



RAČUNSKO SODIŠČE
REPUBLIKE SLOVENIJE



Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi
Občine Piran



Poslanstvo

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi
Občine Piran

1. UVOD

V revizijskem poročilu o smotrnosti poslovanja Občine Piran (v nadaljevanju: občina) v delu, ki se nanaša na politiko mirujočega prometa v letu 2005 (št. 1215-21/2006-21 s 30. 5. 2008), je Računsko sodišče Republike Slovenije Občini Piran izreklo mnenje, da je bila občina pri opravljanju nalog s področja mirujočega prometa delno uspešna.

Ker razkrite nesmotnosti niso bile odpravljene med revizijo, smo v revizijskem poročilu podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

Občina je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložila odzivno poročilo¹. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Tomaž Gantar, župan občine, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

¹ Dopis. z 29. 8. 2008 in dopolnitev z 22. 9. 2008.

2. NESMOTRNOSTI IN POPRAVLJALNI UKREPI

2.1 Strategija na področju mirujočega prometa

2.1.1 Opis nesmotnosti

Občina je v okviru prostorskega načrtovanja skušala urediti področje mirujočega prometa. Z nekaterimi dokumenti prostorskega načrtovanja je določila splošne usmeritve na področju mirujočega prometa, ki bi lahko predstavljale razvojne programe na tem področju. Ker so te usmeritve splošne, jih nismo šteli kot zadostne, da bi predstavljale vizijo oziroma strategijo občine na področju mirujočega prometa. Občina tako v letu 2005 ni imela izdelane strategije razvoja na področju mirujočega prometa. Posledica tega je bila, da niso bile opredeljene prioritete politike mirujočega prometa in določeni cilji na tem področju.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina² je v letu 2007 pričela s postopkom izdelave novega občinskega prostorskega načrta (v nadaljevanju: OPN). Zaradi usmeritev razvoja poselitve in drugih vsebin v prostoru občine je občina naročila strokovne podlage za pripravo tega strateškega dokumenta. Za ta namen je občina naročila Prometno študijo Občine Piran za izdelavo podlag za OPN-PROMET, ki je bila izdelana marca 2008. Študija analizira tudi mirujoči promet, opredeljuje potrebe po parkirnih prostorih in nakazuje možne lokacije garažnih hiš ter prikazuje analitični povzetek s predlogi rešitev.

Z izdelovalcem prometne študije je občina sklenila pogodbo o izdelavi strokovnih podlag za pripravo strateškega dokumenta za oblikovanje politike mirujočega prometa in javnega prometa, ki bo upošteval elemente oziroma naloge, ki jih v zvezi s tem nalaga računsko sodišče v svojem poročilu.

Občina je predložila okvirni terminski načrt priprave strategije na področju mirujočega prometa, iz katerega je razvidno, da bo ta pripravljena do novembra 2008. Nosilca izdelave strategije na področju mirujočega prometa sta Urad za okolje in prostor ter Urad za gospodarstvo in turizem.

2.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot zadovoljiv.

² Župan je 22. 6. 2007 sprejel sklep o pričetku postopka izdelave občinskega prostorskega načrta (OPN).

2.2 Določanje ciljev na področju mirujočega prometa

2.2.1 Opis nesmotnosti

Občina ni natančno, konkretno in vrednostno opredelila ciljev, ki naj bi jih na področju mirujočega prometa dosegla v letu 2005.

V obrazložitvi proračuna za leto 2005 cilji, ki jih želi občina z načrtovanimi sredstvi doseči, niso posebej določeni. Navedeni cilji so zgolj splošne usmeritve in niso natančno določeni in tudi ne merljivi. Predvideni tudi niso nobeni ukrepi za doseganje ciljev. Doseganja ciljev, ki niso natančno določeni, ni mogoče spremljati in tudi ne meriti njihove uspešnosti in učinkovitosti.

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina je predložila shemo³ za opredelitev letnih ciljev na področju mirujočega prometa v proračunu občine in poročanje o njihovem uresničevanju v zaključnem računu. V shemi so predvideni cilji na področju mirujočega prometa (povečanje zasedenosti parkirišč, povečanje števila parkirnih mest, izboljšanje informiranosti uporabnikov parkirišč, zmanjšanje števila potovanj z osebnimi avtomobili v mestno jedro, povečanje števila potnikov z javnim prevozom, izboljšanje prometne signalizacije in infrastrukture ter zmanjšanje števila nepravilno parkiranih vozil), ki naj bi jih občina vključila v pripravo predloga proračuna za leto 2009.

2.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrep je zadovoljiv.

2.3 Predpisi s področja mirujočega prometa

2.3.1 Opis nesmotnosti

Pri sprejemanju predpisov občina ni v celoti upoštevala zakonodaje s področja mirujočega prometa ter gospodarskih javnih služb in je v nasprotju s predpisi prenašala ustanoviteljske pravice.

2.3.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina je že leta 2007 izvajala aktivnosti za sprejetje predpisov, ki določajo prometno ureditev. Leta 2007 je sprejela Odlok o ureditvi cestnega prometa v Občini Piran⁴ (v nadaljevanju: novi odlok o ureditvi prometa). Občina navaja, da je novi odlok o ureditvi prometa prenehal veljati 18. 1. 2008⁵, zato je bilo

³ Shema letni cilji/ poročanje.

⁴ Uradne objave Primorske novice, št. 48/07.

⁵ Občina je sprejela Odlok o prenehanju veljavnosti odloka o ureditvi cestnega prometa v občini Piran; Uradne objave Primorske novice, št. 2/08.

vzpostavljeno prejšnje stanje na področju ureditve mirujočega prometa. Občina je 27. 5. 2008 sprejela Odlok o spremembi odloka o cestnoprometni ureditvi v občini Piran⁶, s katerim je spremenila namembnosti Tartinijevega trga.

Občina je izkazala aktivnosti⁷ za gradnjo nove parkirne hiše na področju Fornač z 850 parkirnimi mesti, ki bo zgrajena do konca leta 2009, kar bo vplivalo na spremembo prometne ureditve v občini in bo tudi upoštevano v novem odloku o prometni ureditvi. Občina je v okvirnem terminskem načrtu določila, da bo do maja 2009 sprejela odlok o prometni ureditvi, ki bo odpravil ugotovljene nesmotnosti in upošteval novo stanje v občini na področju prometne infrastrukture.

2.3.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrep je zadovoljiv.

2.4 Odvoz nepravilno parkiranih vozil

2.4.1 Opis nesmotnosti

Občina je v Odloku o gospodarskih javnih službah v Občini Piran⁸ (v nadaljevanju: odlok o GJS) določila, da zagotavlja izvajanje gospodarske javne službe urejanje prometa, javnih parkirišč in garažnih hiš v javnem podjetju, prisilni odvoz vozil pa zagotavlja z oddajo koncesije osebam zasebnega prava. Občina je za prisilni odvoz vozil sklenila neposredno pogodbo. Koncesijskega akta občina še ni sprejela.

2.4.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina je proučila ustreznost obstoječega načina izvajanja odvoza nepravilno parkiranih vozil in ugotovila, da ni razlogov za izvajanje te dejavnosti kot gospodarske javne službe. Pri ureditvi odvoza nepravilno parkiranih vozil bo upoštevala določila Zakona o javnem naročanju⁹. V novem odloku o ureditvi prometa je občina v 23. členu določila, da bo odvoz nepravilno parkiranih vozil opravljal izvajalec, ki bo izbran na podlagi javnega razpisa. Občina je novi odlok o ureditvi prometa razveljavila, vendar bo pri sprejemanju nove prometne ureditve upoštevala navedena stališča. Občina je v septembru 2008 pripravila predlog Odloka o spremembi odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Piran, ki bo spremenil določbe odloka o GJS, da se ravnanje z neuporabnimi vozili in prisilni odvoz vozil izvajata kot izbirni gospodarski javni službi, in bo navedenima dejavnostma ukinil status izbirne gospodarske javne službe.

2.4.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrep je zadovoljiv.

⁶ Uradne objave Primorske novice, št. 15/08.

⁷ Gradbeno dovoljenje št. 351-89/2008-6 s 15. 4. 2008.

⁸ Uradne objave Primorske novice, št. 6/95, 35/95, 10/01.

⁹ Uradni list RS, št. 128/06, 16/08.

2.5 Poročaje o uresničevanju zastavljenih ciljev na področju politike mirujočega prometa

2.5.1 Opis nesmotnosti

Občina ni poročala o uresničevanju zastavljenih ciljev na področju mirujočega prometa v skladu s predpisi. Vsebina poročila o doseženih ciljih in rezultatih na področju mirujočega prometa ne ustreza Navodilu o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna¹⁰. Občina ni določila konkretnih ciljev in kazalcev, zato tudi ni mogla spremljati postavljenih ciljev in ocenjevati učinkovitosti porabe sredstev glede na njihove rezultate.

2.5.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina je predložila shemo za poročanje občinskemu svetu o uresničevanju letnih ciljev na področju mirujočega prometa. Navedena shema bo v fazi sestave zaključnega računa podlaga za poročanje občinskemu svetu o doseganju zastavljenih ciljev, poročanje pa bo upoštevalo strukturo proračuna. Poleg tega bo zaključni račun proračuna občine pripravljen tako, da bo omogočal tudi analizo prihodkov od parkirnin, odhodke na področju mirujočega prometa, izrečene globe, število izdanih parkirnih listov ter prepeljanih potnikov z javnim prevozom in analizo doseganja zastavljenih letnih ciljev.

2.5.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrep je zadovoljiv.

¹⁰ Uradni list RS, št. 12/01.

3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o smotnosti poslovanja v delu, ki se nanaša na politiko mirujočega prometa v letu 2005, izdelala Občina Piran. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil Tomaž Gantar, župan občine, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije občine. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki jih je sprejela Občina Piran za odpravo nesmotnosti, ugotovljenih pri reviziji smotnosti poslovanja občine na področju politike mirujočega prometa v letu 2005, *zadovoljivi*.

Številka: 1215-21/2006-25
V Ljubljani, 7. novembra 2008

Dr. Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Občini Piran, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu, tu.

Bedimo nad potmi javnega denarja

Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office
Ulica heroja Bračiča 6, 200 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96

