



# Revizijsko poročilo

## Pravilnost poslovanja politične stranke Zveza za Primorsko – ZZZP v letu 2015



## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

# **Revizijsko poročilo Pravilnost poslovanja politične stranke Zveza za Primorsko – ZZP v letu 2015**

Številka: 325-6/2016/21

Ljubljana, 14. decembra 2016

## Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke *Zveza za Primorsko – ZZZP* v letu 2015.

*Cilj revizije* je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke *Zveza za Primorsko – ZZZP* v letu 2015. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke *Zveza za Primorsko – ZZZP* z Zakonom o političnih strankah ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke *Zveza za Primorsko – ZZZP* v letu 2015 izreklo *mnenje s pridržkom*, ker prispevka samostojne podjetnice, ki ga je pridobila v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, v 30 dneh od prejema ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Računsko sodišče tudi ni moglo potrditi, da je register članov politične stranke *Zveza za Primorsko – ZZZP* pravilen, ker ni moglo preveriti pristopnih izjav državljanek in državljanov, ki so vpisani v register članov politične stranke *Zveza za Primorsko – ZZZP*.



# KAZALO

<b>1. UVOD</b>	<b>7</b>
1.1 PREDSTAVITEV STRANKE ZZP.....	7
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE.....	10
<b>2. UGOTOVITVE</b>	<b>12</b>
2.1 PRIHODKI .....	12
2.1.1 Prispevki.....	13
2.2 ODHODKI.....	13
2.3 REGISTER ČLANOV .....	14
<b>3. MNENJE</b>	<b>15</b>

# 1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Zveza za Primorsko – ZZP (v nadaljevanju: stranka ZZP) v letu 2015 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču<sup>1</sup>, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije<sup>2</sup> in Zakona o političnih strankah<sup>3</sup> (v nadaljevanju: ZPoIS). Sklep o izvedbi revizije<sup>4</sup> je bil izdan 9. 5. 2016.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>5</sup>. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke ZZP. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke ZZP v letu 2015.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke ZZP v letu 2015.

## 1.1 Predstavitev stranke ZZP

Stranka ZZP s sedežem na Erjavčevi ulici 4, Nova Gorica, s skrajšanim imenom Zveza za Primorsko in s kratico imena ZZP je bila ustanovljena 5. 11. 1994<sup>6</sup>. V letu 2015 veljaven Statut Zveze za Primorsko – ZZP (v nadaljevanju: statut) in program stranke je stranka ZZP sprejela na kongresu 2. 6. 2007 v Vipavi.

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 91/01.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07, 99/13, 46/14.

<sup>4</sup> Št. 325-6/2016/2.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 43/13.

<sup>6</sup> Stranka ZZP je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 024-19/94 z dne 7. 11. 1994. Stranka ZZP je imela v letu 2015 odprte tri transakcijske račune za redno poslovanje, in sicer št. SI56 1010 0003 5168 412 in št. SI56 1010 0003 5349 802 pri BANKI KOPER, d. d., Koper ter št. SI56 0510 0801 0805 598 pri Abanki Vipava, d. d., Ljubljana. Do 14. 1. 2015 je imela stranka ZZP odprta tudi dva transakcijska računa za volilne kampanje, št. SI56 1010 0005 3422 648 in št. SI56 1010 0005 3469 984, oba pri BANKI KOPER, d. d., Koper.

Skladno s 3. točko programa stranke<sup>7</sup> si bo stranka ZZZP s svojim delovanjem prizadevala za gospodarski in kulturni razcvet Primorske, izkoriščanje njenih primerjalnih prednosti, ki so zlasti obmorska in obmejna lega ter njene naravne lepote in znamenitosti, deželno ureditev Slovenije, decentralizacijo njenega upravljanja, skladen in policentrični razvoj države brez ideološkega razdvajanja, trajnostni razvoj in odpravljanje demografske ogroženosti posameznih predelov Primorske ter razvoj podjetništva, kmetijstva in turizma.

Stranka ZZZP je organizirana kot stranka s skupnimi organi, ki predstavljajo vse članice in člane stranke, ter po teritorialnih enotah stranke, ki so ustanovljene po občinah, za več občin in po pokrajinah.<sup>8</sup>

Skupni organi stranke<sup>9</sup> v letu 2015 so bili: kongres stranke, glavni odbor, izvršilni odbor, programski svet, častno razsodišče, nadzorni odbor. Skupni organi stranke so tudi predsednik stranke, podpredsednik stranke in glavni tajnik.<sup>10</sup> Organi teritorialnih enot stranke pa so pokrajinski odbori in pokrajinske konference, občinski odbori in občinske konference, medobčinski odbori in medobčinske konference.<sup>11</sup>

*Kongres stranke* je najvišji organ stranke in ga sestavljajo predstavniki vseh članic in članov stranke.<sup>12</sup> Kongres sprejema poslovnik o svojem delu, program in statut stranke ter njihove spremembe in dopolnitve, določa politično usmeritev stranke, razpravlja o vseh pomembnejših vprašanjih s področja delovanja stranke, sklepa o poročilu glavnega odbora in ocenjuje delo stranke med kongresoma, voli in razrešuje predsednika stranke in štiri podpredsednike ter predsednika, podpredsednika in člane glavnega odbora, glavnega tajnika stranke, predsednika in člane nadzornega odbora ter predsednika in člane programskega sveta stranke, imenuje predsednika in člane častnega razsodišča ter sprejema smernice o kadrovske vprašanjih stranke.<sup>13</sup>

*Glavni odbor* je najvišji organ stranke med dvema kongresoma.<sup>14</sup> Predlaga statut in program ter njune spremembe in dopolnitve, izvršuje smernice kongresa, razpravlja o vseh vprašanjih glede dela stranke, predlaga kongresne sklepe, sprejema programske sklepe, smernice, deklaracije, izjave in druge pomembnejše akte, letni finančni načrt stranke in letno poročilo, splošne akte, ki jih predlaga izvršni odbor stranke, predloge in kandidatne liste za volitve v skupne organe stranke kot tudi za volitve na državni in pokrajinski ravni ter izhodišča za delovanje občinskih, medobčinskih in pokrajinskih odborov, obravnava poročila pokrajinskih konferenc ter drugo.<sup>15</sup>

*Izvršilni odbor* je izvršni organ stranke.<sup>16</sup> Izvršuje smernice in naloge kongresa in glavnega odbora, pripravlja osnutke sprememb in dopolnitev statuta stranke, pravilnikov, poslovnikov in ostalih aktov stranke, pripravlja predlog programa stranke in predloge kongresnih sklepov ter predlog letnega finančnega načrta

---

<sup>7</sup> Statut nima določb o ključnih programskih usmeritvah stranke ZZZP.

<sup>8</sup> 12. člen statuta.

<sup>9</sup> Prvi odstavek 13. člena statuta.

<sup>10</sup> Določeni so med skupnimi organi stranke v 22. členu, 23. členu in 29. členu statuta.

<sup>11</sup> Tretji odstavek 13. člena statuta.

<sup>12</sup> 14. člen statuta.

<sup>13</sup> 16. člen statuta.

<sup>14</sup> 17. člen statuta.

<sup>15</sup> 18. člen statuta.

<sup>16</sup> 20. člen statuta.



stranke in spremlja njegovo realizacijo, pripravlja predloge kandidatnih list za skupne organe stranke, imenuje blagajnika in drugo.<sup>17</sup>

*Predsednik stranke* predstavlja in zastopa stranko v pravnem prometu<sup>18</sup> ter je skupaj z glavnim tajnikom odgovoren za materialno in finančno poslovanje stranke.<sup>19</sup> Predsednik stranke mora določiti tudi enega izmed podpredsednikov, ki bo zastopal in predstavljal stranko v njegovi odsotnosti.<sup>20</sup> Predsednik stranke je hkrati tudi predsednik izvršilnega odbora stranke, deluje po smernicah in nalogah kongresa in glavnega odbora ter poroča o delu stranke na kongresu.<sup>21</sup>

Predsednik stranke ZZP je bil do 10. 12. 2015 Danijel Božič.

*Glavni tajnik* je odgovoren za pripravo skupnih sej organov stranke, skrbi za pretok informacij in usklajuje delovanje med glavnim odborom, izvršilnim odborom ter med občinskimi, medobčinskimi in pokrajinskimi organizacijami, vodi tajništvo stranke, izvršuje druge naloge, ki mu jih določijo organi stranke<sup>22</sup> ter je skupaj s predsednikom odgovoren za materialno in finančno poslovanje stranke.<sup>23</sup>

V skladu s statutom so organi teritorialnih organizacijskih enot pokrajinski odbori in pokrajinske konference, občinski odbori in občinske konference ter medobčinski odbori in medobčinske konference. Pokrajinske konference so najvišji organi pokrajinskih organizacij. Za delo pokrajinskih konferenc se smiselno uporabljajo določbe statuta, ki veljajo za kongres stranke, za delo pokrajinskih odborov pa se smiselno uporabljajo določbe statuta, ki veljajo za izvršni odbor.<sup>24</sup>

Stranka ZZP lahko pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti<sup>25</sup>:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Statut stranke in notranji akti stranke ZZP ne določajo višine in načina plačevanja članarine.

Na dan 31. 12. 2015 stranka ZZP ni imela nobenega zaposlenega.

Stranka ZZP v letu 2015 ni sodelovala na volitvah županov in v občinske svete ali v referendumskih kampanjah.

---

<sup>17</sup> 21. člen statuta.

<sup>18</sup> 6. člen statuta.

<sup>19</sup> Prva alineja prvega odstavka 49. člena statuta.

<sup>20</sup> 6. člen statuta.

<sup>21</sup> 6. člen in 23. člen statuta.

<sup>22</sup> Prvi odstavek 29. člena statuta.

<sup>23</sup> Prva alineja prvega odstavka 49. člena statuta.

<sup>24</sup> 31. člen statuta.

<sup>25</sup> Prvi odstavek 21. člena ZPolS.

Za pravilnost poslovanja sta odgovorna predsednik stranke in glavni tajnik stranke.<sup>26</sup> Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorne osebe stranke ZZZP v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije so bile:

- Danijel Božič, predsednik, od 1. 1. do 10. 12. 2015,
- Bogdan Lulik, podpredsednik, od 11. 12. 2015,
- Karmen Gerbec, glavna tajnica, od 1. 1. 2015 do 14. 10. 2016,
- Aleksander Lemut, predsednik, od 15. 10. 2016 in
- mag. Darinka Kozinc, glavna tajnica, od 15. 10. 2016.

## 1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke ZZZP v letu 2015 smo preverjali skladnost poslovanja stranke ZZZP z ZPolS ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji<sup>27</sup> (v nadaljevanju: ZVRK) pri njenem rednem poslovanju, in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju prihodkov in odhodkov smo upoštevali določila ZPolS in ZVRK. Preverili smo tudi, ali je stranka ZZZP vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju povečanja in zmanjšanja premoženja, najemanja posojil ter vodenja registra članic in članov stranke ZZZP (v nadaljevanju: register članov) smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka ZZZP v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki ZZZP, če so prispevki presegali 1.540,25 evra, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2014<sup>28</sup>;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki ZZZP dala banka ali posojilnica, vključno z navedbo podatkov o firmi in sedežu, poslovnem naslovu in matični številki banke ali posojilnice, pri kateri je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila.

---

<sup>26</sup> Prva alineja prvega odstavka 49. člena statuta.

<sup>27</sup> Uradni list RS, št. 41/07, 11/11, 98/13.

<sup>28</sup> To je leto pred letom, za katero se poroča. Navedeni znesek je objavljen v Poročilu o gibanju plač za december 2014, Uradni list RS, št. 12/15.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije ter s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2015. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

## 2. UGOTOVITVE

### 2.1 Prihodki

Stranka ZZP je v letnem poročilu za leto 2015 izkazala prihodke v znesku 15.310,47 evra. Največji del prihodkov (98,5 odstotka) predstavljajo prihodki iz proračuna lokalnih skupnosti.

Tabela 1: Izkazani prihodki stranke ZZP v letu 2015

Prihodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. ČLANARINE	0	-
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	0	-
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	0	-
2.2 Za kampanjo po ZVRK	0	-
3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	0	-
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	229,68	1,5
4.1 Prihodki po 23. členu ZPolS	0	-
4.2 Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPolS	0	-
4.3 Prihodki po 24. členu in 26. členu ZVRK	0	-
4.4 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	229,68	1,5
4.5 Prihodki po drugih zakonih	0	-
5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	15.080,39	98,5
5.1 Prihodki po 26. členu ZPolS	15.080,39	98,5
5.2 Prihodki po 28. členu ZVRK	0	-
6. IZREDNI PRIHODKI	0,40	-
7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	0	-
<b>Skupaj</b>	<b>15.310,47</b>	<b>100,0</b>

Vir: letno poročilo stranke ZZP za leto 2015.

## 2.1.1 Prispevki

2.1.1.a Stranka ZZP je prejela brezplačno storitev<sup>29</sup> od Sonje Kobal, s. p., Postojna (v nadaljevanju: samostojna podjetnica) v znesku 254,54 evra. Brezplačna računovodska storitev samostojne podjetnice predstavlja prispevek, ki je bil prejet v nasprotju z ZPolS in ga stranka ZZP v 30 dneh ni nakazala v humanitarne namene.

Navedeno ravnanje ni v skladu z devetim odstavkom 22. člena ZPolS v povezavi s prvim odstavkom 25. člena ZPolS, ki določata, da samostojni podjetniki posamezniki ne smejo financirati strank ter da mora stranka prispevke, ki jih je pridobila v nasprotju z ZPolS, v 30 dneh od prejema nakazati v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

*Ukrep stranke ZZP*

*Stranka ZZP je prispevek v znesku 255 evrov, ki ga je pridobila v nasprotju z ZPolS, 19. 10. 2016 nakazala v humanitarne namene Društvu obolelih zaradi azbesta, Deske.*

## 2.2 Odhodki

Stranka ZZP je v letnem poročilu za leto 2015 izkazala odhodke v znesku 4.444,67 evra. Vsi odhodki predstavljajo odhodke za redno poslovanje stranke ZZP.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke ZZP v letu 2015

Odhodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. Odhodki za redno poslovanje stranke	4.444,67	100,0
2. Odhodki za kampanje stranke	0	-
• za volitve županov	0	-
• za volitve v občinski svet	0	-
• za referendum o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih <sup>30</sup>	0	-
<b>Skupaj</b>	<b>4.444,67</b>	<b>100,0</b>

Vir: letno poročilo stranke ZZP za leto 2015.

<sup>29</sup> V pogodbi o vodenju poslovnih knjig z dne 23. 7. 2003, sklenjeni med stranko ZZP in samostojno podjetnico, je določeno, da je izvajalka za knjiženja za občinska odbora stranke ZZP Nova Gorica in Ilirska Bistrica upravičena do plačila 254,54 evra na leto. Opravljena knjiženja za občinska odbora v letu 2015 v navedenem znesku niso bila zaračunana.

<sup>30</sup> Odlok o razpisu zakonodajnega referenduma o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih, Uradni list RS, št. 83/15.

S preizkušanjem pravilnosti odhodkov stranke ZZZP smo ugotovili, da je stranka ZZZP odhodke porabila v skladu z ZPolS in ZVRK.

## 2.3 Register članov

2.3.1.a Stranka ZZZP je imela v registru članov vpisanih 31 državljanek in državljanov, za katere ni bilo mogoče potrditi, da so člani stranke, saj stranka ZZZP ni predložila njihovih podpisanih pristopnih izjav o članstvu v stranki ZZZP. Zaradi navedenega ni mogoče preveriti, ali so osebe, ki so vpisane v register članov, podpisale pristopne izjave in s tem postale člani stranke oziroma skladnosti s četrtem odstavkom 6. člena ZPolS v povezavi s prvim odstavkom 6. člena ZPolS, ki določata, da mora stranka imeti register članov, pri čemer član stranke postane državljan, ki podpiše pristopno izjavo o članstvu v stranki.

### *Pojasnilo stranke ZZZP*

*Stranka ZZZP pristopnih izjav o članstvu v stranki ne brani centralno na sedežu stranke ZZZP, ampak pri posameznih pokrajinskih tajnikih stranke. Stranka ZZZP pristopnih izjav, ki sta jih branila pokojna pokrajinska tajnika stranke ZZZP, ni uspela pridobiti. Stranka ZZZP pripravlja nov register članov za odpravo ugotovljenega.*

### 3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke *Zveza za Primorsko – ZZP* v letu 2015.

#### *Mnenje s pridržkom*

Ugotovili smo, da politična stranka *Zveza za Primorsko – ZZP* v letu 2015 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjem primeru:

- prispevka samostojne podjetnice v znesku 255 evrov, ki ga je pridobila v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, ni nakazala v 30 dneh od prejema v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije – točka 2.1.1.a.

Poleg tega nismo mogli pridobiti ustreznih in zadostnih dokazov, na podlagi katerih bi bilo mogoče ugotoviti, ali je register članov politične stranke *Zveza za Primorsko – ZZP* pravilen, ker nismo mogli preveriti pristopnih izjav državljanek in državljanov, ki so vpisani v register članov politične stranke *Zveza za Primorsko – ZZP* (točka 2.3.1.a).

Razen vpliva ugotovljene nepravilnosti na pravilnost poslovanja v letu 2015, ki jo navajamo v prvem odstavku, in možnih učinkov negotovosti, navedenih v drugem odstavku, menimo, da je politična stranka *Zveza za Primorsko – ZZP* v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

#### **Pravni pouk**

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki *Zveza za Primorsko – ZZP*, priporočeno;
2. Danijelu Božiču, priporočeno;
3. Bogdanu Luliku, priporočeno;
4. Karmen Gerbec, priporočeno;
5. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
6. arhivu.

*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si