



**POREVIZIJSKO POROČILO O POPRAVLJALNIH UKREPIH
OBČINE DRAVOGRAD IN JAVNEGA KOMUNALNEGA
PODJETJA DRAVOGRAD, D. O. O., DRAVOGRAD**



*Bedimo
nad potmi
javnega
denarja*



POSŁANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

**POREVIZIJSKO POROČILO O POPRAVLJALNIH UKREPIH
OBČINE DRAVOGRAD IN JAVNEGA KOMUNALNEGA
PODJETJA DRAVOGRAD, D. O. O., DRAVOGRAD**



Številka: 1209-3/2006-25

Ljubljana, 20. aprila 2007

1. UVOD

V revizijskem poročilu o pravilnosti obračunavanja plač direktorja Javnega komunalnega podjetja Dravograd, d. o. o., Dravograd (v nadaljevanju: družba JKP Dravograd) za leto 2005 št. 1209-3/2006-17 z dne 22. 12. 2006 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Občini Dravograd izreklo *negativno mnenje* o pravilnosti določanja plač direktorja družbe JKP Dravograd in družbi JKP Dravograd izreklo *negativno mnenje* o pravilnosti poslovanja družbe JKP Dravograd pri določanju, obračunavanju in izplačevanju plač direktorja.

Ker razkrite nepravilnosti niso bile v celoti odpravljene med revizijo, smo Občini Dravograd in družbi JKP Dravograd v revizijskem poročilu podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

Občina Dravograd je v predpisanem roku 80 dni računskemu sodišču predložila odzivno poročilo¹. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Marijana Cigala, županja Občine Dravograd (v nadaljevanju: županja), so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

Družba JKP Dravograd je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložila odzivno poročilo². V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Miroslav Sep, direktor družbe JKP Dravograd (v nadaljevanju: direktor), so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

¹ Dopis št. 0601-0001/2006-12 z dne 16. 3. 2007.

² Dopis z dne 26. 3. 2007.

2. NEPRAVILNOST IN POPRAVLJALNI UKREPI

2.1 Merila za določanje plač direktorjev javnih podjetij

2.1.1 Opis nepravilnosti

Občina Dravograd v letu 2005 ni imela sprejetih meril za določanje plač direktorjev javnih podjetij v skladu z desetim odstavkom 100.b člena Zakona o lokalni samoupravi³ (v nadaljevanju: ZLS).

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občinski svet Občine Dravograd je sprejel Pravilnik o merilih za določanje plač direktorjev javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je Občina Dravograd⁴ (v nadaljevanju: merila). V merilih je določena osnovna plača direktorjev javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je Občina Dravograd, glede na število zaposlenih, pomen, število dejavnosti javne organizacije, delovne izkušnje in izobrazbo direktorja javnega podjetja. Osnovna plača direktorja lahko dosega največ 99 odstotkov izplačane letne plače županje občine ustanoviteljice. V merilih je določen del plače za poslovno uspešnost direktorjev javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je Občina Dravograd glede na razvojno usmerjenost pri vodenju podjetja, realizacijo fizičnega obsega planiranih nalog ter finančnega uspeha poslovanja podjetja. Del plače za poslovno uspešnost direktorja lahko dosega največ dve osnovni plači direktorja. O dodelitvi plače za delovno uspešnost odloči nadzorni svet v soglasju z ustanoviteljem. V merilih je določeno, da letna plača direktorja, vključno z delom plače za poslovno uspešnost, ne sme presegati letne plače županje občine ustanoviteljice brez dodatka za delovno dobo.

2.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Občina Dravograd je sprejela merila v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS, kar ocenjujemo kot zadovoljiv popravljalni ukrep.

³ Uradni list RS, št. 100/05.

⁴ 4. seja Občinskega sveta Občine Dravograd z dne 15. 3. 2007.

2.2 Pogodba o zaposlitvi z direktorjem

2.2.1 Opis nepravilnosti

V pogodbi o zaposlitvi in aneksu k pogodbi o zaposlitvi z direktorjem je kot delodajalec naveden ustanovitelj, tj. Občina Dravograd, kar je v neskladju s 17. členom Zakona o delovnih razmerjih⁵ (v nadaljevanju: ZDR), saj je dejanski delodajalec, ki bi moral skleniti pogodbo o zaposlitvi z direktorjem, družba JKP Dravograd.

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Pogodbo o zaposlitvi⁶ je z direktorjem v imenu družbe JKP Dravograd sklenila županja Občine Dravograd, kar je v skladu s 15. členom Statuta JKP Dravograd⁷.

2.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Pogodbo o zaposlitvi z direktorjem je podpisala družba JKP Dravograd kot delodajalec, kar ocenjujemo kot zadovoljiv popravljalni ukrep.

2.3 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač

2.3.1 Opis nepravilnosti

Družba JKP Dravograd je direktorju po uporabi druge pogodbe o zaposlitvi⁸, sklenjene po uveljavitvi ZLS-M⁹, za leto 2005 izplačala plačo, ki presega z desetim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za 475.711 tolarjev.

2.3.2 Izkazani popravljalni ukrepi

V odzivnem poročilu predloženi pogodbi o zaposlitvi je določeno, da se plača direktorja določi skladno z merili in da plača direktorja ne sme presegati plače županje Občine Dravograd. Za primerjavo se ne upošteva dodatkov za delovno dobo.

2.3.3 Ocena popravljalnih ukrepov

V pogodbi o zaposlitvi z direktorjem je določena plača direktorja v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS, kar ocenjujemo kot zadovoljiv popravljalni ukrep.

⁵ Uradni list RS, št. 42/02.

⁶ Z dne 26. 3. 2007.

⁷ Št. 061-1/95-12 z dne 1. 2. 1996.

⁸ Z dne 1. 11. 2005.

⁹ Uradni list RS, št. 72/05.

3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivni poročili, ki sta ju na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o pravilnosti obračunavanja plač direktorja Javnega komunalnega podjetja Dravograd, d. o. o., Dravograd za leto 2005 pripravili Občina Dravograd in družba JKP Dravograd. Ocenili smo, da sta odzivni poročili, ki sta ju s podpisom in pečatom potrdila županja Občine Dravograd in direktor družbe JKP Dravograd, verodostojni.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije Občine Dravograd in družbe JKP Dravograd. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

S popravljivim ukrepom, ki ga je Občina Dravograd izkazala s sprejemom Pravilnika o merilih za določanje plač direktorjev javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je Občina Dravograd, v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS, je Občina Dravograd zagotovila, da je nepravilnost odpravljena.

S popravljivimi ukrepi, ki jih je družba JKP Dravograd izkazala s podpisom nove pogodbe o zaposlitvi z direktorjem, so bili izvedeni postopki, ki so zagotovili, da so nepravilnosti odpravljene.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki sta jih sprejeli Občina Dravograd in družba JKP Dravograd za odpravo nepravilnosti, ugotovljenih pri reviziji pravilnosti obračunavanja plač direktorja Javnega komunalnega podjetja Dravograd, d. o. o., Dravograd za leto 2005, *zadovoljivi*.

Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Občini Dravograd, priporočeno;
2. Javnemu komunalnemu podjetju Dravograd, d. o. o., Dravograd, priporočeno;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu, tu.



RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE • THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA

Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 5800 • fax: + 386 (0) 1 478 5891
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 5880 • fax: +386 (0) 2 250 5896