



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Prežihova 4, 1000 LJUBLJANA

Telefon: 178 58 88

Telefax: 178 58 91

Ljubljana, 5. 4. 1996
Številka: 1206-1/95-15

Računsko sodišče Republike Slovenije je na podlagi 2. odstavka 24. člena Zakona o Računskem sodišču (Ur. l. RS, št. 48/95) in 24. in 25. člena Poslovnika Računskega sodišča (Ur. l. RS, št. 20/95) v senatu pod predsedstvom Zdenke Vidovič, ob sodelovanju dr. Etelke Korpič Horvat in Martina Jakšeta ter zapisnikarice Mari Podboršek, v obravnavanju pripomb na predhodno poročilo v zadevi nadzora selektivne revizije izplačila plač, drugih osebnih prejemkov in povračil stroškov v zvezi z delom delavcev in funkcionarjev, izplačila po pogodbah o delu, izplačila na podlagi potnih nalogov in uporabe službenih avtomobilov, izplačila preko študentskih servisov na Ministrstvu za ekonomske odnose in razvoj Ljubljana, št. 1206-1/95-11, z dne 29. 1. 1996, ki jih je vložila nadzorovana oseba - Ministrstvo za ekonomske odnose in razvoj Ljubljana, po izvedenem dokaznem postopku, posvetovanju in glasovanju sprejelo

POROČILO

Računsko sodišče je na Ministrstvu za ekonomske odnose in razvoj Ljubljana, Kotnikova 5 (v nadaljevanju: ministrstvo) opravilo nadzor

- izplačil plač, drugih osebnih prejemkov in povračil stroškov v zvezi z delom delavcev in funkcionarjev,
- izplačil po pogodbah o delu,
- izplačil na podlagi potnih nalogov in uporabe službenih avtomobilov,
- izplačil preko študentskih servisov.

v obdobju od 1.1.1995 do 30. 9.1995. V nadzor so bila zajeta izplačila delavcem in funkcionarjem ministrstva, niso pa bilo zajeti organi v sestavi.

Ministrstvo je v zakonitem roku vložilo pripombe na predhodno poročilo Računskega sodišča, št. 1206-1/95-11 z dne 29. 1. 1996. V pripombah je izpodbijalo ugotovitve Računskega sodišča v zvezi s povračili stroškov za prehrano delavcem in funkcionarjem in sicer ni izpodbijalo napačno ugotovljenega dejanskega stanja, ampak je le dalo pojasnila zakaj obračunava povračila stroškov za prehrano na način kot je ugotovljen v predhodnem poročilu.

Računsko sodišče je v omenjenem predhodnem poročilu zaradi neupoštevanja dejanske prisotnosti oz. odsotnosti delavcev z dela pri obračunu in izplačilu stroškov v zvezi z delom delavcev in funkcionarjev izreklo mnenje s pridržkom.

Ministrstvo je v pripombah navajalo, da Zakon o delavcih v državnih organih v 71. členu določa pravice do nadomestil. Na tej osnovi in na podlagi 9. člena Zakona o organizaciji in delovnem področju ministrstev Ministrstvo za notranje zadeve določa znesek povračil, nadomestil in drugih prejemkov za zaposlene v državnih organih za posamezne mesece. Tako določa regres za prehrano med delom v znesku na mesec. Nadomestilo za prehrano pripada delavcem v obliki prehrabnih bonov, ker je prehrana organizirana. Boni niso nadomestljivi. Če delavec dobi dnevno za službeno potovanje, ne vnovči bona za prehrano. Tega bona ne more vnovčiti naslednji dan, kar pomeni, da ne dobi dvakratnega izplačila.

Nadalje je ministrstvo pripominjalo, da je praksa v državni upravi, da delavcem v mesecu avgustu ne pripada nadomestilo za prehrano, ne glede na to, ali so na delu ali ne.

Ministrstvo je predlagalo, da se njene pripombe upoštevajo in da Računsko sodišče izreče tudi v tem delu pozitivno mnenje, ker je uporabilo le drugačno tehniko obračunavanja, ni pa s to tehniko povzročilo nikakršnih premoženjskih koristi ali škode.

Senat je iz listinske dokumentacije v spisu in navedb ministrstva ugotovil, da je pripomba ministrstva v delu, da nadomestilo za prehrano pripada delavcem v obliki prehrabnih bonov, ker je prehrana organizirana, le delno točna. Delavcem namreč pripada nadomestilo za prehrano tako v obliki bonov kot v gotovini.

Delavci so za mesec september 1995 (za ta mesec je bil opravljen nadzor) prejeli bone vnaprej za tekoči mesec za vse delovne dni. Boni se ne glasijo na ime, niti na določen datum, ampak so označeni s številkami od ena naprej.

Ministrstvo ima organizirano prehrano, za katero skrbi Servis skupnih služb Vlade. Servisu je bil za mesec september 1995 nakazan znesek za delavce, ki prejemajo bone, v celoti, ne glede na dejansko porabo bonov. Omenjeni znesek je bil evidentiran med stroške za prehrano med delom.

Pri nadzoru gotovinskih izplačil prehrane za mesec september 1995 je bilo ugotovljeno, da so bili v tem mesecu nekateri delavci na službeni poti in so hkrati prejeli dnevnice in regres za prehrano v gotovini, čeprav so bili upravičeni le do dnevnice oz. so bili na študijskem dopustu ali na bolniški. Za primer navajamo naslednje delavce:

Ime in priimek	službena pot	bolniška	študijski dopust	odsotnost št. dni	vrednost neut. izplač. str. za preh.
G.A.	-	11.-14.9.	-	4	1.964,00
K.D.	-	-	1.9.,4.9., 12.-14.9.	5	2.455,00
G.M.	1.9.,4.-8.9.	-	-	6	2.946,00
Š.B.S.	-	11.-15.9., 18.-22.9., 25.-29.9.	-	15	7.365,00
Z.A.	-	12.-15.9., 18.-22.9.	-	9	4.419,00
P.I.	8.9., 11.9, 19.-22.9., 25.-26.9.	-	-	8	3.928,00
D.A.	-	-	4.9.-29.9	20	9.820,00
P.Z.	7.-8.9., 11.9., 13.9.,	-	-	8	3.928,00

	15.9., 22.9., 27.-28.9.				
P.A.	11.-13.9.	-	-	3	1.473,00
	SKUPAJ				38.298,00

Ministrstvo v mesecu avgustu 1995 ni obračunalo in izplačalo regresa za prehrano. Na ta način je poračunalo le letni dopust. Tak obračun pa ni pravilen, ker imajo posamezni delavci različno število dni dopusta, razen tega pa se tak način poračuna ne ujema z dejansko prisotnostjo in odsotnostjo delavcev.

Višina mesečnega zneska regresa za prehrano je bila pravilno določena na podlagi sklepa Izvršnega sveta Republike Slovenije (Ur.l.RS, št. 22/91-I), ki v 6. točki določa, da se organom, organizacijam in strokovnim službam, ki se financirajo iz republiškega proračuna zagotavljajo sredstva za regres za prehrano med delom mesečno v višini 10 % povprečne mesečne plače v gospodarstvu Republike Slovenije za pretekle tri mesece. Sklep temelji na določilu 71. člena Zakona o delavcih v državnih organih (Ur.l.RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91 in 2/91-I). Ta v drugem odstavku omenjenega člena določa, da višino nadomestil in povračil določi Izvršni svet največ v višini, določeni na podlagi kriterijev, ki veljajo za delavce v gospodarstvu Republike Slovenije.

Ti kriteriji so določeni v Splošni kolektivni pogodbi za gospodarstvo (Ur.l.RS, št. 39/93 in 9/95) v 45. členu. Ta določa, da se delavcem zagotovi povračilo stroškov za prehrano med delom za dneve prisotnosti na delu in ne mesečne odsotnosti. Omenjeni sklep Izvršnega sveta pa določa mesečni znesek regresa za prehrano. Kljub drugačnemu kriteriju (mesečni - dnevni) je višina mesečnega regresa za prehrano enaka. Omenjena ugotovitev pa vpliva na dejstvo, da delavcem pripada dnevna odmena regresa za prehrano, zaradi česar je pomembna točna evidenca ugotavljanja prisotnosti in odsotnosti delavcev in posledica tega točen obračun. Zaradi omenjenega poračun za mesec avgust ni pravilen.

Senat je bil mnenja, da bi, glede na zgoraj omenjeno, moralo ministrstvo pri obračunu in izplačilu stroškov prehrane med delom upoštevati dejansko prisotnost na delu in je zaradi tega potrdil izrečeno mnenje s pridržkom.

V ostalem delu Ministrstvo za ekonomske odnose in razvoj Ljubljana na predhodno poročilo Računskega sodišča Republike Slovenije, št. 1206-1/95-11 z dne 29. 1. 1996 ni imelo pripomb in zato senat le povezema ugotovitve in mnenja iz predhodnega poročila.

U G O T O V I T V E :

Selektivna revizija je bila opravljen na podlagi sklepa o izvedbi nadzora, št. 1206-1/95-3, z dne 23. 11. 1995. Nadzor sta opravili revizijski delavki Nevenka ŠIŠKO in Dominika AMBROŽIČ.

Predhodno poročilo je izdala dr. Etelka Korpič Horvat, namestnica predsednika Računskega sodišča Republike Slovenije.

1. PRAVNA PODLAGA DELOVANJA

Na podlagi Zakona o organizaciji in delovnem področju ministrstev (Ur. l. RS, št. 71/94) je določena organizacija in delovno področje Ministrstva za ekonomske odnose in razvoj.

2. ODGOVORNE OSEBE

Odgovorni osebi v Ministrstvu za ekonomske odnose in razvoj sta:

- Janko DEŽELAK, minister od 1. 2. 1995, rojen leta 1945, po poklicu dipl. ekonomist, s stalnim bivališčem v Laškem, Trsteniška 7 in
- Andrej PAGON, generalni sekretar od 1. 2. 1993, rojen leta 1956, po poklicu magister organ. dela, s stalnim bivališčem v Podljubelju 222, pošta Tržič.

3. PLAČE

3.1. Sistemizacija in zaposleni

Na podlagi Zakona o organizaciji in delovnem področju ministrstev (Uradni list RS, št. 71/94), Zakona o delavcih v državnih organih (Uradni list RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 2/91 in 22/91), Uredbe o skupnih temeljih za notranjo organizacijo in sistemizacijo delovnih mest v upravnih organih (Uradni list RS, št. 8/91) in v soglasju z Vlado Republike Slovenije z dne 24.11.1995 je izdal minister za ekonomske odnose in razvoj pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Ministrstvu za ekonomske odnose in razvoj.

V Ministrstvu za ekonomske odnose in razvoj je sistemiziranih 123 delovnih mest, od tega:

4 funkcionarji,
60 višjih upravnih delavcev,
32 upravnih delavcev
31 strokovno tehničnih delavcev.

Dejansko zasedenih pa je na dan 30. 9. 1995 86 delovnih mest, in sicer:

4 funkcionarji in 1 funkcionar na prenehanju,
34 višjih upravnih delavcev,
25 upravnih delavcev,

4 pripravniki,
18 administrativno-tehničnih delavcev.

Skupno število zaposlenih se je v primerjavi s 30. 9.1994 zmanjšalo za 5 delavcev (na dan 30. 9.1994 jih je bilo 91) . Do zmanjšanja je prišlo zaradi odhoda delavcev, ki so se zaposlili v posameznih uradih ministrstva.

V letu 1995 se je zaposlilo 8 delavcev. V šestih primerih je šlo za nove zaposlitve, v dveh primerih pa za dodatno zaposlovanje.

Nadzorni organ je pri nadzoru v zvezi s sistemizacijo in zaposlitvami na dan 30.9.1995 ugotovil naslednje nepravilnosti:

Delavcem so bile vročene odločbe o imenovanju in odločbe o določitvi količnikov, niso pa sklenili pogodb o zaposlitvi, kar je v nasprotju z 11. in 12. členom Zakona o delovnih razmerjih (Ur.l. RS, št. 14/90, 5/91 in 71/93, popr. 2/94). Zakon o delavcih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2-25/91-I in 4-126/93) namreč v 1. členu določa, da se delovna razmerja in osebni dohodki delavcev v državnih organih urejajo z Zakonom o temeljnih pravicah iz delovnega razmerja, z Zakonom o delovnih razmerjih in s tem zakonom, če s posebnim zakonom ni drugače določeno. Ker specialni zakon o delavcih v državnih organih ne določa izjem, bi tudi delavci v državnih organih morali skleniti pogodbe o zaposlitvi. Enako velja tudi za funkcionarje, ker zakon o funkcionarjih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 30/90, 18/91, 22/91, 2/91-I in 4/93) prav tako ne določa izjem.

Državni sekretarji imajo v odločbah o plači določen koeficient 6,20, čeprav je zanje v 4. členu Zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94) določen koeficient 8,50. Iz navedenega izhaja, da odločbe državnih sekretarjev niso usklajene z omenjenim Zakonom o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti.

3.2. Obračun in izplačilo plač

Preverjeni so bili obračunski listi osebnih dohodkov za vse zaposlene za meseca januar in september 1995.

Preverjene so bile osnove za obračun plače, količniki osnovne plače za posamezno kategorijo delavcev z upoštevanjem predpisanega funkcijskega dodatka za funkcionarje, ugotavljala se je zakonitost dela plače iz naslova napredovanja, delovne uspešnosti in dodatkov.

Zakon o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94) v 3. členu določa, da je plača sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov.

3.2.1. Plače funkcionarjev

– Minister

Plača ministra kot funkcionarja je sestavljena iz osnovne plače, funkcijskega dodatka in dodatka za delovno dobo.

Osnova za obračun plače mu je bila določena skladno s 24. členom Zakona o poslancih (Ur. l. RS, št. 48/92). Ta osnova se mu po sklepu Komisije Državnega zbora za volitve, imenovanja in administrativne zadeve (Ur. l. RS, št. 9/93) zmanjša za 20 %. Funkcijski dodatek znaša 55 %, določil pa ga je v skladu s sklepom o spremembi sklepa o določitvi osnov za izračun plač predsedniku, ministrom in generalnemu sekretarju Vlade Republike Slovenije (št. 113-02/93-1/8 z dne 16. 6. 1994) predsednik Vlade Republike Slovenije.

Po tej osnovi je bila obračunana plača za ministra Janka Deželaka, pa tudi bivšega ministra dr. Davorina Kračuna. Dr.Davorinu Kračunu je z dnem 26.1.1995 prenehala funkcija ministra za ekonomske odnose in razvoj. Od tega dne dalje ima pravico do nadomestila plače v višini plače, ki bi jo prejemal, če bi opravljal funkcijo ministra, vendar najdlje do enega leta. Zakon o vladi Republike Slovenije (Ur.l.RS št.4/93) določa, da se za člane vlade za pravice po prenehanju mandata smiselno uporabljajo določbe zakona o poslancih. Skladno z 38. členom zakona o poslancih ima upravičenec pravico do nadomestila plače za čas, dokler ne nastopijo zakonsko določeni razlogi za prenehanje izplačila. V času nadzora je bivši minister to pravico do nadomestila plače še vedno prejemal.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

3.2.2. Ostali funkcionarji in drugi zaposleni

V 1. členu zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94) je določeno, da se na podlagi tega zakona določajo in izplačujejo plače funkcionarjev in drugih zaposlenih v državnih organih.

Po 3. členu omenjenega zakona je osnovna plača sestavljena iz osnove za obračun plače in količnika, ki je določen v skladu s tem zakonom. Osnova za obračun plače je izhodiščna plača za I. tarifni razred, dogovorjena s kolektivno pogodbo za negospodarske dejavnosti. Za mesec januar 1995 je znašala 31.200 SIT, za mesec september 1995 pa 32.642 SIT. Po tej osnovi je bila izračunana plača za vse državne sekretarje in druge zaposlene v Ministrstvu za ekonomske odnose in razvoj, razen za ministra.

3.3. Napredovanje delavcev

Preverjena so bila vsa napredovanja delavcev v Ministrstvu za ekonomske odnose in razvoj v obdobju od 1. 1. 1995 do 30. 9.1995. V tem obdobju sta napredovali 2 delavki. Obe delavki sta napredovali na podlagi 45.a člena pravilnika o napredovanju zaposlenih v državni upravi (Ur.l.RS, št. 41/94 in 56/94).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Za obe napredovanji v letu 1995 je bilo pridobljeno predhodno soglasje komisije Vlade Republike Slovenije za kadrovske in administrativne zadeve.

3.4. Delovna uspešnost

Delovna uspešnost je tisti del plače, ki pripada delavcem in funkcionarjem (razen tistim funkcionarjem, ki prejemajo funkcijski dodatek), ki bistveno presegajo pričakovane delovne rezultate ali so nadpovprečno delovno obremenjeni.

3.4.1. Delovna uspešnost funkcionarjev

Funkcionarji, ki ne prejemajo funkcijskega dodatka, lahko prejemajo del plače iz naslova delovne uspešnosti. Kolikšen del te plače lahko prejemajo zakon ne določa omejitev, ne v masi, kakor tudi ne pri plačilu individualne uspešnosti posameznemu funkcionarju.

To izhaja iz določb 17. in 18. člena Zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94).

Za funkcionarje je bila preverjena delovna uspešnost za mesec september 1995.

Iz razporeditve sredstev za delovno uspešnost Ministrstva za ekonomske odnose in razvoj za mesec september 1995 je razvidno, da so od funkcionarjev prejeli delovno uspešnost vsi trije državni sekretarji. V mesecu septembru 1995 jim je bil dodeljen znesek 218.000 SIT bruto.

3.4.2. Delovna uspešnost delavcev

Za delavce je bila preverjena delovna uspešnost za mesec september 1995.

Skupen obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti za mesec september 1995 ni presegel 3% sredstev za plače delavcev. Znesek izjemne uspešnosti pri posameznem delavcu ni presegal 20% osnovne plače. Navedeno je v skladu s 17. in 18. členom Zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94). Najnižji znesek izjemne uspešnosti za delavce je za mesec september 1995 znašal 3.000,00 SIT, najvišji pa 57.000,00 SIT bruto.

Dne 9. 12. 1994 je prejšnji minister na podlagi 25. in 26. člena Zakona o upravi (Ur. l. RS, št. 67/94) in 24. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 4/93) in Zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti izdal navodila o ugotavljanju in delitvi sredstev delovne uspešnosti v ministrstvu. Z njimi se ureja delitev sredstev delovne uspešnosti v ministrstvu in uveljavljajo merila, ki so jih predlagatelji dolžni upoštevati pri predlogu razporeditve sredstev.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

3.5. Dodatki

Za meseca september 1995 so bili za 86 delavcev preverjeni tudi dodatki.

Vsi zaposleni imajo izkazani dodatek za delovno dobo v skladu z zakonom o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti, ki v 19. členu določa, da delavcem pripada dodatek za delovno dobo. V 38. členu kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti (Ur. l. RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93 in 80/94) je določeno, da pripada delavcu za vsako leto delovne dobe dodatek v višini 0,5 %, ženskam pa ob doseganju 25 let delovne dobe dodatek v višini 0,75 %.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

4. DRUGI OSEBNI PREJEMKI

V nadzor so bili zajeti drugi osebni prejemki za čas od 1. 1. 1995 do 30. 9. 1995, ki na podlagi 40. člena kolektivne pogodbe za negospodarstvo (Ur. l. RS, št. 18/91, 51/92, 13/93, 34/93, 80/94) pripadajo delavcu:

- regres za letni dopust,
- jubilejne nagrade,
- odpravnina,
- solidarnostna pomoč.

4.1. Regres za letni dopust

Regres za letni dopust za leto 1995 je bil izplačan vsem zaposlenim v skladu s 4. členom aneksa k kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti (Ur. l. RS, št. 80/94) v dveh delih (22. maja in 22. junija) in sicer v dvakratnem znesku izhodiščne plače za I. tarifni razred (2 x 31.824 SIT).

Regres za letni dopust za leto 1995 je bil obračunan v skupnem bruto znesku 5.951.088,00 SIT, plačana akontacija davka v višini 1.519.391,00 SIT ter izplačan v neto znesku zaposlenim v višini 4.431.697,00 SIT.

Dohodnina je bila obračunana v skladu z zakonom o dohodnini (Ur.l. RS, št.71/93, 2/94, 2/95, 7/95).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

4.2. Jubilejne nagrade

V obdobju od 1. 1. 1995 do 30. 9. 1995 je bilo izplačanih 9 jubilejnih nagrad v skupni višini 378.776,50 SIT. Izplačila so bila opravljena v skladu s 40. členom kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti (Ur. l. RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93, 80/94), 70. členom zakona o delavcih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2/91-I, 4/93), sklepom Izvršnega sveta Skupščine RS (Ur. l. RS, št. 22/91) in uredbo o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek (Ur. l. RS, št. 72/93, 43/94, 62/94, 7/95).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

4.3. Odpravnine

V nadzorovanem obdobju ni bila izplačana nobena odpravnina.

4.4. Solidarnostna pomoč

V nadzorovanem obdobju ni bila izplačana nobena solidarnostna pomoč.

5. POVRAČILA STROŠKOV V ZVEZI Z DELOM

5.1. Regres za prehrano, povračila stroškov prevoza na delo in iz dela

5.1.1. Regres za prehrano

Pravna podlaga za obračun in izplačilo tega stroška je določena v 1. točki 42. člena kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti (Ur. l. RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93, 80/94), višina zneska pa v 1.točki 2. člena uredbe o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek (Ur. l. RS, št. 72/93, 43/94, 62/94, 7/95).

V mesecu septembru 1995 je bil obračunan in izplačan regres za prehrano vsem zaposlenim v obliki bonov oz. v gotovini v skupni višini 850.986,00 SIT. Ministrstvo je pravilno določilo znesek stroškov prehrane med delom, vendar ga posameznim delavcem ni pravilno obračunalo in izplačalo, ker ni upoštevalo dejanske odsotnosti delavcev z dela.

Pri nadzoru je bilo ugotovljeno, da so bili v mesecu septembru nekateri delavci na službeni poti in so hkrati prejeli dnevnic in regres za prehrano, čeprav so bili upravičeni le do dnevnice oz. so bili na študijskem dopustu ali na bolniški in so dobili izplačan regres za prehrano.

Takšno izplačilo je v nasprotju s 6. točko 1. odstavka sklepa Izvršnega sveta Republike Slovenije (Ur.l. RS, št. 22/91-I), ki določa, da je delavec upravičen do regresa za prehrano med delom, v času, ko je na delu, do dnevnic pa je po 7. točki 1. odstavka istega sklepa upravičen, ko je na službeni poti.

5.1.2. Povračila stroškov prevoza na delo in z dela

Osnova za obračun in izplačilo stroškov prevoza na delo in z dela je določena v 42. členu kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti (Ur.l. RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93, 80/94), višina zneska tega povračila pa z uredbo o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek (Ur.l.RS, št. 72/93, 43/94, 62/94, 7/95).

V mesecu septembru 1995 je bil zaposlenim izplačan prevoz na delo in iz dela v skupni višini 275.904,00 SIT. Povračila stroškov prevoza na delo in z dela za mestni in primestni potniški promet (mesečne vozne karte) so bila izplačana v celoti, ne glede na dejansko prisotnost in odstotnot delavcev. Povračila stroškov prevoza na podlagi dnevnih vozovnic (za daljše relacije) pa so bila izplačana v skladu z dejansko odsotnostjo in prisotnostjo delavcev.

5.2. Nadomestila za ločeno življenje

Nadomestilo za ločeno življenje je v mesecu septembru 1995 prejel le en delavec v višini 41.273,00 SIT. Izplačano je bilo v skladu s sklepom Izvršnega sveta Skupščine Republike Slovenije (Ur.l. RS, št. 22/91-I) in uredbo o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek (Ur. l. RS, št. 72/93, 43/94, 62/94, 7/95).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

5.3. Terenski dodatek

V nadzorovanem obdobju terenski dodatek ni bil izplačan.

5.4. Povračila stroškov na službenem potovanju doma in v tujini

Preverjeni so bili potni nalogi za službena potovanja doma in v tujino za mesec september 1995.

Obračun dnevnic in ostalih potnih stroškov za službena potovanja doma in v tujini je v skladu s sklepom Izvršnega sveta Skupščine Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 22/91-I), uredbo o povračilih stroškov za službena potovanja v tujino (Ur. l. RS, št. 38/94, 63/94) in uredbo o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek (Ur. l. RS, št. 72/93, 43/94, 62/94, 7/95).

Obračun davka od dnevnic, ki presegajo višino, določeno z uredbo o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek (Ur. l. RS, št. 72/93, 43/94, 62/94, 7/95) je bil opravljen v skladu s 15., 16. in 18. členom zakona o dohodnini (Ur. l. RS, št. 71/93, 2/94, 2/95, 7/95).

6. IZPLAČILA NA PODLAGI POGODB O DELU IN PREKO ŠTUDENTSKEGA SERVISA

6.1. Pogodbe o delu

V nadzorovanem obdobju je bilo sklenjenih 6 pogodb o delu po Zakonu o delovnih razmerjih (Ur.l. RS, št. 14/90, 5/91, 71/93, 2/94). Pogodbe o delu so bile obračunane v bruto znesku 1.049.031,00 SIT in izplačane v neto znesku 813.000,00 SIT. Dve pogodbi sta bili sklenjeni z zunanjima sodelavcema, tri pogodbe z delavkama zaposlenima v Ministrstvu za ekonomske odnose in razvoj RS in ena pogodba z delavko zaposleno v organu v sestavi Ministrstva za ekonomske odnose in razvoj RS.

Vse pogodbe so bile sklenjene v skladu s 107. do 110. členom zakona o delovnih razmerjih (Ur.l. RS, št. 14/90, 5/91, 71/93, 2/94) za izvedbo naslednjih del:

- delo na področju urejanja kabineta ministra,
- spremljanje domačih in “BIH, Hrvaška, Makedonija ter ZRJ” pravno sistemskih rešitev, ki regulirajo gospodarske odnose v navedenih državah oz. z njimi; organiziranje študiranja teh trgov; analiziranje zatečnih meddržavnih in medpodjetniških odnosov in priprava predlogov za bolj organiziran vstop na nabavne in prodajne blagovne trge ter posebej na trge storitev; spremljanje aktivnosti tujih držav in multinacionalnih korporacij na teh trgih; spremljanje relevantnega tiska o teh trgih; spodbujanje in usmerjanje vseh drugih aktivnosti, ki bi krepile gospodarske in druge odnose med Slovenijo in drugimi državami,
- ureditev kadrovske zadeve za nove delavce Tržnega inšpektorata republike Slovenije,
- ekspertno delo na področju protimonopolne zakonodaje in popolnitev zakona o varstvu konkurence,
- vključba lastninskih certifikatov.

Pri pregledu pravilnosti obračunavanja davkov in prispevkov od pogodbenega dela je bilo ugotovljeno, da so bili od vseh pogodb obračunani: dohodnina v višini 25 % po določilih zakona o dohodnini (Ur. l. RS, št. 71/93, 2/94, 2/95, 7/95), posebni davek v višini 25 % v skladu z določili zakona o posebnem davku na določene prejemke (Ur. l. RS, št. 72/93, 22/94), prometni davek od storitev po 5-odstotni stopnji za opravljeno storitev v skladu z zakonom o prometnem davku (Ur. l. RS, št. 4/92 in 71/93), obračun prispevne stopnje (6%) v skladu s sklepom o določitvi prispevkov za posebne primere zavarovanja (Ur. l. RS, št. 23/92) ter obračun pavšalnega zneska 240 SIT v skladu s sklepom o pavšalnih zneskih za obvezno zdravstveno zavarovanje (Ur. l. RS, št. 80/94).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

6.2. Pogodbe o avtorskem delu

V nadzorovanem obdobju je bilo sklenjenih 12 pogodb o avtorskem delu v skladu z zakonom o avtorski in sorodnih pravicah (Ur. l. RS, št. 21/95). Vse so bile sklenjene z zunanjimi sodelavci.

Dve pogodbi o avtorskem delu sta bili obračunani v bruto znesku 622.824,00 SIT in izplačane na žiro račun avtorja v neto znesku 529.400,00 SIT. Sklenjeni sta bili za izvedbo naslednjih del:

- dokončna dispozicija zunanje ekonomske strategije Slovenije
- lektoriranje magistrske naloge - A. P.: Sistemi plačil po znanju

10 avtorskih pogodb je bilo izplačanih preko Avtorske agencije za Slovenijo v bruto znesku 1.658.626,00 SIT, ki predstavlja bruto avtorski honorar in provizijo Avtorske agencije za Slovenijo. Sklenjene so bile za izvedbo naslednjih del:

- izdelava ekspertnega mnenja v zadevi pritožbe komunalnega podjetja Komunala Nova Gorica zoper odločbe Agencije Republike Slovenije za prestrukturiranje in privatizacijo,
- izdelava fotografij,
- simultano prevajanje (2 pogodbi),
- dopolnitev prevoda in recenzija tarife s področja kovine in ročna orodja - prevod, vsklajevanje, posvetovanje,
- priprava ministrovega govora za državni zbor,
- dopolnitev prevoda in recenzija navodil za razvrščanje blaga v carinske tarife s področja agrikulture,
- prispevki za posvetovanje na Mediterranean Crans Montana Forumu (oktober 1995) na temo "Banking, a basis for economic cooperation in less developed Europe" (120 strani),
- naloge v zvezi z računalniško podporo ZLPP-podpore podjetjem v zvezi z vsebinsko uporabo programa za vnos lastninjenja ter odprava napak; izvedba nujno potrebnih ročnih posegav v bazo podatkov (2 pogodbi).

Davek od osebnih prejemkov iz premoženjskih pravic je bil obračunan v skladu z zakonom o dohodnini (Ur. l. RS, št. 71/93, 2/94, 2/95, 7/95).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

6.3. Izplačila preko Študentskega servisa

V nadzor so bili zajeti vsi računi, prejeti od Študentskega servisa v mesecu septembru 1995. Vrednost opravljenih del, skupaj z manipulativnimi stroški, je znašala 420.310,00 SIT.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

7. UPORABA SLUŽBENIH AVTOMOBILOV ZA OSEBNE NAMENE

Revidirana je bila uporaba službenih avtomobilov.

Ministrstvo za ekonomske zadeve in razvoj Republike Slovenije ima v lasti 4 osebne avtomobile.

Avtomobili se uporabljajo v skladu z Pravilnikom o uporabi osebnih vozil Ministrstva za ekonomske odnose in razvoj, ki ga je izdal minister dr. Davorin Kračun na podlagi 24. člena zakona o Vladi Republike Slovenije (Ur.l.RS, št. 4/93) in sklepa o zagotavljanju in uporabi avtomobilov za potrebe funkcionarjev Vlade in ministrstev z dne 10.11.1994.

V revidiranem obdobju so trije delavci Ministrstva za ekonomske odnose in razvoj Republike Slovenije uporabljali službene avtomobile tudi za privatne namene. V skladu z že omenjenim Pravilnikom so uporabniki vodili evidenco o prevoženih kilometrih za privatne namene ter so zneske kilometrine mesečno v celoti polagali na blagajno.

Pri nadzoru je bilo ugotovljeno, da je bila pri teh treh delavcih, ki uporabljajo službene avtomobile za privatne namene, izkazana in obračunana tudi boniteta iz naslova uporabe službenih vozil za privatne namene. Ta boniteta se je v omenjenem obdobju prištevala bruto plači in skupaj z njo tvorila osnovo za davek od osebnih prejemkov. Osnova za ugotovitev višine mesečne bonitete je bila knjižna vrednost službenega vozila.

Ker so uporabniki avtomobilov mesečno polagali zneske kilometrine na blagajno ter jim je bila hkrati pri plači obračunana še boniteta v višini knjižne vrednosti avtomobila, bo Ministrstvo za finance za obračunano boniteto zmanjšalo osnovo za dohodnino za leto 1995.

8. OSTALE BONITETE

V nadzorovanem obdobju je bila izkazana in obračunana le enemu delavcu boniteta za odobreno stanovanjsko posojilo v skladu z 2. točko 15. člena zakona o dohodnini (Ur.l. RS, št. 14/92).

Drugih bonitet in stimulacij, ki se vštevajo v osnovo za davek od osebnih prejemkov po 17. členu zakona o dohodnini (Ur. l. RS, št. 71/93, 2/94, 2/95, 7/95) ni bilo izkazanih in obračunanih.

Računsko sodišče Republike Slovenije o predmetih nadzora izreka naslednja

M N E N J A

I.

1. Izplačila plač

O pravilnosti izplačila plač se izreka **pozitivno mnenje**.

2. Izplačila drugih osebnih prejemkov

Na podlagi opravljenega nadzora o pravilnosti izplačil drugih osebnih prejemkov se izreka **pozitivno mnenje**.

3. Povračila stroškov v zvezi z delom delavcev in funkcionarjev

O pravilnosti povračil stroškov v zvezi z delom delavcev in funkcionarjev se izreka **mnenje s pridržkom**.

Obrazložitev:

Ministstvo je pravilno določilo znesek stroškov prehrane med delom, vendar ga posameznim delavcem ni pravilno obračunalo in izplačalo, ker ni upoštevalo dejanske odsotnosti delavcev z dela. Pri nadzoru je bilo ugotovljeno, da so bili v mesecu septembru nekateri delavci na službeni poti ter so hkrati prejeli dnevnic in regres za prehrano, čeprav so bili upravičeni le do dnevnice oz. so bili na študijskem dopustu ali na bolniški in so dobili izplačan regres za prehrano.

II.

Izplačila po pogodbah o delu in izplačila preko študentskega servisa

O pravilnosti izplačil po pogodbah o delu in izplačil preko študentskega servisa se izreka **pozitivno mnenje**.

III.

Izplačila na podlagi potnih nalogov in uporabe službenih avtomobilov

Na podlagi opravljenih preveritev o pravilnosti izplačil na podlagi potnih nalogov in uporabe službenih avtomobilov se izreka **pozitivno mnenje**.

PRAVNI POUK:

Zoper to poročilo je po 1. odstavku 24. člena Zakona o Računskem sodišču (Ur. l. RS, št. 48/94) možen ugovor v roku 30 dni od dneva vročitve. Ugovor se pošlje v petih izvodih na Računsko sodišče Republike Slovenije, Prežihova 4, Ljubljana.

Zdenka VIDOVIČ
predsednica senata

Vročiti:

- Ministrstvo za ekonomske odnose
in razvoj, Ljubljana, Kotnikova 5
- Arhiv, tu