



RAČUNSKO SODIŠČE  
REPUBLIKE SLOVENIJE



# Revizijsko poročilo

Pravilnost poslovanja Kontrole zračnega  
prometa Slovenije, d. o. o., Ljubljana

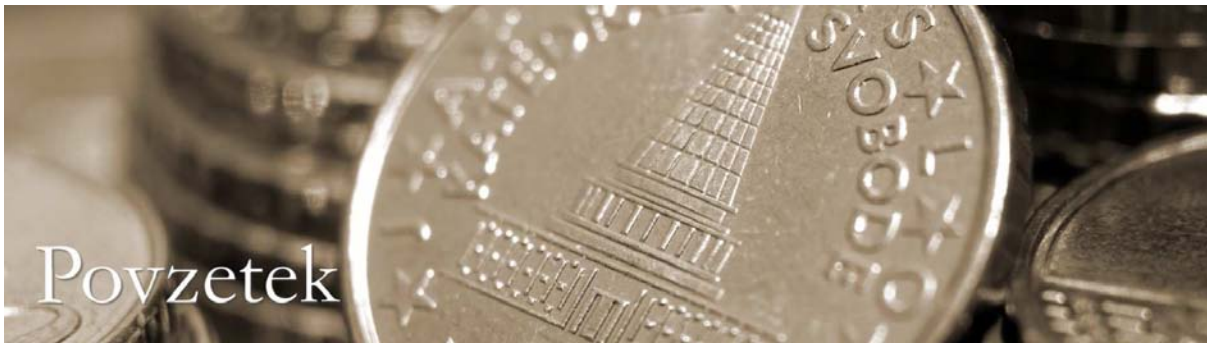


## ***Poslanstvo***

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*

# Revizijsko poročilo

Pravilnost poslovanja Kontrole zračnega  
prometa Slovenije, d. o. o., Ljubljana



**R**ačunsko sodišče je revidiralo *pravilnost poslovanja Kontrole zračnega prometa Slovenije, d. o. o., Ljubljana* (v nadaljevanju: *Kontrola zračnega prometa*) v letu 2006.

*Cilj revizije* je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja *Kontrole zračnega prometa* v letu 2006.

Računsko sodišče je Kontroli zračnega prometa na podlagi ugotovitev pri revidiranju pravilnosti poslovanja v letu 2006 izreklo mnenje s pridržkom. Na izrek mnenja so vplivale naslednje razkrite nepravilnosti v poslovanju *Kontrole zračnega prometa*:

- v letu 2006 je izvedla postopke za pridobitev potrebnih soglasij za dolgoročno zadolžitev, kar ni v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah;
- ni imela ustreznih pravnih podlag za upravljanje z infrastrukturo od 1. 5. 2004 do 1. 12. 2006, kar ni v skladu z Zakonom o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa;
- infrastrukture in obveznosti za prejeta sredstva v upravljanje ne izkazuje v svojih poslovnih knjigah, kar ni v skladu z Zakonom o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa, slovenskimi računovodskimi standardi in Pravilnikom o računovodstvu;
- med lastnimi opredmetenimi osnovnimi sredstvi izkazuje tudi infrastrukturo, s katero bi morala le upravljati, kot določa prvi odstavek Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa;
- sklenila je Pogodbo o infrastrukturi, ki ne vključuje vseh sredstev infrastrukture, med sredstva v upravljanju, kar ni v skladu z Zakonom o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa, saj je potrebno vso infrastrukturo, ki jo uporablja *Kontrola zračnega prometa*, obravnavati kot sredstva v upravljanju;
- ni opravila popisa sredstev (infrastrukture in druge opreme), kot so določali Zakon o gospodarskih družbah, slovenski računovodski standardi in Pravilnik o popisu;
- izkazala je 276.505 tisoč tolarjev (1.153.834 evrov) rezervacij v nasprotju z usmeritvami v slovenskih računovodskih standardih;
- črpala je rezervacije v znesku 69.126 tisoč tolarjev (288.457 evrov) v nasprotju z usmeritvami v slovenskih računovodskih standardih

Računsko sodišče je za odpravo ugotovljenih nepravilnosti od *Kontrole zračnega prometa* zahtevalo *predložitev odzivnega poročila*.



# KAZALO

<b>1. UVOD</b>	<b>7</b>
1.1 PREDSTAVITEV KONTROLE ZRAČNEGA PROMETA.....	7
1.1.1 Organi družbe .....	8
<b>2. REVIZIJA PRAVILNOSTI POSLOVANJA KONTROLE ZRAČNEGA PROMETA V LETU 2006</b>	<b>9</b>
2.1 OBRAZLOŽITVE REVIZIJE.....	9
2.2 UGOTOVITVE.....	9
2.2.1 Javna naročila .....	9
2.2.2 Plače in drugi prejemki .....	9
2.2.2.1 Plače in drugi prejemki zaposlenih.....	9
2.2.2.2 Plača direktorja.....	10
2.2.2.3 Plače delavcev s posebnimi pooblastili in odgovornostmi.....	10
2.2.3 Financiranje dejavnosti .....	11
2.2.3.1 Pristojbine na zračnih poteh .....	12
2.2.3.2 Terminalne pristojbine.....	13
2.2.4 Kratkoročno in dolgoročno zadolževanje .....	14
2.2.5 Opredmetena osnovna sredstva.....	15
2.2.5.1 Prezem infrastrukture v upravljanje.....	16
2.2.5.2 Druga oprema .....	19
2.2.6 Rezervacije in dolgoročne pasivne časovne razmejitve .....	19
2.2.6.1 Rezervacije za jubilejne nagrade in odpravnine .....	20
2.2.6.2 Rezervacije za osnovna sredstva.....	20
<b>3. MNENJE</b>	<b>22</b>
<b>4. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA</b>	<b>24</b>
<b>5. PRILOGE</b>	<b>26</b>

# 1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja Kontrole zračnega prometa Slovenije, d. o. o., Ljubljana v letu 2006 smo izvedli na podlagi ZRacS-1. Sklep o izvedbi revizije<sup>1</sup> je bil izdan 21. 5. 2007.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Kontrole zračnega prometa za leto 2006. Za dosegajo cilja smo preverili skladnost poslovanja Kontrole zračnega prometa s predpisi.

## 1.1 Predstavitev Kontrole zračnega prometa

Z Zakonom o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa<sup>2</sup> (v nadaljevanju: ZZNSZP) je bilo ustanovljeno javno podjetje Kontrola zračnega prometa Slovenije kot družba z omejeno odgovornostjo. Kontrola zračnega prometa je v 100-odstotni lasti Republike Slovenije, kjer ustanoviteljske pravice in obveznosti izvaja Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada RS), ki je 4. 12. 2003 sprejela Akt o ustanovitvi javnega podjetja Kontrola zračnega prometa Slovenije (v nadaljevanju: Akt o ustanovitvi KZPS). Kontrola zračnega prometa je bila 30. 1. 2004 vpisana v register pri Okrožnem sodišču v Ljubljani.

Navigacijske službe zračnega prometa so bile do 30. 4. 2004 organizirane v okviru Uprave RS za civilno letalstvo, organa v sestavi Ministrstva za promet. Kot javno podjetje je Kontrola zračnega prometa začela poslovati s 1. 5. 2004.

Osnovni kapital znaša 240.000 tisoč tolarjev in ga je Republika Slovenija zagotovila v denarju.

Akt o ustanovitvi KZPS določa naslednje glavne dejavnosti:

- 62.100 - zračni promet na rednih linijah,
- 62.200 - izredni zračni promet,
- 63.230 - druge pomožne dejavnosti v zračnem prometu (vodenje in kontrola zračnega prometa).

Kontrola zračnega prometa lahko poleg registrirane dejavnosti opravlja tudi druge pomožne dejavnosti, potrebne za njen obstoj in izvajanje registriranih dejavnosti (vodenje letalske šole, izdajanje Zbornika letalskih publikacij, drugo ...).

---

<sup>1</sup> Št. 1208-4/2006-4.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 101/03, 110/05.

Kontrola zračnega prometa je organizirana v naslednje sektorje:

- sektor zračnega prometa, znotraj katerega delujejo službe območne kontrole zračnega prometa Ljubljana, Brnik, Portorož, Maribor in Cerklje ob Krki;
- sektor letalskih telekomunikacij, znotraj katerega delujejo služba za avtomatizirane sisteme, služba za komunikacije, služba za navigacije in letališča ter služba za nadzorne sisteme;
- sektor letalskih informacij, znotraj katerega delujejo informacijsko komunikacijski center, služba zrakoplovnih publikacij in služba zrakoplovnih informacij (ARO);
- področje skupnih zadev, znotraj katerega delujejo služba za varnost v zračnem prometu in služba za razvoj in vodenje projektov;
- področje za splošne zadeve, znotraj katerega delujejo služba za kadrovske in organizacijske zadeve, pravna služba, finančno računovodska služba, služba za usposabljanje osebja - letalska šola.

Kontrola zračnega prometa izvaja storitve upravljanja, vodenja in kontrole zračnega prometa, razen za polete nad 125 tisoč čevljev v sektorju Mura (večji del Štajerske), ki jih opravlja avstrijsko javno podjetje AustroControl.

### 1.1.1 Organi družbe

Organi Kontrole zračnega prometa so ustanovitelj, nadzorni svet in direktor.

Naloge ustanovitelja opravlja Vlada RS v skladu z Zakonom o gospodarskih družbah<sup>3</sup> (v nadaljevanju: ZGD-1) in Zakonom o gospodarskih javnih službah<sup>4</sup> (v nadaljevanju: ZGJS).

Nadzorni svet ima šest članov, ki so imenovani za dobo štirih let. Štiri člane imenuje Vlada RS, dva člana pa izvoli svet delavcev.

ZZNSZP v 5. členu določa, da direktorja Kontrole zračnega prometa imenuje Vlada RS za dobo petih let. V letu 2006 in tudi med izvajanjem revizije je bil direktor Kontrole zračnega prometa Srečko Janša, ki je bil imenovan s sklepom Vlade RS za obdobje od 27. 5. 2004 do 26. 5. 2009.

---

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 42/06, 60/06.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 32/93.



## 2. REVIZIJA PRAVILNOSTI POSLOVANJA KONTROLE ZRAČNEGA PROMETA V LETU 2006

### 2.1 Obrazložitve revizije

Pravilnost poslovanja Kontrole zračnega prometa v letu 2006 smo revidirali na podlagi preizkušanja podatkov na naslednjih podsegmentih:

- javna naročila,
- plače,
- financiranje dejavnosti,
- osnovna sredstva,
- rezervacije in dolgoročne pasivne časovne razmejitve.

Preizkušali smo skladnost podsegmentov z ustreznimi predpisi in usmeritvami. Preizkušanje smo izvedli z uporabo podrobnih revizijskih programov, vse vzorce pa smo določili nestatistično.

### 2.2 Ugotovitve

#### 2.2.1 Javna naročila

Kontrola zračnega prometa je v letu 2006 izvedla sedem postopkov oddaje javnih naročil v skupni pogodbeni vrednosti 450.000 tisoč tolarjev in 118 postopkov oddaje javnih naročil male vrednosti v skupni vrednosti 337.883 tisoč tolarjev.

Pri preizkušanju postopkov oddaje javnih naročil smo ugotovili, da so bili izvedeni v skladu s predpisi.

#### 2.2.2 Plače in drugi prejemki

V Kontroli zračnega prometa je bilo 31. 12. 2006 skupaj z direktorjem 177 zaposlenih<sup>5</sup>. V izkazu poslovnega izida Kontrole zračnega prometa za leto 2006 so plače za zaposlene izkazane v skupnem znesku 1.688.141 tisoč tolarjev in predstavljajo 48 odstotkov vseh odhodkov.

##### 2.2.2.1 Plače in drugi prejemki zaposlenih

Po 28. členu ZZNSZP se je za zaposlene v Kontroli zračnega prometa do 1. 4. 2006, ko je bila sklenjena kolektivna pogodba za dejavnost vodenja in kontrole zračnega prometa, uporabljala kolektivna pogodba

---

<sup>5</sup> Letno poročilo Kontrole zračnega prometa za leto 2006, ki ga je nadzorni svet sprejel na 27. redni seji dne 12. 7. 2007 in Vlada RS na 149. redni seji s sklepom št. 47604-22/2007/4 z dne 6. 12. 2007.

za negospodarske dejavnosti Republike Slovenije<sup>6</sup>. Ta se je uporabljala tudi, ko se je ta dejavnost izvajala še v okviru Uprave RS za civilno letalstvo<sup>7</sup>. Podlago za razporejanje zaposlenih v letu 2006 je predstavljala Pravilnik o organizaciji dela in sistemizaciji delovnih mest s prilogama 1 in 2, ki se je uporabljal do 31. 12. 2006, ko je bila sprejeta podjetniška kolektivna pogodba.

Zaposlenim je bila na podlagi sklepa direktorja za leto 2006 izplačana poslovna uspešnost v višini 80 odstotkov plače zaposlenega v letu 2006. Za 172 zaposlenih je bila izplačana poslovna uspešnost v znesku 100.990 tisoč tolarjev, kar je v skladu s 126. členom Zakona o delovnih razmerjih<sup>8</sup> in pogodbami o zaposlitvi.

V letu 2006 je Kontrola zračnega prometa obračunavala plače in druge osebne prejemke zaposlenim na podlagi sklenjenih pogodb o zaposlitvi, povračila stroškov v zvezi z delom in nekatere druge prejemke pa je obračunavala v skladu z Uredbo o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih dohodkov, ki se ne všttevajo v davčno osnovo<sup>9</sup>. Zaposlenim je bilo zagotovljeno povračilo stroškov za prehrano med delom za dneve prisotnosti na delu in povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela.

Direktor je s sklepom določil znesek regresa za letni dopust za leto 2006 v znesku 199 tisoč tolarjev, ki je bil izplačan v dveh delih, in sicer aprila in junija 2006. Izplačilo regresa za letni dopust je bilo v skladu s 13. členom Uredbe o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se ne všttevajo v davčno osnovo<sup>10</sup>.

#### **2.2.2.2 Plača direktorja**

Pogodbo o zaposlitvi direktorja je podpisal predsednik nadzornega sveta Kontrole zračnega prometa za mandatno dobo pet let. V pogodbi je določena osnovna plača direktorja v višini 90 odstotkov osnovne plače ministra za promet, kot določa Sklep Vlade RS o kriterijih za sklepanje pogodb o zaposlitvi direktorjev javnih podjetij agencij in skladov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija<sup>11</sup>. V skladu z določili pogodbe je osnovna plača direktorja do 31. 7. 2006 znašala 1.044 tisoč tolarjev in od 1. 8. 2006 dalje 1.057 tisoč tolarjev. V letu 2006 je direktor prejel letno plačo v znesku 16.647 tisoč tolarjev<sup>12</sup>.

#### **2.2.2.3 Plače delavcev s posebnimi pooblastili in odgovornostmi**

Stroški plač treh zaposlenih s posebnimi pooblastili in odgovornostmi so znašali 51.891 tisoč tolarjev, kar predstavlja 3 odstotke sredstev za plače vseh zaposlenih v Kontroli zračnega prometa v letu 2006. Delovna mesta zaposlenih s posebnimi pooblastili in odgovornostmi so sistemizirana v Pravilniku o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v javnem podjetju Kontrola zračnega prometa, njihova plača pa je določena v razponu od 60 do 90 odstotkov izhodiščne plače direktorja. Pogodbo o zaposlitvi z zaposlenimi s posebnimi pooblastili in odgovornostmi je podpisal direktor Kontrole zračnega prometa. Izplačila plač so bila v letu 2006 opravljena v skladu s sklenjenimi pogodbami.

---

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 18/91-I, 34/93, 3/98.

<sup>7</sup> Sedaj Direktorat za letalstvo v okviru Ministrstva za promet.

<sup>8</sup> Uradni list RS, št. 42/02.

<sup>9</sup> Uradni list RS, št. 142/04 in 7/05.

<sup>10</sup> Uradni list RS, št. 142/04, 7/05, 60/05, 26/06.

<sup>11</sup> Uradni list RS, št. 33/97.

<sup>12</sup> V znesek sta vključeni boniteti za osebno uporabo službenega vozila in mobilnega telefona, kar je določeno v pogodbi o zaposlitvi.

### 2.2.3 Financiranje dejavnosti

Kontrola zračnega prometa se je od začetka poslovanja financirala iz proračuna Republike Slovenije na podlagi Zakona o izvrševanju proračuna RS za leti 2004 in 2005<sup>13</sup> in na podlagi sklenjenega dogovora<sup>14</sup>, po katerem so bila v letu 2004 zagotovljena sredstva v znesku 2.280.000 tisoč tolarjev in v letu 2005 v znesku 2.730.000 tisoč tolarjev. 9. člen ZZNSZP določa, da so pristojbine prihodek javnega podjetja, v tem primeru Kontrola zračnega prometa<sup>15</sup>.

Navigacijske službe zračnega prometa se financirajo iz:

- pristojbin na zračnih poteh,
- terminalnih pristojbin,
- pristojbin iz opravljanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na letališčih
- cen drugih storitev v okviru izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa.

Pristojbine in cene storitev se zaračunavajo na podlagi predpisov, mednarodnih pogodb in drugih aktov, ki zavezujejo Republiko Slovenijo, pri čemer višino pristojbin določa Vlada RS.

Kontrola zračnega prometa je v letu 2006 ustvarila za 3.683.459 tisoč tolarjev čistih prihodkov od prodaje, kar predstavlja 98 odstotkov prihodkov. Razčlenitev ustvarjenih prihodkov je prikazana v tabeli 1.

Tabela 1: Čisti prihodki od prodaje storitev

Vir prihodka	2006 v tisoč tolarjih	2005 v tisoč tolarjih	Indeks	Struktura 2006 v odstotkih
(1)	(2)	(3)	(4)=(2):(3)*100	(5)
Proračun Republike Slovenije	0	2.411.300	0	0,0
Prodaja storitev doma	13.634	3.001	454	0,4
Prodaja storitev tujina	8.762	5.749	152	0,2
Pristojbine na zračnih poteh	3.594.565	622.160	578	97,6
Terminalne pristojbine	66.498	0	0	1,8
<b>Skupaj</b>	<b>3.683.459</b>	<b>3.042.210</b>	<b>121</b>	<b>100,0</b>

Vir: Letno poročilo Kontrole zračnega prometa za leto 2006.

<sup>13</sup> Uradni list RS, št. 130/03.

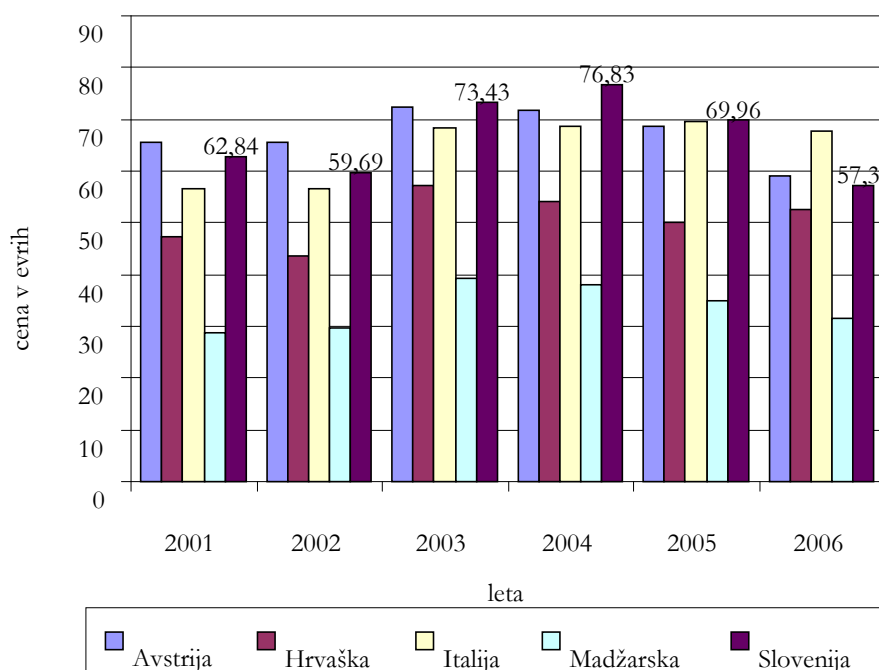
<sup>14</sup> Dogovor o črpanju namenskih proračunskih sredstev za izvajanje služb, določenih v ZZNSZP, št. 222-44/2004 z dne 2. 7. 2004, sklenjen med Ministrstvom za promet in Kontrolo zračnega prometa.

<sup>15</sup> Takšno vsebino ima ta člen od uveljavitve Zakona o spremembah zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, št. 110/05; v nadaljevanju: ZZNSZP-A).

### 2.2.3.1 Pristojbine na zračnih poteh

Na podlagi Odredbe o pristojbinah na zračnih poteh<sup>16</sup> minister za promet vsako leto objavi v uradnem listu Sklep razširjene komisije Evropske organizacije za varnost zračne plovbe (v nadaljevanju: Eurocontrol) o pristojbini za enoto storitve na zračnih poteh, ki se uporablja od prvega januarja tekočega leta<sup>17</sup>. V letu 2006 je bila cena za enoto storitve 57,30 evra<sup>18</sup>. V grafu 1 so prikazane osnovne cene pristojbin na zračnih poteh po sosednjih državah Republike Slovenije.

Slika 1: Osnovne cene pristojbin na zračnih poteh



Vir: sklepi razširjene komisije Eurocontrola št. 87, 83, 75, 70, 65, 61.

Cena za enoto storitve v Sloveniji je bila v letu 2006 za 7 odstotkov višja od povprečne cene izračunane iz cen v Avstriji, Hrvaški, Italiji in Madžarski.

Ministrstvo za promet vodi skupno stroškovno bazo za oblikovanje pristojbin navigacijskih služb zračnega prometa. Skupno stroškovno bazo sestavljajo lastni stroški izvajanja storitev navigacijskih služb zračnega

<sup>16</sup> Uradni list RS, št. 77/95.

<sup>17</sup> Sklep razširjene komisije Eurocontrola št. 87 o določitvi cene za enoto storitve z začetkom uporabe od 1. 1. 2006 (Uradni list RS, št. 4/06).

<sup>18</sup> 1. člen Odredbe o pristojbinah na zračnih poteh določa, da začne 1. 1. 1999 veljati evro kot obračunska enota za sistem pristojbin na zračnih poteh.

prometa izvajalcev navigacijskih služb<sup>19</sup> po enotnih načelih<sup>20</sup>, ki jih je izdala Eurocontrol za vse države članice Evropske unije. V letu 2006 so znašali stroški oprostitve plačila pristojbin na zračnih poteh 37.144 tisoč tolarjev<sup>21</sup>. Odredba o pristojbinah na zračnih poteh v 2. členu<sup>22</sup> določa, v katerih primerih se ne plača pristojbina na zračnih poteh. Uredba komisije ES o določitvi skupne ureditve pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa<sup>23</sup> v 9. členu za te oprostitve določa, da države članice zagotovijo, da se izvajalcem navigacijskih služb zračnega prometa povrnejo stroški za storitve, opravljene v okviru oproščenih letov. Čeprav poslovanje v letu 2007 ni bilo predmet revizije, pa opozarjamo, da med izvajanjem revizije (do 31. 8. 2007) še ni bil podpisan dogovor z Republiko Slovenijo, s katerim bi si Kontrola zračnega prometa od 1. 1. 2007 zagotovila povračila stroškov za storitve pri letih, za katere ni bila obračunana pristojbina.

### 2.2.3.2 Terminalne pristojbine

Kontrola zračnega prometa zaračunava terminalne pristojbine od 20. 10. 2006, ko je začela veljati Uredba o terminalni pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa<sup>24</sup> (v nadaljevanju: Uredba o terminalni pristojbini), po kateri cena za enoto storitve za leto 2006 znaša 50.540 tolarjev. Cena terminalne pristojbine se za let zrakoplova izračuna tako, da se pomnoži cena za enoto storitve in faktor teže letala. Uredba o terminalni pristojbini v 10. členu določa, kateri leti so izvzeti od obveznosti plačila terminalne pristojbine, in v 11. členu določa pravico Kontrole zračnega prometa do povračila za izvzete lete<sup>25</sup>. Poračun povračila za izvzete lete se uredi s pogodbo o zagotavljanju storitev navigacijskih služb zračnega prometa med Kontrolo zračnega prometa in državnimi organi (Ministrstvo za promet<sup>26</sup>, Ministrstvo za notranje zadeve<sup>27</sup> in državnimi organi, ki so prevzeli oziroma predlagali izvzete lete tujih državnih zrakoplovov) in predstavlja pravno podlago za zaračunavanje storitev navigacijskih služb zračnega prometa s 1. 1. 2007 za izvzete lete.

Čeprav poslovanje v letu 2007 ni bilo predmet revizije, opozarjamo, da med izvajanjem revizije (do 31. 8. 2007) pogodba o zagotavljanju storitev navigacijskih služb zračnega prometa med Kontrolo zračnega prometa in državnimi organi, ki izvajajo izvzete lete, še ni bila podpisana, zato si Kontrola zračnega prometa še ni zagotovila podlage za povračila stroškov od državnih organov za opravljene storitve pri letih, za katere ni bila obračunana terminalna pristojbina.

<sup>19</sup> Izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa so službe zračnega prometa, službe letalskih informacij, služba letalskih telekomunikacij, služba letalske meteorologije ter služba iskanja in reševanja zrakoplovov.

<sup>20</sup> Eurocontrol: Načela za ugotavljanje stroškovne osnove za pristojbine za storitve zračne navigacije med preletom in izračunavanje enotnih stopenj, januar 2000.

<sup>21</sup> Reporting Tables, Table N° 3 - traffic data in Table N° 5 - costs and service, stran 1 in 3, z dne 2. 10. 2007; preračun je opravljen na podlagi Zakona o uvedbi eura (Uradni list RS, št. 114/06), po tečaju zamenjave 1 evro je 239,64 tolarja.

<sup>22</sup> Velja od 1. 1. 1996.

<sup>23</sup> Uradni list EU, št. L 341/3 z dne 7. 12. 2006, ki velja od 1. 1. 2007.

<sup>24</sup> Uradni list RS, št. 102/06.

<sup>25</sup> 14. člen Uredbe o terminalni pristojbini določa, da 11. člen (izvzeti leti) začne veljati 1. 1. 2007.

<sup>26</sup> Leti zrakoplovov, ki izvajajo operacije v skladu s pravili letenja v pogojih zunanje vidljivosti, so tisti, katerih največja potrjena vzletna teža je manjša od dveh ton; tisti, ki sodelujejo v akcijah iskanja in reševanja ter zaščite in reševanja, za humanitarne namene in za namene nujne medicinske pomoči; tisti, ki se opravljajo izključno za prevoz vladarjev in članov njihove ožje družine, voditeljev držav, voditeljev vlad in ministrov vlad na uradni dolžnosti, kar mora biti razvidno iz načrta leta; tisti, ki med izvajanjem operacije preverjanja in umerjanja navigacijskih sredstev.

<sup>27</sup> Leti državnih zrakoplovov Republike Slovenije.

#### Pojasnilo Kontrole zračnega prometa

Vlada RS je sprejela sklep, da se za leto 2006 ne opravi poračun stroškov za izpuzete lete, stroškov službe letalske meteorologije ter stroškov zagotavljanja navigacijskih služb zračnega prometa, povezanih s službo priletne kontrole in službe letališke kontrole ter s tem povezano službo informacij o letenju in službo alarmiranja (terminalna pristojbina), ker za to niso izpolnjeni vsi potrebni pogoji. Za leto 2006 se šteje, da so bili odbodki in pribodki od terminalne pristojbine pri Kontroli zračnega prometa, Agenciji RS za okolje in proračunu Republike Slovenije izenačeni in ne vplivajo na njihova morebitna medsebojna dolgovanja.

#### Ukrep Kontrole zračnega prometa

Kontrola zračnega prometa je državnim organom<sup>28</sup> posredovala v podpis Dogovor o povrnitvi stroškov za opranjene storitve izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa za lete, oproščene plačila pristojbin<sup>29</sup> (v nadaljevanju: dogovor), kot določa 11. člen Uredbe o terminalni pristojbini. Podpisan dogovor bo omogočil Kontroli zračnega prometa pravno podlago za zaračunavanje storitev navigacijskih služb zračnega prometa za izpuzete lete za leto 2008, pri čemer bosta pogodbeni stranki vsako leto sklenili aneks k temu dogovoru.

## 2.2.4 Kratkoročno in dolgoročno zadolževanje

Kontrola zračnega prometa je sprejela odločitev<sup>30</sup> za gradnjo centra za vodenje in kontrolo zračnega prometa s kontrolnim stolpom na lokaciji Brnik in za posodobitev sistema za vodenje in kontrolo zračnega prometa. Kontrola zračnega prometa je k Investicijskemu programu za gradnjo novega centra za kontrolo zračnega prometa v skladu z 19. členom Akta o ustanovitvi KZPS<sup>31</sup> pridobila potrebni soglasji nadzornega sveta in Vlade RS in pozitivno mnenje Ministrstva za promet glede zadolževanja za to investicijo. Kontrola zračnega prometa je ocenila vrednost investicije na 4.952.000 tisoč tolarjev, ki bi jih zagotovila iz lastnih sredstev v znesku 1.485.000 tisoč tolarjev in z najemom dolgoročnega kredita v znesku 3.467.000 tisoč tolarjev. Kontrola zračnega prometa je v skladu z Uredbo o pogojih in postopkih zadolževanja pravnih oseb iz 87. člena Zakona o javnih financah<sup>32</sup> od Ministrstva za finance prejela potrebna soglasja za dolgoročno zadolžitev.

Po 8. členu ZZNSZP in 118. členu Zakona o letalstvu se šteje center za vodenje in kontrolo zračnega prometa s kontrolnim centrom in sistem za vodenje in kontrolo zračnega prometa za infrastrukturo v lasti države. Po določilih 63. člena ZGJS se vlaganja v državno infrastrukturo financira z dolgoročnim posojilom, ki ga najame Republika Slovenija.

2.2.4.1.a Kontrola zračnega prometa je v letu 2006 izvedla postopke za pridobitev potrebnih soglasij za dolgoročno zadolžitev pri financiranju gradnje državne infrastrukture, kar ni v skladu s 63. členom ZGJS.

<sup>28</sup> Ministrstvu za promet, Ministrstvu za notranje zadeve, Ministrstvu za obrambo in Ministrstvu za zunanje zadeve.

<sup>29</sup> Dogovor št. 235-8/2007-1 z dne 27. 11. 2007, št. 235-6/2007-1 z dne 27. 11. 2007, št. 235-5/2007-1 z dne 27. 11. 2007 in št. 235-7/2007-1 z dne 27. 11. 2007, ki jih je podpisala Kontrola zračnega prometa.

<sup>30</sup> Odločitev je zapisana v Poslovnem načrtu Kontrole zračnega prometa za leto 2006, h kateremu je dal soglasje nadzorni svet Kontrole zračnega prometa dne 9. 5. 2006 in ga je sprejela Vlada RS dne 24. 8. 2006.

<sup>31</sup> 19. člen Akta o ustanovitvi KZPS določa, da mora nadzorni svet pridobiti mnenje Vlade RS o vseh poslih, za katere daje soglasje direktorju družbe, če vrednost poslov, h katerim naj bi dal nadzorni svet soglasje, presega 120.000 tisoč tolarjev. Nadzorni svet je dolžan odločiti o soglasju k poslom v skladu z mnenjem Vlade RS.

<sup>32</sup> Uradni list RS, št. 23/04, 56/05, 65/06.

Kontrola zračnega prometa se je v letu 2006 zadolžila za 600.000 tisoč tolarjev v obliki kratkoročnega revolving kredita za zagotavljanje likvidnostnih sredstev za tekoče poslovanje, za katerega je pridobila ustrezno soglasje Ministrstva za finance, kot določa Uredba o pogojih in postopkih zadolževanja pravnih oseb iz 87. člena Zakona o javnih financah, in pozitivno mnenje Vlade RS. Pri preverjanju postopka kratkoročne zadolžitve smo ugotovili, da je bil izveden v skladu s predpisi.

## 2.2.5 Opredmetena osnovna sredstva

Na dan 31. 12. 2006 je v bilanci stanja Kontrole zračnega prometa izkazovala opredmetena osnovna sredstva v vrednosti 1.252.977 tisoč tolarjev.

Tabela 2: Stanje in gibanje opredmetenih osnovnih sredstev

v tisoč tolarjih					
Opis	Nepremičnine v gradnji	Proizvajalne naprave in stroji	Drobni inventar	Oprema v gradnji	Skupaj opredmetena osnovna sredstva
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(2)+(3)+(4)+(5)
Nabavna vrednost					
Stanje 1. 1. 2006	8.660	169.019	11.775	94.407	283.861
Pridobitev	207.812	75.669	6.055	775.838	1.065.374
Odtujitev	0	0	0	0	0
Stanje 31. 12. 2005	216.472	244.688	17.830	870.245	1.349.235
Popravek vrednosti					
Stanje 1. 1. 2006	0	31.022	1.302	0	32.324
Amortizacija	0	58.757	5.177	0	63.934
Odtujitev	0	0	0	0	0
Slabitev	0	0	0	0	0
Stanje 31. 12. 2006	0	89.779	6.479	0	96.258
Neodpisana vrednost					
Stanje 1. 1. 2006	8.660	137.997	10.473	94.407	251.537
Stanje 31. 12. 2006	216.472	154.909	11.351	870.245	1.252.977

Vir: Letno poročilo Kontrole zračnega prometa za leto 2006.

Med opredmetenimi osnovnimi sredstvi Kontrola zračnega prometa izkazuje nepremičnine in opremo v gradnji, proizvodne naprave in stroje ter drobni inventar. Vrednost opredmetenih osnovnih sredstev se nanaša na vlaganja v obstoječe in nove objekte, naprave in sisteme za izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa po 1. 5. 2004.

Kontrola zračnega prometa je na podlagi Dogovora o črpanju namenskih proračunskih sredstev za izvajanje služb, določenih v ZZNSZP za zneske, ki so predstavljali nabavo neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev, oblikovala rezervacije s stanjem na dan 31. 12. 2005 v znesku 276.505 tisoč tolarjev. Stanje nabavljenih neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev 31. 12. 2005 pa je znašalo 251.537 tisoč tolarjev, v katerega so vključene nabave v letih 2004 in 2005.

### 2.2.5.1 Prevzem infrastrukture v upravljanje<sup>33</sup>

Kontrola zračnega prometa infrastrukture, kupljene pred 1. 5. 2004, ki jo uporablja za izvajanje navigacijskih storitev zračnega prometa, ne izkazuje v svojih poslovnih knjigah ne kot osnovno sredstvo in ne kot sredstva, prejeta v upravljanje. Vlada RS in Kontrola zračnega prometa sta 1. 12. 2006 podpisali Pogodbo o ureditvi medsebojnih razmerij v zvezi z določeno infrastrukturo navigacijskih služb zračnega prometa<sup>34</sup> (v nadaljevanju: Pogodba o infrastrukturi), katere predmet je infrastruktura, ki jo Kontrola zračnega prometa uporablja od 1. 5. 2004. Ocenjena izhodiščna vrednost infrastrukture<sup>35</sup> (objekti, naprave in sistemi) na dan 31. 1. 2006 je bila 2.049.860 tisoč tolarjev (brez vrednosti zemljišč). Na podlagi pogodbe do konca leta 2006 še ni bila opravljena predaja infrastrukture z države na Kontrolo zračnega prometa.

#### *Ukrep Kontrole zračnega prometa*

*V marcu 2007 je bila izvršena primopredaja infrastrukture<sup>36</sup>. Nova ocenjena izhodiščna vrednost infrastrukture na dan primopredaje je bila določena v znesku 1.639.980 tisoč tolarjev, na podlagi nove cenoitve<sup>37</sup> in izločitve odpisanih elementov.*

Prvi odstavek 8. člena ZZNSZP določa, da javno podjetje upravlja z objekti, napravami in sistemi navigacijskih služb zračnega prometa (v nadaljevanju: infrastruktura<sup>38</sup>), potrebnimi za izvajanje teh služb ter z njimi povezanimi zemljišči. Upravljanje po tem zakonu pomeni obratovanje, vodenje in skrb za vzdrževanje, prenovo, gradnjo ter načrtovanje razvoja in posodabljanja infrastrukturnih objektov, naprav in sistemov v skladu z nacionalnim programom razvoja civilnega letalstva v Republiki Sloveniji. Drugi odstavek 8. člena ZZNSZP določa, da se medsebojna razmerja v zvezi z upravljanjem infrastrukture

<sup>33</sup> Infrastrukturo in sredstva v upravljanju določa zakonodaja: sredstva v upravljanju - 8. člen ZZNSZP; infrastrukturni objekti, naprave in sistemi navigacijskih služb zračnega prometa - 86. člen Zakona o letalstvu, Uradni list RS, št. 113/06-UPB1 (v nadaljevanju: ZLet); infrastrukturni objekti - 63. in 76. člen ZGJS; sredstva v upravljanju - slovenski računovodski standard (v nadaljevanju: SRS) 35 (2006), Uradni list RS, št. 118/05; javna infrastruktura - 80.j člen Zakona o javnih financah, Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02.

<sup>34</sup> MzP, št. 2411-06-900012, november 2006.

<sup>35</sup> Cenoitev je bila opravljena na podlagi 25. člena ZZNSZP, Poročilo o oceni vrednosti premoženja za pridobitev izhodiščne cene premičnin in nepremičnin v lasti Republike Slovenije Ministrstva za promet v uporabi podjetja Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., Ljubljana, št. dokumenta C-10/06-a z dne 31. 1. 2006.

<sup>36</sup> Zapisnik o primopredaji infrastrukture navigacijskih služb zračnega prometa z dne 9. 3. 2007.

<sup>37</sup> Poročilo o oceni vrednosti premoženja za pridobitev izhodiščne cene premičnin in nepremičnin v lasti Republike Slovenije Ministrstva za promet v uporabi podjetja Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., Ljubljana, št. dokumenta C-10/06-a z dne 23. 2. 2007.

<sup>38</sup> 118. člen Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 18/01, 79/06) določa, da minister za promet določi, kateri konkretni objekti, naprave in sistemi štejejo za infrastrukturne objekte, naprave in sisteme navigacijskih služb zračnega prometa, ter pogoje, ki jih morajo izpolnjevati zlasti kontrolni centri za vodenje zračnega prometa, telekomunikacijski, radarski ter drugi podobni objekti, naprave in sistemi, letalske meteorološke postaje, naprave in sistemi, centri za iskanje in reševanje zrakoplovov in letalski informacijski centri.



dogovorijo s pogodbo med Kontrolo zračnega prometa in Republiko Slovenijo. ZZNSZP v 25. členu določa, da Kontrola zračnega prometa prevzame infrastrukturo v upravljanje najkasneje z dnem začetka izvajanja javne službe. Tudi 7. člen Akta o ustanovitvi KZPS določa, da Kontrola zračnega prometa in Republika Slovenija skleneta pogodbo o upravljanju z infrastrukturo.

SRS 35.53 (2002)<sup>39</sup> določa, da javno podjetje in Republika Slovenija urejata medsebojno razmerje v pogodbi ali drugem aktu. V njem se opredeli obseg in vrsta opredmetenih osnovnih sredstev v upravljanju, vrednost, po kateri so bila opredmetena osnovna sredstva dana v upravljanje, doba koristnosti teh sredstev, način kasnejšega prevrednotovanja teh sredstev, razpolaganje s sredstvi amortizacije, ki jih zagotavlja cena javne dobrine, sestava cene javne dobrine, način pokrivanja stroškov vzdrževanja opredmetenih osnovnih sredstev v upravljanju, sodila za razdelitev dobička ali izgube na ravni javnega podjetja na del, ki izhaja iz opravljanja gospodarskih javnih služb, in del, ki izhaja iz opravljanja drugih dejavnosti, način oblikovanja in usklajevanja medsebojnih obveznosti in terjatev iz opredmetenih osnovnih sredstev v upravljanju ter druge zadeve, pomembne za ureditev razmerij v zvezi z upravljanjem teh sredstev in delovanjem javnega podjetja.

2.2.5.1.a Kontrola zračnega prometa upravlja z infrastrukturo od začetka poslovanja, to je 1. 5. 2004. Pogodba o infrastrukturi je bila podpisana šele 1. 12. 2006 in v peti točki 3. člena določa, da Republika Slovenija zagotavlja izročitev infrastrukture v upravljanje Kontroli zračnega prometa v dveh mesecih po sklenitvi pogodbe. Kontrola zračnega prometa si zaradi nepravočasnega podpisa Pogodbe o infrastrukturi ni zagotovila ustreznih pravnih podlag za upravljanje z infrastrukturo v letih od 2004 do 2006 in s tem pogojev za zagotavljanje služb zračnega prometa, kar je v nasprotju s 25. členom ZZNSZP.

Kontrola zračnega prometa se je zavedala problema neurejenega prenosa infrastrukture, zato je imela pripravljene osnutke pogodbe<sup>40</sup>, ki jih je usklajevala z Ministrstvom za promet. Ker je bila Pogodba o infrastrukturi sklenjena prepozno, je Kontrola zračnega prometa brez pravne podlage upravljala z infrastrukturo za zagotavljanje navigacijskih služb zračnega prometa.

#### *Pojasnilo Kontrole zračnega prometa*

*Kontrola zračnega prometa pojasnjuje, da iz Sporazuma o preobodu delavcev Uprave RS za civilno letalstvo na delo v javno podjetje Kontrola zračnega prometa, d. o. o., in dokumentacije ter ureditve razmerij v zvezi s tem<sup>41</sup> izhaja namen*

<sup>39</sup> Določbe SRS 35 (2002), ki se nanašajo na sredstva v upravljanju, se v skladu s SRS 35.38 (2006) uporabljajo najdlje do 31. 12. 2009.

<sup>40</sup> 5. redna seja nadzornega sveta Kontrole zračnega prometa z dne 22. 7. 2004: "Pogodba o infrastrukturi je bila v maju 2004 posredovana na Ministrstvo za promet, ostalo pa je odprto vprašanje določitve predmeta pogodbe in sklep, da se opravi inventura infrastrukture; 6. redna seja nadzornega sveta Kontrole zračnega prometa z dne 13. 10. 2004: "Glede sklenitve pogodbe o upravljanju z infrastrukturo pa je bilo dogovorjeno, da na Ministrstvu za promet pričnejo izvajati predhodne postopke, ki so potrebni za natančno določitev predmeta pogodbe, kot so parcelacija ter pridobitev raznih mnenj Ministrstva za finance."; 9. redna seja nadzornega sveta Kontrole zračnega prometa z dne 26. 5. 2005: "Javno podjetje kljub temu, da bi moralo z dnem pričetka opravljanja dejavnosti prevzeti v upravljanje infrastrukturo, le-te še ni prevzelo v upravljanje. Prvi predlog pogodbe o upravljanju z infrastrukturo je javno podjetje Ministrstvu za promet posredovalo že v začetku maja 2004. Kljub številnim pobudam in predlogom javnega podjetja do sklenitve pogodbe o upravljanju z infrastrukturo še ni prišlo."; dopis Ministrstva za promet Vladi RS št. 2632-3/2004/51-004701 z dne 7. 8. 2006.

<sup>41</sup> Št. 015-01/04 z dne 13. 4. 2004, podpisan med Kontrolo zračnega prometa in Upravo RS za civilno letalstvo in s soglasjem ministra za promet.

*neprekinjenega in nemotenega izvajanja dejavnosti, vključno z upravljanjem z infrastrukturo. Sporazum pa določb, povezanih z upravljanjem z infrastrukturo, ne vsebuje, saj se je pričakovalo, da naj bi se upravljanje z infrastrukturo uredilo v zelo kratkem času s pogodbo o upravljanju, kot določa drugi odstavek 8. člena ZZNSZP.*

*Kontrola zračnega prometa si je ves čas od začetka poslovanja prizadevala za ureditev pravne podlage upravljanja z infrastrukturo tako, da je pošiljala predloge in pobude Ministrstvu za promet za podpis pogodbe. Ob tem pa je Kontrola zračnega prometa ves čas poslovanja zagotavljala temeljno poslanstvo varnosti zračnega prometa, kljub dejstvu, da niso bile vzpostavljene vse pravne podlage za izvajanje dejavnosti.*

Ker je bilo ugotovljeno, da je Kontrola zračnega prometa dejansko upravljala z infrastrukturo, smo pravilnost vrednotenja in izkazovanja infrastrukture presojali tako, kot da je bila infrastruktura prevzeta v upravljanje v skladu s 25. členom ZZNSZP.

2.2.5.1.b Kontrola zračnega prometa v svojih poslovnih knjigah ne izkazuje infrastrukture in obveznosti za sredstva v upravljanju, kar je v nasprotju z 11. členom ZZNSZP, ki določa, da Kontrola zračnega prometa vodi računovodske evidence tako, da zagotovi preglednost financiranja v skladu z računovodskimi standardi, in v nasprotju s SRS 35.8 (2006), ker bi morala infrastrukturo izkazati v bilanci stanja kot sredstva v upravljanju in obveznosti do lastnika sredstev, prejetih v upravljanje, ter v nasprotju s 50. členom Pravilnika o računovodstvu<sup>42</sup>, ki določa, da Kontrola zračnega prometa izkazuje opredmetena osnovna sredstva, ki jih je pridobila v upravljanje od Republike Slovenije, v skladu s SRS 35.

2.2.5.1.c Kontrola zračnega prometa med lastnimi opredmetenimi osnovnimi sredstvi v vrednosti 1.252.977 tisoč tolarjev izkazuje tudi infrastrukturo, ki jo je nabavila v obdobju od 1. 5. 2004 do 31. 12. 2006 iz sredstev za financiranje investicij v infrastrukturo iz proračuna Republike Slovenije. V letu 2006 je Kontrola zračnega prometa prejela sredstva neposredno od uporabnikov storitev navigacijskih služb zračnega prometa (več v točki 2.2.3), vendar tudi za kritje amortizacije infrastrukture. Zbrana sredstva amortizacije infrastrukture bi morala izkazovati kot denarna sredstva v upravljanju, namenjena za financiranje investicij v infrastrukturo. Vsa sredstva infrastrukture so lahko dana Kontroli zračnega prometa v skladu s prvim odstavkom 8. člena ZZNSZP le v upravljanje in jih ne more izkazovati kot lastna sredstva.

Čeprav je Pogodba o infrastrukturi pomanjkljiva, saj ne posega v obdobje od leta 2004 do leta 2006, pa 8. člen ZZNSZP v povezavi s petim odstavkom 156. člena ZLet določa, da je vsa infrastruktura last Republike Slovenije in Kontrola zračnega prometa z njo lahko le upravlja. To velja za vse vire financiranja vlaganj v infrastrukturo, ki jih je za ta namen pridobila Kontrola zračnega prometa, ne glede na vir pridobitve.

2.2.5.1.d Peta točka 2. člena Pogodbe o infrastrukturi določa, da nove investicije v infrastrukturo za izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa, ki jih financira Kontrola zračnega prometa, niso predmet pogodbe. Takšno določilo Pogodbe o infrastrukturi ni v skladu z 8. členom ZZNSZP, saj je potrebno vso infrastrukturo obravnavati kot sredstva v lasti Republike Slovenije in dana v upravljanje Kontroli zračnega prometa<sup>43</sup>.

<sup>42</sup> Z dne 21. 12. 2004.

<sup>43</sup> ZLet omogoča, da so lahko nove investicije v infrastrukturne objekte, naprave in sisteme navigacijskih služb zračnega prometa tudi v lasti osebe javnega prava, vendar ZZNSZP v 8. členu natančneje določa lastništvo infrastrukture.

*Ukrepi Kontrole zračnega prometa*

Na pobudo Kontrole zračnega prometa je Ministrstvo za promet Vladi RS poslalo predlog sklepov Vlade RS za dokapitalizacijo javnega podjetja Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., s stvarnim vložkom. V tretji točki predloga sklepov Vlade RS je zapisano, da mora Ministrstvo za promet v roku šestih mesecev od sprejema tega sklepa pripraviti vsa potrebna gradiva za prenos infrastrukture za izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa kot stvarnega vložka v javno podjetje Kontrola zračnega prometa, d. o. o., kar vključuje pripravo predloga gradiva za spremembo ZZNSZP in pripravo predloga gradiva za ustrezno spremembo Akta o ustanovitvi KZPS.

**2.2.5.2 Druga oprema**

2.2.5.2.a Kontrola zračnega prometa pri svojem poslovanju uporablja opremo (v nadaljevanju: druga oprema), ki je v lasti Direktorata Republike Slovenije za civilno letalstvo, ne da bi obstajala pravna podlaga za uporabo teh sredstev. Vrednost druge opreme je 21.476 tisoč tolarjev in predstavlja pisarniško pohištvo, računalniško opremo in drugo opremo.

*Ukrepi Kontrole zračnega prometa*

Vlada RS je sprejela sklep o spremembah in dopolnitvah Akta o ustanovitvi KZPS, ki določa, da je osnovni kapital zagotovljen v denarju in stvarnem vložku, kar bo podlaga tudi za dokapitalizacijo s stvarnim vložkom v obliki drugih sredstev, ki jih uporablja Kontrola zračnega prometa.

2.2.5.2.b Kontrola zračnega prometa ni opravila popisa sredstev, ki jih uporablja za izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa, kot je določal četrti odstavek 51. člena Zakona o gospodarskih družbah (v nadaljevanju: ZGD<sup>44</sup>, oziroma kot določa četrti odstavek 54. člena veljavnega Zakona o gospodarskih družbah (v nadaljevanju: ZGD-1<sup>45</sup>), SRS<sup>46</sup> 24.30 in 28.23 (2006) in 1. člen Pravilnika o popisu, ki določa, da se popisujejo med drugim tudi sredstva, ki so pri podjetju le začasno (last drugih oseb).

*Pojasnilo Kontrole zračnega prometa*

Kontrola zračnega prometa je izvedla preveritev dejanskega stanja sredstev za izvajanje dejavnosti, ni pa izvedla primerjave s knjigovodskim stanjem. Marca 2007 je izvedla popis dejanskega stanja sredstev, ki jih uporablja za izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa, na podlagi katerega je bil podpisan Zapisnik o primopredaji infrastrukture navigacijskih služb zračnega prometa. Na podlagi podpisanega zapisnika o primopredaji infrastrukture je bilo usklajeno tudi knjigovodsko stanje sredstev.

**2.2.6 Rezervacije in dolgoročne pasivne časovne razmejitve**

Kontrola zračnega prometa izkazuje 31. 12. 2006 na postavkah rezervacij 420.886 tisoč tolarjev. Znesek 213.507 tisoč tolarjev vključuje rezervacije za jubilejne nagrade in za odpravnine ob upokojitvi, ki so se od 1. 1. do 31. 12. 2006 povečale za 13.548 tisoč tolarjev. Znesek 207.379 tisoč tolarjev se nanaša na oblikovane rezervacije za osnovna sredstva.

<sup>44</sup> Uradni list RS, št. 30/93, 29/94, 82/94, 20/98, 84/98, 6/99, 45/01, 59/01-popr., 57/04, 139/04.

<sup>45</sup> Uradni list RS, št. 42/06, 60/06-popr. (velja od 4. 5. 2006 dalje).

<sup>46</sup> Uradni list RS, št. 118/05, 58/06.

Tabela 3: Rezervacije in dolgoročne pasivne časovne razmejitve

v tisoč tolarjih

Rezervacije za:	Stanje 1. 1. 2006	Oblikovanje rezervacij	Črpanje rezervacij	Stanje 31. 12. 2006
• jubilejne nagrade	62.849	2.005	0	64.854
• za odpravnine ob upokojitvi	137.110	11.543	0	148.653
• iz proračuna za osnovna sredstva	276.505	0	69.126	207.379
<b>Skupaj</b>	<b>476.464</b>	<b>13.548</b>	<b>69.126</b>	<b>420.886</b>

Vir: Letno poročilo Kontrole zračnega prometa za leto 2006.

Iz črpanja rezervacij v letu 2006 so se povečali drugi poslovni prihodki za znesek 69.126 tisoč tolarjev.

#### 2.2.6.1 Rezervacije za jubilejne nagrade in odpravnine

Na dan 1. 1. 2006 je bilo v bilanci stanja oblikovanih za 62.849 tisoč tolarjev rezervacij za jubilejne nagrade in za 137.110 tisoč tolarjev rezervacij za odpravnine ob upokojitvi. Kontrola zračnega prometa je v letu 2006 oblikovala dodatne rezervacije za jubilejne nagrade in odpravnine ob upokojitvi v skupnem znesku 13.548 tisoč tolarjev. Poslovni izid v letu 2006 je bil zmanjšan za 13.548 tisoč tolarjev oblikovanih rezervacij za jubilejne nagrade in odpravnine ob upokojitvi.

Kontrola zračnega prometa je oblikovala rezervacije tako, kot določa SRS 10.44 (2006).

#### 2.2.6.2 Rezervacije za osnovna sredstva

Kontrola zračnega prometa je v letih 2004 in 2005 prejela sredstva iz proračuna Republike Slovenije za pridobitev osnovnih sredstev na podlagi mesečnih zahtevkov<sup>47</sup>, za kar so bile oblikovane rezervacije. V letu 2004 je bilo oblikovanih za 53.040 tisoč tolarjev rezervacij in v letu 2005 za 223.465 tisoč tolarjev, skupaj torej za 276.505 tisoč tolarjev rezervacij. Znesek oblikovanih rezervacij se je v letu 2006 zmanjšal za četrtno oblikovanih rezervacij od zneska 276.505 tisoč tolarjev, in sicer za 69.126 tisoč tolarjev. Po sklepu direktorja se bodo tako oblikovane rezervacije odpravile za eno četrtno v letih 2006, 2007, 2008 in 2009. Na dan 31. 12. 2006 je bil izkazan znesek 207.379 tisoč tolarjev rezervacij.

SRS 10.11 (2002) oziroma SRS 10.8 (2006) določata, da se dolgoročne rezervacije v zvezi z državnimi podporami in donacijami, prejetimi za pridobitev opredmetenih osnovnih sredstev, oblikujejo za zneske namensko prejetih denarnih sredstev ali opredmetenih osnovnih sredstev, ki so bila pridobljena nepovratno oziroma brezplačno z državnimi podporami ali donacijami. Namenjene so za pokrivanje stroškov amortizacije teh sredstev in se porabljajo s prenašanjem med poslovne prihodke.

<sup>47</sup> Dogovor o črpanju namenskih proračunskih sredstev za izvajanje služb, določenih v Zakonu o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa št. 222-44/2004 z dne 2. 7. 2004.

2.2.6.2.a Kontrola zračnega prometa je izkazala 276.505 tisoč tolarjev rezervacij v nasprotju s SRS 10.11 (2002) in SRS 10.8 (2006), ker jih je knjižila kot prejeta namenska sredstva od države za nabavo lastnih osnovnih sredstev, čeprav jih je pridobila za financiranje infrastrukture, ki je v skladu z 8. členom ZZNSZP zgolj v upravljanju pri Kontroli zračnega prometa.

2.2.6.2.b Kontrola zračnega prometa je črpala rezervacije v znesku 69.126 tisoč tolarjev, ne da bi za to imela verodostojno knjigovodsko listino, kot določa SRS 21.12 (2006). Ker bi morale biti rezervacije izkazane kot obveznost do lastnika sredstev v upravljanju, prenos rezervacij med prihodke ni možen, razen pri pokrivanju izgube pri izvajanju gospodarske javne službe, kot določa SRS 35.22 (2002).

### 3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja Kontrole zračnega prometa Slovenije, d. o. o., Ljubljana v letu 2006. Za pravilnost poslovanja je odgovoren direktor Kontrole zračnega prometa.

Naša naloga je, da na podlagi opravljene revizije izrazimo mnenje o pravilnosti poslovanja Kontrole zračnega prometa v letu 2006.

Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>48</sup>. Revizijski postopki so obsegali pridobivanje, pregledovanje, analiziranje in presojanje podatkov o poslovanju Kontrole zračnega prometa ter dokumentiranje revizijskih ugotovitev. Menimo, da smo pridobili ustrezne in zadostne dokaze za izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Kontrole zračnega prometa v letu 2006<sup>49</sup>.

Pri revidiranju poslovanja Kontrole zračnega prometa v letu 2006 smo ugotovili:

- izvedla je postopke za pridobitev potrebnih soglasij za dolgoročno zadolžitev, kar ni v skladu s 63. členom Zakona o gospodarskih javnih službah – točka 2.2.4.1.a;
- ni imela ustreznih pravnih podlag za upravljanje z infrastrukturo od 1. 5. 2004 do 1. 12. 2006, kar ni v skladu s 25. členom Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa – točka 2.2.5.1.a;
- v svojih poslovnih knjigah ne izkazuje infrastrukture in obveznosti za prejeta sredstva v upravljanje, kar ni v skladu z 11. členom Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa, s SRS 35.8 (2006) in 50. členom Pravilnika o računovodstvu – točka 2.2.5.1.b;
- med lastnimi opredmetenimi osnovnimi sredstvi izkazuje tudi infrastrukturo, s katero bi morala le upravljati, kot določa prvi odstavek 8. člena Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa – točka 2.2.5.1.c;
- določba Pogodbe o infrastrukturi, ki ne vključuje vseh sredstev infrastrukture med sredstva v upravljanju, ni v skladu z 8. členom Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa, saj je potrebno vso infrastrukturo, ki jo uporablja Kontrola zračnega prometa, obravnavati kot sredstva v upravljanju – točka 2.2.5.1.d;
- ni opravila popisa sredstev (infrastrukture in druge opreme), kot so določali četrti odstavek 51. člena Zakona o gospodarskih družbah, SRS 24.30 in 28.23 (2006) in 1. člen Pravilnika o popisu – točka 2.2.5.2.b;

---

<sup>48</sup> Uradni list RS, št. 41/01.

<sup>49</sup> Kadar je v izreku mnenja računskega sodišča nepravilnost izražena v denarni enoti tolar, je hkrati prikazan še preračun v denarni enoti evro. Preračun je opravljen na podlagi Zakona o uvedbi eura (Uradni list RS, št. 114/06), po tečaju zamenjave 1 evro je 239,64 tolarja.

- 276.505 tisoč tolarjev (1.153.834 evrov) rezervacij je izkazala v nasprotju z usmeritvami v SRS 10.11 (2002) in SRS 10.8 (2006) – točka 2.2.6.2.a;
- rezervacije v znesku 69.126 tisoč tolarjev (288.457 evrov) je črpala v nasprotju z usmeritvami, določenimi v SRS 21.12 (2006) in SRS 35.22 (2002) – točka 2.2.6.2.b.

Razen nepravilnosti, navedenih v prejšnjem odstavku, je po našem mnenju Kontrola zračnega prometa v letu 2006 v vseh pomembnih pogledih poslovala s predpisi in usmeritvami (*mnenje s pridržkom*).

## 4. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA

Kontrola zračnega prometa mora v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

- navedbo revizije, na katero se nanaša,
- kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile razkrite z revizijo, in
- izkaz popravljalnih ukrepov s predloženimi dokazili o izvedenih ukrepih.

Kontrola zračnega prometa mora v odzivnem poročilu izkazati popravljalne ukrepe, ki se nanašajo na:

- predložitev načrta aktivnosti za prenos prevzetih obveznosti iz dolgoročnega zadolževanja za gradnjo državne infrastrukture na Republiko Slovenijo, kot določa 63. člen ZGJS50, ki mora vsebovati seznam aktivnosti, odgovorne osebe za izvedbo teh aktivnosti in roke, v katerih morajo biti aktivnosti zaključene – točka 2.2.4.1.a;
- odpravo rezervacij ter oblikovanje obveznosti za sredstva, prejeta v upravljanje, in sicer za znesek 276.505 tisoč tolarjev (1.153.834 evrov), kot določata SRS 10.11 (2002) in 10.8 (2006) – točka 2.2.6.2.a.

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v tem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih

---

<sup>50</sup> Načrt aktivnosti je potrebno predložiti, če Vlada RS ne bo sprejela sklepa, na podlagi katerega bo predlagala Državnemu zboru RS spremembo ZZNSZP in prenos infrastrukture kot stvarnega vložka v Kontroli zračnega prometa.



sredstev krši obveznost dobrega poslovanja<sup>51</sup>. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

Če bo računsko sodišče v porevizijemskem postopku ugotovilo, da Kontrola zračnega prometa krši obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

### **Pravni pouk**

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Številka: 1208-4/2006-20  
Ljubljana, 22. januarja 2008

Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Priloge:

- Bilanca stanja na dan 31. 12. 2006 in 31. 12. 2005,
- Izkaz prihodkov in odhodkov za leti 2006 in 2005,
- Osnovne cene pristojbin na zračnih poteh v evrih.

Poslano:

1. Kontrolni zračnega prometa Slovenije, d. o. o., Ljubljana, priporočeno s povratnico;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. Vladi Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu, tu.

---

<sup>51</sup> 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 91/01.

## 5. PRILOGE

### Priloga 1

Tabela 1: Bilanca stanja na dan 31. 12. 2006 in 31. 12. 2005

(1)	31. 12. 2006 v tisoč tolarjih (2)	31. 12. 2005 v tisoč tolarjih (3)	Indeks (4)=(2):(3)*100	Struktura 31. 12. 2006 v odstotkih (5)	Struktura 31. 12. 2005 v odstotkih (6)
<b>SREDSTVA</b>	<b>1.861.626</b>	<b>1.273.440</b>	<b>146</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
<b>A. Dolgoročna sredstva</b>	<b>1.342.877</b>	<b>259.435</b>	<b>518</b>	<b>72</b>	<b>20</b>
1. Neopredmetena dolgoročna sredstva	19.413	7.898	246	1	1
2. Opredmetena osnovna sredstva	1.252.977	251.537	498	67	20
3. Odložene terjatve za davek	70.487	0	/	4	0
<b>B. Kratkoročna sredstva</b>	<b>494.125</b>	<b>988.392</b>	<b>50</b>	<b>27</b>	<b>78</b>
1. Kratkoročne finančne naložbe	0	446.827	0	0	35
2. Kratkoročne poslovne terjatve	465.116	292.172	159	25	23
3. Denarna sredstva	29.009	249.393	12	2	20
<b>C. Kratkoročne aktivne časovne razmejitve</b>	<b>24.624</b>	<b>25.613</b>	<b>96</b>	<b>1</b>	<b>2</b>
<b>OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV</b>	<b>1.861.626</b>	<b>1.273.440</b>	<b>146</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
<b>A. Kapital</b>	<b>567.668</b>	<b>499.931</b>	<b>114</b>	<b>30</b>	<b>39</b>
1. Osnovni kapital	240.000	240.000	100	13	19
2. Rezerve iz dobička	24.000	24.000	100	1	2
3. Preneseni čisti dobiček	104.497	25.131	416	6	2
4. Čisti dobiček poslovnega leta	199.171	210.800	94	11	17
<b>B. Rezervacije</b>	<b>420.886</b>	<b>276.505</b>	<b>152</b>	<b>23</b>	<b>22</b>

(1)	31. 12. 2006 v tisoč tolarjih (2)	31. 12. 2005 v tisoč tolarjih (3)	Indeks (4)=(2):(3)*100	Struktura 31. 12. 2006 v odstotkih (5)	Struktura 31. 12. 2005 v odstotkih (6)
<b>C. Finančne in poslovne obveznosti</b>	<b>870.806</b>	<b>497.004</b>	<b>175</b>	<b>47</b>	<b>39</b>
1. Dolgoročne finančne in poslovne obveznosti	0	2.008	0	0	0
2. Kratkoročne finančne in poslovne obveznosti	870.806	494.996	176	47	39
<b>Č. Kratkoročne pasivne časovne razmejitev</b>	<b>2.266</b>	<b>0</b>	<b>/</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Vir: Letno poročilo Kontrole zračnega prometa za leto 2006.

## Priloga 2

Tabela 2: Izkaz poslovnega izida za leti 2006 in 2005

(1)	2006 v tisoč tolarjih (2)	2005 v tisoč tolarjih (3)	Indeks $(4)=(2):(3)*100$	Struktura 2006 v odstotkih (5)	Struktura 2005 v odstotkih (6)
1. Čisti prihodki od prodaje	3.683.459	3.042.210	121	98	100
2. Drugi poslovni prihodki	69.127	438	15.782	2	0
3. Finančni prihodki	4.424	3.012	147	0	0
4. Drugi prihodki	34	195	17	0	0
<b>PRIHODKI</b>	<b>3.757.044</b>	<b>3.045.855</b>	<b>123</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
1. Stroški blaga, materiala in storitev	744.014	724.135	103	21	26
2. Stroški dela	2.368.821	1.899.813	125	67	69
3. Odpisi vrednosti	64.463	124.554	52	2	5
4. Finančni odhodki	11.511	504	2.284	0	0
5. Drugi poslovni odhodki	348.232	5.244	6.641	10	0
6. Drugi odhodki	78	6	1.300	0	0
<b>ODHODKI</b>	<b>3.537.119</b>	<b>2.754.256</b>	<b>128</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
1. Davek iz dobička	18.044	58.121	31		
2. Odloženi davki	2.710	0	/		
<b>ČISTI DOBIČEK POSLOVNEGA LETA</b>	<b>199.171</b>	<b>233.478</b>	<b>85</b>	<b>5</b>	<b>8</b>
Popravek bistvenih napak	/	1.322	/		
<b>ČISTI DOBIČEK POSLOVNEGA LETA po popravku bistvenih napak</b>	<b>199.171</b>	<b>234.800</b>	<b>85</b>		

Vir: Letno poročilo Kontrole zračnega prometa za leto 2006.

## Priloga 3

Tabela 3: Osnovne cene pristojbin na zračnih poteh v evrih

<b>Država/Leto</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
Avstrija	65,57	65,57	72,49	71,71	68,65	58,93
Hrvaška	47,42	43,47	57,37	54,17	50,19	52,70
Italija	56,47	56,47	68,24	68,53	69,57	67,67
Madžarska	28,85	29,58	39,34	37,93	34,80	31,46
Slovenija	62,84	59,69	73,43	76,83	69,96	57,30
Povprečna cena <sup>52</sup>	52,23	50,96	62,17	61,83	58,63	53,61

Vir: sklepi razširjene komisije Eurocontrola št. 87, 83, 75, 70, 65, 61.

<sup>52</sup> Povprečna cena je izračunana kot navadna aritmetična sredina.

## *Bedimo nad potmi javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

**Enota Maribor / Maribor Office**  
Ulica heroja Bračiča 6, 200 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96

