



REVIZIJSKO POROČILO O PRAVILNOSTI
OBRAČUNAVANJA PLAČ DIREKTORJA
JAVNEGA KOMUNALNEGA PODJETJA DRAVOGRAD, D. O. O.,
DRAVOGRAD ZA LETO 2005



*Bedimo
nad potmi
javnega
denarja*



POSŁANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

**REVIZIJSKO POROČILO O PRAVILNOSTI
OBRAČUNAVANJA PLAČ DIREKTORJA
JAVNEGA KOMUNALNEGA PODJETJA DRAVOGRAD, D. O. O.,
DRAVOGRAD ZA LETO 2005**



Številka: 1209-3/2006-17

Ljubljana, 22. decembra 2006



Računsko sodišče je revidiralo plače direktorja Javnega komunalnega podjetja Dravograd, d. o. o., Dravograd (v nadaljevanju: družba JKP Dravograd) za leto 2005. Družba JKP Dravograd je za leto 2005 direktorju obračunala plačo v znesku 11.058.116 tolarjev, bonitete v znesku 33.000 tolarjev, povračila stroškov v zvezi z delom v znesku 130.500 tolarjev in regres za letni dopust v znesku 195.654 tolarjev.

Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja Občine Dravograd (v nadaljevanju: Občina Dravograd) pri določanju plač direktorja javnega podjetja izreklo *negativno mnenje*, saj Občina Dravograd ni sprejela meril za določitev plač direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanovitelj je občina, kot določa Zakon o lokalni samoupravi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na najmanj 2.318.380 tolarjev.

Računsko sodišče je od Občine Dravograd zahtevalo predložitev *odzivnega poročila*, v katerem mora v roku 80 dni predložiti sprejeta merila v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi. Računsko sodišče je Občini Dravograd *priporočilo*, naj pri sprejemu meril za določitev plače direktorjev:

- upošteva obseg nalog, finančno stanje podjetij ter doseganje ciljev iz letnih načrtov,
- določi omejitve, da se v pogodbah o zaposlitvi direktorjev ne sme določati drugih pravic oziroma oblik nagrajevanja, kot so opredeljena v merilih,
- določi obvezno soglasje župana k pogodbi o zaposlitvi.

Računsko sodišče je družbi JKP Dravograd o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja družbe JKP Dravograd za leto 2005 izreklo *negativno mnenje*. Na izrek mnenja sta vplivali naslednji nepravilnosti:

- v pogodbi o zaposlitvi je kot delodajalec naveden ustanovitelj, tj. Občina Dravograd, kar je v neskladju s s Zakonom o delovnih razmerjih;
- družba JKP Dravograd ni določila plače direktorja v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na 475.711 tolarjev.

Računsko sodišče je od družbe JKP Dravograd zahtevalo predložitev *odzivnega poročila*, v katerem mora v roku 90 dni predložiti pogodbo o zaposlitvi z direktorjem JKP Dravograd, ki bo v skladu s sprejetimi merili Občine Dravograd, oziroma bo omejevala plačo direktorja vsaj v višini plače župana Občine Dravograd in v kateri bo kot delodajalec navedena družba JKP Dravograd.

KAZALO

1. UVOD	7
1.1 OBRAZLOŽITEV REVIZIJE.....	7
1.2 PREDSTAVITEV REVIDIRANCEV	8
1.2.1 Predstavitev Občine Dravograd.....	8
1.2.2 Predstavitev družbe JKP Dravograd	8
2. UGOTOVITVE	10
2.1 DOLOČANJE PLAČ DIREKTORJEV JAVNIH PODJETIJ V OBČINI DRAVOGRAD	10
2.1.1 Merila za določitev plač direktorjev	10
2.2 PLAČE IN DRUGI PREJEMKI DIREKTORJA	11
2.2.1 Pogodba o zaposlitvi z direktorjem	11
2.2.2 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač.....	12
2.2.2.1 Osnovna plača in dodatek za delovno dobo	12
2.2.2.2 Del plače za delovno uspešnost	13
2.2.2.3 Del plače za poslovno uspešnost	13
2.2.3 Določanje in obračunavanje bonitet.....	13
2.2.4 Povračila stroškov v zvezi z delom.....	13
2.2.5 Regres za letni dopust	14
3. MNENJE	15
3.1 MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA OBČINE DRAVOGRAD PRI DOLOČANJU PLAČE DIREKTORJA	15
3.2 MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA DRUŽBE JAVNO KOMUNALNO PODJETJE DRAVOGRAD PRI DOLOČANJU IN OBRAČUNAVANJU PLAČE DIREKTORJA	15
4. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA	16
5. PRIPOROČILA	18

1. UVOD

Revizijo pravilnosti obračunavanja plač direktorja Javnega komunalnega podjetja Dravograd, d. o. o., Dravograd za leto 2005 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču (v nadaljevanju: ZRacS-1)¹ in programa za izvrševanje revizijske pristojnosti računskega sodišča v letu 2006. Sklep o izvedbi revizije² je bil izdan Občini Dravograd, Trg 4. julija 7, Dravograd (v nadaljevanju: Občina Dravograd) in družbi Javno komunalno podjetje Dravograd, d. o. o., Meža 143, Dravograd (v nadaljevanju: družba JKP Dravograd).

1.1 Obrazložitev revizije

Predmet revizije je ugotavljanje pravilnosti obračunavanja plač direktorja JKP Dravograd (v nadaljevanju: direktor) za leto 2005. Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja.

Ta revizija je del prečne revizije pravilnosti obračunavanja plač direktorjev v desetih javnih podjetjih, članov uprave v treh gospodarskih družbah, v katerih ima Republika Slovenija večinski poslovni delež, in direktorjev v dveh gospodarskih družbah, ki opravljata gospodarsko javno službo, za leto 2005.

Revizija pravilnosti obračunavanja plač direktorja je obsegala preizkušanje skladnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja s predpisi, internimi akti in pogodbenimi določili.

Preveritve smo opravili s preizkušanjem podatkov, uporabljali pa smo tudi analitične metode.

Pri oblikovanju mnenja smo upoštevali odgovornost Občine Dravograd za sprejem meril za določanje plač direktorjev javnih podjetij v skladu s 100.b členom Zakona o lokalni samoupravi³ (v nadaljevanju: ZLS) in odgovornost pristojnih organov JKP Dravograd za določanje plač direktorja, ki ne presega plače županje Občine Dravograd (v nadaljevanju: županja) glede na veljavne določbe ZLS⁴, ter pri obračunavanju in izplačevanju plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja za leto 2005.

¹ Uradni list RS, št. 11/01.

² Št. 1209-3/2006-3 z dne 31. 1. 2006.

³ Uradni list RS, št. 100/05.

⁴ Do 13. 8. 2005 osnovna plača direktorja ne bi smela preseči plače županje, od tega datuma pa plača direktorja brez dodatka za delovno dobo ne bi smela preseči plače županje brez dodatka za delovno dobo.

1.2 Predstavitev revidirancev

1.2.1 Predstavitev Občine Dravograd

Občino Dravograd je v letu 2005 predstavljala in zastopala županja Marijana Cigala. Občina Dravograd ima enega podžupana, 18 članov občinskega sveta in pet članov nadzornega odbora. V Občini Dravograd je bilo na dan 31. 12. 2004 prijavljenih 8.754 prebivalcev⁵. Odločitev o sprejemu meril za določitev plač direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanovitelj je občina, mora sprejeti občinski svet Občine Dravograd.

V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bila odgovorna oseba Marijana Cigala, županja Občine Dravograd.

1.2.2 Predstavitev družbe JKP Dravograd

Družba JKP Dravograd je bila ustanovljena 28. 11. 1981. Vpisana je v sodni register pri Okrožnem sodišču v Slovenj Gradcu pod vložno številko 10082800. Njena ustanoviteljica je Občina Dravograd, ki ima v družbi JKP Dravograd 100-odstotni poslovni delež. Osnovni kapital družbe znaša 113.794 tisoč tolarjev. Občinski svet Občine Dravograd je sprejel Odlok o preoblikovanju Komunalnega podjetja Dravograd v družbo JKP Dravograd⁶ (v nadaljevanju: Odlok JKP Dravograd), iz katerega je razvidno, da se je družba JKP Dravograd organizirala s premoženjem Komunalnega podjetja Dravograd, in v katerem ima na podlagi sklepa Izvršnega sveta SO Dravograd⁷ Občina Dravograd 100-odstotni poslovni delež.

JKP Dravograd opravlja naslednje obvezne gospodarske javne službe:

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda,
- ravnanje s komunalnimi odpadki,
- odlaganje ostankov komunalnih odpadkov,
- javna snaga in čiščenje javnih površin,
- urejanje lokalnih cest, javnih poti, površin za pešce in zelenih površin,
- upravljanje s pokopališči, urejanje ter vzdrževanje pokopališč in pogrebne storitve.

JKP Dravograd opravlja naslednje izbirne gospodarske javne službe:

- vzdrževanje javne razsvetljave v naseljih,
- plakatiranje,
- oskrba s toplotno energijo iz toplotnih sistemov,
- upravljanje in vzdrževanje stanovanj in poslovnih prostorov in drugih javnih objektov in naprav,
- oskrba naselij s požarno vodo v javni rabi,
- deratizacija in dezinfekcija.

⁵ http://www.stat.si/letopis/2005/33_5/33-02-05.htm?jezik=si

⁶ Medobčinski uradni vestnik, št. 20/1995.

⁷ Z dne 16. 3. 1994.

Prvo pogodbo o zaposlitvi z direktorjem je v imenu Občine Dravograd sklenil takratni župan Občine Dravograd Rado Krpač. Drugo pogodbo o zaposlitvi je v imenu Občine Dravograd sklenila županja Občine Dravograd Marijana Cigala. Sklenitev pogodbe o zaposlitvi je v skladu s 15. členom Statuta JKP Dravograd⁸.

V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Miroslav Sep, direktor družbe JKP Dravograd od 27. 6. 1995.

⁸ Št. 061-1/95-12 z dne 1. 2. 1996.

2. UGOTOVITVE

2.1 Določanje plač direktorjev javnih podjetij v Občini Dravograd

Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi⁹ (v nadaljevanju: ZLS-L) določa sistem plač direktorjev javnih podjetij, katerih ustanoviteljice so občine.

V desetem odstavku 100.b člena ZLS je bilo do 13. 8. 2005 določeno, da občinski svet s svojim aktom določi merila za določitev plač direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanovitelj je občina (v nadaljevanju: merila). Na podlagi meril določene osnovne plače direktorjev ne smejo presegati plače župana.

Glede na prvi odstavek 16. člena ZLS-L bi moral občinski svet Občine Dravograd sprejeti merila najkasneje do 12. 8. 2002.

Z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi¹⁰ (v nadaljevanju: ZLS-M) dne 13. 8. 2005 je prišlo do sprememb desetega odstavka 100.b člena ZLS, tako da v skladu z merili določena plača direktorja javnega podjetja ne sme presegati plače župana občine ustanoviteljice. Za primerjavo se ne upošteva dodatkov za delovno dobo.

Družba JKP Dravograd je javno podjetje, v katerem ima poslovni delež le ena občina (Občina Dravograd), zato je za sprejem meril in njegovih sprememb pristojen občinski svet Občine Dravograd.

2.1.1 Merila za določitev plač direktorjev

Občinski svet Občine Dravograd do konca leta 2005 ni sprejel meril, zato je ravnal v neskladju z desetim odstavkom 100.b člena ZLS. Glede na število prebivalcev v Občini Dravograd¹¹ je imela županja v letu 2005 osnovno plačo določeno s količnikom 7, funkcijski dodatek v višini 50 odstotkov osnovne plače in dodatek za delovno dobo.

V tabeli 1 predstavljamo znesek plače županje in direktorja na podlagi 100.b člena ZLS ter razliko za leto 2005.

⁹ Uradni list RS, št. 51/02.

¹⁰ Uradni list RS, št. 72/05.

¹¹ V skladu s tretjim in četrtem odstavkom 100.b člena ZLS.

Tabela 1: Primerjava plače županje in plače direktorja glede na veljavne določbe ZLS¹² ter razlika

v tolarjih		
Plača županje	Plača direktorja	Razlika
(1)	(2)	(3)=(2)-(1)
7.106.736	9.425.116	(2.318.380)

Vir: plačilne liste županje in direktorja za leto 2005.

V skladu z določbo desetega odstavka 100.b člena ZLS bi plača direktorja za leto 2005 lahko znašala največ 7.106.736 tolarjev¹³. Direktor je za leto 2005 prejel 9.425.116 tolarjev¹⁴. Direktorju je bila za leto 2005 izplačana plača, ki presega z desetim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo najmanj za 2.318.380 tolarjev.

Pojasnilo Občine Dravograd

Občina Dravograd je bila v dilemi glede ustrezne uporabe Zakona o javnih uslužbencih¹⁵ in je pričakovala, da bo zakonodajalec sam uredil plače direktorjev javnih podjetij, pri čemer je bila ZLS namenjena manjša pozornost.

2.2 Plače in drugi prejemki direktorja

2.2.1 Pogodba o zaposlitvi z direktorjem

Občinski svet Občine Dravograd je dal soglasje k imenovanju direktorja za mandatno dobo štirih let¹⁶. Prvo pogodbo o zaposlitvi z direktorjem¹⁷ je v imenu Občine Dravograd sklenil takratni župan Občine Dravograd za obdobje od 1. 4. 2000 do 1. 4. 2004, vendar se je uporabljala do 1. 11. 2005. Predsednik nadzornega sveta JKP Dravograd je dne 18. 11. 2002 podpisal aneks k pogodbi o zaposlitvi, ki spreminja določitev osnovne plače direktorja. Direktor je dne 30. 6. 2005 podpisal sklep o znižanju plače direktorja. Drugo pogodbo o zaposlitvi z direktorjem je sklenila županja¹⁸ za obdobje od 1. 4. 2004 do 31. 3. 2008 s pričetkom uporabe od 1. 11. 2005 dalje.

2.2.1.a V pogodbah o zaposlitvi z direktorjem je kot delodajalec naveden ustanovitelj, tj. Občina Dravograd, kar je v neskladju s 17. členom ZDR¹⁹ (v nadaljevanju: ZDR), saj je dejanski delodajalec, ki bi moral skleniti pogodbo o zaposlitvi z direktorjem, družba JKP Dravograd.

¹² Do vključno 12. 8. 2005 je pri županu upoštevana cela plača, pri direktorju pa osnovna plača, od 13. 8. 2005 je upoštevana pri obeh plača brez dodatka za delovno dobo.

¹³ Do vključno 12. 8. 2005 je upoštevana cela plača županje, od 13. 8. 2005 pa plača županje brez dodatka za delovno dobo.

¹⁴ Do vključno 12. 8. 2005 je upoštevana samo osnovna plača direktorja, od 13. 8. 2005 pa plača direktorja brez dodatka za delovno dobo.

¹⁵ Uradni list RS, št. 56/02, 23/05, 113/05.

¹⁶ Sklep 16. seje Občinskega sveta Občine Dravograd z dne 29. 3. 2004.

¹⁷ Z dne 14. 4. 2000.

¹⁸ Podpisana dne 17. 11. 2005.

¹⁹ Uradni list RS, št. 42/02.

2.2.1.b Aneks k pogodbi o zaposlitvi je podpisal samo predsednik nadzornega sveta družbe JKP Dravograd, sklep o določitvi osnovne plače direktorja od junija 2005 pa je podpisal samo direktor.

Pojasnilo družbe JKP Dravograd

V prvi pogodbi o zaposlitvi z direktorjem je določeno, da o povečanju plače odloča nadzorni svet, odločanje o zmanjšanju plače pa ni opredeljeno, zato je družba JKP Dravograd sklepala, da o tem odloča direktor družbe sam. Šele v drugi pogodbi o zaposlitvi je bilo določeno, da nadzorni svet odloča tako o povečanju kot o zmanjšanju plače direktorja.

2.2.2 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač

Plača je v skladu z drugim odstavkom 126. člena ZDR sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. Sestavni del plače je tudi plačilo za poslovno uspešnost, če je tako dogovorjeno s kolektivno pogodbo ali pogodbo o zaposlitvi.

Družba JKP Dravograd je za leto 2005 direktorju obračunala plačo v znesku 11.058.116 tolarjev.

2.2.2.1 Osnovna plača in dodatek za delovno dobo

V obeh pogodbah o zaposlitvi je določena osnovna plača direktorja, izračunana tako, da se za polovico osnovne plače uporabi povprečna plača v Republiki Sloveniji, za drugo polovico osnovne plače pa povprečna plača na zaposlenega v podjetju, povečana po prvi pogodbi za trikratnik in po drugi pogodbi za 3,75-kratnik. Upoštevajo se zadnji podatki o trimesečnih povprečjih teh zneskov. Poleg osnovne bruto plače je v obeh pogodbah o zaposlitvi določeno, da pripada direktorju še dodatek za delovno dobo, kot opredeljujeta kolektivna pogodba oziroma splošni akt družbe.

V aneksu k pogodbi o zaposlitvi je določeno, da se za izračun osnovne plače upošteva 3,75-kratnik zgoraj opisanega izračuna. Direktor je sprejel sklep²⁰, ki se uporablja od junija 2005, da se mu pri izračunu osnovne plače upošteva le povprečna plača na zaposlenega v podjetju, povečana za 3,25-kratnik. Družba JKP Dravograd je pri obračunu osnovne plače direktorja upoštevala sklep direktorja²¹.

2.2.2.1.a Prva pogodba o zaposlitvi z direktorjem je bila sklenjena pred uveljavitvijo ZLS-L, zato družbi JKP Dravograd ni mogoče očitati nepravilnosti v zvezi z določitvijo plače direktorja. Druga pogodba o zaposlitvi je bila z direktorjem sklenjena po uveljavitvi ZLS-M in je zaradi nespoštovanja desetega odstavka 100.b člena ZLS družba JKP Dravograd direktorju izplačala plačo, ki presega z desetim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za 475.711 tolarjev.

2.2.2.1.b Družba JKP Dravograd je direktorju obračunala osnovno plačo v znesku 9.252.837 tolarjev, čeprav je bila v pogodbah o zaposlitvi osnovna plača določena v znesku 9.375.647 tolarjev. Družba JKP Dravograd je direktorju obračunala nižjo osnovno plačo v znesku 122.810 tolarjev glede na obe pogodbi o zaposlitvi.

²⁰ Z dne 30. 6. 2005.

²¹ Mesečna povprečna plača zaposlenega v družbi JKP Dravograd je v povprečju za 51.815 tolarjev nižja od mesečne povprečne plače zaposlenih v Republiki Sloveniji, zato je bila obračunana osnovna plača direktorja nižja od določene v pogodbi o zaposlitvi.

Pojasnilo družbe JKP Dravograd

Direktor se je zaradi javnih razprav o ustreznosti višine plač direktorjev javnih podjetij sam odločil, da se mu obračuna plača v nižjem znesku, kot je bilo določeno s pogodbo o zaposlitvi.

2.2.2.2 Del plače za delovno uspešnost

Direktor v pogodbi o zaposlitvi nima določenega dela plače za delovno uspešnost in ga v letu 2005 tudi ni prejel.

2.2.2.3 Del plače za poslovno uspešnost

V drugi pogodbi o zaposlitvi, ki je veljala ob odobritvi izplačila dela plače za poslovno uspešnost, je določeno, da lahko nadzorni svet družbe JKP Dravograd osnovno plačo poveča oziroma zmanjša za največ 25 odstotkov, sorazmerno z doseženimi rezultati v primerjavi z letnim poslovnim načrtom.

Družba JKP Dravograd je direktorju obračunala del plače za poslovno uspešnost²² v znesku 59.248 tolarjev bruto oziroma 30 tisoč tolarjev neto v skladu s sklepom nadzornega sveta družbe JKP Dravograd²³ in v skladu s sklepom direktorja²⁴. Izplačilo dela plače za poslovno uspešnost je bilo v vseh pomembnih pogledih pravilno.

2.2.3 Določanje in obračunavanje bonitet

Direktorju je bila v letu 2005 obračunana boniteta v skupnem znesku 36.173 tolarjev za uporabo mobilnega telefona od januarja do vključno novembra 2005, v znesku 33.000 tolarjev, in za izplačilo povračila stroškov kilometrine in dnevnice v skladu z Zakonom o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov²⁵, ki presega znesek po Uredbi o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih dohodkov, ki se ne všttevajo v davčno osnovo²⁶. Obračun bonitet za uporabo mobilnega telefona in za izplačilo povračila stroškov kilometrine in dnevnice je bil v vseh pomembnih pogledih pravilen.

2.2.4 Povračila stroškov v zvezi z delom

V obeh pogodbah o zaposlitvi je določeno, da direktorju pripadajo nadomestila plače v skladu s splošno kolektivno pogodbo za gospodarstvo in splošnimi akti družbe. Direktor ima pravico do povračila stroškov v zvezi z opravljanjem svojega dela v skladu s splošno kolektivno pogodbo za gospodarstvo in splošnimi akti družbe.

Direktorju so bili povrnjeni stroški v zvezi z delom (regres za prehrano) v znesku 130.500 tolarjev. Izplačila povračil stroškov v zvezi z delom so bila v vseh pomembnih pogledih pravilna.

²² Plača za poslovno uspešnost je bila izplačana 30. 12. 2005.

²³ Sprejet na 2. seji nadzornega sveta družbe JKP Dravograd z dne 15. 3. 2005.

²⁴ Z dne 27. 12. 2005.

²⁵ Uradni list RS, št. 87/97, 9/98, 48/01.

²⁶ Uradni list RS, št. 142/04, 7/05, 60/05.

2.2.5 Regres za letni dopust

Direktorju je bil izplačan regres za letni dopust v znesku 195.654 tolarjev²⁷, ki predstavlja 70 odstotkov povprečne plače predpreteklega meseca zaposlenih v Republiki Sloveniji. Izplačilo regresa za letni dopust je bilo v vseh pomembnih pogledih pravilno.

²⁷ Aprila in decembra 2005.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja Javnega komunalnega podjetja Dravograd, d. o. o., Dravograd v letu 2005. Za pravilnost določanja plač direktorja družbe JKP Dravograd sta odgovorna občinski svet in županja Občine Dravograd, vsak v okviru svojih pristojnosti. Za pravilnost določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov dela in regresa za letni dopust direktorja družbe JKP Dravograd je odgovoren direktor družbe JKP Dravograd. Naša naloga je izreči mnenje o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov dela in regresa za letni dopust direktorja družbe JKP Dravograd za leto 2005.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij²⁸. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili ustrezne in zadostne dokaze za izrek mnenja.

3.1 Mnenje o pravilnosti poslovanja Občine Dravograd pri določanju plače direktorja

Občina Dravograd je v letu 2005 ravnala v neskladju s predpisi, ker ni sprejela meril za določanje plač direktorjev javnih podjetij, javnih skladov in agencij, kot določa deseti odstavek 100.b člena ZLS. Direktorju družbe JKP Dravograd je bila v letu 2005 izplačana plača, ki presega z desetim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo najmanj za 2.318.380 tolarjev (točka 2.1.1). Po našem mnenju je Občina Dravograd ravnala v pomembnem neskladju s predpisi (*negativno mnenje*).

3.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja družbe Javno komunalno podjetje Dravograd pri določanju in obračunavanju plače direktorja

Družba JKP Dravograd je v letu 2005 ravnala v neskladju s predpisi in pogodbo o zaposlitvi, ker:

- je pogodbi o zaposlitvi z direktorjem v svojem imenu sklenil ustanovitelj, tj. Občina Dravograd, kar je v neskladju s 17. členom ZDR (točka 2.2.1.a);
- ni določila plače direktorja v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS, zato je bila direktorju v letu 2005 obračunana plača, ki presega z desetim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za 475.711 tolarjev (točka 2.2.2.1.a).

Menimo, da je družba JKP Dravograd v letu 2005 pri določanju, obračunavanju in izplačevanju plač direktorja ravnala v pomembnem neskladju s predpisi in pogodbo o zaposlitvi (*negativno mnenje*).

²⁸ Uradni list RS, št. 41/01.

4. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA

Občina Dravograd mora v roku 80 dni, družba JKP Dravograd pa v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

1. navedbo revizije, na katero se nanaša,
2. kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile razkrite z revizijo, in
3. izkaz popravljalnih ukrepov.

Občina Dravograd mora v odzivnem poročilu predložiti sprejeta merila za določitev plače direktorja in plačil predstavnikov ustanovitelja javnega podjetja, katerih ustanovitelj je občina, v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS (točka 2.1.1).

JKP Dravograd mora v odzivnem poročilu predložiti pogodbo o zaposlitvi z direktorjem družbe JKP Dravograd, v kateri bo kot delodajalec navedena družba JKP Dravograd (2.2.1.a) in ki bo v skladu s sprejetimi merili Občine Dravograd oziroma bo omejevala plačo direktorja vsaj v višini plače župana Občine Dravograd (točka 2.2.2.1.a).

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v tem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja²⁹. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

²⁹ 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 91/01.

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da Občina Dravograd in družba JKP Dravograd kršita obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

5. PRIPOROČILA

Računsko sodišče priporoča, naj Občina Dravograd sprejme merila, ki bodo pri določitvi plače direktorjev:

- upoštevala obseg nalog, finančno stanje podjetij ter doseganje ciljev iz letnih načrtov,
- vsebovala omejitev, da se v pogodbah o zaposlitvi direktorjev ne sme določati drugih pravic oziroma oblik nagrajevanja, kot so opredeljena v merilih,
- določala obvezno soglasje župana k pogodbi o zaposlitvi.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Občini Dravograd, priporočeno s povratnico;
2. Javnemu komunalnemu podjetju Dravograd, d. o. o., Dravograd, priporočeno s povratnico;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu, tu.



RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE • THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA

Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 5800 • fax: + 386 (0) 1 478 5891
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 5880 • fax: +386 (0) 2 250 5896