



RAČUNSKO SODIŠČE
REPUBLIKE SLOVENIJE



Revizijsko poročilo

Uspešnost pri doseganju ciljev
obnove Hotela Astoria Bled

Poslanstvo

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

Revizijsko poročilo

Uspešnost pri doseganju ciljev
obnove Hotela Astoria Bled



Računsko sodišče je revidiralo uspešnost doseganja ciljev obnove Hotela Astoria Bled v obdobju od 1. 4. 2005 do 15. 9. 2007. Projekt, na katerega se nanaša revizija, je bil sofinanciran s sredstvi Evropskega sklada za regionalni razvoj v znesku 265.500 tisoč tolarjev (1.107.912 evrov), kar predstavlja 53,8 odstotka od 493.650 tisoč tolarjev (2.059.965 evrov), kolikor znaša skupna vrednost projekta. Cilj finančne podpore Evropskega sklada za regionalni razvoj je bil z obnovo Hotela Astoria Bled prispevati k razvoju športno turistične infrastrukture.

Računsko sodišče je izvedlo revizijo na Ministrstvu za šolstvo in šport, ki je bilo v tem obdobju odgovorno za izvajanje nalog, povezanih s strukturnimi skladi na področju športa, in s tem realizacijo programa za izvedbo objektov športno turistične infrastrukture, in na Višji strokovni šoli za gostinstvo in turizem Bled, ki je bila odgovorna za vodenje investicije in doseglo zastavljenih ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled.

Delna obnova Hotela Astoria Bled se je začela 3. 11. 2005 in se zaključila 5. 3. 2006 ter vključuje adaptacijo sob, preureditev recepcije, kavarne, preureditev in dozidavo seminarskega dela ter ureditev pisarniških prostorov uprave Hotela Astoria Bled.

Ob prijavi projekta delne obnove Hotela Astoria Bled je Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled navedla cilje obnove Hotela Astoria Bled, s katerimi naj bi dosegli, poleg izboljšanja kakovosti izobraževanja bodočih gostinskih in turističnih delavcev in prostorov za kongresne dejavnosti, tudi izboljšanje obstoječih ter ureditev novih dodatnih visoko kvalitetnih nastanitvenih kapacitet in ostalih spremljajočih prostorov za športnike, ureditev dodatne ponudbe turističnega objekta predvsem za potrebe športnega udejstvovanja in aktivnega preživljanja prostega časa (bazenski kompleks, fitnes, savne, masaže ipd.) in zdravstvenih storitev ter ustvarjanje prihodka in ustvarjanje novih delovnih mest.

Uspešnost doseganja ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled so revizorji računskega sodišča ugotavljali tako, da so ocenili uspešnost Ministrstva za šolstvo in šport pri zagotavljanju skladnosti ciljev izbranega projekta s cilji iz Enotnega programskega dokumenta Republike Slovenije za programsko obdobje 2004–2006 in ostalih izvedbenih dokumentov ter ocenili uspešnost Višje strokovne šole za gostinstvo in turizem Bled pri doseganju zastavljenih ciljev projekta.

Računsko sodišče meni, da je bilo Ministrstvo za šolstvo in šport pri zagotavljanju skladnosti ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled s cilji Enotnega programskega dokumenta in pripadajočih ukrepov in instrumentov delno uspešno. Delno uspešna pri doseganju zastavljenih ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled je bila tudi Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled, saj zastavljenih ciljev ni uresničila v celoti.

Delna prenova Hotela Astoria Bled je prispevala predvsem, da se je povečala kakovost dela hotelskih storitev in nastanitvenih kapacitet. Ker v projekt ni bila vključena gradnja oziroma obnova spremljajočih prostorov za športnike, cilji obnove, ki upravičujejo sofinanciranje projekta s sredstvi Evropskega sklada za regionalni razvoj v okviru programa za izvedbo projektov športno turistične infrastrukture, niso bili v celoti doseženi.

Pri dodelitvi sredstev Ministrstvo za šolstvo in šport ni upoštevalo omejitve glede največje dovoljene višine sofinanciranja, kot določa Uredba Sveta (ES) št. 1260/99.

Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled je zaključila delno obnovo Hotela Astoria Bled marca 2006. Ker je bila izvedena le delna obnova Hotela Astoria Bled, rezultati takšne obnove niso prispevali k doseganju ciljev projekta v delu, katerih realizacija naj bi prispevala uresničiti cilje športno turistične infrastrukture, to je poleg izboljšanja obstoječih nastanitvenih kapacitet še izboljšanje ostalih spremljajočih prostorov za športnike in ureditev dodatne ponudbe turističnega objekta predvsem za potrebe športnega udejstvovanja. Delež nočitev športnikov se je po delni obnovi Hotela Astoria Bled sicer povečal za 13 odstotkov, kljub temu pa športniki, tudi po delni obnovi hotela, predstavljajo najmanjši delež v strukturi gostov, ki ni večji od 10 odstotkov.

Za povečanje uspešnosti doseganja ciljev projektov, sofinanciranih s sredstvi strukturnih skladov, računsko sodišče priporoča Ministrstvu za šolstvo in šport, naj pred izborom projektov preveri in zagotovi skladnost pričakovanih rezultatov projektov s cilji programa oziroma sklada, ter da pri dodeljevanju javnih sredstev upošteva naravo financiranih projektov in s tem povezane omejitve glede upravičenosti izdatkov.

Višji strokovni šoli za gostinstvo in turizem Bled računsko sodišče priporoča, da dokonča celovito obnovo Hotela Astoria Bled in v to vključi gradnjo ostalih spremljajočih prostorov za športnike in zagotovi boljše pogoje za njihovo nastanitev ter povezanost športne infrastrukture s turistično dejavnostjo ter da sklene pogodbe o poslovnem sodelovanju z nacionalno panožno športno zvezo o uporabi objekta po neprofitni ceni, kot zahteva Pogodba o financiranju in tako zagotovi pomoč pri pripravah in nastopih državne reprezentance in s tem izvajanje javnega interesa na področju športa.

KAZALO

1. PREDSTAVITEV REVIZIJE	8
1.1 PRAVNE PODLAGE ZA IZVEDBO REVIZIJE	8
1.2 UTEMELJITEV IN CILJ REVIZIJE	8
1.3 PREDSTAVITEV REVIDIRANCEV	9
1.3.1 Predstavitev Ministrstva za šolstvo in šport.....	9
1.3.1.1 Vloga Ministrstva za šolstvo in šport pri projektu delne obnove Hotela Astoria Bled.....	10
1.3.2 Predstavitev Višje strokovne šole za gostinstvo in turizem Bled in Hotela Astoria Bled.....	11
1.3.2.1 Vloga Višje strokovne šole za gostinstvo in turizem Bled pri projektu delne obnove Hotela Astoria Bled	13
1.4 OPIS PROJEKTA DELNE OBNOVE HOTELA ASTORIA BLED.....	13
2. ALI SO CILJI PROJEKTA DELNE OBNOVE HOTELA ASTORIA BLED, KI SE JE SOFINANCIRAL S SREDSTVI ESRR, DOSEŽENI	16
2.1 MINISTRSTVO ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT.....	16
2.1.1 Ali je Ministrstvo za šolstvo in šport zagotovilo, da so bili zastavljeni cilji delne obnove Hotela Astoria Bled v skladu s cilji iz EPD, Programskega dopolnila, prve prednostne naloge, ukrepa 1.4 in instrumenta 1.4.10	16
2.1.1.1 Opredelitev ciljev in kazalnikov	16
2.1.1.2 Razlika med ukrepoma 1.2: Spodbujanje razvoja turističnih destinacij in 1.4: Gospodarska infrastruktura in javne storitve.....	20
2.1.1.3 Utemeljitev izbora projekta.....	21
2.1.2 Ali je Ministrstvo za šolstvo in šport s svojo nadzorno funkcijo ustrezno spremljalo doseganje ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled, kot izhaja iz Pogodbe o financiranju	22
2.2 VIŠJA STROKOVNA ŠOLA ZA GOSTINSTVO IN TURIZEM BLED	23
2.2.1 Ali je Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled dosegla zastavljene cilje obnove Hotela Astoria Bled.....	23
2.2.2 Ali Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled spremlja zastavljene cilje delne obnove Hotela Astoria Bled, tako da jih vrednoti s pomočjo postavljenih kazalnikov.....	26

2.2.3	Ali Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled poroča Ministrstvu za šolstvo in šport o doseganju zastavljenih ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled.....	30
3.	MNENJE	31
4.	PRIPOROČILA	33

1. PREDSTAVITEV REVIZIJE

1.1 Pravne podlage za izvedbo revizije

Revizijo uspešnosti doseganja ciljev obnove Hotela Astoria Bled smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču (v nadaljevanju: ZRacS-1¹). Revizija je bila opravljena v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, kot jih določa Napotilo za izvajanje revizij². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 30. 7. 2007 in 30. 8. 2007.

1.2 Utemeljitev in cilj revizije

Cilj revizije je bil izrek mnenja o uspešnosti doseganja ciljev obnove Hotela Astoria Bled. Predmet revizije je bila delna obnova Hotela Astoria Bled, ki je bila sofinancirana s sredstvi Evropskega sklada za regionalni razvoj (v nadaljevanju: ESRR) v okviru podpore razvoja športno turistične infrastrukture.

Ocenili smo uspešnost doseganja ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled za obdobje od 1. 4. 2005 do 15. 9. 2007, to je leto in pol po zaključku investicije, ko je že mogoče meriti učinke rezultatov projekta na razvoj športno turistične infrastrukture. Projekt, na katerega se nanaša revizija, se le delno nanaša na obnovo Hotela Astoria Bled. Aktivnosti za nadaljnjo obnovo, se v obdobju, na katerega se nanaša revizija, še niso začele izvajati.

Ocenili smo:

- uspešnost dodeljevalca pomoči – Ministrstva za šolstvo in šport v vlogi nosilca proračunske postavke namenskih sredstev Evropske unije; nosilec proračunske postavke je neposredni uporabnik državnega proračuna, ki ima v posebnem delu proračuna zagotovljena sredstva strukturne politike;
- uspešnost Višje strokovne šole za gostinstvo in turizem Bled kot končnega upravičenca; končni upravičenec je neposredni ali posredni proračunski uporabnik v skladu s predpisom ministra, pristojnega za finance, ki odobri državno pomoč ali izvede projekt.

Odgovorna oseba na Ministrstvu za šolstvo in šport v obdobju, na katerega se nanaša revizija, je minister za šolstvo in šport, dr. Milan Zver. Odgovorna oseba Višje strokovne šole za gostinstvo in turizem Bled in vodja projekta delne obnove Hotela Astoria Bled v obdobju, na katerega se nanaša revizija, je direktor Janez Šolar.

¹ Uradni list RS, št. 11/01.

² Uradni list RS, št. 41/01.

³ Št. 1220-7/2007-3.

Enotni programski dokument Republike Slovenije za programsko obdobje 2004–2006 (v nadaljevanju: EPD) je dokument, ki ga je odobrila Evropska komisija in vsebuje strategijo ter prednostne naloge v Republiki Sloveniji, ki obsegajo večletne ukrepe in jih je mogoče uresničevati s pomočjo vseh štirih strukturnih skladov. Z EPD se je Slovenija zavezala, da namerava učinkovito in uspešno uporabiti razpoložljiva sredstva strukturnih skladov. Kot izhaja iz EPD, je področje športne infrastrukture, ki je sofinancirano iz sredstev ESRR, področje, v katerega je smiselno vlagati predvsem zaradi multiplikacijskega učinka, ki ga imajo projekti gradnje oziroma obnove športne infrastrukture na razvoj turizma in prepoznavnost Republike Slovenije v svetu in s tem na gospodarsko promocijo.

1.3 Predstavitev revidirancev

1.3.1 Predstavitev Ministrstva za šolstvo in šport

Zakon o državni upravi⁴ v 39. členu opredeljuje naloge Ministrstva za šolstvo in šport. Ministrstvo za šolstvo in šport opravlja naloge na področjih vzgoje, osnovnega, srednjega in višjega šolstva ter športa.

Delovna področja znotraj Ministrstva za šolstvo in šport so naslednja:

- Direktorat za vrtce in osnovno šolstvo,
- Direktorat za srednje in višje šolstvo ter izobraževanje odraslih,
- Direktorat za šport in
- Urad za razvoj šolstva.

Organa v sestavi Ministrstva za šolstvo in šport sta naslednja:

- Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport in
- Urad Republike Slovenije za mladino.

Po Pravilniku o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest⁵ naloge, ki se nanašajo na področje športne vzgoje, rekreacije, kakovostnega in vrhunškega športa in športa invalidov, opravlja Direktorat za šport.

Naloge Direktorata za šport so naslednje:

- pripravlja obrazložitev finančnega načrta ministrstva za področje športa z opisi ciljev in aktivnosti za njihovo doseganje ter poslovno poročilo o doseženih rezultatih in ciljih, načrtovanih v obrazložitvi finančnega načrta, in ugotavlja uspešnost doseženega;
- sodeluje pri načrtovanju, usmerjanju, nadzoru ter spremljanju športa na lokalni in državni ravni;
- spremlja in analizira problematiko in ugotavlja stanje na področju športa;
- pripravlja in uveljavlja sistemske rešitve in ukrepe, zakone in druge predpise;
- izvaja mednarodno sodelovanje na podlagi bilateralnih in multilateralnih sporazumov in konvencij ter sodeluje z vladnimi in nevladnimi športnimi organizacijami;
- izvaja naloge, povezane z aktivnostmi na področju mednarodnega sodelovanja in evropskih zadev, strukturnih skladov in projektov Phare;

⁴ Uradni list RS, št. 113/05 (ZDU-1-UPB4).

⁵ Št. 121-01-19/2005 z dne 1. 3. 2005.

- izvaja postopke za sofinanciranje programov športa in športne infrastrukture ter financiranje javne službe na področju športa;
- vodi upravne postopke in evidence na področju športa;
- daje pojasnila zavodom, društvom in drugim organizacijam;
- podeljuje nagrade na področju športa;
- pripravlja analize in druga gradiva;
- daje informacije javnega značaja za področje dela Direktorata.

Ministrstvo za šolstvo in šport je vključeno v izvajanje EPD v vlogi nosilca proračunske postavke in končnega upravičenca. Aktivnosti, ki jih izvaja Ministrstvo za šolstvo in šport, so v Izvedbeni strukturi ukrepov 1. prednostne naloge Enotnega programskega dokumenta 2004-2006 "Spodbujanje podjetniškega sektorja in konkurenčnosti 1. prednostne naloge" (v nadaljevanju: prva prednostna naloga), ki je usmerjena v spodbujanje podjetniškega sektorja in konkurenčnosti, sofinancirane iz sredstev ESRR, in v drugi prednostni nalogi, ki je usmerjena v znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje iz sredstev Evropskega socialnega sklada (v nadaljevanju: ESS). ESRR zmanjšuje razlike v razvoju in življenjskem standardu med regijami ter v zaostajanju regij z najbolj omejenimi možnostmi, pomaga odpravljati glavna regionalna neravnovesja v Evropski skupnosti z udeležbo pri razvoju in strukturnemu prilagajanju regij, ki zaostajajo v razvoju, ter pri socialno gospodarski preobrazbi regij. ESS razvija zaposlenost s spodbujanjem zaposljivosti, podjetniškega duha in enakih možnosti ter vlaganjem v človeške vire.

Ministrstvo za šolstvo in šport sodeluje pri izvajanju prve prednostne naloge v ukrepu 1.4: Gospodarska infrastruktura in javne storitve. V skladu z EPD se ukrep osredotoča na javne naložbe, ki omogočajo razvoj javne infrastrukture in z njo povezanih storitev, potrebnih za investiranje, prenos znanja in promocijo podjetništva. Gospodarska infrastruktura po tem ukrepu vključuje javno infrastrukturo, razvojno infrastrukturo in povezane javne storitve na področjih inovacijskega okolja, razvoja turizma in promocije podjetništva, ki prispevajo k doseganju ciljev prve prednostne naloge.

Ministrstvo za šolstvo in šport je bilo v obdobju, na katerega se nanaša revizija, vključeno v naslednje instrumente znotraj ukrepa 1.4: v instrument 1.4.7 Širokopasovne komunikacijske povezave, instrument 1.4.6 Športno turistična infrastruktura (javni razpis) in instrument 1.4.10 Športno turistična infrastruktura (program). Ministrstvo za šolstvo in šport izvaja instrument športno turistične infrastrukture z javnimi razpisi oziroma kot programe s projekti, ki prispevajo k širjenju turistične ponudbe in s tem k ustvarjanju prihodkov in novih delovnih mest.

1.3.1.1 Vloga Ministrstva za šolstvo in šport pri projektu delne obnove Hotela Astoria Bled

Ministrstvo za šolstvo in šport je nosilec proračunske postavke, s katere je bila sofinancirana delna obnova Hotela Astoria Bled. Za sofinanciranje delne obnove Hotela Astoria Bled je z Višjo strokovno šolo za gostinstvo in turizem Bled dne 22. 8. 2005 sklenilo Pogodbo o financiranju⁶ in aneks k navedeni pogodbi⁷

⁶ Pogodba o financiranju št.: 3311-05-318001 v okviru Enotnega programskega dokumenta za Slovenijo 2004-2006 za projekt Hotel Astoria.

⁷ Aneks št. 1 k pogodbi o financiranju št.: 3311-05-318001 v okviru Enotnega programskega dokumenta za Slovenijo 2004-2006 za projekt Hotel Astoria.

v skupni vrednosti investicije 493.650 tisoč tolarjev (2.060 tisoč evrov⁸). Za vodenje investicije je pooblastilo Višjo strokovno šolo za gostinstvo in turizem Bled.

Ministrstvo za šolstvo in šport je v postopkih načrtovanja in porabe sredstev odgovorno za izvajanje ukrepov ali aktivnosti na ravni ukrepa prednostne naloge ter usmerja Višjo strokovno šolo za gostinstvo in turizem Bled za pravilno izvrševanje nalog. Ministrstvo za šolstvo in šport je v postopkih načrtovanja in porabe sredstev odgovorno med drugim za posredovanje načrta za razdelitev sredstev strukturne politike posredniškemu telesu⁹ za pristojen ukrep ali instrument za celotno obdobje izvajanja po letih, po glavnih programih in proračunskih postavkah, za pripravo in posredovanje gradiva in informacij za izvajanje ukrepa in za opravljanje kontrol v skladu z navodili organa upravljanja¹⁰ in posredniškega telesa.

Ministrstvo za šolstvo in šport mora zagotoviti povezanost zastavljenih ciljev šole pri delni obnovi Hotela Astoria Bled s cilji iz EDP, Programskega dopolnila Republike Slovenije za obdobje 2004–2006 (v nadaljevanju: Programsko dopolnilo¹¹), prve prednostne naloge, ukrepa 1.4 in instrumenta 1.4.10. Ministrstvo za šolstvo in šport mora imeti omogočen nadzor nad porabo sredstev, tako da spremlja porabo iz Pogodbe o financiranju dodeljenih sredstev in je s tem kadar koli mogoča kontrola realizacije projekta ter vpogled v celotno dokumentacijo o finančnih podatkih projekta ter vpogled v podatke o doseganju zastavljenih ciljev.

1.3.2 Predstavitev Višje strokovne šole za gostinstvo in turizem Bled in Hotela Astoria Bled

Vlada Republike Slovenije je 28. 3. 1996 sprejela sklep¹² o ustanovitvi javnega izobraževalnega zavoda Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled. Ustanoviteljica je Republika Slovenija. Sklep o ustanovitvi javnega izobraževalnega zavoda Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled v VII. členu določa, da lahko Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled organizira enoto Višje šole za gostinstvo in turizem Bled. Vlada Republike Slovenije je 27. 1. 2000 sprejela Sklep o spremembi sklepa o ustanovitvi Višje strokovne šole za gostinstvo in turizem Bled, ki tej šoli omogoča opravljanje dejavnosti na področju delovanja hotelov. Ustanoviteljske pravice uresničuje Vlada Republike Slovenije, soustanoviteljica šole je Občina Bled. Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled je ustanovljena za opravljanje izobraževalne dejavnosti, ki se opravlja kot javna služba na področju višjega strokovnega izobraževanja na podlagi izobraževalnih programov, lahko pa tudi druge dejavnosti, povezane z izobraževanjem.

⁸ Preračun je opravljen na podlagi Zakona o uvedbi evra (Uradni list RS, št. 114/06) po tečaju zamenjave 1 evro je 239,640 tolarja.

⁹ Posredniško telo je odgovorno za izvedbo posamezne prednostne naloge EPD. V skladu z usmeritvami organa upravljanja vodi medresorsko usklajevanje za izbor projektov EPD ali programov na ravni pristojne prednostne naloge, ki je predmet sofinanciranja posameznega strukturnega sklada.

¹⁰ Organ upravljanja je Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko oziroma njena notranja organizacijska enota. Odgovoren je za upravljanje EPD in učinkovito ter pravilno črpanje sredstev iz strukturnih skladov v okviru EPD.

¹¹ Programsko dopolnilo je dokument o izvajanju strategije in prednostnih nalog pomoči, ki vsebuje podrobne elemente na ravni ukrepa in ga sestavi država članica oziroma organ upravljanja. Opis ukrepov iz EPD je podrobneje opredeljen v programskem dopolnilu. Programsko dopolnilo sprejme organ upravljanja in ga predloži Evropski komisiji.

¹² Št. 620-04/95-12/2-8.

Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja¹³ v 80. členu določa način delitve presežkov. Presežke prihodkov in odhodkov opredeljuje tudi XIV. člen Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled. Oba dokumenta določata, da so presežki namenjeni razvojnim programom in investicijam, izjemoma s soglasjem ustanovitelja tudi plačam. Hotel Astoria Bled je v lasti Republike Slovenije.

Hotel Astoria Bled je kot bivši vojaški objekt JLA¹⁴ prešel v državno lastnino na podlagi Ustavnega zakona za izvedbo temeljne ustavne listine o samostojnosti in neodvisnosti Republike Slovenije¹⁵ in Zakona o obrambi¹⁶. V skladu s 1. členom Uredbe o upravljanju z vojaškimi nepremičninami¹⁷ je Hotel Astoria Bled upravljalo Ministrstvo za obrambo. Vlada Republike Slovenije je 25. 11. 1999 sprejela sklep¹⁸, da se Ministrstvu za šolstvo in šport dodelijo v uporabo objekti in pripadajoče zemljišče Hotela Astoria Bled. S pismom o nameri je bil Hotel Astoria Bled vključen tudi v program investicij, ki jih vodi Ministrstvo za šolstvo in šport, da se opravi potrebna adaptacija Hotela Astoria Bled, da bi lahko služil svojemu namenu.

Ministrstvo za šolstvo in šport in Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled nista predložila dokumenta, iz katerega bi bilo razvidno, da je bilo upravljanje Hotela Astoria Bled preneseno na Višjo strokovno šolo za gostinstvo in turizem Bled, in iz katerega bi bil razviden obseg dejavnosti, ki se opravljajo v Hotelu Astoria Bled za potrebe Višje strokovne šole za gostinstvo in turizem Bled. Kot je mogoče posredno ugotoviti iz drugih pogodb, zapisnikov ipd., je bil Hotel Astoria Bled dan v upravljanje Višji strokovni šoli za gostinstvo in turizem Bled, ki je v skladu s Sklepom o ustanovitvi javni zavod.

Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled je začela z letom 2000 upravljati Hotel Astoria Bled, ki posluje kot šolski hotel. Pojem šolski hotel je bil leta 2002 kot "koncept šolskih hotelov" vključen v Strategijo razvoja turizma 2002–2006 Ministrstva za gospodarstvo, prav tako je "razvoj šolskih hotelov" vključen v Razvojni načrt in usmeritve slovenskega turizma 2007–2013 Ministrstva za gospodarstvo, kot tudi v projekt "razvoja človeških virov v turizmu". V njem poleg hotelske dejavnosti izvajajo tudi praktični pouk izobraževanja študentov smeri turizem in gostinstvo po programu Višje strokovne šole za gostinstvo in turizem Bled. Organizacija izobraževalnega programa je prilagojena značilnostim turizma, ki se izražajo predvsem v povečanem obsegu dela v sezonskem času. Drugi del dejavnosti v turizmu (izleti, prireditve, kongresi) pa se izvaja vse leto. Temu je prilagojena organizacija študija, ki predvideva opravljanje večine praktičnega izobraževanja v sezonskem času.

Hotel Astoria Bled naj bi bil prilagojen in adaptiran tudi in predvsem zaradi športnikov za namene športnih prireditev, ki potekajo na Bledu (veslanje, hokej) in na bližnji Pokljuki (biatlon, smučarski teki). Poleg tega naj bi bivali v Hotelu Astoria Bled tudi športniki raznih drugih disciplin, ki imajo organizirane kondicijske treninge na Bledu.

¹³ Uradni list RS, št. 12/96, 23/96, 101/99, 64/01, 108/02, 34/03, 79/03, 65/05, 129/06.

¹⁴ Jugoslovanska ljudska armada.

¹⁵ 9. člen Ustavnega zakona za izvedbo temeljne ustavne listine o samostojnosti in neodvisnosti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 1-6/91).

¹⁶ 113. člen Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 82/94).

¹⁷ Uradni list RS, št. 70/95.

¹⁸ Št. 830-00/98-3.

1.3.2.1 Vloga Višje strokovne šole za gostinstvo in turizem Bled pri projektu delne obnove Hotela Astoria Bled

Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled ima pri projektu delne obnove Hotela Astoria Bled vlogo končnega upravičenca. Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled je dolžna v skladu z Uredbo o izvajanju postopkov pri porabi sredstev strukturne politike v Republiki Sloveniji¹⁹ opravljati naloge v skladu z navodili organa upravljanja, posredniškega telesa in v skladu s sklenjenimi sporazumi ter pogodbenimi odnosi. V postopkih načrtovanja in porabe sredstev je med drugim odgovorna predvsem za pripravo in izvedbo celotnega postopka izvajanja projekta ter za poročanje Ministrstvu za šolstvo in šport v skladu s pogodbenimi odnosi.

Pogodba o financiranju določa, da mora Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled voditi investicijo delne obnove Hotela Astoria Bled tako, da je pri tem poraba proračunskih sredstev namenska in racionalna. Namen investicije delne obnove Hotela Astoria Bled je bil doseči takšne cilje obnove, kot jih je Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled specifikirala v 5. točki prijavnega obrazca (tabela 3). Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled je dolžna poročati Ministrstvu za šolstvo in šport o poteku del in rezultatih porabljenih sredstev v fazi izvajanja projekta. Po končani investiciji je dolžna pripraviti končno poročilo in ga posredovati Ministrstvu za šolstvo in šport (finančno in vsebinsko o doseganju ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled).

1.4 Opis projekta delne obnove Hotela Astoria Bled

Ministrstvo za gospodarstvo kot posredniško telo ESRR je v skladu s 17. členom Uredbe in potrditvijo izvedbene strukture ukrepa izdalo Ministrstvu za šolstvo in šport javno povabilo k oddaji liste projektov za izvedbo ukrepa 1.4²⁰. Ministrstvo za šolstvo in šport je prijavilo projekt delne obnove Hotela Astoria Bled, investicijo vključilo v načrt razvojnih programov²¹ in projekt predlagalo v okviru ukrepa 1.4. znotraj instrumenta 1.4.10. Projekti, predlagani v ocenjevanje v okviru tega instrumenta, so na podlagi programa dela Ministrstva za šolstvo in šport projekti športno turistične infrastrukture, ki jih izvede Ministrstvo za šolstvo in šport. Upravičene dejavnosti so novogradnje in tehnološke posodobitve objektov za šport in prosti čas in so usmerjene v javne športno turistične objekte. Programski svet ESRR²² je sprejel sklep o potrditvi projekta²³ in ugotovil, da je projekt v skladu s pogoji, merili in kriteriji, ki so del javnega povabila za predstavitev predlogov projektov.

S Pogodbo o financiranju se je Ministrstvo za šolstvo in šport obvezalo financirati investicijo delne obnove Hotela Astoria Bled, za vodenje investicije pa pooblastilo Višjo strokovno šolo za gostinstvo in

¹⁹ Uradni list RS, št. 30/04, 48/04, 87/04, 39/05.

²⁰ Posredniško telo se do predlagane liste projektov na programskem svetu ESRR opredeli in izda skupni sklep o potrditvi na podlagi usklajenosti posameznega projekta s cilji ukrepa in horizontalnimi kriteriji. Javnemu povabilu so priloženi Prijavni obrazec, Kontrolni list upravičenosti in Ocenjevalni list.

²¹ Projekt št. 3311-05-0004.

²² Medresorski odbor na ravni prednostne naloge EPD, ki ga ustanovi posredniško telo.

²³ Št. 016-136/2003-128 z dne 19. 11. 2004, sprememba sklepa o potrditvi projekta št. 013-7/2005-140 z dne 18. 4. 2005, sprememba sklepa oziroma dopolnitev št. 013-7/2005-309 z dne 19. 1. 2006 zaradi spremembe finančnih podatkov projekta ter sprememba sklepa št. 3083-9/2006-2 z dne 15. 2. 2006, ko so se spremenili matični podatki projekta (šlo je za spremembo šifre načrta razvojnih programov).

turizem Bled. Vrsta investicije je opredeljena kot rekonstrukcija in tehnološka posodobitev objekta. Delna obnova Hotela Astoria Bled se je začela 3. 11. 2005 in se zaključila 5. 3. 2006. Preostale aktivnosti celovite obnove Hotela Astoria Bled so navedene v Prijavnem obrazcu, vendar Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled navaja, da bo za realizacijo teh aktivnosti uporabnik moral poiskati finančna sredstva. Zaradi omejenih razpoložljivih sredstev ESRR preostale aktivnosti niso predmet Pogodbe o financiranju.

Delna obnova Hotela Astoria Bled, ki je predmet Pogodbe o financiranju, vključuje adaptacijo sob v prvem, drugem in tretjem nadstropju levega trakta hotela, preureditev recepcije in komunikacij, preureditev kavarne, preureditev in dozidavo seminarskega dela Hotela Astoria Bled v pritličju, rušenje dela Hotela Astoria Bled pred predvidenimi prostori uprave ter ureditev pisarniških prostorov uprave Hotela Astoria Bled.

Aktivnosti, ki jih bo treba izvesti za dokončanje celovite obnove Hotela Astoria Bled, so v Prijavnem obrazcu navedene in vključujejo adaptacijo preostalih sob, vključno z adaptacijo restavracije, rušenjem starega prizidka na severni strani Hotela Astoria Bled, dozidavo novega prizidka k Hotelu Astoria Bled na severni strani (garaže v kleti, bazenski kompleks s spremljajočimi površinami v pritličju in prvem nadstropju, dodatni sobni del v drugem nadstropju), ureditev nove plinske kotlarne za potrebe ogrevanja objekta v četrtem nadstropju objekta, adaptacijo kletnih prostorov obstoječega objekta, nadzidavo dodatne četrte etaže objekta, dodatne nastanitvene kapacitete ter zunanjo ureditev.

Kdaj in iz katerih virov bo realizirano, v obdobju od 1. 4. 2005 do 15. 9. 2007, ko se je izvajala revizija, ni bilo znano.

Pojasnilo Ministrstva za šolstvo in šport

Druga faza posodobitve Hotela Astoria Bled predstavlja novogradnjo, za katero v času realizacije prve faze ni bilo zagotovil za financiranje, urejeni pa tudi niso bili midsosedski odnosi, prostorsko ureditveni akti (v pristojnosti lokalne skupnosti), ki so pogoj za pridobitev upravnih dovoljenj za poseg v prostor. Ko bodo navedeni pogoji izpolnjeni, se bo nadaljevalo z aktivnostmi za realizacijo 2. faze posodobitve Hotela Astoria Bled.

Pojasnilo Višje strokovne šole za gostinstvo in turizem Bled

Občinski svet je sprejel stališča²⁴ do pripomb in predlogov na predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o prostorsko ureditvenih pogojih za središče Bleda–H1–Astoria, in sicer, da mora pri izvedbi projekta investitor zagotoviti izločitev čistih izpirskih in meteornih voda iz fekalnega kanalizacijskega sistema ter da je treba pri izvedbi projekta zagotoviti ustrezno število parkirnih mest.

Pogodbena vrednost investicije delne obnove Hotela Astoria Bled za prenovo, obnovo, modernizacijo in gradnjo prostorov in opreme po Pogodbi o financiranju med Ministrstvom za šolstvo in šport in Višjo strokovno šolo za gostinstvo in turizem Bled je prikazana v tabeli 1.

²⁴ Sklepi 9. redne seje Občinskega sveta Občine Bled z dne 9. 4. 2008.

Tabela 1: Finančna konstrukcija investicije v tisoč tolarjih

Leto	4373- SS- tuja udeležba- ESRR- Astoria	4374- SS- lastna udeležba- ESRR- Astoria	Skupaj
2005	66.375	22.125	88.500
2006	109.125	36.375	145.500
2007	90.000	30.000	120.000
Skupaj	265.500	88.500	354.000

Vir: finančni načrt instrumenta 1.4.10.

Z aneksom št. 1²⁵ k navedeni Pogodbi o financiranju sta pogodbeni stranki določili, da vrednost celotne investicije znaša 493.650 tisoč tolarjev (2.060 tisoč evrov). Povečano razliko 139.650 tisoč tolarjev (583 tisoč evrov) plača Ministrstvo za šolstvo in šport iz sredstev investicij v višjem šolstvu.

Tabela 2: Finančna konstrukcija celotne investicije, vključno z aneksom

Proračunska postavka	Vir sredstev	Znesek v tisoč tolarjih	Delež (v odstotkih) razmerje Evropska unija/Slovenija
4374	SS- tuja udeležba- ERDF- Astoria	265.500	53,8
4373	SS- lastna udeležba- ERDF- Astoria	88.500	46,2
5786	Investicije v višjem šolstvu	139.650	
	Skupaj	493.650	100

Vir: aneks št. 1 k Pogodbi o financiranju med Ministrstvom za šolstvo in šport in Višjo strokovno šolo za gostinstvo in turizem Bled.

²⁵ Z dne 10. 4. 2006.

2. ALI SO CILJI PROJEKTA DELNE OBNOVE HOTELA ASTORIA BLED, KI SE JE SOFINANCIRAL S SREDSTVI ESRR, DOSEŽENI

2.1 Ministrstvo za šolstvo in šport

2.1.1 Ali je Ministrstvo za šolstvo in šport zagotovilo, da so bili zastavljeni cilji delne obnove Hotela Astoria Bled v skladu s cilji iz EPD, Programskega dopolnila, prve prednostne naloge, ukrepa 1.4 in instrumenta 1.4.10

2.1.1.1 Opredelitev ciljev in kazalnikov

Ocenili smo uspešnost Ministrstva za šolstvo in šport pri zagotavljanju skladnosti ciljev izbranega projekta s cilji iz EPD, Programskega dopolnila, prve prednostne naloge, ukrepa 1.2 Spodbujanje razvoja turističnih destinacij, ukrepa 1.4 Gospodarska infrastruktura in javne storitve in instrumenta 1.4.10 Športno turistična infrastruktura. Opis ciljev v posameznih dokumentih je prikazan v tabeli 3.

Tabela 3: Opisi ciljev iz EPD, Programskega dopolnila, prve prednostne naloge, ukrepa 1.2, ukrepa 1.4, instrumenta 1.4.10 ter zastavljenih ciljev šole za projekt delne obnove Hotela Astoria Bled

Vir	Opis ciljev
EPD, Programsko dopolnilo	<ul style="list-style-type: none"> rast BDP²⁶: povprečna letna rast BDP višja kot v skupini EU-15, s čimer se bo postopno zmanjšal zaostanek v BDP na prebivalca za povprečjem Evropske unije rast zaposlenosti: gospodarska rast se mora odražati tudi v ustvarjanju novih delovnih mest in ohranjanju obstoječih uravnotežen regionalni razvoj: cilji uravnoteženega regionalnega razvoja se bodo uresničevali s prostorsko (regionalno) usmerjenim pristopom, ki naj zagotovi, da bosta rast BDP in zaposlenosti povečala blaginjo tudi v manj razvitih, pretežno obrobni regijah

²⁶ Bruto domači proizvod.

Vir	Opis ciljev
Prva prednostna naloga: Spodbujanje podjetniškega sektorja in konkurenčnosti	<p>Splošni cilji:</p> <ul style="list-style-type: none"> • dvig konkurenčnosti, • izboljšana stopnja inovativnosti in tehnološke zahtevnosti proizvodnih procesov in proizvodov, • povečanje fleksibilnosti in učinkovitejša organiziranost podjetij, • razvoj podjetništva, • spodbujanje naložb in razvoja vodstvenih zmogljivosti. <p>Specifični cilji:</p> <ul style="list-style-type: none"> • razvoj inovativnega okolja, razvojne infrastrukture in pogojev za vzpostavljanje različnih oblik povezovanja podjetij in institucij znanja, • spodbujanje razvoja organizacijskih struktur za skupno planiranje, razvoj in trženje turističnih destinacij ter spodbujanje naložb v turistično infrastrukturo, • izboljšanje dostopa podjetnikov in podjetij do informacij, znanja in virov financiranja, usmerjeno v podporo hitrejšemu nastajanju in uspešnemu razvoju malih in srednje velikih podjetij.
Ukrep 1.2: Spodbujanje razvoja turističnih destinacij	<p>Splošni cilj ukrepa 1.2 je spodbuditi razvoj turističnih destinacij, opredeljenih v Strategiji slovenskega turizma 2002–2006.</p> <p>Specifična cilja ukrepa 1.2 sta:</p> <ul style="list-style-type: none"> • spodbujati razvoj organizacijskih struktur za skupno načrtovanje, razvoj in trženje turističnih destinacij na glavnih geografskih in produktnih področjih, opredeljenih v Strategiji slovenskega turizma 2002–2006; • spodbujati naložbe v obnovo in modernizacijo obstoječe turistične infrastrukture ter gradnjo nove (npr. kongresnih centrov, izrabe termalnih vod, nastanitvenih objektov, golf igrišč, bazenov, marin, smučarskih žičnic, rekreacijskih objektov za turiste ipd.).
Ukrep 1.4: Gospodarska infrastruktura in javne storitve	<p>Splošni cilj ukrepa 1.4 je povečati obseg javnih naložb v infrastrukturo in storitve z neposrednim ekonomskim učinkom na promocijo projektov in vsebinska usmeritev v sinergije z investicijami iz ostalih ukrepov prve prednostne naloge.</p> <p>Specifični cilji ukrepa 1.4 so naslednji:</p> <ul style="list-style-type: none"> • razviti javno razvojno raziskovalno in izobraževalno infrastrukturo in krepitev zmogljivosti univerz in javnih raziskovalnih ustanov za ustvarjanje in prenos znanja in novih tehnologij; • razviti informacijsko komunikacijsko tehnologijo, ki bo omogočila hitro, širokopasovno internetno povezovanje za raziskovalna, izobraževalna in poslovna okolja; • zagotoviti ustrezne lokacije za gospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, da bi se povečale domače in tuje neposredne naložbe; • povečati naložbe v javno infrastrukturo, promet, rekreacijske in kulturne objekte, ki bodo podpirali razvoj turističnih destinacij in kakovost turističnih proizvodov; • z razvojem javnega prometa, komunalne infrastrukture in javnih storitev povečati kvaliteto in dostopnost infrastrukture, ki bo podpirala trajnostno mobilnost in omogočala lažji dostop do poslovnih con in turističnih destinacij.

Vir	Opis ciljev
Instrument 1.4.10: Športno turistična infrastruktura	<p>Projekti instrumenta 1.4.10 morajo prispevati k širjenju turistične ponudbe in s tem k ustvarjanju prihodkov in delovnih mest. Upoštevati je treba slovensko politiko, kot je navedena v prvi prednostni nalogi EPD in Programskega dopolnila, in upoštevati tudi tesno povezanost projektov iz ukrepa 1.4 in strateškega področja javni turistični objekti.</p> <p>Projekt javnega turističnega objekta pomeni investicijo, ki:</p> <ul style="list-style-type: none"> • se povezuje s turističnimi destinacijami, se mora izvajati v Sloveniji in prispeva k trženju izjemnih turističnih lokacij; • prispeva k dostopnosti turistične regije ter povezav med turističnimi centri in zgodovinsko-kulturnimi območji; • prispeva k izboljšanju turističnih destinacij (npr. spodbuja športni turizem športnikov in ekip, s pomočjo turizma omogoča športne dogodke, izboljšuje športno turistične storitve (boljša ponudba za šport in rekreacijo); • predvideva zasedenost objekta; • predvideva vzdržnost/trajnost projekta.
Projekt delne obnove Hotela Astoria Bled	<p>Cilji projekta delne obnove Hotela Astoria Bled, ki so navedeni v Prijavnem obrazcu šole, so naslednji:</p> <ul style="list-style-type: none"> • uveljavitev sistema šolskega hotela, da bi se izboljšala kakovost izobraževanja bodočih gostinskih in turističnih delavcev, • izboljšanje obstoječih nastanitvenih kapacitet in ostalih spremljajočih prostorov za koriščenje športnikov – udeležencev športnih tekmovanj (veslanje, biatlon, smučarski teki, hokej) in organizacije treningov za te vrste in druge športe, • ureditev novih dodatnih visoko kvalitetnih nastanitvenih kapacitet, • ureditev dodatne ponudbe turističnega objekta predvsem za potrebe športnega udejstvovanja, aktivnega preživljanja prostega časa (bazenski kompleks, fitnes, savne, masaže ipd.) in zdravstvenih storitev, • ureditev dodatnih prostorov za potrebe kongresne dejavnosti, ki omogoča napolnitev Hotela Astoria Bled izven sezone, • ustvarjanje prihodka, • ustvarjanje novih delovnih mest.

Vir: EPD, Programsko dopolnilo, Izvedbena struktura ukrepov 1.prednostne naloge Enotnega programskega dokumenta 2004-2006 "Spodbujanje podjetniškega sektorja in konkurenčnosti", prijavni obrazec šole.

V EPD in Programskem dopolnilu so navedeni kazalniki in ciljne vrednosti, s katerimi se meri doseganje zastavljenih ciljev. V tabeli 4 podajamo opis kazalnikov in ciljnih vrednosti za merjenje uresničevanja zastavljenih ciljev iz EPD, Programskega dopolnila, prve prednostne naloge, ukrepa 1.2, ukrepa 1.4 in instrumenta 1.4.10.

Tabela 4: Opisi kazalnikov in ciljnih vrednosti za EPD, Programsko dopolnilo, prvo prednostno nalogo, ukrep 1.2, ukrep 1.4, instrument 1.4.10 in za projekt delne obnove Hotela Astoria Bled

Vir	Opis kazalnikov	Ciljna vrednost
EPD, Programsko dopolnilo	<ul style="list-style-type: none"> • indeks človekovega razvoja • BDP na prebivalca • stopnja realne rasti BDP • rast števila zaposlenih • stopnja zaposlenosti (osebe v starostni skupini 15 – 64 let) • stopnja brezposelnosti • produktivnost dela • <i>vpliv</i>: število novih delovnih mest • <i>vpliv</i>: razmerje v BDP na prebivalca med najbolj in najmanj razvito regijo na ravni NUTS III 	4000 (ob koncu programa) 1,9 (2006)
Prva prednostna naloga: Spodbujanje podjetniškega sektorja in konkurenčnosti	<ul style="list-style-type: none"> • <i>vpliv</i>: število ustvarjenih novih neto delovnih mest • <i>rezultat</i>: število ustvarjenih novih bruto delovnih mest • <i>rezultat</i>: število podpornih ustanov za inovacije • <i>rezultat</i>: sredstva (sofinanciranje) predvidena v zasebnem sektorju • <i>učinek</i>: število podprtih naložbenih projektov (z ukrepom 1.1, 1.2 in 1.4) • <i>učinek</i>: število malih in srednje velikih podjetij, ki dobivajo pomoč 	2200 (ob koncu programa) 3500 (ob koncu programa) 45 (ob koncu programa) 136 milijonov evrov (ob koncu programa) 95 (2008) 95 (2008)
Ukrep 1.2: Spodbujanje razvoja turističnih destinacij	<ul style="list-style-type: none"> • <i>vpliv</i>: število ustvarjenih novih neto delovnih mest • <i>rezultat</i>: povečanje števila nočitev v izbranih destinacijah • <i>učinek</i>: število razvojnih programov destinacij in marketinški načrti • <i>učinek</i>: število investicijskih projektov 	200 (ob koncu programa) 2006: +3 %, 2008: + 5 % 10 20
Ukrep 1.4: Gospodarska infrastruktura in javne storitve	<ul style="list-style-type: none"> • <i>vpliv</i>: število ustvarjenih novih neto delovnih mest • <i>vpliv</i>: število ohranjenih delovnih mest²⁷ • <i>rezultat</i>: število podprtih centrov odličnosti • <i>rezultat</i>: število raziskovalnih in izobraževalnih ustanov, inkubatorjev in tehnoloških parkov, povezanih s širokopasovno internetno povezavo • <i>učinek</i>: število javnih investicijskih projektov 	152 (ob koncu programa) 39 (ob koncu programa) 8 (ob koncu programa) 300 (ob koncu programa) 65 (ob koncu programa)

²⁷ Razlika je med novo ustvarjenimi delovnimi mesti in delovnimi mesti, ki so se ohranila. To pomeni, da z investicijo v določenem projektu pride do odpiranja popolnoma novih delovnih mest. Kadar govorimo o ohranjanju delovnih mest, mislimo na delovna mesta, ki bi bila ukinjena in bi se povečalo število nezaposlenih, če ne bi prišlo do investicije v izbran projekt.

Vir	Opis kazalnikov	Ciljna vrednost
Instrument 1.4.10: Športno turistična infrastruktura	• <i>vpliv</i> : število ustvarjenih novih neto delovnih mest	15 (ob koncu programa)
	• <i>vpliv</i> : število ohranjenih delovnih mest	0 (ob koncu programa)
	• <i>rezultat</i> : število nočitev	20.000 (ob koncu programa)
	• <i>rezultat</i> : število dnevnihih gostov ali prepeljanih gostov na leto	15.000 (ob koncu programa)
Projekt delne obnove Hotela Astoria Bled	• <i>učinek</i> : število javnih investicijskih projektov	4 (ob koncu programa)
	• število nočitev	29.193 (2008)
	• število dnevnihih gostov	16.560 (2008)
	• število udeležencev izobraževanj	2.875 (2008)
	• število udeležencev športnih treningov in tekmovanj	888 (2008)

Vir: EPD, Programsko dopolnilo.

2.1.1.2 Razlika med ukrepoma 1.2: Spodbujanje razvoja turističnih destinacij in 1.4: Gospodarska infrastruktura in javne storitve

Ukrep 1.2 Spodbujanje razvoja turističnih destinacij je med drugim namenjen spodbujanju naložb v obnovo in modernizacijo obstoječe turistične infrastrukture ter v gradnjo nove, kamor sodijo kongresni centri, nastanitveni objekti, bazeni, rekreacijski objekti za turiste ipd. Ukrep 1.4 Gospodarska infrastruktura in javne storitve je med drugim namenjen povečanju naložb v javno infrastrukturo, promet, rekreacijske in kulturne objekte, ki bodo podpirali razvoj turističnih destinacij in kakovost turističnih proizvodov. Pomembna razlika med ukrepoma 1.2 in 1.4 v delu, kjer oba prispevata k izboljšanju turističnih destinacij, je v načinu izvajanja oziroma v omejitvi deleža upravičenih javnih sredstev.

Prejemniki sredstev v okviru ukrepa 1.2 so podjetja, zato se sredstva dodeljujejo v skladu s pravili državnih pomoči. V takšnem primeru veljajo omejitve glede višine prispevka skladov, kot določa 29. člen 4b²⁸ Uredbe Sveta (ES) št. 1260/99 z dne 21. 6. 1999 o splošnih določbah za strukturne sklade (v nadaljevanju: Uredba Sveta (ES) št. 1260/99)²⁹.

Ukrep 1.4 se nanaša na javne investicije, zato je lahko celotna vrednost projekta upravičena do javnih sredstev. Kadar pomoč skladov vključuje financiranje naložb, ki ustvarjajo prihodek, se prispevek sklada

²⁸ Pri naložbah v podjetja prispevek ne sme presegati: (i) 35 odstotkov upravičenih stroškov v regijah, zajetih v Cilju 1, (ii) 15 odstotkov upravičenih stroškov na območjih, zajetih v Cilju 2, (iii) pri naložbah v mala in srednja podjetja se lahko ti deleži povečajo za zneske financiranja, ki niso direktna pomoč, pri čemer to povečanje ne presega 10 odstotkov skupnih upravičenih stroškov.

²⁹ UL L št. 161 z dne 26. 6. 1999.

za te naložbe določi glede na njihove posebne značilnosti, kot določa 29. člen 4a³⁰ Uredbe Sveta (ES) št. 1260/99. Projekt delne obnove Hotela Astoria Bled je Ministrstvo za šolstvo in šport uvrstilo v ukrep 1.4.

2.1.1.3 Utemeljitev izbora projekta

Po navedbah Ministrstva za šolstvo in šport projekt delne obnove Hotela Astoria Bled prispeva k splošnim ciljem EPD, in sicer k ustvarjanju prihodka ter k ustvarjanju in ohranjanju delovnih mest. Ministrstvo za šolstvo in šport utemeljuje skladnost z EPD in s Programskim dopolnilom tako:

- prispeva k premagovanju slabosti in nevarnosti razvoja turistične infrastrukture (obnovljena turistična infrastruktura, hotel z višjo ponudbo, visoka kakovost storitev, visoka izobrazbena struktura zaposlenih in visoka kakovost storitev – s tem boljše poznavanje turistične infrastrukture);
- prispeva h krepitvi prednosti in priložnosti razvoja turistične infrastrukture (konkurenčnost v okviru turistične destinacije Slovenije in Bleda);
- je pomemben za doseganje ciljev ostalih prioritarnih nalog EPD (predvsem pri lažjem pridobivanju gostov).

Skladnost projekta s cilji EPD in Programskim dopolnilom je preverjala tudi strokovna ocenjevalna skupina posredniškega telesa na Ministrstvu za gospodarstvo, na podlagi njenega pozitivnega mnenja pa je Programski svet ESRR sprejel sklep o potrditvi projekta za sofinanciranje iz ESRR.

Splošni cilj ukrepa 1.4 je povečati obseg javnih naložb v infrastrukturo in storitve z neposrednim ekonomskim učinkom na promocijo projektov, ki izhajajo iz ukrepa 1.1 Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja, ukrepa 1.2 Spodbujanje razvoja turističnih destinacij in ukrepa 1.3 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo. Gospodarska infrastruktura po ukrepu 1.4 vključuje javno razvojno infrastrukturo, kamor sodijo javni izobraževalni, turistični in poslovni objekti.

Ministrstvo za šolstvo in šport je presodilo, da je projekt delne obnove Hotela Astoria Bled v skladu s specifičnim ciljem ukrepa 1.4, to je povečati naložbe v javno infrastrukturo, promet, rekreacijske in kulturne objekte, ki bodo podpirali razvoj turističnih destinacij in kakovost turističnih proizvodov. Instrument 1.4.10 predstavlja program za izvedbo projektov športno turistične infrastrukture. Na ministrstvu so ocenili, da bo z realizacijo delne obnove Hotela Astoria Bled dana možnost za razvoj športnega turizma. Športniki naj bi imeli v Hotelu Astoria Bled ugodnejšo ponudbo (prehrana, druga ponudba), poleg tega pa je Bled ne samo turistična, ampak tudi športna destinacija. Ministrstvo za šolstvo in šport je bilo mnenja, da projekta ni bilo mogoče vključiti v ukrep 1.2, kamor bi po naravi investicije sicer sodil, ker gre za investicijo v javno infrastrukturo.

Ministrstvo za šolstvo in šport je projekt delne obnove Hotela Astoria Bled uvrstilo v program dela v proračun za leto 2004 v okviru višjega in visokega šolstva. Projekt je bil predviden za sofinanciranje iz ESRR od začetka priprave projektov za programsko obdobje od leta 2004 do 2006.

³⁰ Pri naložbah v infrastrukturo, ki ustvarja znaten neto prihodek, prispevek ne sme presežati: (i) 40 odstotkov skupnih upravičenih stroškov v regijah, zajetih v Cilju 1, ki se lahko poveča za največ dodatnih 10 odstotkov v državah članicah, prejemnicah pomoči iz Kohezijskega sklada, (ii) 25 odstotkov skupnih upravičenih stroškov v območjih, zajetih v Cilju 2, (iii) ti deleži se lahko povečajo za zneske financiranja, ki niso direktna pomoč, pri čemer to povečanje ne presega 10 odstotkov skupnih upravičenih stroškov.

2.1.1.3.a Ministrstvo za šolstvo in šport ni v celoti zagotovilo skladnosti zastavljenih ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled s cilji EPD, Programskega dopolnila, prve prednostne naloge, ukrepa 1.4 in instrumenta 1.4.10. Projekt je z delno obnovo prispeval predvsem k povečanju kvalitete hotelskih storitev v izbrani turistični destinaciji in zagotavljanju ustreznega izobraževalnega objekta za potrebe šolanja novih gostinskih in turističnih delavcev in ne k javni športno turistični infrastrukturi. Financiranje delne obnove Hotela Astoria Bled v izvedeni fazi, ki ne vključuje gradnje ostalih spremljajočih prostorov za športnike in ureditve dodatne ponudbe turističnega objekta predvsem za potrebe športnega udejstvovanja, preživljanja prostega časa in zdravstvenih storitev, ne upravičuje ciljev instrumenta 1.4.10.

Če bi bila izvedena celotna investicija, ki bi vključevala tudi gradnjo ostalih spremljajočih prostorov za športnike in ureditev dodatne ponudbe turističnega objekta predvsem za potrebe športnega udejstvovanja, preživljanja prostega časa in zdravstvenih storitev ter bi bila zagotovljena uporaba Hotela Astoria Bled po neprofitni ceni nacionalni panožni športni zvezi, ki je nosilka priprav in nastopov državne reprezentance, bi bili zastavljeni cilji obnove Hotela Astoria Bled lahko v skladu s cilji EPD, Programskega dopolnila, prve prednostne naloge, ukrepa 1.4 in instrumenta 1.4.10.

2.1.1.3.b Pogodba o financiranju med Ministrstvom za šolstvo in šport in Višjo strokovno šolo za gostinstvo in turizem Bled je bila sklenjena, ne da bi Ministrstvo za šolstvo in šport upoštevalo omejitev glede diferenciacije deležev prispevkov v skladu z 29. členom Uredbe Sveta (ES) št. 1260/99. Ministrstvo za šolstvo in šport ni preverilo, ali v Pogodbi o financiranju določena višina sofinanciranja iz proračunske postavke namenskih sredstev strukturnih skladov ne presega omejitev glede najvišjega dovoljenega deleža sofinanciranja, saj pred sklenitvijo Pogodbe o financiranju ni ocenilo deleža pričakovanih ustvarjenih prihodkov projekta, kot tudi ni preverilo, ali javna sredstva ne predstavljajo državne pomoči.

2.1.2 Ali je Ministrstvo za šolstvo in šport s svojo nadzorno funkcijo ustrezno spremljalo doseganje ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled, kot izhaja iz Pogodbe o financiranju

Ministrstvo za šolstvo in šport mora po Pogodbi o financiranju s svojo nadzorno funkcijo ustrezno spremljati doseganje ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled.

Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled mora spremljati rezultate projekta od zaključka investicije (to je 5. 3. 2006) do konca leta 2008 in o izvajanjih meritev doseganja ciljev poročati Ministrstvu za šolstvo in šport enkrat letno. Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled mora predložiti Ministrstvu za šolstvo in šport pisno obrazložitev, če cilji ne bi bili doseženi. Če pa se Ministrstvo za šolstvo in šport z obrazložitvijo ne strinja, lahko odstopi od sklenjene medsebojne pogodbe ter zahteva vračilo vseh že prejetih sredstev iz Pogodbe o financiranju, in sicer v realni vrednosti skupaj z zakonitimi zamudnimi obrestmi od dneva nakazila do vračila.

Ministrstvo za šolstvo in šport je preverjalo prejeta poročila, ki jih je prejelo od Višje strokovne šole za gostinstvo in turizem Bled.

Ministrstvo za šolstvo in šport je prejelo:

- septembra 2006 končno poročilo o izvajanju projekta delne obnove Hotela Astoria Bled,
- novembra 2006 končno poročilo o realizaciji investicije ter
- januarja 2007 poročilo o realizaciji ciljev projekta za leto 2006.

Ugotavljamo, da Ministrstvo za šolstvo in šport s svojo nadzorno funkcijo ustrezno izvaja aktivnosti za spremljanje ciljev, kot izhaja iz Pogodbe o financiranju.

2.2 Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled

2.2.1 Ali je Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled dosegla zastavljene cilje obnove Hotela Astoria Bled

Cilji delne obnove Hotela Astoria Bled so razvidni iz 5. točke Prijavnega obrazca (tabela 3), niso pa razvidni iz Pogodbe o financiranju, ki vključuje zgolj kazalnike in ciljne vrednosti. Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled je v Prijavnem obrazcu (v točki 5.2) prikazala tudi dejavnike SWOT³¹ analize, ki jih prikazujemo v naslednji tabeli.

Tabela 5: SWOT analiza, vezana na projekt delne obnove Hotela Astoria Bled

<p>Prednosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> • pomembna geografska lega, • avtentičnost ponudbe, • neokrnjene naravne znamenitosti, • pestrost in privlačnost naravnega okolja. 	<p>Slabosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> • pomanjkanje znanih in razvitih turističnih znamk, • zastarela turistična infrastruktura, • premalo večjih hotelov z višjo ponudbo, • prenizka kakovost storitev, glede na pričakovanja gostov, • nizka izobrazbena struktura zaposlenih v turizmu in premalo kakovostni kadri.
<p>Priložnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> • uveljavitev sistema šolskega hotela, • vzpostavljanje povezav programov šola-turizem-šport z nadgradnjo programov. 	<p>Nevarnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> • slabo poznavanje Slovenije kot turistične destinacije, • močna konkurenca uveljavljenih sosednjih držav.

Vir: prijavni obrazec šole, točka 5.2.

Za vsak posamezni zastavljeni cilj projekta delne obnove Hotela Astoria Bled je Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled predstavila, kako ga je načrtovala in v kakšni meri ga je dosegla. Prikaz načrtovanih in doseženih ciljev je shematsko prikazan v naslednji tabeli.

³¹ SWOT analiza je analiza prednosti, slabosti, priložnosti in nevarnosti.

Tabela 6: Prikaz načrtovanih in realiziranih ciljev projekta delne obnove Hotela Astoria Bled

Cilj: 1. Uveljavitev sistema šolskega hotela, da bi se izboljšala kakovost izobraževanja bodočih gostinskih in turističnih delavcev	
Predviden rezultat	V turizmu in gostinstvu v Sloveniji je izrazito pomanjkanje strokovnega kadra. Pri tem je posebno pereče vprašanje mentorstva na praktičnem izobraževanju. Na podlagi prakse iz mnogih evropskih držav je kvalitetno usposabljanje najlažje doseči s sistemom šolskih hotelov.
Realizacija doseganja ciljev	Prenova Hotela Astoria Bled je že bistveno pripomogla k izboljšanju kakovosti izobraževanja bodočih gostinskih in turističnih delavcev. Izboljšali so se pogoji za izvedbo praktičnega izobraževanja, saj sedaj študentje pri praktičnem izobraževanju delajo v primerljivem hotelskem okolju s sodobno informacijsko – komunikacijsko tehnologijo. Izboljšanje pogojev omogoča tudi kvalitetnejše izvajanje projektne dela, na katerem temelji sodoben način usposabljanja. Novi prostori omogočajo mednarodno izmenjavo študentov.
Cilj: 2. Izboljšanje obstoječih nastanitvenih kapacitet in ostalih spremljajočih prostorov za športnike – udeležence športnih tekmovanj (veslanje, biatlon, smučarski teki, hokej) in organizacije treningov za te vrste in druge športe	
Predviden rezultat	Športniki so na pripravah in tekmovanjih v zadnjem obdobju med najzanimivejšimi ciljnimi skupinami trženja v hotelirstvu. V Hotelu Astoria Bled so športniki vedno predstavljali pomemben del gostov. Prav ti pa v skladu z razvojem ponudbe želijo za svoje bivanje kar najbolj optimalne pogoje.
Realizacija doseganja ciljev	Hotel Astoria Bled je že z delno obnovo veliko pripomogel k izboljšanju obstoječih nastanitvenih kapacitet, saj je bilo zaradi bistveno boljših pogojev v njem že v prvem letu po prenovi nameščenih veliko športnikov (npr. svetovni pokal biatlon 2006 – 577 nočitev, hokejska reprezentanca – priprave – 781 nočitev, hokejska reprezentanca Slovenije – 124 nočitev, hokejska reprezentanca Linz – 54 nočitev, smučanje zlata lisica – 223 nočitev, biatlon 2007 – 687 nočitev, masters svetovno prvenstvo v plavanju in skokih v vodo – 402 nočitve, hokejska reprezentanca sodniki – 81 nočitev). Spremljajoči prostori za športnike (bazen, fitness, savna) bodo realizirani pri nadaljnji obnovi Hotela Astoria Bled.
Cilj: 3. Ureditev novih dodatnih visoko kvalitetnih nastanitvenih kapacitet	
Predviden rezultat	Po ekonomskih izračunih bi za kar najbolj optimalno poslovanje Hotela Astoria Bled potrebovali večje število prenočitvenih kapacitet, predvidoma okoli 200 postelj.
Realizacija doseganja ciljev	Z adaptacijo je Hotel Astoria Bled v adaptiranem delu dosegel standard kategorizacije hotela s štirimi zvezdicami, pred adaptacijo pa standard s tremi zvezdicami.

Cilj: 4. Ureditev dodatne ponudbe turističnega objekta predvsem za potrebe športnega udejstvovanja, aktivnega preživljanja prostega časa (bazenski kompleks, fitnes, savne, masaže idr.) in zdravstvenih storitev	
Predviden rezultat	Brez dodatne ponudbe – v smislu izboljšanja ponudbe z vodnimi, rekreacijskimi, zdravstvenimi, kozmetičnimi kapacitetami in storitvami – ni mogoče zagotoviti gostom, posebej pa še športnikom, zadovoljive pogoje bivanja. Hotel Astoria Bled je edini od hotelov na Bledu, ki nima nobene dodatne ponudbe.
Realizacija doseganja ciljev	K dodatni ponudbi bo projekt obnove za potrebe športnega udejstvovanja prispeval, ko bo realizirana nadaljnja obnova Hotela Astoria Bled, v katero bodo zajeti spremljajoči prostori.
Cilj: 5. Ureditev dodatnih prostorov za potrebe kongresne dejavnosti, ki omogoča napolnitev Hotela Astoria Bled izven sezone	
Predviden rezultat	Šolski hotel je predvsem izobraževalna ustanova, ki mora omogočiti kar najboljše pogoje za izvajanje izobraževanj. Hotel Astoria Bled bo deloval v smislu medpodjetniškega izobraževalnega centra z velikim poudarkom na vseživljenjskem učenju. Prav tako ostale izobraževalne aktivnosti omogočajo boljšo zasedenost Hotela Astoria Bled izven sezone.
Realizacija doseganja ciljev	Prenovljeni prostori omogočajo izvajanje vseživljenjskega učenja za že zaposlene v gostinstvu in turizmu. Izvajajo se delavnice za mnoge ciljne skupine v različnih projektih.
Cilj: 6. Ustvarjanje prihodka, ustvarjanje in ohranjanje delovnih mest	
Realizacija doseganja ciljev	Hotel Astoria Bled posluje pozitivno. Število delovnih mest se je povečalo za več kot 15 odstotkov.

Vir: odgovori na vprašalnik računskega sodišča.

Med zastavljenimi cilji šole sta cilja, ki se neposredno vežeta na športno dejavnost, torej na cilje instrumenta 1.4.10, naslednja:

- Cilj 2: izboljšanje obstoječih nastanitvenih kapacitet in ostalih spremljajočih prostorov za športnike – udeležence športnih tekmovanj (veslanje, biatlon, smučarski teki, hokej) in organizacije treningov za te vrste in druge športe ter
- Cilj 4: ureditev dodatne ponudbe turističnega objekta predvsem za potrebe športnega udejstvovanja, aktivnega preživljanja prostega časa (bazenski kompleks, fitnes, savne, masaže ipd.) in zdravstvenih storitev.

2.2.1.a Predmet pogodbe o financiranju je bil samo rekonstrukcija določenih prostorov (prostori uprave, recepcija, seminarske dvorane, sob za goste), ne pa tudi rekonstrukcija oziroma dograditev ostale infrastrukture (bazenski prostori, fitnes, prostori za aerobiko, savne ipd.) in jih je Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled predvidela kot potrebno celovito obnovo Hotela Astoria Bled, da bi lahko zadostila cilju instrumenta 1.4.10 Športno turistična infrastruktura. Vir sredstev za preostale aktivnosti ni

bil znan. Medtem ko se je predviden obseg izvedenih aktivnosti po Pogodbi o financiranju pomembno skrčil glede na potreben obseg aktivnosti za celovito obnovo Hotela Astoria Bled, so cilji in kazalniki njihovega spremljanja ostali nespremenjeni. Ker je bila izvedena samo delna obnova Hotela Astoria Bled, vsi zastavljeni cilji projekta niso bili doseženi. Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled je z izvedeno obnovo Hotela Astoria Bled izboljšala kakovost izobraževanja gostinskih in turističnih delavcev, uredila nove hotelske sobe in prostore za potrebe kongresne dejavnosti, ni pa zagotovila ostalih spremljajočih prostorov za športnike in ni uredila dodatne ponudbe objekta za potrebe športnega udejstvovanja, aktivnega preživljanja prostega časa in zdravstvenih storitev. Pogodba o financiranju ni vključevala aktivnosti na področju športno turistične infrastrukture, katerih realizacija bi lahko imela za posledico uresničitev teh ciljev. Delež športnikov po delni prenovi predstavlja zato zgolj 10 odstotkov vseh gostov.

2.2.1.b V Pogodbi o financiranju je določeno, da se Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled zavezuje omogočiti nacionalni panožni športni zvezi, ki je nosilka priprav in nastopov državne reprezentance, uporabo objekta po neprofitni ceni. Pogodba o financiranju določa, da takšen dogovor skleneta Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled in panožna športna zveza, kopijo pogodbe pa je Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled dolžna posredovati Ministrstvu za šolstvo in šport. Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled pogodb o poslovnem sodelovanju ni sklenila. Določila pogodbe, ki so namenjena izvajanju javnega interesa na področju športa, tako niso bila dosežena. V začetku leta 2007 so Hotel Astoria, Veslaška zveza Slovenije in Veslaški klub Bled podpisali pismo o nameri, iz katerega izhaja dogovor med Hotelom Astoria in organizatorji, da bodo za Svetovno prvenstvo v veslanju 2011 veljale cene po individualnem ceniku za leto 2007, ob upoštevanju 25-odstotnega povišanja individualnih cen za leto 2011. Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled je tudi za nekatere druge športne dogodke ponudila organizatorjem nižjo ceno nastanitve od cen po ceniku.

2.2.2 Ali Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled spremlja zastavljene cilje delne obnove Hotela Astoria Bled, tako da jih vrednoti s pomočjo postavljenih kazalnikov

V Pogodbi o financiranju so bili določeni kazalniki za spremljanje doseganja ciljev. Prikazani so v tabeli 7, njihovo spremljanje je predvideno do konca leta 2008.

Tabela 7: Naziv kazalnika, načrtovana vrednost do 31. 12. 2008 in prikaz izhodiščnega stanja na dan 31. 12. 2003

Naziv kazalca	Načrtovana vrednost do 31. 12. 2008	Opis kazalca – izhodiščno stanje na dan 31. 12. 2003
število nočitev	+ 15 %	25.385
število dnevnihi gostov	+ 15 %	14.400
število udeležencev izobraževanj	+ 15 %	2.500
število udeležencev športnih treningov in tekmovanj	+ 20 %	740

Vir: Ministrstvo za gospodarstvo: Projektna enota ESRR, matični podatki projekta, 18. 4. 2005.

Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled si je zastavila spremljanje doseganja zastavljenih ciljev načrtno in sistematično. Spremljanje izvaja terminsko, in sicer:

- tedensko spremlja statistične kazalce realizacije načrtovanih ciljev (tedensko spremljavo statistike vodi recepcija Hotela Astoria Bled);
- mesečno spremlja obseg spremljanja doseganja načrta nočitev, odstopanja načrta od realizacije, gibanje finančnih tokov (posamezne dele statistike vodijo v računovodstvu in v upravi Hotela Astoria Bled);
- s četrletnimi, polletnimi in letnimi analizami poslovanja in uspešnosti analizira doseganje rezultatov poslovanja glede na načrt, v katerega so vključeni tudi kazalniki, ki so merilo za doseganje ciljev projekta (poročilo sestavljajo bilančni in statistični podatki, pripravlja jih vodstvo Hotela Astoria Bled, zaključno/letno poročilo potrjuje svet zavoda).

Po mnenju Višje strokovne šole za gostinstvo in turizem Bled so postavljeni kazalniki:

- zadostni, torej je število izbranih kazalnikov ustrezno,
- merljivi in dokazljivi s hotelskimi evidencami (statistiko in računovodskimi izkazi) in
- postavljeni ustrezno visoko (15 oziroma 20 odstotkov).

Pojasnilo Višje strokovne šole za gostinstvo in turizem Bled

Kazalniki so bili zasnovani glede na dosegljive statistične podatke o povprečni zasedenosti hotelov na Bledu in na podlagi podatkov Svetovne trgovinske organizacije in Slovenske turistične organizacije napovedi za povečanje nočitev. Za udeležence športnih treningov in tekmovanj so bili kazalniki postavljeni na podlagi kratkoročnega in dolgoročnega programa športnih prireditev v kraju, regiji in državi. Treba jih je primerjati v daljšem časovnem obdobju, saj si prireditve in s tem povezane priprave športnikov ne sledijo enakomerno, mnogokrat pa na samo izvajanje v veliki meri vplivajo specifične vremenske razmere.

Iz Poročila o realizaciji ciljev projekta za leto 2006 je razvidno, da so bili merjeni cilji doseženi, razen povečanje števila nočitev, kot je razvidno iz tabele 8.

Tabela 8: Poročilo o realizaciji ciljev projekta za leto 2006

Kazalnik	Izhodišče 2003	Cilj 2006	Realizacija 2006	Rast v odstotkih v odstotkih (5)=((4)/(3)*100)-100
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
Število nočitev	25.685	29.535	22.227	
Število dnevnihih gostov	14.400	16.560	17.460	5,4
Število udeležencev izobraževanj	2.500	2.875	3.830	33,2
Število udeležencev športnih treningov in tekmovanj	740	850	1.470	72,9

Vir: Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled: Poročilo o realizaciji ciljev projekta za leto 2006.

V obrazložitvi k Poročilu o realizaciji ciljev projekta za leto 2006 je Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled navedla naslednje razloge za nedoseganje cilja povečanja nočitev:

- predviden cilj za leto 2006 je upošteval realizacijo za dvanajst mesecev, dejansko pa je Hotel Astoria Bled pričel obratovati 6. 3. 2006;
- sezona v letu 2006 je bila za Bled neugodna; po podatkih Turističnega društva Bled so realizacije nočitev na Bledu manjše za dva odstotka;
- manjše število nočitev je tudi posledica manjše zasedenosti neobnovljenih sob; ta situacija nastaja predvsem takrat, ko celotne skupine ne morejo nastaniti v obnovljivih sobah, zato se vsa skupina odloči za nastanitev v drugem hotelu.

Tabela 9: Prikaz zasedenosti blejskih hotelov v letih 2005 in 2006

Hotel	Število postelj	Skupaj nočitve v letu 2006	Skupaj nočitve v letu 2005	Indeks	Zasedenost v letu 2006 v odstotkih	Zasedenost v letu 2005 v odstotkih
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)/(4)*100	(6)	(7)
Ribno	122	17.952	14.823	121	41	34
Toplice	168	31.426	29.777	105	52	49
Golf	300	67.402	67.880	99	62	63
Park*	400	66.250	69.587	95	46	48
Kompas	158	33.435	35.221	94	59	62
Lovec*	120	17.637	7.527	234	41	29
Astoria*	137	22.227	22.175	100	53	53
Jelovica	188	39.064	36.942	105	58	54
Krim	221	33.432	35.472	94	42	44

Vir: Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled, Hotel Astoria Bled: Projektna naloga: "Pospeševanje prodaje športnih produktov" Hotel Astoria Bled.

*Opomba:

- Hotel Lovec se je odprl 29. 5. 2005,
- Hotel Park zaprt v februarju 2005 in od januarja do marca 2006,
- Hotel Astoria Bled zaprt novembra in decembra 2005 in januarja ter februarja 2006.

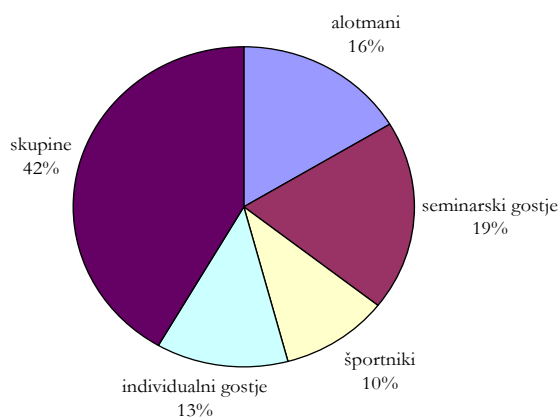
Kot je razvidno iz tabele 9, na Bledu dosega Hotel Astoria Bled primerjalno z drugimi hoteli povprečne vrednosti zasedenosti nočitev. Iz tabele 10 je razvidno, da se je število nočitev sicer po adaptaciji povečalo, kljub temu pa ni doseglo v ciljeh projekta, na katerega se nanaša revizija, določenega števila nočitev, kar je razvidno iz tabele 8. Povečal se je tudi delež nočitev športnikov, ki pa kot prikazuje slika 1, v strukturi gostov predstavljajo najmanjši delež, to je 10 odstotkov.

Tabela 10: Primerjava strukture gostov pred in po adaptaciji za obdobje od marca 2004 do marca 2005 primerjalno od marca 2006 do marca 2007

	2004/2005	2006/2007	Indeks
Število nočitev, od tega:	24.372	25.720	106
- alotmani	6.018	4.235	70
- seminarski gostje	3.455	4.937	142
- športniki	2.305	2.611	113
- individualni gostje	2.873	3.261	113
- skupine	9.721	10.676	110

Vir: Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled, Hotel Astoria Bled: Projektna naloga: "Pospeševanje prodaje športnih produktov" Hotel Astoria Bled.

Slika 1: Prikaz strukture gostov v obdobju od marca 2006 do marca 2007



Vir: Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled, Hotel Astoria Bled: Projektna naloga: "Pospeševanje prodaje športnih produktov" Hotel Astoria Bled.

Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled je v obdobju, na katerega se nanaša revizija, spremljala zastavljene cilje in jih vrednotila s pomočjo postavljenih kazalnikov.

2.2.3 Ali Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled poroča Ministrstvu za šolstvo in šport o doseganju zastavljenih ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled

Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled je Ministrstvu za šolstvo in šport dolžna poročati o rezultatih končanega projekta (1. faze, ki je zaključena) s finančnim in vsebinskim poročilom ter o rezultatih in doseganju ciljev projekta. Pogodba o financiranju Višjo strokovno šolo za gostinstvo in turizem Bled v 9. členu obvezuje spremljati rezultate projekta od zaključka investicije do konca leta 2008, izvajati meritve doseganja ciljev in o tem poročati Ministrstvu za šolstvo in šport enkrat letno. Iz pogodbenih določil med Višjo strokovno šolo za gostinstvo in turizem Bled in Ministrstvom za šolstvo in šport med drugim izhaja, da mora Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled Ministrstvu za šolstvo in šport podati pisno obrazložitev, če cilji delne obnove Hotela Astoria Bled ne bi bili doseženi, in da lahko Ministrstvo za šolstvo in šport, če se s takšno obrazložitvijo ne strinja, odstopi od Pogodbe o financiranju ter zahteva vračilo vseh že prejetih sredstev iz Pogodbe o financiranju (v realni vrednosti skupaj z zakonitimi zamudnimi obrestmi od dneva nakazila do vračila).

Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled je pojasnila in predložila ustrezno dokazilo o doseganju ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled oziroma o izvajanju projekta. Predstavniki Ministrstva za šolstvo in šport so bili o vseh fazah izvajanja obveščeni s korespondenco.

Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled je Ministrstvu za šolstvo in šport posredovala naslednja poročila:

- septembra 2006 končno poročilo o izvajanju projekta delne obnove Hotela Astoria Bled,
- novembra 2006 končno poročilo o realizaciji investicije ter
- januarja 2007 poročilo o realizaciji ciljev projekta za leto 2006.

Ugotavljamo, da je Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled v obdobju, na katerega se nanaša revizija, Ministrstvu za šolstvo in šport poročala o doseganju zastavljenih ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled na predpisan način.

3. MNENJE

Revidirali smo uspešnost doseganja ciljev projekta obnove Hotela Astoria Bled v obdobju od 1. 4. 2005 do 15. 9. 2007. Revizijo smo izvedli na Ministrstvu za šolstvo in šport, ki je bilo v tem obdobju kot nosilec proračunske postavke namenskih sredstev Evropske unije med drugim odgovorno za izvajanje nalog, povezanih s strukturnimi skladi na področju športa, in s tem za realizacijo programa za izvedbo objektov športno turistične infrastrukture, in na Višji strokovni šoli za gostinstvo in turizem Bled, ki je bila kot končni upravičenec teh sredstev odgovorna za doseg zastavljenih ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled.

Uspešnost doseganja ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled smo ocenjevali tako, da smo ocenili uspešnost Ministrstva za šolstvo in šport pri zagotavljanju, da so zastavljeni cilji izbranega projekta v skladu s cilji Enotnega programskega dokumenta Republike Slovenije za programsko obdobje 2004–2006 in pripadajočih ukrepov in instrumentov, ter uspešnost Višje strokovne šole za gostinstvo in turizem Bled pri doseganju zastavljenih ciljev projekta. Postopki revizije so obsegali pridobivanje, pregledovanje, analiziranje in presojanje podatkov ter dokumentiranje revizijskih ugotovitev. Menimo, da nam pridobljeni dokazi omogočajo izrek mnenja o uspešnosti doseganja ciljev projekta delne obnove Hotela Astoria Bled za Ministrstvo za šolstvo in šport in za Višjo strokovno šolo za gostinstvo in turizem Bled.

Projekt obnove Hotela Astoria Bled, ki je bil predmet revizije, je bil sofinanciran s sredstvi Evropskega sklada za regionalni razvoj in se nanaša na delno obnovo Hotela Astoria Bled. Kdaj in iz katerega vira bodo financirane preostale aktivnosti za dokončanje celovite obnove Hotela Astoria Bled, v obdobju od 1. 4. 2005 do 15. 9. 2007, ko se je izvajala revizija, ni bilo znano. Mnenje se nanaša na oceno uspešnosti doseganja ciljev izvedenega projekta.

Menimo, da je bilo Ministrstvo za šolstvo in šport pri zagotavljanju skladnosti ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled s cilji, opredeljenimi v Enotnem programskega dokumentu Republike Slovenije za programsko obdobje 2004–2006, Programskem dopolnilu, prvi prednostni nalogi, ukrepu 1.4 in instrumentu 1.4.10, ki predstavlja program za izvedbo projektov športno turistične infrastrukture, *delno uspešno*. Delna prenova Hotela Astoria Bled je prispevala predvsem k dvigu kakovosti dela hotelskih storitev. Ker pa v projekt ni bila vključena gradnja oziroma obnova spremljajočih prostorov za športnike (bazen, fitness, savna, masaže) in ureditev dodatne ponudbe turističnega objekta za potrebe športnega udejstvovanja, aktivnega preživljanja prostega časa in zdravstvenih storitev, cilji obnove, ki upravičujejo uvrstitev projekta v program za izvedbo projektov športno turistične infrastrukture, niso bili v celoti doseženi.

Če bi bila izvedena celotna investicija, ki bi vključevala tudi gradnjo ostalih spremljajočih prostorov za športnike in ureditev dodatne ponudbe turističnega objekta predvsem za potrebe športnega udejstvovanja, preživljanja prostega časa in zdravstvenih storitev ter bi bila zagotovljena uporaba Hotela Astoria Bled po

neprofitni ceni nacionalne panožne športne zveze, ki je nosilka priprav in nastopov državne reprezentance, bi bili zastavljeni cilji obnove Hotela Astoria Bled v skladu s cilji v Enotnem programskem dokumentu Republike Slovenije za programsko obdobje 2004–2006, Programskem dopolnilu, prvi prednostni nalogi, ukrepu 1.4 in instrumentu 1.4.10. Pri dodelitvi višine sredstev Ministrstvo za šolstvo in šport ni upoštevalo omejitve glede največje dovoljene višine sofinanciranja, kot določa Uredba Sveta (ES) št. 1260/99.

Menimo, da je bila Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled pri doseganju zastavljenih ciljev delne obnove Hotela Astoria Bled *delno uspešna*, saj je od šestih zastavljenih ciljev uresničila štiri cilje.

Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled je zaključila delno obnovo Hotela Astoria Bled marca 2006. Ker je bila izvedena le delna obnova Hotela Astoria Bled, rezultati takšne obnove niso prispevali k doseganju ciljev projekta v delu, kjer naj bi realizacija prispevala k ciljem izboljšati športno turistično infrastrukturo, to je poleg izboljšanja obstoječih nastanitvenih kapacitet še izboljšanje ostalih spremljajočih prostorov za športnike – udeležence športnih tekmovanj in ureditev dodatne ponudbe turističnega objekta predvsem za potrebe športnega udejstvovanja, aktivnega preživljanja prostega časa in zdravstvenih storitev. Zastavljene ciljne vrednosti projekta so bile dosežene razen predvidenega povečanja števila nočitev. Delež nočitev športnikov se je po delni obnovi Hotela Astoria Bled sicer povečal za 13 odstotkov, kljub temu pa športniki predstavljajo najmanjši delež v strukturi gostov, ki ni večji od 10 odstotkov. V Pogodbi o financiranju je določeno, da se Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled zavezuje omogočiti nacionalni panožni športni zvezi, ki je nosilka priprav in nastopov državne reprezentance, uporabo objekta po neprofitni ceni. Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Bled pogodb o poslovnem sodelovanju ni sklenila. Določila pogodbe, ki so namenjena izvajanju javnega interesa na področju športa, tako niso bila dosežena.

4. PRIPOROČILA

Ministrstvu za šolstvo in šport priporočamo, naj za uspešno doseganje ciljev programov, sofinanciranih s strukturnim skladi:

- pred izborom projektov preveri in zagotovi skladnost pričakovanih rezultatov projekta s cilji programa oziroma sklada,
- pri dodeljevanju javnih sredstev upošteva naravo financiranih projektov in s tem povezane omejitve glede upravičenosti izdatkov in prispevka skladov, tako zaradi nacionalnih kot evropskih pravil,
- v sklenjenih pogodbah o financiranju opredeli tudi pričakovane rezultate.

Višji strokovni šoli za gostinstvo in turizem Bled priporočamo naj:

- dokonča celovito obnovo Hotela Astoria Bled in v to vključi gradnjo ostalih spremljajočih prostorov za športnike – udeležence športnih treningov in tekmovanj ter ureditev dodatne ponudbe turističnega objekta predvsem za potrebe športnega udejstvovanja, aktivnega preživljanja prostega časa in zdravstvenih storitev in s tem zagotovi boljše pogoje za nastanitev športnikov ter povezanost športne infrastrukture s turistično dejavnostjo,
- pri morebitnem pridobivanju javnih sredstev za nadaljnjo obnovo Hotela Astoria Bled upošteva naravo projekta in omejitve glede dovoljene višine javnih sredstev zaradi politike konkurence,
- trži storitve Hotela Astoria Bled tako, da bodo športniki v Hotelu Astoria Bled ciljna skupina gostov glede na ostale hotele v turistični destinaciji Bled,
- izvede aktivnosti sklenitve pogodbe o poslovnem sodelovanju z nacionalno panožno športno zvezo o uporabi objekta po neprofitni ceni in tako zagotovi pomoč pri pripravah in nastopih državne reprezentance in s tem zagotovi izvajanje javnega interesa na področju športa.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Številka: 1220-7/2007-21
Ljubljana, 12. junija 2008

Dr. Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Ministrstvu za šolstvo in šport, priporočeno;
2. Višji strokovni šoli za gostinstvo in turizem Bled, priporočeno;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu, tu.



Bedimo nad potmi javnega denarja

Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office
Ulica heroja Bračiča 6, 200 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96