



RAČUNSKO SODIŠČE
REPUBLIKE SLOVENIJE



Revizijsko poročilo

Pravilnost poslovanja pri izgradnji
Nordijskega centra Planica

Poslanstvo

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

Revizijsko poročilo

Pravilnost poslovanja pri izgradnji
Nordijskega centra Planica

Številka: 320-14/2011/55

Ljubljana, 11. oktobra 2012



Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja Ministrstva za šolstvo in šport (v nadaljevanju: ministrstvo) in Zavoda za šport Republike Slovenije Planica (v nadaljevanju: zavod Planica) pri izgradnji Nordijskega centra Planica (v nadaljevanju: NC Planica).

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti dela poslovanja ministrstva od leta 2007 do leta 2011 in zavoda Planica v letu 2011, ki se nanaša na pravilnost izvedbe postopkov in izplačil izdatkov pri odkupih zemljišč za izgradnjo NC Planica, pri obnovitvenih delih za izvedbo svetovnega prvenstva v poletih Planica 2010 in pri izgradnji NC Planica v letu 2011.

Za vse tri aktivnosti pri izgradnji NC Planica je bilo skupno predvidenih 44,2 milijona evrov, pri čemer so sredstva iz Evropskega sklada za regionalni razvoj predvidena v znesku 36,3 milijona evrov, država pa je soudeležena s 15 odstotki. V obdobju, na katero se nanaša revizija, sta ministrstvo in zavod Planica porabila 11,6 milijona evrov ali 26,2 odstotka vseh predvidenih sredstev.

Računsko sodišče je pri revidiranju *pravilnosti poslovanja* od leta 2007 do leta 2011 pri izgradnji NC Planica ministrstvu izreklo *mnenje s pridržkom*, ker je ugotovilo, da za naknadna obnovitvena dela na Goriškovi letalnici za izvedbo svetovnega prvenstva v poletih Planica 2010 ni sklenilo aneksa, preden je izvajalec začel z dodatnimi gradbenimi deli, in je zato kršilo Zakon o javnih financah ter Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije. Ministrstvo in izvajalec izgradnje žičnice se pri obnovitvenih delih za izvedbo svetovnega prvenstva v Planici 2010 nista dogovorila za podaljšanje roka izvedbe vseh del s pisnim aneksom k pogodbi, zato je izvajanje del po poteku pogodbenega roka pomenilo kršitev veljavnih pogodbenih določil; ministrstvo tudi ni pridobilo bančne garancije za dobro izvedbo del za obdobje od 15. 2. do 10. 10. 2010 in s tem jamstva, ki bi ga lahko uveljavljalo, če izvajalec ne bi kvalitetno in pravočasno izvedel vseh del.

Računsko sodišče je zavodu Planica izreklo *pozitivno mnenje* o pravilnosti poslovanja pri izgradnji NC Planica v letu 2011.

Računsko sodišče je podalo ministrstvu in zavodu Planica nekatera *priporočila* za izboljšanje poslovanja na področju izvajanja investicij, ki se nanašajo na večjo skrbnost pri pripravi projektne, gradbene in druge investicijske dokumentacije pri oddaji javnih naročil in izvajanju pogodb ter na ustrezen sprotni finančni in gradbeni nadzor, na uskladitev pravil za pravilno in usklajeno evidentiranje in poročanje o porabljenih sredstvih za izgradnjo NC Planica iz proračunskih in evropskih sredstev in na preveritev vpisov lastništva Republike Slovenije v zemljiško knjigo ter uskladitev z dejanskim stanjem.

KAZALO

1. Uvod	8
1.1 PREDSTAVITEV MINISTRSTVA	9
1.2 PREDSTAVITEV ZAVODA PLANICA	9
1.3 PRAVNE PODLAGE ZA USTANOVITEV ZAVODA PLANICA IN IZGRADNJO NC PLANICA	11
1.4 PREDSTAVITEV NAČRTA IZGRADNJE NC PLANICA	11
1.5 PREDVIDENI UČINKI IZGRADNJE NC PLANICA	12
1.6 FINANCIRANJE IZGRADNJE NC PLANICA	13
1.7 IZPLAČILA ZAHTEVKOV ZA FINANCIRANJE IZGRADNJE NC PLANICA	14
1.8 USKLADITEV PRENOSA SREDSTEV Z MINISTRSTVA NA ZAVOD PLANICA	15
1.9 IZVAJANJE POSTOPKOV ODKUPA ZEMLJIŠČ ZA IZGRADNJO NC PLANICA	16
1.10 IZVAJANJE POSTOPKOV OBNOVITVENIH DEL ZA POTREBE SP V POLETIH PLANICA 2010.....	17
1.11 IZVAJANJE POSTOPKOV IZGRADNJE NC PLANICA.....	17
1.12 REALIZACIJA IZGRADNJE NC PLANICA OD LETA 2007 DO LETA 2011	18
 2. UGOTOVITVE	 20
2.1 PRAVILNOST POSTOPKOV ODKUPA ZEMLJIŠČ ZA IZGRADNJO NC PLANICA	20
2.1.1 Porabljena sredstva za odkup zemljišč	21
2.1.2 Prva faza odkupa zemljišč	21
2.1.2.1 Brezplačna odsvojitev nepremičnin Občine Kranjska Gora	22
2.1.2.2 Odkup nepremičnin od individualnih lastnikov zemljišč.....	23
2.1.2.3 Darilna pogodba	24
2.1.2.4 Odkup nepremičnin od solastnikov zemljišč članov Agrarne skupnosti Rateče.....	24
2.1.3 Druga faza odkupa zemljišč	26
2.2 PRAVILNOST POSTOPKOV PRI OBNOVITVENIH DELIH ZA IZVEDBO SP V POLETIH PLANICA 2010.....	29
2.2.1 Poraba sredstev za obnovitvena dela za izvedbo SP v poletih Planica 2010	29
2.2.2 Izgradnja opornega zidu in investicijska dela na Goriškovi letalnici NC Planica.....	30
2.2.3 Izgradnja žičnice za izvedbo SP v poletih Planica 2010	32
2.2.3.1 Aneks k pogodbi za podaljšanje roka za dokončanje del.....	32
2.2.3.2 Predložitev bančne garancije za dobro izvedbo del za čas podaljšanja roka izvedenih del	33

2.2.4	Izgradnja gozdne ceste v NC Planica	34
2.2.5	Izgradnja transformatorske postaje v NC Planica	34
2.3	PRAVILNOST IZVEDBE POSTOPKOV PRI IZGRADNJI NC PLANICA V LETU 2011	35
3.	MNENJE	38
3.1	MINISTRSTVO ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT	38
3.2	ZAVOD ZA ŠPORT REPUBLIKE SLOVENIJE PLANICA.....	38
4.	PRIPOROČILA	39
5.	PRILOGA	41

1. UVOD

Revizijo pravilnosti dela poslovanja Ministrstva za šolstvo in šport¹ in Zavoda za šport Republike Slovenije Planica pri izgradnji Nordijskega centra Planica od leta 2007 do leta 2011 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču² (v nadaljevanju: ZRacS-1) in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije³. Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 27. 10. 2011.

Naša pristojnost je, da na podlagi revizije izrečemo mnenji o pravilnosti dela poslovanja ministrstva od leta 2007 do leta 2011 in zavoda Planica v letu 2011, ki se nanaša na pravilnost izvedbe postopkov in izplačil izdatkov pri izgradnji NC Planica. Revizijo smo opravili v skladu z mednarodnimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti dela poslovanja ministrstva in zavoda Planica, ki se nanaša na porabo sredstev. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja ministrstva in zavoda Planica. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Cilj revizije je bil izrek mnenj o pravilnosti izvedbe postopkov in izplačil izdatkov od leta 2007 do leta 2011 pri odkupih zemljišč za izgradnjo NC Planica, obnovitvenih delih za izvedbo svetovnega prvenstva (v nadaljevanju: SP) v poletih Planica 2010 in pri izgradnji NC Planica v letu 2011.

Predmet revizije je bila preveritev pravilnosti dela poslovanja ministrstva in zavoda Planica, ki se nanaša na poslovne dogodke, povezane z izdatki iz proračuna in iz sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj (v nadaljevanju: ESRR), v skupnem znesku 11.588.728 evrov, ki so bili od leta 2007 do leta 2011 porabljeni za odkupe zemljišč, za obnovo Goriškove velikanke ter izgradnjo drugih objektov (izgradnja žičnice, transformatorske postaje, gozdne ceste) za izvedbo poletov za SP v poletih v Planici 2010 ter za izgradnjo skakalnega centra v okviru gradnje NC Planica v letu 2011. Zaradi celovitosti informacij o predmetu revidiranja se v reviziji podajajo tudi razkritja po obdobju, na katero se nanaša revizija, ki pa na mnenje ne vplivajo.

¹ V skladu s 4. členom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Vladi Republike Slovenije, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 8/12 Ministrstvo za šolstvo in šport nadaljuje delo kot Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport (v nadaljevanju: MIZKŠ).

² Uradni list RS, št. 11/01.

³ Uradni list RS, št. 91/01.

⁴ Št. 320-14/2011/2.

⁵ Uradni list RS, št. 41/01.

Kriteriji za presojo pravilnosti poslovanja so bili predpisi, ki urejajo postopke izplačevanja iz proračuna, uveljavljanje Zakona o Nordijskem centru Planica⁶ (v nadaljevanju: ZNCP) ter izvajanje pogodb, na katerih temeljijo izdatki iz proračuna za izgradnjo NC Planica.

1.1 Predstavitev ministrstva

V skladu z 39. členom Zakona o državni upravi⁷ je ministrstvo opravljalo naloge na področjih vzgoje, osnovnega, srednjega in višjega šolstva ter športa. Na ministrstvu je bil za izvajanje nalog v selektivnem in vrhunskem športu ter konkretno pri izgradnji NC Planica za obdobje, na katero se nanaša revizija, zadolžen Direktorat za šport. Direktorat za šport izvršuje naslednje pomembnejše naloge⁸:

- pripravlja obrazložitve finančnega načrta s področja športa z opisi ciljev in aktivnosti;
- sodeluje pri načrtovanju, usmerjanju, nadzoru ter spremljavi športa na lokalni in državni ravni;
- ugotavlja stanje in spremlja ter analizira problematiko na področju športa;
- izvaja mednarodno sodelovanje na osnovi sporazumov in konvencij;
- izvaja postopke za sofinanciranje programov športa in športne infrastrukture ter financiranje javne službe na področju športa;
- izvaja druge naloge s področja športa.

Odgovorne osebe ministrstva v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije so:

- dr. Milan Zver, minister do 21. 11. 2008.
- dr. Igor Lukšič, minister od 21. 11. 2008 do 10. 2. 2012⁹.
- dr. Žiga Turk, minister od 10. 2. 2012.

1.2 Predstavitev zavoda Planica

Zavod Planica je bil ustanovljen na podlagi drugega odstavka 3. člena Zakona o zavodih¹⁰ ter v skladu z ZNCP in Sklepom o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za šport Republike Slovenije Planica¹¹ (v nadaljevanju: sklep o ustanovitvi), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada). Svet zavoda Planica je 27. 11. 2009 sprejel Statut Zavoda za šport Republike Slovenije Planica (v nadaljevanju: statut), ki podrobneje ureja organizacijo, financiranje, poslovanje in upravljanje zavoda Planica. Ustanoviteljske pravice v zavodu Planica za Republiko Slovenijo uresničuje vlada.

Republika Slovenija je zaradi javnega interesa na področju športa za dolgoročno ureditev in zagotovitev pogojev za trening v Planici ustanovila zavod Planica. Poslanstvo zavoda Planica je podpora uresničevanju

⁶ Uradni list RS, št. 86/10.

⁷ Uradni list RS, 113/05-UPB4, 48/09.

⁸ Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest št. 121-01-19/2005 z dne 1. 3. 2005.

⁹ Državni zbor Republike Slovenije je 20. 9. 2011 izglasoval nezaupnico Vladi Republike Slovenije, s tem je bil predsednik vlade razrešen, skupaj s svojimi ministri pa je opravljal tekoče posle do prisega nove vlade; Uradni list RS, št. 74/11.

¹⁰ Uradni list RS, št. 12/91, 8/96.

¹¹ Št. 478-49/2011/3 z dne 23. 11. 2011.

nalog nacionalnega in lokalnega pomena, opredeljenih v nacionalnem programu športa. Območje NC Planica z vsemi nepremičninami in premožninami, ki so v lasti države, ter pravicami intelektualne lastnine, v imenu in za račun Republike Slovenije upravlja zavod Planica.

Naloge zavoda Planica so opredeljene v Zakonu o športu¹² (v nadaljevanju: ZSpo), v ZNCP, v Nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji¹³ (v nadaljevanju: NPC) ter v 4. členu statuta. Naloge in pooblastila zavoda Planica v skladu s 7. členom ZNCP so naslednje:

- izvaja in vodi investicije in gradnjo na območju NC Planica;
- pridobiva vse stvarne pravice v skladu z ZNCP;
- opravlja naloge v zvezi s prostorskim načrtovanjem in umeščanjem objektov v prostor;
- vlaga zahteve za uvedbo postopka ureditve meje v skladu z ZNCP ter sodeluje v postopkih urejanja in evidentiranja meje;
- vlaga zahteve za izdajo dovoljenj za gradnjo in drugih posegov v prostor na območju NC Planica ter sodeluje v teh postopkih;
- vlaga zahteve za registracijo blagovne znamke NC Planica in sodeluje v postopku registracije in zaščite blagovne znamke.

Zavod Planica v skladu z 9. členom ZNCP izvaja kot *javno svetovalno službo* naslednje pomembnejše dejavnosti:

- upravljanje NC Planica;
- vzdrževanje in razvoj NC Planica;
- vzdrževanje/ohranjanje kulturne dediščine na območju NC Planica;
- zagotavljanje pogojev za trening v smučarskih skokih, smučarskih poletih, teku na smučeh in nordijski kombinaciji v vseh letnih časih;
- zagotavljanje pogojev za priprave športnikov, izobraževalna dela v športu, nastanitev športnikov po neprofitni ceni, znanstveno-raziskovalno delo v športu.

V skladu s 7. členom sklepa o ustanovitvi so *organi* zavoda Planica svet zavoda Planica, direktor zavoda Planica in strokovni svet zavoda Planica.

Z letnimi programi športa, ki jih je sprejela vlada, so bili določeni programi, za katere obstaja javni interes. Za njihovo izvajanje se zagotavljajo sredstva v državnem proračunu. Do ustanovitve zavoda Planica je programe izvajalo ministrstvo, nato pa je te naloge v skladu s 6. členom ZNCP prevzel zavod Planica.

Odgovorna oseba v zavodu Planica v letu 2011 in med izvajanjem revizije je direktor Gabrijel Gros.

¹² Uradni list RS, št. 22/98.

¹³ Uradni list RS, št. 24/00 (31/00-popr.).

1.3 Pravne podlage za ustanovitev zavoda Planica in izgradnjo NC Planica

Vlada je sprejela Resolucijo o nacionalnih razvojnih projektih za obdobje 2007–2023 (v nadaljevanju: resolucija), v kateri je sprejela tudi projekt NC Planica, za katerega je v letu 2007 že obstajal veljavni prostorski akt. Občina Kranjska Gora je za to območje sprejela Odlok o ureditvenem načrtu za Planico¹⁴. Pravne podlage za izvedbo investicije so: ZSpo, NPS in Operativni program krepitve regionalnih razvojnih potencialov za obdobje 2007–2013 (v nadaljevanju: operativni program), ki ga je sprejela Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko (v nadaljevanju: SVLR) 26. 7. 2007.

Operativni program je skupni programski dokument Evropske skupnosti in Republike Slovenije pri izvajanju in sofinanciranju izgradnje NC Planica iz sredstev državnega proračuna in iz sredstev ESRR.

1.4 Predstavitev načrta izgradnje NC Planica

Obnova in oprema skakalnic ter izgradnja tekaškega stadiona in spremljevalnega objekta za tekaške proge so osrednji del projekta NC Planica. V tem okviru bodo urejeni še sistem za umetno zasneževanje, žičnice, atletsko-nogometni stadion, sprehajalne poti, park kulturne dediščine, informacijski prostor z gostinskim lokalom, zagotovljene pa bodo tudi kakovostne turistične in športne storitve.

Vodenje investicije NC Planica je strokovno-tehnična, pravna, ekonomska in organizacijska dejavnost v celotnem predvidenem investicijskem procesu izgradnje NC Planica od ideje do začetka obratovanja. Zajema vse potrebne aktivnosti za vzpostavitev pogojev za kakovostno in uspešno izvajanje dejavnosti prostorskega načrtovanja, projektiranja in tehničnega vodenja glede povezovanja in koordiniranja, pri čemer se ob upoštevanju javnega interesa kar najbolj uresničuje interes države kot investitorja.

Predmet projekta izgradnja NC Planica je:

- obnova skakalnic (obnova letalnice, velike olimpijske skakalnice – stare Bloudkove velikanke, majhne skakalnice za trening);
- oprema skakalnic – plastična masa in keramika, zasneževanje, osvetlitev, stroji za pripravo skakalnic;
- gradnja tekaškega stadiona in spremljevalnega objekta za tekaške proge;
- sistem za umetno zasneževanje, poševno dvigalo, atletsko-nogometni stadion in sprehajalne poti;
- park kulturne dediščine, informacijski prostor z gostinskim lokalom.

Cilji in naloge vodenja investicije NC Planica so:

- kakovosten in pravočasen pričetek vseh postopkov za izgradnjo NC Planica;
- zagotavljanje pogojev za investicijski poseg in
- spremljanje gradnje v skladu s sprejetimi programi in načrti.

Z izgradnjo oziroma dograditvijo sodobnega nordijskega centra država načrtuje obnovo športnih površin in objektov za ponudbo kakovostnih turističnih in športnih storitev in športnih prireditev v Planici. V

¹⁴ Uradni Vestnik Gorenjske, št. 28/01.

sklopu vodenja investicije je zavod Planica v sodelovanju z ministrstvom pripravil in izvedel naslednje aktivnosti:

- pripravil in potrdil je Dokument identifikacije investicijskega projekta (v nadaljevanju: DIIP) za gradnjo skakalnic;
- pripravil in potrdil je investicijski program za gradnjo skakalnic;
- pripravil je analizo stroškov in koristi za skakalnice;
- sodeloval pri postopkih javnega naročanja in gradnje opornega zidu in vzdrževalna dela na letalnici za SP v poletih Planica 2010;
- sodeloval pri postopkih javnega naročanja in gradnje žičnice;
- sodeloval pri postopkih javnega naročanja in gradnje gozdne ceste;
- sodeloval pri pripravi izhodišč arhitekturnega natečaja in ohranjanja kulturne dediščine;
- koordiniral postopke za pridobitev soglasja k presoji vpliva na okolje;
- sodeloval pri pripravi ZNCP.

NC Planica naj bi država uredila kot nordijski športni center, ki bo deloval pozimi in poleti z naslednjimi programi:

- tekmovanja in priprave športnikov v nordijskih disciplinah (smučarski skoki in poleti, smučarski teki) na najvišji ravni;
- poletni grand prix na 120-metrski skakalnici, ohranjanje finala svetovnega pokala;
- priprava športnikov v poletnem času;
- ponovna oživitev planiške skakalne šole – v povezavi s skakalnim centrom v Kranju, s katerim sodeluje Ekonomska gimnazija s šolanjem mladih skakalcev;
- rekreativni programi (teki, rolanje, smučarski teki, alpsko smučanje, planinarjenje, igre z žogo);
- turistični programi, ki bodo zagotavljali privlačne vsebine in vključevali uporabo športnih objektov (ogledi, simulacije), zgodovine in tradicije;
- prireditveni programi, ki bodo izkoriščali dano infrastrukturo in popestrili ponudbo enodnevnim gostom;
- tematsko-doživljajski programi, ki bo izkoriščali naravne danosti in izjemnost lokacije;
- prikazovanje neokrnjene naravne in kulturne dediščine (tematski parki z bioprogrami in ekoprogrami v povezavi s kmetijsko dejavnostjo).

1.5 Predvideni učinki izgradnje NC Planica

Celovita ureditev Planice naj bi po pričakovanjih države zagotovila poleg organizacije SP in drugih športnih dogodkov v smučarskih poletih in skokih ter v smučarskih tekih in treningih na športnih površinah in objektih tudi nova delovna mesta, ki jih bo zahtevala tako povečana športna, zlasti pa športno-rekreativna in turistična dejavnost. Glede na turistično in športno-rekreativno dejavnost, ki je predvidena za vse leto, je upravičeno pričakovati večje število obiskovalcev Planice in s tem tudi širšega območja, kar naj bi spodbudilo dodatni razvoj celotne zgornjesavske doline.

1.6 Financiranje izgradnje NC Planica

Tabela 1: Pregled aktivnosti in izdatkov pri izgradnji NC Planica

v evrih

Zap. št.	Aktivnost	Realizirani izdatki od leta 2007 do leta 2011	Načrtovani izdatki 2012	Načrtovani izdatki 2013	Skupaj
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6) = (3)+(4)+(5)
1.	Odkup zemljišč				
1.1	Odkup zemljišč – prva faza	2.861.833	0	0	2.861.833
1.2	Odkup zemljišč – druga faza	390.347	200.000	0	590.347
	Skupaj aktivnost 1	3.252.180	200.000	0	3.452.180
2.	Obnovitvena dela za SP v poletih Planica 2010				
2.1	Obnova letalnice	1.463.086	0	0	1.463.086
2.2	Posodobitev žičnice	1.669.020	0	0	1.669.020
2.3	Drugi stroški	340.045	0	0	340.045
	Skupaj aktivnost 2	3.472.151	0	0	3.472.151
3.	Izgradnja NC Planica				
3.1	Strokovne podlage 2007–2008	228.620	0	0	228.620
3.2	Arhitekturni natečaj	113.125	0	0	113.125
3.3	Priprava ZNCP	11.300	0	0	11.300
3.4	Projektna dokumentacija in drugo	605.500	0	0	605.500
3.5	SC Planica	3.905.852	10.670.168	6.543.287	21.119.307
3.6	TC Planica	0	6.528.617	8.688.704	15.217.321
	Skupaj aktivnost 3	4.864.397	17.198.785	15.231.991	37.295.173
	Skupaj izdatki NC Planica	11.588.728	17.398.785	15.231.991	44.219.504

Vir: podatki ministrstva o izgradnji NC Planica od leta 2007 do leta 2013.

Za vse tri aktivnosti pri izgradnji NC Planica je skupno predvidenih 44,2 milijona evrov, pri čemer so evropska sredstva iz ESRR predvidena v znesku 36,3 milijona evrov, kar pomeni soudeležbo Republike Slovenije s 15 odstotki. Doslej sta ministrstvo in zavod Planica porabila za tri aktivnosti pri izgradnji NC Planica od leta 2007 do leta 2011 skupno 11,6 milijona evrov ali 26,2 odstotka od vseh predvidenih

izdatkov. Predmet revizije pravilnosti so bili izvedeni postopki in realizirani izdatki od leta 2007 do leta 2011.

1.7 Izplačila zahtevkov za financiranje izgradnje NC Planica

Za odkup zemljišč in obnovo Planice za SP v poletih Planica 2010 je ministrstvo plačevalo izdatke iz proračunskih sredstev pogodbenim strankam oziroma izvajalcem obnovitvenih del. Za izplačila iz proračunskih sredstev za odkupe zemljišč in obnovo Planice za SP v poletih Planica 2010 so bili predvideni postopki in vzpostavljene kontrole, ki jih zahteva Ministrstvo za finance.

Podlaga za izplačilo zahtevkov zavoda Planica za financiranje izgradnje skakalnega centra Planica (v nadaljevanju: SC Planica) je bila pogodba o financiranju, sklenjena med ministrstvom in zavodom Planica¹⁵, ki temelji na odločbi organa upravljanja SVLR o financiranju iz ESRR¹⁶. Zahtevek za izplačilo je zavod Planica pripravil na osnovi prejetih računov za opravljena dela takoj po prejemu računov od izvajalcev oziroma podizvajalcev. Zahtevek z zahtevanimi prilogami je zavod Planica posredoval ministrstvu, kjer se je po pregledu v kontrolni službi in odpravi morebitnih napak ter odobritvi izvedlo izplačilo izvajalcem po pogodbah.

Izplačila iz sredstev ESRR so bila namenjena izgradnji SC Planica v letu 2011. Kontrole in postopki pred izplačili sredstev ESRR so predpisane. Zavod Planica je moral kontrolirati izvajanje vseh pogodb z vsemi podizvajalci. Zavod Planica je izdajal zahtevke ministrstvu, ki je kontroliralo prejete zahtevke s prilogami in izdajalo odredbe za izplačilo zavodu Planica, ki je nakazoval sredstva izvajalcem. V aplikacijo ISARR¹⁷ je bilo treba na ministrstvu vnašati vse zahtevane podatke za evropska sredstva. Ker se je izgradnja SC Planica v letu 2011 financirala iz sredstev ESRR, za katera Evropska unija postavlja stroge zahteve za izvršitev administrativnih preveritev in kontrol pred odobritvami izplačil zavodu Planica, so morala biti zahtevkom za izplačilo predložena vsa dokazila (obračuni, računi, gradbene situacije, ki jih je potrdil gradbeni nadzor, in drugo), da so bila dela po pogodbah in storitve res opravljena.

Za celotno vodenje investicije v NC Planica je od ustanovitve odgovoren zavod Planica, ministrstvo pa spremlja in preverja vse postopke v skladu s predpisi, ki veljajo za izvajanje kohezijske politike ter izgradnjo NC Planica, ki jo izvaja zavod Planica v skladu s sprejetim delovnim načrtom. Ker so predstavniki ministrstva člani sveta zavoda, lahko tudi neposredno spremljajo pravilnost poslovanja in izvajanja nalog zavoda Planica pri izvajanju izgradnje NC Planica, predvidenih z ZNCP in statutom.

¹⁵ Št. 3311-11-069001 v okviru Operativnega programa krepitve regionalnih potencialov 2007–2013 za projekt NC Planica – I. faza Center za smučarske skoke in polete z dne 24. 3. 2011 in aneks k pogodbi št. 86/03-2011 z dne 20. 1. 2012.

¹⁶ Št. ESRR OP RR/3/3/4-SC Planica/0 z dne 16. 2. 2011.

¹⁷ Informacijski sistem SVLR.

1.8 Uskladitev prenosa sredstev z ministrstva na zavod Planica

S sklepom o prenosu investicije v upravljanje¹⁸ in s sklepom o popravku sklepa o prenosu investicije v upravljanje¹⁹ je zavod Planica prevzel v upravljanje zemljišča in objekte v NC Planica v vrednosti 6.549.544 evrov. V reviziji²⁰ je bilo ugotovljeno, da so bili v navedeno vrednost prenosa vključeni tudi izdatki v znesku 198.254 evrov, ki ne sodijo med osnovna sredstva in jih je zato zavod izločil iz vrednosti prenesenih sredstev v breme obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje z zmanjšanjem vrednosti osnovnih sredstev, prenesenih od ministrstva (glej tabelo 2). Zavod Planica je naročil izvedbo cenitve zemljišč, ki jih je ministrstvo pridobilo brezplačno. Zavod je brezplačno prenesena zemljišča na podlagi izvedenih cenitev vnesel v poslovne knjige v znesku 812.617 evrov. Zavod je v letu 2011 v drugi fazi odkupil za 350.708 evrov zemljišč ter izplačal za pripravo projektne dokumentacije 456.683 evrov in za druge namene 8.269 evrov.

Na dan 31. 12. 2011 je nabavna vrednost osnovnih sredstev in opreme, prenesenih od ministrstva na zavod Planica, izkazana v znesku 7.979.567 evrov. Poleg nabavne vrednosti nepremičnin in opreme v znesku 7.979.567 evrov je na stanje sredstev, ki jih je zavod Planica prejel v upravljanje, vplival obračun amortizacije za osnovna sredstva za leti 2010 in 2011 v znesku 73.208 evrov, vrnjena sredstva v znesku 68.221 evrov ter terjatve do Davčne uprave Republike Slovenije (v nadaljevanju: DURS) iz davka na dodano vrednost (v nadaljevanju: DDV) v znesku 23.116 evrov. Skupni znesek obveznosti za prejeta sredstva v upravljanje na zavodu Planica na dan 31. 12. 2011 je ugotovljen v znesku 7.997.696 evrov. Pregled uskladitve prenosa sredstev z ministrstva na zavod Planica ter uskladitve osnovnih sredstev z obveznostmi zavoda Planica na dan 31. 12. 2011 so prikazani v tabeli 2.

¹⁸ Št. 478-49/2011/1 z dne 4. 4. 2011.

¹⁹ Št. 478-49/2011/3 z dne 23. 11. 2011.

²⁰ Revizijo s področja javnih financ za leto 2011 je v zavodu Planica opravila revizijska družba Rating, d. o. o., Celje.

Tabela 2: Pregled uskladitve prenosa sredstev z ministrstva na zavod Planica

		v evrih
Zap. št.	Opis dogodka	Znesek
1.	Prenos sredstev z ministrstva zavodu Planica v upravljanje	6.549.544
2.	Izločitev izdatkov ministrstva, ki ne sodijo med osnovna sredstva zavoda Planica, po opravljeni reviziji za leto 2011	(198.254)
3.	Ovrednotenje brezplačno prenesenih zemljišč s cenitvami	812.617
4.	Odkupi zemljišč zavoda Planica v 2011	350.708
5.	Priprava projektne dokumentacije za izgradnjo NC Planica	456.683
6.	Ostalo	8.269
Nabavna vrednost nepremičnin in opreme na dan 31. 12. 2011		7.979.567
7.	Terjatve in vrnjena denarna sredstva DURS iz poročuna DDV 30. 12. 2011	91.337
8.	Amortizacija osnovnih sredstev 2010	(223)
9.	Amortizacija osnovnih sredstev 2011	(72.985)
Obveznost za sredstva prejeta v upravljanje 31. 12. 2011		7.997.696

Vir: knjigovodski podatki zavoda Planica za leto 2011.

1.9 Izvajanje postopkov odkupa zemljišč za izgradnjo NC Planica

Ministrstvo je glavnino odkupa zemljišč izvedlo v letih 2007 in 2009. Zemljišča je odkupovalo od individualnih lastnikov in od solastnikov članov Agrarne skupnosti Rateče. Posebnost odkupa je bil odkup lastninskih deležev na posameznih parcelah solastnikov članov Agrarne skupnosti Rateče, kjer je bilo več kot sto lastnikov. Trenutno še teče postopek odkupa zemljišč od solastnikov članov Agrarne skupnosti Rateče. Trije člani Agrarne skupnosti Rateče so avstralski državljani, vsi trije na ponudbo niso odgovorili, zato poteka postopek konzularnega vročanja. Štirje člani Agrarne skupnosti Rateče se s prodajo ne strinjajo, zato se bo začel postopek razlastitve po ZNCP.

Za dokončno ureditev zemljiškega stanja, urejanja prostora in upravljanja z bodočim NC Planica je bil sprejet ZNCP, ki podrobneje ureja vse postopke odkupa zemljišč in razlastitve od leta 2010. Država je sklenila z Občino Kranjska Gora dve pogodbi o brezplačni odsvojitvi nepremičnine.

Za zagotovitev celovitosti in enakih možnosti vseh lastnikov ter možnosti graditve NC Planica so bila predvidena sredstva za odkup zemljišč za prvo fazo odkupa od leta 2007 do leta 2009 v vrednosti 2,9 milijona evrov, ki so bila zagotovljena v državnem proračunu na postavki Investicije v športno infrastrukturo. V drugi fazi je država realizirala odkup zemljišč v letih od 2010 do 2011 v znesku 0,4 milijona evrov. Država načrtuje, da bo skupno iz proračunskih sredstev porabila 3,5 milijona evrov za odkupe zemljišč do leta 2012.

1.10 Izvajanje postopkov obnovitvenih del za potrebe SP v poletih Planica 2010

V zgodovini razvoja smučarskih skokov in poletov na smučeh ima Planica od leta 1934 vodilno vlogo v svetu. Slovenija je prevzela organizacijo svetovnega prvenstva v poletih v letu 2010, zato je država sklenila, da se takoj pripravi ustrezna dokumentacija in izvedejo nujna investicijska dela na Goriškovi letalnici, saj brez teh posegov organizacija in izvedba SP v poletih Planica 2010 ne bi bila možna. Dela so bila izvedena konec leta 2009 in v letu 2010, pri čemer je bilo iz državnega proračuna izplačano 3,5 milijona evrov. Ministrstvo je izvedlo postopke javnega naročanja po Zakonu o javnem naročanju²¹ (v nadaljevanju: ZJN-2) za obnovo Goriške letalnice v znesku 1,5 milijona evrov, za posodobitve žičnice v znesku 1,7 milijona evrov ter za druga potrebna obnovitvena dela v znesku 0,3 milijona evrov. Obnovitev Goriške letalnice je bila v skladu z zahtevo mednarodne organizacije FIS²² pogoj za varno izvedbo SP v poletih Planica 2010. V letu 2009 so bile pripravljene strokovne osnove za objavo javnega naročila za izvedbo del. Obnovitvena dela so bila realizirana konec leta 2009 in v prvem trimesečju leta 2010, sredi marca 2010 pa je bilo organizirano SP v poletih Planica 2010. Dela so bila dejansko končana konec oktobra 2010, ko so izvajalci naknadno odpravili vse pomanjkljivosti in napake ter ko so bila zaključena naknadno ugotovljena potrebna dela na objektu (več v točki 2.2.2).

1.11 Izvajanje postopkov izgradnje NC Planica

Skupno je načrtovano, da bo v izgradnjo NC Planica vloženo za vse tri aktivnosti 44,2 milijona evrov, pri čemer je v okviru tretje aktivnosti predvidenih 37,3 milijona evrov sredstev (tabela 1 in priloga 1). Izgradnja NC Planica v okviru tretje aktivnosti je razdeljena na dve funkcionalno zaključeni fazi:

- Center za smučarske skoke in polete,
- Center za smučarske teke (v nadaljevanju: CST Planica).

V letu 2009 je bila ustanovljena delovna skupina, ki je pripravila strokovne podlage za celovit projekt izgradnje NC Planica, ki predstavlja obe navedeni fazi izgradnje. Izdelan je bil projektni dokument DIIP in izveden javni, projektni, odprti, anonimni, enostopenjski, arhitekturni in krajinsko urbanistični natečaj za izbiro celostne podobe NC Planica z objekti in napravami. Po postopku s pogajanjem brez predhodne objave je bila sklenjena tripartitna pogodba, kjer so navedene obveznosti avtorjev za pripravo celotne projektne dokumentacije na NC Planica in določen terminski načrt za izdelavo projektne dokumentacije.

Zavod Planica je v letu 2010 pristopil k pripravi investicijske dokumentacije in k pridobitvi potrditve projekta NC Planica pri organu upravljanja (SVLR). Potrjevanje projekta se je zavleklo zaradi dolgotrajnega postopka pridobivanja okoljskega soglasja. Z odločbo o financiranju iz sredstev ESRR je bila zagotovljena finančna konstrukcija za financiranje postopkov izgradnje NC Planica.

Vodenje izgradnje NC Planica poteka na segmentu dela investicije z gradbenimi in okoljskimi dovoljenji/soglasji in predpisi ter segmentu dela investicije, ki poteka z javnimi naročili po ZJN-2. Kot dokazilo o pravici države, da gradi na zemljišču v Planici, se štejejo sklenjene in notarsko overjene

²¹ Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11.

²² Fédération Internationale De Ski.

pogodbe z lastniki nepremičnin o urejenem odkupu zemljišč²³. Izvedbena dela na Bloudkovi velikanki so se pričela z zamudo zaradi zahtevka za revizijo, ki ga je eden od ponudnikov vložil na Državno revizijsko komisijo za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (v nadaljevanju: Državna revizijska komisija) glede postopka javnega naročanja, a je vlagatelj zahtevke kasneje umaknil. Zaradi teh zamud je bila gradbena in finančna realizacija del v letu 2011 manjša od predvidene, prav tako se je izgradnja namesto poleti pričela šele septembra 2011, ko so se poslabšali vremenski pogoji za delo na gradbišču.

V letu 2011 je zavod Planica pričel z deli na SC Planica (izdelava projektne dokumentacije, dela na Bloudkovi velikanki s spremljevalnimi objekti v SC Planica, izvedba nadzora, dobava razne opreme kot npr. dobava in montaža plastike na Bloudkovo velikanko, teptalec za sneg, snežni topovi idr.), porabljenih je bilo 3,9 milijona evrov. Dela na SC Planica in CST Planica²⁴ bodo predvidoma zaključena do prvega trimesečja leta 2014, pri čemer ministrstvo načrtuje, da bo porabilo 21,1 milijona evrov sredstev ESRR za SC Planica, ki so namenjena za smučarske skoke in polete, in 15,2 milijona evrov sredstev ESRR za CST Planica, kjer bodo organizirani teki na smučeh. Zavod Planica ne predvideva kakšnih podražitev izgradnje, saj poteka sproten strokovni in finančni gradbeni nadzor izbranega nadzornika del²⁵ ter zavoda Planica in ministrstva kot naročnika izgradnje NC Planica.

Izgradnja Bloudkove velikanke s spremljevalnimi objekti v skladu z novim terminskim načrtom in aneksom k pogodbi je bila podaljšana do konca septembra 2012, ko naj bi bile odpravljene vse pomanjkljivosti na objektu za pridobitev uporabnega dovoljenja in so načrtovani prvi poskusni skoki na Bloudkovi velikanki. Ker gre za sredstva ESRR, aneksi izvajalcev s podražitvami niso priznani, saj je sklenjena pogodba za izgradnjo med naročnikom in izvajalcem na ključ, razen za izkop zemljine, kjer gre obračun po dejansko izkopanih količinah in po stalnih cenah, kar preveri in potrdi gradbeni nadzornik. Ministrstvo in zavod Planica sproti spremljata dela v SC Planica.

1.12 Realizacija izgradnje NC Planica od leta 2007 do leta 2011

Od leta 2007 do vključno leta 2011 je bilo izplačano 11,6 milijona evra iz državnega proračuna in iz sredstev ESRR. V obdobju od leta 2012 do leta 2013 je načrtovan znesek 32,6 milijona evrov iz sredstev ESRR za SC Planica in CST Planica. Doslej so bila izplačana sredstva za vse tri faze izgradnje NC Planica v znesku 11,6 milijona evrov ali 26,2 odstotka od vseh predvidenih sredstev v znesku 44,2 milijona evrov. V načrtu je bilo prvotno predvideno, da bi bila izgradnja NC Planica končana do konca leta 2013.

Zaradi zapletov pri odkupu zemljišč od lastnikov v Planici, zamud pri pridobivanju okoljskih soglasij in dovoljenj ter drugih zamud (npr. pritožbe ponudnikov na Državno revizijsko komisijo), obstaja tveganje, da bo izgradnja NC Planica končana kasneje, kot je bilo načrtovano. Zavod Planica ocenjuje, da bo CST Planica zgrajen do konca prvega trimesečja leta 2014.

²³ Določilo 56. člena Zakona o graditvi objektov, Uradni list RS, št. 102/04-UPB1 (14/05-popr.), 126/07, 108/09.

²⁴ Podpisana pogodba o sofinanciranju št. 3330-12-299000 v okviru Operativnega programa krepitve regionalnih razvojnih potencialov 2007–2012 za projekt Nordijski center Planica – 2. faza z dne 22. 8. 2012 med posredniškim telesom MIZKŠ in končnim uporabnikom zavod Planica.

²⁵ Proctor, d. o. o, Grosuplje.

Pri izgradnji NC Planica so bile od leta 2007 do leta 2011 izvedene predvidene aktivnosti pri izdelavi projektne dokumentacije in izvedbi arhitekturnega natečaja, ureditvenega načrta, aktivnosti pri pridobivanju soglasij za naravno in kulturno dediščino pri pristojnih inštitucijah, aktivnosti pri pridobivanju soglasij glede presoje vpliva na okolje, izvedbi razpisov javnih naročil za opremo in izgradnjo SC Planica v letu 2011, za kar je bilo od leta 2007 do leta 2011 izplačano 0,9 milijona evrov.

V letu 2011 so bila izvedena dela na Bloudkovi velikanki. Na podlagi zahtevkov za obnovo Bloudkove velikanke in za dobavljeno opremo v letu 2011 so bila izplačana sredstva v znesku 3.905.852 evrov.

2. UGOTOVITVE

2.1 Pravilnost postopkov odkupa zemljišč za izgradnjo NC Planica

Vlada je 12. 10. 2006 sprejela resolucijo, v kateri je v predstavitvi projektov za doseganje ciljev prve razvojne prioritete strategije razvoja Slovenije: "Konkurenčno gospodarstvo in hitrejša rast" uvrstila tudi projekt NC Planica.

Prvo fazo izvedbe te investicije je predstavljal odkup zemljišč, za kar so bila zagotovljena sredstva v proračunu Republike Slovenije za leto 2008²⁶, in sicer na proračunski postavki 2220 – Investicije v športno infrastrukturo, konto 4206 – Nakup zemljišč in naravnih bogastev. Nakup zemljišč za drugo fazo odkupa zemljišč določa ZNCP, v katerem je tudi prvič definiran sam pojem NC Planica in njegovo območje. Z ZNCP se je opredelil javni interes za izgradnjo in upravljanje NC Planica ter kot posledica tega postopek pridobivanja nepremičnin, potrebnih za izgradnjo NC Planica. ZNCP v 16. členu tudi predvideva razlastitveni postopek, če se ne bi bilo mogoče sporazumeti glede odkupa nepremičnin znotraj ožjega območja NC Planica.

Ministrstvo je 4. 3. 2008 izdalo sklep, s katerim je potrdilo DIIP Zemljišče za izgradnjo NC Planica²⁷, ki je bil podlaga za odkup nepremičnin od lastnikov zemljišč. V DIIP Zemljišče za izgradnjo NC Planica so bile za odkup opredeljene parcele in površina, ki jih je bilo treba odkupiti, razmejitev med območjem v ureditvenem načrtu in izven ureditvenega načrta ter vrednost odkupa.

Vse nepremičnine sta ocenila sodna cenilca v ločenih cenilnih elaboratih²⁸. Izmere nepremičnin v cenilnih elaboratih so bile podane na podlagi izmer iz zemljiške knjige. Odkupna cena je bila za vse lastnike nepremičnin enaka, in sicer 18 evrov za kvadratni meter v območju ureditvenega načrta in od 0,25 do 2,5 evra za kvadratni meter izven ureditvenega načrta; cena je bila odvisna od namenske rabe zemljišča. Ministrstvo je z odvetnikom sklenilo pogodbo za pravno svetovanje pri projektu NC Planica.

²⁶ Sklep vlade št. 47800-2/2008/15 z dne 27. 3. 2008 s katerim je sprejela 1. dopolnitev Letnega načrta pridobivanja nepremičnega premoženja države za leto 2008. V dopolnitev so bile vključene parcele za izgradnjo NC Planica.

²⁷ Februarja 2008 ga je izdelala družba E.V. B. posredovanje, svetovanje in raziskovanje, d. o. o., Maribor.

²⁸ Strokovne podlage za izdelavo cenitev Nordijski center Planica, št. 91-OZ-2007 z dne 17. 6. 2007 in cenilni elaborat Vrednost gozda in kmetijskih zemljišč z dne 17. 6. 2007.

2.1.1 Porabljena sredstva za odkup zemljišč

Tabela 3: Pregled porabljenih sredstev za odkup zemljišč od leta 2007 do leta 2011 in načrt izdatkov za odkup do leta 2013

					v evrih
Zap. št.	Aktivnost	Realizirani izdatki od leta 2007 do leta 2011	Načrtovani izdatki 2012	Načrtovani izdatki 2013	Skupaj
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6) = (3+4+5)
1.	Odkup zemljišč				
1.1	Odkup zemljišč – prva faza	2.861.833	0	0	2.861.833
1.2	Odkup zemljišč – druga faza	390.347	200.000	0	590.347
Skupaj aktivnost 1		3.252.180	200.000	0	3.452.180

Vir: ministrstvo.

Od leta 2007 do leta 2011 je bilo iz državnega proračuna za prvo in drugo fazo odkupov zemljišč porabljenih 3.252.180 evrov, načrtovano pa je, da se v letu 2012 porabi še 200.000 evrov za odkupe preostalih zemljišč (tabela 3).

2.1.2 Prva faza odkupa zemljišč

Ministrstvo je za prvo fazo odkupa zemljišč v obdobju od leta 2007 do leta 2011 izplačalo 2.861.833 evrov²⁹ proračunskih sredstev.

V letu 2007 je pridobivanje zemljišč potekalo v treh delih:

1. brezplačna pridobitev nepremičnin od Občine Kranjska Gora,
2. odkup nepremičnin od individualnih lastnikov zemljišč in
3. odkup nepremičnin od solastnikov zemljišč članov Agrarne skupnosti Rateče.

Vsem lastnikom zemljišč je ministrstvo 20. 6. 2007 predstavilo idejno zasnovo izgradnje NC Planica ter ponudbo za odkup zemljišč na podlagi izdelanih cenilnih elaboratov. Ministrstvo je 28. 6. 2007 z dopisom pozvalo vse lastnike, da do 14. 7. 2007 podajo pisna stališča do ponujene cene in namero o možnostih odkupa. Vsi posamezni lastniki parcel so se strinjali s prodajo, prav tako Občina Kranjska Gora z brezplačnim prenosom nepremičnine na državo. Tudi večina solastnikov članov Agrarne skupnosti Rateče se je strinjala s prodajo, nekaj jih ni hotelo prodati svojega deleža, nekateri pa zaradi neurejenih dediščinskih razmerij ali drugih okoliščin niso mogli prodati zemljišča.

²⁹ Nakup zemljišč 2.716.195 evrov, davek na nepremičnine 54.466 evrov, notarske in odvetniške storitve 83.968 evrov, za ureditev in parcelacijo mej 7.204 evre.

2.1.2.1 Brezplačna odsvojitve nepremičnin Občine Kranjska Gora

Posamezna zemljišča, ki so bila v lasti Občine Kranjska Gora, so bila znotraj ureditvenega območja po Ureditvenem načrtu Planica R/R1³⁰. Pridobitev teh nepremičnin je bila nujna za celotno izvedbo projekta NC Planica.

Pravno podlago za sklenitev pogodbe o brezplačni odsvojitvi nepremičnin v lasti Občine Kranjska gora so poleg resolucije predstavljali tudi 18. člen Zakona o stvarnem premoženju države, pokrajin in občin³¹ (v nadaljevanju: ZSPDPO).

Občinski svet Občine Kranjska Gora je 16. 6. 2008 sprejel sklep, da Občina Kranjska Gora v skladu s 23. členom ZSPDPO, v javnem interesu, brezplačno odsvoji v last Republike Slovenije zemljišče s parcelno št. 1417/6, k. o. Rateče, in tiste dele zemljišč s parcelno št. 1417/9, 1417/13, 1346/74, 1346/75 in 1346/77, vse k. o. Rateče, ki so znotraj ureditvenega območja po Ureditvenem načrtu Planica R/R1.

Skupna vrednost brezplačno pridobljenih zemljišč je na podlagi cenilnega elaborata Vrednost gozda in kmetijskih zemljišč sodnega cenilca in izvedenca za gozdarstvo in kmetijstvo z dne 17. 6. 2007 za parcele št. 1346/74, 1346/75, 1346/77 in 1417/6 znašala 710.919 evrov.

Vlada je 19. 11. 2009 sprejela sklep, da Republika Slovenija sklene pogodbo o brezplačni odsvojitvi nepremičnin, na podlagi tega pa Občina Kranjska Gora v korist Republike Slovenije brezplačno odsvoji nepremičnine: parcele št. 1346/74, 1346/75, 1346/77, 1417/6, vse k. o. Rateče, ki so bile znotraj Ureditvenega območja R/R1 po Ureditvenem načrtu Planica R/R1, k. o. Rateče. Za podpis pogodbe je vlada s tem sklepom pooblastila ministra za šolstvo in šport.

Ministrstvo je z Občino Kranjska Gora 20. 11. 2009 sklenilo pogodbo o brezplačni odsvojitvi nepremičnin, s katero je Občina Kranjska Gora izročila Republiki Sloveniji nepremičnine:

- parcela št. 1346/74, neplodno, 21.342 kvadratnih metrov,
- parcela št. 1346/75, neplodno, 16.294 kvadratnih metrov,
- parcela št. 1346/77, neplodno, 7.597 kvadratnih metrov,
- parcela št. 1417/6, neplodno 859 kvadratnih metrov, vse k. o. Rateče.

Za zemljišče parcelna št. 1417/9, k. o. Rateče sta ministrstvo in zavod Planica naročila parcelacijo. Po izvršeni odmeri je Geodetska uprava Republike Slovenije, Območna geodetska uprava Kranj, Geodetska pisarna Jesenice (v nadaljevanju: geodetska uprava) izdala sklep in odločbo in nato še obvestilo. Na podlagi navedenih dokumentov se je zemljišče s parcelno št. 1417/9, k. o. Rateče, delilo v dve novi parceli, in sicer na parcelo št. 1417/28, pot v izmeri 5.676 kvadratnih metrov, in na parcelo št. 1417/29, pot v izmeri 974 kvadratnih metrov, obe k. o. Rateče.

Ministrstvo je z Občino Kranjska Gora 22. 9. 2010 sklenilo tudi pogodbo o brezplačni odsvojitvi nepremičnine za nepremičnino parcela št. 1417/29, pot v izmeri 974 kvadratnih metrov, k. o. Rateče, ki je znotraj ureditvenega območja po Ureditvenem načrtu Planica R/R1.

³⁰ Uradni vestnik Gorenjske, št. 28/01.

³¹ Uradni list RS, št. 14/07.

Ker sta bili obe pogodbi sklenjeni zaradi uresničevanja javnega interesa, pri čemer je šlo za brezplačen prenos nepremičnine, za obe pogodbi na podlagi drugega odstavka 3. člena Zakona o davku na promet nepremičnin³² ni bilo treba plačati davka na promet nepremičnin ter taks in drugih javnih dajatev.

Iz zemljiškoknjižnih izpiskov z dne 18. 1. 2012 je razvidno, da je Republika Slovenija lastnica zemljišč s parcelnimi št. 1346/74, 1346/75, 1346/77, 1417/6 in 1417/29, vse k. o. Rateče.

2.1.2.2 Odkup nepremičnin od individualnih lastnikov zemljišč

Ministrstvo je 15. 4. 2008 podpisalo kupoprodajne pogodbe s šestimi posameznimi lastniki zemljišč v vrednosti 962.465 evrov za 97.374 kvadratnih metrov zemljišč³³ (tabela 4).

Tabela 4: Odkup nepremičnin od posameznih lastnikov zemljišč

Zap. št.	Številka pogodbe	Znesek pogodbe v evrih	Parcela št.	Ureditveno območje	
				Ožje (kvadratni metri)	Širše (kvadratni metri)
1.	3311-08-633147	92.340	1346/66	3.902	
			1346/38	1.228	
2.	3311-08-633142	38.376	1346/70	859	
			1346/71	1.273	
3.	3311-08-633143	111.762	1346/65	3.260	
			1346/64	1.728	
			1346/36	84	9.852
			1346/73	316	
4.	3311-08-633144	267.237	1346/69	9.563	
			1346/34	4.551	8.790
5.	3311-08-633145	98.338	1346/67	3.871	
			1346/72	67	
			1346/37	397	13.539
6.	3311-08-633146	354.411	1346/68	16.451	
			1346/35	1.929	15.714
Skupaj		962.464		49.479	47.895

Vira: zavod Planica in ministrstvo.

³² Uradni list RS, št. 117/06.

³³ 49.479 kvadratnih metrov v ožjem ureditvenem območju in 47.895 kvadratnih metrov v širšem ureditvenem območju.

Geodetska uprava je izdala odločbo, s katero je bilo v postopku parcelacije – združitve parcel ukinjeno 14 parcel in sta nastali dve novi parceli. V postopku parcelacije je geodetska uprava izdala tudi sklep in odločbo, s katero je bila ukinjena ena parcela in so nastale tri parcele.

Iz zemljiškoknjižnih izpiskov z dne 2. 2. 2012 je razvidno, da je Republika Slovenija lastnica zemljišč parcelna št. 1346/80, 1346/81 in 1346/82, vse k. o. Rateče (vse novonastale parcele).

2.1.2.3 Darilna pogodba

Ministrstvo je 2. 2. 2010 podpisalo darilno pogodbo z lastnicama parcele št. 1346/76³⁴. Iz zemljiškoknjižnega izpiska z dne 27. 2. 2012 je razvidno, da je Republika Slovenija vpisana kot lastnica te parcele.

2.1.2.4 Odkup nepremičnin od solastnikov zemljišč članov Agrarne skupnosti Rateče

Iz tabele 5 je mogoče ugotoviti, da so bila na podlagi DIIP Zemljišče za izgradnjo NC Planica za odkup določena tudi zemljišča v lasti članov Agrarne skupnosti Rateče (v nadaljevanju: solastniki) v skupni površini 181.409 kvadratnih metrov, vrednost odkupa pa je bila 1.857.514 evrov.

Tabela 5: Predviden odkup zemljišč od solastnikov po DIIP Zemljišče za NC Planica

Parcela št.	Celotno zemljišče		Odkup države v ureditvenem območju				Odkup države izven ureditvenega območja			Vrednost za odkup	Skupna površina
	Raba	Površina	Površina	Ocenjena vrednost	v evrih na kvadratni meter	v evrih	Površina	Ocenjena vrednost	v evrih	v evrih	v kvadratnih metrih
	Vrsta	Razred	v kvadratnih metrih	v kvadratnih metrih			v kvadratnih metrih	v kvadratnih metrih			
1316/1	pašnik	3	104.184	1.000	18	18.000	6.000	0,75	4.500	22.500	7.000
1326/0	gozd	3	5.809	1.000	18	18.000	4.809	1,50	7.214	25.214	5.809
1327/1	neplošno	0	921.040	97.600	18	1.756.800	70.000	0,50	35.000	1.791.800	167.600
1346/62	gozd	5	11.876	1.000	18	18.000	0	0	0	18.000	1.000
Skupaj			1.042.909	100.600		1.810.800	80.809		46.714	1.857.514	181.409

Vira: DIIP Zemljišče za izgradnjo NC Planica, ministrstvo.

Iz zemljiškoknjižnega izpiska na dan 14. 7. 2008 izhaja, da je bilo 134 solastnikov. Dne 9. 9. 2008 je ministrstvo podpisalo kupoprodajne pogodbe s 102 solastnikoma. Ob overitvi kupoprodajnih pogodb je bila plačana tudi kupnina v znesku 1.753.730 evrov, in sicer v letu 2008 za 91 solastnikov 1.647.494 evrov in v letu 2009 za 11 solastnikov 106.236 evrov.

³⁴ Gozdno zemljišče v izmeri 2.037 kvadratnih metrov in pozidano zemljišče v izmeri 3.955 kvadratnih metrov.

Ministrstvo je v letih 2008 in 2009 dejansko odkupilo 174.625 kvadratnih metrov zemljišč za izgradnjo NC Planica od solastnikov (tabela 6).

Tabela 6: Realiziran odkup zemljišč od solastnikov v letih 2008 in 2009

Parcela št.	Celotna parcela v kvadratnih metrih	Odkupljeno v kvadratnih metrih	V odstotkih
1327/1	921.040	162.762	17,7
1326	5.809	4.597	79,1
1316/1	104.184	7.000	6,7
1346/62	11.876	266	2,2
Skupaj	1.042.909	174.625	16,7

Vir: ministrstvo.

Pojasnilo ministrstva

Ministrstvo je januarja 2009 ustanovilo delovno skupino³⁵, katere naloga je bila priprava programa in ustrezne dokumentacije za izvedbo projekta NC Planica³⁶. Delovna skupina je pri svojem delu ugotovila, da je v kupoprodajnih pogodbah z dne 9. 9. 2008, sklenjenih s solastniki, zadnji odstavek 11. člena zapisan tako³⁷, da onemogoča kakršne koli aktivnosti v območju ureditvenega načrta, in torej ne bi bil mogoč noben investicijski poseg. Ministrstvo je zato pozvalo odvetnika, da pripravi anekse h kupoprodajnim pogodbam s spremembo 11. člena in tudi pridobi vse podpise pogodbenikov, vključno z overitvami. Dne 22. 6. 2009 so bili podpisani vsi potrebni aneksi št. 1 k kupoprodajnim pogodbam.³⁸

17. 4. 2009 je ministrstvo posredovalo Državnemu pravobranilstvu Republike Slovenije (v nadaljevanju: državno pravobranilstvo) vso dokumentacijo, da je državno pravobranilstvo lahko izpeljalo postopek vpisa v zemljiško knjigo.

Ministrstvo je po prejemu sklepov Okrajnega sodišča na Jesenicah v zvezi z vpisi pridobitve lastninske pravice Republike Slovenije na zemljiščih v Planici ugotovilo, da se posamezni deleži na parcelah, ki so bili predmet odkupa na podlagi kupoprodajnih pogodb, v štirih primerih ne skladajo s kupoprodajnimi pogodbami. 18. 8. 2010 je zato od odvetnika zahtevalo, da posreduje ustrezne listine za štiri kupoprodajne pogodbe, s katerimi bo Republiki Sloveniji omogočen korekten vpis lastninske pravice na zemljiščih v Planici, v skladu z dejanskim stanjem in za kar je bila dejansko plačana kupnina.

³⁵ Delovna skupina je bila sestavljena iz osmih članov, in sicer trije predstavniki ministrstva, trije predstavniki Smučarske zveze Slovenije, en predstavnik OK Planica in en predstavnik Razvojnega centra Radovljica.

³⁶ Naloge te delovne skupine so bile: priprava strokovnih programskih izhodišč NC Planica, priprava strokovnih izhodišč za investicijsko dokumentacijo, za projektno dokumentacijo in za prijavo projekta za sredstva ESRR.

³⁷ Kupec se zavezuje, da ne bo izvajal nobenih aktivnosti v zvezi s spremembo namembnosti ureditvenega načrta na področju parcel, ki so predmet pogodbe, drugače lahko prodajalec zahteva odškodnino v skladu z zakonom.

³⁸ Besedilo četrtega odstavka 11. člena kupoprodajne pogodbe se z aneksom št. 1 glasi: " Kupec se zavezuje, da ne bo izvajal nobenih aktivnosti v zvezi s spremembo namembnosti Ureditvenega načrta (v nadaljevanju: UN) na področju parcel, ki so predmet pogodbe, izven že načrtovanih ureditev, gradenj in dejavnosti opredeljenih v veljavnem UN, v nasprotnem primeru lahko prodajalec zahteva odškodnino v skladu z zakonom."

Pogodbene stranke so z aneksi št. 2 uskladile pravičen solastniški delež v zemljiškoknjižnem dovolilu glede na dejansko prodano površino nepremičnin. Iz zemljiškoknjižnih izpiskov z dne 27. 2. 2012 je razvidno, da je Republika Slovenija postala solastnica parcel št. 1327/1, 1326, 1316/1, 1346/62, k. o. Rateče.

Ker niso bili odkupljeni deleži od vseh solastnikov, ni bilo mogoče razdeliti solastniškega premoženja v naravi, saj bi za razdelitev parcele morali pridobiti soglasje vseh solastnikov, kar pa tudi teoretično ni bilo mogoče izpeljati, zato je bil sprejet ZNCP in na tej pravni podlagi se je lahko začela druga faza odkupa zemljišč za NC Planica.

2.1.3 Druga faza odkupa zemljišč

V 6. členu ZNCP je določeno, da zavod Planica upravlja z vsemi nepremičninami in premoženji na območju NC Planica, ki so v lasti ali uporabi Republike Slovenije, ter pravicami intelektualne lastnine v imenu in za račun Republike Slovenije.

Ministrstvo je 4. 4. 2011 s sklepom o prenosu investicije v upravljanje in s sklepom o popravku sklepa o prenosu investicije v upravljanje preneslo zavodu Planica v upravljanje zemljišča in objekte, ki so bili predmet investicije v NC Planica in so v zemljiški knjigi predstavljali zemljišča in deleže zemljišč na ožjem območju NC Planica s pripadajočimi objekti na teh zemljiščih, vključno s sedežnico Čaplja, letalnico s spremljajočimi objekti, ter obstoječe skakalnice na teh zemljiščih. Ministrstvo je preneslo deleže Republike Slovenije na naslednjih zemljiščih: parcelna št. 1326 v deležu 80632/102600, parcelna št. 1327/1 v deležu 162762/921040, parcelna št. 1316/1 v deležu 7000/104184, parcelna št. 1346/62 v deležu 266/11876, parcelna št. 1318/2 v deležu 88/100, parcelna št. 1302/3 v deležu 88/100 ter parcelna št. 1302/4 v deležu 88/100, vse k. o. Rateče.

Prav tako so bile v upravljanje prenesene celotne nepremičnine: parcela št. 1346/74, parcela št. 1346/75, parcela št. 1346/77, parcela št. 1417/6, parcela št. 1346/76, parcela št. 1346/80, parcela št. 1346/81, parcela št. 1346/82, parcela št. 1325, parcela št. 1417/29, vse k. o. Rateče. V sklepu ministrstva je pod točko II. navedena tudi skupna nabavna vrednost nepremičnin z vsemi objekti v znesku 6.549.544 evrov.

Pojasnilo zavoda Planica

Ministrstvo v omenjenem sklepu ni ovrednotilo zemljišč, ki jih je pridobilo brezplačno, zato je zavod Planica naročil izvedbo cenitev. O tem je zavod Planica 17. 2. 2012 obvestil Ministrstvo za finance. Zavod Planica je na podlagi cenitve v knjigovodskih evidencah ovrednotil brezplačno prenesena osnovna sredstva v znesku 812.617 evrov na dan 31. 12. 2011 (tabela 2).

V letih 2008 in 2009 je Republika Slovenija že odkupila 174.625 kvadratnih metrov zemljišč za izgradnjo NC Planica, ki jih je prenesla v upravljanje zavodu Planica. Zavod Planica pa je moral v drugi fazi odkupiti še 46.414 kvadratnih metrov zemljišč od solastnikov, ki ob zbiranju ponudb v letih 2008 in 2009 zaradi različnih vzrokov (dedni postopki, poslovni razlogi posameznikov) niso bili pripravljeni na odkup. Zavod Planica je 17. 2. 2011 pripravil DIIP – Zemljišče za izgradnjo NC Planica, ki ga je odbor za izgradnjo NC Planica potrdil s sklepom 14. 3. 2011. Za pripravo tega dokumenta je bila izdelana revalorizacija vrednosti zemljišč na osnovi novih cenilnih elaboratov. S sklepom vlade je bila investicija za izgradnjo NC Planica – 2. faza uvrščena v načrt razvojnih programov 2011–2014 države. Ministrstvo je 10. 5. 2011 z zavodom Planica podpisalo pogodbo o financiranju odkupa zemljišč v NC Planica (v nadaljevanju: pogodba o financiranju). Na podlagi pogodbe o financiranju zavod Planica lahko pridobiva lastninsko pravico na manjkajočih deležih ožjega območja NC Planica ter služnostno pravico na širšem območju

NC Planica v imenu in za račun Republike Slovenije. Zavodu Planica na podlagi pogodbe o financiranju v letu 2011 pripada 400.000 evrov, v letu 2012 pa 200.000 evrov. V 6. členu pogodbe o financiranju so določeni vsi nujno potrebni stroški v zvezi s pridobivanjem stvarnih pravic, ki so predmet financiranja. Vlada je 1. 7. 2010 sprejela sklep o ustanovitvi medresorske delovne skupine³⁹ za projekt NC Planica, da bi bilo sodelovanje pristojnih državnih organov pri realizaciji projekta NC Planica učinkovitejše.

Zavod Planica je v letu 2011 nadaljeval odkup 46.414 kvadratnih metrov zemljišč od solastnikov, kot je razvidno iz tabele 7.

Tabela 7: Predviden odkup parcel od solastnikov v letu 2011 na podlagi DIIP

Parcela št.	Celotno zemljišče		Odkup države v ureditvenem območju				Odkup države izven ureditvenega območja			Vrednost za odkup	Skupna površina				
			Raba	Površina	Površina	Ocenjena vrednost	Površina	Ocenjena vrednost							
	Vrsta	Razred							v kvadratnih metrih			v kvadratnih metrih	v evrih na kvadratni meter v evrih	v kvadratnih metrih	v evrih na kvadratni meter v evrih
1316/1	pašnik	3	104.184	265	18	4.770	1.595	0,75	1.196	5.966	1.860				
1326/0	gozd	3	5.809	234	18	4.212	978	1,50	1.467	5.679	1.212				
1327/1	neplodno	0	921.040	24.661	18	443.898	18.610	0,50	9.305	453.203	43.271				
1346/62	gozd	5	11.876	71	18	1.278	0	0	0	1.278	71				
Skupaj			1.042.909	25.231		454.158	21.183		11.968	466.126	46.414				

Vira: DIIP za zemljišča od solastnikov in zavod Planica.

V juniju in juliju 2011 je zavod Planica poslal ponudbe za odkup zemljišč 64 solastnikom. K ponudbam je bil priložen obrazec Soglasje k ponudbi za odkup nepremičnine za potrebe NC Planica. Predlagan je bil odkup sorazmernega deleža zemljišča od posameznih solastnikov, ki še niso prodali zemljišča. Podlaga za ta odkup je bil ZNCP. Z nadaljnjimi odkupi naj bi se izenačili vsi solastniki s tistimi, ki so svoje deleže prodali v letih 2008 in 2009. Zavod Planica je med 4. 7. in 21. 11. 2011 prejel 52 pozitivnih odgovorov in sklenil 46 kupoprodajnih pogodb, ki so bile tudi že overjene. Kupnina za 46 kupoprodajnih pogodb je bila plačana v decembru 2011 v znesku 350.708 evrov⁴⁰. Pet podpisanih kupoprodajnih pogodb do konca leta 2011 še ni bilo notarsko overjenih, ena kupoprodajna pogodba pa je bila še v fazi podpisovanja. Iz tabele 8 je razvidno, da je zavod Planica v letu 2011 dejansko odkupil 34.927 kvadratnih metrov zemljišč od članov Agrarne skupnosti Rateče.

Pojasnilo zavoda Planica

V letu 2011 še niso bili končani vsi postopki pridobivanja nepremičnin od 13 solastnikov. Trije solastniki, ki živijo v Avstraliji, se na ponudbo v letu 2011 niso odzvali. Zavod Planica je zaradi tega izvedel vročanje prek Ministrstva za

³⁹ Naloga delovne skupine je medresorska koordinacija aktivnosti v povezavi s projektom NC Planica glede na področje pristojnosti institucije, ki jo zastopa posamezen član te skupine. Imenovanih je bilo 20 članov te skupine.

⁴⁰ V letu 2011 je zavod Planica izplačal še 19.639 evrov za drugo fazo odkupa zemljišč za odvetniške storitve, oceno zemljišč, cenitve zemljišč, overitve kupoprodajnih pogodb.

zunanje zadeve po konzularni pošti. Postopki v letu 2011 še niso bili končani. Štirim solastnikom je bila v skladu s četrtem odstavkom 14. člena ZNCP poslana druga ponudba⁴¹ v skladu s prej pridobljeno novo ceno. Postopek v letu 2011 še ni bil končan.

Tabela 8: Realiziran odkup zemljišč od solastnikov v letu 2011

Parcela št.	Celotna parcela v kvadratnih metrih	Odkupljeno v kvadratnih metrih	Odkupljeno v odstotkih
1327/1	921.040	32.557	3,5
1326	5.809	918	15,8
1316/1	104.184	1.400	1,3
1346/62	11.876	52	0,4
Skupaj	1.042.909	34.927	3,3

Vir: zavod Planica.

S šestimi solastniki, ki so člani Agrarne skupnosti Rateče, je bil postopek sporazumevanja za odkup nepremičnin v letu 2011 neuspešen, zato bo uveden razlastitveni postopek v skladu s 16. členom ZNCP (primerjati tabelo 9).

Tabela 9: Skupni seštevek po parcelah solastnikov, predvidenih za razlastitev do konca leta 2011

Parcela št.	Celotno zemljišče		Razlastitev v ureditvenem območju				Razlastitev izven ureditvenega območja			Vrednost za razlastitev	Skupna površina				
			Raba	Površina	Površina		Ocenjena vrednost	Površina	Ocenjena vrednost						
	Vrsta	Razred			v kvadratnih metrih	v kvadratnih metrih			v evrih na kvadratni meter	v evrih		v kvadratnih metrih	kvadratni meter	v evrih	v evrih
1316/1	pašnik	3	104.184	25	18	450	150	0,75	112	563	175				
1326/0	gozd	3	5.809	22	18	398	93	1,50	140	538	115				
1327/1	neplodno	0	921.040	2.321	18	41.778	1.752	0,50	876	42.654	4.073				
1346/62	gozd	5	11.876	8	18	144	0	0	0	144	8				
Skupaj			1.042.909	2.376		42.770	1.995		1.128	43.898	4.371				

Vir: zavod Planica.

Vlada je 8. 12. 2011 sprejela sklep, na podlagi katerega je pooblastila državno pravobranilstvo, da Republiko Slovenijo zastopa v upravnem postopku zaradi razlastitve lastnika ali solastnika nepremičnine znotraj ožjega območja NC Planica.

⁴¹ Ponudbe so bile poslane od 4. 10. do 4. 11. 2011.

Ker je zavod Planica izplačal kupnino za zemljišča⁴² decembra 2011, vpis lastništva Republike Slovenije v zemljiško knjigo do konca leta 2011 prek državnega pravobranilstva še ni bil izveden.

V ožjem območju NC Planica je zavod Planica izvedel potrebne odkupe zemljišč. Za širše območje NC Planica pa 15. člen ZNCP določa postopek sporazumevanja za pridobitev služnosti. Širše območje je območje omejene rabe za potrebe CST Planica.

Pridobitev trajne stvarne služnosti v javno korist na nepremičninah širšega območja za postavitev smučarskih tekaških prog, prometne in komunalne infrastrukture, interventnih poti ter začasnih ureditev za tekmovanja je v javno korist. Postopki za ureditev služnosti so podobni kot za odkup zemljišč. Tudi pri ureditvi služnosti je predvidena razlastitev. Postopek služnosti bo vodil zavod Planica s 165 lastniki zemljišč⁴³. Sredstva za ureditev služnosti so predvidena s projektom CST Planica.

Pojasnilo zavoda Planica

Postopki pridobitve služnosti se bodo predvidoma začeli, ko bo projekt in dodelitev sredstev za CST Planica potrdilo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, ki je projekt CST Planica z odločbo⁴⁴, kot organ upravljanja, sprejel in potrdil. Služnostna pravica na nepremičninah širšega območja NC Planica je namenjena za postavitev smučarskih tekaških prog, prometne in komunalne infrastrukture, interventnih poti ter začasnih ureditev za potrebe tekmovanj. Služnostna pravica se mora doseči s soglasjem lastnikov zemljišč ali pa z razlastitvijo, da ni kasnejših zapletov pri izvedbi projekta.

2.2 Pravilnost postopkov pri obnovitvenih delih za izvedbo SP v poletih Planica 2010

2.2.1 Poraba sredstev za obnovitvena dela za izvedbo SP v poletih Planica 2010

Tabela 10: Pregled porabljenih sredstev za obnovitvena dela za izvedbo SP v poletih Planica 2010

		v evrih
Zap. št.	Aktivnost	Realizirani izdatki v letih 2009 in 2010
2.	Obnovitvena dela	
2.1	Obnova letalnice	1.463.086
2.2	Izgradnja žičnice	1.669.020
2.3	Drugi izdatki	340.045
Skupaj aktivnost 2		3.472.151

Vir: ministrstvo.

⁴² Republika Slovenija je v letu 2011 dodatno odkupila še 34.927 kvadratnih metrov zemljišč (tabela 8).

⁴³ Ocena zavoda Planica se nanaša na znane podatke o lastnikih zemljišč na dan 31. 8. 2012.

⁴⁴ Odločba št. ESRR OP RR/3/3/5-TCPlanica/0 o dodelitvi sredstev za projekt CST Planica z dne 9. 7. 2012.

Za leto 2011 in 2012 sredstva niso bila načrtovana. V fazi obnovitvenih del za izvedbo SP v poletih Planica 2010 so bile v letih 2009 in 2010 sklenjene pogodbe za gradbena dela za obnovo Goriškove letalnice v vrednosti 1.463.086 evrov, za izgradnjo žičnice v vrednosti 1.669.020 evrov, za izgradnjo gozdne ceste v vrednosti 179.335 evrov in za izgradnjo transformatorske postaje v vrednosti 85.275 evrov, kar predstavlja skupaj 3.396.716 evrov ali 97,8 odstotka vseh izdatkov za drugo fazo obnovitvenih del.

2.2.2 Izgradnja opornega zidu in investicijska dela na Goriškovi letalnici NC Planica

Na osnovi javnega razpisa za oddajo javnega naročila, ki je bil objavljen na portalu javnih naročil 30. 4. 2009, in obvestila o izbiri ponudnika z dne 17. 8. 2009 je bil za izvajalca izbran Komin Inženiring, d. o. o., Ljubljana (v nadaljevanju: izvajalec Komin). 1. 9. 2009 sta ministrstvo kot naročnik in izbrani izvajalec Komin za obnovo letalnice v Planici podpisala pogodbo v vrednosti 1.110.383 evrov z vključenim DDV. V skladu s 1. členom pogodbe je bil izvajalec Komin dolžan izvesti pogodbeni dela po načelu "fiksni cen po enoti in dejanskih količinah". Navedena dela se je izvajalec Komin zavezal izvesti v skladu s projektno dokumentacijo PZI in svojo ponudbo z dne 10. 6. 2009 ter v skladu z razpisnimi pogoji naročnika.

V pogodbeni vrednosti 1.110.383 evrov so bili po 5. členu pogodbe zajeti vsi stroški za izvedbo dogovorjenih del, predvidenih s projektno dokumentacijo (PGD, PZI), pa tudi dela, ki s projektno dokumentacijo niso predvidena, a so predpisana z veljavnimi predpisi, soglasji in pravili stroke, ali če so potrebna za zagotovitev varnosti in stabilnosti objekta. K pogodbi so bili naknadno sklenjeni aneksi.

Aneks št. 1 je bil sklenjen, s katerim je ministrstvo dalo soglasje k zamenjavi podizvajalcev.

Aneks št. 2 je bil sklenjen v vrednosti 176.155 evrov z vključenim DDV za izvedbo zabijanja traverz, sanacije zemeljskega plazu na levi strani doskočišča, odvodnjavanja, rušenja tribune pred servisnim objektom Kavka, zamenjave oken in sanacije ležišč sodniškega stolpa.

Aneks št. 3 v vrednosti 120.788 evrov z vključenim DDV je bil sklenjen za izvedbo ključavničarskih del – povezava tirnic, dodatnega zavetrovanja na zaletišču, dodatnih ojačitev na sodniškem stolpu in dodatnih tesarskih del na sodniškem stolpu.

Na podlagi sklenjenih aneksov in upoštevajoč vrednost del po osnovni pogodbi je nova skupna vrednost pogodbenih del znašala 1.407.326 evrov z DDV, kar je 26,7 odstotka vrednosti po osnovni pogodbi (tabela 11).

Tabela 11: Izplačila izvajalcu Komin po pogodbi in aneksih

v evrih	
Pogodba/aneks	Znesek
Osnovna pogodba	1.110.383
Aneks št. 2	176.155
Aneks št. 3	120.788
Skupaj	1.407.326

Vir: podatki ministrstva.

Pogodbeni stranki sta v pogodbi opredelili izvedbo pogodbenih del po načelu "fiksni cen po enoti in dejanskih količinah", kar je podrobneje opredeljeno v 4. in 5. členu pogodbe, ki določata, da so cene fiksne do zapisniške primopredaje objekta naročniku in da so v navedeni pogodbeni vrednosti zajeti vsi stroški za izvedbo dogovorjenih del, predvidenih s projektno dokumentacijo (PGD, PZI), pa tudi dela, ki s projektno dokumentacijo niso predvidena, a so predpisana z veljavnimi predpisi, soglasji in pravili stroke, ali če so potrebna za zagotovitev varnosti in stabilnosti objekta. Opredeljeno pogodbeno načelo "fiksne cene po enoti in dejanskih količinah" dejansko pomeni, da je izključen morebitni vpliv sprememb nabavnih cen materiala in izvedenih del.

Obenem sta se pogodbeni stranki v 18. členu dogovorili, da se izvajalec zaveže izvesti tudi vsa morebitna poznejša dela, ki jih pisno naroči naročnik, pri čemer se poznejša in morebitna opuščena dela obračunajo po enotnih cenah iz ponudbenega predračuna, za postavke, ki niso zajete v ponudbenem predračunu, pa po cenah, izračunanih iz priloženih kalkulativnih osnov. Za ta dela pogodbeni stranki skleneta aneks k pogodbi.

Dela so potekala do 10. 3. 2010, ko so bila zaradi izvedbe tekme SP v poletih Planica 2010 prekinjena. Dela izvajalca Komin so se nadaljevala junija 2010 in končala šele oktobra 2010 zaradi dodatnih in zaključnih del. Ministrstvo je od izvajalca Komin prejelo predlog končne situacije po opravljenih delih. S predlagano končno situacijo je bilo ministrstvo seznanjeno, in tudi, da so bila zaradi nepredvidenih dodatnih del prekoračena s pogodbo in z aneksi zagotovljena sredstva v znesku 1.407.326 evrov z DDV za ocenjeni znesek 260.335 evrov, ki ga je zahteval izvajalec Komin zaradi večjega obsega opravljenih del. V oktobru 2010 je pooblaščen nadzornik DDC⁴⁵ ministrstvu predlagal rešitev, da bi opravili pogajanja za nekatera zaključna dela v skladu z 29. členom ZJN-2. Predlog za ministrstvo ni bil sprejemljiv, ker se ta člen uporablja za pogajanja z izvajalcem pred nastankom dogodka in ne po realizaciji del. Znesek za dodatna dela (260.335 evrov) pomeni skupaj z vrednostjo aneksov (skupaj oba aneksa 296.943 evrov) 50 odstotkov več od vrednosti izgradnje, ki je bila določena v osnovni pogodbi (v znesku 1.110.383 evrov).

Izvajalec Komin je pred Okrožnim sodiščem v Ljubljani sprožil gospodarski spor zaradi večjega obsega opravljenih del in je zahteval plačilo 260.335 evrov z zamudnimi obrestmi. Dne 22. 12. 2011 je potekala mediacija, kjer sta se stranki dogovorili za plačilo 226.000 evrov. Vlada je 23. 2. 2012 sprejela sklep, da soglašajo s sodno poravnavo, kot izhaja iz zapisnika o sodni poravnavi, sklenjeni pri Okrožnem sodišču v Ljubljani.

⁴⁵ DDC Družba za svetovanje in inženiring, d. o. o., Ljubljana.

Pojasnilo ministrstva

Ko je izvajalec Komin izvedel končni obračun opravljenih del (geodetski posnetek pred začetkom del in geodetski posnetek po zaključenih delih), je bilo ugotovljeno, da je imel ob razpisu slabe popise potrebnih del in da so bile dejanske količine vgrajenega materiala in opravljenih del večje, kot so bile v osnovnih popisih, določenih s pogodbo. Ker je pogodba vsebovala obračunsko načelo, je bil izvajalec upravičen izstaviti račun za večje količine. Nadzor DDC je potrjeval količine na podlagi ocene, dokončno pa je potrdil količine na podlagi geodetskih izmer. Dejansko je bil opravljen večji obseg del, pri tem pa za izplačilo dodatnega obsega del ni bilo osnove, saj niti izvajalec niti nadzornik nista še prej, npr. junija 2010 in ne šele oktobra 2010, ko so bila vsa dela že dokončno izvršena, obvestila ministrstvo, da pri izvedbi investicije prihaja do dodatnih del in s tem do prekoračitve zneska po pogodbi in aneksih zaradi nepredvidenih dodatnih del pri obnovi letalnice v Planici.

S sklenitvijo sodne poravnave naročnik sicer ni neposredno kršil določbe 29. člena ZJN-2, ker sodna poravnava predstavlja način rešitve sodnega spora in je oziroma bi morala biti posledica nesporne ugotovitve naročnika, da je tožbeni zahtevek izvajalca utemeljen, bodisi v delu bodisi v celoti. Naročnik pa je s tem, ko za potrebna dodatna dela ni sklenil aneksa, preden je izvajalec začel z deli, kršil določbo 50. člena Zakona o javnih financah⁴⁶ (v nadaljevanju: ZJF), ki določa, da neposredni uporabnik prevzema obveznosti s pisno pogodbo, ter 142. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije⁴⁷ (v nadaljevanju: pravilnik o izvrševanju proračuna), ki določa, da morajo neposredni uporabniki skleniti pogodbo pred začetkom opravljanja storitve ali nabave blage. Odgovornosti naročnika ne zmanjšuje dejstvo, da je šele potem, ko je izvajalec izstavil končno situacijo, ugotovil, da skupna vrednost gradnje z obema aneksoma presega dogovorjeno pogodbeno vrednost.

Glede dodatnih del tudi Posebne gradbene uzance⁴⁸ predvidevajo predhodno pisno naročilo naročnika, pa tudi sklenjena gradbena pogodba v 18. členu predvideva predhodno sklenitev aneksa za poznejša opravljena dela, česar pa naročnik ni naredil.

2.2.3 Izgradnja žičnice za izvedbo SP v poletih Planica 2010

2.2.3.1 Aneks k pogodbi za podaljšanje roka za dokončanje del

Na osnovi javnega razpisa, objavljenega na portalu javnih naročil 5. 3. 2009, in obvestila o izbiri ponudnika z dne 28. 4. 2009 je bil izbran za izvajalca SGP Tehnik, d. d., Škofja Loka (v nadaljevanju: izvajalec Tehnik) kot najugodnejši ponudnik za izgradnjo žičnice za potrebe izvedbe SP v poletih Planica 2010. Po pogodbi in aneksu, ki sta ju podpisala ministrstvo kot naročnik in Tehnik kot izvajalec 1. 7. in 23. 11. 2009, je bilo v 1. členu pogodbe določeno načelo "funkcionalni ključ v roke in ključ v roke".

Pogodbeni stranki sta v 3. členu pogodbe določili, da se izvajalec Tehnik zaveže z deli, ki so predmet pogodbe, pričeti takoj po podpisu pogodbe in uvedbi v delo ter jih končati do 15. 12. 2009, ko je bil predviden rok za tehnični pregled, in do 15. 1. 2010, ko je bil predviden rok za pridobitev uporabnega dovoljenja. Za rok dokončanja vseh del po pogodbi se je štel datum pridobitve uporabnega dovoljenja. Pogodba še določa, da se roki lahko spremenijo le zaradi višje sile, ki jo definirajo zakonska določila,

⁴⁶ Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 109/08, 49/09, 107/10.

⁴⁷ Uradni list RS, št. 50/07.

⁴⁸ Uradni list SFRJ, št. 18/77.

spremenjene roke pa mora potrditi naročnik. Izrecno je določeno, da vremenski pogoji ne morejo biti razlog za podaljšanje roka. Uporabno dovoljenje je bilo izdano 12. 3. 2010, dovoljenje za obratovanje pa 15. 3. 2010 zaradi izvedbe SP v poletih Planica sredi marca 2010, vendar je nato izvajalec Technik še vse do oktobra 2010 nadaljeval z odpravo napak in zaključnimi deli. Pogodbeni stranki s poznejšimi aneksi nista spremenili pogodbenih določb v zvezi z roki.

Obligacijski zakonik⁴⁹ (v nadaljevanju: OZ) v 649. členu gradbeno pogodbo opredeljuje kot podjemno pogodbo, s katero se izvajalec zavezuje, da po določenem načrtu v dogovorjenem roku zgradi določeno zgradbo na določenem zemljišču ali da na takem zemljišču oziroma na že obstoječem objektu izvede kakšna druga gradbena dela, naročnik pa se zavezuje, da mu bo za to plačal določeno ceno. Za tako pogodbo je določena obvezna pisna oblika.

OZ v 51. členu določa, da če je določena obvezna pisna oblika pogodbe, morajo biti v takšni obliki tudi vse njene poznejše spremembe ali dopolnitve. Po tretjem odstavku tega člena so sicer veljavne poznejše ustne dopolnitve o stranskih točkah, o katerih pogodba nič ne določa, če to ni v nasprotju z namenom, zaradi katerega je oblika predpisana. V četrtem odstavku tega člena je tudi določeno, da so veljavni tudi poznejši ustni dogovori, s katerimi se zmanjšujejo ali olajšujejo obveznosti ene ali druge stranke, če je posebna oblika predpisana samo v interesu pogodbenih strank.

Pisno obliko pogodb, s katerimi neposredni uporabnik prevzema obveznosti, določa tudi 50. člen ZJF. Država mora v pravnem prometu sklepati pravne posle v pisni obliki, kar omogoča dokazovanje obstoja pravnega posla, ugotavljanje volje in s tem vsebine obveznosti države, kar je pravna podlaga za nastalo obveznost. Samo na podlagi sklenjene pogodbe kot pisne listine je mogoče preverjati pravilnost in upravičenost izdatkov ter izvajati naknadno notranjo ali zunanjo revizijo zakonitosti, gospodarnosti in učinkovitosti poslovanja.

Ministrstvo in izvajalec Technik bi se pri izgradnji žičnice kot pogodbeni stranki morala dogovoriti za podaljšanje roka izvedbe vseh del s pisnim aneksom k pogodbi. Ker tega nista storila, izvajanje del po poteku pogodbenega roka formalno pomeni kršitev veljavnih pogodbenih določil.

2.2.3.2 Predložitev bančne garancije za dobro izvedbo del za čas podaljšanja roka izvedenih del

Bančno garancijo za kvalitetno in pravočasno izvršitev del je Nova ljubljanska banka, d. d., Ljubljana izdala v korist naročnika 9. 7. 2009 in je bila veljavna do 15. 2. 2010, kar je bilo v skladu z določbo 8.2. točke 8. člena pogodbe. Izvajalec garancije kljub nadaljevanju del ni podaljšal oziroma ni priskrbel nove veljavne bančne garancije, čeprav so se dela nadaljevala do konca oktobra 2010. Naročnik in izvajalec sta v zapisniku o končnem obračunu izvedenih del z dne 20. 10. 2010 sporazumno določila, da garancijski rok za izvedena dela prične teči od 11. 10. 2010 in da izvajalec izroči naročniku bančno garancijo za odpravo napak v garancijski dobi z veljavnostjo do 12. 10. 2020 v roku desetih dni od podpisa zapisnika. Zadnji obrok v končnem znesku 358.980 evrov je bil izplačan 15. 11. 2010, po končnem obračunu izvedenih del, kar pomeni, da je izvajalec v skladu z pogodbenim določilom iz 8.3 člena pogodbe pravočasno predložil bančno garancijo za odpravo napak v garancijskem roku, vendar pa v vmesnem obdobju od 15. 2. do 11. 10. 2010 dobra izvedba del ni bila zavarovana.

⁴⁹ Uradni list RS, št. 97/07-UPB1.

Obveznost predložitve podaljšane garancije za dobro izvedbo del je povezana z opustitvijo sklenitve aneksa k pogodbi o podalšanju roka izvedbe. Pogodbeni stranki nista sklenili aneksa, v katerem bi se dogovorili za podaljšanje roka, in nista določili novega roka za dokončanje del, do katerega naj bi sicer veljalo podaljšanje garancije. Ker je pridobitev bančne garancije povezana s stroški, je bila taka neurejena situacija v korist izvajalca, ki je sicer svojo osnovno obveznost po pogodbi, da predloži bančno garancijo za dobro izvedbo del z veljavnostjo 30 dni po primopredaji, kar določa točka 8.2. v 8. členu pogodbe v povezavi z jasno določenim rokom dokončanja del v 3. členu pogodbe – torej do 15. 2. 2010 – izpolnil, več pa naročnik od njega ni terjal, saj nista sklenila aneksa k pogodbi.

Poleg dejstva, da naročnik z izvajalcem ni sklenil aneksa k pogodbi glede podaljšanja izvajanja del, naročnik tako tudi ni pridobil pravne podlage za zahtevo, da bi izvajalec predložil novo oziroma podaljšano bančno garancijo za obdobje podaljšanja izvajanja del. Ker je bančna garancija, ki jo je pridobil izvajalec in jo predložil naročniku, veljala le do 15. 2. 2010, naročnik od tega dne do dokončanja del in pridobitve bančne garancije za odpravo napak v garancijski dobi do konca oktobra 2010 ni imel nobenega jamstva, ki bi ga pravno lahko uveljavljal, če izvajalec del ne bi kvalitetno in pravočasno izvedel vseh del.

Pojasnilo ministrstva

Izvajalec je dela zaradi obravnave pritožbe na Državni revizijski komisiji in dolgotrajnega postopka pridobivanja gradbenega dovoljenja začel s 102 koledarskima dnevnoma zamude, zato je bil po oceni ministrstva upravičen do podaljšanja roka. Gradbena dela je izvajalec izvajal v vremensko neugodnih razmerah in pod časovnim pritiskom, saj je bila predvidena organizacija SP v poletih Planica sredi marca 2010. Čas gradbenih del je bil celo nekoliko krajši, kot so bila navedena v terminskem načrtu izvajalca, ki je bil sestavni del ponudbe. Gradbena dela je izvajalec izvedel v skladu s podpisano pogodbo, in pridobil uporabno dovoljenje do 12. 3. 2010. Glede na to, da je v 3. členu pogodbe določeno, da se za rok dokončanja vseh del po pogodbi šteje datum pridobitve uporabnega dovoljenja, ki je bilo pridobljeno 12. 3. 2010, ministrstvo ocenjuje, da je šlo po tem obdobju za odpravo napak. Dne 15. 3. 2010 je Ministrstvo za promet izdalo obratovalno dovoljenje za žičniško napravo, kar je omogočilo izvedbo tekme v SP v poletih Planica 2010.

2.2.4 Izgradnja gozdne ceste v NC Planica

Na osnovi izvedenega javnega naročila, objavljenega na portalu javnih naročil 24. 6. 2009, povabila k pogajanju z dne 31. 8. 2009 in obvestila o izbiri ponudnika z dne 9. 9. 2009 je bilo za izvajalca izbrano Gozdno gospodarstvo Bled, d. o. o., Bled kot najugodnejši ponudnik za izgradnjo gozdne ceste v Planici. Izvajalec je bil dolžan izvesti pogodbeni dela po načelu "funkcionalni ključ in ključ v roke" v skladu s ponudbo z dne 7. 8. 2009 ter razpisnimi pogoji, pri čemer je moral objekt izpolnjevati vse zahtevane pogoje ministrstva kot naročnika. Vrednost pogodbenih del je bila določena v 4. členu pogodbe v znesku 179.335 evrov z DDV. Cena po pogodbi je bila fiksna do pridobitve uporabnega dovoljenja in predaje objekta naročniku. Rok primopredaje je bil določen na dan 15. 6. 2010.

Izgradnja gozdne ceste je bila izvedena in predana naročniku 14. 6. 2010. V skladu s pogodbo je izvajalec izdal dve začasni situaciji in končno situacijo za opravljena dela in zaračunal ministrstvu 179.335 evrov z DDV.

2.2.5 Izgradnja transformatorske postaje v NC Planica

Na podlagi izvedenega javnega naročila je ministrstvo po postopku zbiranja ponudb izmed štirih ponudnikov 2. 12. 2009 izbralo najugodnejšega ponudnika J-Rupert, d. o. o., Ljubljana za izgradnjo

transformatorske postaje v NC Planica. Pogodba je bila sklenjena 15. 12. 2009. Izgradnja je bila dogovorjena in zaračunana za izvedena dela v vrednosti 85.275 evrov z DDV.

Izvajalec je dela izvedel v predvidenem roku. Zunanji neodvisni strokovnjak je 28. 12. 2009 izmeril izolacijske upornosti kabla ter pripravil sklepno pisno ugotovitev, da so varnostno-tehnični pogoji izpolnjeni. Ministrstvo za okolje in prostor je 12. 3. 2010 izdalo naročniku na podlagi zapisnika o izvedenem tehničnem pregledu na lokaciji novozgrajene žičnice v NC Planica uporabno dovoljenje, saj je bila transformatorska postaja zgrajena do poskusnega zagona žičnice in brez poskusnega zagona in opravljenih meritev ni bilo mogoče dobiti uporabnega dovoljenja.

2.3 Pravilnost izvedbe postopkov pri izgradnji NC Planica v letu 2011

Zavod Planica je za izgradnjo NC Planica od SVLR prejel Odločbo o dodelitvi sredstev za izvedbo izgradnje Nordijskega centra Planica 1. faza – Center za smučarske skoke in polete. V skladu z odločbo je vrednost projekta 25.323.578 evrov. Delež financiranja iz sredstev ESRR znaša 85 odstotkov ali 21.525.041 evrov upravičenih stroškov projekta, v skladu s potrdilom DURS, da med upravičene stroške sodi tudi DDV. Na podlagi izdane odločbe SVLR je bila 24. 3. 2011 sklenjena pogodba o financiranju v okviru Operativnega programa krepitve regionalnih razvojnih potencialov od leta 2007 do leta 2013 za projekt Nordijski center Planica – 1. faza – Center za smučarske skoke in polete med Republiko Slovenijo, Ministrstvom za šolstvo in šport kot posredniškim telesom in zavodom Planica kot končnim upravičencem.

Dne 2. 9. 2011 je bila na pobudo zavoda Planica sklicana medresorska delovna skupina na temo davčne problematike v zvezi s poslovanjem zavoda Planica, na kateri so sodelovali predstavniki Ministrstva za finance, DURS, ministrstva, SVLR ter zavoda Planica. Na osnovi ugotovitev medresorske delovne skupine je zavod Planica DURS ponovno zaprosil za izdajo potrdila o odbitku DDV in 23. 9. 2011 prejel novo potrdilo DURS, iz katerega je razvidno, da ima za projekt NC Planica (prva in druga faza) pravico do odbitka celotnega DDV. Z vidika zagotavljanja sredstev ESRR za financiranje projekta to pomeni, da je DDV neupravičen strošek, zato je bila na SVLR podana vloga za spremembo odločbe.

SVLR je novo odločbo o spremembi odločbe o dodelitvi sredstev za projekt Nordijski center Planica – 1. faza – Center za smučarske skoke in polete izdal 13. 1. 2012. Na osnovi te odločbe je bil 19. 1. 2012 sklenjen dodatek št. 1 k pogodbi o financiranju v okviru Operativnega programa krepitve regionalnih razvojnih potencialov od leta 2007 do 2013 za projekt Nordijski center Planica – 1. faza – Center za smučarske skoke in polete.

Predmet sofinanciranja prve faze izgradnje NC Planica je prikazan v tabeli 12 in se nanaša na proračunska sredstva in sredstva ESRR brez DDV od leta 2011 do leta 2013.

Tabela 12: Skupaj načrtovani in realizirani upravičeni stroški/izdatki (brez DDV) za prvo fazo izgradnje NC Planica od leta 2011 do leta 2013

v evrih					
Zap. št.	Vrsta upravičenega stroška/izdatka	Znesek upravičenih stroškov/izdatkov	Realizirani izdatki/stroški v letu 2011	Preostala sredstva v letih 2012 in 2013	Odstotek realizacije v letu 2011
(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3-4)	(6) = (4/3)*100
1.	Vodenje projekta, plače	97.946	20.232	77.714	20,7
2.	Gradnja	14.820.579	1.589.047	13.231.532	10,7
3.	Gradbeni nadzor	307.397	24.803	282.594	8,1
4.	Stroji, naprave, oprema	4.873.479	2.014.191	2.859.287	41,3
5.	Informiranje in obveščanje	144.544	23.103	121.441	16,0
6.	Študije, raziskave, analize	77.390	40.022	37.368	51,7
7.	Izdelava projektne dokumentacije	797.971	194.454	603.518	24,4
Skupaj		21.119.306	3.905.852	17.213.454	18,5

Vira: podatki ministrstva in zavoda Planica.

V letu 2011 so bili na podlagi zahtevkov s predloženimi računi, obračuni in drugimi prilogami, ki jih je zavod Planica predložil ministrstvu, realizirani upravičeni stroški/izdatki v znesku 3.905.852 evrov brez DDV. Realizirani upravičeni stroški/izdatki v letu 2011 predstavljajo 18,5 odstotka vseh predvidenih upravičenih stroškov/izdatkov za izgradnjo prve faze NC Planica. Za leti 2012 in 2013 so za nadaljevanje izgradnje prve faze NC Planica preostala predvidena sredstva v znesku 17.213.454 evrov brez DDV.

Zavod Planica je izbral izvajalce za gradbena dela, izdelavo projektne dokumentacije in dobavitelje za dobavo opreme po pregledu ponudb na osnovi objavljenih javnih razpisov in na osnovi meril in kriterijev iz razpisnih pogojev. V letu 2011 je zavod Planica na projektu NC Planica – 1. faza – Center za smučarske skoke in polete na podlagi odobrenih zahtevkov od ministrstva prejel za izplačilo izvajalcem in ostalim dobaviteljem skupno 3.905.852 evrov za naslednje namene:

- *nakup strojev, naprav in opreme* v znesku 2.014.191 evrov;
- *gradnja Bloudkove velikanke* (skakalnici HS 139 in HS 104) s spremljevalnimi objekti skupaj s komunalnim prispevkom v znesku 1.589.047 evrov;
- *izdelava projektne dokumentacije* v znesku 194.454 evrov;
- *študije, raziskave, analize in svetovanja* v znesku 40.022 evrov;
- *nadzor pri gradnji in varnost pri delu* v znesku 24.803 evrov;
- *informiranje in obveščanje javnosti* v znesku 23.103 evrov;
- *vodenje projekta* (plače, prispevki in drugi osebni prejemki) v znesku 20.232 evrov.

V letu 2011 je prišlo do časovnega zamika pri izvedbi javnega naročila za otroške in mladinske skakalnice, javnega naročila za servisni objekt ter s tem tudi javnega naročila za opremo servisnega objekta, zato je

nastal tudi zamik pri začetku del na teh objektih, kar je že upoštevano tudi v odločbi o dodelitvi sredstev za projekt Nordijski center Planica – 1. faza – Center za smučarske skoke in polete, izdani 13. 1. 2012. Po oceni zavoda Planica omenjeni zamik ne bo vplival na rok predvidenega zaključka del.

Na podlagi prejetih zahtev izvajalca glede podaljšanja pogodbenega roka za izgradnjo Bloudkove velikanke s spremljevalnimi objekti je bil 31. 1. 2012 sestanek med naročnikom in izvajalcem GH Holding, d. d., Ljubljana. Na sestanku so bili v zvezi s tem predstavljeni vidiki izvajalca in naročnika. Naročnik ni pristal na zahtevo izvajalca o podaljšanju pogodbenega roka do 31. 8. 2012.

Glede na to, da so bile nekatere okoliščine, ki jih je v zahtevku o podaljšanju roka navedel izvajalec, upravičene, je bilo na sestanku dogovorjeno, da je končni rok za dokončanje del na Bloudkovi velikanki po pogodbi 13. 6. 2012 in da zaradi podaljšanja pogodbenega roka izvajalec ni upravičen do nobenih dodatnih plačil. Na osnovi tega je bil sklenjen dodatek št. 5 k pogodbi, ki je podaljšanje pogodbenega roka izvedbe predvidel v 2. členu, brez spremembe pogodbeno dogovorjenih zneskov za izgradnjo. Izgradnja prve faze NC Planica, ki se nanaša na izgradnjo Bloudkove velikanke, naj bi bila v skladu z novim terminskim načrtom in aneksom št. 9 k pogodbi predvidoma zaključena do konca septembra 2012, ko naj bi bile odpravljene vse pomanjkljivosti na objektu za pridobitev uporabnega dovoljenja, da bi lahko v oktobru 2012 potekali že prvi poskusni skoki na letalnici.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja Ministrstva za šolstvo in šport in Zavoda za šport Republike Slovenije Planica pri izgradnji Nordijskega centra Planica.

3.1 Ministrstvo za šolstvo in šport

Mnenje s pridržkom

Ministrstvo za šolstvo in šport pri izgradnji Nordijskega centra Planica od leta 2007 do leta 2011 ni poslovalo v skladu s predpisi:

- za naknadna dodatna obnovitvena dela na Goriškovi letalnici za izvedbo svetovnega prvenstva v poletih Planica 2010 ni sklenilo aneksa, preden je izvajalec začel z dodatnimi gradbenimi deli, in zato kršilo Zakon o javnih financah ter Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije; zaradi nepredvidenih dodatno izvedenih del je moralo Ministrstvo za šolstvo in šport po sklepu sodišča in sklepu Vlade Republike Slovenije plačati izvajalcu 226.000 evrov, kar je povečalo prvotno določen pogodbeni znesek – točka 2.2.2;
- Ministrstvo za šolstvo in šport in izvajalec pri izgradnji žičnice kot pogodbeni stranki pri obnovitvenih delih za svetovno prvenstvo v poletih Planica 2010 se nista dogovorila za podaljšanje roka izvedbe vseh del s pisnim aneksom k pogodbi, zato je izvajanje del po poteku pogodbenega roka pomenilo kršitev veljavnih pogodbenih določil; Ministrstvo za šolstvo in šport tudi ni pridobilo bančne garancije za dobro izvedbo del za obdobje od 15. 2. 2010 do 10. 10. 2010 in s tem jamstva, ki bi ga pravno lahko uveljavljalo, če izvajalec del ne bi kvalitetno in pravočasno izvedel vseh del – točka 2.2.3.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja pri izgradnji Nordijskega centra Planica menimo, da je Ministrstvo za šolstvo in šport od leta 2007 do leta 2011 v vseh pomembnih pogledih poslovalo v skladu s predpisi in usmeritvami.

3.2 Zavod za šport Republike Slovenije Planica

Pozitivno mnenje

Menimo, da je Zavod za šport Republike Slovenije Planica pri izgradnji Nordijskega centra Planica v letu 2011 v vseh pomembnih pogledih posloval v skladu s predpisi in usmeritvami.

4. PRIPOROČILA

Ministrstvu za izobraževanje, znanost, kulturo in šport ter Zavodu za šport Republike Slovenije Planica priporočamo, naj:

- pri oddaji javnih naročil in izvajanju pogodb za izgradnjo namenita večjo skrbnost pripravam projektne, gradbene in druge investicijske dokumentacije s temeljitimi popisi del ter zagotovita ustrezen sprotni gradbeni nadzor, da bi se bilo s tem mogoče izogniti večjim naknadno ugotovljenim terenskim, geodetskim in gradbenim razlikam na gradbiščih, ki zahtevajo dodatna dela, podaljšane roke za izvedbo ter celo sprožajo morebitne spore med naročnikom in izvajalcem ali zahteve izvajalcev za dodatna plačila opravljenih del;
- za potrebe pravilnega evidentiranja in usklajevanja podatkov o realiziranih izdatkih pri izgradnji Nordijskega centra Planica iz proračunskih in evropskih sredstev z Ministrstvom za finance, Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo in Davčno upravo Republike Slovenije uskladita način finančnega poročanja;
- ponovno preverita vse vpise lastništva Republike Slovenije v zemljiško knjigo ter ga uskladita z dejanskim stanjem;
- ministrstvo v sodelovanju z zavodom Planica sistematično preveri, zbere in uredi vso dokumentacijo, povezano z realiziranimi odkupi za prvo fazo odkupa zemljišč od leta 2007 do leta 2009, ter ga uskladi z zavodom Planica.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Dr. Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Priloga: 1

Poslano:

1. Ministrstvu za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, priporočeno;
2. Zavodu za šport Republike Slovenije Planica, priporočeno;
3. Milanu Zveru, priporočeno;
4. dr. Igorju Lukšiču, priporočeno;
5. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
6. arhivu, tu.

5. PRILOGA

Priloga 1: Pregled aktivnosti in realiziranih izdatkov za izgradnjo NC Planica od leta 2007 do leta 2011 in načrt izdatkov do leta 2013

v evrih

Zap. št.	Aktivnost vodi MŠŠ ali zavod Planica	Finančni vir iz proračuna ali iz ESRR	Realiziran /predviden zaključek del	Realizirani izdatki v letu 2007	Realizirani izdatki v letu 2008	Realizirani izdatki v letu 2009	Realizirani izdatki v letu 2010	Realizirani izdatki v letu 2011	Skupaj realizirani izdatki od leta 2007 do leta 2011	Načrt izdatkov v letu 2012	Načrt izdatkov v letu 2013	Skupaj izdatki od leta 2007 do leta 2011 in načrtovani od 2012 do leta 2013	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(11)=od (9) do (10)	(12)	(13)	(14)=(11)+ (12)+(13)	
1. Odkup zemljišč													
1.1.	Odkup zemljišč – prva faza	MŠŠ	proračun	končano	3.744	2.741.330	116.759	0	0	2.861.833	0	0	2.861.833
1.2.	Odkup zemljišč – druga faza	zavod Planica	proračun	2012	0	0	0	20.000	370.347	390.347	200.000	0	590.347
Skupaj aktivnost 1					3.744	2.741.330	116.759	20.000	370.347	3.252.180	200.000	0	3.452.180
2. Obnovitvena dela za SP v poletih Planica 2010													
2.1.	Obnova letalnice Komin	MŠŠ	proračun	končano	0	0	826.824	636.262	0	1.463.086	0	0	1.463.086
2.2.	Izgradnja žičnice Tehnik	MŠŠ	proračun	končano	0	0	970.996	698.024	0	1.669.020	0	0	1.669.020
2.3.	Drugi izdatki	MŠŠ	proračun	končano	0	0	89.748	250.297	0	340.045	0	0	340.045
Skupaj aktivnost 2					0	0	1.887.568	1.584.583	0	3.472.151	0	0	3.472.151
3. Izgradnja NC Planica													
3.1.	Strokovne podlage 2007–2008	MŠŠ	proračun	končano	45.730	182.890	0	0	0	228.620	0	0	228.620
3.2.	Arhitekturni natečaj	MŠŠ	proračun	končano	0	0	113.125	0	0	113.125	0	0	113.125
3.3.	Priprava ZNCP	MŠŠ	proračun	končano	0	0	0	11.300	0	11.300	0	0	11.300
3.4.	Projektna dokumentacija - del	MŠŠ	proračun	končano	0	0	23.160	582.340	0	605.500	0	0	605.500
3.5.	Skakalni center (SC) Planica	zavod Planica	ESRR	2013	0	0	0	0	3.905.852	3.905.852	10.670.168	6.543.287	21.119.307
3.6.	Tekaški center (CST) Planica	zavod Planica	ESRR	2013	0	0	0	0	0	0	6.528.617	8.688.704	15.217.321
Skupaj aktivnost 3					45.730	182.890	136.285	593.640	3.905.852	4.864.397	17.198.785	15.231.991	37.278.848
Skupaj izdatki NC Planica					49.474	2.924.220	2.140.612	2.198.223	4.276.199	11.588.728	17.398.785	15.231.991	44.219.504

Vira: podatki direktorata za šport in finančne službe ministrstva.

Bdimo nad potmi javnega denarja

Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office
Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96

