



Revizijsko poročilo

Pravilnost poslovanja politične stranke DROT - za razvoj v letu 2016



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo

Pravilnost poslovanja politične stranke

DROT - za razvoj v letu 2016

Številka: 325-1/2017/21

Ljubljana, 20. decembra 2017

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke *DROT - za razvoj* v letu 2016.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke *DROT - za razvoj* v letu 2016. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke *DROT - za razvoj* z Zakonom o političnih strankah ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke *DROT - za razvoj* v letu 2016 izreklo *mnenje s pridržkom*, ker druge oblike prispevka pravne osebe, ki ga je pridobila v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, v 30 dneh od prejema ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Računsko sodišče tudi ni moglo pridobiti ustreznih in zadostnih dokazov, na podlagi katerih bi bilo mogoče ugotoviti, ali ima stranka register članic in članov, in preveriti, ali so člani stranke državljani Republike Slovenije.

Računsko sodišče je od politične stranke *DROT - za razvoj* zahtevalo *predložitev odzivnega poročila*.

KAZALO

1. UVOD	7
1.1 PREDSTAVITEV STRANKE DROT	7
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE	9
2. UGOTOVITVE	11
2.1 PRIHODKI	11
2.1.1 Prispevki	12
2.2 ODHODKI	12
2.3 REGISTER ČLANOV	13
3. MNENJE	14
4. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA	15

1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke DROT - za razvoj (v nadaljevanju: stranka DROT) v letu 2016 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ (v nadaljevanju: ZRacS-1), Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 6. 2. 2017.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke DROT. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke DROT v letu 2016.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke DROT v letu 2016.

1.1 Predstavitev stranke DROT

Stranka DROT s sedežem na Gubčevi cesti 28 v Trebnjem in s skrajšanim imenom DROT je bila ustanovljena na ustanovnem kongresu 1. 12. 2010 v Trebnjem⁶. V letu 2016 veljaven Statut stranke DROT (v nadaljevanju: statut) in Program stranke DROT (v nadaljevanju: program) je stranka DROT sprejela na ustanovnem kongresu.

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07, 99/13, 46/14.

⁴ Št. 325-1/2017/2.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

⁶ Stranka DROT je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 2153-2/2011/4 (134-13) z dne 9. 2. 2011. Stranka DROT je imela v letu 2016 odprta dva transakcijska računa za redno poslovanje, in sicer št. SI56 0438 5000 3074 697 pri Novi KBM, d. d., Maribor ter št. SI56 9067 2000 0973 068 pri PB SLOVENIJE, d. d. - bančna skupina Nove KBM, d. d. - Poštna banka Slovenije, ki je bila 1. 9. 2016 izbrisana iz Poslovnega registra Slovenije in se je pripojila k Novi KBM, d. d., Maribor.

Skladno z uvodno mislijo programa se stranka DROT zavzema za preobrazbo politike, vse do trenutka, ko občani in državljani, ki želijo aktivno oblikovati svoje okolje, ne bodo več zapostavljeni, omejeni s strani politikov in njihove elite, izvoljene prav z njihovimi glasovi. To omejevanje in ne-posluš izvoljenih politikov državljanom daje poslanstvo, da postanejo aktivni oblikovalci njihovega okolja in igralci v političnem prostoru ter s tem dokončno omogočijo, da so njihovi glasovi, njihove ideje, pobude in želje spoštovane, upoštevane in zastopane na vseh ravneh odločanja, tako na lokalni, regionalni in državni ravni. Odločati morajo na tak način, da zagotovijo, da so njihova javna sredstva prerazporejena enakomerno in pravično in ne za politične in strankarske dogovore in kupčije.

V skladu s statutom so organi DROT: kongres, izvršilni odbor, predsednik, podpredsednika, generalni sekretar, nadzorni odbor, odbori in forumi ter lokalni, mestni in pokrajinski odbori.⁷

Kongres določa politične in druge usmeritve stranke DROT, sprejema in spreminja statut, program, druge programske dokumente in poslovnik kongresa, odloča o prenehanju stranke DROT, spojitvi z drugimi strankami, pripojitvi k drugi stranki ali razdružitvi stranke DROT, odloča o pritožbah in ugovorih na odločitve organov DROT, odloča o članarini in njeni višini, voli, imenuje in razrešuje predsednika in podpredsednike, generalnega sekretarja, člane izvršilnega in nadzornega odbora ter opravlja druge naloge, določene s statutom.⁸

Izvršilni odbor vodi stranko DROT, imenuje člane odborov in forumov, nadzira in koordinira delo lokalnih, mestnih in pokrajinskih odborov ter ostalih odborov in forumov, spremlja izvajanje sklepov organov, sklepa o oblikovanju koalicij z drugimi strankami, pripravlja predloge sprememb in dopolnitve programa ter statuta, predlaga kongresu višino članarine, sprejema letni finančni načrt in letno poročilo, rešuje vloge, naslovljene na izvršilni odbor ali stranko DROT, uresničuje program, organizira in izvaja dejavnosti, določi znak in pečat, obravnava in zavzema stališča do pobud, predlogov, mnenj in pritožb, ki so naslovljeni na izvršilni odbor, obravnava in zavzema politična stališča do aktualnega dogajanja v družbi, potrjuje in sooblikuje predloge lokalnih, mestnih in pokrajinskih odborov kandidat/kandidatov in kandidatnih list za organe lokalnih skupnosti in oblikuje predloge kandidatur oziroma kandidatnih list za funkcije v organih pokrajine, določa volilne taktike in strategije pred volitvami, izdaja glasila, revije ter druge publikacije v skladu z veljavno zakonodajo, predlaga kongresu kandidate za organe, sprejema pravilnike in določa druga pravila za delo, pooblašča člane organov in posameznike za opravila v imenu stranke DROT in opravlja druge zadeve, določene s tem statutom ali sklepom kongresa.⁹

Predsednik sklicuje in vodi seje izvršilnega odbora, izvršuje sklepe izvršilnega odbora in drugih organov, predstavlja stranko DROT v javnosti, podpisuje akte, ki jih sprejema izvršilni odbor, poroča kongresu o svojem delu in o delu izvršilnega odbora in opravlja druge naloge po pooblastilu kongresa.¹⁰

Predsednik stranke DROT v letu 2016 je bil Janez Zakrajšek.

Generalni sekretar zastopa stranko DROT v pravnih razmerjih in je zakoniti zastopnik stranke DROT, je odgovoren za materialno in finančno poslovanje, razen če ni v morebitnem pravilniku o finančnem in

⁷ 10. člen statuta.

⁸ Drugi odstavek 11. člena statuta.

⁹ 13. člen statuta.

¹⁰ Prvi odstavek 14. člena statuta.

materialnem poslovanju drugače določeno, je odgovoren za pripravo gradiv in zapisnikov, ki jih obravnavajo organi, pripravlja letni finančni načrt in letno poročilo, skrbi za pretok informacij in usklajeno delovanje med organi, za posamezne naloge lahko v dogovoru s predsednikom pooblasti tudi druge ljudi in opravlja druge naloge ter izvršuje pooblastila po tem statutu ali sklepa o pristojnostih organov.¹¹

Nadzorni odbor spremlja in nadzoruje delo organov, opozarja in zahteva odpravo napak in nedoslednosti pri delu organov glede na program, statut, pravilnike, poslovniške in druga pravila oziroma akte, preverja skladnost vseh aktov, odborov in forumov s statutom in odreja razveljavitev neskladnih določil oziroma sklepov, nadzira finančno in materialno poslovanje, opozarja na nepravilnosti in zahteva njihovo odpravo, revidira letno poročilo pred obravnavo na izvršilnem odboru, seznanja s svojimi sklepi člane in organe, na katere se ti sklepi nanašajo, o svojem delu poroča kongresu ter opravlja druge naloge in obveznosti, ki izhajajo iz statuta.¹²

Stranka DROT lahko pridobiva sredstva za svoje delovanje¹³:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Stranka DROT v letu 2016 ni pobirala članarine.¹⁴

Na dan 31. 12. 2016 stranka DROT ni imela zaposlenih.

Stranka DROT v letu 2016 ni sodelovala na volitvah županov in v občinske svete ali v referendumskih kampanjah.

Za pravilnost poslovanja stranke DROT je odgovoren generalni sekretar. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke DROT v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bila Špela Smuk, generalna sekretarka¹⁵.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke DROT v letu 2016 smo preverjali skladnost poslovanja stranke DROT z ZPolS ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji¹⁶ (v nadaljevanju: ZVRK) pri rednem poslovanju v letu 2016, in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,

¹¹ 16. člen statuta.

¹² Drugi odstavek 17. člena statuta.

¹³ Prvi odstavek 21. člena ZPolS.

¹⁴ Izjava stranke DROT z dne 29. 4. 2017.

¹⁵ Sklep 3 pri 6. točki dnevnega reda zapisnika kongresa stranke DROT z dne 27. 11. 2014.

¹⁶ Uradni list RS, št. 41/07, 11/11, 98/13.

- premoženju stranke in
- posojilih.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju prihodkov in odhodkov smo upoštevali določila ZPolS in ZVRK. Preverili smo tudi, ali je stranka DROT vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju povečanja in zmanjšanja premoženja, najemanja posojil ter vodenja registra članic in članov stranke DROT (v nadaljevanju: register članov) smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka DROT v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki DROT, če so prispevki presegali 1.555,89 evra, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2015¹⁷;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki DROT dala banka ali posojilnica, vključno z navedbo podatkov o firmi in sedežu, poslovnem naslovu in matični številki banke ali posojilnice, pri kateri je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije ter s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2016. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodiła za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

¹⁷ To je leto pred letom, za katero se poroča. Navedeni znesek je objavljen v Poročilu o gibanju plač za december 2015, Uradni list RS, št. 18/16.

2. UGOTOVITVE

2.1 Prihodki

Stranka DROT je v letnem poročilu za leto 2016 izkazala prihodke v znesku 11.029,40 evra. Največ prihodkov (to je 88,1 odstotka) predstavljajo prihodki iz proračuna lokalne skupnosti, ki jih je stranka DROT dobila skladno s 26. členom ZPolS glede na število glasov, ki jih je njena lista kandidatov dobila na volitvah članov svetov lokalnih skupnosti.

Tabela 1: Izkazani prihodki stranke DROT v letu 2016

Prihodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. ČLANARINE	0	-
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	0	-
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	0	-
2.2 Za kampanjo po ZVRK	0	-
3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	0	-
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	1.308,50	11,9
4.1 Prihodki po 23. členu ZPolS	0	-
4.2. Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPolS	0	-
4.3 Prihodki po 24. in 26. členu ZVRK	0	-
4.4 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	1.308,50	11,9
4.5 Prihodki po drugih zakonih	0	-
5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	9.720,72	88,1
5.1 Prihodki po 26. členu ZPolS	9.720,72	88,1
5.2 Prihodki po 28. členu ZVRK	0	-
6. IZREDNI PRIHODKI	0,18	0
7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	0	-
Skupaj	11.029,40	100,0

Vir: letno poročilo stranke DROT za leto 2016.

2.1.1 Prispevki

2.1.1.a Stranka DROT je brezplačno uporabljala prostore družbe Interflash, d. o. o. (v nadaljevanju: družba Interflash) kot sedež, za prejemanje pošte in arhiv. Stranka DROT je občasno uporabljala tudi računalnik in tiskalnik te družbe.¹⁸ S tem je ta pravna oseba zagotovila stranki DROT brezplačne prostore in storitve v letu 2016 v ocenjenem znesku 288 evrov¹⁹. Navedeno ravnanje predstavlja druge oblike prispevka pravne osebe stranki DROT, ki ga je ta pridobila v nasprotju z ZPolS in bi ga morala v 30 dneh od prejema nakazati v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Navedeno ravnanje ni v skladu s prvim odstavkom 25. člena ZPolS, ki določa, da pravne osebe zasebnega prava ne smejo financirati strank, ter z devetim odstavkom 22. člena ZPolS, ki določa, da mora stranka prispevke, ki jih je pridobila v nasprotju z ZPolS, v 30 dneh od prejema nakazati v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Pojasnilo stranke DROT

Sedež stranke DROT je registriran na Gubčevi cesti 28 v Trebnjem v poslovnih prostorih družbe Interflash. Prostore uporablja brezplačno, le za opravljanje administracije in arhiva.

2.2 Odhodki

Stranka DROT je v letnem poročilu za leto 2016 izkazala odhodke v znesku 11.461,40 evra. Vsi odhodki predstavljajo odhodke za redno poslovanje stranke DROT.

¹⁸ To izhaja iz pojasnila družbe Interflash v elektronskem sporočilu z dne 1. 6. 2017.

¹⁹ Upoštevali smo, da je stranka DROT uporabljala storitve in prostore 12 mesecev v letu 2016, pri tem pa ocenili, da je uporabljala 4 kvadratne metre po ceni 6 evrov na kvadratni meter na mesec.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke DROT v letu 2016

Odhodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. Odhodki za redno poslovanje stranke	11.461,40	100,0
1.1 Stroški materiala in blaga	0	-
1.2 Stroški storitev	366,40	3,2
1.3 Stroški dela	0	-
1.4 Amortizacija	0	-
1.5 Rezervacije	0	-
1.6 Drugi stroški	0	-
• Popravki obratnih sredstev	0	-
• Ostali drugi stroški	0	-
1.7 Finančni odhodki	0	-
1.8 Drugi odhodki	11.095,00	96,8
2. Odhodki za volilne ali referendumske kampanje stranke	0	-
Skupaj	11.461,40	100,0

Vir: letno poročilo stranke DROT za leto 2016.

S preizkušanjem pravilnosti odhodkov stranke DROT smo ugotovili, da je stranka DROT odhodke porabila v skladu z ZPolS in ZVRK.

2.3 Register članov

2.3.1.a Stranka DROT ni predložila registra članov. Zato ni mogoče preveriti, ali ima stranka DROT register članov, kot to zahteva četrti odstavek 6. člena ZPolS, ki določa, da mora stranka imeti register članov, ter ali so člani stranke državljani Republike Slovenije, kot to zahteva prvi odstavek 6. člena ZPolS.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke DROT - *za razvoj* v letu 2016.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da politična stranka DROT - *za razvoj* v letu 2016 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjem primeru:

- druge oblike prispevka pravne osebe v ocenjenem znesku 288 evrov, ki ga je pridobila v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, v 30 dneh od prejema ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije – točka 2.1.1.a.

Poleg tega nismo mogli pridobiti ustreznih in zadostnih dokazov, na podlagi katerih bi bilo mogoče ugotoviti, ali ima stranka register članic in članov, in preveriti, ali so člani stranke državljani Republike Slovenije (točka 2.3.1.a).

Razen vpliva ugotovljene nepravilnosti na pravilnost poslovanja v letu 2016, ki jo navajamo v prvem odstavku, in možnih učinkov negotovosti, navedenih v drugem odstavku, menimo, da je politična stranka DROT - *za razvoj* v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

4. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA

Politična stranka *DROT - za razvoj* mora v roku 30 dni po prejemu revizijskega poročila računskemu sodišču predložiti odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

1. navedbo revizije, na katero se nanaša,
2. kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki je bila ugotovljena z revizijo, in
3. izkaz popravljalnih ukrepov.

Izkaz popravljalnih ukrepov mora obsegati navedbo popravljalnega ukrepa in ustrezna dokazila o izvedenem popravljalnem ukrepu za odpravo ugotovljene nepravilnosti.

Politična stranka *DROT - za razvoj* mora v odzivnem poročilu izkazati:

- nakazilo prispevka, ki je bil politični stranki *DROT - za razvoj* dan v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, v znesku 288 evrov v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije – točka 2.1.1.a;
- da ima na naslovu, ki je registriran kot sedež stranke *DROT - za razvoj*, pravico uporabljati storitve in prostore in da zanje plačuje najemnino – točka 2.1.1.a;
- da je pričela z aktivnostmi za vzpostavitev registra članic in članov politične stranke *DROT - za razvoj* oziroma ga je vzpostavila – točka 2.3.1.a.

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja²⁰. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

²⁰ 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije.

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da politična stranka DROT - za razvoj krši obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki DROT - za razvoj, osebno po ZUP;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si