



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Prežihova 4, 61000 LJUBLJANA

Telefon: 178 58 88

Telefax: 178 58 91

Ljubljana, 19. 12. 1995
Številka: 1201-1/95-17

Računsko sodišče Republike Slovenije izdaja na podlagi 24. člena zakona o Računskem sodišču (Ur. l. RS, št. 48/95) in 23. člena poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 20/95) po članici Računskega sodišča dr. Etelki Korpič Horvat naslednje:

PREDHODNO POROČILO
o opravljenem nadzoru

v Državnem zboru Republike Slovenije, Ljubljana, Šubičeva 4 (v nadaljnjem besedilu: nadzorovana oseba).

Pri nadzorovani osebi je bil opravljen nadzor na podlagi sklepa o uvedbi nadzora št. RS-03-02/KHE-95, z dne 31. 8. 1995 v obsegu selektivne revizije:

- izplačila plač, drugih osebnih prejemkov in povračil stroškov v zvezi z delom delavcem,
- izplačila po pogodbah o delu,
- izplačila na podlagi potnih nalogov in uporabe službenih avtomobilov,
- izplačila preko študentskih servisov.

v obdobju od 1.1.1995 do 31.7.1995. V nadzor niso bila zajeta izplačila funkcionarjem.

Nadzor sta opravili revizijski delavki Nevenka ŠIŠKO in Dominika AMBROŽIČ.

U G O T O V I T V E :

1. PRAVNA PODLAGA DELOVANJA

Delovanje nadzorovane osebe temelji na ustavnih določilih in določilih poslovnika Državnega zbora (Ur. l. RS, št. 44/93).

Organizacijo in delo služb Državnega zbora Republike Slovenije pa določa odlok o organizaciji in delu služb Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 12/93).

2. ODGOVORNE OSEBE

Odgovorna oseba v Državnem zboru Republike Slovenije je Bogdan BIŠČAK, dipl. pravnik, ki opravlja funkcijo generalnega sekretarja.

3. PLAČE

3.1. Sistemizacija in zaposleni

Na podlagi 34. člena odloka o organizaciji in delu služb Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 12/93) je generalni sekretar Bogdan BIŠČAK izdal s soglasjem Komisije Državnega zbora Republike Slovenije za volitve, imenovanja in administrativne zadeve pravilnik o sistemizaciji delovnih mest v službah Državnega zbora Republike Slovenije. Ta pravilnik se uporablja od 1. 7. 1993. Spremembe in dopolnitve omenjenega pravilnika so bile sprejete s soglasjem Komisije za volitve, imenovanja in administrativne zadeve, dne 30. 6. 1994, 10. 11. 1994, 17. 11. 1994 in 7. 7. 1995.

V službah zbora je sistemiziranih skupno 328 delovnih mest, od tega 84 višjih upravnih delavcev, 29 upravnih in 215 strokovno-tehničnih delavcev.

Na dan 31. 7. 1995 je bilo dejansko zasedenih 273 delovnih mest, in sicer:

- 3 funkcionarji,
- 66 višjih upravnih delavcev,
- 32 upravnih delavcev,
- 3 pripravniki,
- 169 administrativno tehničnih delavcev.

Skupno število zaposlenih se v primerjavi z 31. 7. 1994 ni spremenilo.

V letu 1995 se je zaposlilo 12 novih delavcev in 7 pripravnikov.

Od teh zaposlitev je bilo 10 nadomestnih zaposlitev in 2 dodatni.

Nadzorni organ je pri nadzoru v zvezi s sistemizacijo in zaposlitvami na dan 31. 7. 1995 ugotovil naslednje nepravilnosti:

- Delavcem so bile vročene odločbe o imenovanju in odločbe o določitvi količnikov, niso pa sklenili pogodb o zaposlitvi, kar je v nasprotju z 11. in 12. členom zakona o delovnih razmerjih (Ur. l. RS, št. 14/90, 5/91 in 71/93, popr. 2/94). Odlok o načinu uporabe posameznih določb zakona o delavcih v državnih organih za delavce v službah Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 12/93) v 1. členu določa, da se delovna razmerja in osebni dohodki delavcev v strokovnih službah Državnega zbora Republike Slovenije urejajo z zakonom o temeljnih pravicah iz delovnega razmerja, z zakonom o delovnih razmerjih, zakonom o delavcih v državnih organih in s tem odlokom. Ker pa zakon o delavcih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2-25/91-I in 4-126/93) in omenjeni odlok ne določata izjem za urejanje tega instituta, bi tudi delavci Državnega zbora Republike Slovenije morali skleniti pogodbe o zaposlitvi na podlagi katerih se vzpostavlja njihovo delovno razmerje.
- Posamezni delavci (6 delavcev) za določena delovna mesta v sistemizaciji, ne izpolnjujejo pogoja zahtevane delovne dobe, 2 delavca pa nimata ustrezne strokovne izobrazbe.

3.2. Obračun in izplačilo plač

Preverjeni so bili obračunski listi osebnih dohodkov za 70 delavcev za meseca januar in julij 1995.

Plača zaposlenih je sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. Njihove plače so določene z zakonom o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94).

Po 3. členu omenjenega zakona je osnovna plača sestavljena iz osnove za obračun plače in količnika, ki je določen v skladu s tem zakonom. Osnova za obračun plače je izhodiščna plača za I. tarifni razred, dogovorjena s kolektivno pogodbo za negospodarske dejavnosti (za mesec januar 1995 je znašala 31.200,00 SIT, za mesec julij 1995 pa 32.642,00 SIT).

Po tej osnovi je bila izračunana plača za vse delavce.

Za zgoraj omenjenih 70 delavcev so bili preverjeni tudi količniki osnovne plače, ki so določeni s pravilnikom o spremembah in dopolnitvah pravilnika o sistemizaciji delovnih mest v službah Državnega zbora Republike Slovenije z dne 30. 6. 1994 in s spremembami omenjenega pravilnika, ki jih je potrdila Komisija za volitve, imenovanja in administrativne zadeve s sklepi dne 10. 11. 1994, 17. 11. 1994 in 7. 7. 1995.

Količniki osnovne plače višjih upravnih delavcev so določeni na podlagi sklepa Komisije za volitve, imenovanja in administrativne zadeve št. 102-02/90-2 z dne 28. 6. 1994 in so v skladu z zakonom o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih

in v organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, 18/94). Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest v službah Državnega zbora Republike Slovenije z zgoraj naštetimi spremembami je usklajen z omenjenimi predpisi.

Za količnike osnovne plače ostalih delavcev pa omenjeni zakon o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti določa, da so količniki za določitev osnovne plače tipičnih delovnih mest drugih zaposlenih določeni v tabeli, ki je sestavni del tega zakona. V 10. členu tega zakona pa je določeno, da se količniki za določitev osnovne plače delovnih mest, ki niso določeni s tem zakonom, določijo v javnem zavodu oz. državnem organu. Pri tem se upoštevajo količniki za določitev osnovne plače delovnih mest podobne stopnje zahtevnosti, določeni s tem zakonom.

Pri nadzoru je bilo ugotovljeno, da gre v nekaterih primerih za zelo specifična delovna mesta (npr. dokumentalist - informator, sistemski analitik, vodja operaterskega servisa, vodja restavracije), pri katerih je lahko revizijski organ le ugotavljal, da so količniki določeni v okviru tarifnih skupin, ki jih določa omenjeni zakon o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti.

3.3. Napredovanja delavcev

V Državnem zboru Republike Slovenije v letu 1995 ni bilo napredovanj. Primerjava koeficientov meseca januarja in junija 1995 za 70 delavcev je pokazala, da ima 6 delavcev meseca julija višji koeficient. Trije delavci zaradi spremembe sistemizacije, ena delavka zaradi razporeditve po opravljenem pripravniškem izpitu, dva delavca pa sta začasno razporejena na delovni mesti z višjima koeficientoma zaradi odsotnosti delavcev s teh dveh delovnih mest.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

3.4. Delovna uspešnost

Za zaposlene je bila preverjena delovna uspešnost za mesec julij 1995.

Po 17. členu zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94) pripada del plače za delovno uspešnost zaposlenemu, ki bistveno presega pričakovane delovne rezultate ali je nadpovprečno delovno obremenjen. Ta del plače lahko znaša največ 20 % osnovne plače.

V 18. členu tega zakona pa je določeno, da skupen obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti mesečno lahko znaša največ 3 % sredstev za plače v javnem zavodu oz. državnem organu.

Skupen obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti znaša za mesec julij 1995 1.046.165,00 SIT oz. 3 % sredstev za plače delavcev. Znesek izjemne uspešnosti pri delavcih ni presegal 20 % osnovne plače, kot to določa omenjeni zakon.

Dne 23. 12. 1994 je generalni sekretar izdal navodilo o ugotavljanju delovne uspešnosti na podlagi 3. odstavka 17. člena zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94), 3. in 4. odstavka 68. člena zakona o delavcih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2/91-I in 4/93) in 27. člena odloka o organizaciji in delu služb Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 12/93). S tem navodilom se določajo osnove in merila ter postopek za ugotavljanje delovne uspešnosti strokovno-tehničnih, upravnih in višjih upravnih delavcev, zaposlenih v službah Državnega zbora Republike Slovenije.

Državni zbor sredstva za delovno uspešnost razporedi na podlagi predlogov vodij, ki jih je potrdil generalni sekretar.

3.5. Dodatki

Dodatki zaposlenim v državnih organih so določeni v 19. členu zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti in so lahko naslednji: dodatek za delovno dobo, dodatek za manj ugodne delovne pogoje, dodatek za delo v manj ugodnem delovnem času in drugi dodatki, ki jih določa kolektivna pogodba, zakon ali na njegovi podlagi izdani predpis.

Dodatki so bili preverjeni za 70 delavcev za mesec julij 1995.

Vsi delavci imajo izkazan dodatek za delovno dobo v skladu z omenjenim zakonom. V 38. členu kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti (Ur. l. RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93 in 80/94) je določeno, da pripada delavcu za vsako leto delovne dobe dodatek v višini 0,5 %, ženskam pa ob doseganju 25 let delovne dobe dodatek v višini 0,75 %.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

3.6. Delo preko polnega delovnega časa (nadurno delo)

Pregledan je bil obračun in izplačilo nadur v mesecu juliju 1995. Sredstva za nadure so znašala v tem mesecu 1.114.810,70 SIT za opravljenih 1.265,50 nadur in predstavljajo 1,22 % sredstev za plače. Nadure so bile obračunane in izplačane 56 delavcem.

Generalni sekretar Državnega zbora Republike Slovenije je dne 22. 2. 1995 na podlagi 6. člena zakona o delavcih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 15/90, 5/91, 22/91, 2/91-I in 4/93), 2. člena odloka o načinu uporabe posameznih določb zakona o delavcih v državnih organih za delavce v službah Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 12/93) izdal navodilo, ki določa, da delo, daljše od polnega delovnega časa, odrejajo vodje služb pisno s posebnim obrazcem, katerega predpiše generalni sekretar.

Za vseh 56 delavcev, katerim so bile izplačane nadure, so bili sestavljeni omenjeni obrazci. Omenjenim delavcem so bile izplačane nadure predvsem zaradi dela sej Državnega zbora ali njegovih delovnih teles.

Po 12. členu zakona o delavcih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2-25/91-I in 4-126/93) delavec lahko opravlja delo, daljše od polnega delovnega časa, največ 10 ur na teden.

Zgoraj omenjeni delavci niso opravili več kot 10 nadur na teden.

Nadzorovana oseba vodi evidenco o nadurnem delu.

Nepravilosti niso bile ugotovljene.

3.7. Dežurstva

Nadzorovana oseba ima organizirano dežurno službo.

Pregledan je bil obračun osebnih prejemkov za dežurstvo v mesecu juliju 1995. Sredstva za izplačilo dodatkov za dežurstvo oz. pripravljenost na domu znašajo 0,09 % sredstev za plače delavcev. Dodatek za dežurstvo kot poseben delovni pogoj je bil obračunan in izplačan 8 delavcem.

Dežurstvo opravljata hkrati strokovni delavec in referent na podlagi razporeda dežurstva za posamezne mesece, ki ga odredi generalni sekretar.

O dežurstvu se prav tako vodi evidenca in sestavljajo obrazci, enako kot za nadure.

Ta dodatek pripada delavcem na podlagi 13. člena zakona o delavcih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2-25/91-I in 4-126/93) in 2. točke 38. člena kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Ur. l. RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93 in 80/94).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

4. DRUGI OSEBNI PREJEMKI

V nadzor so bili zajeti drugi osebni prejemki za čas od 1. 1. do 31. 7. 1995, ki na podlagi 40. člena kolektivne pogodbe za negospodarstvo (Ur. l. RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93 in 80/94) pripadajo delavcu:

- regres za letni dopust,
- jubilejne nagrade,
- odpravnine,
- solidarnostna pomoč.

4.1. Regres za letni dopust

Regres za letni dopust za leto 1995 je bil izplačan delavcem služb Državnega zbora Republike Slovenije v skladu s 40. členom kolektivne pogodbe za negospodarstvo (Ur. l. RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93 in 80/94), v skladu s 4. členom aneksa k kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti (Ur. l. RS, št. 80/94) in v skladu s sklepom o drugih osebnih prejemkih in povračilih delavcev služb Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 34/93, 42/95) ter v skladu s sklepom o drugih osebnih prejemkih in povračilih poslancev Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 8/93, 34/93, 35/94, 28/95).

Regres za letni dopust za delavce služb Državnega zbora za leto 1995 je bil obračunan v bruto znesku 17.375.904,00 SIT, plačana je bila akontacija davka v višini 1.981.585,10 SIT ter izplačan v neto znesku delavcem služb Državnega zbora Republike Slovenije v višini 15.394.318,90 SIT. Izplačan je bil v dveh delih (22. maja in 22. junija), vsakokrat v višini izhodiščne plače za I. tarifni razred za negospodarstvo (2 x 31.824,00 SIT).

Dohodnina je bila obračunana v skladu z zakonom o dohodnini (Ur. l. RS, št. 71/93, 2/94, 2/95, 7/95).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

4.2. Jubilejne nagrade

V obdobju od 1. 1. do 31. 7. 1995 je bilo izplačanih 15 jubilejnih nagrad delavcem služb Državnega zbora Republike Slovenije v skupni višini 675.908,00 SIT.

Izplačila so bila opravljena v skladu s 40. členom kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti (Ur. l. RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93 in 80/94), 70. členom zakona o delavcih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2/91, 4/93), v skladu s sklepom o drugih osebnih prejemkih in povračilih delavcev služb Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 34/93, 80/94) in sklepom o drugih osebnih prejemkih in povračilih poslancev Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 8/93, 34/93, 80/94) ter v skladu z uredbo o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek (Ur. l. RS, št. 72/93, 43/94, 62/94, 7/95).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

4.3. Odpravnine

V nadzorovanem obdobju so bile izplačane tri odpravnine ob upokojitvi v skupni višini 558.269,00 SIT. Obračunane so bile v višini treh zadnjih plač delavca.

Izplačila so bila izvršena v skladu s 70. členom zakona o delavcih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 15/90, 5/91, 18/91, 22/91, 2/91, 4/93) v skladu z že citiranima sklepoma o drugih osebnih prejemkih in povračilih delavcev in poslancev

Državnega zbora Republike Slovenije ter v skladu z uredbo o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek (Ur. l. RS, št. 72/93, 43/94, 62/94, 7/95).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

4.4. Solidarnostna pomoč

V nadzorovanem obdobju je bila izplačana ena solidarnostna pomoč v višini 65.227,00 SIT in sicer delavki, ki je bila od 21. 9. 1994 do 30. 6. 1995 neprekinjeno na bolniški.

Izplačana je bila v skladu s 40. členom kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti (Ur. l. RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93 in 80/94), v skladu z zneski drugih osebnih prejemkov in povračil poslancev Državnega zbora Republike Slovenije in delavcev Državnega zbora Republike Slovenije (za julij 1995) (Ur. l. RS, št. 35/95) in v skladu s kriteriji za dodeljevanje solidarnostne pomoči poslancem Državnega zbora Republike Slovenije in delavcem služb Državnega zbora Republike Slovenije.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

5. POVRAČILA STROŠKOV V ZVEZI Z DELOM

5.1. Regres za prehrano in povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela

Opravljen je bil nadzor obračuna in izplačila regresa za prehrano ter povračila stroškov za prevoz na delo in z dela za mesec julij 1995.

Gotovinska izplačila za prehrano je prejelo 148 delavcev, skupno v višini 1.280.185,00 SIT, na podlagi odobritve generalnega sekretarja. Delavcem je bil izplačan prevoz na delo in z dela v skupni višini 923.999,00 SIT.

Pri izplačilu prehrane in prevoza je bila upoštevana dejanska prisotnost in odsotnost z dela.

Pravna podlaga za obračun in izplačilo teh stroškov je določena v 42. členu kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti (Ur. l. RS, št. 18/91-I, 51/92, 13/93, 34/93 in 80/94), v II. točki sklepa o drugih osebnih prejemkih in povračilih delavcev služb Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 34/93, 42/95), višina zneska pa v točkah I/1. in I/8. sklepa o drugih osebnih prejemkih in povračilih poslancev Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 8/93, 34/93, 35/94).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

5.2. Nadomestila za ločeno življenje

Nadomestila za ločeno življenje je v mesecu juliju 1995 prejelo 6 delavcev v skupni višini 201.890,00 SIT. Izplačana so bila v skladu z II. točko sklepa o drugih osebnih prejemkih in povračilih stroškov delavcev služb Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 8/93, 34/93, 35/94) ter v skladu z uredbo o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek (Ur. l. RS, št. 72/93, 43/94, 62/94, 7/95).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

5.3. Terenski dodatek

V nadzorovanem obdobju terenski dodatek ni bil izplačan.

5.4. Povračila stroškov na službenem potovanju doma in v tujini

Preverjeni so bili potni nalogi za službena potovanja doma in v tujino v mesecu juliju 1995.

Obračun dnevnic in ostalih potnih stroškov za službena potovanja doma je v skladu z II. točko sklepa o drugih osebnih prejemkih in povračilih delavcev služb Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 34/93, 42/95) in I/4 točko sklepa o drugih osebnih prejemkih in povračilih poslancev Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 8/93, 34/93, 35/94) ter v skladu z uredbo o povračilih stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek (Ur. l. RS, št. 72/93, 43/94, 62/94, 7/95).

Obračun davka od dnevnic, ki presegajo višino, določeno z uredbo o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek (Ur. l. RS, št. 72/93, 43/94, 62/94, 7/95) je bil opravljen v skladu z zakonom o dohodnini (Ur. l. RS, št. 71/93, 2/94, 2/95, 7/95).

Nadzorovana oseba je obračunala dnevnice in ostale potne stroške za službena potovanja v tujino v skladu z uredbo o povračilih stroškov za službena potovanja v tujino (Ur. l. RS, št. 38/94, 63/94).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

6. IZPLAČILA NA PODLAGI POGODB O DELU IN PREKO ŠTUDENTSKEGA SERVISA

6.1. Pogodbe o delu

V nadzor so bile zajete pogodbe o delu, izplačane v mesecu juliju 1995. V tem mesecu so bile obračunane pogodbe o delu v bruto znesku 4.407.753,10 SIT in izplačane v neto znesku 3.416.008,80 SIT. Pogodbe so bile sklenjene na podlagi

107. do 110. člena zakona o delovnih razmerjih (Ur. l. RS, št.14/90, 5/91, 71/93, 2/94) za izvedbo naslednjih del:

- natakarska dela v restavraciji v času zasedanja Državnega zbora in Državnega sveta,
- pisanje magnetogramov v času zasedanja sej, odborov in komisij Državnega zbora in Državnega sveta,
- redakcija sejnih zapisnikov Državnega zbora in Državnega sveta,
- nujna medicinska pomoč v času zasedanja Državnega zbora in Državnega sveta,
- steklarska dela,
- administrativno-tajniška dela pri komisiji za peticije,
- izvedba projekta Sobota v parlamentu,
- strokovna dela pri delu preiskovalne komisije za parlamentarno preiskavo o sumu zlorabe javnih pooblastil o poslovanju podjetij Hit d.o.o. Nova Gorica, Elan, Slovenske železarne, Banke, ki so v sanacijskem postopku in dodelitev za uvoz sladkorja tudi za potrebe državnih rezerv,
- dela referenta Parlamentarne delegacije v Svetu Evropa,
- dela analitika v preiskovalni komisiji o parlamentarni preiskavi o politični odgovornosti posameznih nosilcev javnih funkcij,
- strokovno delo za odbor za spremljanje uresničevanja resolucije o izhodiščih zasnove nacionalne varnosti Republike Slovenije,
- svetovalno delo za ustavna vprašanja v Sekretariatu za zakonodajo in pravne zadeve.

Pogodbe so bile sklenjene z zunanjimi sodelavci, le pri izvedbi projekta Sobota v parlamentu so bile sklenjene z delavci služb Državnega zbora.

Zakon o delovnih razmerjih (Ur. l. RS, št. 14/90, 5/91, 71/93, 2/94) v 107. Členu določa, da sme organizacija oz. delodajalec z enim ali več prevzemniki del skleniti pogodbo o delu za opravljanje začasnih oziroma občasnih del, ki lahko trajajo največ 60 dni v koledarskem letu in za opravljanje kratkotrajnih del za največ 8 ur na teden.

Pri nadzoru je bilo ugotovljeno, da so bile vse pogodbe, razen pogodbe, sklenjene za nujno medicinsko pomoč, steklarska dela in izvedbo projekta Sobota v parlamentu, sklenjene za čas 90 dni.

Ugotovljeno je bilo tudi, da pogodbe o delu za izvedbo naslednjih del, presegajo zakonsko določeno število ur na teden:

za izvedbo del	št.opravljenih ur v času od 1.1. do 31.7.95
natakarska dela	1.137
steklarska dela	1.035
svetovalno delo za ustavna vprašanja	917
adm.-tehnična dela pri komisiji za peticije	452 (ni podatka za mesec marec, april)

Pri pregledu pravilnosti obračunavanja davkov in prispevkov od pogodbenega dela je bilo ugotovljeno, da so bili od vseh pogodb obračunani: dohodnina v višini 25 % po določilih zakona o dohodnini (Ur. l. RS, št. 71/93, 2/94, 2/95, 7/95), posebni davek v višini 25 % v skladu z določili zakona o posebnem davku na določene prejemke (Ur. l. RS, št. 72/93, 22/94), prometni davek od storitev po 5 % stopnji za opravljeno storitev v skladu z zakonom o prometenem davku (Ur. l. RS, št. 4/92, 71/93), obračun prispevne stopnje (6 %) v skladu s sklepom o določitvi prispevkov za posebne primere zavarovanja (Ur. l. RS, št. 23/92) ter obračun pavšalnega zneska 240,00 SIT v skladu z sklepom o pavšalnih zneskih za obvezno zdravstveno zavarovanje (Ur. l. RS, št. 80/94).

Zaradi ugotovljenega bo Računsko sodišče Republike Slovenije zadevo v tem delu odstopilo v presojo in postopanje inšpekciji dela kot pristojnemu organu nadzora nad uporabo zakonov in drugih predpisov s področja delovnih razmerij po zakonu o inšpekciji dela (Ur. l. RS, št. 38/94).

6.2. Pogodbe o avtorskem delu

Nadzorovane so bile vse pogodbe, izplačane v mesecu juliju 1995. Obračunane so bile v bruto znesku 1.194.148,00 SIT in izplačane v neto znesku 1.015.025,80 SIT. V nadzor so bile zajete tudi določene pogodbe o delu za poslanske skupine, izplačane v obdobju od 1. 1. 1995 do 31. 7. 1995.

Nadzorovana oseba je za naslednja dela sklenila pogodbe o delu na podlagi 107. do 110. člena zakona o delovnih razmerjih (Ur. l. RS, št. 14/90, 5/91, 71/93, 2/94), vendar jih je obračunala in izplačala kot avtorske pogodbe:

- strokovno delo za Odbor za spremljanje uresničevanja resolucije o izhodiščih zasnove nacionalne varnosti Republike Slovenije,
- priprava analize dela za poslansko skupino Slovenski krščanski demokrati (2 pogodbi),

- pomoč in svetovanje pri zakonu o volitvah v Državni zbor za poslansko skupino Slovenski krščanski demokrati (2 pogodbi),
- strokovno pomoč in svetovanje pri mednarodnih stikih poslanske skupine Slovenski krščanski demokrati (2 pogodbi),
- strokovna pomoč in svetovanje pri pripravi zakonodaje uprave, lokalne samouprave in denacionalizacije za poslansko skupino Slovenski krščanski demokrati (SKD),
- strokovna pomoč pri oblikovanju mnenj in stališč k predlogu zakona o Uradnem listu Republike Slovenije za poslansko skupino SND,
- strokovna pomoč pri oblikovanju mnenj in stališč k predlogu zakona o zdravilih in k predlogu zakona o telekomunikacijah za poslansko skupino SND.

Obračunan je bil davek od osebnih prejemkov iz premoženjskih pravic v skladu z zakonom o dohodnini (Ur. l. RS, št. 71/93, 2/94, 2/95, 7/95).

V skladu z določilom 2. odstavka 107. člena zakona o delovnih razmerjih (Ur. l. RS, št. 14/90, 5/91, 71/93, 2/94) ni mogoče skleniti pogodb o delu po omenjenem zakonu ali po zakonu o obligacijskih razmerjih, če gre za avtorska dela.

Nekatere pogodbe o delu za poslanske skupine, sklenjene na podlagi zakona o delovnih razmerjih, so bile v obdobju od 1.1. do 31.7. 1995 obračunane in izplačane za izvedbo enakih del, enkrat kot pogodbe o delu po zakonu o delovnih razmerjih (Ur. l. RS, št. 14/90, 5/91, 71/93, 2/94) in drugič kot avtorske pogodbe. Gre za izvedbo naslednjih del:

- D.P. je za sodelovanje pri slovenskem naravovarstvenem projektu za poslansko skupino Zeleni - ESS / LDS v mesecih marcu in maju 1995 dobil izplačan avtorski honorar obakrat v znesku 25.500,00 SIT za isto delo; v mesecu juniju 1995 pa mu je bila izplačana pogodba o delu v neto znesku 23.250,00 SIT;
- B.K. je za opravljanje del sekretarja poslanske skupine SKD v obdobju od decembra 1994 do aprila 1995 dobil izplačan avtorski honorar v neto znesku skupaj 521.800,00 SIT; za isto delo v mesecih maju in juniju 1995 pa sta mu bili izplačani pogodbi o delu v neto znesku skupaj 275.700,00 SIT;
- B.J.S. je za pomoč in svetovanje pri mednarodnih odnosih za poslansko skupino SKD v mesecih februar in marec 1995 dobil izplačan avtorski honorar v neto znesku 99.450,00 SIT; za strokovno delo za poslansko skupino SKD v maju in juniju 1995 pa mu je bila izplačana pogodba o delu v neto znesku 387.217,90 SIT;
- D.S. je za sodelovanje pri projektu reševanja oziroma zajemanja posebnih odpadkov za poslansko skupino Zeleni - ESS /LDS dobil izplačane avtorske honorarje za meseca januar in februar 1995 v neto znesku 91.200,00 SIT; za isto delo v mesecu maju 1995 pa mu je bila izplačana pogodba o delu v neto znesku 23.350,00 SIT,

- B.B.B. je za strokovno delo za Odbor za spremljanje uresničevanja resolucije o izhodiščih zasnove nacionalne varnosti Republike Slovenije po pogodbi z dne 19. 6. 1995 za obdobje od 1. 5. do 31. 7. 1995 dobila dne 6. 7. 1995 izplačan avtorski honorar v neto znesku 246.115,80 SIT ter dne 25. 7. 1995 izplačano pogodbo o delu v neto znesku 115.083,40 SIT.

Zaradi ugotovitve ali omenjene pogodbe po svoji vsebini imajo značaj avtorske pogodbe o delu ali pogodbe o delu po zakonu o delovnih razmerjih bo Računsko sodišče odstopilo zadevo v presojo in postopanje pristojni inšpekciji dela.

6.3. Izplačila preko Študentskega servisa

V nadzor so bili zajeti vsi računi, prejeti od Študentskega servisa v mesecu juliju 1995. Vrednost opravljenih del je znašala, skupaj z manipulativnimi stroški 1.598.045,00 SIT.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

7. UPORABA SLUŽBENIH AVTOMOBILOV

V nadzor je bila zajeta uporaba službenih avtomobilov delavcev služb Državnega zbora Republike Slovenije v mesecu juliju 1995.

Državni zbor Republike Slovenije ima v lasti 13 avtomobilov in v uporabi 1 avtomobil, ki je last Ministrstva za notranje zadeve.

V mesecu juliju 1995 je 6 delavcev služb Državnega zbora Republike Slovenije uporabljalo avtomobile za službene namene na podlagi potnih nalogov. Delavcem avtomobili niso bili dani v zasebne namene. Avtomobili se uporabljajo v skladu s sklepom o uporabi avtomobilov Državnega zbora Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 8/93).

V vseh avtomobilih se vodi evidenca o prevoženih kilometrih.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

8. OSTALE BONITETE

Pri pregledu knjigovodskih evidenc za nadzorovano obdobje je bilo ugotovljeno, da v tem obdobju ni bilo izkazanih in obračunanih bonitet in stimulacij, ki se všttevajo v osnovo za davek od osebnih prejemkov po 17. členu zakona o dohodnini (Ur. l. RS, št. 71/93, 2/94, 2/95, 7/95).

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

9. IZDAJA NALOGA ZA ODPRAVO NEZAKONITIH DEJANJ

Računsko sodišče Republike Slovenije je v tej zadevi nadzora v smislu določila 26. člena zakona o Računskem sodišču republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 48/94) izdalo nalog za odpravo nezakonitih dejanj, ki so v nasprotju z zakoni in drugimi predpisi, št. 1201/95-16 z dne 19. 12. 1995.

Na podlagi opravljenih preveritev Računsko sodišče izdaja o predmetih nadzora naslednja

M N E N J A

I.

IZPLAČILA PLAČ, IZPLAČILA DRUGIH OSEBNIH PREJEMKOV, POVRAČILA STROŠKOV V ZVEZI Z DELOM DELAVCEV

O pravilnosti izplačila plač, drugih osebnih prejemkov in povračil stroškov v zvezi z delom delavcem se izreka **pozitivno mnenje**.

II.

IZPLAČILA PO POGODBAH O DELU

O pravilnosti izplačil po pogodbah o delu se izreka **mnenje s pridržkom**.

Obrazložitev:

Pri nadzoru pogodb o delu je bilo ugotovljeno, da nekatere pogodbe o delu sklenjene po zakonu o delovnih razmerjih presegajo zakonsko določen čas trajanja, določene pogodbe pa se izplačujejo za enaka dela enkrat kot pogodbe o delu po zakonu o delovnih razmerjih (Ur. l. RS, št. 14/90, 5/91, 71/93, 2/94), drugi pa kot pogodbe o delu po zakonu o avtorski in sorodnih pravicah (Ur. l. RS, št. 21/95), kot izhaja iz predhodnega poročila pod tč. 6.1.in 6.2. Presojo o tem, katere pogodbe imajo značaj avtorskih pogodb in katere delovno-pravnih pogodb je Računsko sodišče Republike Slovenije odstopilo v presojo in postopanje pristojni inšpekciji za delo.

III.

IZPLAČILA NA PODLAGI POTNIH NALOGOV IN UPORABE SLUŽBENIH AVTOMOBILOV

Na podlagi opravljenih preveritev o pravilnosti izplačil na podlagi potnih nalogov in uporabe službenih avtomobilov se izreka **pozitivno mnenje**.

IV.

IZPLAČILA PREKO ŠTUDENTSKIH SERVISOV

Na podlagi opravljenih preveritev o pravilnosti izplačil preko študentskih servisov se izreka **pozitivno mnenje**.

Na podlagi opravljenega nadzora Računsko sodišče Republike Slovenije nadzorovani osebi izreka naslednja

P R I P O R O Č I L A :

Nadzorovana oseba naj preveri ali glede na veliko število sklenjenih pogodb o delu ne bi kazalo drugače organizirati dela v smislu prerazporejanja delovnega časa že zaposlenih delavcev, z zaposlovanjem delavcev s krajšim delovnim časom oz. za določen čas ali z uporabo drugih institutov iz delovnega razmerja. Pri tem naj prvenstveno upošteva polno zaposlenost že zaposlenih delavcev.

Pravni pouk: Zoper to predhodno poročilo lahko nadzorovana oseba vloži pripombe v roku 15 dni od dneva vročitve. Pripombe se pošljejo v dveh izvodih pisno ali podajo ustno na zapisnik na Računsko sodišče Republike Slovenije, Prežihova ulica 4, Ljubljana.

dr. Etelka KORPIČ-HORVAT
namestnica predsednika
Računskega sodišča

VROČITI:

1. Državni zbor Republike Slovenije,

Ljubljana, Šubičeva 4
2. Arhiv, tu