



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

**Pravilnost poslovanja politične stranke
SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA
v letu 2024**



2026

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja politične stranke SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA v letu 2024

Številka: 325-2/2025-15
Ljubljana, 11. maja 2026

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke **SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA** v letu 2024.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA v letu 2024. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA v letu 2024 izreklo **mnenje s pridržkom**, ker stranka ni predložila ustreznih in zadostnih dokazov, na podlagi katerih bi bilo mogoče potrditi, da so bila povračila stroškov kilometrin upravičena.

Računsko sodišče je politični stranki SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA podalo priporočilo, da okrepi delovanje sistema notranjih kontrol pri izdajanju in potrjevanju potnih nalogov.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Predstavitev stranke SNS	6
1.2 Predstavitev revizije	7
2. Ugotovitve	9
2.1 Prihodki	9
2.1.1 Članarine	10
2.2 Odhodki	11
2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPoIS	12
2.2.2 Odhodki kampanj stranke	13
2.3 Premoženje stranke	13
2.4 Posojila in druge obveznosti stranke	13
3. Mnenje	14
4. Priporočila	15

1. Uvod

Izvedli smo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA (v nadaljevanju: stranka SNS) v letu 2024. Revizijo smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 6. 11. 2025.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja v skladu z ZPolS.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Predstavitev stranke SNS

Stranka SNS s sedežem na naslovu Bleiweisova cesta 13, 1000 Ljubljana je bila ustanovljena na ustanovnem zboru članov 17. 3. 1991, v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve je bila vpisana z odločbo št. 024-7/94 z dne 29. 10. 1994. Stranka SNS je imela v letu 2024 odprte naslednje transakcijske račune:

- za redno poslovanje št. SI56 0284 3026 5014 559 in št. SI56 3000 0000 2676 751 pri Novi Ljubljanski banki d.d., Ljubljana (v nadaljevanju: NLB);
- za volilno kampanjo za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2024⁶ št. SI56 0284 3026 5862 436 pri NLB in
- za nadomestne volitve župana Občine Kočevje⁷ št. SI56 0284 3026 6042 371 pri NLB.

V letu 2024 je veljalo prečiščeno besedilo Statuta Slovenske nacionalne stranke (v nadaljevanju: statut), ki je bilo sprejeto na 12. kongresu stranke SNS na Otočcu 13. 4. 2019.

V skladu s statutom so bili v letu 2024 organi stranke⁸: kongres, predsednik stranke, največ 4 podpredsedniki, predsedstvo, nadzorni odbor, glavni tajnik, predsedstva volilnih enot, zbori članov SNS in občinski oziroma mestni odbori.

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12 in 57/25 – ZF.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13, 46/14 in 78/23.

⁴ Št. 325-2/2025-2.

⁵ Uradni list RS, št. 122/22.

⁶ Odlok o razpisu volitev poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament (Uradni list RS, št. 15/24).

⁷ Razpis nadomestnih volitev župana Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 63/24).

⁸ 13. člen statuta.

Stranko predstavlja in zastopa predsednik stranke, ki jo tudi zastopa v pravnem prometu⁹.

Predsednik stranke SNS v letu 2024 je bil Zmago Jelinčič Plemeniti.

Na dan 31. 12. 2024 je imela stranka SNS enega redno zaposlenega za nedoločen čas.

V skladu s prvim odstavkom 21. člena ZPolS lahko stranka SNS pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Stranka SNS je v letu 2024 zaračunavala članarino¹⁰ skladno s sklepom predsedstva stranke, sprejetim 15. 12. 2023. Statut v 60. členu določa, da brezposelni, socialni podpiranci, dijaki in študentje praviloma ne plačujejo članarine.

Stranka SNS se je v letu 2024 prijavila kot organizator volilne kampanje za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament (v nadaljevanju: volilna kampanja) in za ta namen odprla tudi posebni volilni račun, vendar v volilni kampanji in na volitvah ni sodelovala.

Stranka SNS je v letu 2024 sodelovala na:

- nadomestnih volitev za župana Občine Kočevje (v nadaljevanju: nadomestne volitve).

Za zakonitost finančnega poslovanja stranke je skladno z drugim odstavkom 29. člena statuta odgovoren glavni tajnik stranke¹¹. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke SNS v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil Matjaž Engel.

1.2 Predstavitev revizije

Predmet revizije je pravilnost poslovanja stranke SNS v letu 2024.

V reviziji smo preverjali:

- prihodke in odhodke stranke,
- povečanje in zmanjšanje premoženja stranke,
- posojila in druge obveznosti stranke.

⁹ Prvi odstavek 3. člena statuta.

¹⁰ Letna članarina je znašala 12 EUR.

¹¹ V skladu s prvim odstavkom 29. člena statuta imenuje glavnega tajnika stranke predsednik stranke.

Revidirali smo poslovne dogodke stranke SNS, ki se nanašajo na leto 2024, in preverili, če so bile transakcije izvedene prek odprtih transakcijskih računov stranke za redno poslovanje ter transakcijskih računov stranke za volilno kampanjo in nadomestne volitve.

Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke SNS v letu 2024.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi smo upoštevali določbe ZPolS in Zakona o volilni in referendumski kampanji¹² (v nadaljevanju: ZVRK).

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti vseh prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke, vseh posojil stranke ter drugih transakcij, ki jih je stranka izvedla v letu 2024 prek transakcijskih računov za redno poslovanje in transakcijskih računov za volilno kampanjo in nadomestne volitve v letu 2024. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

V reviziji nismo preverjali računovodskih izkazov z vidika, ali resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev na dan 31. 12. 2024 ter prihodke in odhodke za to leto v skladu z Zakonom o računovodstvu¹³.

¹² Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPolS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13.

¹³ Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE.

2. Ugotovitve

Predsednik stranke SNS je 21. 5. 2005 podpisal Pravilnik o finančnem in materialnem poslovanju Slovenske nacionalne stranke (v nadaljevanju: pravilnik o finančnem in materialnem poslovanju stranke), za katerega smo ugotovili, da ni v celoti skladen z 52. členom Zakona o računovodstvu. Pravilnik o finančnem in materialnem poslovanju stranke ne določa nalog in organizacije računovodstva ter pomanjkljivo¹⁴ ureja pravice in odgovornosti pooblaščenih oseb za razpolaganje z materialnimi in finančnimi sredstvi. Pravilnik o finančnem in materialnem poslovanju stranke zajema 3 področja, in sicer: nalog za službeno potovanje, evidentiranje in realizacija prispelih obveznosti in upravljanje z osnovnimi sredstvi.

2.1 Prihodki

Stranka SNS je v letnem poročilu za leto 2024 izkazala prihodke v znesku 106.960,68 EUR, ki jih je pridobila iz virov, ki jih prikazuje Tabela 1. Največji del prihodkov (95,8 %) predstavljajo prihodki iz državnega proračuna. Prihodki iz proračuna lokalne skupnosti predstavljajo 3,4 % in članarine 0,8 % prihodkov.

¹⁴ Pravilnik o finančnem in materialnem poslovanju stranke ne določa, kdo je odredbodajalec oziroma njegov pooblaščenec, ter ne opredeljuje njunih pristojnosti pri odobravanju finančnih in materialnih obveznosti stranke. Poleg tega pravilnik uporablja naziv poslovni tajnik stranke, ki ga stranka ne uporablja več.

Tabela 1 Prihodki stranke SNS v letu 2024

Prihodki	Znesek v EUR	Delež v %
I. Članarine	804,00	0,8
II. Denarni prispevki fizičnih oseb	3,00	0¹⁾
1. Za redno poslovanje strank po ZPoIS (prvi odstavek 22. člena ZPoIS)	3,00	0 ¹⁾
2. Za kampanjo po ZVRK (prvi odstavek 14. člena ZVRK)	0	0
III. Druge oblike prispevkov fizičnih oseb	0	0
1. Za redno poslovanje strank po ZPoIS (drugi odstavek 22. člena ZPoIS)	0	0
2. Za kampanjo po ZVRK (drugi odstavek 14. člena ZVRK)	0	0
IV. Prihodki iz proračuna Republike Slovenije	102.483,37	95,8
1. Prihodki po 23. členu ZPoIS	101.755,88	95,1
2. Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPoIS	0	0
3. Prihodki po 24. in 26. členu ZVRK	0	0
4. Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	727,49	0,7
5. Prihodki po drugih zakonih	0	0
V. Prihodki iz proračuna lokalne skupnosti	3.664,19	3,4
1. Prihodki po 26. členu ZPoIS	3.664,19	3,4
2. Prihodki po 28. členu ZVRK	0	0
3. Prihodki po drugih zakonih	0	0
VI. Izredni prihodki	6,12	0²⁾
VII. Prihodki od premoženja	0	0
VIII. Prihodki od strank in z njimi povezanih političnih fundacij za projekte skupnega interesa po drugem odstavku 25. člena ZPoIS	0	0
Skupaj	106.960,68	100

Opomba: ¹⁾ Zaradi zaokroževanja na eno decimalno število je pri teh kategorijah delež 0 %, čeprav je dejanski delež 0,003 %.

²⁾ Zaradi zaokroževanja na eno decimalno število je pri tej kategoriji delež 0 %, čeprav je dejanski delež 0,006 %.

Vir: letno poročilo stranke SNS za leto 2024.

2.1.1 Članarine

Pri preverjanju članarin stranke SNS smo ugotovili, da je stranka prejela nakazilo v znesku 12 EUR¹⁵, pri čemer je bila v bančnem izpisku kot plačnik navedena pravna oseba Aircash d.o.o.¹⁶

¹⁵ Stranka je nakazilo, prejeto 12. 3. 2024 na transakcijski račun stranke, izkazala v letnem poročilu v obrazcu P1 – Prihodki in odhodki v letu, za katero se dela letno poročilo, 2024 pri članarinah.

¹⁶ Pravna oseba Aircash d.o.o. je institucija za izdajanje elektronskega denarja, ki je razvila mobilno aplikacijo Aircash, ki uporabnikom omogoča takojšnje pologe, dvige, plačila in prenose denarja; [URL: <https://aircash.eu/sl/o-nas/>], 12. 1. 2026.

Stranka SNS je navedla, da ni uspela identificirati dejanskega plačnika nakazila.

Stranka ni predložila ustreznih in zadostnih dokazil, na podlagi katerih bi bilo mogoče preveriti, da gre pri nakazilu v znesku 12 EUR za prispevek, ki je skladen z določbami ZPolS.

2.2 Odhodki

Stranka SNS je v letnem poročilu za leto 2024 izkazala odhodke v znesku 96.302,11 EUR, ki jih je porabila za namene, ki jih prikazuje Tabela 2. Odhodki v celoti predstavljajo odhodke iz rednega poslovanja stranke.

Tabela 2 Odhodki stranke SNS v letu 2024

Odhodki	Znesek v EUR	Delež v %
I. Odhodki rednega poslovanja stranke	96.302,11	100
1. Stroški materiala in blaga	2.708,62	2,8
2. Stroški storitev	46.806,15	48,6
3. Stroški dela	45.600,35	47,4
4. Amortizacija	1.186,99	1,2
5. Rezervacije	0	0
6. Drugi stroški	0	0
7. Finančni odhodki	0	0
8. Drugi odhodki	0	0
II. Odhodki kampanj stranke	0	0
1. Stroški blaga	0	0
2. Stroški storitev	0	0
3. Drugi stroški	0	0
III. Odhodki za izvedbo projektov skupnega interesa po drugem odstavku 25. člena ZPolS	0	0
1. Odhodki, porabljeni za izvedbo projektov skupnega interesa	0	0
2. Odhodki o prenosu sredstev za izvedbo projektov skupnega interesa	0	0
Skupaj	96.302,11	100

Vir: letno poročilo stranke SNS za leto 2024.

V reviziji smo ugotovili, da je stranka SNS v letnem poročilu (obrazec P1 – Prihodki in odhodki v letu, za katero se dela letno poročilo, 2024) za 2.137,72 EUR napačno prikazala in razporedila odhodke znotraj posameznih podskupin. Pravilni podatki bi bili: B.I. Odhodki rednega poslovanja stranke 94.164,39 EUR, B.I.2. Stroški storitev 44.668,43 EUR, B.II. Odhodki kampanj stranke 2.137,72 EUR in B.II.2. Stroški storitev 2.137,72 EUR.

2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPoIS

Stranka SNS je v letu 2024 iz blagajne opravila skupaj 6.100 EUR izplačil v gotovini 3 fizičnim osebam. Izplačila so se nanašala na povračilo kilometrin za uporabo osebnih avtomobilov po izdanih potnih nalogih in na povračila založenih sredstev za nakupe blaga in storitev. Izplačila iz blagajne je stranka SNS vršila na podlagi predhodnih dvigov denarja s transakcijskega računa stranke. Stranka SNS je za izplačila iz blagajne v skupnem znesku 1.396 EUR posredovala račune dobaviteljev v višjem skupnem znesku od dejanskih izplačil iz blagajne¹⁷. Izplačila iz blagajne v znesku 1.396 EUR so bila izplačana z namenom vračil založenih sredstev za nakupe blaga in storitev. Poleg izplačil iz blagajne je bilo v letu 2024 za vračilo založenih sredstev za nakupe blaga in storitev povrnjenih še 7.288,90 EUR sredstev s transakcijskega računa stranke. V reviziji nismo mogli potrditi, kateri računi so bili poravnani iz blagajne in kateri prek transakcijskega računa stranke.

Pravilnik o finančnem in materialnem poslovanju stranke določa, da se obveznosti stranke poravnajo prek transakcijskega računa stranke, in ne določa možnosti plačevanja obveznosti iz blagajne. Ugotovili smo, da stranka SNS ni sprejela akta, s katerim bi določila pravila ravnanja, plačevanja in izplačevanja gotovine, odgovorne osebe, hrambo in dovoljeni najvišji znesek gotovine v blagajni. Navedeno ravnanje ni v skladu z 52. členom Zakona o računovodstvu, ki med drugim določa, da pravne osebe uredijo naloge in organizacijo računovodstva, in tudi ni v skladu s 25. členom statuta stranke, ki določa, da predsedstvo pripravi in sprejema pravilnike in druge splošne akte v zvezi z delovanjem stranke.

Pravilnik o finančnem in materialnem poslovanju stranke določa, da morajo biti vse prispele obveznosti opremljene s kopijo izdane naročilnice. Ugotovili smo, da je stranka SNS v letu 2024 prevzela obveznosti v skupnem znesku 8.325,40 EUR, ne da bi prej izdala naročilnice, kar je v neskladju s pravilnikom o finančnem in materialnem poslovanju stranke.

Pojasnilo stranke

Naročilnic stranka ne izdaja, ker jih dobavitelji ne zahtevajo.

V skladu s pravilnikom o finančnem in materialnem poslovanju stranke bi morale biti vse prispele obveznosti opremljene s kopijo izdane naročilnice, kar pomeni, da bi morala stranka naročilnice izdati pred prevzemom obveznosti.

2.2.1.a Ugotovili smo, da je stranka SNS na podlagi posameznih potnih nalogov 3 fizičnim osebam v letu 2024 izplačala povračilo stroškov kilometrine za uporabo osebnih avtomobilov v skupnem znesku 15.961,60 EUR. Stranka SNS za navedena izplačila k potnim nalogom ni predložila dokazil, na podlagi katerih bi lahko potrdili ustreznost pravnega temelja in višine izplačil oziroma da so fizične osebe opravile službene poti in bile upravičene do izplačil kilometrin in da so bila sredstva izplačana v ustrezni višini. Izdani potni nalogi stranke tudi niso imeli zavedenih zaporednih števil potnih nalogov. Pravilnik o finančnem in materialnem poslovanju stranke določa, da se v primeru, če obračun potnih stroškov ne vsebuje vseh potrebnih podatkov za izplačilo (med drugim tudi priložene račune in potrdila), obračun potnih stroškov ne izvede in da poslovni tajnik stranke v primeru

¹⁷ In sicer v znesku 1.782,34 EUR.

nepravilno izpolnjene, nepopolne dokumentacije ali napake obračun potnih stroškov vrne v dopolnitev ali popravek predlagatelju. Ugotovili smo, da so bili stroški kilometrin izplačani, kljub temu da k potnim nalogom niso bili priloženi računi in potrdila o opravljenih službenih poteh, kar je v neskladju s pravilnikom o finančnem in materialnem poslovanju stranke.

2.2.2 Odhodki kampanj stranke

Pri preverjanju skladnosti odhodkov stranke SNS za volilne kampanje in nadomestne volitve z ZVRK nismo ugotovili nepravilnosti.

2.3 Premoženje stranke

Pri preverjanju skladnosti povečanja in zmanjšanja premoženja stranke SNS z ZPoIS nismo ugotovili nepravilnosti.

2.4 Posojila in druge obveznosti stranke

Stranka SNS v letnem poročilu za leto 2024 ni izkazala posojil. V zvezi s posojili stranke SNS za leto 2024 v reviziji nismo ugotovili nepravilnosti.

Stranka SNS je imela konec leta 2024 za 531,89 EUR neporavnanih poslovnih obveznosti¹⁸, pri katerih je zamujala z izpolnitvijo več kot 6 mesecev.

¹⁸ V bilanci stanja na dan 31. 12. 2024 so kratkoročne poslovne obveznosti izkazane v znesku 9.078,79 EUR, dolgoročne poslovne obveznosti pa niso izkazane.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost poslovanja **politične stranke SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA** v letu 2024.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA ni predložila ustreznih in zadostnih dokazov, na podlagi katerih bi bilo mogoče potrditi, da so bila povračila stroškov kilometrin v skupnem znesku 15.961,60 EUR upravičena – točka 2.2.1.a.

Za nastalo omejitev pri obsegu revidiranja je odgovorna SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA.

Razen vpliva možnega učinka negotovosti, navedenega v prvem odstavku, menimo, da je politična stranka SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

4. Priporočila

Politični stranki SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA priporočamo, naj:

- okrepi delovanje sistema notranjih kontrol pri izdajanju in potrjevanju potnih nalogov.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Stranki Slovenska nacionalna stranka,
2. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si