



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo

Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja

Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2014



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2014

Številka: 323-1/2015/25

Ljubljana, 10. novembra 2016

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo računovodskih izkazov in pravilnosti poslovanja *Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije* (v nadaljevanju: zavod), ki je nosilec in izvajalec obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja na podlagi medgeneracijske solidarnosti.

Cilja revizije sta bila izrek mnenja o računovodskih izkazih zavoda za leto 2014, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, in izrek mnenja o pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2014.

Računsko sodišče je o *računovodskih izkazih* zavoda za leto 2014, z omejitvijo iz prejšnjega odstavka, izreklo *pozitivno mnenje*, ker meni, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev zavoda na dan 31. 12. 2014 ter prihodke in odhodke oziroma prejeme in izdatke zavoda za tedaj končano leto.

O *poslovanju* zavoda v letu 2014 je računsko sodišče izreklo *mnenje s pridržkom*, ker je ugotovilo, da zavod v matični evidenci zavarovancev in upokojitvenem postopku ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov, ki vplivajo na odmero pokojnine in letnega dodatka, zato sta bila uživalcem v nekaterih primerih pokojnina oziroma letni dodatek nepravilno določena in izplačana, v matični evidenci uživalcev pravic pa ni zagotovil vseh podatkov, kar ni v skladu z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja. Pri nabavi blaga v znesku 28.558 evrov je zavod ravnal v nasprotju s predpisi o javnem naročanju.

KAZALO

1. UVOD	9
2. RAČUNOVODSKI IZKAZI ZA LETO 2014	13
2.1 OBRAZLOŽITEV REVIZIJE.....	13
2.2 BILANCA STANJA	14
2.2.1 Neopredmetena osnovna sredstva in opredmetena osnovna sredstva	15
2.2.2 Dolgoročne finančne naložbe.....	17
2.2.2.1 Naložbe v delnice v državi	17
2.2.2.2 Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi	17
2.2.2.3 Namensko premoženje, preneseno javnim skladom	17
2.2.3 Dolgoročno dana posojila	18
2.2.4 Dolgoročne terjatve iz poslovanja	18
2.2.5 Denarna sredstva	19
2.2.6 Kratkoročne terjatve	19
2.2.6.1 Kratkoročne terjatve do kupcev	19
2.2.6.2 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	19
2.2.6.3 Druge kratkoročne terjatve	20
2.2.7 Kratkoročne finančne naložbe	27
2.2.8 Neplačani odhodki	27
2.2.9 Aktivne časovne razmejitev	28
2.2.10 Zaloge	28
2.2.11 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja.....	29
2.2.11.1 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	29
2.2.11.2 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	29
2.2.11.3 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja.....	29
2.2.11.4 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta.....	31
2.2.12 Neplačani prihodki.....	31
2.2.13 Pasivne časovne razmejitev.....	32
2.2.14 Lastni viri in dolgoročne obveznosti	33
2.2.14.1 Splošni sklad	33
2.2.14.2 Dolgoročne pasivne časovne razmejitev.....	34
2.2.14.3 Druge dolgoročne obveznosti	34
2.2.15 Izvenbilančna evidenca.....	34

2.2.15.1	Neizplačane pokojnine upokojencem s stalnim bivališčem v drugih državah naslednicah Socialistične federativne republike Jugoslavije	35
2.2.15.2	Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev	35
2.2.15.3	Tožbe zaposlenih in uživalcev pravic ter zasežena denarna sredstva na podračunu zavoda..	35
2.2.15.4	Tožbe zavoda za povrnitev škode.....	35
2.2.15.5	Nerazporejena plačila dajatev, za katere je evidenco vodila FURS.....	35
2.2.15.6	Druge obveznosti za neizplačane dajatve iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja	36
2.3	IZKAZ PRIHODKOV IN ODHODKOV	36
2.3.1	Davčni prihodki	37
2.3.2	Nedavčni prihodki	37
2.3.2.1	Udeležba na dobičku in prihodki od premoženja.....	38
2.3.2.2	Prihodki od prodaje blaga in storitev	38
2.3.2.3	Drugi nedavčni prihodki.....	39
2.3.3	Kapitalski prihodki	39
2.3.4	Transforni prihodki.....	39
2.3.4.1	Prejeta sredstva iz državnega proračuna	40
2.3.4.2	Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja.....	40
2.3.4.3	Prejeta sredstva iz javnih skladov	40
2.3.5	Prejeta sredstva iz Evropske unije	40
2.3.6	Tekoči odhodki	41
2.3.6.1	Plače in drugi izdatki za zaposlene	41
2.3.6.2	Prispevki delodajalcev za socialno varnost	42
2.3.6.3	Izdatki za blago in storitve	43
2.3.7	Tekoči transferi	45
2.3.7.1	Transferi posameznikom in gospodinjstvom.....	46
2.3.7.2	Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam	49
2.3.7.3	Drugi tekoči domači transferi	49
2.3.7.4	Tekoči transferi v tujino.....	50
2.3.8	Investicijski odhodki	50
2.4	IZKAZ RAČUNA FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB.....	51
2.5	IZKAZ RAČUNA FINANCIRANJA	51
3.	PRAVILNOST POSLOVANJA V LETU 2014	53
3.1	OBRAZLOŽITEV REVIZIJE.....	53
3.2	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZA ZAPOSLENE.....	54
3.3	TEKOČI TRANSFERI.....	54
3.3.1	Matična evidenca zavarovancev in uživalcev pravic.....	54
3.3.1.1	Matična evidenca zavarovancev.....	55
3.3.1.2	Matična evidenca uživalcev pravic	58
3.4	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE TER INVESTICIJSKI ODHODKI.....	58

3.4.1	Opravljanje storitev na podlagi avtorskih in podjemnih pogodb	59
3.4.2	Izdatki za blago in storitve	59
3.4.3	Investicijski odhodki	60

4. MNENJE **61**

4.1	MNENJE O RAČUNOVODSKIH IZKAZIH	61
4.2	MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA	61

1. UVOD

Revizijo računovodskih izkazov, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije¹ (v nadaljevanju: FURS), in pravilnosti poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2014 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču² in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije³. Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 16. 4. 2015.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o zneskih in razkritjih v računovodskih izkazih ter o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj napačne navedbe v računovodskih izkazih zaradi napake ali prevare ter tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano s pripravljanjem in poštenim predstavljanjem računovodskih izkazov ter s pravilnostjo poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja zavoda. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja o računovodskih izkazih in o pravilnosti poslovanja.

Cilj revizije je bil podati mnenje o:

- računovodskih izkazih za leto 2014, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila FURS, in
- pravilnosti poslovanja v letu 2014.

Za doseg prvega cilja smo revidirali podatke, ki so evidentirani v poslovnih knjigah zavoda in izkazani v računovodskih izkazih:

- bilanci stanja na dan 31. 12. 2014,
- izkazu prihodkov in odhodkov od 1. 1. do 31. 12. 2014,

¹ V skladu z Zakonom o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14) je 1. 8. 2014 začela delovati Finančna uprava Republike Slovenije, ki je pravna naslednica Davčne uprave Republike Slovenije (v nadaljevanju: DURS) in Carinske uprave Republike Slovenije.

² Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

³ Uradni list RS, št. 91/01.

⁴ Št. 323-1/2015/4.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

- izkazu računa finančnih terjatev in naložb od 1. 1. do 31. 12. 2014 ter
- izkazu računa financiranja od 1. 1. do 31. 12. 2014.

Za dosego drugega cilja smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za zavod na področju plač in drugih izdatkov za zaposlene, tekočih transferov, javnega naročanja blaga, storitev in osnovnih sredstev ter storitev na podlagi avtorskih pogodb.

Osnovni podatki o zavodu

Na podlagi Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju⁶ (v nadaljevanju: ZPIZ-2) je zavod edini nosilec in izvajalec obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja (v nadaljevanju: obvezno zavarovanje) v Sloveniji. Zakon ureja sistem obveznega zavarovanja na podlagi medgeneracijske solidarnosti, sistem obveznega dodatnega pokojninskega zavarovanja in sistem prostovoljnega dodatnega pokojninskega zavarovanja.

Z obveznim zavarovanjem se zavarovancem na podlagi dela, prispevkov ter po načelih vzajemnosti in solidarnosti zagotavljajo pravice za primer starosti, invalidnosti in smrti. Z obveznim zavarovanjem se zagotavljajo in izplačujejo:

- pravice do pokojnine (starostna, predčasna, invalidska, vdovska in del vdovske pokojnine, družinska, delna starostna pokojnina),
- pravice do nadomestila na podlagi preostale delovne zmožnosti (za čas čakanja in čas poklicne rehabilitacije, za čas čakanja na drugo ustrezno zaposlitev, zaradi dela s skrajšanim delovnim časom, zaradi nižje plače na drugem ustreznem delu, delna invalidska pokojnina, začasno nadomestilo, nadomestilo za invalidnost in delno nadomestilo),
- pravica do letnega dodatka in dodatka za pomoč in prehrano in
- invalidnine, odpravnine ter oskrbnine (po prehodnih določbah ZPIZ-2).

Zavod zavarovancem, upokojencem in drugim uživalcem zagotavlja in izplačuje tudi druge pravice izven sistema obveznega zavarovanja, določene na podlagi drugih predpisov.

V obvezno zavarovanje so vključene fizične osebe ob izpolnjevanju pogojev, ki jih določa ZPIZ-2 ali mednarodna pogodba. Zavarovalno razmerje nastane z vzpostavitvijo pravnega razmerja, ki je podlaga za obvezno zavarovanje. Nastanek tega razmerja sporoči delodajalec ali drug zavezanec za prijavo nosilcu zavarovanja z obvezno prijavo v zavarovanje.

Zavarovanci in delodajalci morajo v skladu s 6. členom ZPIZ-2 davčnemu organu sporočati podatke, ki so potrebni za odmero oziroma obračun in plačilo prispevkov ter za nadzor nad plačevanjem in izterjavo prispevkov. Evidence, vzpostavljene za nadzor nad plačevanjem javnih dajatev, tvorijo enoten sistem. Pravice iz obveznega zavarovanja pridobi zavarovanec izključno na podlagi plačila prispevkov, razen če za posamezne primere zakon ne določa drugače. Pravice iz obveznega zavarovanja so sorazmerne zavarovančevi plači ali drugim dohodkom in vplačanim prispevkom.

⁶ Uradni list RS, št. 96/12, 39/13.

Zavod je na podlagi Zakona o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja⁷ (v nadaljevanju: ZMEPIZ-1) upravljavec matične evidence.

Obvezno zavarovanje financirajo zavarovanci, delodajalci in Republika Slovenija. Predvideno je tudi financiranje iz demografskega rezervnega sklada in drugih virov, določenih s tem zakonom. Poklicno zavarovanje financirajo delodajalci, dodatno zavarovanje pa člani in delodajalci.

Zavod ima status javnega zavoda in je pravna oseba s sedežem v Ljubljani in devetimi območnimi enotami (v nadaljevanju: OE) v Republiki Sloveniji. V sodni register je vpisan pri Okrožnem sodišču v Ljubljani pod št. vložka 3/00135/00. V pravnem prometu nastopa samostojno in brez omejitev v okviru dejavnosti, določenih s Statutom Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije⁸. Za obveznosti, prevzete v pravnem prometu, odgovarja s svojim celotnim premoženjem.

V skladu z zakonom in statutom ima zavod svet zavoda, ki je organ upravljanja, in generalnega direktorja, ki je poslovodni organ zavoda.

Svet zavoda sestavlja 26 članov, po sedem jih imenujejo Vlada Republike Slovenije, reprezentativni sindikati in delodajalska združenja, tri organizacije upokojencev, enega člana imenujejo organizacije delovnih invalidov na ravni države, enega člana pa izvolijo delavci zavoda. Svet zavoda izmed svojih članov izvoli predsednika in namestnika predsednika.

Svet zavoda je na podlagi 14. člena statuta in 186. člena ZPIZ-2 med drugim pristojen tudi, da:

- obravnava in spremlja sistemska vprašanja in daje pobude za spremembe predpisov v zvezi z izvajanjem obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter predloge in pobude za potrebne ukrepe;
- sprejema finančni načrt in letno poročilo zavoda;
- odloča o odpisu, prodaji ter odtujitvi osnovnih sredstev zavoda ter sprejema poročilo o popisu;
- sprejema statut zavoda, splošne akte za izvajanje zavarovanja, splošni akt o pripravi in druge splošne akte zavoda;
- daje soglasje generalnemu direktorju k imenovanju namestnika generalnega direktorja, direktorjev sektorjev in direktorjev OE zavoda;
- izvaja funkcijo skupščine nepremičninskega sklada ter
- odloča o drugih vprašanjih v zvezi z delovanjem zavoda.

Generalni direktor organizira in vodi delo ter poslovanje zavoda in je odgovoren za zakonitost njegovega dela. Predstavlja in zastopa zavod ter je odredbodajalec za zavod. Generalnega direktorja imenuje svet zavoda, soglasje k imenovanju poda Vlada Republike Slovenije.

⁷ Uradni list RS, št. 111/13, 97/14.

⁸ Do 18. 7. 2014 je veljal prejšnji statut – Uradni list RS, št. 114/06 (118/06-popr.), od 19. 7. 2014 pa novi statut (Uradni list RS, št. 52/14), sprejet na podlagi ZPIZ-2, ki določa, da se svet zavoda konstituira v enem letu po uveljavitvi tega zakona, nato pa najkasneje v treh mesecih uskladi statut in druge splošne akte zavoda.

Generalni direktor je odgovoren za pripravo in predstavitev računovodskih izkazov v skladu z Zakonom o javnih financah⁹ in Zakonom o računovodstvu¹⁰ (v nadaljevanju: ZR) ter za pravilnost poslovanja. Odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pripravo in pošteno predstavitvijo računovodskih izkazov, ki ne vsebujejo pomembno napačne navedbe zaradi napake ali prevare, z izbiro in uporabo ustreznih računovodskih usmeritev ter s pripravo računovodskih ocen, ki so utemeljene v danih okoliščinah, ter s pravilnostjo poslovanja.

V obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Marijan Papež, generalni direktor zavoda.

⁹ Uradni list RS, št. 11/11-UPB4 (14/13-popr.), 101/13.

¹⁰ Uradni list RS, št. 23/99.

2. RAČUNOVODSKI IZKAZI ZA LETO 2014

2.1 Obrazložitev revizije

Zavod mora kot posredni uporabnik proračuna voditi poslovne knjige v skladu s predpisi, ki so bili temeljni kriterij pri presoji izkazovanja posameznih postavk izkazov in pri presoji pravilnosti sestavljanja računovodskih izkazov zavoda za leto 2014. Predpisi in usmeritve so bili naslednji:

- ZR,
- Zakon o javnih financah,
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava¹¹,
- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava¹²,
- Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev¹³ (v nadaljevanju: pravilnik o odpisu),
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava¹⁴ in
- Slovenski računovodski standardi¹⁵.

Poleg predpisov in usmeritev smo pri preveritvah upoštevali tudi določila notranjih aktov zavoda.

Revizijske dokaze za izrek mnenja o računovodskih izkazih smo pridobili s preiskovanjem, poizvedovanjem in potrjevanjem, opazovanjem, izračunavanjem ter analitičnimi postopki. Preizkušanje podrobnosti smo izvedli na primernem nestatističnem vzorcu evidentiranih poslovnih dogodkov.

¹¹ Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14.

¹² Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10 (60/10-popr.), 104/10, 104/11.

¹³ Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13.

¹⁴ Uradni list RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12.

¹⁵ Uradni list RS, št. 118/05 (10/06-popr., 112/06-popr.), 3/07, 12/08, 119/08, 1/10 (90/10-popr.), 80/11, 2/12, 64/12, 94/14.

2.2 Bilanca stanja

Tabela 1: Skrajšana bilanca stanja

	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
SREDSTVA	909.067.248	631.501.143	144
DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU	321.294.485	285.471.450	113
Neopredmetena sredstva	4.010.506	3.214.433	125
Opredmetena osnovna sredstva	29.945.481	31.019.512	97
Dolgoročne finančne naložbe	287.237.694	251.066.930	114
Dolgoročno dana posojila	63.185	109.399	58
Dolgoročne terjatve iz poslovanja	37.619	61.176	61
KRATKOROČNA SREDSTVA (RAZEN ZALOG) IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	587.742.077	345.997.293	170
Denarna sredstva	1.606.868	1.607.125	100
Kratkoročne terjatve	572.654.382	316.908.455	181
Kratkoročne finančne naložbe	39.406	52.275	75
Neplačani odhodki	13.290.346	27.417.754	48
Aktivne časovne razmejitve	151.075	11.684	-
ZALOGE	30.686	32.400	95
<i>Aktivni konti izvenbilančne evidence</i>	<i>12.340.515</i>	<i>13.538.140</i>	<i>91</i>
OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV	909.067.248	631.501.143	144
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	586.146.539	344.478.129	170
Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	13.519.572	27.619.189	49
Neplačani prihodki	572.584.773	316.817.479	181
Pasivne časovne razmejitve	42.194	41.461	102
LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI	322.920.709	287.023.014	113
Splošni sklad	322.804.176	286.911.751	113
Dolgoročne pasivne časovne razmejitve	42.581	61.263	70
Druge dolgoročne obveznosti	73.952	50.000	148
<i>Pasivni konti izvenbilančne evidence</i>	<i>12.340.515</i>	<i>13.538.140</i>	<i>91</i>

Vir: bilanca stanja zavoda na dan 31. 12. 2014.

Bilančna vsota zavoda na dan 31. 12. 2014 je bila v primerjavi z letom poprej višja za 44 odstotkov predvsem zaradi spremenjenega načina poročanja FURS o neplačanih prispevkih za pokojninsko in invalidsko zavarovanje na podlagi Navodila nadzornikom za evidentiranje terjatev javnofinančnih prihodkov, terjatve javnofinančnih prihodkov, posredovane v davčno izvršbo, in odpis terjatev javnofinančnih prihodkov¹⁶ (v nadaljevanju: navodilo nadzornikom). Zneska terjatev za neplačane prispevke, za katere je analitično evidenco po zavezancih vodila FURS, v reviziji nismo potrjevali, kar je podrobneje pojasnjeno v točki 2.2.6.3.3 tega poročila.

2.2.1 Neopredmetena osnovna sredstva in opredmetena osnovna sredstva

Tabela 2: Stanje in gibanje neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev

v evrih						
	Neopredmetena sredstva	Zemljišča	Zgradbe	Oprema in druga opredmetena sredstva	Skupaj opredmetena osnovna sredstva	Skupaj
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6) = (3)+(4)+(5)	(7) = (2)+(6)
<i>Nabavna vrednost</i>						
Stanje 1. 1. 2014	5.839.348	522.466	39.420.248	22.291.130	62.233.844	68.073.192
Povečanje	2.074.639	0	101.296	1.145.406	1.246.702	3.321.341
Zmanjšanje	(2.400)	(4.464)	0	(259.709)	(264.173)	(266.573)
<i>Stanje 31. 12. 2014</i>	<i>7.911.587</i>	<i>518.002</i>	<i>39.521.544</i>	<i>23.176.827</i>	<i>63.216.373</i>	<i>71.127.960</i>
<i>Popravek vrednosti</i>						
Stanje 1. 1. 2014	2.624.915	0	11.332.086	19.882.246	31.214.332	33.839.247
Povečanje	0	0	0	3.017	3.017	3.017
Zmanjšanje	(1.416)	0	0	(259.709)	(259.709)	(261.125)
Amortizacija	1.277.582	0	1.153.949	1.159.303	2.313.252	3.590.834
<i>Stanje 31. 12. 2014</i>	<i>3.901.081</i>	<i>0</i>	<i>12.486.035</i>	<i>20.784.857</i>	<i>33.270.892</i>	<i>37.171.973</i>
<i>Neodpisana vrednost</i>						
Stanje 1. 1. 2014	3.214.433	522.466	28.088.162	2.408.884	31.019.512	34.233.945
<i>Stanje 31. 12. 2014</i>	<i>4.010.506</i>	<i>518.002</i>	<i>27.035.509</i>	<i>2.391.970</i>	<i>29.945.481</i>	<i>33.955.987</i>

Vir: knjigovodska evidenca zavoda.

¹⁶ Št. 429-216/2013, izdalo ga je Ministrstvo za finance (v nadaljevanju: MF) 18. 12. 2013.

Zavod je na dan 31. 12. 2014 med *neopredmetenimi sredstvi* izkazal predvsem materialne pravice za uporabo računalniških programov v neodpisani vrednosti 4.008.355 evrov¹⁷. Njihova nabavna vrednost se je povečala predvsem zaradi nakupa in posodobitve programske opreme za strežnike (1.217.859 evrov), vzpostavljanja virtualnega delovnega okolja (284.377 evrov), dopolnjevanja funkcionalnosti in implementacije obstoječe programske opreme v novo virtualno okolje (241.248 evrov), nakupa programske opreme Oracle (214.577 evrov), nadaljevanja uvajanja elektronskega poslovanja s strankami, elektronskega arhiviranja dokumentov, nadgradnje programske opreme za postopek prejemanja in evidentiranja e-računov. Znesek 2.400 evrov se nanaša na prenos napačno evidentirane opreme z neopredmetenih na opredmetena osnovna sredstva.

Zavod je na dan 31. 12. 2014 *opredmetena osnovna sredstva* izkazal v neodpisani vrednosti 29.945.481 evrov. Od tega zneska se je 518.002 evra nanašalo na zemljišča, 27.035.509 evrov na zgradbe ter 2.391.970 evrov na opremo in druga opredmetena osnovna sredstva. Zavod je v letu 2014 zaključil investicijo izgradnje in rekonstrukcije poslovnih prostorov za OE Kranj ter izvedel še za 71.551 evrov gradbenih del. Za OE Maribor je bilo porabljeno 23.303 evre za pripravo rezervnega sistemskega prostora.

Oprema in druga opredmetena osnovna sredstva so bila na dan 31. 12. 2014 izkazana v nabavni vrednosti 23.176.827 evrov. Od tega se je 22.918.111 evrov nanašalo na opremo, 101.895 evrov na drobn inventar in 156.821 evrov na druga opredmetena osnovna sredstva (predvsem umetniška dela). Nabavna vrednost opreme se je povečala za 1.145.406 evrov predvsem zaradi nakupa računalniške opreme (1.057.647 evrov) in nadomestitve pisarniškega pohištva in opreme (57.690 evrov).

Zmanjšanje nabavne vrednosti opredmetenih osnovnih sredstev za 264.173 evrov je posledica prodaje in odpisov izrabljene opreme in drobnega inventarja, ustrezno so se zmanjšali tudi popravki vrednosti opreme. Zaradi prodaje funkcionalnega zemljišča k stanovanjskemu objektu v Izoli se je vrednost nepremičnin zmanjšala za 4.464 evrov. Zavod je v letu 2014 odpisal opremo in drobn inventar na podlagi sklepov sveta zavoda v nabavni vrednosti 259.709 evrov. Opredmetena osnovna sredstva, ki jih je zavod v skladu s pravilnikom o odpisu opredelil kot drobn inventar (2.165 evrov), je takoj ob nabavi v celoti odpisal.

Zavod je v letu 2014 obračunal in evidentiral amortizacijo neopredmetenih sredstev v znesku 1.277.582 evrov in opredmetenih osnovnih sredstev v znesku 2.313.252 evrov. Pri obračunu je upošteval amortizacijske stopnje, določene v 7. členu pravilnika o odpisu.

¹⁷ Znesek 2.151 evrov se nanaša na blagovne znamke.

2.2.2 Dolgoročne finančne naložbe

Tabela 3: Dolgoročne finančne naložbe

Dolgoročne finančne naložbe	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Naložbe v delnice v državi	184.944.421	148.896.130	124
Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi	101.533.175	101.410.702	100
Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije	760.098	760.098	100
Skupaj	287.237.694	251.066.930	114

2.2.2.1 Naložbe v delnice v državi

Naložbe v delnice v državi se nanašajo na delnice Zavarovalnice Triglav, d. d. (v nadaljevanju: Zavarovalnica Triglav) v znesku 184.944.421 evrov. Delnice Zavarovalnice Triglav so bile pridobljene v letu 2008 na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju deleža zavarovalnic, do katerega so upravičene fizične osebe¹⁸. V letu 2014 se je tržna vrednost 7.836.628 delnic Zavarovalnice Triglav v lasti zavoda, glede na presečni dan preteklega leta, povečala za 24 odstotkov oziroma za 36.048.489 evrov, vrednost naložbe v delnice Vinag, d. d. pa se je zmanjšala za 198 evrov in jih zavod konec leta 2014 več ne izkazuje.

2.2.2.2 Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi

Zavod je na dan 31. 12. 2014 med drugimi dolgoročnimi kapitalskimi naložbami v državi izkazal dolgoročno naložbo v Nepremičninski sklad pokojninskega in invalidskega zavarovanja, d. o. o. (v nadaljevanju: nepremičninski sklad) v znesku 101.531.022 evrov, v Zavod Vzajemnost v znesku 2.128 evrov ter v PSK, d. o. o., Krško v znesku 25 evrov.

Zavod je na podlagi četrtega odstavka 378. člena ZPIZ-2 edini ustanovitelj in družbenik nepremičninskega sklada, ki skrbi za upravljanje nepremičnin in zagotavljanje namenskih najemnih stanovanj in oskrbovanih stanovanj za upokoјence in druge starejše osebe. Zavod je v letu 2014 naložbo uskladił s sprejetimi spremembami strukture kapitala nepremičninskega sklada.

2.2.2.3 Namensko premoženje, preneseno javnim skladom

Namensko premoženje, preneseno javnim skladom, predstavlja namensko premoženje Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije v znesku 760.098 evrov, ki ga je zavod v letu 2004 vložil v Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov, javni sklad¹⁹

¹⁸ Uradni list RS, št. 56/08.

¹⁹ Februarja 2013 je bil pripoјen Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije, ki se je preimenoval v Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije (Ustanovitveni akt Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 23/13).

kot soustanovitelj na podlagi Akta o ustanovitvi Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov²⁰. Vrednost namenskega premoženja ostaja nespremenjena.

2.2.3 Dolgoročno dana posojila

Tabela 4: Dolgoročno dana posojila

Dolgoročno dana posojila	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Stanovanjska posojila	102.591	161.674	63
Kratkoročni del dolgoročno danih posojil	(39.406)	(52.275)	75
Skupaj	63.185	109.399	58

Zavod je med dolgoročno dani posojili na koncu leta 2014 izkazal stanovanjska posojila, dana 26 zaposlenim v zavodu, v znesku 102.591 evrov. Del posojil (4.993 evrov) predstavljajo sporne terjatve za stanovanjski posojili, dani dvema zaposlenima. Posojila so bila zmanjšana za 39.406 evrov, kar predstavlja del, ki zapade v plačilo v letu 2015 in ga je zavod izkazal med *kratkoročnimi finančnimi naložbami*.

2.2.4 Dolgoročne terjatve iz poslovanja

Tabela 5: Dolgoročne terjatve iz poslovanja

Dolgoročne terjatve iz poslovanja	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Druge dolgoročne terjatve iz poslovanja	42.581	61.263	70
Kratkoročni del dolgoročnih terjatev	(4.962)	(87)	-
Skupaj	37.619	61.176	61

Med dolgoročnimi terjatvami iz poslovanja zavod izkazuje terjatve za vplačan stanovanjski prispevek etažnega lastnika v rezervni sklad po Stanovanjskem zakonu²¹ v znesku 36.331 evrov²², terjatve do zaposlenih za preveč izplačane plače v znesku 1.362 evrov in terjatve do fizičnih oseb v znesku 4.888 evrov.

Zavod je del dolgoročnih terjatev iz poslovanja, ki zapade v plačilo v letu 2015, v bilanci stanja na dan 31. 12. 2014 izkazal med *drugimi kratkoročnimi terjatvami* v znesku 4.962 evrov.

²⁰ Uradni list RS, št. 92/04, 117/04 in Uradni list RS, št. 30/09.

²¹ Uradni list RS, št. 69/03, 57/08, 87/11.

²² Med drugim za SPL, d. d. 12.410 evrov, TERCA, d. o. o. 8.327 evrov in PSS Ptuj, d. o. o. 6.703 evre.

2.2.5 Denarna sredstva

Zavod je na dan 31. 12. 2014 izkazal *denarna sredstva* v znesku 1.606.868 evrov, kar je 257 evrov manj kot leto poprej, od tega denarna sredstva na računih v znesku 1.606.803 evre in denarna sredstva v blagajni v znesku 65 evrov.

2.2.6 Kratkoročne terjatve

Tabela 6: Kratkoročne terjatve

Kratkoročne terjatve	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Kratkoročne terjatve do kupcev	25.519	38.793	66
Kratkoročno dani predujmi	1.219	1.527	80
Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	37.696	282.502	13
Druge kratkoročne terjatve	572.584.986	316.585.546	181
Kratkoročni del dolgoročnih terjatev	4.962	87	-
Skupaj	572.654.382	316.908.455	181

2.2.6.1 Kratkoročne terjatve do kupcev

Zavod je med *kratkoročnimi terjatvami do kupcev* na dan 31. 12. 2014 izkazal terjatve do kupcev v državi v znesku 24.385 evrov in do kupcev v tujini v znesku 1.134 evrov. Od izkazanih kratkoročnih terjatev do kupcev se je 10.067 evrov nanašalo na zapadle, 12.077 evrov na nezapadle in 3.375 evrov na sporne terjatve²³.

Kratkoročne terjatve do kupcev v državi predstavljajo predvsem zaračunane najemnine za poslovne prostore, stanovanja in počitniške zmogljivosti zavoda ter terjatve do zavarovalnic za odtegotanje zavarovalnih premij za dopolnilno zdravstveno zavarovanje upokojencev.

Kratkoročne terjatve do kupcev v tujini so terjatve za povračilo stroškov izdelave izvedenskih mnenj tujim nosilcem zavarovanj.

2.2.6.2 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta so vse terjatve, ki se nanašajo na razmerja med neposrednimi in posrednimi uporabniki proračuna in so na dan 31. 12. 2014 znašale 37.696 evrov, kar je 87 odstotkov manj kot leto poprej. Znižale so se zaradi spremenjene metodologije evidentiranja

²³ Do najemnika poslovnih prostorov, čigar zapadle obveznosti je zavod prijavil v stečajno maso.

prilivov na prehodne davčne podračune²⁴, ki so bili do uveljavitve Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015²⁵ v poslovnih knjigah evidentirani kot terjatev do proračuna.

Tabela 7: Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Kratkoročne terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna države	32.265	273.238	12
Kratkoročne terjatve do posrednih uporabnikov proračuna države	5.134	7.805	66
Kratkoročne terjatve do ZZZS*	297	1.459	20
Skupaj	37.696	282.502	13

Opomba: * Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS).

Kratkoročne terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna so terjatve do Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ) v skupnem znesku 32.209 evrov za povračila stroškov storitev invalidskih komisij in terjatve za izplačane zneske nadomestil po Zakonu o družbenem varstvu duševno in telesno prizadetih oseb²⁶.

Kratkoročne terjatve do posrednih uporabnikov proračuna so se nanašale predvsem na terjatve do Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano za najemnino poslovnih prostorov v Celju za december v znesku 4.300 evrov.

2.2.6.3 Druge kratkoročne terjatve

Tabela 8: Druge kratkoročne terjatve

Druge kratkoročne terjatve	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij	43.002	74.481	58
Ostale kratkoročne terjatve – terjatve za preplačila	6.758.509	7.060.250	96
Terjatve do zavezancev za davčne prihodke	565.783.475	309.450.815	183
Kratkoročni del dolgoročnih terjatev	4.962	87	-
Skupaj	572.589.948	316.585.633	181

²⁴ Na prehodni davčni podračun 845 se nakazujejo izterjani zneski preplačil v postopkih upravne izvršbe, na podračune 846 pa v postopku davčne izvršbe izterjani prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

²⁵ Uradni list RS, št. 101/13, 38/14, 84/14, 95/14.

²⁶ Uradni list SRS, št. 41/83.

Druge kratkoročne terjatve so se glede na leto poprej povečale za 81 odstotkov predvsem zaradi na novo evidentiranih nezapadlih prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (povezava s točko 2.2.6.3.3 tega poročila).

2.2.6.3.1 Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij

Zavod je na dan 31. 12. 2014 med *kratkoročnimi terjatvami do državnih in drugih institucij* izkazal terjatve do ZZSZ za nadomestila plač za bolezni nad 30 dni v znesku 31.123 evrov ter terjatve za nadomestila plač za skrajšani delovni čas zaradi invalidnosti v znesku 11.879 evrov.

2.2.6.3.2 Ostale kratkoročne terjatve

Zavod je na dan 31. 12. 2014 med *ostalimi kratkoročnimi terjatvami* izkazal predvsem terjatve za preplačila na podlagi odločb ter terjatve za preveč izplačane pokojnine umrlim upokojemcem. Zavod terjatve za različna preplačila izkazuje ločeno po posameznih vsebinah, kar prikazuje tabela 9.

Tabela 9: Ostale kratkoročne terjatve

Ostale kratkoročne terjatve	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
<i>Terjatve za preveč izplačane pokojnine umrlim upokojemcem</i>	208.148	288.137	72
<i>Terjatve do bank za vračilo pokojninskih dajatev</i>	863.571	1.239.437	70
Skupaj terjatve za preplačila umrlim upokojemcem	1.071.719	1.527.574	70
Terjatve za neporavnane pobote	160.782	189.119	85
Terjatve v regresnih zadevah	869.961	772.754	113
<i>Terjatve za preplačila pred letom 2000</i>	52.972	73.533	72
<i>Terjatve za obresti od preplačil pred letom 2000</i>	31.162	82.483	38
Skupaj terjatve za preplačila pred letom 2000	84.134	156.016	54
<i>Terjatve za preplačila na podlagi odločb</i>	1.682.644	1.635.454	103
<i>Terjatve za obresti od preplačil na podlagi odločb</i>	425.277	340.604	125
<i>Sporne terjatve za preplačila na podlagi odločb</i>	2.385.622	2.376.784	100
Skupaj terjatve za preplačila na podlagi odločb	4.493.543	4.352.842	103
Terjatve do Slovenskih železnic*	7.054	7.152	99
Druge terjatve	71.316	54.793	130
Skupaj	6.758.509	7.060.250	96

Opomba: * Slovenske železnice, d. o. o. (v nadaljevanju: Slovenske železnice).

Terjatve za preveč izplačane pokojnine umrlim upokojemcem (priglasitev v zapuščino) so bile na dan 31. 12. 2014 izkazane v znesku 208.148 evrov in se nanašajo na obdobja priglasitev v zapuščino pred letom 2013.

V primerjavi z letom poprej se je število terjatev zmanjšalo za 28 odstotkov, k čemur so prispevali uveljavitev 195. člena ZPIZ-2 (po kateri se zahtevki za vračilo terjatve izstavljajo neposredno izvajalcem plačilnega prometa), odpis neizterljivih terjatev in poplačilo teh terjatev.

Konec leta 2014 je bila večina od 269 terjatev za preveč izplačane pokojnine umrlim upokojencem nižja od 1.000 evrov, le tri so bile višje od 10.000 evrov. Zavod je po sklepu sveta zavoda z dne 26. 2. 2015 odpisal 30 neizterljivih terjatev v zapuščinah v znesku 28.198 evrov. Razlogi za odpis terjatev so bili, da so stroški izterjave večji od zneska dolga, da umrla oseba ni imela premoženja oziroma da je terjatev zastarala.

Zavod je *terjatve do bank za vračilo pokojninskih dajatev* (za neupravičeno nakazane pokojnine bankam, pri katerih so imeli transakcijski račun umrli uživalci) na dan 31. 12. 2014 izkazal v znesku 863.571 evrov (za 30 odstotkov manj kot leto poprej) oziroma za 2.660 evrov previsoko zaradi napake pri vnosu podatka²⁷. Na zmanjšanje terjatev sta vplivala preklic že obdelanih nakazil²⁸ v plačilnem sistemu SEPA²⁹ do dneva pred valuto izplačila kot tudi elektronska izmenjava podatkov o smrti s hrvaškim nosilcem zavarovanja, ki jo zavod izvaja mesečno od aprila 2014.

2.2.6.3.2.a Ker so bile terjatve do bank za vračilo pokojninskih dajatev izkazane previsoko za 2.660 evrov, so bile za ta znesek na dan 31. 12. 2014 previsoko izkazane tudi druge kratkoročne terjatve in neplačani prihodki, kar ni v skladu z 20. členom in 28. členom ZR ter 20. členom in 30. členom Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava.

Ukrepi zavoda

Terjatev v znesku 46 evrov je bila 30. 1. 2015 poplačana. Zavod je računovodsko napako s temeljnico št. 183/2014 odpravil med revizijo.

Zavod je v letu 2014 obravnaval 3.403 zahtevke, od tega 3.035 po ZPIZ-2, in 368 zahtevkov po Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju³⁰ (v nadaljevanju: ZPIZ-1). Med terjatvami se 202.003 evre nanaša na terjatve, nastale po ZPIZ-1, večina 661.568 evrov (77 odstotkov) pa na v letih 2013 in 2014 nastale terjatve za vračilo pokojninskih dajatev, ki so bile na banke nakazane po smrti upravičencev. Uživalec je v skladu z ZPIZ-2 upravičen do pokojnine le do dneva smrti, po ZPIZ-1 pa je bil upravičen do konca meseca, v katerem je umrl.

Večina posameznih terjatev za preveč izplačane pokojnine bankam je bila nižja od 1.000 evrov, najnižja je znašala 0,12 evra, najvišja 20.533 evrov. Odpis neizterljivih terjatev do bank je po sklepu sveta zavoda z dne 26. 2. 2015 znašal 71.589 evrov, od tega so 70.452 evrov predstavljale terjatve, nastale po ZPIZ-1, ter 1.137 evrov terjatve, nastale po ZPIZ-2.

Pojasnilo zavoda

Nastanka terjatev iz objektivnih razlogov ni mogoče preprečiti, saj gre za rezidente, umrle ob koncu meseca, za katere zavod prejme podatke o smrti šele po valuti izplačila. Izvajalec plačilnih storitev mora znesek vrniti v treh dneh, sicer zavod na podlagi zahtevka za vračilo pri banki prične s postopkom izterjave. Upravljalci matičnih knjig morajo zavodu na podlagi

²⁷ Zavod je izkazal preplačilo v znesku 2.706 evrov namesto 46 evrov.

²⁸ V letu 2014 je bilo preklicanih 5.477 obdelanih nakazil, kar je 915 preklicev več kot v letu poprej.

²⁹ Angl.: *Single Euro Payments Area* – vzpostavitev enotnega območja plačil v evrih.

³⁰ Uradni list RS, št. 109/06-UPB4.

119. člena ZPIZ-2 v osmih dneh posredovati obvestilo o smrti zavarovanca oziroma uživalca pravice. Ker omrežje za elektronsko izmenjavo podatkov o smrti uživalcev med nosilci socialnih zavarovanj še ni vzpostavljeno, je zavod o smrti nerezidentov obveščen še z večjim časovnim zamikom.

Terjatve za neporavnane pobote se nanašajo na preplačila, ki jih zavod poplača z odtegnitvijo od pokojnine ali drugega prejemka dolžnika, ki mu ga zavod mesečno nakazuje. Konec leta 2014 je zavod izkazal 160.782 evrov teh terjatev oziroma 15 odstotkov manj kot leto poprej. Število dolžnikov se je s 146 dolžnikov zmanjšalo na 102 (od tega jih je 37 nastalo pred letom 2014), v letu 2014 je bilo poplačanih 110 terjatev, ki so se odtegovale s pobotom pri pokojnini in so nastale pred letom 2014. Najvišja terjatev je znašala 17.121 evrov, najnižja 2,17 evra. Odpisov v tem letu ni bilo.

Zavod je na dan 31. 12. 2014 izkazal terjatve v regresnih zadevah v znesku 869.961 evrov oziroma za 13 odstotkov več kot leto poprej zaradi večine prenesenih tožb iz leta 2013 (62 zadev), novovloženih tožb, dolgotrajnosti postopkov³¹ ter plačilne (ne)sposobnosti dolžnikov³². Večina terjatev je bila nižja od 10.000 evrov, 25 terjatev je ta znesek presegalo (v skupnem znesku 560.764 evrov). Najnižja terjatev je znašala 669 evrov, najvišja 62.492 evrov. Odpis neizterljivih terjatev v regresnih zadevah po sklepu sveta zavoda z dne 26. 2. 2015 za šest zadev je znašal 78.294 evrov.

Pojasnilo zavoda

Število terjatev je odvisno tudi od števila poškodb pri delu oziroma prometnih nesreč v posameznem letu, zaradi katerih pride do izplačila dajatve iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja in mora zavod uveljavljati povrnitev škode. Povrnitev škode ima zavod pravico zahtevati od posameznika (po 190. členu ZPIZ-2) ter od delodajalca (po 191. členu ZPIZ-2). Zavod zoper zavarovalnice zaradi spremenjene sodne prakse uveljavlja povrnitev škode le po posebni določbi 18. člena Zakona o obveznih zavarovanjih v prometu³³.

Zavod je na dan 31. 12. 2014 izkazal terjatve za preplačila pred letom 2000³⁴ za še živeče upokojence, ki so skupaj z obrestmi za 47 zadev³⁵ znašale 84.134 evrov (od tega 52.972 evrov za glavnico ter 31.162 evrov za obresti). Najnižja terjatev brez obresti je znašala 57 evrov, najvišja 20.207 evrov. Po sklepu sveta zavoda z dne 26. 2. 2015 je bilo 16 zadev v znesku 41.953 evrov odpisanih zaradi neizterljivosti.

Zavod je terjatve za preplačila na podlagi odločb ob koncu leta 2014 izkazal v skupnem znesku 4.493.543 evrov, od tega terjatve za preplačila po odločbah v znesku 1.682.644 evrov, terjatve za obresti na ta preplačila v

³¹ Praviloma gre za dolgotrajne sodne postopke, saj se zadeve obravnavajo kot odškodninski spori, ki jih sodišča ne obravnavajo prednostno. Prvi narok za glavno obravnavo se običajno razpiše šele po več kot enem letu od dneva vložitve tožbe. V zadevah se izvedejo tudi številni dokazi z zaslišanjem prič in postavitvijo izvedencev.

³² Zadeve se vodijo na seznamu odprtih zadev tudi po tem, ko je sodni postopek že pravnomočno končan, saj mora zavod velikokrat za poplačilo terjatve vložiti še izvršbo.

³³ Uradni list RS, št. 93/07-UPB3. Odgovornost povzročitelja je predmet avtomobilskega zavarovanja, odgovornost zavarovalnice pa je omejena glede na vrsto škode, ki jo določa 18. člen Zakona o obveznih zavarovanjih v prometu.

³⁴ Zavod je moral v primeru preveč izplačanih dajatev pred letom 2000 vložiti tožbo, kadar dolžnik dolga ni prostovoljno vrnil. Na podlagi pravnomočne sodbe, s katero je bila priznana terjatev zavoda (veliko je bilo zamudnih sodb), je bila nato vložena izvršba.

³⁵ Teh zadev je vsako leto manj, ker nove ne nastajajo, saj se v primerih iz 194. člena ZPIZ-2 izdajajo odločbe o preplačilu.

znesku 425.277 evrov ter sporne terjatve za preplačila po odločbah v znesku 2.385.622 evrov. Zavod za dajatve, za katere naknadno ugotovi, da so bile izplačane neupravičeno, posamezniku izda odločbo, s katero pozove k vračilu preveč izplačanega zneska v roku, ki ga določi. Povečanje teh terjatev je predvsem posledica večjega števila predlogov za upravno izvršbo na FURS v letu 2014. Terjatve za preplačila na podlagi odločb so se glede na leto poprej povišale za 3 odstotke, obresti od teh preplačil pa za 25 odstotkov. Večina od 4.215 terjatev se je nanašala na preplačila na podlagi odločb in je bila nižja od 1.000 evrov. Višjih od 20.000 evrov je bilo 17 terjatev v skupnem znesku 517.057 evrov, najvišja je znašala 56.254 evrov. Nanašale so se predvsem na neupravičena izplačila nadomestil zaradi nižje plače na drugem ustreznem delu, preveč izplačanega dodatka k črnogorski pokojnini ter preveč izplačane starostne pokojnine.

Zavod je 1.993 terjatev za preplačila, ki niso bila vrnjena v določenem roku, posredoval FURS v izvršbo in jih izkazal kot sporne v znesku 2.385.622 evrov³⁶. Najvišja med njimi je znašala 65.441 evrov in se nanaša na neupravičeno izplačilo družinske pokojnine.

Pojasnilo zavoda

S spremembo ZPIZ-2 se je v letu 2013 obdelava zadev, ki se nanaša na zaustavitev izplačevanja zaradi smrti upravičencev, prenesla na službo za nadzor in finančno evidenco nakazovanja pokojnin. Na podlagi dnevno prejetih podatkov o smrti iz centralnega registra prebivalstva se tovrstni primeri obdelujejo prednostno. Analize vzrokov nastanka terjatev kažejo, da ti izjemoma nastanejo zaradi nepravilnih ravnanj ali opustitev zavoda, večinoma pa gre za okoliščine, na katere zavod ne more vplivati in jih tudi ne more preprečiti. Zavod je v letu 2014 s ciljem preprečevanja oziroma zmanjševanja terjatev izvajal več aktivnosti:

- *prioritetna ustavitev izplačila pokojninskih dajatev zaradi smrti užívalca in spremenjenega statusa obveznega zavarovanja užívalca;*
- *preprečevanje neupravičenih izplačil po smrti užívalcev z vzpostavitvijo tehnične rešitve v letu 2013, da zavod v plačilnem sistemu SEPA izvede preklic že obdelanih nakazil do dneva pred valuto izplačila;*
- *elektronsko pridobivanje podatkov o statusu šolanja, ki vpliva na upravičenost do prejemanja družinske pokojnine in nadomestil za poklicno rehabilitacijo; aktivnosti za vzpostavitev informacijske povezave z evidencama eVS³⁷ in CEUVIZ³⁸, ki bo omogočala pravočasno izdajo odločbe o ugasnitvi pravice pri spremembi statusa šolanja užívalcev na območju Republike Slovenije; septembra 2014 je zavod izvedel prvo izmenjavo podatkov o statusu užívalcev prek CD-medija;*
- *izmenjava e-podatkov o datumu smrti užívalcev s tujimi nosilci zavarovanj ter organi za zvezo; novembra 2014 je zavod podpisal tehnični protokol za izmenjavo podatkov s črnogorskim nosilcem zavarovanja (z izmenjavo je pričel aprila 2015; maja 2015 je podpisal tehnični protokol za izmenjavo podatkov s srbskim nosilcem zavarovanja – izmenjava podatkov je še v fazi testiranja); aktivnosti za vzpostavitev e-izmenjave podatkov o datumu smrti potekajo tudi z nosilci pokojninskega zavarovanja v Republiki Makedoniji, Bosni in Hercegovini, Republiki Srbski in Federaciji Bosne in Hercegovine.*

³⁶ 12 terjatev je med 20.000 evri in 65.441 evri (skupaj 432.066 evrov), 421 terjatev med 1.000 evri in 19.999 evri (skupaj 1.497.143 evrov) in 1.560 terjatev pod 1.000 evri (skupaj 456.413 evrov).

³⁷ Evidenca študentov in diplomantov.

³⁸ Centralna evidenca udeležencev vzgoje in izobraževanja.

Zavod med *ostalimi drugimi terjatvami* izkazuje terjatve do Slovenskih železnic v znesku 7.054 evrov³⁹ ter druge terjatve v znesku 71.316 evrov. Najvišja terjatev (28.507 evrov) se nanaša na terjatev do družbe GETERA - Prušek, d. o. o. (v nadaljevanju: družba Getera - Prušek) za neupravičeno izplačano nadomestilo za delovnega invalida⁴⁰, ker so pristojne službe zavoda ugotovile, da družba Getera - Prušek do povrnitve zahtevanih nadomestil v letih od 2010 do 2013 ni bila upravičena. Zavod je zoper družbo Getera - Prušek 14. 3. 2014 vložil tožbo, sodišče glavne obravnave še ni razpisalo.

2.2.6.3.3 Terjatve do zavezancev za davčne prihodke

Zavod med *drugimi kratkoročnimi terjatvami* na dan 31. 12. 2014 izkazuje terjatve za neplačane prispevke v znesku 565.783.475 evrov⁴¹, kar je 83 odstotkov več kot leto poprej, ko jih je izkazal v znesku 309.450.815 evrov. Tolikšno povečanje je posledica spremenjenega načina poročanja FURS o neplačanih prispevkih za pokojninsko in invalidsko zavarovanje na podlagi navodila nadzornikom. FURS je zavodu za zadnje četrletje leta 2014 prvič posredovala tudi podatek o nezapadlih terjativah za prispevke iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja⁴² za december 2014 v znesku 271.812.672 evrov. Zapadle terjatve za prispevke iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja so na dan 31. 12. 2014 znašale 293.970.803 evre, med katerimi se 115.699.170 evrov nanaša na pogojno izterljive.

V reviziji zbirne bilance stanja proračuna Republike Slovenije na dan 31. 12. 2014⁴³ smo v okviru preveritve podatkov FURS ugotovili, da so terjatve do zavezancev za prispevke, ki pripadajo zavodu, prenizko izkazane za 30.518.381 evrov, ker je FURS davčne obračune, ki so prispeli po 23. 1. 2015 in so se nanašali na leto 2014, evidentirala v leto 2015.

Zavod je v letnem poročilu za leto 2014 poročal⁴⁴, da je FURS v letu 2014 izdala za 202.155.668 evrov sklepov o davčni izvršbi, izterjala pa 67.674.141 evrov. FURS je zaradi neizterljivosti⁴⁵ v letu 2014 odpisala 33.822.629 evrov prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, od tega 8.372.258 evrov⁴⁶ 9.305 fizičnim osebam, 25.450.371 evrov⁴⁷ pa 3.016 pravnim osebam.

³⁹ Podlaga za izplačilo razlike pokojnine 50 upravičencem je v letu 1999 sklenjena Pogodba o obračunavanju in plačevanju obveznosti za zagotavljanje pravic delavcev Slovenskih železnic, d. d. in njenih pravnih predhodnic, ki so delo opravljali v organizacijskih enotah podjetja, ko so se nahajale na območju Republike Hrvaške.

⁴⁰ Družba je za delovnega invalida II. kategorije invalidnosti od junija 2010 na zavod pošiljala zahtevke za povračilo nadomestil zaradi nižje plače na drugem delu in zaradi dela s krajšim delovnim časom, čeprav je bil od 16. 7. 2009 poslovodna oseba in tako upravičen le do nadomestila zaradi nižje plače na drugem delu, ne pa tudi do nadomestila zaradi dela s krajšim delovnim časom.

⁴¹ Te terjatve predstavljajo 62 odstotkov bilančne vsote zavoda.

⁴² Nanašajo se na terjatve za obračunane prispevke za december 2014, katerih plačilo je zapadlo v januarju 2015.

⁴³ Revizijsko poročilo *Zbirna bilanca stanja proračuna Republike Slovenije na dan 31. 12. 2014*, št. 320-1/2015/112 z dne 30. 9. 2015; Odredba o popravku pomote v revizijskem poročilu, št. 320-1/2015/114 z dne 26. 10. 2015.

⁴⁴ Po podatkih MF, DURS Poročilo o odpisih prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zaradi neizterljivosti v obdobju od 1. 1. do 31. 12. 2014.

⁴⁵ Obravnavo pogojno izterljivih terjatev iz prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in odpis teh terjatev zaradi neizterljivosti določa Zakon o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11-UPB4, 32/12, 94/12, 111/13, 90/14).

⁴⁶ Glavnica 4.569.001 evro, obresti 3.803.257 evrov.

⁴⁷ Glavnica 19.361.524 evrov, obresti 6.088.847 evrov.

Tabela 10: Neplačani prispevki iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja na dan 31. 12. 2014

v evrih

	Fizične osebe	Pravne osebe	Skupaj
Aktivni dolg	110.692.319	67.579.314	178.271.633
Pogojno izterljivi dolg	33.709.285	81.989.885	115.699.170
<i>Zapadle terjatve</i>	<i>144.401.604</i>	<i>149.569.199</i>	<i>293.970.803</i>
<i>Nezapadle terjatve</i>			<i>271.812.672</i>
Skupaj			565.783.475

Vira: Dopis FURS št. 4290-3184/2014 01411 00-18 z dne 10. 2. 2015 in dopis FURS, št. 4290-3184/2014 01411 03-15 z dne 3. 2. 2015.

FURS je zavodu februarja 2015 na podlagi navodila nadzornikom posredovala poročilo o terjativah in obveznostih. Vir podatkov za pripravo poročila je zbirna evidenca oziroma glavna knjiga FURS. Neplačani prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, ki jih je zavod izkazal v znesku 565.783.475 evrov, poleg zapadlih terjatev (293.970.803 evre) prvič vključujejo še nezapadle terjatve (271.812.672 evrov).

Zavod na podlagi Sporazuma o posredovanju podatkov iz uradnih evidenc DURS⁴⁸ od junija 2014 trimesečno prejema tudi podatke o aktivnem in pogojno izterljivem dolgu ločeno za pravne in fizične osebe (samostojne podjetnike).

Kljub temu da zneska terjatev za neplačane prispevke, vodene pri FURS in evidentirane v poslovnih knjigah zavoda, v reviziji nismo potrjevali, pa opozarjamo, da:

- so terjatve za neplačane prispevke in neplačani prihodki precenjeni za tisti del nerazporejenih plačil, kjer je bil pri plačilu naveden napačen sklic, oziroma za tisti del terjatev, ki se niso zapirale s pripadajočimi plačili, ampak šele ob zapadlosti (povezava s točko 2.2.15.5 tega poročila) in
- bi moral zavod v poslovnem poročilu razkriti tudi presečni datum, ki ga je FURS upoštevala pri določitvi stanja terjatev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

2.2.6.3.4 Kratkoročni del dolgoročnih terjatev

Zavod je na dan 31. 12. 2014 del dolgoročnih terjatev iz poslovanja, ki zapade v plačilo v letu 2015, v bilanci stanja izkazal med drugimi kratkoročnimi terjativami v znesku 4.962 evrov.

⁴⁸ Št. 410-111/11 z dne 20. 3. 2014.

2.2.7 Kratkoročne finančne naložbe

Tabela 11: Kratkoročne finančne naložbe

Kratkoročne finančne naložbe	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Kratkoročni del dolgoročno danih posojil	39.406	52.275	75

Zavod je na dan 31. 12. 2014 med kratkoročnimi finančnimi naložbami izkazal del dolgoročnih posojil v znesku 39.406 evrov, ki je zapadel v plačilo v naslednjem obračunskem obdobju.

2.2.8 Neplačani odhodki

Tabela 12: Neplačani odhodki

Neplačani odhodki	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Neplačani tekoči odhodki	3.182.077	4.245.413	75
Neplačani tekoči transferi	10.002.192	22.536.340	44
Neplačani investicijski odhodki	106.077	636.001	17
Skupaj	13.290.346	27.417.754	48

Med neplačanimi odhodki na dan 31. 12. 2014 so bile izkazane:

- kratkoročne obveznosti do zaposlenih za december 2014 (1.467.041 evrov),
- kratkoročne obveznosti do dobaviteljev (1.348.104 evre),
- kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta (95.906 evrov⁴⁹),
- druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja (10.296.679 evrov⁵⁰) in
- dolgoročne obveznosti iz poslovanja (82.616 evrov).

⁴⁹ Znesek je za 235.293 evrov nižji od izkazanega zneska kratkoročnih obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta, kar predstavlja obveznosti do državnega proračuna za vračilo preveč nakazanih sredstev. Poleg tega se med neplačane odhodke ne vključujejo kratkoročne obveznosti za nadomestila plač za skrajšani delovni čas in boleznine nad 30 dni, ki jih povrne ZZZS v znesku 35.855 evrov, kratkoročne obveznosti za poštne storitve za nakazovanje dodatka za duševno in telesno prizadete osebe, ki jih povrne MDDSZ v znesku 28.972 evrov, terjatve za nadomestila plač za skrajšan delovni čas v znesku (1.230 evrov) in razlika za skrajšan delovni čas v znesku 130 evrov.

⁵⁰ Znesek je za 4.157 evrov nižji od izkazanega zneska drugih kratkoročnih obveznosti iz poslovanja, kar predstavlja obveznosti za turistično takso v znesku 219 evrov, obveznosti za DDV in samoobdavčitev v znesku 1.233 evrov, druge obveznosti iz poslovanja v znesku 2.481 evrov ter vračila pokojninskih in invalidskih terjatev v znesku 224 evrov.

2.2.9 Aktivne časovne razmejitve

Tabela 13: Aktivne časovne razmejitve

Aktivne časovne razmejitve	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Porto blagajna	9.455	7.174	132
Prehodno nezaračunani prihodki za prejete predujme	141.396	0	-
Druge aktivne časovne razmejitve	224	4.510	5
Skupaj	151.075	11.684	-

Zavod je na dan 31. 12. 2014 izkazal za 139.391 evrov višji znesek aktivnih časovnih razmejitev kot leto poprej predvsem zaradi vračunanih prihodkov zaradi podaljšanja proračunskega leta v znesku 141.396 evrov (povezava s točko 2.2.6.2 tega poročila). Ostale aktivne časovne razmejitve so se nanašale predvsem na predplačilo stroškov za navitje frankirnega stroja v znesku 9.455 evrov.

2.2.10 Zaloge

Tabela 14: Zaloge

Zaloge materiala	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Pisarniški material	12.832	16.584	77
Magnetni in drugi trakovi	17.854	15.816	113
Skupaj	30.686	32.400	95

Zavod med *zalogami* na dan 31. 12. 2014 izkazuje zaloge obrazcev in pisarniškega materiala za delo službe zavoda.

2.2.11 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Tabela 15: Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	1.467.041	2.170.520	68
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	1.348.104	1.915.425	70
Druge kratkoročne obveznosti	10.300.836	22.933.094	45
Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	394.926	352.931	112
Kratkoročni del dolgoročnih obveznosti	8.665	247.219	4
Skupaj	13.519.572	27.619.189	49

2.2.11.1 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih

Kratkoročne obveznosti do zaposlenih so se nanašale na plače za december 2014, ki jih je zavod izplačal zaposlenim v januarju 2015. Glede na leto poprej so nižje za 32 odstotkov predvsem zaradi v letu 2013 izkazane in v letu 2014 izplačane razlike zaradi odprave tretje četrtine nesorazmerij v osnovnih plačah zaposlenih.

2.2.11.2 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

Zavod je na dan 31. 12. 2014 *kratkoročne obveznosti do dobaviteljev* izkazal v znesku 1.348.104 evre, od tega se je 1.345.963 evrov nanašalo na obveznosti do dobaviteljev v državi in 2.141 evrov na obveznosti do dobaviteljev v tujini.

Zavod je na dan 31. 12. 2014 kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi izkazal predvsem za:

- storitve opravljenih izplačil pokojnin in drugih dajatev ob koncu leta 2014 v znesku 678.149 evrov (kratkoročne obveznosti do vseh poslovnih enot družbe Pošta Slovenije, d. o. o.);
- izplačila avtorskih honorarjev članom invalidskih komisij za izvedenska mnenja v znesku 12.476 evrov (AAS, d. o. o., Ljubljana);
- poštne storitve za dostavo gotovine (denarne nakaznice) v znesku 75.469 evrov.

Zavod je na dan 31. 12. 2014 v bilanci stanja med kratkoročnimi obveznostmi do dobaviteljev izkazal del dolgoročne obveznosti za nakup, najem in vzdrževanje programske opreme IBM v znesku 8.665 evrov, ki je zapadla v plačilo v letu 2015.

2.2.11.3 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Zavod je 31. 12. 2014 izkazal 10.300.836 evrov drugih kratkoročnih obveznosti iz poslovanja, kar je za 55 odstotkov manj kot leto poprej. Najbolj (za 98 odstotkov) so se zmanjšale kratkoročne obveznosti za dajatve, predvsem zaradi v letu 2013 izkazane in v letu 2014 poravnane obveznosti iz pokojninskih

prejemkov⁵¹ (31. 12. 2013 je znašala 15.200.493 evrov) ter spremenjenega načina knjiženja⁵². Večino drugih kratkoročnih obveznosti iz poslovanja predstavljajo ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja (9.811.586 evrov).

Tabela 16: Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Kratkoročne obveznosti za dajatve	425.251	17.468.171	2
Obveznosti za DDV	1.317	1.524	86
Ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja	9.811.586	5.404.386	182
Obveznosti na podlagi odtegljajev od prejemkov zaposlenih	62.682	59.013	106
Skupaj	10.300.836	22.933.094	45

Zavod je na dan 31. 12. 2014 med *kratkoročnimi obveznostmi za dajatve* izkazal predvsem prispevke v breme delodajalca (213.425 evrov) in davek od osebnih prejemkov od kratkoročnih invalidskih dajatev (199.315 evrov).

Ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja so se v letu 2014 povečale za 82 odstotkov, nanašale so se predvsem na obveznosti:

- do zavarovalnic za prostovoljno zdravstveno zavarovanje upokojencev (8.123.464 evrov⁵³), ki so bile poravnane v začetku januarja 2015 in so bile za 51 odstotkov večje kot leto poprej;
- do uživalcev za izplačilo neto pokojninskih in invalidskih dajatev (1.192.443 evrov);
- za pridržana sredstva pokojninskih in invalidskih dajatev upokojencev (486.971 evrov).

Pojasnilo zavoda

Podatek o višini mesečne premije za prostovoljno zdravstveno zavarovanje, ki se upošteva pri obračunu in izplačilu rednih dajatev, zavodu sporočijo zavarovalnice, s katerimi ima sklenjeno pogodbo. V letu 2013 je bila premija pri eni od zavarovalnic v decembru znižana za 15 evrov, medtem ko so v letu 2014 nižjo premijo obračunali že novembra.

Obveznosti na podlagi odtegljajev od prejemkov zaposlenih so se nanašale predvsem na odtegljaje za kredite zaposlenih (60.171 evrov).

⁵¹ Na podlagi Zakona o odpravi posledic razveljavitve drugega, tretjega in četrtega odstavka 143. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (v nadaljevanju: ZOPRZUF), Uradni list RS, št. 47/13.

⁵² Prenos z obveznosti do uživalcev za izplačilo pokojninskih in invalidskih prejemkov na pridržane pokojninske in invalidske prejemke.

⁵³ Od tega do Vzajemne, d. v. z. (v nadaljevanju: Vzajemna) 5.845.057 evrov, Zavarovalnice Triglav 1.389.969 evrov in Adriatic Slovenice, d. d. (v nadaljevanju: Adriatic) 888.438 evrov.

2.2.11.4 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Tabela 17: Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna države	243.964	182.398	134
Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna občine	56	276	20
Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna države	32.117	50.169	64
Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna občine	1.070	3.633	29
Kratkoročne obveznosti do ZZZS	117.719	116.455	101
Skupaj	394.926	352.931	112

Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna države so se nanašale predvsem na obveznosti do MF v znesku 235.293 evrov za preveč plačane dodatne obveznosti za leto 2014.

Med kratkoročnimi obveznostmi do posrednih uporabnikov proračuna države so večje predvsem obveznosti do Medicinske fakultete v Ljubljani (7.436 evrov) za pridobitev izvedenskih mnenj, do URI - Soča za storitve poklicnih rehabilitacij (3.578 evrov) ter do ŠC Slovenske Konjice – Zreče (3.106 evrov) in Zdravstvene fakultete Univerze v Ljubljani (3.023 evrov) za šolnine.

Kratkoročne obveznosti do ZZZS so se nanašale predvsem na obveznosti za vodenje matične evidence zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja za november in december 2014.

2.2.12 Neplačani prihodki

Tabela 18: Neplačani prihodki

Neplačani prihodki	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Neplačani davčni prihodki	565.783.475	309.450.816	183
Neplačani nedavčni prihodki	546.436	708.962	77
Neplačani prejemki	6.254.862	6.657.701	94
Skupaj	572.584.773	316.817.479	181

Neplačani davčni prihodki so se v primerjavi z letom poprej povečali za 83 odstotkov predvsem zaradi spremenjenega načina poročanja FURS o neplačanih prispevkih za pokojninsko in invalidsko zavarovanje na podlagi navodila nadzornikom (povezava s točko 2.2.6.3.3 tega poročila).

Neplačane nedavčne prihodke sestavljajo neplačani nedavčni prihodki od kupcev in iz državnega proračuna (119.507 evrov), zamudne obresti od preplačil po odločbah (425.277 evrov) in neplačani prihodki od najemnin počitniških kapacitet (1.652 evrov).

Neplačane prejeme predstavljajo preplačila oziroma preveč izplačane pokojnine in druge dajatve upokojemcem.

Tabela 19: Neplačani prejemki

Neplačani prejemki	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Drugi neplačani prejemki – preplačila	4.068.266	4.012.238	101
Preveč izplačane pokojnine umrlim upokojemcem	208.148	288.137	72
Preveč izplačane pokojninske dajatve bankam	863.571	1.239.437	70
Preveč izplačane pokojninske in invalidske dajatve – poboti	160.782	189.119	85
Neplačane terjatve v regresnih zadevah	869.961	772.754	113
Preplačila pred letom 2000	84.134	156.016	54
Skupaj	6.254.862	6.657.701	94

2.2.12.a Zaradi previsoko izkazanih terjatev do bank za vračilo pokojninskih bonov so bili neplačani prihodki precenjeni za 2.660 evrov (povezava s točko 2.2.6.3.2.a tega poročila).

Kljub temu da zneskov terjatev za neplačane prispevke nismo potrjevali, pa opozarjamo, da so neplačani prihodki precenjeni za tisti del nerazporejenih plačil, kjer je pri plačilu naveden napačen sklic oziroma pri katerih terjatev še ni zapadla v plačilo (povezava s točko 2.2.15.5 tega poročila).

2.2.13 Pasivne časovne razmejitve

Tabela 20: Pasivne časovne razmejitve

Pasivne časovne razmejitve	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Vnaprej vračunani odhodki za obratna sredstva	40.141	39.574	101
Prehodno obračunani odhodki za dane predujme	2.053	1.887	109
Skupaj	42.194	41.461	102

Pasivne časovne razmejitve so se nanašale na vnaprej vračunane odhodke za obratna sredstva v znesku 40.141 evrov (poraba na frankirnem stroju, neporabljene zaloge materiala) in prehodno obračunane odhodke za dane predujme v znesku 2.053 evrov.

2.2.14 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Tabela 21: Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Lastni viri in dolgoročne obveznosti	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Splošni sklad	322.804.176	286.911.751	113
Dolgoročne pasivne časovne razmejitve	42.581	61.263	70
Druge dolgoročne obveznosti	82.617	297.219	28
Kratkoročni del dolgoročnih obveznosti	(8.665)	(247.219)	4
Skupaj	322.920.709	287.023.014	113

Na povečanje lastnih virov in dolgoročnih obveznosti v primerjavi z letom poprej je vplivalo predvsem povečanje splošnega sklada za finančne naložbe.

2.2.14.1 Splošni sklad

Tabela 22: Splošni sklad

Splošni sklad	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	33.955.987	34.233.945	99
Splošni sklad za finančne naložbe	286.580.187	250.468.507	114
Splošni sklad za namensko premoženje, preneseno javnim skladom	760.098	760.098	100
Splošni sklad za drugo	1.507.904	1.449.201	104
Skupaj	322.804.176	286.911.751	113

Vrednost *splošnega sklada za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva* je enaka neodpisani vrednosti teh sredstev, ki je na dan 31. 12. 2014 znašala 33.955.987 evrov. V letu 2014 se je zmanjšala za 277.958 evrov, kar je enako zmanjšanju neodpisane vrednosti neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev.

Splošni sklad za finančne naložbe je bil na dan 31. 12. 2014 izkazan v znesku 286.580.187 evrov, ki je enak vrednosti naložb v delnice (184.944.421 evrov), drugih dolgoročnih kapitalskih naložb (101.533.175 evrov) in dolgoročno danih posojil (102.591 evrov). Na povečanje splošnega sklada za finančne naložbe v letu 2014 je vplivala predvsem večja tržna vrednost naložbe v delnice Zavarovalnice Triglav.

Splošni sklad za namensko premoženje, preneseno javnim sklodom, je ostal na ravni iz leta poprej (760.098 evrov), ki je enaka kot v letu 2004, ko je zavod kot soustanovitelj vložil sredstva v Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov.

Splošni sklad za drugo se je v primerjavi z letom poprej povečal za prejeta vračila danih posojil v znesku 58.703 evre.

2.2.14.2 Dolgoročne pasivne časovne razmejitve

Zavod je med dolgoročnimi pasivnimi časovnimi razmejitvami izkazal dolgoročno neplačane prihodke, ki so na dan 31. 12. 2014 znašali 42.581 evrov. Nanašali so se na terjatve za vplačani stanovanjski prispevek v rezervni sklad po Stanovanjskem zakonu (36.331 evrov), terjatve do zaposlenih za preveč izplačane plače (1.362 evrov) in terjatve do fizičnih oseb v znesku 4.888 evrov.

2.2.14.3 Druge dolgoročne obveznosti

Druge dolgoročne obveznosti iz poslovanja na dan 31. 12. 2014 so se nanašale na neplačani del kupnine za programsko opremo IBM (32.617 evrov) in nepremičnino v Novem mestu (50.000 evrov). Del obveznosti, ki zapade v plačilo v letu 2015, je bil izkazan med kratkoročnimi obveznostmi do dobaviteljev (8.665 evrov).

2.2.15 Izvenbilančna evidenca

Tabela 23: Aktivni in pasivni konti izvenbilančne evidence

Izvenbilančna evidenca	31. 12. 2014 v evrih	31. 12. 2013 v evrih	Indeks 14/13
Neizplačane pokojnine upokojencem s stalnim bivališčem v drugih državah naslednicah Socialistične federativne republike Jugoslavije	10.983	13.605	81
Prispevki za zdravstveno zavarovanje od neizplačanih pokojnin	1.000	1.248	80
Druge obveznosti za neizplačane dajatve iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja	0	1.393.983	0
Nerazporejena plačila dajatev, za katere vodi evidenco FURS	10.498.643	9.131.338	115
Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev	990.135	1.219.220	81
Tožbe zaposlenih in uživalcev, zasežena denarna sredstva na podračunu zavoda	705.856	1.686.615	42
Tožbe zavoda za povrnitev škode	97.826	92.131	106
Druge potencialne obveznosti iz pravnih zadev	36.072	0	-
Skupaj	12.340.515	13.538.140	91

2.2.15.1 Neizplačane pokojnine upokojemcem s stalnim bivališčem v drugih državah naslednicah Socialistične federativne republike Jugoslavije

Uživalcem se lahko po vloženem zahtevku na podlagi 111. člena ZPIZ-2 zapadli mesečni zneski pokojnine, ki niso mogli biti izplačani zaradi okoliščin, ki jih je povzročil uživalec, izplačajo največ za tri leta nazaj, računano od dneva vložitve zahteve za izplačilo.

Potencialne obveznosti zavoda za neizplačane pokojnine upokojemcem iz drugih držav naslednic Socialistične federativne republike Jugoslavije se zmanjšujejo glede na sprejete sporazume o socialni varnosti s temi državami⁵⁴, kar omogoča nakazila neposredno na osebni bančni račun uživalca v državi stalnega prebivališča.

2.2.15.2 Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev

Zavod je potencialne obveznosti dobaviteljev za bančne garancije za resnost ponudbe, kakovostno izvedbo posla, garancijsko dobo in zavarovanje plačil kupnine na dan 31. 12. 2014 izkazal v znesku 990.135 evrov.

2.2.15.3 Tožbe zaposlenih in uživalcev pravic ter zasežena denarna sredstva na podračunu zavoda

Potencialne obveznosti zaradi tožb zaposlenih in uživalcev pravic ter zasežena denarna sredstva na podračunu zavoda so se nanašale na:

- obveznosti, ki bi lahko nastale zaradi tožb zaposlenih za izplačilo razlik v regresu za letni dopust in odpravnin v znesku 239.223 evrov;
- obveznosti, ki bi lahko nastale zaradi odškodninskih tožb zoper zavod v znesku 133.565 evrov;
- obveznosti, ki bi lahko nastale zaradi tožb uživalcev pravic zoper izdane odločbe o preplačilu v znesku 326.267 evrov, in
- zasežena denarna sredstva (po sodnih sklepkih, ki še niso pravnomočni) na podračunu zavoda v znesku 6.801 evro.

2.2.15.4 Tožbe zavoda za povrnitev škode

Tožbe zavoda za povrnitev škode se nanašajo na štiri tožbe v skupnem znesku 97.826 evrov.

2.2.15.5 Nerazporejena plačila dajatev, za katere je evidenco vodila FURS

Zavod je na dan 31. 12. 2014 izkazal 10.498.643 evrov nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidenco vodila FURS in jih je zavod že prejel na svoj podračun. Nanašajo se na plačila prispevkov zavezancev za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere FURS v svoji evidenci še ni vzpostavila terjatev do zavezanca na podlagi ustrezne listine (na primer REK obrazec), in na že evidentirane terjatve, ki ne sodijo v izvenbilančno evidenco zavoda, ker se še niso zaprle s pripadajočimi plačili, saj še niso zapadle oziroma so zavezanci v plačilnih nalogih navedli napačne sklice oziroma niso navedli davčnih števil, zato se s plačili niso zapirale sicer že evidentirane terjatve. Kljub temu da zneskov nerazporejenih plačil dajatev nismo potrjevali, pa opozarjamo, da so bile potencialne obveznosti v izvenbilančni evidenci precenjene za največ 10.498.643 evrov.

⁵⁴ Z Bosno in Hercegovino v letu 2008, s Srbijo v letu 2010, s Črno goro v letu 2012. Sporazum s Kosovom še ni sklenjen, zato se dajatve (trem upravičencem) tudi ne izplačajo.

2.2.15.6 Druge obveznosti za neizplačane dajatve iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja

Druge potencialne obveznosti iz pravnih zadev v znesku 36.072 evrov se nanašajo predvsem na tožbe iz delovnih razmerij in zaradi napačnega odločanja zavoda v zvezi z uveljavljanjem pravice do starostne pokojnine.

2.3 Izkaz prihodkov in odhodkov

Tabela 24: Skrajšani izkaz prihodkov in odhodkov

	Leto 2014 v evrih	Leto 2013 v evrih	Indeks 14/13
PRIHODKI	4.977.720.000	4.949.042.712	101
Davčni prihodki	3.333.555.154	3.269.336.924	102
Nedavčni prihodki	36.465.718	43.175.744	84
Kapitalski prihodki	14.450	223.714	6
Transforni prihodki	1.607.617.236	1.636.305.107	98
Prejeta sredstva iz Evropske unije	67.442	1.223	-
ODHODKI	4.977.720.000	4.949.042.712	101
Tekoči odhodki	35.938.469	36.941.791	97
Tekoči transferi	4.937.681.832	4.909.180.693	101
Investicijski odhodki	4.099.699	2.920.228	140
PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI	0	0	-

Vir: izkaz prihodkov in odhodkov zavoda od 1. 1. do 31. 12. 2014.

Zavod je v letu 2014 izkazal prihodke in odhodke v enakem znesku 4.977.720.000 evrov, tako da je leto 2014 zaključil z izravnanim finančnim rezultatom.

2.3.1 Davčni prihodki

Tabela 25: Davčni prihodki

Davčni prihodki	Leto 2014 v evrih	Leto 2013 v evrih	Indeks 14/13
Prispevki zaposlenih	1.928.041.772	1.798.908.386	107
Prispevki delodajalcev	1.143.946.459	1.170.088.382	98
Prispevki samozaposlenih	171.046.880	178.737.475	96
Ostali prispevki	90.520.043	121.602.681	74
Skupaj	3.333.555.154	3.269.336.924	102

Davčni prihodki so v letu 2014 predstavljali 67 odstotkov celotnih prihodkov zavoda in so se glede na leto poprej povečali za 64.218.230 evrov oziroma za 2 odstotka. Sestavljajo jih vsi obvezni prispevki zaposlenih, delodajalcev, samozaposlenih za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, vključno z zamudnimi obrestmi, ki se nanašajo na posamezno vrsto prispevka, in prispevki delojemalca od raznih nadomestil.

Zavod od 1. 10. 2011 evidentira na kontu 7060 – Drugi davki⁵⁵ nerazporejena in neidentificirana plačila prispevkov, ki nastanejo, ko FURS ob prejemu plačila posameznih terjatev še nima evidentiranih ali zapira terjatve do davčnih zavezancev šele ob zapadlosti, tudi če je bilo plačilo že izvršeno, ali davčni zavezanci v plačilnih nalogih navedejo napačne sklice oziroma ne navedejo davčnih števil. Zavod je v letu 2014 na podlagi dnevnih izpiskov Uprave Republike Slovenije za javna plačila o prometu in stanju na podračunu in poročil o razčlenitvi dajatev, vplačanih na prehodni davčni podračun zavoda, evidentiral prerazporeditve/preknjižbe prihodkov s konta 7060 na konte prispevkov, kamor ti prihodki dejansko sodijo. Konec leta 2014 (pred ugotovitvijo rezultata) je zavod na tem kontu izkazoval negativno stanje v znesku 15.065 evrov⁵⁶, ker je bilo popravkov za leto 2013 več kot novonastalih nerazporejenih/neidentificiranih sredstev. Ker je zavod popravke za leto 2013 opravil v poslovnih knjigah leta 2014 in ne za leto 2013, so bili nekateri prihodki izkazani previsoko, drugi pa prenizko oziroma niso bili izkazani na ustreznih kontih, kar pa ni vplivalo na skupno višino izkazanih prihodkov. Ker v izkazu prihodkov in odhodkov ni dovoljeno izkazovanje negativnega zneska, je zavod negativni znesek s konta 7060 prenesel na konto 7010 – Prispevki zaposlenih⁵⁷.

2.3.2 Nedavčni prihodki

Zavod je nedavčne prihodke za leto 2014 izkazal v znesku 36.465.718 evrov oziroma 16 odstotkov manj kot leto poprej predvsem zaradi manjših prihodkov iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja zavarovancev prostovoljnega zavarovanja, dokupov pokojninske dobe za čas rednega šolanja na višji ali visoki šoli in manjših prihodkov za dividende.

⁵⁵ Oziroma na podkontu 7060998 – DURS nerazporejeno.

⁵⁶ Usklajeno z obvestilom Uprave Republike Slovenije za javna plačila z dne 29. 1. 2015, ki je priloga poročila o vplačanih, razporejenih in vrnjenih javnofinančnih prihodkih B2.

⁵⁷ Oziroma na podkonto 701004 – Prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od zaposlenih pri pravnih osebah.

Tabela 26: Nedavčni prihodki

Nedavčni prihodki	Leto 2014 v evrih	Leto 2013 v evrih	Indeks 14/13
Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend	13.322.267	15.673.274	85
Prihodki od obresti	219.197	186.008	118
Prihodki od premoženja	161.390	152.309	106
Prihodki od prodaje blaga in storitev	1.252.694	1.475.452	85
Drugi nedavčni prihodki	21.510.170	25.688.701	84
Skupaj	36.465.718	43.175.744	84

2.3.2.1 Udeležba na dobičku in prihodki od premoženja

Prihodki od udeležbe na dobičku in prihodki od premoženja (v skupnem znesku 13.702.854 evrov) so bili v letu 2014 manjši za 14 odstotkov predvsem zaradi manjših prihodkov od udeležbe na dobičku in dividend.

Prihodke od udeležbe na dobičku in dividend predstavljajo izplačila dividend Zavarovalnice Triglav v znesku 13.322.267 evrov, kar je za 2.351.007 evrov oziroma 15 odstotkov manj kot v letu poprej zaradi nižje dividende na delnico⁵⁸.

Prihodke od obresti sestavljajo prihodki od obresti od sredstev na vpogled (19.691 evrov) ter prihodki od obresti od vezanih depozitov iz nenamenskih sredstev (199.506 evrov) v enotnem zakladniškem računu države.

Prihodke od premoženja sestavljajo prihodki od najemnin za poslovne prostore (94.827 evrov), počitniške kapacitete (32.127 evrov), stanovanja (22.647 evrov), od zakupnin (9.698 evrov) in od najemnin za opremo (2.091 evrov).

2.3.2.2 Prihodki od prodaje blaga in storitev

Zavod je prihodke od prodaje blaga in storitev izkazal v znesku 1.252.694 evrov, kar je 222.758 evrov manj kot v letu poprej. Prihodki od prodaje blaga in storitev se nanašajo predvsem na prihodke od provizij zavarovalnic⁵⁹, za nakazovanje premij prostovoljnega življenjskega zavarovanja od pokojnin na podlagi odstopnih izjav upokojencev (1.046.427 evrov), prihodke od storitev, ki jih opravlja računalniški center zavoda za MDDSZ v zvezi z nakazovanjem transferov socialnega skrbstva⁶⁰ (54.012 evrov), prihodke od povračil stroškov za izvajanje odtegljajev (118.728 evrov) in prihodke od povračil stroškov za preglede na invalidskih komisijah, ki jih zavod opravlja za MDDSZ (27.290 evrov).

⁵⁸ 1,70 evra na delnico za leto 2013 in 2 evra na delnico za leto 2012.

⁵⁹ Zavarovalnica Triglav, Zavarovalnica Maribor, d. d., Vzajemna in Adriatic.

⁶⁰ Na podlagi Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07-UPB2 (23/07-popr., 41/07-popr.), 57/12) in Zakona o družbenem varstvu duševno in telesno prizadetih oseb.

2.3.2.3 Drugi nedavčni prihodki

Zavod je v letu 2014 izkazal za 16 odstotkov manj drugih nedavčnih prihodkov kot v letu poprej predvsem zaradi nižjih drugih prostovoljnih prispevkov za socialno varnost. Med drugimi nedavčnimi prihodki so bili izkazani:

- drugi prostovoljni prispevki za socialno varnost (16.086.605 evrov), kamor so vključeni prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zavarovancev, ki so prostovoljno vključeni v obvezno zavarovanje (14.690.765 evrov), prihodki od dokupa pokojninske dobe (1.243.160 evrov) in prispevki za zavarovalno dobo s povečanjem (152.680 evrov) ter
- drugi nedavčni prihodki (5.423.565 evrov), med katere so vključeni predvsem vračila sorazmernega dela pokojnin na podlagi mednarodnih sporazumov (3.059.566 evrov), prihodki od preplačil (1.517.272 evrov), regresni zahtevki (376.251 evrov), prihodki od zapuščin (233.287 evrov), odškodninskih zahtevkov (68.852 evrov) in drugi izredni nedavčni prihodki (132.552 evrov).

2.3.3 Kapitalski prihodki

Tabela 27: Kapitalski prihodki

Kapitalski prihodki	Leto 2014 v evrih	Leto 2013 v evrih	Indeks 14/13
Prihodki od prodaje zgradb in prostorov	0	223.664	0
Prihodki od prodaje opreme, drugih osnovnih sredstev	351	50	-
Prihodki od prodaje stavbnih zemljišč	14.099	0	-
Skupaj	14.450	223.714	6

Kapitalske prihodke v letu 2014 predstavljajo prihodki od prodaje pisarniške opreme in funkcionalnega zemljišča k stanovanjskemu objektu (dvorišča).

2.3.4 Transferni prihodki

Tabela 28: Transferni prihodki

Transferni prihodki	Leto 2014 v evrih	Leto 2013 v evrih	Indeks 14/13
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	1.606.064.899	1.584.841.878	101
Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja	1.552.337	1.463.229	106
Prejeta sredstva iz javnih skladov	0	50.000.000	0
Skupaj	1.607.617.236	1.636.305.107	98

2.3.4.1 Prejeta sredstva iz državnega proračuna

Zavod je v letu 2014 največ transfernih prihodkov prejel iz državnega proračuna, in sicer:

- 1.558.953.658 evrov iz državnega proračuna na podlagi 161. člena in 162. člena ZPIZ-2 (od tega 177.696.836 evrov iz tekočih obveznosti in 1.381.256.822 evrov iz dodatne obveznosti Republike Slovenije do zavoda);
- 27.499.200 evrov od MDDSZ, ki plačuje prispevke delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od starševskih nadomestil;
- 19.612.041 evrov od Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje, ki plačuje prispevke delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od nadomestil za čas brezposelnosti.

Republika Slovenija v skladu s 161. členom ZPIZ-2 zagotavlja sredstva iz državnega proračuna za pokrivanje obveznosti obveznega zavarovanja, ki nastanejo zaradi priznavanja ali odmere pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja pod posebnimi pogoji oziroma zaradi izpada prispevkov. Zavod je v letu 2014 iz državnega proračuna prejel 12 mesečnih akontacij v skupnem znesku 270.000.000 evrov. V letu 2013 je zavod prejel za 92.303.164 evrov več akontacij, kot je znašala končna obveznost po obračunu, zato je zavod v letu 2014 na podlagi dogovora z MF prerazporedil ta sredstva iz tekoče na dodatno obveznost Republike Slovenije do zavoda. Zavod je v skladu s 162. členom ZPIZ-2 iz državnega proračuna prejel 1.381.256.822 evrov iz dodatnih obveznosti Republike Slovenije za pokrivanje razlike med prihodki zavoda iz prispevkov in drugih virov ter odhodki zavoda.

2.3.4.2 Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja

Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja (1.552.337 evrov) so prispevki delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od nadomestil plač zaradi bolezenske odsotnosti nad 30 dni, ki jih ZZZS neposredno izplačuje upravičencem.

2.3.4.3 Prejeta sredstva iz javnih skladov

Zavod v letu 2014 od Kapitalske družbe pokojninskega in invalidskega zavarovanja, d. d. ni prejel sredstev, ker se v tem letu pokojnine niso usklajevale.

2.3.5 Prejeta sredstva iz Evropske unije

Zavod je v letu 2014 izkazal 67.442 evrov prejetih sredstev iz Evropske unije, ki se nanašajo na povračilo izdatkov Evropske komisije (8.038 evrov) in prihodke od prenosov pravic iz sistema Evropske unije po Zakonu o prenosu pokojninskih pravic⁶¹ (59.404 evre).

⁶¹ Uradni list RS, št. 34/10.

2.3.6 Tekoči odhodki

Tabela 29: Tekoči odhodki

Tekoči odhodki	Leto 2014 v evrih	Leto 2013 v evrih	Indeks 14/13
Plače in drugi izdatki za zaposlene	18.631.284	18.771.401	99
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	2.726.185	2.861.447	95
Izdatki za blago in storitve	14.581.000	15.308.943	95
Skupaj	35.938.469	36.941.791	97

2.3.6.1 Plače in drugi izdatki za zaposlene

Odhodki za plače in druge izdatke zaposlenim so v letu 2014 predstavljali 52 odstotkov tekočih odhodkov. V zavodu je bilo na dan 31. 12. 2014 zaposlenih 833 javnih uslužbencev, od teh je 38 javnih uslužbencev, ki se ne štejejo v realizacijo kadrovskega načrta, saj so bili zaposleni zaradi nadomeščanja odsotnih javnih uslužbencev oziroma popolnitve do polnega delovnega časa delno ali invalidsko upokojenih. V letu 2014 se je na novo zaposlilo 18 javnih uslužbencev, z delom jih je prenehalo 25.

Tabela 30: Plače in drugi izdatki za zaposlene

Plače in drugi izdatki za zaposlene	Leto 2014 v evrih	Leto 2013 v evrih	Indeks 14/13
Plače in dodatki	16.528.050	16.139.822	102
Regres za letni dopust	306.543	635.616	48
Povračila in nadomestila za prevoz in prehrano	1.467.471	1.445.107	102
Sredstva za delovno uspešnost	69.094	83.810	82
Sredstva za nadurno delo	65.137	325.840	20
Drugi izdatki zaposlenim	194.989	141.206	138
Skupaj	18.631.284	18.771.401	99

Odhodki za plače in druge izdatke zaposlenim so se v primerjavi z letom poprej zmanjšali za 140.117 evrov oziroma za odstotek. Večji so bili izdatki za plačilo plač in dodatkov (za 388.228 evrov oziroma 2 odstotka) predvsem zaradi izplačil odprave tretje četrtine nesorazmerij v osnovnih plačah delavcev, vključno z zamudnimi obrestmi. Večji so bili tudi izdatki za plačilo prevoza na delo in z dela, prehrane med delom ter jubilejnih nagrad in solidarnostnih pomoči. V letu 2014 so bile osnovne plače izkazane v znesku 12.375.081 evrov, nadomestila plač v znesku 3.104.743 evrov in dodatki v znesku 1.048.226 evrov.

Regres za letni dopust je bil v letu 2014 izplačan v skupnem znesku 306.543 evrov, kar je za 52 odstotkov manj kot leto poprej. Zavod je junija 2013 v skladu z 62.c členom Zakona o izvrševanju proračunov

Republike Slovenije za leti 2013 in 2014⁶² poleg izplačila za tekoče leto izvedel tudi plačilo razlike med že izplačanim regresom za letni dopust za leto 2012 in regresom v znesku 692 evrov, vključno z zakonskimi zamudnimi obrestmi, v skupnem znesku 334.942 evrov.

Sredstva za nadurno delo so se zmanjšala za 260.703 evre oziroma 80 odstotkov. Za 14.716 evrov oziroma 18 odstotkov so se zmanjšala tudi *sredstva za delovno uspešnost* iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog.

Za *druge izdatke zaposlenim* je zavod v letu 2014 porabil 194.989 evrov, od tega 87.347 evrov za druge izdatke zaposlenim, 82.231 evrov za odpravnine, 24.025 evrov za jubilejne nagrade, 1.386 evrov za solidarnostne pomoči. Izdatki so bili za 38 odstotkov večji kot v letu poprej zaradi izkazanih zamudnih obresti od izplačane odprave tretje četrtine nesorazmerij v osnovnih plačah v znesku 87.347 evrov, večjih izdatkov za izplačilo jubilejnih nagrad ter solidarnostnih pomoči.

2.3.6.2 Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Prispevki delodajalcev za socialno varnost v znesku 2.726.185 evrov so se nanašali predvsem na prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (1.424.702 evra) ter na prispevke za zdravstveno zavarovanje (1.183.728 evrov). Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja na podlagi Zakona o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence⁶³ so znašale 90.392 evrov, kar je za 57 odstotkov manj⁶⁴ kot leto poprej.

⁶² Uradni list RS, št. 104/12, 46/13, 61/13, 82/13.

⁶³ Uradni list RS, št. 126/03.

⁶⁴ Zmanjšanje na podlagi Dogovora o dodatnih ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za uravnoteženje javnih financ v obdobju od 1. junija 2013 do 31. 12. 2014 (Uradni list RS, št. 46/13) ter Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 46/13).

2.3.6.3 Izdatki za blago in storitve

Tabela 31: Izdatki za blago in storitve

Izdatki za blago in storitve	Leto 2014 v evrih	Leto 2013 v evrih	Indeks 14/13
Pisarniški in splošni material ter storitve	2.519.878	2.926.306	86
Posebni material in storitve	16.909	12.490	135
Energija, voda, komunalne storitve, komunikacije	5.738.828	6.347.189	90
Prevozni stroški in storitve	71.989	82.956	87
Izdatki za službena potovanja	76.722	84.067	91
Tekoče vzdrževanje	2.088.261	971.251	215
Poslovne najemnine in zakupnine	936.795	1.157.029	81
Kazni in odškodnine	84.832	178.653	47
Drugi operativni odhodki	3.046.786	3.549.002	86
Skupaj	14.581.000	15.308.943	95

Zavod je v letu 2014 izdatke za blago in storitve izkazal v znesku 14.581.000 evrov (41 odstotkov tekočih odhodkov), kar je za 5 odstotkov manj kot leto poprej. Največ izdatkov se je nanašalo na porabljeno energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije (39 odstotkov) ter druge operativne odhodke (21 odstotkov), ki so obsegali predvsem plačila avtorskih honorarjev, storitev plačilnega prometa, stroškov sodnih postopkov, plačila za rekreativne, športne in kulturne dejavnosti upokojencev in delovnih invalidov ter plačila dela prek študentskega servisa.

Izdatki za *pisarniški in splošni material ter storitve* so se v letu 2014 glede na leto poprej zmanjšali za 14 odstotkov predvsem zaradi manjših izdatkov za storitve informacijske podpore uporabnikom, ki so bili v primerjavi z letom poprej manjši za 300.753 evrov. Izdatki so se nanašali predvsem na:

- povračilo za delo ZZZS – za opravljene storitve prijavno-odjavnih in drugih del (768.356 evrov),
- storitve informacijske podpore uporabnikom (338.718 evrov),
- storitve varovanja zgradb in prostorov (381.243 evrov),
- čistilni material in storitve (341.573 evrov),
- stroške pisarniškega materiala in storitev (262.507 evrov),
- založniške in tiskarske storitve ter stroške fotokopiranja (199.553 evrov),
- računalniške storitve (116.525 evrov),
- časopise, revije, knjige in strokovno literaturo (40.867 evrov) ter
- drugi splošni material in storitve (23.660 evrov).

Izdatki za *posebni material in storitve* (16.909 evrov) so se v letu 2014 glede na leto poprej povečali predvsem zaradi večjih stroškov zdravstvenih pregledov zaposlenih (12.351 evrov) po Zakonu o varnosti in zdravju pri delu⁶⁵.

⁶⁵ Uradni list RS, št. 43/11.

Izdatki za *energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije* (5.738.828 evrov) so se v letu 2014 glede na leto poprej zmanjšali za 10 odstotkov predvsem zaradi manjših poštnih stroškov za dostavo gotovine (denarnih nakaznic), ki so se glede na leto poprej zmanjšali za 584.560 evrov predvsem zaradi nižjega števila prejemnikov pokojnin in drugih dajatev prek poštne dostave. Izdatki so se nanašali na:

- poštne stroške za dostavo denarnih terjatev – denarne nakaznice (3.607.410 evrov),
- poštino in kurirske storitve (829.442 evrov),
- druge poštne stroške – obvestila upokojencem (639.603 evre),
- električno energijo (281.543 evrov),
- telefon, faks, elektronsko pošto (175.139 evrov),
- porabo kuriv in stroške ogrevanja (152.834 evrov),
- vodo in komunalne storitve (24.385 evrov),
- odvoz smeti (20.506 evrov) ter
- druge poštne stroške – dostava upokojenskih kartic (7.966 evrov).

Prevozni stroški in storitve (71.989 evrov) so se nanašali predvsem na stroške goriv in maziv za prevozna sredstva (14.760 evrov), vzdrževanja in popravil vozil (16.020 evrov), zavarovalnih premij za motorna vozila (6.455 evrov) ter na druge prevozne in transportne stroške (32.869 evrov).

Med *izdatki za službena potovanja* (76.722 evrov) so bili največji stroški prevoza v državi – kilometrina (39.279 evrov).

Izdatki za *tekoče vzdrževanje* (2.088.261 evrov) so bili v primerjavi z letom poprej večji za 115 odstotkov predvsem zaradi večjih stroškov tekočega vzdrževanja licenčne programske opreme in strojne računalniške opreme. Izdatki za tekoče vzdrževanje licenčne programske opreme so se povečali predvsem zaradi vključitve obstoječe programske opreme IBM v vzdrževanje, vzdrževanja novo nabavljene programske opreme za nadgradnjo virtualnega strežniškega okolja VMware in vzdrževanja novo nabavljene programske opreme Oracle. Izdatki za tekoče vzdrževanje strojne računalniške opreme so se povečali predvsem zaradi vzdrževanja novo nabavljene strojne opreme za nadgradnjo virtualnega strežniškega okolja VMware in zaradi vključitve strojne računalniške opreme IBM v vzdrževanje po izteku garancije. Izdatki so se nanašali predvsem na vzdrževanje:

- licenčne programske opreme (858.693 evrov),
- strojne računalniške opreme (380.609 evrov),
- komunikacijske opreme (315.346 evrov),
- druge opreme⁶⁶ (162.362 evrov) in
- poslovnih objektov (113.171 evrov).

Med izdatki za *poslovne najemnine in zakupnine* (936.795 evrov) so bili v letu 2014 izkazani predvsem izdatki za najem programske računalniške opreme (600.409 evrov), ki so bili v primerjavi z letom poprej manjši za 22 odstotkov. Med poslovne najemnine in zakupnine spadajo tudi najemnine komunikacijske opreme in podatkovnih vodov (193.991 evrov), najemnine in zakupnine za poslovne in druge objekte (28.652 evrov), nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (69.072 evrov) ter druge najemnine, zakupnine in licenčnine (43.008 evrov).

⁶⁶ Fotokopirni stroji, računski strojčki, dvigala, klimatske naprave, požarni in varnostni sistemi.

Zavod je v letu 2014 izdatke za *kazni in odškodnine* izkazal v znesku 84.832 evrov, kar je za 53 odstotkov manj kot v letu poprej. Nanašali so se predvsem na odškodnine (79.672 evrov), izplačane na podlagi pravnomočnih sodb.

Med *drugimi operativnimi odhodki* (3.046.786 evrov) so bila v letu 2014 izkazana predvsem plačila avtorskih honorarjev v znesku 1.459.920 evrov ter storitev plačilnega prometa v znesku 389.470 evrov. Avtorski honorarji, plačani izvedencem za delo v invalidskih komisijah, so bili v primerjavi z letom poprej nižji za 10 odstotkov predvsem zaradi manjšega števila izvedenskih mnenj zaradi manjšega števila zahtevkov na I. in II. stopnji. Plačila storitev organizacijam, pooblaščenim za plačilni promet, so bila manjša za 237.372 evrov oziroma za 38 odstotkov. Ostali drugi operativni odhodki so:

- ostali operativni odhodki (465.220 evrov),
- stroški sodišč v sodnih postopkih (295.544 evrov),
- plačila za delo prek študentskega servisa (140.414 evrov),
- sodni stroški – storitve odvetnikov, notarjev, sodnih tolmačev (122.291 evrov),
- plačila bančnih storitev (65.770 evrov),
- izdatki za strokovna izobraževanja zaposlenih (35.948 evrov),
- izdatki za sejnine udeležencem sveta zavoda (35.388 evrov) in
- plačila po podjemnih pogodbah (21.828 evrov).

2.3.7 Tekoči transferi

Tekoči transferi so v letu 2014 predstavljali 99 odstotkov celotnih odhodkov zavoda. V primerjavi z letom poprej so se povečali za 0,6 odstotka predvsem zaradi povečanja števila uživalcev posameznih vrst pokojnin in uveljavitve določb ZOPRZUJF. Največji del tekočih transferov predstavljajo transferi posameznikom in gospodinjstvom (92 odstotkov).

Tabela 32: Tekoči transferi

Tekoči transferi	Leto 2014 v evrih	Leto 2013 v evrih	Indeks 14/13
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	4.557.824.325	4.528.747.989	101
Transferi neprofitnim organizacijam	687.724	740.150	93
Drugi tekoči domači transferi	378.003.060	377.982.541	100
Tekoči transferi v tujino	1.166.723	1.710.013	68
Skupaj	4.937.681.832	4.909.180.693	101

2.3.7.1 Transferi posameznikom in gospodinjstvom

Tabela 33: Transferi posameznikom in gospodinjstvom

Transferi posameznikom in gospodinjstvom	Leto 2014 v evrih	Leto 2013 v evrih	Indeks 14/13
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	112.099.737	113.776.295	99
Pokojnine	4.288.143.803	4.253.904.514	101
Nadomestila plač	157.571.360	161.052.305	98
Štipendije	2.905	8.326	35
Drugi transferi posameznikom	6.520	6.549	100
Skupaj	4.557.824.325	4.528.747.989	101

2.3.7.1.1 Transferi za zagotavljanje socialne varnosti

Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so v letu 2014 znašali za odstotek manj kot leto poprej. Zavod med transferi izkazuje:

- dodatek za pomoč in postrežbo (76.751.392 evrov);
- nadomestila za telesno okvaro (32.575.514 evrov);
- dodatke k pokojninam, uveljavljenim v drugih državah naslednicah Socialistične federativne republike Jugoslavije (2.690.258 evrov);
- preživnine (69.742 evrov), državne pokojnine (326 evrov) in varstveni dodatek po Uredbi Sveta (EGS) št. 1408/71 z dne 14. junija 1971 o uporabi sistemov socialne varnosti za zaposlene osebe in njihove družinske člane, ki se gibljejo v Skupnosti⁶⁷ (1.699 evrov);
- varstvene dodatke k starostnim (3.154 evrov), invalidskim (4.157 evrov) in družinskim (3.495 evrov) pokojninam.

⁶⁷ UL L, št. 149 z dne 5. 7. 1971.

2.3.7.1.2 Pokojnine

Tabela 34: Pokojnine

Vrsta pokojnine	Leto 2014 v evrih	Leto 2013 v evrih	Indeks 14/13
Starostna pokojnina	3.090.166.104	3.044.072.003	102
Invalidska pokojnina	468.940.181	477.367.509	98
Družinska in vdovska pokojnina	434.699.460	438.515.941	99
Pokojnina po Zakonu o starostnem zavarovanju kmetov	1.949.021	2.575.920	76
Vojaška pokojnina	33.468.952	31.874.544	105
Pokojnina, uveljavljena v drugih državah naslednicah Socialistične federativne republike Jugoslavije	6.208	10.597	59
Pokojnina, nakazana v druge države naslednice Socialistične federativne republike Jugoslavije	145.162.696	144.346.574	101
Pokojnina, nakazana v tujino	26.519.221	25.977.855	102
Letni dodatek upokojencev	87.229.549	89.162.287	98
Druge pokojnine	2.411	1.284	188
Skupaj	4.288.143.803	4.253.904.514	101

Odhodki za pokojnine so bili v primerjavi z letom 2013 večji za manj kot odstotek oziroma 34.239.289 evrov predvsem zaradi večjih odhodkov za starostne pokojnine v Republiki Sloveniji, pokojnine, nakazane v druge države naslednice Socialistične federativne republike Jugoslavije, vojaške pokojnine, pokojnine, nakazane v tujino, ter izplačila drugega obroka 80-odstotne razlike⁶⁸ na podlagi ZOPRZUJF 18.697 uživalcem v skupnem znesku 14.136.096 evrov⁶⁹.

V letu 2014 je bilo povprečno 612.258 uživalcev pokojnin (od tega 608.885 iz obveznega zavarovanja) oziroma 2 odstotka več kot leto poprej. Povprečno število uživalcev starostnih in delnih starostnih ter vdovskih pokojnin se je povečalo, medtem ko se je povprečno število uživalcev invalidskih, družinskih, vojaških in kmečkih pokojnin zmanjšalo.

⁶⁸ Razlika med zneskom pokojnine, ki bi uživalcem pripadala za posamezni mesec brez uskladitve po Zakonu za uravnoteženje javnih financ (v nadaljevanju: ZUJF; Uradni list RS, št. 40/12, 105/12, 63/13, 85/14, 95/14), in zneskom pokojnine, usklajenim po tem zakonu.

⁶⁹ Od razlike je bil plačan še prispevek za obvezno zdravstveno zavarovanje v znesku 1.287.062 evrov.

Tabela 35: Povprečno število uživalcev glede na vrsto pokojnine od leta 2010 do leta 2014

Vrsta pokojnine	Leto 2010	Leto 2011	Leto 2012	Leto 2013	Leto 2014
Starostna pokojnina	368.615	386.263	401.642	417.916	426.083
Delna starostna pokojnina	267	352	398	492	674
Invalidska pokojnina	91.051	90.219	89.384	88.361	87.250
Družinska pokojnina	57.097	54.409	52.069	51.870	48.781
Vdovska pokojnina	35.531	38.708	41.915	43.672	46.097
<i>Skupaj I</i>	<i>552.561</i>	<i>569.951</i>	<i>585.408</i>	<i>602.311</i>	<i>608.885</i>
Vojaška pokojnina	3.394	3.248	3.082	2.911	2.750
Pokojnina po Zakonu o starostnem zavarovanju kmetov	1.714	1.350	1.067	821	620
Akontacija pokojnine	126	11	5	5	3
<i>Skupaj II</i>	<i>5.234</i>	<i>4.609</i>	<i>4.154</i>	<i>3.737</i>	<i>3.373</i>

Opomba: Skupaj I – pokojnine iz obveznega zavarovanja, Skupaj II – pokojnine po posebnih zakonih in predpisih izven sistema obveznega zavarovanja.

Vir: podatki zavoda.

Število zavarovancev je v letih od 2006 do 2008 v povprečju raslo hitreje kot število upokojencev. V letu 2008 je bilo doseženo najvišje povprečno število zavarovancev do tedaj (904.084). V letih od 2009 do 2014 se je število zavarovancev zmanjševalo in v letu 2014 doseglo število 831.839. Razmerje med zavarovanci in upokojenci iz obveznega zavarovanja se je zmanjšalo na 1,37 v letu 2014 (1,38 v letu 2013, 1,46 v letu 2012). Povprečna mesečna pokojnina (brez akontacije dohodnine)⁷⁰, izplačana v letu 2014, je znašala 566,52 evra (566,36 evra v letu poprej).

Zneski najnižje in najvišje pokojninske osnove ter zgornje meje za izplačilo dela vdovske pokojnine, uveljavljene od 1. 1. 2014, določeni s sklepom sveta zavoda z dne 9. 4. 2014⁷¹ so bili naslednji:

- najnižja pokojninska osnova 762,76 evra oziroma 558,34 evra, če je bila pokojnina odmerjena na podlagi tretjega odstavka 390. člena ZPIZ-2;
- najvišja pokojninska osnova 3.051,04 evra oziroma 2.233,36 evra, če je bila pokojnina odmerjena na podlagi tretjega odstavka 390. člena ZPIZ-2;
- najnižja pokojnina 198,32 evra,
- limit za izplačilo dela vdovske pokojnine 89,24 evra in 1.746,72 evra za skupno izplačilo lastne in dela vdovske pokojnine.

⁷⁰ V letu 2014 so bile obdavčene pokojnine nad 1.095 evrov z upoštevanjem splošne in pokojninske olajšave. S 1. 1. 2014 je bila z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 96/13) ukinjena olajšava za starost po 65. letu. Prejemniki pokojnine, starejši od 65 let, in s pokojnino, višjo od 1.332,03 evra, po 1. 1. 2014 plačujejo višji znesek akontacije dohodnine in zato prejemajo nižjo pokojnino.

⁷¹ Uradni list RS, št. 30/14.

Pokojnine in drugi prejemki se v letu 2014 v skladu z Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 niso usklajevali.

Največja deleža med pokojninami so predstavljale starostne (72 odstotkov) in invalidske pokojnine (11 odstotkov). V primerjavi z letom poprej se je povečalo povprečno število uživalcev starostnih pokojnin za 8.167 (za 2 odstotka) in vdovskih pokojnin za 2.425 (za 6 odstotkov). Povprečno število uživalcev invalidskih pokojnin se je zmanjšalo za 1.111 (za odstotek), družinskih pokojnin za 3.089 (za 6 odstotkov). Odhodki za invalidske pokojnine so bili v letu 2014 v primerjavi z letom poprej manjši za 2 odstotka, zaradi zmanjšanja povprečnega števila uživalcev, manjši so bili tudi odhodki za družinske in kmečke pokojnine. Odhodki za vojaške pokojnine so bili v letu 2014 v primerjavi z letom poprej večji za 5 odstotkov tudi zaradi uveljavljenih določb ZOPRZUF.

2.3.7.1.3 Nadomestila plač

Nadomestila plač iz invalidskega zavarovanja so v letu 2014 znašala 157.571.360 evrov. V primerjavi z letom poprej so bila nižja za 2 odstotka predvsem zaradi zmanjšanja števila upravičencev do nadomestil plač za čas čakanja na razporeditev na drugo delovno mesto (za 11 odstotkov). Nanašala so se na nadomestila:

- za obdobje čakanja na razporeditev na drugo delovno mesto (49.183.430 evrov),
- zaradi dela s skrajšanim delovnim časom – delna invalidska pokojnina (45.738.698 evrov),
- za invalidnost (35.558.949 evrov),
- zaradi dela s skrajšanim delovnim časom (14.611.614 evrov),
- zaradi manjše plače na drugem delovnem mestu (9.046.516 evrov),
- za dobo poklicne rehabilitacije (2.008.645 evrov),
- začasno nadomestilo (1.112.492 evrov) in
- kratkoročne invalidske dajatve, uveljavljene v Republiki Sloveniji in nakazane v druge države naslednice Socialistične federativne republike Jugoslavije (311.016 evrov).

2.3.7.2 Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam

Transferi nepridobitnim organizacijam so bili v letu 2014 izkazani v znesku 687.724 evrov in so bili glede na leto poprej nižji za 7 odstotkov predvsem zaradi manjših izdatkov za poklicno rehabilitacijo delovnih invalidov. Nanašali so se na plačila javnim zavodom ali zasebnim institucijam za stroške šolanja in usposabljanja invalidov za delo (410.904 evre), potnih stroškov in stroškov nastanitev (106.764 evrov), stroškov storitev izvajalcev s področja poklicne rehabilitacije (93.225 evrov), sofinanciranje programov usposabljanja delovnih invalidov (31.881 evrov), stroškov učnih pripomočkov (23.861 evrov), stroškov adaptacij in prilagoditev delovnih mest (19.426 evrov) in stroškov prilagoditve prostorov in delovnih sredstev (1.663 evrov).

2.3.7.3 Drugi tekoči domači transferi

Zavod je med *drugimi tekočimi domačimi transferi* (transferi v sklade socialnega zavarovanja) izkazal plačila prispevkov ZZZS za obvezno zdravstveno zavarovanje upokojencev in od nadomestil plač iz invalidskega zavarovanja v znesku 378.003.060 evrov, kar je za 20.519 evrov več kot leto poprej. Aprila 2014 je bila objavljena nekoliko nižja povprečna letna stopnja davka in prispevkov (1,52765). V letu 2014 se je (kot že leto poprej) povečevalo število nakazil v druge države naslednice Socialistične federativne republike Jugoslavije, medtem ko se prispevek za obvezno zdravstveno zavarovanje ni povečal, ker je večina novo priznanih pokojnin odmerjenih v sorazmernem delu in zavod prispevka ne plačuje, saj so upravičenci zdravstveno zavarovani v svoji državi.

2.3.7.4 Tekoči transferi v tujino

Zavod je v letu 2014 izkazal 1.166.723 evrov *tekočih transferov v tujino* oziroma za 543.290 evrov manj kot leto poprej. Nanašali so se na prenos pokojninskih pravic iz Republike Slovenije v sistem Evropske unije na podlagi Zakona o prenosu pokojninskih pravic. Pravice na tej podlagi je v letu 2014 uveljavilo 27 zavarovancev (leto poprej 37 zavarovancev). Osebe, ki se zaposlijo pri institucijah, organih, uradih ali agencijah Evropske unije in so upravičene do prenosa kapitalizirane vrednosti pokojninskih pravic, od zavoda zahtevajo prenos njihovih pokojninskih pravic v sistem Evropske unije⁷².

2.3.8 Investicijski odhodki

Tabela 36: Investicijski odhodki

Investicijski odhodki	Leto 2014 v evrih	Leto 2013 v evrih	Indeks 14/13
Nakup opreme	1.180.839	679.847	174
Nakup drugih osnovnih sredstev	11.870	966	-
Novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije	345.087	652.289	53
Investicijsko vzdrževanje in obnove	250.977	164.923	152
Nakup nematerialnega premoženja	2.290.380	1.389.967	165
Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring	20.546	32.236	64
Skupaj	4.099.699	2.920.228	140

Investicijski odhodki so se v letu 2014 v primerjavi z letom poprej povečali za 40 odstotkov predvsem zaradi večjih nakupov opreme in nematerialnega premoženja.

Zavod je v letu 2014 izkazal 1.180.839 evrov investicijskih odhodkov za *nakup opreme*, kar je za 74 odstotkov več kot v letu poprej, predvsem zaradi večjih nakupov računalniške opreme in nadgradnje strežniškega in shranjevalnega okolja. V letu 2014 je zavod kupil naslednjo opremo:

- strežnike in diskovne sisteme (728.981 evrov),
- strojno računalniško opremo (220.627 evrov),
- pisarniško in drugo pohištvo ter pisarniško opremo (62.289 evrov),
- opremo za hlajenje in ogrevanje (55.808 evrov),
- aktivno mrežno in komunikacijsko opremo (45.320 evrov),
- opremo za varovanje, drugo opremo in napeljave (33.578 evrov),

⁷² Upravičenec, ki je že opravil prenos pokojninskih pravic iz Republike Slovenije v pokojninski sistem Evropske unije, lahko ponovno opravi prenos nazaj v pokojninski sistem Republike Slovenije (vrnjena prenosna vrednost). Upravičenec ponovno pridobi pravice, ki jih je imel pred prenosom (zavarovalna doba, plače, ki se upoštevajo od osnove za odmero pokojnine), pridobi pa tudi zavarovalno dobo za obdobje zaposlitve v institucijah Evropske unije.

- opremo za tiskanje in razmnoževanje (21.684 evrov) ter
- pasivno mrežno in komunikacijsko opremo (12.552 evrov).

Zavod je v letu 2014 izkazal 345.087 evrov investicijskih odhodkov za *novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije*, kar je za 47 odstotkov manj kot leto poprej, večina se nanaša na obnovo poslovne stavbe OE Kranj.

Odhodki za *vzdrževanje in obnove* so se v letu 2014 povečali za 86.054 evrov in so se nanašali predvsem na obnovo poslovnih prostorov in prezračevanja.

Odhodki za *nakup nematerialnega premoženja* so se glede na preteklo leto povečali za 900.413 evrov predvsem zaradi nakupa dodatne licenčne programske opreme IBM (za 754.916 evrov), z vključenim triletnim vzdrževanjem za osrednji strežnik, lokalne strežnike in delovne postaje zaradi izteka veljavnosti prejšnje pogodbe, programske opreme za nadgradnjo virtualnega strežniškega okolja VMware in programske opreme Oracle.

2.4 Izkaz računa finančnih terjatev in naložb

V izkazu računa finančnih terjatev in naložb se izkazujejo vsa prejeta sredstva od vrnjenih posojil, od prodaje kapitalskih vlog in vsa sredstva danih posojil ter za nakup kapitalskih naložb. Zavod je v letu 2014 prejela vračila danih stanovanjskih posojil izkazal v znesku 58.703 evre. V primerjavi z letom poprej so bila vračila manjša za 27.130 evrov. Zavod tudi v letu 2014 posojil ni dajal (nazadnje leta 1999).

Tabela 37: Izkaz računa finančnih terjatev in naložb

Izkaz računa finančnih terjatev in naložb	Leto 2014 v evrih	Leto 2013 v evrih	Indeks 14/13
<i>Prejeta vračila danih posojil in prodaja kapitalskih deležev</i>	58.703	85.833	68
Prejeta vračila danih posojil	58.703	85.833	68
<i>Dana posojila in povečanje kapitalskih deležev</i>	0	0	-
Prejeta minus dana posojila in spremembe kapitalskih deležev	58.703	85.833	68

Vir: izkaz računa finančnih terjatev in naložb zavoda od 1. 1. do 31. 12. 2014.

2.5 Izkaz računa financiranja

V izkazu računa financiranja so predstavljeni podatki o povečanju sredstev na računu v znesku 58.703 evre. Znesek predstavlja razliko med prejetimi in danimi posojili, izkazanimi v računu finančnih terjatev in naložb.

Tabela 38: Izkaz računa financiranja

Izkaz računa financiranja	Leto 2014 v evrih	Leto 2013 v evrih	Indeks 14/13
<i>Zadolževanje</i>	0	0	-
Domače zadolževanje	0	0	-
<i>Odplačila dolga</i>	0	0	-
Odplačila domačega dolga	0	0	-
<i>Neto zadolževanje</i>	0	0	-
Povečanje sredstev na računih	58.703	85.833	68

Vir: izkaz računa financiranja zavoda od 1. 1. do 31. 12. 2014.

3. PRAVILNOST POSLOVANJA V LETU 2014

3.1 Obrazložitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja zavoda smo preverjali skladnost poslovanja s predpisi in usmeritvami na naslednjih področjih:

- obračunavanje in izplačevanje plač in drugih izdatkov zaposlenim,
- obračunavanje in izplačevanje tekočih transferov,
- izvajanje postopkov javnega naročanja in
- opravljanje storitev na podlagi avtorskih pogodb.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju plač in drugih izdatkov zaposlenim smo upoštevali predpise in notranje akte, ki urejajo posamezno področje. Pri tem smo izhajali iz določb Zakona o sistemu plač v javnem sektorju⁷³, Zakona o javnih uslužbencih⁷⁴, Zakona o delovnih razmerjih⁷⁵, Zakona o interventnih ukrepih⁷⁶, Zakona o dodatnih interventnih ukrepih za leto 2012⁷⁷, ZUJF, Kolektivne pogodbe za javni sektor⁷⁸, Kolektivne pogodbe Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije⁷⁹ in Kolektivne pogodbe za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del⁸⁰, Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest⁸¹ ter drugih podzakonskih predpisov za področje plač in drugih prejemkov zaposlenih.

Pravilnost tekočih transferov smo presojali na podlagi ZPIZ-2, ZPIZ-1, ZMEPIZ-1 ter drugih predpisov, ki urejajo to področje. Preverili smo, ali so bile pravice iz sistema obveznega zavarovanja dodeljene na pravičen način, dejanskim upravičencem in izplačane v pravilnem znesku v skladu s predpisi ter ali zavod v matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, ki so pravico pridobili predvsem v letu 2014, vodi z zakonom predpisane podatke.

⁷³ Uradni list RS, št. 108/09-UPB13, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 46/13, 50/14.

⁷⁴ Uradni list RS, št. 63/07-UPB3, 65/08.

⁷⁵ Uradni list RS, št. 21/13 (78/13-popr.).

⁷⁶ Uradni list RS, št. 94/10.

⁷⁷ Uradni list RS, št. 110/11, 43/12.

⁷⁸ Uradni list RS, št. 57/08.

⁷⁹ Prečiščeno besedilo z dne 22. 11. 2000 in spremembe ter dopolnitve: Aneks št. 7 z dne 18. 9. 2001, Aneks št. 8 z dne 19. 5. 2008, Aneks št. 9 z dne 25. 3. 2009 in Aneks št. 10 z dne 19. 6. 2012.

⁸⁰ Uradni list RS, št. 60/08.

⁸¹ Z dne 9. 7. 2008 s spremembami in dopolnitvami z dne 11. 6. 2010, 30. 11. 2011 in 25. 11. 2013.

Pravilnost poslovanja na področju drugih tekočih transferov⁸² smo preverili hkrati s preizkušanjem podatkov iz računovodskih izkazov.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju javnega naročanja blaga, storitev in osnovnih sredstev smo upoštevali določbe Zakona o javnem naročanju⁸³ in Pravilnika o postopku za naročanje, nabavo, prevzem in predajo blaga, storitev ter gradenj v zavodu⁸⁴.

Pri storitvah na podlagi avtorskih pogodb smo preverili predvsem, ali so bile sklenjene v skladu z določili Zakona o delovnih razmerjih in ZUJF.

3.2 Plače in drugi izdatki za zaposlene

Stroški za plače in druge izdatke zaposlenim so v letu 2014 znašali 18.631.284 evrov in so se v primerjavi z letom poprej zmanjšali za odstotek (povezava s točko 2.3.6.1 tega poročila).

3.3 Tekoči transferi

Zavod je tekoče transfere za leto 2014 izkazal v znesku 4.937.681.832 evrov, od tega pokojnine v znesku 4.288.143.803 evre (povezava s točko 2.3.7 tega poročila).

3.3.1 Matična evidenca zavarovancev in uživalcev pravic

Zavod je na podlagi 2. člena ZMEPIZ-1 upravljavec matične evidence. ZMEPIZ-1 predpisuje vodenje zbirk podatkov o zavarovancih, zavezancih in upokojencih, ki se upoštevajo pri uveljavljanju pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja. V skladu z drugim odstavkom 45. člena ZMEPIZ-1 mora biti za osebe v delovnem razmerju prijava podatkov za matično evidenco vložena z dnem nastopa dela po pogodbi o zaposlitvi, vendar najkasneje pred začetkom opravljanja dela⁸⁵. Matična evidenca za posameznega zavarovanca se uvede z vnosom podatkov iz prve prijave v zavarovanje. Prijavno-odjavno službo za obvezno zavarovanje opravlja ZZZS. Zavod evidentira tudi prijave v zavarovanja, ki se vlagajo prek sistema e-VEM⁸⁶. Z nadzorom in revizijo prijav podatkov zavod preverja pravilnost in popolnost podatkov matične evidence, ki jih morajo zavezanci oziroma dajalci podatkov posredovati po ZMEPIZ-1.

⁸² Transferi za zagotavljanje socialne varnosti, transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam, drugi transferi posameznikom in tekoči transferi v tujino.

⁸³ Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11, 90/12.

⁸⁴ Sprejel generalni direktor zavoda 1. 3. 2011 ter spremembe in dopolnitve z dne 24. 12. 2012.

⁸⁵ Če delavec tega dne iz opravičljivih razlogov ne začne z delom, mora biti prijava vložena najkasneje tistega dne, ki je kot dan nastopa dela dogovorjen v pogodbi o zaposlitvi.

⁸⁶ Državni portal za podjetja in podjetnike Vse na enem mestu. Elektronsko vlaganje prijav prek tega sistema je s 1. 1. 2016 omogočeno za vse poslovne subjekte v gospodarstvu in negospodarstvu, fizične osebe pa bodo še vedno lahko vložile prijave na predpisanih obrazcih.

3.3.1.1 Matična evidenca zavarovancev

Zavod je v letu 2014 nadaljeval s projektom modernizacije upokojitvenega postopka⁸⁷, katerega cilji so načrtovanje, izdelava ter potrditev poslovnega procesa novega upokojitvenega postopka v okolju za upravljanje poslovnih procesov z vključitvijo aplikativnih rešitev, testiranje ter potrditev celotnega procesa upokojitvenega postopka. Prenova obsega procese reševanja zahtev za vse vrste pokojnin. V upokojitveni postopek bodo vključeni procesi od stopnje, ko strokovni delavec prejme zadevo v reševanje in prenese podatke iz matične evidence zavarovancev, do priznanja pravice z vzpostavitvijo ustreznih evidenc matične evidence uživalcev pravic. Vsi postopki pridobivanja podatkov so dematerializirani in potekajo na način elektronskega poslovanja (projekt UDG⁸⁸). Zavod je v letu 2014 (po prenosu vseh podatkov matične evidence zavarovancev v novo relacijsko bazo v letu 2013) začel urejati in dopolnjevati podatke matične evidence zavarovancev (projekt MEZ III). V projektu so bile izdelane aplikativne rešitve, ki omogočajo sistematično urejanje obdobj zavarovanja in dopolnjevanje manjkajočih podatkov o prijavah/odjavah zavarovanja in podatkov o prejemkih⁸⁹. Dopolnitev relacijske baze matične evidence zavarovancev omogoča zapis nepridobljenega obrazca M-4 na ravni zavarovanca oziroma posameznega obdobja zavarovanja, nova aplikacija pa omogoča zapis nepridobljenega obrazca na ravni zavezanca, ki se programsko zapiše vsem aktivnim zavarovancem. Relacijska baza matične evidence zavarovancev je bila dopolnjena tako, da se na ravni zavarovanca prikaže podatek⁹⁰, ali je bila za zavezanca, pri katerem je bil zavarovanec v posameznem koledarskem letu zavarovan, opravljena revizija podatkov o osnovah.

Pokojninska doba, plača in vplačila prispevkov ter druga dejstva, ki vplivajo na pridobitev in odmero pravic, se upoštevajo pri uveljavljanju pravic po podatkih matične evidence zavarovancev oziroma se pridobijo v fazi upokojitvenega postopka⁹¹. Podatki matične evidence se naknadno spremenijo, ko je ugotovljeno, da so v matično evidenco vpisani nepravilni, netočni ali nepopolni podatki. Zavod je preverjanje in ureditev matične evidence zavarovancev ter vnos podatkov, pridobljenih v postopkih uveljavljanja pravic in v postopkih podajanja informativnih izračunov v matično evidenco zavarovancev, uredil tudi z Navodilom o preverjanju in ureditvi matične evidence zavarovancev⁹², ki določa, da se dosje pokojninskega spisa po ureditvi podatkov matične evidence zavarovancev odstopi v oddelek izvajanja zavarovanja, ki v evidence upokojitvenega postopka prenese podatke matične evidence zavarovancev. Če se v oddelku izvajanja zavarovanja ugotovi, da je podatek napačen, se dosje vrne v službo za matično evidenco in prispevke, ki na predpisan način vnese pravilen podatek v matično evidenco zavarovancev in dosje vrne v oddelek izvajanja zavarovanja.

Ugotovili smo, da v enem primeru sorazmerni del pokojnine v upokojitvenem postopku ni bil odmerjen in izplačan pravilno zaradi napačno izračunane prištete dobe. Poleg tega so bili v 21 primerih podatki o

⁸⁷ Projekt Modernizacija upokojitvenega postopka na zavodu poteka od julija 2013, predvideni končni rok za izvedbo projekta je bil v skladu z akcijskim načrtom 31. 12. 2015.

⁸⁸ Upravljanje z dokumentarnim gradivom.

⁸⁹ Osnovno načelo urejanja in dopolnjevanja podatkov v okviru projekta je v programsko podprtem postopku prehajanja iz zavarovanca na zavezanca. Poleg podatkov zavarovanca, ki je predmet obravnave zaradi ureditve podatkov pri določenem zavezancu, je treba urediti podatke tudi vsem ostalim aktivnim zavarovancem pri tem zavezancu.

⁹⁰ Prikaže se tudi zapis, da določenega podatka ni bilo mogoče pridobiti.

⁹¹ Evidenci upokojitvenega postopka sta datoteka s podatki o plači in datoteka o pokojninski dobi.

⁹² Št. 34-02100/2011 z dne 28. 12. 2011, uporablja se od 3. 1. 2012.

urah rednega dela, nadurah in dobi trajanja v matično evidenco zavarovancev napačno vneseni. Od tega je v enem primeru napačen podatek vplival na pravilnost odmere sorazmernega dela pokojnine, v preostalih 20 primerih napačen podatek na odmerjeno in izplačano pokojnino ni vplival. V enem primeru je bil prenizko določen in izplačan tudi letni dodatek. Primeri, pri katerih smo ugotovili nepravilnosti, so opisani v nadaljevanju.

Tabela 39: Podrobnosti previsoko odmerjenih pokojnin

v evrih

P številka*	Vrsta pokojnine	Mesečno	V letu 2014
36 6005236 ⁹³	Sorazmerni del vdovske pokojnine	5,31	31,86
25 5078499 ⁹⁴	Sorazmerni del invalidske pokojnine	82,63	247,89

Opomba: * Identifikacijska številka upokojenca (v nadaljevanju: P številka).

Vir: podatki zavoda.

3.3.1.1.a Sorazmerni del invalidske pokojnine ni bil določen v skladu z drugim odstavkom 48. člena v povezavi s 137. členom ZPIZ-2, ker je bil zaradi napačne (predolge) prištete dobe⁹⁵ odmerjen⁹⁶ in izplačan previsoko v mesečnem znesku 82,63 evra⁹⁷, kar predstavlja 46,8 odstotka pravnega zneska pokojnine. Pokojnina je bila v letu 2014 preveč izplačana v znesku 248 evrov.

Ukrepi zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 sorazmerni del invalidske pokojnine na novo odmeril. Novo odmerjena (nižja) pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 8. 2015).

3.3.1.1.b Sorazmerni del vdovske pokojnine ni bil določen v skladu s 60. členom in 61. členom ZPIZ-2, ker je bil zaradi napačno vnesenega podatka iz obrazca M-4 o urah nadomestila za leto 1991 v podatkovne evidence zavoda, ki vplivajo na izračun pokojninske osnove, odmerjen⁹⁸ in izplačan previsoko v

⁹³ Za leto 1991 je bilo v podatkovni datoteki o plačah vpisanih 4.000 ur nadomestil za čas zadržanosti od dela, namesto pravih 40.

⁹⁴ V datoteki upokojitvenega postopka je bila vpisana prišteta doba 55 let 4 mesece namesto pravih 8 let 5 mesecev.

⁹⁵ Prišteta doba je navidezna doba, ki se prišteje k dejansko dopolnjeni pokojninski dobi in zvišuje odstotek za odmero invalidske pokojnine. Dolžina prištete dobe je odvisna od starosti zavarovanca na dan nastanka invalidnosti.

⁹⁶ Odmera sorazmernega dela invalidske pokojnine je bila zaradi napačno izračunane prištete dobe (in skupne pokojninske dobe) v datotekah upokojitvenega postopka napačna, zato je bil napačno izračunan sorazmerni del invalidske pokojnine. Odstotek odmere invalidske pokojnine je znašal 39 odstotkov, pred popravkom pa 57,25 odstotka.

⁹⁷ Pravilni sorazmerni del invalidske pokojnine znaša 176,56 evra (učinek nove odločbe od 1. 8. 2015), pred popravkom 259,19 evra (s pravico od 1. 10. 2014).

⁹⁸ Osnova za odmero sorazmernega dela vdovske pokojnine je bil sorazmerni del predčasne pokojnine umrlega zavarovanca.

mesečnem znesku za 5,31 evra⁹⁹, kar predstavlja 12,4 odstotka pravnega zneska pokojnine. Pokojnina je bila v letu 2014 preveč izplačana v znesku 32 evrov.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 del vdovske pokojnine na novo odmeril. Novo odmerjena (nižja) pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 7. 2015).

3.3.1.1.c Letni dodatek je bil upravičencu (v letu 2014 mu je bila priznana pravica do starostne pokojnine in letnega dodatka od 1. 10. 2005¹⁰⁰) določen in izplačan od datuma priznanja do 31. 12. 2011¹⁰¹ za 255 evrov prenizko zaradi napačnega zneska letnega dodatka v letih 2005 in 2006¹⁰². Navedeno ni bilo v skladu s 136.b členom ZPIZ-1, ki določa višino letnega dodatka glede na znesek pokojnine.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu prenizko izplačan letni dodatek izplačal z izrednim nakazilom 15. 5. 2015.

3.3.1.1.d V 20 primerih smo ugotovili, da so bili podatki o plači za ure rednega dela in nadure ter dobi trajanja v matični evidenci zavarovancev in/ali podatkovnih datotekah upokojitvenega postopka pri upravičencih, ki so v letu 2014 uveljavili pravico do pokojnine oziroma do dela pokojnine, napačni¹⁰³, vendar brez finančnega učinka. Zaradi nepravilnega vnosa ur so bili podatki v osmih primerih napačni za leta 2008 in do 2013, ki je bilo zadnje leto pred upokojitvijo v letu 2014, v 12 primerih pa za bolj oddaljena leta (med letoma 1972 in 1999). Napačno vnesen podatek v matično evidenco zavarovancev (ki tudi v upokojitvenem postopku ni bil zaznan kot napačen) oziroma v podatkovno datoteko upokojitvenega postopka v obravnavanih primerih ni vplival na izračun pokojninske osnove, ker navedena leta tudi po ponovnem izračunu niso bila vključena v izračun najugodnejše pokojninske osnove uživalca pravice, oziroma ni bilo finančnega vpliva, ker je bila upravičencu pravica odmerjena od najnižje pokojninske osnove. Zavod kot upravljavec matične evidence na podlagi 47. člena in 48. člena ZMEPIZ-1 ni zagotovil učinkovite kontrole pravilnosti vnosa podatkov v matično evidenco in prenosa iz matične evidence zavarovancev v evidenco upokojitvenega postopka. Do napak je prihajalo tudi, ker so se v datoteke upokojitvenega postopka ročno vnašali naknadno pridobljeni podatki o plači in pokojninski dobi oziroma njihovi popravki, namesto da bi v skladu z Navodilom o preverjanju in ureditvi matične evidence

⁹⁹ Pravilni sorazmerni del vdovske pokojnine znaša 42,76 evra (učinek nove odločbe od 1. 7. 2015), pred popravkom 48,07 evra (s pravico od 1. 7. 2014).

¹⁰⁰ Odločba z dne 7. 3. 2014. Zavarovanec je pokojninsko dobo dosegel v Sloveniji ter na Nizozemskem. Zavod je prvo vlogo za reševanje zadeve od nizozemskega nosilca zavarovanja (pri katerem je zaveden datum vložitve zahtevka 11. 8. 2005) prejel 25. 4. 2013. Zavarovanec pogoje za pridobitev pravice do pokojnine izpolnjuje na podlagi slovenske zakonodaje (ZPIZ-1) brez seštevanja obdobj iz drugih držav članic.

¹⁰¹ Od leta 2012 do letnega dodatka na podlagi šestega odstavka 143. člena ZUJF ni več upravičen.

¹⁰² Zavarovancu je bil za leto 2005 upoštevan letni dodatek v znesku 0,5 evra namesto 50,33 evra oziroma za leto 2006 v znesku 2,07 evra namesto 207,29 evra.

¹⁰³ Primeri napačno vnesenega podatka brez finančnega učinka: vnos podatka o urah v stolpec nadur namesto v stolpec ur rednega dela; napačen vnos podatka o urah rednega dela preteklega leta, ki ni vplival na izračun urne postavke za nadomestila, saj zavarovanec v tekočem letu ni bil bolniško odsoten; napačen podatek o urah rednega dela ali nadurah ni vplival na izračun pokojninske osnove, saj navedena leta niso bila vključena v izračun najugodnejše pokojninske osnove, oziroma ni bilo finančnega učinka, ker je bila upravičencu pokojnina odmerjena od najnižje pokojninske osnove.

zavarovancev zadevo vrnilo v dopolnitev oziroma popravek pristojnim v službi za matično evidenco in prispevke.

Pojasnilo zavoda

Večina ugotovljenih nepravilnosti (14 od 20 primerov) se nanaša na odmero vdovske oziroma družinske pokojnine, kjer se pokojnina po ZPIZ-2 odmeri od pokojnine pokojnega uživalca. V tem primeru se v datoteke prenesejo podatki o plačah pokojnega uživalca, ki mu je bila pokojnina odmerjena še pred vzpostavitvijo kontrol v prvi polovici leta 2014, zato tudi skupne ure v ugotovljenih primerih presegajo dovoljeni obseg ur. Vgrajene kontrole o rednih urah, urah nadomestil in nadurah (ki sicer ne veljajo za odmero od pokojnine pokojnega uživalca) ne dovolijo strokovnemu delavcu nadaljevanja postopka, pač pa se mora vrniti nazaj na začetek postopka, preveriti podatke o številu ur in jih po potrebi popraviti.

3.3.1.2 Matična evidenca uživalcev pravic

Matična evidenca uživalcev pravic iz obveznega zavarovanja je po ZMEPIZ-1, poleg matične evidence zavarovancev, matične evidence o izplačilih prejemkov, registra zavezancev ter evidence o podanih izvedenskih mnenjih, ena od zbirk podatkov matične evidence. Poleg podatkov iz matične evidence zavarovancev vsebuje tudi znesek pokojnine ob priznanju pravice, datum prenehanja pravice, datum prenehanja izplačevanja ter datum pričetka ponovnega izplačevanja.

3.3.1.2.a V 28 primerih smo ugotovili, da zavod ni preveril pravilnosti in popolnosti podatkov matične evidence, kot to določa 47. člen ZMEPIZ-1, ker podatki v matični evidenci oziroma datoteki uživalcev pravic za leto 2014 niso bili pravilni in popolni. Nepravilnosti, ki niso imele finančnih posledic za uživalce, smo ugotovili v naslednjih primerih:

- v dveh primerih je bil datum vpisan v polje datuma udeleženca v vojni namesto v polje datuma izdaje odločbe, v enem primeru je bil napačno vnesen začetek udeležbe udeleženca v vojni;
- v 11 primerih je bil odstotek vpisan v polje dela vdovske pokojnine namesto v polje vdovske pokojnine in v enem primeru ni bil pravilno vpisan odstotek družinske pokojnine;
- v sedmih primerih je bil napačno vnesen previsok odstotek povečanja (vnosi povečanja med 72 odstotki in 500 odstotki) oziroma zmanjšanja (vnosi med 199,4 odstotka in 600 odstotki) pokojnine, od tega v enem primeru pri uživalcu starostne pokojnine, v preostalih primerih pa pri umrlih zavarovancih, po katerih uživalci pridobijo pravico do družinske, vdovske ali dela vdovske pokojnine;
- v enem primeru ni bil naveden datum smrti zavarovanca;
- v enem primeru ni bilo navedeno zadnje leto dela;
- v enem primeru ni bila navedena šifra vzroka invalidnosti;
- v treh primerih pri uživalcih starostne, delne starostne in kmečke pokojnine ni bil vnesen podatek o enotni matični številki občana.

Ukrep zavoda

Zavod je pravilne podatke v podatkovne datoteke vnesel junija in julija 2015.

3.4 Izdatki za blago in storitve ter investicijski odhodki

Zavod je v letu 2014 izkazal 14.581.000 evrov izdatkov za blago in storitve ter 4.099.699 evrov investicijskih odhodkov. Zavod je posloval s 620 dobavitelji, s katerimi je ustvaril 17.628.613 evrov (z davkom na dodano vrednost) prometa. S 43 dobavitelji (7 odstotkov) je ustvaril promet nad 48.800 evrov, pri čemer je promet s temi dobavitelji predstavljal 89 odstotkov vsega prometa.

Zavod je v letu 2014 izvajal 33 postopkov oddaje javnih naročil. Od tega je bilo 27 postopkov zaključenih z oddajo javnega naročila, in sicer je bilo oddanih:

- 10 javnih naročil po odprtem postopku,
- dve javni naročili po postopku s pogajanjem brez predhodne objave,
- sedem javnih naročil po postopku oddaje naročila male vrednosti,
- eno javno naročilo po postopku storitev s seznama B in
- sedem javnih naročil po evidenčnem postopku z zbiranjem ponudb po Pravilniku o postopku za naročanje, nabavo, prevzem in predajo blaga, storitev ter gradenj v zavodu.

3.4.1 Opravljanje storitev na podlagi avtorskih in podjemnih pogodb

Zavod je v letu 2014 avtorske honorarje izkazal v znesku 1.459.920 evrov, kar je za 10 odstotkov manj kot leto poprej. Avtorski honorarji so se nanašali na plačila izvedencem za delo v invalidskih komisijah, glede na leto poprej so se znižali zaradi manjšega števila izvedenskih mnenj.

Za plačilo opravljenega dela na podlagi podjemnih pogodb je zavod porabil 21.828 evrov, kar je za 14 odstotkov manj kot leto poprej.

3.4.2 Izdatki za blago in storitve

Zavod je za izdatke za blago in storitve brez avtorskih in podjemnih pogodb porabil 13.099.252 evrov, kar je za 4 odstotke manj kot leto poprej (povezava s točko 2.3.6.3 tega poročila).

3.4.2.a Zavod je 18. 3. 2013 na podlagi javnega naročila sklenil dveletno pogodbo¹⁰⁴ za dobavo potrošnega materiala za tiskalnike, ki pa jo je predčasno izpolnil, zato je do končanja postopka oddaje novega javnega naročila tonerje nabavljali z naročilnicami. Zavod je tako v letu 2014 pri MK Trgovina, d. o. o. in Zelinka, d. o. o. izvedel 24 nabav v skupnem znesku 28.558 evrov na podlagi naročilnic, kar ni bilo v skladu s 24. členom Zakona o javnem naročanju.

Pojasnilo zavoda

Zavod je v letu 2012 načrtoval potrebne količine tonerjev za leti 2013 in 2014 upoštevaje pretekle dobave in pričakovano zmanjšanje količine tiskanja dokumentov v letu 2014 ob dokončanju projekta upravljanja z dokumentarnim gradivom. Ker je zaradi zunanjih (sprejetje novih predpisov in odločitve Ustavnega sodišča Republike Slovenije¹⁰⁵) in notranjih razlogov (prenova IT okolij, migracija podatkov iz stare v novo podatkovno bazo) prišlo do zamika zaključka projekta, je zavod moral za nemoteno poslovanje (do oddaje novega javnega naročila in sklenitve pogodbe v začetku leta 2015) nabavljati tonerje z vsakokratnim preverjanjem cen na tržišču.

Ukrepi zavoda

Zavod je za dobavo potrošnega materiala za tiskalnike izvedel javno naročilo in 10. 2. 2015 sklenil pogodbo.

¹⁰⁴ Pogodba o izvedbi javnega naročila št. 430-28/2012 za dobavo potrošnega materiala za tiskalnike.

¹⁰⁵ Št. U-I-239/14-10 o upoštevanju dela plače za vplačilo delnic pri notranjem odkupu v pokojninsko osnovo, Uradni list RS, št. 30/15.

3.4.3 Investicijski odhodki

Zavod je v letu 2014 za investicijske odhodke porabil 4.099.699 evrov, kar je za 40 odstotkov več kot leto poprej (povezava s točko 2.3.8 tega poročila).

4. MNENJE

Revidirali smo računovodske izkaze *Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije*, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, ter pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2014. Računovodski izkazi Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije vključujejo bilanco stanja na dan 31. 12. 2014, izkaz prihodkov in odhodkov, izkaz računa finančnih terjatev in naložb ter izkaz računa financiranja za tedaj končano leto.

4.1 Mnenje o računovodskih izkazih

Pozitivno mnenje

Menimo, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije na dan 31. 12. 2014 ter prihodke in odhodke oziroma prejeme in izdatke za tedaj končano leto v skladu z Zakonom o računovodstvu.

4.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2014 ni posloval v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- v matični evidenci zavarovancev in upokojitvenem postopku ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov, ki vplivajo na odmero pokojnine in letnega dodatka, zato sta bila udeleženci v nekaterih primerih pokojnina oziroma letni dodatek nepravilno določena in izplačana, kar ni v skladu z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in udeležencev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja – točke 3.3.1.1.a, 3.3.1.1.b, 3.3.1.1.c in 3.3.1.1.d;
- v matični evidenci udeležencev pravic ni zagotovil vseh podatkov, ki jih določa Zakon o matični evidenci zavarovancev in udeležencev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja – točka 3.3.1.2.a;
- pri nabavi blaga v znesku 28.558 evrov je ravnal v nasprotju s predpisi o javnem naročanju – točka 3.4.2.a.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2014 v vseh pomembnih pogledih posloval v skladu s predpisi.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si