



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Prežihova 4, 61000 LJUBLJANA

Telefon: 178 58 88

Telefax: 178 58 91

Ljubljana, 22.02. 1996

Številka: 1201-3/95-16

Računsko sodišče Republike Slovenije na podlagi 2. odstavka 24. člena Zakona o Računskem sodišču (Uradni list, št. 48/95) in 24. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije (Uradni list, št. 20/95) v senatu na I. stopnji pod predsedstvom Martina Jakše, ob sodelovanju dr. Etelke Korpič Horvat kot poročevalke in mag. Nataše Knaubert-Šorli kot članice senata, na pripombe Državnega sveta Republike Slovenije, Ljubljana, Šubičeva ul. 4, zoper predhodno poročilo št. 1201-3/95-10 z dne 19.12.1995, izdaja naslednje:

POROČILO NA PRVI STOPNJI

I. Pripombe na predhodno poročilo

V Državnem svetu Republike Slovenije, Ljubljana, Šubičeva 4 (v nadaljnjem besedilu: nadzorovana oseba) je bila opravljena selektivna revizija plač, drugih osebnih prejemkov in povračil v zvezi z delom delavcem, izplačila po pogodbah o delu, izplačila na podlagi potnih nalogov in uporabe službenih avtomobilov in izplačila preko študentskih servisov, o kateri je bilo izdano Predhodno poročilo št. 1201-3/95-10 dne 19.12.1995. Na predhodno poročilo je nadzorovana oseba pravočasno vložila pripombe na predhodno poročilo in sicer na napake na strani 2 in 3 in sicer:

Državni svet Republike Slovenije je dne 3. 1. 1996 podal pripombe na ugotovitev v predhodnem poročilu in navedel naslednje podatke iz Pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v službi Državnega sveta Republike Slovenije in statistike odsotnih zaradi dolgotrajne bolezni in porodniške:

"Po pravilniku o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest je v službi Državnega sveta Republike Slovenije 18 delavcev:

- 9 višjih upravnih delavcev,
- 2 upravnica delavca,
- 5 administrativno-tehničnih delavcev, od teh:

- trije referenti državnega sveta in njegovih komisij v sekretariatu Državnega sveta,
 - tajnica predsednika Državnega sveta v pisarni predsednika in podpredsednika Državnega sveta,
 - voznik spremljevalec v pisarni predsednika in podpredsednika Državnega sveta,
- 2 pripravnik.

V pripombah je tudi navedeno, da je dejansko zaposlenih na dan 31. 7. 1995:

9 višjih upravnih delavcev,
2 upravna delavca, od teh:

- ena delavka za daljši čas v bolniškem staležu od 16. 9. 1993 do 24. 9. 1993, od 12. 10. 1993 do 31. 1. 1995, od 1. 2. 1995 je pričela delati s polovično delovno obveznostjo, od 1. 3. 1995 je bila zaradi bolezni ponovno odsotna in od 1. 4. 1995 dalje dela skrajšan delovni čas,

5 administrativno tehničnih delavcev, od teh:

- 3 referenti državnega sveta in njegovih komisij v sekretariatu Državnega sveta, od tega
- 1 referentka odsotna zaradi porodniške od 23. 3. 1994 do 31. 8. 1995,
- 1 tajnica predsednika Državnega sveta v pisarni predsednika in podpredsednika Državnega sveta,
- 1 voznik spremljevalec v pisarni predsednika in podpredsednika Državnega sveta,

1 pripravnik."

Na podlagi dokumentacije v spisu je senat ugotovil, da je pri ugotovitvah, ki se nanašajo na število sistemiziranih delovnih mest prišlo do napake v predhodnem poročilu, kjer so navedeni le 4 administrativno-tehnični delavci, po sistemizaciji z dne 7. 4. 1993 pa je sistemiziranih 5 administrativno-tehničnih delavcev.

Število dejansko zaposlenih delavcev se ne ujema s številom delavcev, določenih v sistematizaciji, ker je nadzorovana oseba zaposlila naslednji delavki:

- delavko E.Ž. - upravno delavko, namesto delavke S.U., ki je na dolgotrajni bolniški in je tudi upravni delavec in
- delavko A.R. - referentko, namesto delavke M.Š., ki je na porodniški.

Zaradi zgoraj omenjenega se črta tudi obrazložitev pod točko 1. Izplačila plač v mnenju, in sicer:

Podlaga za določitev in izplačilo plač je sistemizacija delovnih mest, kot obvezen akt nadzorovane osebe. Po sistemizaciji delovnih mest Državnega sveta Republike Slovenije z dne 7. 4. 1993 je sistemiziranih 6 delovnih mest. Naloge posameznih delovnih mest izvršuje 19 delavcev, čeprav je v sistemizaciji določeno število izvrševalcev 17. Tako se določbe akta o sistemizaciji, ki določa število izvajalcev ne ujema s številom dejansko zaposlenih delavcev pri nadzorovani osebi. Senat ugotavlja, da se poročilo pravilno glasi:

U G O T O V I T V E :

1. PRAVNA PODLAGA DELOVANJA

Delovanje nadzorovane osebe temelji na ustavnih določilih zakona o Državnem svetu (Ur. l. RS, št. 44/92) in določilu poslovnika Državnega sveta (Ur. l. RS, št. 44/93).

Poslovník v 101. členu določa, da ima Državni svet službo, ki opravlja strokovne in druge naloge, ki se nanašajo na delo državnih svetnikov in za zagotavljanje strokovne pomoči pri opravljanju njihove funkcije. Služba Državnega sveta opravlja strokovne in druge naloge tudi za komisije in interesne skupine ter naloge v zvezi s pripravo in izvedbo sej Državnega sveta.

Državni svet podrobneje določi naloge in organizacijo službe s sklepom.

Na podlagi 25. člena začasnega poslovnika Državnega sveta (Ur. l. RS, št. 5/93) je Državni svet Republike Slovenije na seji 7. aprila 1993 sprejel sklep o organizaciji in delu službe Državnega sveta Republike Slovenije.

2. SISTEMIZACIJA IN ZAPOSLENI

Na podlagi 9. člena sklepa o organizaciji in delu službe Državnega sveta Republike Slovenije je Državni svet Republike Slovenije na seji dne 7. 4. 1993 sprejel pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v službi Državnega sveta Republike Slovenije.

V 9. členu omenjenega sklepa o organizaciji in delu službe Državnega sveta Republike Slovenije je določeno, da Državni svet na predlog predstojnika sprejme sistemizacijo delovnih mest. Svetovalcem sveta, upravnim delavcem in strokovno-tehničnim delavcem določi predstojnik plače skladno s koeficienti, določenimi v zakonu o delavcih v državnih organih.

Iz 5. člena omenjenega sklepa pa izhaja, da delavci službe sveta uresničujejo svoje pravice, obveznosti in odgovornosti iz delovnih razmerjih v skladu z zakonom o delovnih razmerjih, zakonom o delavcih v državnih organih, kolektivno pogodbo za negospodarske dejavnosti, ob smiselni uporabi odloka o načinu uporabe posameznih določb zakona o delavcih v državnih organih, ki velja za delavce v službah Državnega zbora Republike Slovenije, sprejetim 23. 2. 1993 in s tem sklepom.

Po sistemizaciji delovnih mest Državnega sveta Republike Slovenije z dne 7. 4. 1993 je sistemiziranih 6 delovnih mest, za katere je sistemiziranih 16 izvrševalcev, in sicer:

9 višjih upravnih delavcev,
2 upravna delavca,
5 administrativno-tehnični delavci in
2 pripravnik.

Dejansko zasedenih pa je na dan 31. 7. 1995 bilo pri nadzorovani osebi 19 delovnih mest, in sicer:

9 višjih upravnih delavcev,
3 upravni delavci,
6 administrativno-tehničnih delavcev in
1 pripravnik.

Število dejansko zaposlenih delavcev se ne ujema s številom delavcev, določenih v sistemizaciji, ker je nadzorovana oseba zaposlila dve delavki in sicer:

- delavko E.Ž. - upravno delavko, namesto delavke S.U., ki je na dolgotrajni bolniški in je tudi upravni delavec in
- delavko A.R. - referentko, namesto delavke M.Š., ki je na porodniški.

Delavcem so bile vročene odločbe o imenovanju in odločb o določitvi količnikov, niso pa sklenili pogodb o zaposlitvi, kar je v nasprotju z 11. in 12. členom zakona o delovnih razmerjih (Ur. l. RS, št. 14/90, 5/91 in 71/93, popr. 2/94).

Nepravilnosti v zvezi s sistemizacijo so naslednje:

Sistemizacija delovnih mest Državnega sveta Republike Slovenije z dne 7. 4. 1993 določa nazive in naloge delovnih mest, zahtevane pogoje za delovna mesta, potrebna dodatna znanja in vrednost posameznega delovnega mesta, izražena s koeficientom. Koeficienti v tej sistemizaciji so določeni na podlagi zakona o delavcih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2-25/91-I, in 4-126/93). Z uveljavitvijo zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94) pa bi morala nadzorovana oseba uskladiti sistemizacijo s tem zakonom. Tako so v sistemizaciji določeni količniki še na podlagi zakona o delavcih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 18/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2-25/91-I, 4-126/93) in ne na podlagi omenjenega zakona o razmerjih plač. Zaposleni pa so imeli določene koeficiente po zakonu o razmerjih plač.

Iz proračuna Državnega sveta Republike Slovenije za leto 1995 z dne 22. 5. 1995 je razvidno, da sekretarji komisij Državnega sveta, svetovalci Državnega sveta (skupaj 9), sekretarki interesnih skupin in referenti, ki so v enakem številu od sprejema sistemizacije, opravljajo po nalogu sekretarke in po dogovoru s predsednikom Državnega sveta, predstavniki interesnih skupin in predsedniki komisij, poleg svojih osnovnih nalog tudi dodatne naloge, ki jih določijo Državnemu svetu in službi različne aktivnosti, ki izhajajo iz delovanja Državnega sveta.

Tudi 7. člen sklepa o organizaciji in delu službe Državnega sveta Republike Slovenije določa, da se imenujejo višji upravni delavci za najzahtevnejša strokovna dela, za delo v pravni službi oz. za eno ali več področij izmed področij Državnega sveta in za področja, za katera jih lahko zadolži predstojnik.

Posamezni od višjih upravnih delavcev opravljajo tudi strokovna in organizacijska dela za komisije sveta kot sekretarji stalnih in občasnih komisij.

Tako je iz odločb o imenovanju nekaterih delavcev razvidno, da so bili imenovani npr. za opravljanje naslednjih nalog:

- sekretar komisije Državnega sveta Republike Slovenije za politični sistem in vodja pravne službe,
- sekretar komisije Državnega sveta Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in vodja službe sekretariata za koordinacijo poteka seje Državnega sveta,
- sekretar komisije Državnega sveta Republike Slovenije za regionalni razvoj in vodja službe za stike z javnostjo.

Sistemizacija z dne 7. 4. 1993 pa določa za posamezna delovna mesta naslednje naloge, kot npr.:

- sekretar interesne skupine - strokovno in organizacijsko delo za interesne skupine,
- svetovalec Državnega sveta - vodenje najzahtevnejših strokovnih nalog, vodenje strokovnih skupin.

Omenjena sistemizacija ne predvideva opravljanja nalog za več področij Državnega sveta, zato odločbe o imenovanju nekaterih delavcev niso usklajene z omenjeno sistemizacijo.

Akt o sistemizaciji je obvezen akt, v katerem morajo biti določena vsa delovna mesta in naloge delavcev, ki jih opravlja nadzorovana oseba in le na podlagi tako določenih delovnih mest in nalog se lahko sklepajo delovna razmerja z delavci.

3. PLAČE

3.1. Obračun in izplačilo plač

Preverjeni so bili obračunski listi osebnih dohodkov za 18 delavcev za meseca januar in julij 1995.

Plača zaposlenih je sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. Njihove plače so določene z zakonom o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94).

Po 3. členu omenjenega zakona je osnovna plača sestavljena iz osnove za obračun plače in količnika, ki je določen v skladu s tem zakonom. Osnova za obračun plače je izhodiščna plača za I. tarifni razred, dogovorjena s kolektivno pogodbo za negospodarske dejavnosti (za mesec januar 1995 je znašala 31.200,00 SIT, za mesec julij 1995 pa 32.642,00 SIT).

Po tej osnovi je bila izračunana plača za vse delavce.

Za zgoraj omenjenih 18 delavcev so bili preverjeni tudi količniki osnovne plače. V skladu z že omenjenim 5. členom sklepa o organizaciji in delu službe Državnega sveta Republike Slovenije uporablja Državni svet sklep Komisije za volitve, imenovanja in administrativne zadeve št. 102-02/90-2 z dne 28. 6. 1994, ki velja za Državni zbor Republike Slovenije.

Omenjena komisija je tega dne na podlagi 2. člena odloka o načinu uporabe posameznih določb zakona o delavcih v državnih organih za delavce v službah Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 12/93), 10. in 11. člena zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94) ter v zvezi s 27. členom zakona o delavcih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2/91-I in 4/93) sprejela sklep o količnikih za določitev osnovne plače višjih upravnih delavcev v službah Državnega zbora Republike Slovenije, ki jih imenuje Komisija Državnega zbora Republike Slovenije za volitve, imenovanja in administrativne zadeve.

Višjim upravnim delavcem je bila plača izračunana na podlagi količnikov, v skladu z zgoraj omenjenimi predpisi.

Količniki ostalih delavcev pa so določeni s sistemizacijo.

3.2. Napredovanja delavcev

V Državnem svetu Republike Slovenije sta v letu 1995 napredovali 2 delavki. Obe delavki sta napredovali na podlagi delovnih izkušenj, ena pa je še pridobila visoko strokovno izobrazbo.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

3.3. Delovna uspešnost

Za zaposlene delavce je bila preverjena delovna uspešnost za mesec julij 1995.

Po 17. členu zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94) pripada del plače za delovno uspešnost zaposlenemu, ki bistveno presega pričakovane delovne rezultate ali je nadpovprečno delovno obremenjen. Ta del plače lahko znaša največ 20 % delavčeve osnovne plače.

V 18. členu tega zakona pa je določeno, da skupen obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti mesečno lahko znaša največ 3 % sredstev za plače v javnem zavodu oz. državnem organu.

Skupen obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti znaša za mesec julij 1995 82.238,00 SIT oz. 2,5 % sredstev za plače delavcev. Znesek izjemne uspešnosti pri delavcih ni presegal 20 % osnovne plače. Delovna uspešnost je bila v mesecu

juliju 1995 dodeljena 9 delavcem, najnižji znesek je znašal 2.285,00 SIT, najvišji pa 16.647,00 SIT bruto.

Nadzorovana oseba bi morala imeti določena merila za ugotavljanje delovne uspešnosti delavcev v svojem aktu in sicer v skladu s 3. odstavkom 17. člena zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94). Tega akta pa Državni svet nima sprejetega in ga ni predložil v času nadzora.

Državni svet sredstva za delovno uspešnost razporedi na podlagi seznama, ki ga podpiše sekretarka mag. Marija Drogenik.

3.4. Dodatki

Dodatki zaposlenim v državnih organih so določeni v 19. členu zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti in so lahko naslednji: dodatek za delovno dobo, dodatek za manj ugodne delovne pogoje, dodatek za delo v manj ugodnem delovnem času in drugi dodatki, ki jih določa kolektivna pogodba, zakon ali na njegovi podlagi izdani predpis.

Dodatki so bili preverjeni za 18 delavcev za mesec julij 1995.

Vsi delavci imajo izkazan dodatek za delovno dobo v skladu z omenjenim zakonom. V 38. členu kolektivne pogodbe za negospodarstvo (Ur. l. RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93 in 80/94) je določeno, da pripada delavcu za vsako leto delovne dobe dodatek v višini 0,5 %, ženskam pa ob doseganju 25 let delovne dobe dodatek v višini 0,75 %.

Dodatki višjih upravnih delavcev so opisani pod točko 2.1. (obračun in izplačilo plač) tega poročila.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

3.5. Delo preko polnega delovnega časa (nadurno delo)

Pregledan je bil obračun in izplačilo nadur v mesecu juliju 1995. Sredstva za nadure so znašala v tem mesecu 254.144,20 SIT za opravljenih 171 nadur. Nadure so bile obračunane in izplačane 8 delavcem.

Omenjenim delavcem so bile izplačane nadure v glavnem zaradi dela sej Državnega sveta ali njegovih komisij.

Po 12. členu zakona o delavcih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2-25/91-I in 4-126/93) delavec lahko opravlja delo, daljše od polnega delovnega časa, največ 10 ur na teden.

Zgoraj omenjeni delavci niso opravili več kot 10 nadur na teden.

Nadzorovana oseba vodi evidenco o nadurnem delu.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

4. DRUGI OSEBNI PREJEMKI

V nadzor so bili zajeti drugi osebni prejemki za čas od 1. 1. do 31. 7. 1995, ki na podlagi 40. člena kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti (Ur. l. RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93 in 80/94) pripadajo delavcu:

- regres za letni dopust,
- jubilejne nagrade,
- odpravnine,
- solidarnostna pomoč.

4.1. Regres za letni dopust

Regres za letni dopust za leto 1995 je bil izplačan delavcem služb Državnega sveta Republike Slovenije v skladu s 40. členom kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti (Ur. l. RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93 in 80/94), v skladu s 4. členom aneksa k kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti (Ur. l. RS, št. 80/94) in v skladu s sklepom o drugih osebnih prejemkih in povračilih delavcev služb Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 34/93, 42/95) ter v skladu s sklepom o drugih osebnih prejemkih in povračilih poslancev Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 8/93, 34/93, 35/94, 28/95).

V skladu s 5. členom že citiranega (pod tč. 3.1.) sklepa o organizaciji in delu službe Državnega sveta Republike Slovenije se smiselno uporabljajo za Državni svet isti sklepi o drugih osebnih prejemkih in povračilih kot veljajo za Državni zbor Republike Slovenije.

Regres za letni dopust za delavce služb Državnega sveta za leto 1995 je bil obračunan v bruto znesku 1.145.664,00 SIT, plačana je bila akontacija davka v višini 131.899,10 SIT ter izplačan v neto znesku delavcem služb Državnega sveta Republike Slovenije v višini 1.013.764,90 SIT. Izplačan je bil v dveh delih (22. maja in 22. junija), vsakokrat v višini izhodiščne plače za I. tarifni razred za negospodarstvo (2 x 31.824,00 SIT).

Dohodnina je bila obračunana v skladu z zakonom o dohodnini (Ur. l. RS, št. 71/93, 2/94, 2/95, 7/95).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

4.2. Jubilejne nagrade

V nadzorovanem obdobju je bila izplačana 1 jubilejna nagrada delavki služb Državnega sveta Republike Slovenije v višini 48.284,00 SIT.

Izplačilo je bilo opravljeno v skladu s 40. členom kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti (Ur. l. RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93 in 80/94), 70. členom zakona o delavcih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2/91, 4/93), v skladu s sklepom o drugih osebnih prejemkih in povračilih delavcev služb Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 34/93, 80/94) in sklepom o drugih osebnih prejemkih in povračilih poslancev Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 8/93, 34/93, 80/94) ter v skladu z uredbo o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek (Ur. l. RS, št. 72/93, 43/94, 62/94, 7/95).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

4.3. Odpravnine

Iz knjigovodske evidence je razvidno, da v nadzorovanem obdobju ni bila izplačana nobena odpravnina delavcem služb Državnega sveta Republike Slovenije.

4.4. Solidarnostna pomoč

Iz knjigovodske evidence je razvidno, da v nadzorovanem obdobju ni bila izplačana nobena solidarnostna pomoč delavcem služb Državnega sveta Republike Slovenije.

5. POVRAČILA STROŠKOV V ZVEZI Z DELOM

5.1. Regres za prehrano, povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela

Revidiran je bil obračun in izplačilo regresa za prehrano med delom ter povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela v mesecu juliju 1995.

Pravna podlaga za obračun in izplačilo teh stroškov je določena v 42. členu kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti (Ur. l. RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93 in 80/94), v II. točki sklepa o drugih osebnih prejemkih in povračilih delavcev služb Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 34/93, 42/95), višina zneska pa v točkah I/1. in I/8. sklepa o drugih osebnih prejemkih in povračilih poslancev Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 8/93, 34/93, 35/94).

Gotovinska izplačila za prehrano je prejelo 10 delavcev, skupno v višini 79.875,00 SIT, na podlagi odobritve sekretarke Državnega sveta.

Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela je bil izplačan 10 delavcem v skupni višini 48.980,00 SIT.

Pri izplačilu regresa za prehrano in povračil stroškov prevoza je bila upoštevana dejanska prisotnost in odsotnost delavcev z dela.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

5.2. Nadomestila za ločeno življenje

Iz dokumentacije za nadzorovano obdobje je razvidno, da delavci službe Državnega sveta Republike Slovenije ne prejemajo nadomestila za ločeno življenje.

5.3. Terenski dodatek

V nadzorovanem obdobju terenski dodatek ni bil izplačan.

5.4. Povračila stroškov na službenem potovanju doma in v tujini

Preverjeni so bili potni nalogi za službena potovanja doma in v tujino v mesecu juliju 1995.

Dnevnice za službena potovanja doma so bile obračunane in izplačane v mesecu juliju 1995 v višini 271.429,00 SIT, prevozni stroški pa v višini 19.007,00 SIT. Le za eno službeno potovanje v tujino (voznik) so bile obračunane in izplačane dnevnic v višini 34.115,40 SIT in stroški predora v višini 1.000,00 SIT.

Obračun dnevnic in ostalih potnih stroškov za službena potovanja doma je v skladu z II. točko sklepa o drugih osebnih prejemkih in povračilih delavcev služb Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 34/93, 42/95) in I/4 točko sklepa o drugih osebnih prejemkih in povračilih poslancev Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 8/93, 34/93, 35/94) ter v skladu z uredbo o povračilih stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek (Ur. l. RS, št. 72/93, 43/94, 62/94, 7/95).

Obračun davka od dnevnic za službena potovanja doma, ki presegajo višino, določeno z uredbo o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek (Ur. l. RS, št. 72/93, 43/94, 62/94, 7/95) je bil opravljen v skladu z zakonom o dohodnini (Ur. l. RS, št. 71/93, 2/94, 2/95, 7/95).

Nadzorovana oseba je obračunala dnevnice in ostale potne stroške za službeno potovanje v tujino (voznik) v skladu z uredbo o povračilih stroškov za službena potovanja v tujino (Ur. l. RS, št. 38/94, 63/94).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

6. IZPLAČILA NA PODLAGI POGODB O DELU IN PREKO ŠTUDENTSKEGA SERVISA

6.1. Pogodbe o delu

V nadzor so bile zajete pogodbe o delu, izplačane v mesecu juliju 1995. V tem mesecu so bile obračunane pogodbe o delu v bruto znesku 416.108,60 SIT in izplačane v neto znesku 322.484,10 SIT. Pogodbe so bile sklenjene le z zunanji sodelavci. Pogodbe so bile sklenjene v skladu s 107. do 110. členom zakona o delovnih razmerjih (Ur. l. RS, št.14/90, 5/91, 71/93, 2/94) za izvedbo naslednjih del:

- administrativno-referentska dela ob sejah Državnega sveta Republike Slovenije in njegovih teles,
- prevoz.

Pri pregledu pravilnosti obračunavanja davkov in prispevkov od pogodbenega dela je bilo ugotovljeno, da so bili od vseh pogodb obračunani: dohodnina v višini 25 % po določilih zakona o dohodnini (Ur. l. RS, št. 71/93, 2/94, 2/95, 7/95), posebni davek v višini 25 % v skladu z določili zakona o posebnem davku na določene prejemke (Ur. l. RS, št. 72/93, 22/94), prometni davek od storitev po 5 % stopnji za opravljeno storitev v skladu z zakonom o prometnem davku (Ur. l. RS, št. 4/92, 71/93), obračun prispevne stopnje (6 %) v skladu s sklepom o določitvi prispevkov za posebne primere zavarovanja (Ur. l. RS, št. 23/92) ter obračun pavšalnega zneska 240,00 SIT v skladu z sklepom o pavšalnih zneskih za obvezno zdravstveno zavarovanje (Ur. l. RS, št. 80/94).

Nadzorovana oseba pošilja Zavodu za zaposlovanje enkrat letno podatke o delavcih, ki delajo pri njej po pogodbi o delu in število ur, ki so jih ti delavci opravili.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

6.2. Pogodbe o avtorskem delu

V nadzor so bile zajete avtorske pogodbe, izplačane v mesecu juliju 1995. Obračunane so bile v bruto znesku 1.029.411,50 SIT in izplačane v neto znesku 875.000,00 SIT. Plačila so bila izvršena preko Avtorske agencije za Slovenijo. Avtorski agenciji je bil nakazan bruto znesek v mesecu juliju 1995 v višini 1.066.749,50 SIT, ki predstavlja bruto avtorski honorar in provizijo Avtorske agencije za Slovenijo.

Davek od osebnih prejemkov iz premoženjskih pravic je bil obračunan v skladu z zakonom o dohodnini.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

6.3. Izplačila preko Študentskega servisa

Revidirani so bili vsi računi, prejeti od Študentskega servisa v mesecu juliju 1995. Vrednost opravljenih del (le administrativna dela) je znašala, skupaj z manipulativnimi stroški 124.245,00 SIT. Posebna pogodba s Študentskim servisom ni bila sklenjena. Računi imajo vse sestavine pogodbe.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

7. UPORABA SLUŽBENIH AVTOMOBILOV

Opravljen je bil nadzor uporabe službenih avtomobilov delavcev službe Državnega sveta Republike Slovenije v mesecu juliju 1995.

Državni svet Republike Slovenije ima v najemu 1 avtomobil znamke Audi V8q, ki ga uporablja le predsednik Državnega sveta Republike Slovenije. Delavci službe Državnega sveta Republike Slovenije ne uporabljajo avtomobila za službene namene, niti za privatne namene.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

8. OSTALE BONITETE

Pri pregledu knjigovodskih evidenc za nadzorovano obdobje je bilo ugotovljeno, da v tem obdobju ni bilo izkazanih in obračunanih bonitet in stimulacij, ki se všttevajo v osnovo za davek od osebnih prejemkov po 17. členu zakona o dohodnini (Ur. l. RS, št. 71/93, 2/94, 2/95, 7/95).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

9. IZDAJA NALOGA ZA ODPRAVO NEZAKONITIH DEJANJ

Računsko sodišče Republike Slovenije je v tej zadevi nadzora v smislu določila 26. člena zakona o Računskem sodišču Republike Slovenije (ur. l. RS, št. 48/94) izdalo nalog za odpravo nezakonitih dejanj, ki so v nasprotju z zakoni in drugimi predpisi, št. 1201-3/95-9 z dne 19. 12. 1995.

Na podlagi omenjenega Računsko sodišče o predmetih nadzora izdaja naslednja

M N E N J A

I.

1. IZPLAČILA PLAČ

O pravilnosti izplačila plač se izreka **mnenje s pridržkom**.

Obrazložitev:

- Količniki osnove plače v tej sistemizaciji so določeni na podlagi zakona o delavcih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2/91-I in 4/93) in ne na podlagi zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94).
- Nadzorovana oseba je del plače iz naslova delovne uspešnosti izplačevala po presoji odgovornih delavcev iz seznama delavcev, katerim je priznavala delovno uspešnost, ni pa imela izdelanega splošnega akta za delavce, kot to določa 3. odstavek 17. člena omenjenega zakona o razmerjih plač.

2. IZPLAČILA DRUGIH OSEBNIH PREJEMKOV IN POVRAČIL STROŠKOV V ZVEZI Z DELOM DELAVCEV

O pravilnosti izplačil drugih osebnih prejemkov in povračil stroškov v zvezi z delom delavcev se izreka **pozitivno mnenje**.

II.

IZPLAČILA PO POGODBAH O DELU

O pravilnosti izplačil po pogodbah o delu se izreka **pozitivno mnenje**.

III.

IZPLAČILA NA PODLAGI POTNIH NALOGOV IN UPORABE SLUŽBENIH AVTOMOBILOV

O pravilnosti izplačil na podlagi potnih nalogov in uporabi službenih avtomobilov se izreka **pozitivno mnenje**.

IV.

IZPLAČILA PREKO ŠTUDENTSKIH SERVISOV

Na podlagi opravljenih preveritev o pravilnosti izplačil preko študentskih servisov se izreka **pozitivno mnenje**.

Pravni pouk: Zoper poročilo na prvi stopnji lahko nadzorovana oseba vloži ugovor v roku 30 dni od dneva prejema, na Računsko sodišče Republike Slovenije, Prežihova ulica 4, Ljubljana.

Martin Jakše dipl.oec
Predsednik senata

VROČITI:

1. Državni svet Republike Slovenije,
Šubičeva 4, Ljubljana
2. Arhiv, tu