



REPUBLIKA SLOVENIJA

RAČUNSKO SODIŠČE

Prežihova 4, 1000 LJUBLJANA

Telefon: 178 58 88

Telefax: 178 58 91

Na podlagi drugega odstavka 25.člena Zakona o Računskem sodišču (Ur. l. RS, št. 48/94) in 23.člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 20/95) izdajam naslednje

PREDHODNO POROČILO

**o opravljeni reviziji računovodskih izkazov
za leto 1997**

**Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov
Republike Slovenije
Dunajska cesta 58, Ljubljana**

Številka: 1207-10/98-7

Ljubljana, 28. julij 1998

I. U V O D

Na Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije, Dunajska cesta 58, Ljubljana (v nadaljevanju Sklad) je bila opravljena revizija računovodskih izkazov Sklada za leto 1997. Revizija je opravljena na podlagi sklepa o izvedbi nadzora, št. 1207-10/98-1 z dne 7.4.1998.

Revizija je bila opravljena na sedežu Sklada in na sedežu Računskega sodišča, Prežihova 4, Ljubljana. Revizijo je opravil revizor računskega sodišča, Božidar Colarič, po pooblastilu, št. 1207-10/98-2 z dne 7.4.1998.

Podatki o obsegu in vrsti nadzora

Revizija računovodskih izkazov Sklada temelji na 1. in 4. odstavku 21. člena Zakona o računskem sodišču.

Z revizijo je bila podana ocena o računovodskem izkazu stanja in izkazu uspeha Sklada za leto 1997 ter ocena poslovanja Sklada za leto 1997.

Cilji revizije so bili:

- preveritev načina odprave ugotovljenih nepravilnosti in pomanjkljivosti pri reviziji računovodskih izkazov Sklada za leto 1996,
- preveritev in presoja računovodskega izkaza uspeha Sklada, v obdobju 1.1.-31.12.1997, iz vidika zakonitosti poslovanja,
- podaja mnenja ali računovodski izkaz stanja Sklada na dan 31.12.1997, v delu ki se nanaša tako na premoženje R Slovenije kot na premoženje Sklada, podaja resnično in realno sliko finančnega in premoženjskega stanja,
- podaja mnenja o poslovanju in izvajanju nalog Sklada za leto 1997.

Podatki o nadzorovani osebi

Sklad je ustanovljen z zakonom. Zakon o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov (v nadaljevanju ZSKZ) opredeljuje naloge Sklada in okvirni način izvedbe nalog. Sklad je pravna oseba in posluje po predpisih, ki veljajo za javne zavode.

Organa Sklada sta svet sklada in nadzorni svet. Sklad vodi in zastopa direktor sklada.

Sklad je za svoje delo odgovoren Vladi Republike Slovenije.

II. U G O T O V I T V E

I. Odprava ugotovljenih nepravilnosti in realizacija danih priporočil Računskega sodišča po reviziji računovodskih izkazov Sklada za leto 1996

1. Odprava ugotovljenih nepravilnosti

- V obrazložitvi mnenja s pridržkom o računovodskih izkazih Sklada za leto 1996 je bilo zapisano, da Sklad ni izkazal vseh prihodkov iz naslova obračunanih obresti po neplačanih zneskih zakupnin, čeprav je po sklenjenih zakupnih pogodbah bil upravičen do njih.

Sklad je za leto 1997 obračunal zamudne obresti, ločeno za nepravočasno plačane zakupnine in neplačane zakupnine, in jih izkazal kot prihodke iz financiranja. Zneski zamudnih obresti iz naslova neplačanih zakupnin za leto 1997 so izkazani v izkazu uspeha za leto 1997 kot dvomljive in sporne terjatve.

- V obrazložitvi mnenja s pridržkom o računovodskih izkazih Sklada za leto 1996 je bilo zapisano, da je Sklad neupravičeno izplačal zneske sejin sej sveta sklada, iz naslova nadaljevanja 16. in 19. seje.

Sklad je pozval vse, ki so jim bile navedene sejnine izplačane, na vračilo prejetih sejin. Vsi člani sveta so zneske neupravičeno izplačanih sejin vrnili v celotnem znesku.

2. Uresničevanje priporočil

- Svet sklada je uredil način obročnega odplačevanja v ceniku zakupnin za leto 1998. Sklad je izdelal program fakturiranja zakupnin, zamudne obresti pa je določil v zakonski višini.
- Za leto 1997 Sklad ni sklenil z Zavodom za gozdove Slovenije pogodbe za izvedbo nadstandardnih storitev, sklenil je le pogodbo o zagotovitvi izvedbe pomožnih del pri označevanju drevja za posek.
- Skladu je realiziral priporočilo, da Slovenskemu odškodninskemu skladu (v nadaljevanju SOS) pošilja take dokumente, iz katerih bo razvidna osnova za izračun obveznosti in način usklajevanja obveznosti.

Sklad je pripravil predlog sprememb Pravilnika o plačah, v kateremu so določeni pogoji za prejemanje sejin sej sveta sklada. Pripravljen predlog sprememb pravilnika svet sklada še ni sprejel.

- Sklad ni realiziral priporočila Računskega sodišča, da v državno premoženje, prenese kmetijska zemljišča in gozdove, ki so v upravljanju zadrug in občin, na način kot je to določeno v ZSKZ.

- Vlada ni poenotila določil različnih osnov za določitev obveznosti Sklada do SOS glede na različne osnove, ki so dane v ZSKZ in v Zakonu o Slovenskem odškodninskem skladu.

II. Računovodski izkazi Sklada za leto 1997

1. Splošne računovodske rešitve, ki so uporabljene pri izdelavi računovodskih izkazov Sklada za leto 1997

Sklad je po zakonski opredelitvi zavod, zato je računovodske izkaze in poslovno poročilo za leto 1997 izdelal v skladu z Zakonom o računovodstvu. Sklad uporablja kontni plan za gospodarstvo. Na podlagi zakonskega določila je Sklad razvrščen med majhne pravne osebe.

Zaradi kadrovskih težav je Sklad sklenil pogodbo o izdelavi zaključnega računa z pravno osebo Kontim, d.o.o., Rakek.

Za sestavo računovodskih izkazov Sklada za leto 1997 je odgovorna oseba Irena Kovšca, Kontim, d.o.o. Dne 4.2.1998 je potekel mandat dotedanji direktorici Sklada Mariji Lukačič, zato je obrazce izkaza stanja in izkaza uspeha sklada, po pooblastilu sveta sklada, podpisal predsednik sveta sklada, Jože Hobič.

Inventurna komisija je opravila popis vseh oblik premoženja, s katerim upravlja sklad. Popis opreme sklada je opravljen po izpostavah sklada in na sedežu Sklada. Terjatve sklada so popisane po posameznih oblikah, z navedbo zapadlosti in ukrepov za vnovčljivost le teh (opomin, opomin pred tožbo, tožba, aneks k pogodbi o razveljavitvi zakupa).

Svet sklada je sprejel poročilo inventurne komisije, o stanju sredstev in virov na dan 31.12.1997, v okviru sprejetja zaključnega računa Sklada za leto 1997. Po opravljenem popisu ni razlik med dejanskim stanjem in stanjem v poslovnih knjigah Sklada.

Sklad je odpisoval terjatve iz naslova zakupnin, ki so starejše od 60 dni po Zakonu o računovodstvu.

1.1. Obravnava poročila o delu Sklada in potrditev zaključnega računa za leto 1997

Svet sklada je obravnaval in potrdil poročilo o delu Sklada in zaključni račun za leto 1997, 23. februarja 1998.

Nadzorni svet sklada je obravnaval poslovanje na seji 23.2.1998.

Vlada Republike Slovenije še ni obravnavala poročila o delu Sklada in zaključnega računa za leto 1997.

2. Izkaz uspeha

Pomembnejši podatki v izkazu uspeha Sklada, za obdobje od 1.1.do 31.12.1997, so:

Preglednica števil 1

Primerjava izkaza uspeha Sklada za leti 1997 in 1996

- v 000 SIT

BILANCA USPEHA	1997	1996	Indeks 1997/1996
Materialni stroški in amortizacija	295.794	516.275	57
Nematerialni stroški	76.536	118.042	64
Vkalkulirani bruto osebni dohodki	147.594	131.823	112
Odhodki financiranja	1.521	510	298
Izredni odhodki	715.031	623.533	115
O D H O D K I skupaj	1.236.476	1.390.183	89
Prihodki od prodaje	902.542	1.093.897	83
Prihodki od financiranja	61.356	139.042	44
Izredni prihodki	300.506	165.819	181
P R I H O D K I skupaj	1.264.404	1.398.758	90
BRUTO dobiček v poslovnem letu	27.928	8.575	326

2.1. Prihodki

Sklad je v obdobju 1.1.-31.12.1997, realiziral bruto prihodke v višini 1.486.434 tisoč SIT. Od zaračunanih zakupnin je Sklad obračunal obveznost do SOS za leto 1997 v višini 99.962 tisoč SIT in prometni davek od storitev v znesku 44.030 tisoč SIT.

Od zneska 1.342.442 tisoč SIT je odšteta vrednost materialnih in nematerialnih naložb Sklada v letu 1997 v znesku 78.037 tisoč SIT, tako, da so prihodki Sklada po računovodskem izkazu uspeha za leto 1997 izkazani v višini 1.264.404 tisoč SIT.

Posamezne oblike prihodkov so razvidne iz naslednje razpredelnice:

Preglednica števil 2

Primerjava prihodkov Sklada za leti 1997 in 1996

- v 000 SIT

Vrsta prihodka	Leto 1997	Leto 1996	Indeks 97/96
Zakupnine fizične osebe	230.617	172.544	134
Zakupnine pravne osebe	373.489	432.860	86
Prodaja nepremičnin	111.806	140.322	84
Prihodek od gozdov	187.738	269.749	70
Prihodki od storitev Sklada	25.094	3.211	-
Prihodki iz proračuna	1.758	4.543	39
Proračunska sredstva za sofinan. vzdrž. gozdnih cest	43.000	54.522	79
Prorač sredstva za gozdove s prepovedjo sečnje	30.198	114.430	26
Pror. sredstva za nakupe varovalnih gozdov	28.310	29.797	95
Ostala namenska sredstva	6.496	12.241	53
Prihodki od financiranja	61.357	139.042	44
Izredni prihodki	164.542	25.497	645
SKUPAJ	1.264.405	1.398.758	90

Prihodki Sklada v izkazu uspeha za leto 1997 so pravilno in realno izkazani.

2.2. Odhodki

Odhodki iz poslovanja Sklada nastajajo pri delovanju služb Sklada in pri opravljanju nalog Sklada.

2.2.1. Stroški delovanja služb Sklada

Sklad je načrtoval 280.000 tisoč SIT sredstev za delovanje služb Sklada. Realiziran obseg sredstev za delovanje služb Sklada je bil 241.961 tisoč SIT. Sklad je realiziral 86,4% načrtovanih sredstev za delovanje služb Sklada.

Pri reviziji se je preizkušala pravilnost, realnost in poslovna utemeljenost odhodkov Sklada, glede na izvedbo zakonskih nalog Sklada.

2.2.1.1. Amortizacija

Sklad je, v breme odhodkov poslovanja oz. v breme vira (državnega premoženja), v letu 1997 obračunal naslednje zneske amortizacije:

Preglednica števil. 3

Prikaz obračuna amortizacije Sklada za leti 1996 in 1997

- v 000 SIT

Kto	Opis konta	Leto 1997	Leto 1996
430	Amortizacija	148.455	117.504
438	Revalor. amortizacije	4.059	2.886
	Amortizacija skupaj	152.514	120.390
439	Od skupno obračunane amortizacije je zmanjšanje amortizacije v breme kapitala RS	135.079	102.492

Obračun amortizacije in revalorizacija amortizacije se opravlja ločeno za stalna sredstva v lasti RS in stalna sredstva v upravljanju Sklada. Pri osnovnih sredstvih v lasti RS se ločeno prikazuje amortizacija in revalorizacije amortizacije za neodplačno pridobljena osnovna sredstva in ločeno za ostala sredstva.

Zmanjšanje amortizacije v breme državnega kapitala

Sklad je vrednost obračunane amortizacije neodplačno pridobljenih materialnih naložb obračunaval v breme kapitala Republike Slovenije.

Sklad je zavezanec za obračun amortizacije in revalorizacije po pogodbah o prenosu namakalnih sistemov in naprav na kmetijskih zemljiščih na dan 31.12.1992 od 1.1.1993. Za ta del premoženja v upravljanju Sklad obračunava amortizacijo in revalorizacijo amortizacije v breme kapitala lastnika premoženja.

Obračun amortizacije je pravilen.

2.2.1.2. Revalorizacija

Sklad je obračunal revalorizacijo materialnih naložb, ki so v uporabi služb Sklada in premoženja v lasti RS, z uporabo koeficientov rasti cen pri proizvajalcih industrijskih proizvodov. Opravljena je revalorizacija obračunane amortizacije.

Revalorizacijske rezerve so razporejene na:

- ustanovno vlogo Sklada v znesku 14.703.774 SIT,
- državni kapital iz rezerv v znesku 875.074 SIT,
- drug državni kapital v znesku 149.968.689 SIT,
- rezervni sklad v znesku 30.174 SIT.

Obračun revalorizacijskih rezerv in njihova razporeditev je pravilna.

2.2.2. Stroški opravljanja nalog Sklada

Pri reviziji se je preizkušala pravilnost, realnost in utemeljenost odhodkov za izvajanje posameznih nalog Sklada.

V postopku revizije so preizkušani podatki o pravilnosti, realnosti in utemeljenosti naslednjih stroškov: stroški tekočega vzdrževanja kmetijskih zemljišč, stroški nege gozdov s prepovedjo sečnje, sanacije gozdov po snegolomu in vzdrževanje gozdnih cest v državnih gozdovih. Skupni znesek preveritev podatkov je bil v znesku 71.966 tisoč SIT, od skupno realiziranih odhodkov za opravljanje nalog Sklada v letu 1997 v znesku 126.692 SIT.

Pri preizkušanju podatkov, tako stroškov za delovanje služb Sklada kot stroškov za opravljanje nalog Sklada, niso ugotovljeni primeri nepravilnosti oziroma poslovno neutemeljenega odhodka glede na izvedbo posameznih nalog Sklada.

2.2.3. Preizkušanje pravilnosti obračuna in izplačila plač zaposlenih delavcev Sklada

Preizkušanje pravilnosti obračuna in izplačila plač zaposlenih delavcev Sklada je vsebovalo pregled naslednje dokumentacije:

- pravilnika o plačah, nadomestilih in povračilih,
- dnevnika delovnih ur za mesec december,
- rekapitulacije obračuna in izplačila plač za stroškovno mesto uprava,
- poimenskega seznama povračila stroškov prevoza in prehrane,
- izračuna individualne uspešnosti,
- evidence opravljenih nadur in nadur danih v izplačilo za mesec december na upravi Sklada,
- izračuna bonitet.

Preizkušali so se podatki o zakonitosti izplačanih nadur v letnem merilu in pravilnost obračuna nadur za mesec december 1997 ter popolnost in pravilnost izkazanih bonitet po podatkih o izplačanih dohodkih zaposlenih na Skladu v letu 1997. V postopku revizije je izvršena pravilnost obračuna in izplačila plač in zakonitost izračuna individualne uspešnosti za mesec december 1997.

Nepravilnosti in nezakovitosti niso ugotovljene.

2.2.4. Izredni odhodki

Sklad je v izkazu uspeha leta 1997 izkazal za 313.718 tisoč izrednih odhodkov.

V strukturi izrednih odhodkov predstavljajo največje zneske odhodki izvršenih komasacij v znesku 157.619 tisoč SIT in vrednost neodplačno prodanih zemljišč v znesku 57.932 tisoč SIT.

Kot izredni odhodek iz komasacij so prikazane knjigovodske vrednosti parcel RS, ki so v postopku melioracije oz. komasacije v naravi izginile. Na lokaciji starih parcel se po projektu razdelitve zemljišč formirajo nove parcele, ki se jih opredeli v odločbi o novi razdelitvi zemljišč iz komasacijskega sklada. Po pravnomočnosti odločb se nove parcele vnesejo v bazo osnovnih sredstev Sklada. Za posameznega komasacijskega udeleženca se razlika med vloženim in novo pridobljenimi zemljišči poravna v denarju.

Kot neodplačna vrednost prodanih zemljišč je izkazana knjigovodska vrednost prodanih zemljišč.

2.2.5. Bruto dobiček (razlika med izkazanimi prihodki in odhodki) leta 1997

Bruto dobiček Sklada za leto 1997 je 27.928 tisoč SIT. Sklad je realizirani bruto dobiček leta 1997, skladno določilom 10.člena ZSKZ, izkazal kot obveznost do proračuna Republike Slovenije.

3. Izkaz stanja

V bilanci stanja, na dan 31.12.1997, Sklad izkazuje naslednjo sestavo sredstev in virov sredstev:

Preglednica štev. 4

Primerjalni podatki izkaza stanja za leti 1996 in 1997

- v 000 SIT

BILANCA STANJA	31.12.1997	31.12.1996	1997/1996
Stalna sredstva	237.667.907	223.596.903	106
Kratkoročne terjatve iz poslovanja	516.693	611.168	85
Kratkoročne finančne naložbe	231.632	351	
Vredn. papirji in denarna sredstva	409.008	503.656	81
Aktivne časovne razmejitev	2.336	3.456	68
AKTIVA SKUPAJ	238.827.576	224.715.534	106
Nominiran kapital	238.476.998	224.360.579	106
Nenominirani kapital- rezerve	45.040	45.010	100
Kratkoroč. obvezn. iz poslovanja	234.079	256.633	91
Druge kratkoročne obveznosti	50.367	40.930	123
Pasivne časovne razmejitev	21.092	12.382	170
PASIVA SKUPAJ	238.827.576	224.715.534	106

3.1. Aktiva

3.1.1. Stalna sredstva

Primerjalni prikaz vrednosti posameznih oblik stalnih sredstev leta 1997 in 1996 kaže naslednja preglednica:

Preglednica števil.5:

Primerjava stalnih sredstev Sklada 1997/1996

- v 000 SIT

Zap. števil.	Opis sprememb posameznih oblik stalnih sredstev v upravljanju Sklada	Stanje 31.12. 1997	Stanje 31.12.1996
1.	Odplačno pridobljena kmet.zemljišča, agromelioracije in gradbeni objekti	509.138	327.325
2.	Odplačno pridobljeni gozdovi	267.278	252.667
3.	Neodplač. pridobljena kmetijska zemljišča	115.413.675	102.056.269
4.	Neodplačno pridobljeni gozdovi	118.880.417	118.825.521
5.	Prenos agromelioracij	1.155.548	1.107.380
6.	Prenos namakalnih sistemov	473.804	39.356
7.	Prenos trajni nasadi	663.827	700.687
8.	Neodplačno pridobljeni gradbeni objekti	2.349	2.642
9.	Ostala sredstva v upravljanju	301.871	285.056
10	S K U P A J	237.667.907	223.596.903

Po nastavitvi programa za vodenje evidenc o parcelah je Sklad vzpostavil analitično evidenco osnovnih sredstev, kot začetno evidenco, ki temelji na:

- evidencah Sklada o parcelah, po sklenjenih zakupnih pogodbah;
- seznamu parcel, ki so jih podjetja po zakonu o lastninskem preoblikovanju in 14. členu zakona o skladu, izločila iz otvoritvenih bilanc;
- seznamu parcel, za katere so bile pripravljene pogodbe o prenosu kmetijskih zemljišč, vendar brez dokončnega pregleda in podpisa ter
- evidencah parcel, prevzetih iz zemljiškega katastra, z vpisano lastnino R Slovenije.

Vse naknadne spremembe v začetni evidenci parcel Sklad evidentira na podlagi dejansko sklenjenih pravnih poslov in dejanskih geodetskih izmer.

Vzroki sprememb posameznih oblik stalnih sredstev v lasti Republike Slovenije in v upravljanju Sklada v letu 1997 so podani v nadaljevanju:

1. Odplačno pridobljena kmetijska zemljišča, agromelioracije in vlaganja v materialne pravice

Povečanje vrednosti stanja odplačno pridobljenih zemljišč, agromelioracij in vlaganj v materialne pravice je rezultat nakupov zemljišč Sklada v letu 1997 v znesku 50.615 tisoč SIT, opravljene revalorizacije v znesku 1.012 tisoč SIT in sprememb vrednosti zemljišč v komasacijskih postopkih.

2. Pridobljeni odplačni gozdovi

Povečanje stanja odplačno pridobljenih gozdov je rezultat izvršenih nakupov gozdov v znesku 14.611 tisoč SIT.

3. Neodplačno pridobljena kmetijska zemljišča

Vrednost neodplačno pridobljenih zemljišč v upravljanju Sklada je **povečana** iz naslova dodanih parcel po evidentiranih spremembah v zemljiški knjigi v znesku 16.561.878 tisoč SIT.

Zmanjšanje stanja neodplačno pridobljenega kmetijskega zemljišča je rezultat prodaje zemljišč v znesku 60.628 tisoč SIT (DARS in drugi), vrnjenih kmetijskih zemljišč po končanih denacionalizacijskih postopkih v znesku 3.006.720 tisoč SIT ter zmanjšanja vrednosti kmetijskih zemljišč v lasti RS po končanih komasacijskih postopkih v znesku 137.124 tisoč SIT.

4. Neodplačno pridobljeni gozdovi

Zmanjšanje vrednosti stanja neodplačno pridobljenih gozdov je rezultat knjigovodskega evidentiranja prodanih gozdov do leta 1997 v letu 1997 v znesku 1.224 tisoč SIT in evidentirane prodaje gozdov v letu 1997 v znesku 16.004 tisoč SIT. **Zmanjšanje** vrednosti neodplačnih gozdov je rezultat vračila gozdov po končanih denacionalizacijskih postopkih v znesku 4.534.896 tisoč SIT in **zmanjšanja** vrednosti zemljišč po končanih komasacijskih postopkih v znesku 650 tisoč SIT.

Povečanje stanja vrednosti neodplačno pridobljenih gozdov je rezultat dodanih parcel zaradi sprememb (po dejanskih izmerah) v zemljiški knjigi za 4.607.741 tisoč SIT.

5. Neodplačno pridobljene agromelioracije, namakalni sistemi, trajni nasadi in gradbeni objekti

Povečanje vrednosti neodplačno pridobljenih agromelioracij, namakalnih sistemov, trajnih nasadov in vrednosti gradbenih objektov je rezultat izvršene revalorizacije v znesku 88.764 tisoč SIT in brezplačnega prenosa vrednosti namakalnega sistema v znesku 432.805 tisoč SIT.

Verodostojnost in točnost podatkov v računalniški evidenci zemljišč in gozdov, danih v upravljanje Skladu, ki so podlaga za izkazovanje knjigovodske vrednosti je odvisna predvsem od kvalitete vhodnih podatkov, ki jih je Sklad prejel v začetnem (nultem) stanju in pravnomočnih listin, ki jih prejme Sklad.

3.1.1.1. Prenos zadružnega premoženja

ZSKZ v 14. členu določa da se: “ kmetijska zemljišča, kmetije in gozdovi v družbeni lastnini, ki niso postala last Republike Slovenije po zakonu o zadrugah ter kmetijska zemljišča in gozdovi, ki so jih temeljne organizacije kooperantov dobile v upravljanje in razpolaganje na neodplačen način prenesejo na Sklad, kot last Republike Slovenije.

Med lastninjeno premoženje zadrug spadajo, po določilih zakona o zadrugah, tudi kmetijska zemljišča in gozdovi, ki so jih pridobile zadruge na odplačen način. Delež odplačno pridobljenih zemljišč Sklad lahko ugotovi na podlagi potrdil posamezne zadruge.

V postopku revizije je ugotovljeno, da je do 31.12.1997, na Sklad prenos zemljišč po zakonu opravilo 16 zadrug, pogodbe z ostalimi 51 zadrugami so v različnih fazah priprave.

V postopku revizije je Sklad razvrstil stopnjo pripravljenosti prenosa zemljišč in gozdov vseh zadrug na naslednje faze:

- pri 26 zadrugah je opravljen razgovor z zadrugo glede prenosa zemljišč in gozdov,
- pri 12 zadrugah se zbira dokumentacija o odplačno pridobljenih zemljiščih,
- pri 7 zadrugah je pogodba o prenosu neodplačnih zemljišč v pripravi,
- pri 6 zadrugah je pogodba o prenosu neodplačnih zemljišč posredovana Skladu,
- pri 16 zadrugah je podpisana pogodba o prenosu.

Skupno je 16 zadrug preneslo na Sklad 3.822 ha neodplačno pridobljenih kmetijskih zemljišč in gozdov.

Z revizijo računovodskih izkazov Sklada za leto 1997 ni bilo možno potrditi realnost, popolnost in točnost podatkov izkazanih podatkov v računovodskem izkazu stanja o vrednosti kmetijskih zemljišč in gozdov v lasti Republike Slovenije, ki so dana Skladu v upravljanje. Delež stalnih sredstev v aktivih Sklada je 99,5%.

3.1.2. Kratkoročne terjatve iz poslovanja

Stanje terjatev do zakupojemalcev, na dan 31.12.1997, je 819.066 tisoč SIT. Ob upoštevanju stanja popravka vrednosti iz naslova zapadlih terjatev v znesku 314.296 tisoč SIT je stanje neto terjatev 504.770 tisoč SIT.

Izračun popravka terjatev, po zakonu o računovodstvu, je pravilen.

3.1.3. Vrednostni papirji in denarna sredstva

V izkazu stanja na dan 31. 12. 1997 ima Sklad izkazano stanje vrednostnih papirjev in denarnih sredstev v znesku 409.008 tisoč SIT. Bruto znesek vrednostnih papirjev je 770.291 tisoč SIT. Popravek vrednosti vrednostnih papirjev oblikujeta popravek iz naslova finančne naložbe v Kreditno banko Triglav v stečajju v znesku 360.000 tisoč SIT in popravek vrednosti iz naslova tržnega vrednotenja obveznic v znesku 1.283 tisoč SIT.

V izkazu stanja je vrednotenje opravljeno po tržni ceni in je realno izkazano.

3.1.4. Aktivne časovne razmejitve

Na bilančni postavki aktivnih časovnih razmejitev je Sklad, na dan 31.12.1997, razmejil stroške, ki pripadajo bodočemu obdobju v višini 2.336 tisoč SIT. Stanje aktivnih časovnih razmejitev na dan 31.12.1997 je pravilno in realno izkazano.

3.2. Trajni kapital

3.2.1. Kapital

Sklad je, po stanju 31.12.1995, razdelal nominiran kapital na pasivi na del, ki predstavlja ustanovno vlogo Sklada in na del, ki predstavlja državni kapital, s katerim Sklad samo upravlja.

Na dan 31.12.1997 ima Sklad izkazan nominiran kapital v višini 238.476.998 tisoč SIT in rezerve v višini 45.040 tisoč SIT.

Struktura nominiranega kapitala je naslednja:

- začetna vloga za delovanje Sklada 240.188 tisoč SIT,
- kapital iz rezultata 1.364.366 tisoč SIT,
- kapital Republike Slovenije 238.844.070 tisoč SIT.

Razdelitev revalorizacijskih rezerv, po stanju 31.12.1997, je opravljena skladno z virom.

3.2.2. Kratkoročne obveznosti

Sklad ima, po izkazu stanja na dan 31.12.1997, primerjalno s preteklim letom izkazane naslednje kratkoročne obveznosti:

Preglednica števil 6

Primerjalni prikaz kratkoročnih obveznosti Sklada na koncu leta 1996 in 1997

- v 000 SIT

Zap.štev.	Opis	31.12.1997	31.12.1996
1.	Predujmi, varščine	26.647	4.679
2.	Dobavitelji	144.594	188.143
3.	Razne obveznosti iz poslovanja	49.395	52.051
4.	Obveznosti za osebne dohodke	13.443	11.760
5.	Obveznosti za davke, prispevke in dajatve	49.329	39.393
6.	Razne obveznosti	1.038	1.537
S K U P A J		284.446	297.563

3.2.3. Pasivne časovne razmejitve

Sklad izkazuje, na dan 31.12.1997 vnaprej plačane prihodke v znesku 21.092 tisoč SIT. Sklad je razmejil del obračunanih prihodkov iz naslova zagotovljenih proračunskih sredstev leta 1997 za plačilo stroškov v zvezi z vzdrževanjem gozdnih cest leta 1997.

III. Ocena poslovanja

Ocena poslovanja Sklada za leto 1997 temelji na:

- sprejetem programu Sklada za leto 1997,
- sprejetem finančnem načrtu za leto 1997,
- realizaciji finančnega načrta za leto 1997;
- poročilu o delu Sklada za leto 1997,
- poročilu o realizaciji programa Sklada glede na planirani program - kmetijski del,
- poročilu o realizaciji programa Sklada glede na planirani program - gozdarski del.

Vlada Republike Slovenije je na 22. seji dne 17. julija 1997 dala soglasje k programu dela Sklada za leto 1997 in k finančnemu načrtu za leto 1997 s tem, da se po sprejemu proračuna Republike Slovenije za leto 1997 uskladi s proračunom.

1. Realizacija finančnega načrta Sklada za leto 1997

Realizacijo finančnega načrta Sklada, glede na sprejet program, ločeno po posameznih vrstah prihodkov in odhodkov, kažeta naslednji tabeli:

Preglednica števil. 7

Prikaz načrtovanih in realiziranih bruto prihodkov Sklada za leto 1997

- v 000 SIT

Pojavna oblika prihodka	Načrtovano po programu	Realizacija	Delež realizacije glede na program
Prihodki od zakupnin- kmetijstvo	700.000	704.790	101
Prihodki od gospodar. z gozdovi	585.000	219.033	37
Prorač. sredstva - kmetijstvo	1.510.000	8.342	-
Prorač. sredstva gozdarstvo	3.000	101.508	-
Prihodki od storitev Sklada	15.500	25.111	162
Prodaja zemljišč	130.000	123.714	95
Izredni prihodki	150.000	140.333	94
Ostali finančni prihodki	330.000	85.566	26
Skupaj bruto prihodki	3.423.500	1.408.397	41

Realizacija bruto prihodkov Sklada za leto 1997 je bila, glede na načrtovano, 41%. V načrtovanih sredstvih Sklada za leto 1997 je bil predviden velik obseg sredstev za nakup zemljišč iz proračunskih sredstev (iz odškodnin za spremembo namembnosti zemljišč), zato je primerljivi delež realizacije na načrtovana bruto sredstva, brez te postavke, 73%. Največji izpad realizacije na načrtovane prihodke je pri prihodkih od gospodarjenja z gozdovi.

Preglednica števil.8

Prikaz načrtovanih in realiziranih bruto odhodkov Sklada v letu 1997

- v 000 SIT

Pojavna oblika odhodka	Načrtovano po programu	Realizacija	Delež realizacije glede na program
Pobot kmetijska zemljišča	200.000	317.701	159
Pobot gozdarstvo	30.000	-	-
Stroški služb Sklada	338.000	266.171	79
Amortizacija RS	2.000	3.323	166
Stroški izvajanja nalog kmetijstvo	135.500	15.825	12
Stroški izvajanja nalog gozdarstvo	395.000	110.004	28
Nakupi gozdov	10.130	1.828	18
Nakupi zemljišč	147.870	50.615	34
Izredni odhodki	340.000	313.718	92
Ostali finačni odhodki	120.000	191.042	159
Obveznost slovenski odškodninski sklad	138.000	99.962	72
Obveznost za prometni davek	67.000	44.030	66
Skupaj bruto odhodki	1.923.500	1.414.219	73

Sklad je odhodke iz poslovanja prilagajal dinamiki uresničevanja načrtovanih prihodkov za leto 1997.

Odhodki iz gospodarjenja s kmetijskimi zemljišči so bili večji od načrtovanih. Odstopanja so nastopila pri pobotu kupnin. Podjetja so kot kompenzacijo kupnin uveljavljala zneske plačil nakupa zemljišč, katera so prenesena na Sklad. Sklad je v letu 1997 izkazal med odhodki knjižene pobote za leto 1997 v višini 106.000 tisoč SIT in kot izredne odhodke pobote iz preteklih let v znesku 211.000 tisoč SIT.

Vlaganja v vzdrževanje in sanacijo kmetijskih zemljišč in kmetijsko infrastrukturo so bila opravljena v najnujnejšem obsegu, zaradi neizdelanih projektov.

Zaradi nedoseganja načrtovanih prihodkov iz gozdov, Sklad ni realiziral aktivnosti v zvezi z načrtovanimi odhodki v gozdarstvu.

Poraba sredstev, ki so bila Skladu zagotovljena v posameznih proračunskih postavkah za leto 1997, zaradi zakasnitev pri sprejemu proračuna, je Sklad realiziral šele v letu 1998.

Stroški za delovanje služb Sklada so v letu 1997 realizirani pod načrtovanimi. Sklad je, zaradi nerealiziranih načrtovanih prihodkov, nabavil osnovna sredstva za potrebe služb sklada v znesku 9 mio SIT, oz. 26% načrtovanih sredstev.

2. Splošne značilnosti izvajanja programa Sklada v letu 1997

Sklad, v letu 1997, ni realiziral načrtovanih prihodkov in odhodkov v zvezi z gospodarjenjem s premoženjem, s katerim upravlja, predvsem se to nanaša na

gospodarjenje v gozdarstvu. Vsebina in način izvajanja gospodarjenja z gozdovi, ki so v lasti Republike Slovenije in v upravljanju Sklada, ni dorečena. Tudi v letu 1998 vsebina in način realizacije koncesijske pogodbe med koncesionarji in Skladom ni dogovorjena. Postopki pred sodišči, po vloženi tožbah, niso zaključeni.

Sklad se je v letu 1997 srečeval z kadrovskimi težavami in krizo vodenja. Kadrovske težave so rezultat trenutne nezasedenosti vodstvenih del finančno - računovodskih nalog, zaradi daljše bolezenske odsotnosti. Kriza vodenja Sklada je povezana z potekom mandata dotedanji direktorici Sklada, ki po ZSKZ in statutu Sklada ne samo vodi in organizira dela v Skladu, temveč odločilno vpliva na obseg in izvajanje zakonskih nalog Sklada. Direktorici Sklada je mandat potekel 4.2.1998. V času izvedbe revizije Sklad še ni imel direktorja. Nezasedenost delovnega mesta direktorja Sklada bo v letu 1998 imela negativne posledice pri realizaciji izvedbe zakonskih nalog Sklada.

3. Izvajanje programa Sklada, kmetijski del

V letnih programih, kmetijski del, Sklad nima razčlenjenih aktivnosti pri realizaciji zakonsko določenih nalog. Program je zastavljen okvirno za izvajanje naslednjih nalog:

- gospodarjenje s kmetijskimi zemljišči v smislu dobrega gospodarjenja,
- urejanje premoženjsko-pravnih zadev in solastniških razmerij v zvezi s parcelami,
- sodelovanje v postopkih denacionalizacije,
- sodelovanje v geodetskih postopkih, ki so potrebni za ureditev meja ali uskladitev katastrskega stanja parcel zemljišč,
- dokončanje prenosov kmetijskih zemljišč.

Gospodarjenje s kmetijskimi zemljišči, s katerimi upravlja, je Sklad realiziral s sklenitvijo zakupnih pogodb. Sklad je kontrolo na terenu, ali zakupnik res obdeluje zemljišče kot dober gospodar, izvajal po svojih izpostavah.

Poleg posameznih parcel, za katere ni bilo sklenjenih zakupnih pogodb, je Sklad v letu 1997 objavil več razpisov, ki so bili posledica odpovedi zakupov velikih obdelovalcev (prejšnjih družbenih podjetij). Izpostave tekoče spremljajo obstoječa zakupna razmerja in jih prilagajajo spremembam obsega zakupljenih zemljišč.

Vzdrževanje in sanacijo kmetijske infrastrukture (poljske poti, melioracijske jarke) je Sklad izvajal ob odpravi posledic zemeljskih plazov in hudournikov.

Sklad je s programom predvidel, da bo za nakupe kmetijskih zemljišč porabil 139,9 mio SIT. Zaradi izpada načrtovanih prihodkov je Sklad realiziral nakupe zemljišč v znesku 50,6 mio SIT. Sklad nima zagotovljenih virov financiranja (proračunskih sredstev), s katerimi bi lahko vplival tako na ceno zemljišč kot tudi na strukturo prodajalcev zemljišč.

4. Izvajanje programa Sklada, gozdarski del

V programu za leto 1997, gozdarski del, je Sklad načrtoval podpis koncesijskih pogodb s podjetji, pravnimi nasledniki nekdanjih gozdnogospodarskih organizacij. Plan je predvideval 555 mio SIT prihodka iz tega naslova.

V gozdovih, kjer so bili nekdanji družbeni upravljavci zadruga in kmetijska podjetja, je Sklad v programu leta 1997 predvidel 30 mio SIT prihodkov.

Proračunska sredstva, ki naj bi bila namenjena za gospodarjenje z državnimi gozdovi ob sprejemu programa, niso bila znana, zato je program določal, da bodo porabljena za namene in v obsegu, kot bo določeno.

Koncesijske pogodbe za leto 1997 niso bile podpisane. Večina naslednikov, nekdanjih gozdnogospodarskih organizacij, je na sodišču vložila tožbe na sklenitev pogodb, vendar v letu 1997 noben postopek ni bil zaključen. Dogovori o vsebini koncesijske pogodbe niso bili uspešni tudi ne s podjetji, ki niso vložila tožb. Glavna razhajanja med Skladom in koncesionarji so v pravicah in dolžnostih, ki jih daje koncesija, v višini odškodnine oz. v ceni dela in v razlagi obsega koncesije.

Da bi Sklad zagotovil del načrtovanega prihodka je predlagal podpis letnih delovršnih pogodb, ki bi določale medsebojne obveznosti v letu 1997. Do podpisa pogodb ni prišlo, zato je Sklad ob koncu leta vsem naslednikom gozdno gospodarskih organizacij izstavil račune v višini minimalne rente, kot jo predvideva uredba o koncesiji za izkoriščanje gozdov v lasti Republike Slovenije. Realiziran prihodek iz odškodnin za koncesije je bil 127 mio SIT, kar je 23% načrtovanih prihodkov.

Tudi odhodki iz gospodarjenja z gozdovi v letu 1997 so bili manjši od načrtovanih. Podjetjem, s katerimi je Sklad sklenil delovršne pogodbe za leto 1997, so priznani stroški za vzdrževanje gozdnih cest. Podjetja, s katerimi pogodbe za obračun za leto 1997 Sklad ni podpisal, so stroške vzdrževanja gozdnih cest krila sama iz sredstev, ki bi jim sicer morala nakazati Skladu kot odškodnino za koncesijo.

Sanacija v gozdovih v letu 1996 ni bila zaključena v celoti, del izvedbe in stroškov se je prenesel v leto 1997.

III. M N E N J E

Računsko sodišče Republike Slovenije daje v smislu prvega odstavka 25. člena in v povezavi s četrtem odstavkom 21. člena Zakona o Računskem sodišču k računovodskim izkazom in oceni poslovanja Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije **mnenje s pridržkom**.

Obrazložitev

Računovodski izkaz stanja Sklada ne izkazuje realno, popolno in točno stanje vrednosti kmetijskih zemljišč in gozdov v lasti Republike Slovenije, ki so dana Skladu v upravljanje, ker:

- na Sklad niso prenešena vsa zemljišča, kot to določa ZSKZ,
- evidence o parcelah, na podlagi katerih je Sklad vzpostavil začetno evidenco osnovnih sredstev, niso usklajene s stanjem v naravi.

Z revizijo so potrjene spremembe posameznih oblik stalnih sredstev (povečanje - zmanjšanje) na podlagi dejanskih pravnih poslov in dejanskih geodetskih izmer v letu 1997, ne pa realnost in točnost stanja parcel na dan 1.1.1997.

V postopku revizije je ugotovljeno, da je do 31.12.1997, opravilo prenos zemljišč na Sklad po zakonu 16 zadrug, z ostalimi 51 zadrugami je sklepanje pogodb v različnih fazah priprave.

PRAVNI POUK

Zoper to predhodno poročilo je po 1. odstavku 24. člena Zakona o Računskem sodišču možno vložiti pripombe. Pripombe se vložijo pisno v roku 15 dni od dneva vročitve na Računsko sodišče Republike Slovenije, Ljubljana, Prežihova ulica 4.

RS

Član Računskega sodišča

Martin Jakše, dipl.oec.

Vročiti:

1. Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov RS,

V. D O D A T E K

V tem poročilu so upoštevani naslednji predpisi:

1. Zakon o Računskem sodišču (Uradni list, št. 48/94),
2. Poslovník Računškega sodišča Republike Slovenije (Uradni list, št. 20/95),
3. Zakon o dohodnini (Uradni list, št. 71/93, 2/94, 1/95, 2/95 in 7/95),
4. Zakon o posebnem davku na določene prejemke (Uradni list, št. 72/93),
5. Zakon o avtorskih in sorodnih pravicah (Uradni list, št. 21/95),
6. Zakon o Skladu kmetijskih zemljišč (Uradni list, št. 10/93 in 1/96),
7. Zakon o računovodstvu (Uradni list SFRJ, št. 12/98, 3/90, 5/90, 7/90, 42/90 in 61/90 ter Uradni list RS, št. 42/90, 61/90, 30/93 in 32/93),
8. Zakon o lastninskem preoblikovanju (Uradni list, št. 55/92, 7/93, 31/93, 43/93, 32/94, 43/95 in 1/96),
9. Zakon o strukturi nekaterih naložb določenih javnih zavodov, skladov in zavarovalnih organizacij (Uradni list, št. 71/93, 64/94 in 7/96),
10. Zakon o gozdovih (Uradni list, št. 30/93),
11. Enotna metodologija za vrednotenje kmetijskega zemljišča ali gozda (Uradni list, št. 10/87 in 30/89),
12. Zakon o zadrugah (Ur. RS 13/92).