



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo

Poslovanje politične stranke

Nova Slovenija – krščanski demokrati v letu 2014



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo

Poslovanje politične stranke

Nova Slovenija – krščanski demokrati v letu 2014

Številka: 325-5/2015/28
Ljubljana, 17. maja 2016

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke *Nova Slovenija – krščanski demokrati* v letu 2014.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Nova Slovenija – krščanski demokrati v letu 2014. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Nova Slovenija – krščanski demokrati z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Nova Slovenija – krščanski demokrati v letu 2014 izreklo *mnenje s pridržkom*, ker je politična stranka poslovala v neskladju s predpisi v naslednjih primerih:

- navedla je napačen znesek prispevkov fizičnih oseb, ki v skupnem znesku v letu 2014 presegajo višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto;
- ni pravilno porabila sredstev, ker je s posebnega transakcijskega računa za volitve v občinske svete poravnala stroške telefonskih storitev, ki ne sodijo med stroške volilne kampanje;
- v posojilnih pogodbah, sklenjenih s fizičnimi osebami, ni navedla podatkov o datumu rojstva, v dveh posojilnih pogodbah pa ni navedla podatka o odplačilni dobi posojila.

KAZALO

1. UVOD	7
1.1 PREDSTAVITEV STRANKE NSI	7
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE	9
2. UGOTOVITVE	11
2.1 PRIHODKI	11
2.1.1 Prispevki.....	11
2.2 ODHODKI.....	14
2.2.1 Odhodki za volitve v občinske svete po ZVRK.....	15
2.3 POSOJILA.....	15
3. MNENJE	17

1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Nova Slovenija – krščanski demokrati (v nadaljevanju: stranka NSi) v letu 2014 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 27. 5. 2015.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke NSi. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke NSi v letu 2014.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke NSi v letu 2014.

1.1 Predstavitev stranke NSi

Stranka NSi s sedežem na Cankarjevi cesti 11, Ljubljana in s kratico imena NSi je bila ustanovljena 4. 8. 2000 v Ljubljani⁶.

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07, 99/13, 46/14.

⁴ Št. 325-5/2015/2.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

⁶ Stranka NSi je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 0302-18/05-028/40-200 z dne 9. 8. 2000. Stranka NSi je imela v letu 2014 odprte transakcijske račune pri Delavski hranilnici, d. d., Ljubljana, in sicer za redno poslovanje transakcijski račun št. SI56 6100 0000 3396 123, za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament transakcijski račun št. SI56 6100 0000 6958 157, za predčasne volitve za poslane v Državni zbor Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor) transakcijski račun št. SI56 6100 0000 7636 381, za volitve v občinske svete transakcijski račun št. SI56 6100 0000 8039 707 in za volitve županov transakcijski račun št. SI56 6100 0000 8040 386.

V letu 2014 veljaven Statut Nove Slovenije – krščanskih demokratov (v nadaljevanju: statut) in program stranke je stranka NSi sprejela na kongresu 9. 11. 2013 na Vranskem. Skladno s prvim odstavkom preambule statuta je stranka NSi demokratična politična stranka, ki želi politično povezovati državljanke in državljane Republike Slovenije na podlagi demokratičnih načel, krščanskega odnosa do bližnjega, vrednot slovenske osamosvojitve in duha evropskega, čezatlantskega in globalnega povezovanja.

Stranka NSi je organizirana na državni in lokalni ravni, med Slovenci po svetu in v zamejstvu.⁷

V skladu s statutom so organi stranke NSi na državni ravni: kongres, svet stranke, predsednik, izvršilni odbor, nadzorni odbor, razsodišče.⁸ *Kongres* je najvišji organ stranke in redno zaseda vsako leto, pri čemer je vsako drugo leto volilni⁹. Med kongresoma je najvišji organ *svet stranke*¹⁰. Pristojnosti sveta stranke so naslednje: določa politične smernice stranke, sprejema letni program dela in obravnava poročila o njegovem izvajanju, spremlja in nadzira delo stranke in njenih organov ter organizacijskih oblik, se seznaja s finančnim načrtom in finančnim poročilom stranke, določa predlog statuta, njegove spremembe in dopolnitve ter drugo¹¹. Predsednik stranke predstavlja in zastopa stranko ter vodi izvršilni odbor stranke.¹²

Predsednica stranke NSi v letu 2014 je bila Ljudmila Novak.

Glavni tajnik odgovarja za materialno in finančno poslovanje stranke ter odloča o uporabi finančnih sredstev, skrbi za usklajeno in koordinirano delovanje stranke, vodi glavno tajništvo stranke in odloča o administrativnih, kadrovskih in drugih zadevah v okviru glavnega tajništva, opozarja organe in organizacijske oblike stranke na morebitno njihovo odstopanje od določil statuta ali programa stranke, odgovarja za vodenje registra članov stranke, pripravlja pravilnik o organizaciji glavnega tajništva stranke in akt o sistematizaciji delovnih mest, ureja premoženjskopravna razmerja stranke v primeru izbrisa stranke iz registra političnih strank oziroma v primeru združitve, pripojitve ali razdružitve stranke na podlagi sklepov in navodil, ki jih sprejme svet stranke, in druge naloge.¹³

Stranka se na lokalni ravni organizira v krajevne oziroma četrtne odbore, občinske, mestne in regijske odbore¹⁴. Obvezni organi stranke na lokalni ravni so: regijski odbor, zbor članstva, občinski oziroma mestni odbor, krajevni oziroma četrtni odbor.¹⁵

Stranka NSi lahko pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti¹⁶:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,

⁷ 13. člen statuta.

⁸ Prvi odstavek 16. člena statuta.

⁹ 17. člen statuta.

¹⁰ 24. člen statuta.

¹¹ 26. člen statuta.

¹² 32. člen statuta.

¹³ 61. člen statuta.

¹⁴ 14. člen statuta.

¹⁵ Drugi odstavek 16. člena statuta.

¹⁶ Prvi odstavek 21. člena ZPolS.

- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Višina članarine in način plačevanja sta določena v 70. členu statuta ter 6. členu Pravilnika o finančnem in materialnem poslovanju¹⁷.

Na dan 31. 12. 2014 je imela stranka NSi enega zaposlenega.

Stranka NSi je v letu 2014 sodelovala na:

- volitvah poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament s skupno listo kandidatov s politično stranko Slovenska ljudska stranka (v nadaljevanju: stranka SLS); stranka NSi je bila organizator volilne kampanje liste NSi in SLS; skupna lista je dobila dva mandata, pri čemer je bil izvoljen en poslanec¹⁸ stranke SLS;
- predčasnih volitvah za poslance v državni zbor; stranka je dobila pet mandatov za poslance¹⁹ v državnem zboru;
- volitvah županov občin; izvoljenih je bilo sedem županov²⁰ stranke NSi;
- volitvah v svetnikov občin; izvoljenih je bilo 176 svetnikov²¹ stranke NSi.

Za pravilnost poslovanja je odgovoren glavni tajnik stranke. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke NSi v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil Robert Ilc, glavni tajnik.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke NSi v letu 2014 smo preverjali skladnost poslovanja stranke NSi z ZPolS ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji²² (v nadaljevanju: ZVRK) pri rednem poslovanju in pri financiranju volilnih kampanj za župane in občinske oziroma mestne svetnike v letu 2014, in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Prihodki in odhodki stranke NSi na posebnem transakcijskem računu za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament in za predčasne volitve poslancev v državni zbor v letu 2014 so bili predmet posebnih revizij računskega sodišča.

¹⁷ Sprejel izvršilni odbor NSi 23. 7. 2012.

¹⁸ Poročilo o izidu volitev poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament, Uradni list RS, št. 43/14.

¹⁹ Poročilo o izidu predčasnih volitev poslancev v Državni zbor Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 56/14.

²⁰ [URL: http://volitve.gov.si/lv2014/rezultati/zbirni_podatki.html], 15. 10. 2015.

²¹ Tako kot opomba 20. Na tej spletni strani so podatki zagotovljeni za občine, kjer so člane občinskih svetov volili po proporcionalnem volilnem sistemu.

²² Uradni list RS, št. 41/07, 11/11, 98/13.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju prihodkov in odhodkov smo upoštevali določila ZPolS in ZVRK. Preverili smo tudi, ali je stranka NSi vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije. Namensko porabo sredstev smo presojali pri porabi sredstev mladinske organizacije Mlada Slovenije kot podmladka NSi, ki jih je pridobila na podlagi Javnega poziva za sofinanciranje programov mladinskega dela v letu 2014²³.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju povečanja in zmanjšanja premoženja ter posojil stranki NSi smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka NSi v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki NSi, če so prispevki presegali višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranka NSi dala banka ali posojilnica, vključno z navedbo podatkov o firmi in sedežu, poslovnem naslovu in matični številki banke ali posojilnice, pri kateri je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2014. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

²³ Uradni list RS, št. 4/14.

2. UGOTOVITVE

2.1 Prihodki

Stranka NSi je v letnem poročilu za leto 2014 izkazala prihodke v znesku 583.799 evrov. Največji del prihodkov (35,2 odstotka) predstavljajo prihodki iz proračuna Republike Slovenije.

Tabela 1: Izkazani prihodki stranke NSi v letu 2014

Prihodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. ČLANARINE	60.828	10,4
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	58.740	10,1
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	41.795	7,2
2.2 Za kampanjo po ZVRK	16.945	2,9
3. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	205.633	35,2
3.1 Prihodki po 23. členu ZPolS	162.626	27,9
3.2 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	2.871	0,5
3.3 Prihodki po drugih zakonih	40.136	6,9
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	186.788	32,0
4.1 Prihodki po 26. členu ZPolS	186.788	32,0
5. IZREDNI PRIHODKI	71.810	12,3
Skupaj	583.799	100,0

Vir: letno poročilo stranke NSi za leto 2014.

2.1.1 Prispevki

2.1.1.a V treh primerih smo ugotovili, da je stranki NSi:

- Mestna občina Maribor v letu 2014 odobrila znižano najemnino pri oddaji poslovnih prostorov v najem na Kardeljevi cesti 60 v Mariboru; Mestna občina Maribor je stranki NSi znižala najemnino na

podlagi Odloka o oddajanju poslovnih prostorov, garaž in garažnih boksov v najem²⁴ (v nadaljevanju: odlok Mestne občine Maribor), ki v 34. členu določa, da najemniki, ki opravljajo neprofitno dejavnost, opredeljeno v 28. členu odloka Mestne občine Maribor²⁵, plačujejo znižano najemnino; v skladu s tem odlokom znaša v letu 2014 znižana najemnina 881,16 evra;

- Mestna občina Ljubljana je v letu 2014 odobrila znižano najemnino pri oddaji poslovnih prostorov v najem na Cankarjevi cesti 11 v Ljubljani; Mestna občina Ljubljana je stranki NSi znižala najemnino na podlagi Odredbe o načinu oddajanja poslovnih prostorov v najem in določanju najemnin²⁶ (v nadaljevanju: odredba Mestne občine Ljubljana), ki v tretjem odstavku 11. člena določa, da znaša najemnina za politične stranke do 50 odstotkov najemnine poslovnega prostora za dejavnosti po območjih, ki so navedena v tej odredbi; v skladu z odredbo znaša v letu 2014 znižana najemnina 17.444,56 evra;
- Občina Trebnje je v Glasilu občanov Občine Trebnje²⁷ brezplačno objavila članek oziroma zahvalo za glas na volitvah poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament ter vabilo na predčasne volitve za poslance v državni zbor; po Cenah oglasnega prostora v Glasilu občanov²⁸ znaša ocenjena vrednost takšnega oglasa 33,33 evra²⁹; Občina Trebnje je stranki NSi omogočila brezplačno objavo članka v občinskem glasilu na podlagi drugega odstavka 3. člena Odloka o izdajanju občinskega glasila "Glasilo občanov"³⁰ (v nadaljevanju: odlok Občine Trebnje), ki določa, da imajo politične stranke in liste, ki so zastopane v občinskem svetu, možnost brezplačne objave člankov v glasilu, največ do velikosti 1/8 strani oziroma 750 znakov.

Pravica politične stranke do znižane najemnine in brezplačne storitve je urejena v občinskih predpisih. Obenem pa znižana najemnina in brezplačna storitev v skladu z drugim odstavkom 22. člena ZPolS predstavljata drugi obliki prispevkov za stranko. Financiranje političnih strank s strani občin ni dopustno, saj prvi odstavek 25. člena ZPolS določa, da pravne osebe javnega prava ne smejo financirati političnih strank, razen če zakon določa drugače. Računsko sodišče je na Ustavno sodišče Republike Slovenije vložilo zahtevo za presojo skladnosti določb odloka Mestne občine Maribor, odredbe Mestne občine Ljubljana in odloka Občine Trebnje z ZPolS.

Mestna občina Ljubljana je sprejela Odredbo o prenehanju veljavnosti Odredbe o načinu oddajanja poslovnih prostorov v najem in določanju najemnin³¹.

Prispevki, pridobljeni v nasprotju z ZPolS, morajo biti v skladu z devetim odstavkom 22. člena ZPolS v 30 dneh od prejema nakazani v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

²⁴ Medobčinski uradni vestnik, št. 10 z dne 8. 4. 2009.

²⁵ V skladu s 7. točko drugega odstavka 28. člena odloka Mestne občine Maribor so neprofitne dejavnosti tudi dejavnosti, ki jih opravljajo politične stranke.

²⁶ Uradni list RS, št. 14/99, 16/99.

²⁷ Št. 95, junij 2014.

²⁸ Št. 032-5/2011 z dne 28. 9. 2011.

²⁹ Cena oglasnega prostora cele strani je 200 evrov, velikost oglasa stranke NSi je 1/6 strani.

³⁰ Uradni list RS, št. 99/13.

³¹ Uradni list RS, št. 25/16.

2.1.1.b Ugotovili smo, da je stranki NSi:

- Občina Pivka v Pivškem listu³² objavila predstavitev liste kandidatov za svetnike in jo zaračunala v znesku 61 evrov³³; ocenjujemo, da je s tem omogočila znižanje cene za 139 evrov³⁴; Občina Pivka je stranki NSi omogočila nižjo ceno oglaševanja na podlagi 12. člena Odloka o ustanovitvi in izdajanju občinskega lista glasila Občine Pivka³⁵ (v nadaljevanju: odlok Občine Pivka), ki določa, da mora odgovorni urednik pred vsako volilno kampanjo objaviti pravila za izrabo prostora v glasilu, cenik objav pa določi župan; nižja cena oglaševanja je bila določena v Pravilih o izrabi časopisnega prostora za oglaševanje v času volilne kampanje za lokalne volitve, 5. oktobra 2014³⁶;
- Občina Trebnje v Glasilu občanov Občine Trebnje³⁷ brezplačno namenila časopisni prostor za predstavitev kandidata za župana in liste kandidatov za svetnike; po Cenah oglasnega prostora v Glasilu občanov³⁸ znaša vrednost takšnega oglasnega prostora 100 evrov³⁹; Občina Trebnje je stranki NSi omogočila brezplačno uporabo prostora v občinskem glasilu na podlagi tretjega odstavka 3. člena odloka Občine Trebnje, ki določa, da mora med volilno kampanjo ob razpisu lokalnih volitev ter volitev v državni zbor in Državni svet Republike Slovenije, če je to vsebinsko povezano z lokalnimi razmerami, glasilo del prostora brezplačno nameniti predstavitvi kandidatov in kandidatnih list.

Pravica politične stranke do znižane cene storitve in brezplačne storitve je urejena v občinskih predpisih. Obenem pa znižana cena storitve in brezplačna storitev v skladu z drugim odstavkom 14. člena ZVRK predstavljata drugi obliki prispevkov za volilno kampanjo. Financiranje volilne kampanje s strani občin ni dopustno, saj peti odstavek 14. člena ZVRK določa, da organi lokalnih skupnosti ne smejo financirati volilne kampanje, razen če zakon določa drugače. Računsko sodišče je na Ustavno sodišče Republike Slovenije vložilo zahtevo za presojo skladnosti določb odloka Občine Pivka in odloka Občine Trebnje z ZVRK.

Občina Pivka je sprejela Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi in izdajanju javnega glasila Občine Pivka⁴⁰, s katerim je spremenila 12. člen Odloka o ustanovitvi in izdajanju javnega glasila Občine Pivka.

Prispevki, pridobljeni v nasprotju z ZVRK, morajo biti v skladu z desetim odstavkom 14. člena ZVRK v 30 dneh od prejema nakazani v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

2.1.1.c Stranka NSi je v letnem poročilu pri razkritju prispevka ene fizične osebe navedla napačen znesek prispevka⁴¹, ker pri skupnem znesku prispevka fizične osebe ni upoštevala prispevka fizične osebe

³² Št. 36, september 2014.

³³ Račun št. 140735 z dne 19. 9. 2014.

³⁴ Predstavitev liste kandidatov za svetnike je obsegala pol strani. Redni cenik ne določa cene za oglas, ki zajema pol strani, oglas, ki zajema eno četrtino strani, pa stane 100 evrov.

³⁵ Uradni list RS, št. 107/11, 101/13.

³⁶ Pivški list, št. 35, julij 2014.

³⁷ Št. 97, september 2014.

³⁸ Št. 032-5/2011 z dne 28. 9. 2011.

³⁹ Cena oglasnega prostora četrtine strani je 50 evrov, stranka NSi je uporabila dvakrat četrtino strani.

⁴⁰ Uradni list RS, št. 30/16.

⁴¹ Prispevek fizične osebe Marije Bevčar Bernik v skupnem znesku 12.136,58 evra.

za redno poslovanje stranke v znesku 200 evrov. Stranka NSi torej v letnem poročilu ni razkrila vseh prispevkov fizičnih oseb, ki v skupnem znesku v letu 2014 presegajo višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto, saj bi poleg razkritega prispevka v znesku 12.136,58 evra morala razkriti še prispevek fizične osebe v znesku 200 evrov.

Navedeno ravnanje ni v skladu s šestim odstavkom 22. člena ZPolS, ki določa, če prispevki fizične osebe v skupnem znesku v letu, za katero se dela letno poročilo stranke, presegajo višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto⁴², morajo biti v letnem poročilu stranke navedeni podatki o višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki.

2.2 Odhodki

Stranka NSi je v letnem poročilu za leto 2014 izkazala odhodke v znesku 843.351 evrov. Največji del odhodkov (52,5 odstotka) predstavljajo odhodki za kampanje stranke.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke NSi v letu 2014

Odhodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. Odhodki za redno poslovanje stranke	400.387	47,5
2. Odhodki za kampanje stranke	442.964	52,5
• za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament	129.856	15,4
• za predčasne volitve v državni zbor	172.967	20,5
• za volitve županov	49.798	5,9
• za volitve v občinski svet	90.385	10,7
Skupaj	843.351⁴³	100,0

Vir: letno poročilo stranke NSi za leto 2014.

⁴² Povprečna bruto mesečna plača na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2013 (leto pred letom, za katero se poroča) znaša 1.523,18 evra.

⁴³ Podatek o skupnih odhodkih kampanj stranke je povzet iz letnega poročila, in sicer iz obrazca Prihodki in odhodki letnega poročila, podatki o odhodkih za posamezne volitve pa so povzeti iz obrazcev Višina porabljenih sredstev za posamezno volilno ali referendumsko kampanjo. Podatka o odhodkih za volitve v občinske svete ter za volitve županov iz priloge 11 letnega poročila vsebujeta stroške zapiranja transakcijskih računov v znesku 42 evrov, ki so nastali v letu 2015 in med odhodki kampanj stranke v prilogi 1 letnega poročila niso upoštevani.

2.2.1 Odhodki za volitve v občinske svete po ZVRK

S preizkušanjem pravilnosti porabe sredstev za volilno kampanjo za volitve v občinske svete smo ugotovili, da stranka NSi ni pravilno porabila sredstev, ker je s posebnega transakcijskega računa za volitve v občinske svete poravnala stroške telefonskih storitev v vrednosti 32,15 evra, izvajalca družbe T-2, d. o. o. – v stečaju, Ljubljana, ki ne sodijo med stroške volilne kampanje. Navedeno ravnanje ni v skladu s 15. členom ZVRK, ki določa, kateri stroški se štejejo za stroške volilne kampanje.

2.3 Posojila

Stranka NSi je v letnem poročilu za leto 2014 izkazala posojila v znesku 60.000 evrov. Navedeni znesek predstavlja posojilo pri Delavski hranilnici, d. d., Ljubljana.

Tabela 3: Izkazana posojila stranke NSi v letu 2014

Posojila	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
Posojilo banke	60.000	100,0
Skupaj	60.000	100,0

Vir: letno poročilo stranke NSi za leto 2014.

2.3.1.a Stranka v posojilnih pogodbah, sklenjenih s fizičnimi osebami, ni navedla podatkov o datumu rojstva fizične osebe, v dveh posojilnih pogodbah⁴⁴ pa ni navedla podatka o odplačilni dobi posojila. Navedeno ravnanje ni v skladu s petim odstavkom 22. člena ZPolS, ki med drugim določa, da morajo biti v posojilni pogodbi navedeni ime, priimek, podatek o višini, obrestni meri in odplačilni dobi posojila, podatki o datumu rojstva in naslovu fizične osebe.

Pojasnilo stranke NSi

Stranka NSi je v posojilne pogodbe vnesla tudi davčno številko posojilodajalca, ki je prav tako identifikator fizične osebe, čeprav ZPolS tega ne zahteva. Vsi posojilodajalci so člani stranke NSi in za vse člane ima stranka v bazi članstva tudi podatek o datumu rojstva.

2.3.1.b Stranka v letnem poročilu ni razkrila podatkov o posojilih, ki jih je prejela od fizičnih oseb, v znesku 6.350 evrov. Navedeno ravnanje ni v skladu s sedmim odstavkom 22. člena ZPolS, ki določa, da morajo biti v letnem poročilu stranke navedeni tudi podatki o vseh posameznih posojilih, ki jih stranka pridobi od fizičnih oseb, ter da je treba v letnem poročilu stranke navesti podatke, ki omogočajo identifikacijo oseb, ki so dale posojilo (ime, priimek, davčna številka in naslov fizične osebe), podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vsakega posameznega posojila.

⁴⁴ Posojili fizičnih oseb: Jurij Dolžan in Matej Slapar.

Pojasnilo stranke NSi

Stranka NSi je podatke o posojilih, ki jih je prejela od fizičnih oseb, v aplikacijo Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (v nadaljevanju: AJPEŠ) vnašala 20. 2. 2015, ko aplikacija še ni omogočala vnosa posojil z obrestno mero 0,0 odstotka. Poročilo je oddala 30. 3. 2015, pri čemer pa glede na dogodek z dne 20. 2. 2015, ko aplikacija ni sprejela obrestne mere v višini 0,0 odstotka, ni ponovno vnašala posojilnih pogodb v aplikacijo. Po navedbah AJPEŠ so politične stranke lahko šele 26. 3. 2015 v aplikacijo vnašale obrestno mero 0,0 odstotka.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke *Nova Slovenija – krščanski demokrati* v letu 2014.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da politična stranka *Nova Slovenija – krščanski demokrati* v letu 2014 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- navedla je napačen znesek prispevkov fizičnih oseb, ki v skupnem znesku v letu 2014 presegajo višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto, v znesku 200 evrov – točka 2.1.1.c;
- ni pravilno porabila sredstev, ker je s posebnega transakcijskega računa za volitve v občinske svete poravnala stroške telefonskih storitev, ki ne sodijo med stroške volilne kampanje, v znesku 32 evrov – točka 2.2.1;
- v posojilnih pogodbah, sklenjenih s fizičnimi osebami, ni navedla podatkov o datumu rojstva, v dveh posojilnih pogodbah pa ni navedla podatka o odplačilni dobi posojila v znesku 6.350 evrov – točka 2.3.1.a.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja v letu 2014, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je politična stranka *Nova Slovenija – krščanski demokrati* v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Poudarjanje zadeve

Opozarjamo na točki 2.1.1.a in 2.1.1.b, v katerih so obravnavane znižana najemnina, znižana cena storitve in brezplačne storitve v letu 2014, zagotovljene politični stranki *Nova Slovenija – krščanski demokrati*, in sicer:

- Mestna občina Maribor je odobrila znižano najemnino pri oddaji poslovnih prostorov v najem v skupnem znesku 881 evrov;
- Mestna občina Ljubljana je odobrila znižano najemnino pri oddaji poslovnih prostorov v najem v skupnem znesku 17.445 evrov;
- Občina Pivka je v Pivškem listu objavila predstavitev liste kandidatov za svetnike in jo zaračunala v znesku 61 evrov; ocenjujemo, da je s tem omogočila znižanje cene za 139 evrov;
- Občina Trebnje je v Glasilu občanov Občine Trebnje brezplačno objavila članek oziroma zahvalo za glas na volitvah poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament ter vabilo na predčasne volitve za poslance v Državni zbor Republike Slovenije v ocenjeni vrednosti 33 evrov ter brezplačno namenila časopisni prostor za oglas oziroma predstavitev kandidata za župana in liste kandidatov za svetnike v znesku 100 evrov.

Glede odlokov, ki urejajo tovrstne prispevke političnim strankam, je računsko sodišče na Ustavno sodišče Republike Slovenije vložilo zahtevo za presojo zakonitosti občinskih predpisov. Pridržki v našem mnenju niso povezani s temi zadevami.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Nova Slovenija – krščanski demokrati, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si