



Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrep Vlade Republike Slovenije



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrep Vlade Republike Slovenije

Številka: 320-2/2013/122

Ljubljana, 21. julija 2014

1. UVOD

V revizijskem poročilu o uspešnosti Vlade Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) in Ministrstva za zunanje zadeve (v nadaljevanju: ministrstvo) pri izvajanju Memoranduma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Ruske federacije o pomembnejših projektih za povečanje bilateralnega gospodarskega sodelovanja, št. 320-2/2013/112 z dne 24. 3. 2014 (v nadaljevanju: revizijsko poročilo), je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) izreklo mnenje o uspešnosti vlade in ministrstva pri delovanju slovenskega dela Medvladne slovensko-ruske komisije za trgovinsko-gospodarsko in znanstveno-tehnično sodelovanje (v nadaljevanju: slovenski del medvladne komisije).

Ker vse razkrite nesmotrnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče od vlade zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

Vlada je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložila odzivno poročilo¹. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila generalna sekretarka vlade², je predstavljen popravljalni ukrep. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanega popravljalnega ukrepa.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotrnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalni ukrep in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti izkazanega popravljalnega ukrepa.

¹ Dopis, št. 00602-1/2013/17 z dne 12. 6. 2014, in dodatno posredovan sklep vlade, št. 006-1/2013/16 z dne 12. 6. 2014 (v nadaljevanju: sklep).

² Odzivno poročilo je podpisala generalna sekretarka vlade, zato smo pridobili tudi sklep, s katerim je vlada sprejela Odzivno poročilo na Revizijsko poročilo Računskega sodišča Republike Slovenije o uspešnosti izvajanja Memoranduma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Ruske federacije o pomembnejših projektih za povečanje bilateralnega gospodarskega sodelovanja.

2. NESMOTRNOSTI IN POPRAVLJALNI UKREP

2.1 Delovanje slovenskega dela Medvladne slovensko-ruske komisije za trgovinsko-gospodarsko in znanstveno-tehnično sodelovanje

2.1.1 Opis nesmotrnosti

V točkah 2.4, 3.2 in 3.3 revizijskega poročila je navedeno, da vlada ne zagotavlja, da bi člani slovenskega dela medvladne komisije oziroma pristojni organi, katerih predstavniki sodelujejo v slovenskem delu medvladne komisije in se kot delegati udeležujejo zasedanj, namenili večjo pozornost predlogom za izboljšanje sodelovanja na gospodarskem področju, pa tudi aktivnostim pri identificiranju, izboru in spremljanju projektov oziroma njihovih pričakovanih rezultatov.

Brez ustreznih merljivih kazalcev ni mogoče nedvoumno oceniti, v kolikšni meri je uspešnost blagovne menjave posledica izvajanja Memoranduma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Ruske federacije o pomembnejših projektih za povečanje bilateralnega gospodarskega sodelovanja.

Od vlade smo zahtevali, da predloži odzivno poročilo, v katerem mora izkazati, da je sprejela načrt aktivnosti z navedbo nosilcev izvedbe in rokov za pripravo usmeritev za delovanje slovenskega dela medvladne komisije z namenom doseganja večjih učinkov oziroma bolj uspešnega sodelovanja pri izvajanju Memoranduma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Ruske federacije o pomembnejših projektih za povečanje bilateralnega gospodarskega sodelovanja.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Vlada je na 62. redni seji 12. 6. 2014 pod točko 15 s sklepom sprejela odzivno poročilo in se obvezala pripraviti Smernice za delovanje slovenskega dela Medvladne slovensko-ruske komisije za trgovinsko-gospodarsko in znanstveno-tehnično sodelovanje (v nadaljevanju: smernice). Namen smernic bo:

- usmeritev pristojnih organov k aktivnejšemu pristopu v zvezi s sodelovanjem na zasedanjih slovenskega dela medvladne komisije:
 - redno posredovanje informacij s področja bilateralnega sodelovanja na posameznem področju (razvoj pravne podlage, izvajanje aktivnosti in podobno);
 - posredovanje predlogov za izboljšanje bilateralnega sodelovanja na posameznem področju;
 - aktivna udeležba predstavnikov posameznih organov na zasedanjih slovenskega dela medvladne komisije;

- aktivna vključitev oziroma določitev vloge in odgovornosti pristojnih organov pri oblikovanju predlogov za vključitev novih projektov v Program za izvajanje Memoranduma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Ruske federacije o pomembnejših projektih za povečanje bilateralnega gospodarskega sodelovanja (v nadaljevanju: program pomembnejših projektov), ki sodijo na področje njihovega delovanja in za katere ocenjujejo, da bi povečali uspešnost gospodarskega sodelovanja med Republiko Slovenijo in Rusko federacijo; v tem delu bodo smernice vključevale:
 - kriterije za nabor in izbor oziroma uvrščanje posameznega projekta v program pomembnejših projektov, kot so:
 - o določitev prioritetenih področij gospodarskega sodelovanja med državama (merilo za uvrstitev posameznega projekta na seznam);
 - o ugotovitev bonitetne ocene nosilca projekta na slovenski strani (pogoj za uvrstitev posameznega projekta na seznam);
 - o pridobitev pozitivnega mnenja pristojnega organa (pogoj za uvrstitev posameznega projekta na seznam);
 - o obstoj ruskega partnerja oziroma nosilca projekta na ruski strani (pogoj za uvrstitev posameznega projekta na seznam);
 - o vrednostna opredelitev pomembnejšega projekta med državama, na primer vrednost projekta nad 10 milijonov evrov (merilo za uvrstitev posameznega projekta na seznam);
 - določitev postopkov za nabor in izbor oziroma uvrščanje posameznega projekta v program pomembnejših projektov, kot so:
 - o izraz interesa nosilca projekta na slovenski strani za uvrstitev projekta v program pomembnejših projektov;
 - o obvestilo pristojnega organa o izraženem interesu;
 - o pridobitev mnenja pristojnega organa o projektu v roku 30 dni;
 - o posredovanje predloga od so-predsedujočega slovenskega dela medvladne komisije ruski strani za uvrstitev projekta v program pomembnejših projektov;
 - o pridobitev odgovora ruske strani glede uvrstitve projekta v program pomembnejših projektov;
 - o uvrstitev projekta v program pomembnejših projektov na podlagi pozitivnega mnenja ruske strani;
 - določitev metodologije za spremljanje projektov, ki bo omogočila oceno, kako realizacija programa pomembnejših projektov prispeva k uspešnosti gospodarskega sodelovanja med Republiko Slovenijo in Rusko federacijo; določena bo tudi vloga pristojnih organov pri spremljanju projektov; na zaprosilo sekretariata slovenskega dela medvladne komisije pristojni organi posredujejo podatke o izvajanju projektov praviloma dvakrat letno, in sicer pred srečanjem so-predsedujočih medvladne komisije in pred zasedanjem medvladne komisije; projekti se bodo spremljali na podlagi naslednjih kriterijev oziroma kazalnikov:
 - o sklenjen dogovor o sodelovanju pri posameznem projektu med nosilci projektov na obeh straneh;
 - o pridobitev podatka o vrednosti posameznega projekta (ob soglasju nosilca projekta na slovenski strani);
 - o realizacija projekta v skladu s sklenjenim dogovorom med nosilci projekta (ob soglasju nosilca projekta na slovenski strani);
 - o število in navedba morebitnih podizvajalcev na slovenski strani pri izvajanju posameznega projekta;

- o povečanje števila zaposlenih v Republiki Sloveniji, ki je posledica izvajanja posameznega projekta;
- pravočasno ukrepanje pristojnih organov, če se ugotovijo institucionalne ovire pri izvajanju posameznega projekta.

V načrtu aktivnosti je navedeno, da je za pripravo smernice odgovorno Ministrstvo za zunanje zadeve, Direktorat za gospodarsko diplomacijo. Prav tako je v načrtu aktivnosti navedeno, da je skrajni rok za pripravo smernic 31. 3. 2015.

2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Opisani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

Vlada je izdelala načrt aktivnosti za pripravo smernic za delovanje slovenskega dela medvladne komisije in določila, da je za pripravo smernic odgovorno Ministrstvo za zunanje zadeve, Direktorat za gospodarsko diplomacijo, ki mora smernice pripraviti najkasneje do 31. 3. 2015.

3. MNENJE O IZKAZANEM POPRAVLJALNEM UKREPU

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o uspešnosti Vlade Republike Slovenije pri izvajanju Memoranduma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Ruske federacije o pomembnejših projektih za povečanje bilateralnega gospodarskega sodelovanja izdelala Vlada Republike Slovenije. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila generalna sekretarka Vlade Republike Slovenije, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanega popravljalnega ukrepa smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepa in predložene dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanega ukrepa.

Ocenjujemo, da je ukrep, opisan v točki 2.1, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije za odpravo nesmotnosti, ugotovljenih pri delovanju slovenskega dela Medvladne slovensko-ruske komisije za trgovinsko-gospodarsko in znanstveno-tehnično sodelovanje, *zadovoljiv*. Vlada Republike Slovenije je sprejela načrt aktivnosti za pripravo Smernic za delovanje slovenskega dela Medvladne slovensko-ruske komisije za trgovinsko-gospodarsko in znanstveno-tehnično sodelovanje in določila, da je za pripravo smernic odgovorno Ministrstvo za zunanje zadeve, Direktorat za gospodarsko diplomacijo, ki jih mora pripraviti najkasneje do 31. 3. 2015.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Vlada Republike Slovenije, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu, tu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office
Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija
tel.: +386 (0) 2 250 58 80
fax: +386 (0) 2 250 58 96