



**RAČUNSKO SODIŠČE**  
**REPUBLIKE SLOVENIJE**  
Prežihova 4, 1000 LJUBLJANA

Na podlagi 24. člena Zakona o Računskem sodišču (v nadaljevanju ZRacS) in 24. in 25. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije prvostopenjski senat (v nadaljevanju senat I) v sestavi:

dr. Etelka Korpič – Horvat, predsednica,  
Nevenka Cukon – Mavec, poročevalka, pooblaščenka revizorka,  
mag. Nataša Knaubert – Šorli, članica, pooblaščenka revizorka.

izdaja naslednje

**POROČILO**  
**O OPRAVLJENI REVIZIJI RAČUNOVODSKIH IZKAZOV**  
**ZA LETO 1998**

**Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije**  
**Dunajska cesta 58, Ljubljana**

**Številka: 1207-13/99 -22**

**Ljubljana, 16. 6. 2000**

# VSEBINA

1. UVOD .....	3
1.1 Podatki o obsegu in vrsti nadzora .....	3
1.2 Podatki o nadzorovani osebi .....	4
1.3 Podatki o odgovornih osebah Sklada .....	5
2. RAČUNOVODSKI IZKAZI ZA LETO 1998.....	6
2.1 Bilanca stanja na dan 31.12.1998.....	6
2.2 Bilanca uspeha za poslovno leto 1998.....	8
3. UGOTOVITVE.....	9
3.1 Odprava ugotovljenih nepravilnosti in realizacija danih priporočil Računskega sodišča po reviziji računovodskih izkazov Sklada za leto 1997 .....	9
3.2 Računovodske usmeritve.....	9
3.2.1 Splošne računovodske usmeritve .....	9
3.2.2 Posamezne računovodske usmeritve.....	9
3.3 Pojasnila k postavkam iz računovodskih izkazov .....	11
3.3.1 Nematerialne naložbe .....	11
3.3.2 Materialne naložbe .....	12
3.3.3 Dolgoročne finančne naložbe .....	15
3.3.4 Kratkoročne terjatve iz poslovanja.....	15
3.3.5 Druge kratkoročne terjatve .....	17
3.3.6 Kratkoročne finančne naložbe .....	17
3.3.7 Vrednostni papirji in denarna sredstva .....	18
3.3.8 Aktivne časovne razmejitve .....	18
3.3.9 Kapital .....	18
3.3.10 Obveznosti iz poslovanja .....	19
3.3.11 Pasivne časovne razmejitve .....	20
3.3.12 Poslovni prihodki.....	20
3.3.13 Poslovni odhodki .....	22
3.3.14 Prihodki od financiranja .....	24
3.3.15 Odhodki financiranja .....	24
3.3.16 Izredni prihodki .....	25
3.3.17 Izredni odhodki.....	26
3.3.18 Poslovni rezultat .....	26
3.4 Realizacija finančnega načrta Sklada za leto 1998 .....	27
3.5 Usklajenost poslovanja sklada s predpisi .....	29
3.5.1 Zakupi kmetijskih zemljišč in kmetij.....	29
3.5.2 Opravljanje nalog direktorja sklada .....	30
4. REVIZIJSKO MNENJE .....	31
4.1 Računovodski izkazi .....	31
4.2 Usklajenost poslovanja s predpisi.....	32
5. DODATEK.....	33

# 1. UVOD

Revizijo Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (v nadaljevanju Sklad) je na podlagi pogodbe, sklenjene z Računskim sodiščem Republike Slovenije in na podlagi sklepa o izvedbi revizije, št. 1207–13/99-8 z dne 12.11.1999 izvedla revizijska družba Abeceda d.o.o. Ptuj, oziroma njeni revizorji: mag. Branko Mayr, pooblaščen revizor, ter revizorke Dragica Brumec, Darinka Kamenšek in Nataša Zupanič po pooblastilu, št.1207-13/99-9 z dne 12.11.1999.

Na podlagi opravljene revizije je članica Računskega sodišča, Nevenka Cukon – Mavec, dne 3.4.2000 izdala predhodno poročilo o opravljeni reviziji računovodskih izkazov za leto 1998 št.1207-13/99-15.

Zoper predhodno poročilo je Sklad v zakonitem roku, dne 19.4.2000 vložil pripombe. Predsednik računskega sodišča je s Sklepom št. 1207-13/99-18, z dne 20.4.2000, imenoval Senat I v sestavi:

1. dr. Etelka Korpič – Horvat, predsednica,
2. Nevenka Cukon – Mavec, poročevalka, pooblaščen revizorka,
3. mag. Nataša Knaubert – Šorli, članica, pooblaščen revizorka.

Senat I je preučil pripombe Sklada in izdelal poročilo tako, da je povzel neutemeljene pripombe in nanje odgovoril, izpustil ugotovitve, na katere so bile pripombe utemeljene ter privzel kot veljavne ugotovitve, na katere ni bilo pripomb.

## 1.1 Podatki o obsegu in vrsti nadzora

Revizija računovodskih izkazov Sklada temelji na 1. in 4. odstavku 21. člena Zakona o računskem sodišču.

Cilji revizije so bili:

- preveritev načina odprave nepravilnosti in pomanjkljivosti, ugotovljenih pri reviziji računovodskih izkazov Sklada za leto 1997,
- podaja mnenja o resničnosti in poštenosti bilance stanja in bilance uspeha Sklada za leto 1998 glede na določbe Zakona o računovodstvu (v nadaljevanju ZR),
- podaja mnenja o usklajenosti poslovanja Sklada z veljavno zakonodajo in podzakonskimi predpisi v letu 1998. Kot sodila so bili upoštevani naslednji zakoni:
  - Zakon o Skladu kmetijskih zemljišč (v nadaljevanju ZSKZ),
  - Zakon o kmetijskih zemljiščih (v nadaljevanju ZKZ),
  - Zakon o strukturi nekaterih naložb določenih javnih zavodov, skladov in zavarovalnih organizacij (v nadaljevanju ZSNN),
  - in predpisi, izdani na podlagi zgoraj naštetih zakonov.

## 1.2 Podatki o nadzorovani osebi

Sklad je bil ustanovljen z ZSKZ, ki določa ustanovitev, naloge, pristojnosti, pravice in obveznosti Sklada.

Najpomembnejša naloga sklada je gospodarjenje s kmetijskimi zemljišči, kmetijami in gozdovi v lasti Republike Slovenije v skladu s sprejeto razvojno politiko RS, predpisi in svojimi akti. Pri tem Sklad:

- skrbi za racionalno rabo in okoljevarstveno vrednost kmetijskih zemljišč, kmetij in gozdov,
- izvaja promet s kmetijskimi zemljišči, kmetijami in gozdovi, ter jih daje v zakup v skladu s predpisi in svojimi akti oziroma zanje dodeljuje koncesije,
- vodi evidenco o kmetijskih zemljiščih, kmetijah in gozdovih v lasti RS v skladu s predpisi,
- upravlja finančna sredstva, ki jih dobi z gospodarjenjem s kmetijskimi zemljišči, kmetijami in gozdovi,
- opravlja druge naloge, ki se nanašajo na kmetijska zemljišča, kmetije in gozdove v lasti RS, določene v predpisih in aktih sklada.

Sklad je pravna oseba in posluje po predpisih, ki veljajo za javne zavode.

Organa Sklada sta svet sklada kot organ upravljanja in nadzorni odbor, ki nadzira zakonitost dela in finančno poslovanje sklada. Sklad vodi in zastopa direktor Sklada. Sklad je za svoje delo odgovoren Vladi Republike Slovenije in ji o svojem delu poroča najmanj enkrat letno.

Člani sveta sklada v letu 1998 so bili:

- Mladen Berginc,
- Ervin Kuhar,
- Maksimiljan Mohorič,
- Niko Rainer,
- Jože Tratnik,
- Milan Cajner,
- Jože Hobič,
- Marija Stritar.

Člani nadzornega odbora v letu 1998 so bili:

- mag. Milan Božič, predsednik
- Edvard Goričan,
- Jožef Kocon,
- Franček Kolbl,
- dr. Anton Tajnšek.

### 1.3 Podatki o odgovornih osebah Sklada

Osebe odgovorne za zakonitost poslovanja Sklada v letu 1998 so bile:

- Lukačič Marija kot direktorica do 4.2.1998 in kot v.d. direktorja od 24.6.1998 do konca leta 1998
- Hobič Jože, predsednik sveta Sklada
- Anica Zavrl - Bogataj, namestnica direktorice
- Franc Kebe, direktor sektorja za kmetijstvo
- Franc Nabernik, direktor sektorja za gozdarstvo
- Marija Šuta, direktorica pravnega sektorja
- Zvonka Poredoš, direktorica finančnega sektorja (zaposlena s polovičnim delovnim časom do 9/98, od 9/98 do 12/98 brez ustreznega nadomestila).

## 2. RAČUNOVODSKI IZKAZI ZA LETO 1998

### 2.1 Bilanca stanja na dan 31.12.1998

v tisoč SIT

POSTAVKA		31.12.1997	31.12.1998	INDEKS 3/2
1		2	3	4
<b>A K T I V A</b>				
<b>A. STALNA SREDSTVA</b>		<b>237.667.907</b>	<b>236.919.622</b>	<b>100</b>
<b>I.</b>	<b>NEMATERIALNE NALOŽBE (pojasnilo 3.3.1.)</b>	<b>3.167</b>	<b>5.827</b>	<b>184</b>
<b>II.</b>	<b>MATERIALNE NALOŽBE (pojasnilo 3.3.2.)</b>	<b>237.664.740</b>	<b>236.497.124</b>	<b>100</b>
	1. Zemljišče	118.213.717	117.619.750	99
	2. Gozdovi	119.205.602	118.620.885	100
	3. Gradbeni objekti	206.870	212.768	103
	4. Oprema	38.551	43.721	113
<b>III.</b>	<b>DOLGOROČNE FINANČNE NALOŽBE (pojasnilo 3.3.3.)</b>	<b>0</b>	<b>416.671</b>	<b>0</b>
	1. Naložbe v vrednostne papirje	0	416.671	0
<b>B. OBRATNA SREDSTVA</b>		<b>1.157.333</b>	<b>1.203.010</b>	<b>104</b>
<b>I.</b>	<b>KRATKOROČNE TERJATVE IZ POSLOVANJA (pojasnilo 3.3.4.)</b>	<b>516.693</b>	<b>491.369</b>	<b>95</b>
	a) Predujmi, depoziti in varščine	4	4	100
	b) Kupci	504.770	458.035	91
	1. Kupci v državi	504.770	458.035	91
	2. Kupci v tujini	0	0	0
	c) Terjatve iz skupnega poslovanja	11.919	33.330	280
<b>II.</b>	<b>KRATKOROČNE FINANČNE NALOŽBE (pojasnilo 3.3.6.)</b>	<b>231.060</b>	<b>382.992</b>	<b>166</b>
	1. Druge kratkoročne finančne naložbe	231.060	382.992	166
<b>III.</b>	<b>DRUGE KRATKOROČNE TERJATVE (pojasnilo 3.3.5.)</b>	<b>572</b>	<b>342</b>	<b>60</b>
	a) Razne terjatve	572	342	60
<b>IV.</b>	<b>VREDNOSTNI PAPIRJI IN DENARNA SREDSTVA (pojasnilo 3.3.7.)</b>	<b>409.008</b>	<b>328.307</b>	<b>80</b>
	a) Vrednotni papirji	333.478	125.889	38
	b) Denarna sredstva	75.530	202.418	268
<b>C. AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE (pojasnilo 3.3.8.)</b>		<b>2.336</b>	<b>2.343</b>	<b>100</b>
<b>D. POSLOVNA SREDSTVA</b>		<b>238.827.576</b>	<b>238.124.975</b>	<b>100</b>
<b>E. POSLOVNA AKTIVA</b>		<b>238.827.576</b>	<b>238.124.975</b>	<b>100</b>
<b>F. IZVENPOSLOVNA AKTIVA</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>SKUPAJ AKTIVA</b>		<b>238.827.576</b>	<b>238.124.975</b>	<b>100</b>

<b>P O S T A V K A</b>		<b>31.12.1997</b>	<b>31.12.1998</b>	<b>INDEKS 3/2</b>
<b>1</b>		<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
<b>P A S I V A</b>				
<b>A. TRAJNI KAPITAL (TRAJNI VIRI SREDSTEV) (pojasnilo 3.3.9.)</b>		<b>238.522.038</b>	<b>237.571.682</b>	<b>100</b>
<b>I.</b>	<b>NOMINIRANI KAPITAL</b>	<b>238.476.998</b>	<b>237.526.625</b>	<b>100</b>
	a) Družbeni kapital (poslovni sklad)	238.476.998	237.526.625	100
	1. Začetni družbeni kapital	240.188	249.405	104
	2. Družbeni kapital iz rezultata	1.392.294	1.430.262	103
	3. Drug družbeni kapital	236.844.516	235.846.958	100
<b>II.</b>	<b>NENOMINIRANI KAPITAL (REZERVE)</b>	<b>45.040</b>	<b>45.057</b>	<b>100</b>
	a) Zakonske, statutarne in proste rezerve	45.040	45.057	100
<b>B. DOLGOROČNE REZERVE</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>C. DOLGOROČNE OBVEZNOSTI</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>D. KRATKOROČNE OBVEZNOSTI (pojasnilo 3.3.10.)</b>		<b>284.446</b>	<b>504.198</b>	<b>177</b>
<b>I.</b>	<b>KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IZ POSLOVANJA</b>	<b>234.079</b>	<b>421.262</b>	<b>180</b>
	a) Predujmi, depoziti in varščine	26.647	55.218	207
	b) Dobavitelji	144.594	281.340	195
	1. Dobavitelji v državi	144.594	281.340	195
	2. Dobavitelji v tujini	0	0	0
	c) Kratkoročne obveznosti iz skupnega poslovanja	49.395	68.965	140
	1. Razne obveznosti iz poslovanja	49.395	68.965	140
	d) Obveznosti za osebne dohodke	13.443	15.739	117
<b>II.</b>	<b>KRATKOROČNE FINANČNE OBVEZNOSTI</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>III.</b>	<b>DRUGE KRATKOROČNE OBVEZNOSTI (pojasnilo 3.3.10.)</b>	<b>50.367</b>	<b>82.936</b>	<b>165</b>
	a) Obveznosti za davke, prispevke in druge dajatve	49.329	81.753	166
	b) Druge obveznosti	957	1.076	112
	c) Razne obveznosti	81	107	132
<b>E. PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE (pojasnilo 3.3.11.)</b>		<b>21.092</b>	<b>49.095</b>	<b>233</b>
<b>F. NERAZPOREJENI DOBIČEK V TEKOČEM LETU</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>G. POSLOVNA PASIVA</b>		<b>238.827.576</b>	<b>238.124.975</b>	<b>100</b>
<b>H. IZVENPOSLOVNA PASIVA</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>SKUPAJ PASIVA</b>		<b>238.827.576</b>	<b>238.124.975</b>	<b>100</b>

## 2.2 Bilanca uspeha za poslovno leto 1998

v tisoč SIT

POSTAVKA		Leto 1997	Leto 1998	INDEKS 3/2
1		2	3	4
<b>ODHODKI</b>				
<b>A. POSLOVNI ODHODKI (pojasnilo 3.3.13.)</b>		<b>519.924</b>	<b>1.004.696</b>	<b>193</b>
<b>I.</b>	<b>MATERIALNI STROŠKI IN AMORTIZACIJA</b>	<b>295.794</b>	<b>660.105</b>	<b>223</b>
	a) Stroški materiala, energije, nadomestnih delov in drobnega inventarja	8.387	8.635	103
	1. Stroški materiala	4.558	4.965	109
	2. Stroški energije	3.214	3.622	113
	3. Odpis drobnega inventarja	615	48	8
	b) Storitve z naravo materialnih stroškov	269.972	483.533	179
	1. Prevozne storitve	3.803	4.268	112
	2. Druge storitve z naravo materialnih stroškov	266.169	479.265	180
	c) Vkalkulirane rezervacije materialnih stroškov	0	0	0
	d) Amortizacija	152.514	167.937	110
	1. Amortizacija	148.455	164.728	111
	2. Revalorizacija amortizacije	4.059	3.209	79
	e) Zmanjšanje amortizacije v breme lastnega kapitala	135.079	0	0
<b>II.</b>	<b>NEMATERIALNI STROŠKI</b>	<b>76.536</b>	<b>169.750</b>	<b>222</b>
	a) Vkalkulirani nematerialni stroški	46.353	54.925	118
	b) Vkalkulirani davki in prispevki, neodvisni od dohodka oziroma dobička	30.183	114.825	380
<b>III.</b>	<b>VKALKULIRANI BRUTO OSEBNI DOHODKI</b>	<b>147.594</b>	<b>174.841</b>	<b>118</b>
	a) Vkalkulirani bruto osebni dohodki	145.854	173.423	119
	b) Vkalkulirana bruto nadomestila osebnih dohodkov	1.740	1.418	81
<b>B. ODHODKI FINANCIRANJA (pojasnilo 3.3.15.)</b>		<b>1.521</b>	<b>28.144</b>	<b>1.850</b>
	a) Obresti	238	63	26
	b) Zmanjšanja vrednosti dolgoročnih finančnih naložb	1.283	28.081	2.189
<b>C. IZREDNI ODHODKI (pojasnilo 3.3.17.)</b>		<b>715.031</b>	<b>611.688</b>	<b>86</b>
	a) Izredni materialni odhodki	56.932	56.934	100
	b) Izredni nematerialni odhodki	658.099	554.754	84
<b>D. ODHODKI SKUPAJ</b>		<b>1.236.476</b>	<b>1.644.528</b>	<b>133</b>
<b>PRIHODKI</b>				
<b>A. POSLOVNI ODHODKI (pojasnilo 3.3.12.)</b>		<b>902.542</b>	<b>1.065.213</b>	<b>118</b>
<b>I.</b>	<b>PRIHODKI OD PRODAJE PROIZVODOV IN STORITEV</b>	<b>902.542</b>	<b>1.065.213</b>	<b>118</b>
	a) Prihodki od prodaje proizvodov in storitev na domačem trgu	181.700	367.973	203
	b) Prihodki od prispevkov	116.899	136.586	117
	c) Drugi prihodki od prodaje proizvodov in storitev	603.943	560.654	93
<b>B. PRIHODKI OD FINANCIRANJA (pojasnilo 3.3.14.)</b>		<b>61.356</b>	<b>119.871</b>	<b>195</b>
	a) Prihodki od obresti	61.356	119.871	195
<b>C. IZREDNI ODHODKI (pojasnilo 3.3.16.)</b>		<b>300.506</b>	<b>496.927</b>	<b>165</b>
<b>D. PRIHODEK SKUPAJ</b>		<b>1.264.404</b>	<b>1.682.011</b>	<b>133</b>
<b>E. BRUTO DOBIČEK</b>		<b>27.928</b>	<b>37.483</b>	<b>134</b>



### **3. UGOTOVITVE**

#### **3.1 Odprava ugotovljenih nepravilnosti in realizacija danih priporočil Računskega sodišča po reviziji računovodskih izkazov Sklada za leto 1997**

V obrazložitvi mnenja s pridržkom je bilo zapisano, da bilanca stanja Sklada ne izkazuje realnega, popolnega in točnega stanja vrednosti kmetijskih zemljišč in gozdov v lasti Republike Slovenije, ki so dana v upravljanje, ker na Sklad niso prenesena vsa zemljišča kot to določa ZSKZ, in ker evidence o parcelah, na podlagi katerih je Sklad vzpostavil začetno evidenco osnovnih sredstev, niso usklajene s stanjem v naravi.

Bilanca stanja na dan 31.12.1998 še vedno ne prikazuje realnega stanja. Pri opisu postavke materialnih naložb je podrobneje razloženo, kakšna je neusklajenost med računovodskimi evidencami in stanjem v naravi. Usklajevanje je sicer v teku, vendar teče zelo počasi. Potrdimo lahko le točnost tistih postavk, ki so imele v letu 1998 spremembe (nakupi, prodaje), ne moremo pa potrditi stanja z dne 1.1.1998.

#### **3.2 Računovodske usmeritve**

##### ***3.2.1 Splošne računovodske usmeritve***

Sklad je po zakonski opredelitvi javni zavod, zato je računovodske izkaze in poslovno poročilo za leto 1998 izdelal v skladu z Zakonom o računovodstvu. Sklad uporablja kontni plan za gospodarstvo.

Konec leta je inventurna komisija opravila popis vseh oblik premoženja, katerega lastnik je Sklad. Poročilo inventurne komisije je sprejel svet sklada. Popis terjatev in obveznosti je bil narejen po izpostavah, z navedbo, zakaj je posamezna terjatev odprta.

##### ***3.2.2 Posamezne računovodske usmeritve***

###### **a) Prihodki**

Prihodke sestavljajo:

- poslovni prihodki, med katerimi so izkazani prihodki iz naslova zakupnin, prihodki iz naslova prodaje lesa, prihodki od raznih storitev, prihodki iz naslova proračunskih sredstev,
- prihodki financiranja, med katerimi so izkazani prihodki iz naslova obresti in prihodki iz naslova revalorizacije vrednostnih papirjev,
- izredni prihodki, med katerimi so prikazani prihodki iz naslova izterjanih odpisanih terjatev, prihodki iz preteklih let in drugi izredni prihodki.

## **b) Odhodki**

Odhodki zajemajo:

- poslovne odhodke, med katerimi so prikazani materialni stroški, amortizacija, nematerialni stroški, vkalkulirani bruto osebni dohodki,
- odhodke financiranja, med katerimi so prikazani odhodki iz naslova obresti ter odhodki iz naslova zmanjšanja vrednosti finančnih naložb,
- izredne odhodke, med katerimi so prikazani oblikovani popravki vrednosti terjatev, neodpisana vrednost odtujenih osnovnih sredstev, odhodki iz preteklih let ter drugi izredni odhodki.

## **c) Nematerialne naložbe**

Med nematerialnimi naložbami so izkazane druge materialne pravice, to so predvsem vlaganja v tuja osnovna sredstva. Nematerialne naložbe se v poslovnih knjigah in v bilanci stanja prikazujejo po nabavni vrednosti in odpisani vrednosti, v bilanco stanja pa se vpiše tudi neodpisana vrednost. Nematerialne naložbe se med letom redno odpisujejo v breme celotnega prihodka kot amortizacija. Osnovna vrednost za odpis je njihova nabavna vrednost, ki jo predstavlja fakturna vrednost dobavitelja, povečana za odvisne stroške nabave in priprave na uporabo.

## **č) Materialne naložbe**

Med materialnimi naložbami so posebej izkazana osnovna sredstva, ki so last Sklada, in posebej osnovna sredstva, ki so last Republike Slovenije, s katerimi Sklad upravlja. Tako Sklad izkazuje zemljišča, gozdove, gradbene objekte in opremo. Materialne naložbe se izkazujejo po nabavni vrednosti in odpisani vrednosti, v bilanco stanja pa se vpiše tudi neodpisana vrednost. Materialne naložbe se med letom redno odpisujejo v breme celotnega prihodka kot amortizacija (razen zemljišč in gozdov, ki se ne amortizirajo). Osnova za odpis je nabavna vrednost, ki jo predstavlja fakturna vrednost dobavitelja, povečana za odvisne stroške iz naslova njihove nabave in pripravljanja na uporabo.

## **d) Dolgoročne finančne naložbe**

Finančne naložbe se v začetku izkazujejo po nabavni vrednosti, ki ji ustrezajo naložena denarna ali drugačna sredstva. Popravek vrednosti finančnih naložb oziroma njihov odpis bremeni izredne odhodke. Znesek finančnih naložb, ki niso bile realizirane v 60 dneh po dospelosti, se odpiše s popravkom vrednosti v celoti. Popravek vrednosti finančnih naložb se opravi tudi, če obstajajo za to razlogi, kot je zmanjšanje tečajev vrednostnih papirjev.

## **e) Kratkoročne finančne naložbe**

Med kratkoročnimi finančnimi naložbami so izkazane predvsem terjatve do bank iz naslova danih depozitov po sklenjenih depozitnih pogodbah ter terjatve iz naslova danih kratkoročnih kreditov. Naložbe se v začetku izkazujejo po nabavni vrednosti. Popravek vrednosti oziroma njihov odpis bremeni izredne odhodke. Znesek finančnih naložb, ki niso bile realizirane v 60 dneh po dospelosti, se odpiše s popravkom vrednosti v celoti.

## **f) Kratkoročne terjatve**

Med kratkoročnimi terjatvami so izkazane:

- kratkoročne terjatve iz poslovanja, ki vsebujejo dane predujme, terjatve do kupcev ter terjatve iz skupnega poslovanja,
- druge kratkoročne terjatve, ki vsebujejo razne druge terjatve.

S kratkoročnimi terjatvami so mišljene tiste, ki dospevajo v roku, krajšem od enega leta. Terjatve se v začetku ocenijo v višini nominalne vrednosti, ki izhaja iz izstavljenih računov, sklenjenih pogodb ali drugih dokumentov, kasneje pa se oblikuje popravek vrednosti. Popravek vrednosti se oblikuje za vse terjatve, ki niso bile realizirane v 60 dneh po dospelosti. Popravek vrednosti se oblikuje za celotni znesek terjatve, in sicer v breme izrednih odhodkov.

#### **g) Denarna sredstva in vrednostni papirji**

V okviru te postavke so prikazana denarna sredstva na žiro računu, denarna sredstva v blagajni ter Blagajniški zapisi Banke Slovenije.

#### **h) Aktivne časovne razmejitve**

V okviru te postavke so izkazani stroški, ki pripadajo bodočemu obdobju, plačani pa so bili v obravnavanem poslovnem obdobju, in sicer za največ 12 mesecev vnaprej.

#### **i) Kapital**

V okviru kapitala je izkazana začetna vloga za delovanje Sklada, kapital iz rezultata, kapital Republike Slovenije, rezervni sklad in kapital iz naslova brezplačnega prenosa.

#### **j) Kratkoročne obveznosti**

V okviru te postavke so prikazane kratkoročne obveznosti iz poslovanja, kratkoročne finančne obveznosti in druge kratkoročne obveznosti. Obveznosti se vrednotijo po nominalnih vrednostih, ki izhajajo iz ustreznih transakcij.

#### **h) Pasivne časovne razmejitve**

V okviru te postavke so izkazani vnaprej plačani prihodki tekočega obdobja, za katere še ni dokumentacijske podlage.

### **3.3 Pojasnila k postavkam iz računovodskih izkazov**

#### **3.3.1 Nematerialne naložbe**

V okviru postavke nematerialnih naložb je konec leta 1998 izkazano naslednje:

	v tisoč SIT
• materialne pravice	5.827
<b>Skupaj</b>	<b>5.827</b>

Med materialnimi pravicami se nahajajo predvsem vlaganja v druga opredmetena osnovna sredstva (namakalne naprave) ter sofinanciranja pri vzdrževanju raznih poljskih in gozdnih cest. Povečanja v letu 1998 se nanašajo na sanacijo poljskih poti in sanacijo cest, ki povezuje kompleks državnih zemljišč. Pravice se letno amortizirajo po stopnji 20 %, kar je tudi minimalna stopnja po Uredbi o nomenklaturi sredstev za amortizacijo z letnimi amortizacijskimi stopnjami (v nadaljevanju Uredba).

### 3.3.2 Materialne naložbe

V okviru materialnih naložb je konec leta 1998 izkazano naslednje stanje:

	v tisoč SIT
• zemljišča	117.619.750
• gozdovi	118.620.885
• gradbeni objekti	212.768
• oprema	43.721
<b>Skupaj</b>	<b>236.497.124</b>

Osnovna sredstva so ločena na tista, ki so v lasti Republike Slovenije in tista, ki so v lasti Sklada. Nadalje so osnovna sredstva v lasti Republike Slovenije ločena na odplačno in neodplačno pridobljena osnovna sredstva. V nadaljevanju prikazujemo posamezna osnovna sredstva glede na to delitev.

v tisoč SIT

#### Specifikacija zemljišč 31.12.1998

<i>Odplačni del</i>	<i>Nabavna vrednost</i>	<i>Popravek vrednosti</i>	<i>Sedanja vrednost</i>
Zemljišče kmetijsko nakupi	424.477		424.477
Stavbno zemljišče odplačni del	231		231
Infrastruktura odplačni del	10		10
Ostalo – nakupi	588		588
Namakalna mreža odplačno	17.718	3.019	14.698
Nasadi, vinogradi, sadovnjaki	74.724	7.547	67.177
<b>skupaj odplačni del</b>	<b>517.748</b>	<b>10.566</b>	<b>507.182</b>
<i>Neodplačni del</i>			
Kmetijska zemljišča prenos	114.667.835		114.667.835
Stavbna zemljišča	3.368		3.368
Infrastruktura	6.900		6.900
Ostalo	199.812		199.812
Namakalna mreža neodpl.	648.139	188.348	459.791
Nasadi, vinogradi, sadovnjaki	1.125.803	524.900	600.902
Agromelioracije	1.331.962	161.776	1.170.186
<b>skupaj neodplačni del</b>	<b>117.983.820</b>	<b>875.025</b>	<b>117.108.795</b>
<b>skupaj odplačni in neodplačni del</b>	<b>118.501.568</b>	<b>885.591</b>	<b>117.615.977</b>
sanacija neodplačnih komasacij	3.773		3.773
<b>Skupaj zemljišča</b>	<b>118.505.341</b>	<b>885.591</b>	<b>117.619.750</b>

v tisoč SIT

### Specifikacija gozdov 31.12.1998

<i>Odplačni del</i>	<i>Nabavna vrednost</i>	<i>Popravek vrednosti</i>	<i>Sedanja vrednost</i>
Gozdovi odkup	284.513		284.513
Gradnja gozdnih cest	57.906		57.906
<b>skupaj odplačni del</b>	<b>342.420</b>		<b>342.420</b>
<i>Neodplačni del</i>			
Gozdovi – prenos	118.278.466		118.278.466
<b>skupaj gozdovi</b>	<b>118.620.885</b>		<b>118.620.885</b>

v tisoč SIT

### Specifikacija gradbenih objektov 31.12.1998

<i>Odplačni del</i>	<i>Nabavna vrednost</i>	<i>Popravek vrednosti</i>	<i>Sedanja vrednost</i>
Gradbeni objekti odplačno	8.409	1.123	7.287
<i>Neodplačni del</i>			
Gradbeni objekti	3.452	2.071	1.381
<b>Gradbeni objekti v lasti Sklada</b>	<b>206.788</b>	<b>2.688</b>	<b>204.100</b>
<b>Skupaj gradbeni objekti</b>	<b>218.650</b>	<b>5.882</b>	<b>212.768</b>

Sklad je obračunal amortizacijo in revalorizacijo ločeno za odplačni del in neodplačni del. Amortizacija za neodplačna sredstva Republike Slovenije znaša 140.156 tisoč SIT in amortizacija za odplačna sredstva Republike Slovenije znaša 6.395 tisoč SIT.

Revalorizacija ni bila opravljena za kmetijska zemljišča, stavbna zemljišča, infrastrukturo, ostalo in gozdove. Vrednost teh nepremičnin je določena z vrednostjo točke, le ta pa je v zadnjih letih padala in to je razlog, da revalorizacija ni bila opravljena.

Med gradbenimi objekti so zajeti:

- objekti, ki so v lasti Sklada, v sedanji vrednosti 204.100 tisoč SIT, med njimi so zajeti poslovni prostori na Dunajski cesti; od objekta se letno obračuna amortizacija po stopnji 1,3 %,
- objekti, ki so v lasti države in v upravljanju Sklada, v sedanji vrednosti 8.667 tisoč SIT (gospodarski objekti, ki se amortizirajo po letni stopnji 2 %, ter delavske kočice, ki se amortizirajo po letni stopnji 10 %).

Konec leta je bila od nabavnih vrednosti in popravkov vrednosti gradbenih objektov obračunana revalorizacija z uporabo koeficienta rasti cen industrijskih proizvodov.

Med opremo v sedanji vrednosti 43.721 tisoč SIT je zajeta tista, ki je last Sklada, to pa so predvsem avtomobili, pohištvo, računalniška oprema ter telefonski aparati. V letu 1998 je bilo pri opremi za 20.375 tisoč SIT novih nabav, največjo vrednost predstavlja nabava računalniške opreme v skupni vrednosti 7.662 tisoč SIT, nabava osebnega avtomobila Nissan v vrednosti 3.278 tisoč SIT ter nabava programskih paketov v skupni vrednosti 2.254 tisoč SIT. Izločitve pri opremi med letom so bile iz naslova prodaje osebnih avtomobilov, ter

izločitve telefonskih aparatov in pohištva. Amortizacija opreme je bila obračunana po minimalnih stopnjah, določenih v Uredbi. Konec leta je bila obračunana tudi revalorizacija nabavnih vrednosti in popravkov vrednosti z uporabo koeficienta rasti cen industrijskih proizvodov. Učinek revalorizacije je bil knjižen kot povečanje poslovnega sklada.

Pri novih nabavah opreme smo preverili spoštovanje določil Zakona o javnih naročilih. Pri nabavah, manjših od 5 milijonov SIT, so bile zbrane 3 ponudbe, od katerih je Sklad kasneje izbral ponudnika, ki je ponudil najnižjo ceno. Pri nabavi računalniške opreme, kjer je bilo nabavljenih 39 osebnih računalnikov, pa je bil izveden javni razpis. Prispelle ponudbe je obravnavala strokovna komisija pri Centru vlade za informatiko, ki je tudi izbrala najugodnejšega ponudnika.

Sklad pri svojem delu uporablja več različnih evidenc o nepremičninah, in sicer:

1. Zemljiški kataster, mapne kopije, fotoposnetki
2. Zemljiška knjiga
3. Evidenca o denacionalizaciji
4. Evidenca o zakupih kmetijskih zemljišč
5. Evidenca o gozdovih v koncesiji
6. Osnovna sredstva sklada

Med zgoraj navedenimi evidencami prihaja do določenih razlik zaradi različnih vzrokov tehnične in vsebinske narave.

V evidenco osnovnih sredstev so bila v letu 1995 vpisana zemljišča, ki so bila zajeta v različnih evidencah kot zemljišča v lasti RS. Vir za vzpostavitev evidence so bili podatki o zemljiščih v zakupu pravnih in fizičnih oseb, podatki o prenesenih zemljiščih po 5.členu Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij (v nadaljevanju ZLPP), podatki o pogodbah o prenosu, ki so bile v pripravi, vendar še niso bile podpisane. To je tako imenovano začetno stanje. To začetno stanje se od tega trenutka naprej spreminja samo na podlagi listin (npr. geodetske odločbe, denacionalizacijske odločbe, komasacijske odločbe, kupne, menjalne pogodbe, pogodbe o prenosu, sodbe, zemljiškoknjižni sklepi...).

V evidenci osnovnih sredstev je zavedenih 41.679 parcel oz. 27.706 ha, ki niso v zakupu pri pravnih ali fizičnih osebah, čeprav so po katastru kmetijska zemljišča. V to evidenco se vpisujejo nepremičnine po podatkih, ki jih o teh nepremičninah vodi zemljiški kataster ali zemljiška knjiga. Ti podatki v veliko primerih niso usklajeni z dejanskimi spremembami rabe, ki se je tekom desetletij zgodila v naravi.

Za veliko teh parcel so vloženi zahtevki za denacionalizacijo ali zahtevki za vračilo po zakonu o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti. Zemljišča so že nekaj let neobdelana, opravlja se le sanacijska košnja. Po končani denacionalizaciji bo marsikje potrebno izvesti novo razdelitev zemljišč (komasacija). Do takrat bodo zemljišča v osnovnih sredstvih, vendar ne bodo oddana v zakup.

Pojavlja se tudi obratna situacija. V zakupu ima Sklad 11.211 parcel oz. 7.494 ha zemljišč, ki jih ni v osnovnih sredstvih. V tej številki so zajete tudi nepremičnine, ki jih je Sklad oddal v zakup po nastavitvi začetnega stanja, pa še niso bile s pogodbo prenesene v last RS (npr. zemljišča, ki so bila v upravljanju občin).

Sklad ne izkazuje realno, popolno in točno stanja vrednosti zemljišč in gozdov v lasti Republike Slovenije, ki so dana Skladu v upravljanje zaradi naslednjih razlogov:

1. na Sklad niso prenesena vsa zemljišča, kot to določa ZSKZ,
2. evidence o parcelah, na podlagi katerih je Sklad vzpostavil začetno evidenco osnovnih sredstev, niso usklajene s stanjem v naravi,
3. evidenca o zemljiščih v osnovnih sredstvih ni usklajena z evidenco zemljišč, ki so dana v zakup.

V okviru revizije zaradi pomanjkljivih evidenc nismo mogli pridobiti dokazov, na podlagi katerih bi lahko ugotovili pravilno stanje zemljišč in gozdov v lasti republike Slovenije, zato na te postavke računovodskih izkazov ne moremo podati revizijskega mnenja.

### 3.3.3 Dolgoročne finančne naložbe

V okviru te postavke je konec leta 1998 izkazano naslednje:

	v tisoč SIT	
	podatki Sklada	pravilni podatki, ugotovljeni v reviziji
• Obveznice RS 12	73.300	73.300
• Obveznice RS 2	350.812	350.812
• Obveznice RS 9	21.923	21.923
• Popravek vrednosti RS 2	(27.936)	(6.432)
• Popravek vrednosti RS 9	(1.428)	(1.581)
<b>Skupaj</b>	<b>416.671</b>	<b>438.022</b>

Vrednost dolgoročnih naložb ni bila pravilno usklajena s tržnimi cenami in je prenizka za 21.350.428,20 SIT. Razlika je posledica računске napake pri oblikovanju popravka vrednosti naložb. Ta je bil previsoko oblikovan pri naložbi v obveznice RS 2 za 21.504.084,08 SIT (za ta znesek so previsoko izkazani izredni odhodki) in premalo oblikovan pri obveznici RS 9 za 153.655,80 SIT (za ta znesek so premalo izkazani izredni odhodki).

Dolgoročne naložbe so podvrednotene za 21.350.428,20 SIT. Za ta znesek je premalo izkazan bruto dobiček, zato je ta v izkazu uspeha pomembno napačno izkazan.

### 3.3.4 Kratkoročne terjatve iz poslovanja

V okviru te postavke je konec leta 1998 izkazano naslednje:

	v tisoč SIT
• predujmi, depoziti in varščine	4
• kupci	458.035
• terjatve iz skupnega poslovanja	33.330
<b>Skupaj</b>	<b>491.369</b>

Med terjatvami do kupcev so zajete terjatve, ki nastajajo pri poslovanju sklada, in sicer so na dan 31.12.1998 odprte naslednje terjatve:

- terjatve iz naslova zakupnin kmetijskih zemljišč v znesku 273.558 tisoč SIT;
- terjatve do Gozdnih gospodarstev iz naslova zaračunanih koncesij oziroma prodanega lesa v višini 359.621 tisoč SIT;
- terjatve višini 8.908 tisoč SIT, v večji meri do fizičnih oseb iz naslova zaračunane nedovoljene sečnje lesa; te terjatve so starejšega datuma (nekatero izvirajo tudi iz leta 1994), za te terjatve so bile podane tožbe, nekatere so bile v letu 1999 tudi rešene, na dan 31.12.1998 pa je za te terjatve oblikovan 100 % popravek vrednosti;
- terjatve iz naslova zakupnin za trajne nasade v višini 694 tisoč SIT;
- terjatve do Ministrstva za okolje in prostor v višini 11.340 tisoč SIT iz naslova financiranja odkupa zemljišč na zavarovanih območjih narave s strani omenjenega ministrstva. Z ministrstvom je bila sklenjena pogodba, s katero sta se stranki dogovorili, da bo Sklad izvedel odkup zemljišč na zavarovanih območjih narave, ministrstvo pa bo zagotovilo sredstva v višini 11.340 tisoč SIT, ki jih bo Skladu nakazalo na podlagi zahtevka, kateremu bodo priložene nakupne pogodbe za omenjena zemljišča; zahtevk je bil podan dne 7.12.1998;
- terjatve iz naslova izvršb do pravnih in fizičnih oseb v višini 148.513 tisoč SIT (na tem kontu so prikazane terjatve iz naslova zakupnin, ki so zaradi neplačila dane v izvršbo oziroma v tožbo, izvršbo in tožbene zahtevke v imenu Sklada daje Državno pravobranilstvo, ki je zastopnik Sklada);
- terjatev do Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v višini 19.422 tisoč SIT – terjatev je iz naslova financiranja odkupa varovalnih gozdov in gozdov s posebnim namenom v zavarovanih območjih. Sklad je z ministrstvom sklenil pogodbo o financiranju teh odkupov, po kateri znesek teh odkupov v letu 1998 ne sme preseči 20 milijonov SIT; dne 7.12.1998 je Sklad ministrstvu podal zahtevek za izplačilo 19.422 tisoč SIT, kateremu so bile priložene tudi pogodbe o odkupu teh gozdov;
- terjatve iz naslova zakupnin – poboti v znesku 61.087 tisoč SIT – terjatve so prav tako iz naslova zakupnin, zaračunanih pravnim osebam, vendar iz naslova tistega dela zakupnin, ki se pobota z odškodnino, ki jo Skladu zaračuna pravna oseba; te odškodnine so določene v zakupnih pogodbah, in sicer za zemljišča, ki so jih te pravne osebe v preteklosti pridobila odplačno – torej z nakupom, na podlagi zakona pa so jim bila ta zemljišča odvzeta in kasneje dana v zakup;
- terjatve iz naslova danih soglasij v znesku 2.387 tisoč SIT – soglasja so dana fizičnim in pravnim osebam na podlagi pogodb, ko te želijo na zemljiščih, ki so last države, opravljati razna dela (Telekom – polaganje kablov, Elektro – izgradnja transformatorskih postaj in podobno);
- terjatve do kupcev za prodan les v znesku 8.150 tisoč SIT – terjatve so iz naslova odškodnine za koriščenje gozdov pravnim osebam ter iz naslova odškodnin za koriščenje gozdov fizičnim osebam (zaračunan les zaradi neupravičene sečnje, kraje in podobno);
- terjatve iz naslova uporabnin za zemljišča, zaračunane fizičnim osebam, v znesku 1.336 tisoč SIT – uporabnina se zaračunava tistim fizičnim osebam, s katerimi niso sklenjene zakupne pogodbe, osebe pa zemljišča uporabljajo (pogajanja za podpis zakupnih pogodb so v teku), uporabnine se zaračunajo po ceniku zakupnin na podlagi poročila posamezne izpostave Sklada, ki ugotovi dejansko stanje uporabljenih zemljišč v naravi;
- za zgoraj naštete terjatve je oblikovan popravek vrednosti v višini 436.981 tisoč SIT, in sicer za vse tiste terjatve, ki so starejše od 60 dni (analiza terjatev se opravi dvakrat letno, in sicer ob polletnem obračunu in na koncu leta).



Med terjatvami iz skupnega poslovanja so prikazane terjatve iz naslednjih naslovov:

- terjatve za obresti iz naslova dolgoročnih in kratkoročnih finančnih naložb v znesku 21.606 tisoč SIT;
- terjatve za zamudne obresti do fizičnih oseb iz naslova neplačanih zakupnin v znesku 830 tisoč SIT;
- terjatve za zamudne obresti do pravnih oseb v znesku 73.652 tisoč SIT;
- terjatve za zamudne obresti do fizičnih oseb za nepravočasno plačane kupnine v letu 1998 v znesku 17.379 tisoč SIT;
- terjatve za zamudne obresti do gozdnih gospodarstev v znesku 4.997 tisoč SIT;
- za zgoraj našteje terjatve za obresti je oblikovan popravek vrednosti v višini 85.134 tisoč SIT, in sicer za tiste terjatve, ki so starejše od 60 dni (popravek je oblikovan na podlagi analize terjatev).

### 3.3.5 Druge kratkoročne terjatve

Med drugimi kratkoročnimi terjatvami so izkazane terjatve iz naslova refundacij v znesku 342 tisoč SIT.

### 3.3.6 Kratkoročne finančne naložbe

V okviru te postavke je konec leta 1998 izkazano naslednje:

	v tisoč SIT
• Slovenska zadružna kmetijska banka	110.000
• Nova Ljubljanska banka	
• LB splošna banka Velenje	150.000
• Hranilnica in posojilnica Kočevje	102.992
• Kredit Kmetijstvo Črnci	20.000
• Popravek vrednosti kredita	118.464
	(118.464)
<b>Skupaj</b>	<b>382.992</b>

V glavnem so med kratkoročnimi finančnimi naložbami vezana sredstva kot depoziti pri bankah. Sklad je pri oblikovanju naložb upošteval sklep Ministrstva za finance o obrestovanju deponiranih prostih denarnih sredstev, v katerem je opredeljena najvišja obrestna mera, po kateri se lahko sredstva nalagajo. V nekaterih primerih uspe Sklad dobiti ob enakem tveganju (v isti banki in za istovrstno vezavo) višjo obrestno mero kot je določena v Sklepu.

Kredit Kmetijstvo Črnci se nanaša še na leto 1995. Izvirno je bila to terjatev za zakupnino in se je s posebnim sporazumom spremenila v posojilo. Za zavarovanje tega posojila je bila tudi zastavljena nepremičnina. Kmetijstvo Črnci je v stečaju in Sklad je iz tega naslova oblikoval popravek vrednosti terjatve v 100 % višini.

### 3.3.7 Vrednostni papirji in denarna sredstva

	v tisoč SIT
• Vrednostni papirji	125.889
• Denarna sredstva	202.418
<b>Skupaj</b>	<b>328.307</b>

Med vrednostnimi papirji se pojavljajo blagajniški zapisi Banke Slovenije.

Denarna sredstva predstavljajo denarna sredstva na žiro računu v znesku 202.398 tisoč SIT in denarna sredstva v blagajni 20 tisoč SIT.

### 3.3.8 Aktivne časovne razmejitve

V okviru te postavke je konec leta 1998 izkazano naslednje:

	v tisoč SIT
• kratkoročno odloženi stroški	2.343
<b>Skupaj</b>	<b>2.343</b>

Med kratkoročno odloženimi stroški so izkazane vnaprej plačane naročnine za časopise in strokovno literaturo ter vnaprej plačane zavarovalne premije.

### 3.3.9 Kapital

Sklad je po stanju 31.12.1995, razdelil nominalni kapital na pasivi na del, ki predstavlja ustanovno vlogo Sklada in na del, ki predstavlja državni kapital, s katerim Sklad samo upravlja.

Na dan 31.12.1998 Sklad izkazuje naslednje postavke kapitala:

	v tisoč SIT
• ustanovna vloga Sklad	249.405
• državni kapital iz rezultata	1.430.262
• drug državni kapital	235.845.595
• brezplačni prenos	1.362
• rezervni sklad	45.058
<b>Skupaj</b>	<b>237.571.682</b>

Razdelitev revalorizacijskih rezerv, po stanju 31.12.1997, je bila opravljena skladno z virom.

### 3.3.10 Obveznosti iz poslovanja

	v tisoč SIT
• obveznosti do dobaviteljev	281.340
• obveznosti za predujme	55.218
• obveznost do odškodninskega sklada	68.965
• obveznosti do države	81.753
• druge kratkoročne obveznosti	1.183
• obveznosti za plače	15.739
<b>Skupaj</b>	<b>504.198</b>

Med obveznostmi Sklada so zajete obveznosti, ki nastajajo pri poslovanju Sklada. V nadaljevanju bomo podrobneje pojasnili vsebino pomembnejših odprtih obveznosti na dan 31.12.1998.

#### Obveznosti do dobaviteljev

Večina obveznosti je iz naslova odškodnine za odplačno pridobljena zemljišča. Osnova za to obveznost je sklenjena zakupna pogodba med Skladom in zakupojemalcem. Zakupnina za uporabo odplačno pridobljenih zemljišč se na podlagi 5. člena ZLPP pobota z revalorizirano kupnino, ki jo je za ta zemljišča plačal zakupnik - nekdanji upravljalec teh zemljišč. Na osnovi zakupne pogodbe zakupojemalec izstavi račun za odškodnino Skladu v dogovorjeni višini. Ta obveznost se nato pobota z izdanimi računi za zakupnino Sklada zakupojemalcu. Običajno je v pogodbi določena letna odškodnina, ni pa vidna celotna odškodnina. Menimo, da bi bilo potrebno v poslovnih knjigah evidentirati celotno obveznost iz naslova odškodnine in potem letni znesek prenesti na kratkoročno obveznost in le to ustrezno pobotati z zakupnino. Tudi v tem primeru nimamo na voljo podatkov, na podlagi katerih bi lahko natančno ugotovili, za koliko so zaradi navedene nepravilnosti dolgoročne obveznosti sklada podcenjene. Sklad je v letu 1999 na podlagi te ugotovitve te revizije vzpostavil izvenbilančno evidenco iz naslova dolgoročnih obveznosti za odškodnine.

Vzdrževanje gozdnih cest, nego in vzdrževanje gozdov načrtuje Zavod za gozdove. Ta dobi proračunska sredstva za ta namen. Zavod za gozdove nato prenakaže ta sredstva Skladu in ta na osnovi prejetega računa posreduje ta denarna sredstva naprej izvajalcu del. Sklad se v tem primeru pojavlja samo kot posrednik med Zavodom za gozdove in izvajalcem del. Pri tem prihaja do časovnega zamika med prejetimi proračunskimi sredstvi in trenutkom, ko se ta sredstva prenakažejo naprej. Zaradi tega prihodki in odhodki iz omenjenega naslova niso prikazani v istem obračunskem obdobju.

#### Obveznosti za predujme

Večina obveznosti iz naslova predujmov se nanaša na nakazilo Zavoda za gozdove. Le ta naredi natančen načrt potrebnih sredstev iz proračuna Republike Slovenije za uresničitev programa razvoja gozdov v Sloveniji. Sredstva iz proračuna dobi Zavod za gozdove, ki jih nato nakaže Skladu. Sklad na osnovi prejetega računa plača izvajalcu iz tako prejetih sredstev.

Predujme izkazuje Sklad tudi iz naslova prometa z nepremičninami. V skladu s pravili za promet z nepremičninami, s katerimi gospodari Sklad, se razpiše javni razpis za zbiranje ponudb za prodajo nezazidanega stavbnega zemljišča. Investitorji morajo v roku za oddajo ponudb vplačati varščino v višini 10 % od izklicne cene.

## Obveznost do Slovenskega odškodninskega sklada

Obveznosti do odškodninskega sklada se nanašajo na določbe ZSKZ, po katerih je potrebno 10 % prilivov iz naslova kupnin in zakupnin za kmetijska zemljišča in gozdove prenesti v Slovenski odškodninski sklad.

## Obveznost do države

Obveznost do države se nanaša na obračunan prometni davek za proizvode v višini 37.811 tisoč SIT, na 10 % prometni davek od prometa proizvodov v višini 5.911 tisoč SIT, obveznosti za prispevke od bruto osebnih dohodkov v višini 2.448 tisoč SIT in obveznosti za davek na plače v višini 750 tisoč SIT.

## Obveznosti za plače

Obveznost se nanaša na obračun plač za mesec december, in sicer:

	v tisoč SIT
• neto OD redno delavno razmerje	9.197
• nadomestila čistih OD	199
• prispevki iz bruto OD	3.403
• prispevki iz OD v breme drugih	76
• davek iz bruto OD	2.797
• davki iz OD v breme drugih	68
<b>skupaj</b>	<b>15.740</b>

### 3.3.11 Pasivne časovne razmejitve

	v tisoč SIT
• vnaprej plačani prihodki	32.132
• vnaprej plačani prihodek	16.963
<b>Skupaj</b>	<b>49.095</b>

Vnaprej plačani prihodki se nanašajo na dobljena in še neporabljena sredstva od Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za vzdrževanje gozdnih cest.

### 3.3.12 Poslovni prihodki

V okviru te postavke je konec leta 1998 izkazano naslednje:

	v tisoč SIT
• prihodki od prodaje proizvodov in storitev na domačem trgu	367.973
• prihodki od prispevkov	136.586
• drugi prihodki od prodaje proizvodov in storitev	560.654
<b>Skupaj</b>	<b>1.065.213</b>

Med prihodki od prodaje proizvodov in storitev na domačem trgu so prikazani:

- prihodki od prodanega lesa pravnim osebam v znesku 356.017 tisoč SIT – večinski delež teh prihodkov nastane pri prodaji lesa gozdnim gospodarstvom (v letu 1998 se namreč gozdnim gospodarstvom ni zaračunavala koncesija za izkoriščanje gozdov, ampak prodaja lesa na panju);
- prihodki od storitev pravnim osebam v znesku 4.710 tisoč SIT, med katerimi so izkazani prihodki iz naslova danih soglasij pravnim osebam (dana soglasja za izvajanje raznih del na državnih zemljiščih – za vsa soglasja so sklenjene pogodbe);
- prihodki od storitev fizičnim osebam v znesku 1.267 tisoč SIT, med katerimi so izkazani prihodki iz naslova danih soglasij fizičnim osebam za izvajanje raznih del na državnih zemljiščih; soglasja, tako pravnim kot fizičnim osebam, se zaračunavajo v skladu z veljavnim cenikom, ki ga potrdi svet Sklada;
- prihodki od prodanega lesa fizičnim osebam v znesku 5.979 tisoč SIT – fizičnim osebam se les prodaja na podlagi njihove prošnje ali pa se jim prodaja lesa zaračuna zaradi neupravičene sečnje ali ugotovljene kraje lesa; neupravičeno sečnjo in krajo ugotavlja Zavod za gozdove, ki nato Skladu pošlje obvestilo, ta pa je kot upravljalec gozdov dolžan ukrepati; najprej pošljejo obvestilo o neupravičeni sečnji oziroma kraji, če pa se na podlagi obvestila ne izvrši plačilo, dajo v tožbo.

Med prihodki od prispevkov so prikazani prihodki iz naslova prejetih proračunskih sredstev, in sicer iz naslednjih naslovov:

- namenska sredstva od Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v znesku 5.431 tisoč SIT – sredstva so namenjena za nakup kmetijskih zemljišč v skladu s proračunsko postavko 2419;
- namenska sredstva za gozdove, prejeta od Zavoda za gozdove, v skupnem znesku 88.396 tisoč SIT, sredstva so namenjena za nego in vzdrževanje gozdov, prejeta sredstva pa nato Sklad na podlagi prejetih računov od izvajalcev (v večini primerov so to gozdna gospodarstva) nakaže izvajalcem;
- namenska sredstva od Ministrstva za okolje in prostor v znesku 1.711 tisoč SIT; sredstva so namenjena za razne storitve, kot so geodetske storitve pri odkupu zemljišč na zavarovanih območjih narave;
- namenska sredstva za sofinanciranje vzdrževanja cest v znesku 41.048 tisoč SIT; sredstva so prejeta od Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, s katerim je v pogodbi dogovorjeno, da le-to sofinancira 28 % nastalih stroškov pri vzdrževanju gozdnih cest.

Med drugimi prihodki od prodaje proizvodov in storitev so prikazani:

- prihodki od zakupnin za kmetijska zemljišča, ki jih imajo v zakupu fizične osebe, v znesku 230.536 tisoč SIT; zakupnine se fizičnim osebam fakturirajo enkrat na leto, v večini primerov v drugi polovici leta;
- prihodki od zakupnin za kmetijska zemljišča, ki jih imajo v zakupu pravne osebe, v znesku 327.273 tisoč SIT; pravnim osebam se zakupnine fakturirajo tako kot je določeno v posamezni pogodbi, v večini primerov so to 3 ali 4 obroki;
- prihodki od zakupnin za trajne nasade, ki jih imajo v zakupu pravne osebe, v znesku 586 tisoč SIT;
- prihodki od zakupnin za trajne nasade, ki jih imajo v zakupu fizične osebe, v znesku 42 tisoč SIT;

- prihodki iz naslova uporabnin namakalnih naprav v znesku 486 tisoč SIT – uporabnine za namakalne naprave se zaračunava, ker se Sklad pojavlja kot sofinancer pri njihovi izgradnji;
- uporabnina za zemljišča, ki jih uporabljajo fizične osebe, v znesku 1.731 tisoč SIT (sistem zaračunavanja teh uporabnin je obrazložen pri terjatvah iz naslova uporabnin za zemljišča).

### 3.3.13 Poslovni odhodki

V okviru te postavke so za leto 1998 izkazani:

	v tisoč SIT
• materialni stroški in amortizacije	660.105
• nematerialni stroški	169.750
• vkalkulirani bruto OD	174.841
<b>Skupaj</b>	<b>1.004.696</b>

#### Materialni stroški in amortizacija

Razčlenitev teh stroškov je naslednja:

	v tisoč SIT
• stroški materiala, energije, nadomestnih delov in drobnega inventarja	8.635
• storitve z naravo materialnih stroškov	483.533
• amortizacija	167.937
<b>Skupaj materialni stroški in amortizacija</b>	<b>660.105</b>

Stroški materiala, energije, nadomestnih delov in odpis drobnega inventarja se nanašajo na stroške goriva za službene avtomobile, stroški električne energije, pisarniški material, itd.

Storitve z naravo materialnih stroškov se v največji meri nanašajo na stroške odškodnin za odplačno pridobljena zemljišča, in sicer v višini 168.874 tisoč SIT. Pomembne postavke so tudi stroški vzdrževanja gozdnih cest v višini 91.260 tisoč SIT, sanacija snegoloma - proračun v višini 92.121 tisoč SIT, investicijsko vzdrževanje osnovnih sredstev v višini 83.701 tisoč SIT, najemnina poslovnih prostorov v višini 11.737 tisoč SIT. Najemne pogodbe se nanašajo na upravne enote, kjer so prostori najeti.

#### Nematerialni stroški

Razčlenitev teh stroškov je naslednja:

	v tisoč SIT
• vkalkulirani nematerialni stroški	54.925
• vkalkulirani davki in prispevki, neodvisni od dohodka oziroma dobička	114.825
<b>Skupaj nematerialni stroški</b>	<b>169.750</b>

Med vkalkuliranimi nematerialnimi stroški so zajeti stroški dnevnic za službena potovanja v državi višini 840 tisoč SIT, stroški nočnin za službena potovanja v višini 65 tisoč SIT, stroški

prevoza na službeni poti v višini 508 tisoč SIT. Vsi stroški so razvidni iz potnih nalogov. Pri pregledu potnih nalogov smo zasledili nedosledno izpolnjevanje le teh. Skladu priporočamo, da kontroli potnih nalogov posveti večjo pozornost. V to skupino stroškov sodijo tudi stroški za prevoz na delo in iz dela v višini 5.352 tisoč SIT, stroški prehrane med delom v višini 6.500 tisoč SIT, avtorski honorarji v višini 2.302 tisoč SIT, stroški sodnih izvedencev v višini 2.543 tisoč SIT in stroški sejin v višini 1.389 tisoč SIT. Sejnine so v letu 1998 znašale 600 DEM (v tolarski protivrednosti) za predsednika in 300 DEM (v tolarski protivrednosti) za člane sveta in nadzornega odbora Sklada. Sklad v letu 1998 še ni upošteval Sklepa Vlade RS z dne 19.11.1998, ki nalaga svojim predstavnikom v svetu Sklada, da poskrbijo za znižanje sejin na: za člane sveta in nadzornega odbora 10.000 SIT neto, za predsednika sveta in nadzornega odbora 20.000 SIT neto in povračilo potnih stroškov.

Stroški reprezentance v višini 950 tisoč SIT predstavljajo nakupe sokov, kave, mleka itd. Postavka je bila planirana v višini 1,5 mio SIT.

Stroški storitev geodetskih zavodov v višini 8.755 tisoč SIT predstavljajo stroške opravljenih geodetskih storitev. Predmet pogodbe je bila cenitev in odkup gozdov v Triglavskem narodnem parku, odkup zemljišč v gozdnem rezervatu, odkup parcele v območju zavarovanega šotišča Mali princ, geodetske izmere in druge storitve, predhodno potrebne za izvedbo odkupov zemljišč v območjih zavarovane narave. Opravljena dela predstavljajo geodetske posnetke.

Med vkalkuliranimi davki in prispevki, neodvisnimi od dohodka oziroma dobička so zajeti davki, ki niso odvisni od poslovnega rezultata v višini 365 tisoč SIT, davki na plače v višini 8.160 tisoč SIT, prispevki za ZPIZ v višini 27.025 tisoč SIT, prispevki po pogodbi o delu v višini 152 tisoč SIT, nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča v višini 273 tisoč SIT in pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest v višini 78.849 tisoč SIT. Pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest je bila plačana na osnovi odločbe ministrstva za finance. Odločba je bila izdana na osnovi Zakona o davčni službi, zakona o davčnem postopku in zakona o gozdovih.

### **Vkalkulirani bruto osebni dohodki**

Razčlenitev teh stroškov je naslednja:

	v tisoč SIT
• vkalkulirani bruto osebni dohodki	173.423
• vkalkulirana bruto nadomestila OD	1.418
<b>Skupaj</b>	<b>174.841</b>

Sklad je v letu 1998 izkazal 174.841 tisoč SIT tovrstnih stroškov, od tega za redno delo in nadomestila 153.627 tisoč SIT, za delovno uspešnost 2.466 tisoč SIT, za minulo delo 12.049 tisoč SIT, za nadurno delo 1.692 tisoč SIT, za jubilejne nagrade 258 tisoč SIT in za regres za letni dopust 4.749 tisoč SIT.

V letu 1998 je Sklad vodila direktorica Marija Lukačič, ki jo je državni zbor imenoval na svoji seji dne 4.2.1994 za dobo štirih let. Pogodba o zaposlitvi je bila sklenjena 21.2.1995 z veljavnostjo od 1.10.1994 dalje. Ker po preteku mandata v letu 1998 državni zbor o imenovanju novega direktorja še ni odločil, je Svet Sklada na svoji 3.seji dne 13.2.1998 sprejel sklep št. 10/98, po katerem je bila dosedanja direktorica Sklada dolžna zagotoviti poslovanje Sklada v čim večjem možnem obsegu. Dne 24.6.1998 je državni zbor sprejel

odlok o imenovanju Marije Lukačič za vršilko dolžnosti direktorice Sklada do imenovanja novega direktorja, vendar najdalj za eno leto. Na podlagi sklepa Sveta Sklada in odloka državnega zbora sta bila dne 23.2. in 24.6.1998 sklenjena aneksa k osnovni pogodbi o zaposlitvi. Skladno s Sklepom o kriterijih za sklepanje pogodb o zaposlitvi direktorjev javnih podjetij, agencij in skladov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (Ur. l. RS, št. 33/97) in Sklepom o merilih za določitev osnovne plače in merilih za izplačilo nagrade za uspešnost poslovanja direktorjev javnih podjetij, agencij in skladov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (Ur. l. RS, št. 50/98) plača v.d. direktorja Sklada ni presegla 90 % plače resornega ministra. Poleg osnovne plače je v.d. direktorja prejela še dodatek za delovno dobo. V revidiranem obdobju je bilo v.d. direktorja Sklada izplačanih 9.314 tisoč SIT.

Zaposleni so poleg osnovne plače prejeli del plače za delovno uspešnost. Skupaj je bilo v letu 1998 iz naslova delovne uspešnosti izplačanih 2.466 tisoč SIT, kar je predstavljalo 2 % sredstev za plače. Zaposlenim je bilo v letu 1998 izplačanih 1.692 tisoč SIT za nadurno delo. Izplačilo nadurnega dela je na podlagi evidence prisotnosti mesečno odobrila v.d. direktorja Sklada.

V letu 1998 je bil zaposlenim izplačan regres v višini 4.749 tisoč SIT bruto oziroma 84.800,00 SIT na zaposlenega. V skladu z Zakonom o ukinitvi pravice do regresa za letni dopust za leto 1998 (Ur.l.RS, št.87/97), ki med drugim določa, da v letu 1998 niso upravičeni do regresa za letni dopust direktorji oziroma poslovodni delavci in drugi delavci z individualnimi pogodbami v skladih, ki so v večinski lasti oziroma katerih ustanovitelj je država, regres v.d. direktorja ni bil izplačan.

### 3.3.14 Prihodki od financiranja

V okviru te postavke so za leto 1998 izkazani:

	v tisoč SIT
• prihodki od obresti	119.871
<b>Skupaj</b>	<b>119.871</b>

V okviru postavke prihodki od obresti so prikazani:

- prihodki od obresti v višini 111.257 tisoč SIT – v okviru te postavke so zajete obresti iz naslova kratkoročnih in dolgoročnih finančnih naložb, zamudne obresti od nepravočasno plačanih zakupnin ter zamudne obresti od neplačanih kupnin;
- prihodki iz naslova revalorizacije vrednostnih papirjev v znesku 8.614 tisoč SIT.

### 3.3.15 Odhodki financiranja

V okviru te postavke so za leto 1998 izkazani:

	v tisoč SIT
• odhodki za obresti	63
• zmanjšanje vrednosti dolgoročnih finančnih naložb	28.081
<b>Skupaj</b>	<b>28.144</b>



Zmanjšanje vrednosti dolgoročnih finančnih naložb se nanaša na oblikovane popravke vrednosti dolgoročnih finančnih naložb zaradi uskladitve vrednosti dolgoročnih naložb s tržnimi vrednostmi.

### 3.3.16 Izredni prihodki

V okviru te postavke so za leto 1998 izkazani:

	v tisoč SIT
• prihodki od izterjanih odpisanih terjatev	48.183
• prihodki iz prejšnjih let	239.499
• drugi izredni prihodki	209.245
<b>Skupaj</b>	<b>496.927</b>

Med prihodki od izterjanih odpisanih terjatev so prikazane terjatve, ki so imele oblikovan 100 % popravek vrednosti in so bile v letu 1998 plačane.

Med prihodki iz prejšnjih let so prikazani:

- prihodki iz naslova zaračunanih zakupnin za zemljišča pravnim osebam za pretekla leta v skupnem znesku 66.343 tisoč SIT – večji del teh zakupnin je bil zaračunan Kmetijskemu kombinatu Ptuj, ker je bil v letu 1998 sklenjen aneks k zakupni pogodbi za leto 1997, kjer se je ugotovil dejanski obseg odplačno pridobljenih zemljišč;
- prihodki iz naslova prodanega lesa gozdnim gospodarstvom za pretekla leta v znesku 167.895 tisoč SIT – gre za fakturiranje prodanega lesa na panju gozdnim gospodarstvom za leto 1997; dodatki k pogodbam za prodan les za leto 1997 so bili sklenjeni šele v letu 1998 in takrat je bilo opravljeno tudi fakturiranje; v letu 1997 je bilo opravljeno samo delno fakturiranje v obliki začasne odškodnine;
- prihodki iz naslova zaračunanih zakupnin fizičnim osebam za pretekla leta v znesku 4.575 tisoč SIT;
- drugi prihodki iz preteklih let v znesku 686 tisoč SIT.

Med drugimi izrednimi prihodki so prikazani:

- izredni prihodki iz naslova zaračunanih stroškov opominov v znesku 2.055 tisoč SIT,
- prihodki iz naslova kupnin za prodana kmetijska zemljišča in gozdove v znesku 179.573 tisoč SIT; prodaja zemljišč poteka v skladu z Zakonom o Skladu; na podlagi tega zakona si je Sklad oblikoval tudi interna pravila o tem, kako naj poteka prodaja kmetijskih zemljišč in gozdov, predvsem pa, katero dokumentacijo je potrebno pridobiti za posamezno prodajo;
- prihodki iz naslova denacionalizacij v znesku 10.983 tisoč SIT – ti prihodki nastanejo iz naslova vrnjenih kupnin za zemljišča tistih denacionalizacijskih upravičencev, ki so v postopku denacionalizacije dobili ta zemljišča vrnjena v naravi, ob odvetju pa jim je takrat država plačala kupnino, zneski povračil so določeni v odločbah o denacionalizaciji;
- prihodki iz naslova odškodnin za združitev kmetijskih zemljišč in gozdov v znesku 2.111 tisoč SIT;
- prihodki iz naslova služnosti in odškodnin v znesku 11.639 tisoč SIT – prihodki so iz naslova zaračunanih odškodnin pravnim in fizičnim osebam, ki želijo na državnih

zemljiščih opravljati določena dela; odškodnine so zaračunane v skladu z veljavnim cenikom za odškodnine, ki ga potrdi Svet Sklada;

- prihodki iz naslova izterjanih sodnih stroškov v znesku 667 tisoč SIT;
- prihodki iz prodaje osnovnih sredstev v znesku 2.217 tisoč SIT, ki se nanašajo na dobljeno kupnino za prodano opremo (osebni avtomobili in druga oprema).

### 3.3.17 Izredni odhodki

V okviru te postavke so za leto 1998 izkazani:

	v tisoč SIT	
	pred revizijo	po reviziji
• izredni materialni odhodki	56.934	59.934
• izredni nematerialni odhodki	554.754	532.868
<b>Skupaj</b>	<b>611.688</b>	<b>592.802</b>

Izredni materialni odhodki se nanašajo neodpisano vrednost odtujenega osnovnega sredstva.

Izredni nematerialni odhodki se nanašajo na pobote iz prejšnjih let v višini 107.360 tisoč SIT, vračilo zakupnin iz prejšnjih let v višini 778 tisoč SIT, odhodke iz prejšnjih let v gozdarstvu v višini 266.934 tisoč SIT, druge izredne odhodke v višini 4.599 tisoč SIT in popravek vrednosti terjatev v višini 175.083 tisoč SIT.

Zaradi že omenjene razlike pri vrednotenju dolgoročnih finančnih naložb so bili v letu 1998 previsoko oblikovani izredni odhodki v višini 21.350 tisoč SIT.

Glede na visok obseg prihodkov in odhodkov iz preteklih let priporočamo Skladu, da svojo računovodsko usmeritev v zvezi z evidentiranjem le-teh ustrezno spremeni.

### 3.3.18 Poslovni rezultat

Poslovni rezultat je posledica rezultatov v posameznih podbilancah:

	v tisoč SIT	
	podatki Sklada	pravilni podatki, ugotovljeni v reviziji
• poslovni prihodki	1.065.213	1.065.213
• poslovni odhodki	1.004.696	1.004.696
• rezultat v podbilanci poslovanja	60.517	60.517
• prihodki od financiranja	119.871	119.871
• odhodki financiranja	28.144	28.144
• rezultat podbilance financiranja	91.727	91.727
• izredni prihodki	496.927	496.927
• izredni odhodki	611.688	590.338
• rezultat podbilance izrednega poslovanja	(114.761)	(93.411)
<b>Skupaj poslovni izid</b>	<b>37.483</b>	<b>58.833</b>

Poslovni izid je za 21.350 tisoč SIT podcenjen, kar ocenjujemo kot bistveno napako.

### 3.4 Realizacija finančnega načrta Sklada za leto 1998

Realizacijo finančnega načrta Sklada glede na sprejet program, ločeno po posameznih vrstah prihodkov in odhodkov, kažeta naslednji tabeli:

Pojavna oblika prihodka	Načrtovano po programu	Realizacija	Delež realizacije glede na program v %
Prihodki od zakupnin – kmetijstvo	701.800	560.655	80
Prihodki od zakupnin – gozdovi	450.000	529.891	118
Prodaja zemljišč	200.000	181.684	91
Storitve Sklada	10.000	30.817	308
Najemnina za uporabo zemljišč za nekmetijsko rabo	5.000	0	
Izredni prihodki - iz preteklih let, odškodnine	110.000	122.507	111
Prihodki iz zapadlih zakupnin	300.000	0	0
Prihodki iz financiranja	60.000	119.871	200
Skupaj lastni prihodki	1.836.800	1.545.425	84
Prihodki proračunska sredstva	256.000	136.586	53
<b>Skupaj prihodki</b>	<b>2.092.800</b>	<b>1.682.011</b>	<b>80</b>

Realizacija bruto prihodkov Sklada za leto 1998 je bila glede na načrtovano 80 %. V načrtovanih sredstvih Sklada za leto 1998 je bil predviden velik obseg sredstev od zapadlih zakupnin kmetijstva preteklih let. Ta načrtovani prihodek je v celoti izpadel.

Pojavna oblika odhodka	Načrtovano po programu	Realizacija	Delež realizacije glede na program v %
Odhodki kmetijstvo	159.800	6.093	4
Gospodarjenje z gozdovi	170.000	169.415	100
Poboti kupnin z zakupnino	200.000	168.874	84
Nakup zemljišč	40.000	20.032	50
Nakup gospodarskih objektov	300.000	3.150	1
Stroški prenosa in nastavitve evidenc	10.000	498	5
Geodetske storitve	17.000	8.755	52
Službe Sklada	334.000	285.003	85
Stroški označevanja drevja	65.000	65.000	100
Stroški izobraževanja	3.000	761	25
Študije in ekspertize	3.000	0	0
Materialne naložbe za službe Sklada	35.000	20.375	58
Amortizacija za službe Sklada	25.000	24.920	100
Amortizacija sredstev RS	4.000	143.017	3575
Popravek vred. terjatev	150.000	175.083	117
Izredni odhodki	100.000	374.591	375
Prometni davek	91.000	86.547	95
Obveznosti do SOS	130.000	148.924	115
Skupaj odhodki	1.836.800	1.808.398	98
Odhodki iz proračunskih sredstev	256.000	120.158	47
<b>Skupaj odhodki</b>	<b>2.092.800</b>	<b>1.928.556</b>	<b>92</b>

Največje odhodke iz gospodarjenja s kmetijskimi zemljišči predstavljajo odškodnine za odplačno pridobljena zemljišča, ki se pobotajo z zakupnino. Redni odhodki za vzdrževanje gozdnih cest so bili doseženi v približno enaki višini kot so bili načrtovani.

Sredstva na postavki "označevanje drevja" so bila realizirana v celoti. Z Zavodom za gozdove je bila za ta namen sklenjena ustrežna pogodba.

Za pripravo manjkajočih pogodb o prenosu kmetijskih zemljišč in gozdov in za nastavitve ustreznih evidenc je bilo predvidenih 10 mio SIT. Postavka je bila realizirana samo v višini 5 %, saj občine niso bile zainteresirane za prenos, zaradi pričakovane novele zakona o skladih.

Za službe Sklada je bilo načrtovanih 334 mio SIT. Sklad je porabil 285 mio SIT, od tega za plače 175 mio SIT, za materialne stroške 28,2 mio SIT in za nematerialne stroške 82 mio SIT.

## 3.5 Usklajenost poslovanja sklada s predpisi

### 3.5.1. Zakupi kmetijskih zemljišč in kmetij

Sklad je oddajal kmetijska zemljišča zasebnikom tudi v brezplačno uporabo. V veljavni zakonodaji je predvideno, da se zakupnina ali druga ustrezna obveznost ne plačuje od kmetijskih zemljišč in gozdov, ki jih uporabljajo državni organi za opravljanje svoje temeljne dejavnosti in od kmetijskih zemljišč in gozdov, ki jih za izvajanje izobraževalnega procesa uporabljajo šole s področja kmetijstva in gozdarstva, pod pogojem, da nosijo vse druge stroške v zvezi s temi zemljišči in gozdovi (17.a člen ZSKZ). Sklad torej ni imel ustrezne pravne podlage za oddajanje zemljišč v brezplačno uporabo drugim uporabnikom, zato ocenjujemo tako ravnanje Sklada kot nezakonito.

Sklad pojasnjuje, da Razvojna politika in strategija slovenskega kmetijstva določa, da morajo biti vsa kmetijska zemljišča obdelana. Na nekaterih območjih, kjer je interes za kmetovanje majhen, ali ga sploh ni, je določba cenika Sklada, da je zakupnina za slabša kmetijska zemljišča 0 (brezplačen zakup), oziroma dejansko oddajanje zemljišč v brezplačen zakup v skladu z omenjeno strategijo. Na ta način Sklad preprečuje zaraščanje kmetijskih površin.

*Sklad v svojih pripombah izraža nesoglasje z ugotovitvijo računskega sodišča, da je Sklad brez ustrezne pravne podlage oddajal kmetijska zemljišča v brezplačno uporabo. Na podlagi zadnjega odstavka 17. člena zakona o Skladu je bilo dano Skladu zakonsko pooblastilo, da uredi, med drugim, vprašanje višine zakupnine. Navedeno je uredil in ureja vsako leto posebej, s sprejemom cenika zakupnin za kmetijska zemljišča. Navedeni cenik se smatra kot splošen akt Sklada, ki konkretizira 16. člen Pravilnika o zakupih kmetijskih zemljišč in kmetij (Uradni list RS, št. 7/94). Navedeni člen napotuje tako na upoštevanje razvojne politike, kot strategijo razvoja kmetijstva v Sloveniji. Posamezne parcele v okviru zakupne pogodbe, so se skladno s cenikom v zakup oddajale po različnih cenah (npr. za pašnik, porasel z gozdnim drevjem od 0 do 4.710 SIT). Ob tem naj navedemo, da samih brezplačnih zakupnih pogodb, razen tistih po 17.a členu, Sklad ni sklepal, saj je minimalni znesek, za katerega se pogodba sklene 4.710 SIT. Zakonitost je zagotovljena z zadnjim odstavkom 17. člena zakona o Skladu in 16. členom Pravilnika o zakupih.*

Senat I ne sprejema pripombe Sklada z naslednjo utemeljitvijo:

Namen zakupnine je v plačilu pogodbeno dogovorjenega denarnega zneska zaradi uživanja/rabe stvari ali pravice. V kolikor je zakupna pogodba sklenjena kot odplačna, pa za nekatera zemljišča določa zakupnino 0, je tako, kot bi bila zakupna pogodba za navedene parcele dogovorjena neodplačno. Zakon o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov RS (v nadaljevanju ZSKZ) v čl. 17.a. določa, da se zakupnina ne plača samo od tistih kmetijskih zemljišč in gozdov, ki jih (1) za opravljanje svoje temeljne dejavnosti uporabljajo državni organi in (2) šole s področja kmetijstva in gozdarstva za izvajanje izobraževalnega procesa. Za vse ostale zakupnike pa velja obveznost plačila zakupnine na podlagi sklenjene zakupne pogodbe. Pravilnik o zakupu kmetijskih zemljišč in kmetij (v nadaljevanju Pravilnik) tudi ne določa nobenega dodatnega primera neplačevanja zakupnine, edina izjema je znižanje zakupnine do 20% za primere določene v 2. ods. 16. čl. Pravilnika.

Skladno z zadnjim odstavkom 17. čl. ZSKZ in 16. čl. Pravilnika bi moral Sklad oblikovati takšen cenik, ki bi določal zakupnino več kot 0, razen za primere iz 17.a. čl. ZSKZ. Vrednost zakupnine pa je lahko glede na kakovost kmetijskega zemljišča določena različno.

### ***3.5.2. Opravljanje nalog direktorja sklada***

Svet sklada je na 3. seji, dne 13.2.1998 sprejel sklep, da pooblašča predsednika sveta Sklada, da do imenovanja direktorja opravlja naloge, ki so v pristojnosti direktorja Sklada. Svet Sklada je tudi določil, da se za opravljanje teh nalog predsedniku sveta Sklada izplača nagrada v višini 1/3 plače direktorja. Sklad je iz tega naslova izplačal predsedniku sveta 717 tisoč SIT.

Po 6. členu ZSKZ imenuje direktorja Državni zbor na predlog Vlade in ne torej svet Sklada, zato ugotavljamo, da je sklep sveta Sklada nezakonit.

## 4. REVIZIJSKO MNENJE

### 4.1 Računovodski izkazi

Revidirali smo bilanco stanja Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije, Ljubljana, na dan 31.12.1998 in z njim povezano bilanco uspeha za poslovno leto, ki se je končalo na isti dan. Za našete računovodske izkaze je odgovorno poslovodstvo Sklada.

Revidirali smo v skladu s temeljnimi revizijskimi načeli in mednarodnimi standardi revidiranja. Po teh načelih in standardih smo bili dolžni izvesti revidiranje tako, da bi si pridobili razumno zagotovilo, da računovodski izkazi ne vsebujejo pomembnejših napačnih prikazov. V okviru revizije smo preiskali dokaze, ki podpirajo zneske in razkritja v računovodskih izkazih. Ocenili smo tudi skladnost računovodskih usmeritev z zakonom o računovodstvu in predpisi, sprejetimi na njegovi podlagi ter pomembnejše metode izkazovanja vrednosti v računovodskih izkazih, ki jih je uporabilo poslovodstvo, ter ovrednotili razkritja v računovodskih izkazih.

Kot je pojasnjeno v točki 3.3.2. tega poročila bilanca stanja Sklada na dan 31.12.1998 ne izkazuje realnega, popolnega in točnega stanja kmetijskih zemljišč in gozdov, ki so v lasti Republike Slovenije in so dana Skladu v upravljanje, ker:

1. na Sklad niso prenesena vsa zemljišča, kot to določa ZSKZ,
2. evidence o parcelah, na podlagi katerih je Sklad vzpostavil začetno evidenco osnovnih sredstev, niso usklajene s stanjem v naravi,
3. evidenca o zemljiščih v osnovnih sredstvih ni usklajena z evidenco zemljišč, ki so dana v zakup.

V okviru revizije zaradi pomanjkljivih evidenc nismo mogli pridobiti dokazov, na podlagi katerih bi lahko ugotovili pravilno stanje zemljišč in gozdov v lasti Republike Slovenije, zato na te postavke računovodskih izkazov ne moremo podati revizijskega mnenja. Ker te postavke predstavljajo kar 99 % bilančne vsote Sklada, tudi na bilanco stanja sklada na dan 31.12.1998 zaradi zgoraj navedenih razlogov ne moremo podati revizijskega mnenja.

Kot je pojasnjeno v točki 3.3.3. Dolgoročne finančne naložbe in točki 3.3.17. Izredni odhodki, je Sklad zaradi napake pri preračunu dolgoročnih finančnih naložb na tržno vrednost v letu 1998 previsoko izkazal izredne odhodke v višini 21.350 tisoč SIT, kar pomeni, da je za isti znesek prenizko izkazal poslovni izid.

Zaradi velikega pomena v prejšnjem odstavku opisane nepravilnosti, po našem mnenju bilanca uspeha, navedena v prvem odstavku, ne podaja resnične in poštene slike izidov poslovanja Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije, Ljubljana, v letu 1998 v skladu z ZR.

## **4.2 Usklajenost poslovanja s predpisi**

Na usklajenost poslovanja Sklada s predpisi v letu 1998 izrekamo **mnenje s pridržkom**.

### **Obrazložitev:**

1. Sklad ni zagotovil prenosa zemljišč v lasti RS na Sklad kot to določa ZSKZ.
2. Sklad je brez ustrezne pravne podlage oddajal kmetijska zemljišča v brezplačno uporabo.
3. Predsednik sveta Sklada je na podlagi nezakonitega sklepa sveta Sklada opravljial naloge, ki so v pristojnosti direktorja Sklada in zato prejel nagrado v višini 717 tisoč SIT.

### **PRAVNI POUK**

Zoper to poročilo je po prvem odstavku 24. člena ZRacS možno vložiti ugovor v roku 30 dni od dneva vročitve na Računsko sodišče Republike Slovenije, Prežihova ul. 4, 1000 Ljubljana.

dr. Etelka Korpič-Horvat  
predsednica senata I

Vročiti:

- Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov RS  
1000 Ljubljana, Dunajska cesta 58
- Arhiv - tu.



## 5. DODATEK

V tem poročilu so upoštevani naslednji predpisi:

1. Zakon o Računskem sodišču (Uradni list, št. 48/94) - ZRacS,
2. Poslovník Računškega sodišča Republike Slovenije (Uradni list, št. 20/95),
3. Zakon o posebnem davku na določene prejemke (Uradni list RS, št. 72/93, 22/94, 45/95, 12/96 in 82/97- odločba US)- ZPDDP,
4. Zakon o dohodnini (Uradni list RS, št. 71/93, 2/94, 1/95-odločba US, 2/95-odločba US, 7/95, 11/95, 11/96, 14/96-odločba US, 18/96, 44/96, 68/96-odločba US, 10/97, 82/97-odločba US, 87/97, 13/98) – ZDoh,
5. Zakon o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 10/93, 68/95, 1/96 in 23/96) - ZSKZ,
6. Zakon o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 59/96) – ZKZ,
7. Zakon o računovodstvu (Uradni list SFRJ, št.12/89, 35/89, 83/89, 3/90, 42/90, 61/90 ter RS, št. 42/90) - ZR,
8. Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99) – ZR,
9. Zakon o lastninskem preoblikovanju (Uradni list RS, št. 55/92, 7/93, 31/93, 43/93, 32/94, 43/95, 1/96 in 30/98)- ZLPP,
10. Zakon o strukturi nekaterih naložb določenih javnih zavodov, skladov in zavarovalnih organizacij (Uradni list RS, št. 71/93, 64/94 in 7/96) - ZSNN,
11. Zakon o javnih naročilih (Uradni list RS, št. 24/97) - ZJN
12. Zakon o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93 in 13/98-odločba US) - ZG,
13. Zakon o uporabi sredstev, pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij (Uradni list RS, št. 45/95 in 34/96) – ZUKLPP,
14. Zakon o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 18/94, 13/95 in 36/96) – ZRPJZ,
15. Enotna metodologija za vrednotenje kmetijskega zemljišča ali gozda (Uradni list, št.10/87 in 30/89),
16. Kolektivna pogodba za negospodarske dejavnosti (Uradni list RS/I, št. 18/91, Uradni list RS, št. 53/92, 13/93, 34/93, 12/94, 15/94, 18/94, 27/94, 59/94, 80/94, 39/95, 60/95, 64/95, 2/96, 20/96, 37/96, 56/96, 1/97, 19/97, 37/97, 40/97, 79/97, 87/97, 3/98, 7/98, 9/98, 51/98) – KPND,
17. Uredba o nomenklaturi sredstev za amortizacijo z letnimi amortizacijskimi stopnjami (Uradni list SFRJ, št. 21/98 in 5/90 ter Uradni list RS, št. 86/99 in 95/99).