničenju vozila, ki so bila izdana v drugih državah članicah Evropske unije.

Potrdil o uničenju se ne bo več pošiljalo na Ministrstvo za okolje in prostor, ki bo po novem podatke o teh vozilih pridobivalo z neposredno povezavo z evidenco registriranih vozil. Ukrepi za zmanjšanje zlorab izjav o lokaciji vozila so tudi naslednje določbe iz predloga Zakona o motornih vozilih:

- odjava vozila iz prometa ob spremembi lastnika bo mogoča le ob istočasnem vpisu novega lastnika v evidenco registriranih vozil;
- lastnik vozila, ki bo imel vozilo odjavljeno iz prometa na podlagi izjave o lokaciji, bo moral vsako spremembo v zvezi z vozilom v 15 dneh sporočiti registracijski organizaciji; drugačno ravnanje bo prekršek, zaradi katerega bo lastnik vozila denarno kaznovan.

Kot dodaten ukrep Ministrstva za okolje in prostor, ki naj bi omogočal celovit pregled in nadzor nad vozili, bo nadgradnja aplikacije SARA (spletna aplikacija o razgradnji avtomobilov), ki bo omogočala pregledovanje in obravnavo obstoječih izjav o lokaciji vozila in tudi povratno povezavo spletne aplikacije SARA z registrom motornih vozil. To naj bi zagotavljalo ažurne podatke o razgrajenih vozilih pri opisu statusa vozila v registru. Ministrstvo za okolje in prostor je javno naročilo za projekt "Nadgradnja in vzdrževanje spletne aplikacije za podporo razgradnji izrabljenih motornih vozil" namenilo za nadgradnjo aplikacije SARA; pripravilo ga je julija 2010, v avgustu pa pričelo s postopkom oddaje javnega naročila za izvedbo nadgradnje<sup>8</sup>; v skladu z načrtom aktivnosti naj bi bila nadgradnja aplikacije zaključena februarja 2011. Po izvedeni nadgradnji aplikacije SARA naj bi Ministrstvo za okolje in prostor, glede na obseg obstoječih aktivnih izjav in glede na razpoložljive kadrovske vire, sprejelo odločitev glede načina obravnave in vrednotenja statusa obstoječih izjav o lokaciji vozila.

Ministrstvo za okolje in prostor je v letu 2010 pripravilo predlog Uredbe o z izrabljenih vozilih, ki bo nadomestila obstoječo uredbo o izrabljenih vozilih, in ocenjuje, da bodo spremembe obstoječega sistema ravnanja z izrabljenimi vozili pripomogle k povečanemu zajemu izrabljenih vozil v razgradnjo. Z novo uredbo naj bi javno službo ravnanja z izrabljenimi vozili nadomestila uvedba razširjene odgovornosti proizvajalcev, ki bodo odgovorni za zbiranje in obdelavo izrabljenih vozil v državi. Obdelavo izrabljenih vozil bo lahko izvajala vsaka oseba v obratu za razstavljanje, ki bo izpolnjevala predpisane pogoje; pri tem ne bo več razlikovanja med osebami, ki izvajajo razgradnjo, in osebami, ki odvezemajo sestavne dele iz izrabljenih vozil.

### 2.1.3 Ocena popravljanih ukrepov

Ministrstvo za okolje in prostor je izdelalo načrt aktivnosti za spremembo obstoječega načina uporabe izjave o lokaciji, z navedbo okvirnih rokov posameznih aktivnosti in navedbo izvajalcev aktivnosti ter je že pričelo z določenimi aktivnostmi, ki bodo preprečile oziroma zmanjšale prihodnjo zlorabo izjav o lokaciji vozila in tako omogočile zajem večjega števila izrabljenih vozil v razgradnjo.

Izkazane popravljalne ukrepe Ministrstva za okolje in prostor ocenjujemo kot *zadovoljive*.

---

<sup>8</sup> Zahtevek za začetek postopka oddaje javnega naročila "Nadgradnja in vzdrževanje spletne aplikacije za podporo razgradnji izrabljenih vozil"; št. 430-67/2010 z dne 16. 8. 2010.

## **2.2 Izenačitev zahtev, ki jih morajo izpolnjevati osebe z dovoljenjem za odvzem sestavnih delov iz vozil za ponovno uporabo, z zahtevami, ki jih morajo izpolnjevati izvajalci javne službe**

### **2.2.1 Opis nesmotnosti**

Ministrstvo za okolje in prostor z vzpostavitvijo sistema ravnanja z izrabljenimi vozili, v katerega so vključeni izvajalci javne službe in osebe z dovoljenjem za odvzem sestavnih delov iz vozil za ponovno uporabo na podlagi 9. člena Pravilnika o ravnanju z izrabljenimi motornimi vozili<sup>9</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o izrabljenih vozilih), ni izpolnilo cilja iz Direktive 2000/53/ES<sup>10</sup> Evropskega parlamenta in Sveta Evrope o izrabljenih vozilih (v nadaljevanju: direktiva o izrabljenih vozilih), da se vozila skladiščijo in razgrajujejo na okolju varen način in da se pri tem ne izkrivlja konkurenca. Osebam z dovoljenjem za odvzem sestavnih delov namreč ni treba imeti enakih okoljevarstvenih dovoljenj, izpolnjevati enakih prostorskih in tehničnih zahtev ter pogojev ravnanja z odpadki pri razstavljanju oziroma obdelavi vozil kot jih morajo izpolnjevati izvajalci javne službe, čeprav vsi iz izrabljenih vozil odvezemajo sestavne dele in imajo pri tem opraviti z nevarnimi in okolju škodljivimi snovmi. Poleg tega smejo osebe z dovoljenjem za odvzem sestavnih delov iz izrabljenih vozil vzeti sestavne dele, ki so tržno bolj zanimivi, ostale dele pa naj bi oddali izvajalcem javne službe v dokončno razgradnjo. S tem je Ministrstvo za okolje in prostor, poleg gospodarske javne službe, vzpostavilo še vzporeden in nepregleden ter nenadzorovan sistem razgradnje izrabljenih vozil.

Računsko sodišče je kot popravljalni ukrep Ministrstvu za okolje in prostor naložilo, da izdela načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, rokov in odgovornih oseb za začetek postopkov za izenačitev zahtev, ki jih morajo izpolnjevati osebe z dovoljenjem za odvzem sestavnih delov iz vozil za ponovno uporabo, z zahtevami, ki jih morajo izpolnjevati izvajalci javne službe (koncesionarji), ali za začetek postopkov za omejitve odvzema sestavnih delov, ki jih smejo vzeti iz izrabljenih vozil osebe z dovoljenjem za odvzem sestavnih delov, z opredelitvijo minimalnih zahtev glede objekta, kjer se izvaja dejavnost razstavljanja vozil zaradi odvzema sestavnih delov.

### **2.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi**

Ministrstvo za okolje in prostor izvaja popravljalne ukrepe glede izenačenja pogojev za izvajanje predelave izrabljenih vozil v okviru "Načrta aktivnosti za opredelitev pogojev izvajanja predelave izrabljenih vozil, poročanja o predelavi ter spremljanja in nadzora predelave izrabljenih vozil". Ukrep za izenačitev pogojev za izvajanje predelave izrabljenih vozil je sprememba obstoječih predpisov, ki urejata ravnanje z izrabljenimi motornimi vozili: obstoječe uredbe o izrabljenih vozilih in pravilnika o izrabljenih vozilih, ki ju bo nadomestila Uredba o izrabljenih vozilih<sup>11</sup>. Pri pripravi vsebine osnutka Uredbe o izrabljenih vozilih je Ministrstvo za okolje in prostor sodelovalo predvsem s proizvajalci izrabljenih vozil. V načrtu aktivnosti

---

<sup>9</sup> Uradni list RS, št. 118/04.

<sup>10</sup> Uradni list ES, 269/34, 21. 10. 2000 s spremembo.

<sup>11</sup> Ministrstvo za okolje in prostor je računskemu sodišču predložilo osnutek Uredbe o izrabljenih vozilih, ki pa nima številke in datuma.



je Ministrstvo za okolje in prostor predvidelo, da bo v septembru in oktobru 2010 potekala javna obravnava predpisa, v oktobru in novembru medresorsko usklajevanje predpisa, v novembru in decembru 2010 pa naj bi se izvedla vladna procedura sprejemanja predpisa.

V osnutku uredbe o izrabljenih vozilih je Ministrstvo za okolje in prostor predvidelo nadomestitev javne službe z vzpostavitvijo proizvajalčeve odgovornosti in njeno uveljavitev po izteku obstoječih koncesijskih pogodb. Proizvajalci, ki dajejo vozila v promet v Republiki Sloveniji, bodo morali na celotnem ozemlju Republike Slovenije na svoje stroške zagotoviti vzpostavitev sistema za zbiranje in prevzem vozil svoje blagovne znamke ter prevzem delov vozil, ki pri servisiranju in popravilu vozil njihovih blagovnih znamk nastanejo kot odpadki, in oddajo vseh prevzetih izrabljenih vozil v obdelavo. Pri izvajanju navedenih obveznosti bodo proizvajalci lahko delovali samostojno ali pa se bodo med seboj povezovali<sup>12</sup>. Proizvajalci bodo lahko razgradnjo izrabljenih vozil in njihovih delov zagotovili sami, če bodo upravljavci obrata za razstavljanje<sup>13</sup>, ali pa bodo za razgradnjo s pogodbo pooblastili osebo, ki upravlja obrat za razstavljanje. Upravljavec obrata za razstavljanje bo lahko prevzemal izrabljena vozila od zadnjih imetnikov tudi sam, ne da bi za njihovo razstavljanje imel pogodbo s proizvajalcem vozil. Pri razgradnji izrabljenih vozil bodo morali proizvajalci vozil in obdelovalci izrabljenih vozil dosegati predpisane cilje ponovne uporabe in recikliranja ter ponovne uporabe in predelave. V osnutku Uredbe o izrabljenih vozilih ni več razlikovanja med osebami, ki izvajajo razgradnjo izrabljenih vozil, in osebami, ki odvezemajo sestavne dele iz izrabljenih vozil za ponovno uporabo. Obdelavo izrabljenih vozil bo lahko izvajala vsaka pravna oseba ali samostojni podjetnik, katerega obrat za razstavljanje bo izpolnjeval v Uredbi o izrabljenih vozilih predpisane pogoje in pridobil ustrezno okoljevarstveno dovoljenje. Za vse pravne subjekte, ki bodo ravnali z izrabljenimi vozili, bodo tako izenačeni prostorski in tehnični pogoji.

<sup>12</sup> Proizvajalci, ki bodo sami zagotovili vzpostavitev sistema za zbiranje in prevzem vozil svoje blagovne znamke, prevzem delov vozil ter oddajo vseh prevzetih izrabljenih vozil v obdelavo, bodo morali imeti *načrt ravnanja z izrabljenimi vozili*, v katerem bodo opredelili svoje obveznosti v zvezi z zbiranjem in oddajanjem izrabljenih vozil v obdelavo ter način njihovega izvajanja. Tudi proizvajalci, ki bodo obveznost vzpostavitve sistema za zbiranje in prevzem vozil svojih blagovnih znamk, prevzem delov vozil ter oddajo vseh prevzetih izrabljenih vozil v obdelavo izpolnjevali skupaj, bodo morali skleniti dogovor, s katerim bodo pristopili k izvajanju *skupnega načrta ravnanja z izrabljenimi vozili*, in določili nosilca skupnega načrta, ki bo v njihovem imenu zagotavljal zbiranje in oddajanje izrabljenih vozil v obdelavo. Ministrstvo za okolje in prostor bo proizvajalcu oziroma nosilcu skupnega načrta izdalo odločbo o vpisu (skupnega) načrta ravnanja z izrabljenimi vozili v evidenco načrtov ravnanja z izrabljenimi vozili in v njej določilo način prevzemanja izrabljenih vozil in njihovega oddajanja v obdelavo ter druge pogoje.

<sup>13</sup> *Obrat za razstavljanje izrabljenih vozil* je obrat ali del obrata, v katerem se bo izvajala *predobdelava* (odstranitev nevarnih sestavnih delov iz izrabljenega vozila ali jih narediti neškodljive, vključno z osušenjem izrabljenega vozila), razstavljanje in drugi postopki za nadaljnjo *obdelavo* (katero koli ravnanje, potem ko je bilo vozilo predano obratu za odstranjevanje onesnaževal, razstavljanje, rezanje, drobljenje, predelavo ali pripravo odpadkov iz drobilnika za odstranjevanje, in kateri koli drug postopek predelave ali odstranjevanja izrabljenih vozil in njihovih sestavnih delov) izrabljenih vozil. Obrat za razstavljanje bo imel podobno funkcijo, kot jo ima po obstoječi uredbi o izrabljenih vozilih center za obdelavo izrabljenih vozil koncesionarjev javne službe. Upravljavec obrata bo moral imeti okoljevarstveno dovoljenje za predelavo odpadkov po postopkih R12 in R13 v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z odpadki, poleg tega bo moral izpolnjevati tudi v Uredbi o izrabljenih vozilih predpisana določila glede okolju neškodljivega zbiranja in obdelave vozil, glede upoštevanja naslednjega vrstnega reda pri obdelavi vozil: ponovna uporaba, predelava, recikliranje, in glede izpolnjevanja predpisanih zahtev za obrat za razstavljanje (postavitev obrata, oprema, opremljenost prostora, zahteve v zvezi z obratovanjem, opis postopkov, dokumentacija).

### 2.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Ministrstvo za okolje in prostor je izdelalo načrt aktivnosti za opredelitev pogojev izvajanja predelave izrabljenih vozil, poročanja o predelavi ter spremljanja in nadzora predelave izrabljenih vozil in v njem predvidelo sprejem nove Uredbe o izrabljenih vozilih, na podlagi katere naj bi se po poteku obstoječih koncesijskih pogodb javna služba ravnanja z izrabljenimi vozili nadomestila z uvedbo razširjene proizvajalčeve odgovornosti za zbiranje in obdelavo izrabljenih vozil v državi. Postopki obdelave izrabljenih vozil se bodo lahko izvajali le v obratih za razstavljanje, ki bodo morali izpolnjevati predpisane pogoje.

Izkazane popravljalne ukrepe Ministrstva za okolje in prostor ocenjujemo kot *zadovoljive*.

## 2.3 Vodenje evidenc o predelavi izrabljenih vozil in način sporočanja podatkov za evidenco o predelavi izrabljenih vozil ter podatkov iz poročila o ravnanju z izrabljenimi vozili za koncesionarje

### 2.3.1 Opis nesmotnosti

Ministrstvo za okolje in prostor ni vzpostavilo vodenja evidenc o predelavi izrabljenih vozil na način, ki bi omogočal sprotno razpolaganje s podatki izvajalcev javne službe o ponovni uporabi, oddaji v recikliranje, drobljenje in predelavo ter odstranjevanje sestavnih delov izrabljenih vozil, saj ni pripravilo obrazcev, na katerih bi izvajalci javne službe mesečno posredovali predpisane podatke. Poleg tega ni vzpostavilo tehničnih pogojev, da bi lahko izvajalci javne službe zahtevane podatke sami vnašali v evidenco o predelavi izrabljenih vozil, ki jo Ministrstvo za okolje in prostor vodi kot spletno aplikacijo SARA. S tem Ministrstvo za okolje in prostor ni vzpostavilo pogojev za sproten nadzor nad razstavljanjem in obdelavo izrabljenih vozil.

Ministrstvo za okolje in prostor izvajalcem javne službe v okoljevarstvenih dovoljenjih ni predpisalo načina posredovanja poročila o ravnanju z izrabljenimi vozili in ni izdelalo navodil o načinu poročanja izvajalcev javne službe. S tem je pri izvajalcih javne službe povzročilo nejasnosti, saj je vsak od njih poročal na svoj način.

Računsko sodišče je Ministrstvu za okolje in prostor naložilo, da izdela načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, rokov in odgovornih oseb za izdelavo navodil koncesionarjem o tem, v kakšni obliki se bo vodila evidenca o predelavi izrabljenih vozil, na kakšen način bodo koncesionarji sporočali podatke za evidenco tako, da se bo uskladila dejanska obveznost obdobjnega poročanja koncesionarjev s predpisi, in na kakšen način bodo sporočali podatke, ki jih mora vsebovati poročilo o ravnanju z izrabljenimi vozili.

### 2.3.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Ministrstvo za okolje in prostor izvaja ukrepe glede vodenja evidenc o obdelavi izrabljenih vozil in glede poročanja o izrabljenih vozilih v okviru Načrta aktivnosti za opredelitev pogojev izvajanja predelave izrabljenih vozil, poročanja o predelavi ter spremljanja in nadzora predelave. Predvideni ukrepi so sprememba predpisa o ravnanju z izrabljenimi vozili, nadgradnja spletne aplikacije SARA, priprava navodil

in metodologije za poročanje izvajalcem predelave izrabljenih vozil in uskladitev ustreznega inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem predelave izrabljenih vozil. V skladu z načrtom naj bi bili vsi navedeni ukrepi izvedeni do konca leta 2010.

V osnutku Uredbe o izrabljenih vozilih je predvideno, da bodo morali proizvajalci, ki dajejo vozila v promet v Republiki Sloveniji, po izteku obstoječih koncesijskih pogodb na celotnem ozemlju Republike Slovenije zagotoviti vzpostavitev sistema za zbiranje in prevzem izrabljenih vozil ter delov vozil svoje blagovne znamke in oddajo vseh prevzetih izrabljenih vozil v obdelavo. Proizvajalci (v imenu proizvajalcev, ki so vključeni v izvajanje skupnega načrta ravnanja z izrabljenimi vozili, pa nosilec skupnega načrta) bodo morali Ministrstvu za okolje in prostor do 31. marca tekočega leta posredovati *poročilo o ravnanju z izrabljenimi vozili*<sup>14</sup> za preteklo koledarsko leto na obrazcu, ki bo objavljen na spletni strani Ministrstva za okolje in prostor.

Upravljavec obrata za razstavljanje izrabljenih vozil bo moral voditi obratovalni dnevnik<sup>15</sup> in evidenco o obdelavi odpadkov v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z odpadki<sup>16</sup>, poleg tega pa bo v evidenci o obdelavi odpadkov moral voditi tudi predpisane podatke, ki se nanašajo na zbiranje in obdelavo izrabljenih vozil<sup>17</sup>. Če bo upravljavec obrata za razstavljanje prevzemal v obdelavo izrabljena vozila v okviru več načrtov ali skupnega načrta, bo moral podatke v evidenci voditi ločeno za vsak načrt oziroma za skupni načrt posebej. Upravljavec obrata za razstavljanje bo moral o razstavljenih izrabljenih vozilih in ravnanju z njimi poročati Ministrstvu za okolje in prostor v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z odpadki<sup>18</sup>.

---

<sup>14</sup> *Poročilo o ravnanju z izrabljenimi vozili* bo moralo vsebovati podatke o: količini prevzetih izrabljenih vozil ločeno po zbiralnih mestih; količini prevzetih izrabljenih vozil od izvajalcev občinske javne službe ali na podlagi odločbe inšpektorja, pristojnega za okolje; količini izrabljenih vozil, oddanih v obdelavo, ločeno po obratih za razstavljanje; količini materialov iz izrabljenih vozil, oddanih po obdelavi po obratih za razstavljanje v recikliranje in nadaljnjo obdelavo, ločeno po obratih za razstavljanje; količini delov izrabljenih vozil, predanih v ponovno uporabo, ločeno po obratih za razstavljanje. V poročilu proizvajalcev, ki so vključeni v izvajanje skupnega načrta, bodo morali biti poleg navedenih podatkov vključeni še podatki o načinu in obsegu izpolnjevanja obveznosti iz skupnega načrta in o stroških za zagotovitev izvajanja skupnega načrta; poročilo bo moralo biti priloženo revidirano finančno poročilo.

<sup>15</sup> Način vodenja in podatki, ki jih bodo morali upravljavci obratov voditi v obratovalnem dnevniku, so navedeni v prilogi k osnutku Uredbe o izrabljenih vozilih.

<sup>16</sup> V Uredbi o ravnanju z odpadki (Uradni list RS, št. 34/08) je navedeno, katere podatke mora izvajalec obdelave odpadkov voditi v evidenci o obdelavi podatkov.

<sup>17</sup> Upravljavec obrata za razgradnjo bo moral v evidenci o obdelavi odpadkov voditi tudi podatke o: proizvajalcih, za katere prevzema izrabljena vozila kot zbiralec; proizvajalcih, za katere razstavlja izrabljena vozila na podlagi pogodbe; celotni masi v razstavljanje prevzetih izrabljenih vozil, ločeno po zbiralnih mestih; celotni masi delov izrabljenih vozil oddanih v recikliranje; celotni masi obdelanih izrabljenih vozil in njihovih delov, oddanih v nadaljnjo obdelavo, ločeno po izvajalcih obdelave v drobilniku in drugih napravah za nadaljnjo obdelavo; masi delov izrabljenih vozil, ki jih je predal v ponovno uporabo; masi delov izrabljenih vozil, ki jih je predal v odstranjevanje.

<sup>18</sup> Uredba o ravnanju z odpadki določa, da mora izvajalec obdelave odpadkov Ministrstvu za okolje in prostor najpozneje do 31. marca tekočega leta posredovati poročilo o obdelavi odpadkov za preteklo koledarsko leto, in predpisuje, katere podatke vsebuje navedeno poročilo. Poročilo o obdelavi odpadkov se pošlje v elektronski obliki na obrazcu, ki je objavljen na spletnih straneh Ministrstva za okolje in prostor.

Ustrezne evidence o predelavi izrabljenih vozil in podlage za poročanje o predelavi, naj bi bile zagotovljene tudi z nadgradnjo spletne aplikacije za podporo razgradnji izrabljenih vozil, aplikacije SARA. Namen projekta je vzpostaviti in zagotoviti vsebinsko in tehnološko nadgradnjo aplikacije, ki bo omogočila učinkovitejše spremljanje obdelave izrabljenih vozil, zagotavljala poročanje o obdelavi v skladu s poročevalskimi obveznostmi zavezancev in Republike Slovenije ter omogočila vzpostavitev povratnih povezav z obstoječimi bazami podatkov o motornih vozilih. V okviru tega naj bi bil zasnovan in uveden modul za poročanje o obdelavi izrabljenih vozil v skladu z zahtevami Odločbe Komisije o določitvi podrobnih pravil za spremljanje ciljev za ponovno uporabo/predelavo in ponovno uporabo/recikliranje iz Direktive 2000/53/ES Evropskega parlamenta in Sveta o izrabljenih vozilih<sup>19</sup> (v nadaljevanju: odločba komisije) in predpisa o ravnanju z izrabljenimi vozili, ki naj bi omogočal elektronsko izpolnjevanje poročevalskih obveznosti vseh posameznih subjektov, ki ravnaajo z izrabljenimi vozili, ter kreiranje skupnega poročila za izpolnjevanje poročevalske obveznosti Republike Slovenije. Aplikacija naj bi bila nadgrajena do konca leta 2010. Do spremembe sistema ravnanja z izrabljenimi vozili (po izteku obstoječih koncesijskih pogodb) naj bi bil dostop do aplikacije in vnos podatkov oziroma poročanje omogočen tudi osebam z dovoljenjem za odvzemanje sestavnih delov iz izrabljenih vozil in ne le izvajalcem javne službe.

Ministrstvo za okolje in prostor naj bi do konca leta 2010 za obstoječe izvajalce obdelave izrabljenih vozil (koncesionarje in osebe z dovoljenjem za odvzem sestavnih delov iz izrabljenih vozil za ponovno uporabo) pripravilo navodila in metodologijo za poročanje o predelavi izrabljenih vozil ter na osnovi ugotovitev iz poročil za leto 2009 uskladilo ustrezne inšpekcijske preglede pri koncesionarjih in osebah z dovoljenjem za odvzem sestavnih delov iz izrabljenih vozil.

### 2.3.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Ministrstvo za okolje in prostor je izdelalo načrt aktivnosti z navedbo ukrepov, rokov in odgovornih oseb za določitev vsebine evidence o obdelavi izrabljenih vozil, način vodenja evidence, določitev zavezancev za poročanje ter vsebino, zavezance, način sporočanja podatkov in obliko poročila o ravnanju z izrabljenimi vozili.

Izkazane popravljalne ukrepe Ministrstva za okolje in prostor ocenjujemo kot *zadovoljive*.

## 2.4 Vodenje evidenc o predelavi izrabljenih vozil in sporočanje podatkov za evidenco o predelavi izrabljenih vozil za osebe z dovoljenjem za odvzem sestavnih delov iz izrabljenih vozil za namen ponovne uporabe

### 2.4.1 Opis nesmotrnosti

Ministrstvo za okolje in prostor ni vzpostavilo vodenja evidence o predelavi izrabljenih vozil na način, ki bi omogočal sprotno razpolaganje s podatki o ponovni uporabi sestavnih delov izrabljenih vozil oseb, ki imajo dovoljenje za odvzem sestavnih delov iz izrabljenih vozil za ponovno uporabo, ker ni izdelalo

---

<sup>19</sup> Uradni list Evropske unije, L 94/30 z dne 13. 4. 2005.

obrazcev, na katerih bi mu osebe z dovoljenjem za odvzem sestavnih delov mesečno posredovale predpisane podatke.

Ministrstvo za okolje in prostor osebam z dovoljenjem za odvzem sestavnih delov iz izrabljenih vozil za ponovno uporabo ni predpisalo vsebine poročila o ravnanju z izrabljenimi vozili in ni določilo načina posredovanja poročila.

Računsko sodišče je Ministrstvu za okolje in prostor naložilo, da izdala načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, rokov in odgovornih oseb za ureditev vodenja evidence o predelavi izrabljenih vozil in sporočanje podatkov, ki se vodijo v evidenci, za osebe z dovoljenjem za odvzem sestavnih delov iz izrabljenih vozil.

#### **2.4.2 Izkazani popravljalni ukrepi**

Ministrstvo za okolje in prostor načrtuje, da bodo morali po izteku obstoječih koncesijskih pogodb proizvajalci, ki dajejo vozila v promet v Republiki Sloveniji, na ozemlju celotne države na svoje stroške zagotoviti vzpostavitev sistema za zbiranje in prevzem izrabljenih vozil in delov svoje blagovne znamke ter oddajo vseh prevzetih izrabljenih vozil v obdelavo. Proizvajalci ali njihovi pogodbeni partnerji bodo obdelavo izrabljenih vozil izvajali v obratu za razstavljanje, ki bodo morali imeti ustrezno okoljevarstveno dovoljenje in izpolnjevati predpisana določila glede okolju neškodljivega zbiranja in obdelave vozil ter prostorskih in tehničnih pogojev. V novem sistemu ravnanja z izrabljenimi vozili ne bo več razlikovanja med osebami, ki izvajajo razgradnjo, in osebami, ki iz izrabljenih vozil odvezemajo sestavne dele za ponovno uporabo.

Upravljaec obrata za razgradnjo izrabljenih vozil bo moral voditi obratovalni dnevnik in evidenco o obdelavi odpadkov v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z odpadki, poleg tega pa bo v evidenci o obdelavi odpadkov moral voditi tudi podatke, ki se nanašajo na zbiranje in obdelavo izrabljenih vozil. Upravljaec obrata za razstavljanje bo moral o razstavljenih izrabljenih vozilih in ravnanju z njimi poročati Ministrstvu za okolje in prostor v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z odpadki. Ustrezne evidence o predelavi izrabljenih vozil in podlage za poročanje o predelavi bo Ministrstvo za okolje in prostor zagotovilo tudi z nadgradnjo spletne aplikacije za podporo razgradnji izrabljenih vozil. Ministrstvo za okolje in prostor naj bi do konca leta 2010 za obstoječe izvajalce obdelave izrabljenih vozil pripravilo navodila in metodologijo za poročanje o predelavi izrabljenih vozil ter izvajalo ustrezne inšpekcijske preglede pri koncesionarjih in osebah z dovoljenjem za odvzem sestavnih delov iz izrabljenih vozil (več o tem je napisano v točki 2.3.2).

#### **2.4.3 Ocena popravljalnih ukrepov**

Ministrstvo za okolje in prostor je izdelalo načrt aktivnosti za spremembo obstoječega sistema ravnanja z izrabljenimi vozili in v okviru tega predvidelo, da bodo morale osebe, ki bodo zbirale izrabljena vozila in njihove dele ter izvajale obdelavo izrabljenih vozil, voditi evidence in o tem poročati.

Izkazane popravljalne ukrepe Ministrstva za okolje in prostor ocenjujemo kot *zadovoljive*.

## 2.5 Preklic sklepa o določitvi koncesionirane javne službe

### 2.5.1 Opis nesmotnosti

Ministrstvo za okolje in prostor za Vlado Republike Slovenije ni pripravilo predloga ustreznega akta o določitvi nove cene koncesionirane javne službe ravnanja z izrabljenimi vozili, ko je bila februarja 2007 na javnem razpisu z odločbo vlade določena cena javne službe 0 evrov, ali predlagalo preklic do tedaj veljavnega sklepa o določitvi cene javne službe<sup>20</sup>.

Računsko sodišče je od Ministrstva za okolje in prostor zahtevalo, da pripravi preklic obstoječega Sklepa o določitvi cene koncesionirane javne službe ravnanja z izrabljenimi motornimi vozili, oziroma da pripravi predlog novega sklepa o določitvi cene koncesionirane javne službe ravnanja z izrabljenimi motornimi vozili v znesku 0 evrov in ga posreduje Vladi Republike Slovenije.

### 2.5.2 Izkazani popravljalni ukrep

Ministrstvo za okolje in prostor je julija 2010 pripravilo predlog Sklepa o določitvi cene storitev koncesionirane javne službe ravnanja z izrabljenimi motornimi vozili<sup>21</sup> ter ga posredovalo Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, da poda morebitne pripombe. Ta je Ministrstvu za okolje in prostor posredovala mnenje<sup>22</sup>, da namesto sprejema sklepa predlaga spremembo obstoječe uredbe o izrabljenih vozilih v delu, ki določa ceno storitev javne službe. Ministrstvo za okolje in prostor je pojasnilo, da bo nadaljnje aktivnosti za izvedbo popravljalnega ukrepa usklajevalo s Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

### 2.5.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Ministrstvo za okolje in prostor je pripravilo predlog Sklepa o določitvi cene storitev koncesionirane javne službe ravnanja z izrabljenimi motornimi vozili, v katerem je določilo, da je cena storitev koncesionirane javne službe ravnanja z izrabljenimi vozili za 1 kilogram izrabljenega vozila 0 evrov in preklicalo do tedaj veljavni sklep o določitvi cene, ter predlog sklepa posredovalo Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Izkazani popravljalni ukrep Ministrstva za okolje in prostor ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

---

<sup>20</sup> Vlada je 22. 2. 2007 izdala odločbe o izbiri koncesionarjev za I., II. in IV. območje koncesije ter začasnega izvajalca javne službe na III. območju koncesije in v njih določila, da je cena za izvajanje storitev javne službe ravnanja 0 evrov na kilogram izrabljenega vozila. Vlada nove cene javne službe ni javno objavila in ni preklicala Sklepa o določitvi cene storitev koncesionirane javne službe ravnanja z izrabljenimi motornimi vozili, ki je bil leta 2005 objavljan v Uradnem listu Republike Slovenije in po katerem je cena javne službe 21,1 tolarja oziroma 0,0880 evra na kilogram vozila.

<sup>21</sup> Št. 01402-1/2010 z dne 21. 7. 2010.

<sup>22</sup> Št. 014-196/2010/2 z dne 10. 8. 2010.

### 3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o zbiranju in predelavi izrabljenih motornih vozil št. 1209-2/2009/48 z dne 7. 6. 2010 pripravilo Ministrstvo za okolje in prostor. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil dr. Roko Žarnić, minister za okolje in prostor, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije Ministrstva za okolje in prostor. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

S popravljalnimi ukrepi, ki jih je izkazalo Ministrstvo za okolje in prostor v odzivnem poročilu, so začete aktivnosti in ukrepi, ki bodo pripomogli k odpravi nesmotrnosti v sistemu ravnanja z izrabljenimi vozili, oziroma k zmanjšanju tveganja za njihov nastanek.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki jih je Ministrstva za okolje in prostor sprejelo za odpravo nesmotrnosti, navedenih v revizijskem poročilu o zbiranju in predelavi izrabljenih motornih, *zadovoljivi*.

Številka: 1209-2/2009/52  
Ljubljana, 28. septembra 2010

Dr. Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Ministrstvu za okolje in prostor, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu, tu.

## *Bdimo nad potmi javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

**Enota Maribor / Maribor Office**  
Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96

