



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost dela poslovanja Občine Kuzma



2026

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost dela poslovanja Občine Kuzma

Številka: 324-1/2026-18

Ljubljana, 21. septembra 2026

Povzetek

Računsko sodišče je revidiralo pravilnost dela poslovanja **Občine Kuzma** v letu 2024. Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Občine Kuzma v letu 2024 v delu, ki se nanaša na plače in druge izdatke zaposlenim, vzdrževanje občinskih cest, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam ter druga področja poslovanja (uresničevanje posebnih pravic pripadnikov romske skupnosti, oddaja zemljišča v najem in notranja revizija).

Računsko sodišče je o pravilnosti dela poslovanja Občine Kuzma v letu 2024 izreklo **negativno mnenje**, ker občina ni poslovala v skladu s predpisi in pogodbenimi določili v naslednjih primerih:

- kadrovski načrt za leto 2024 ni bil popoln, 2 javnih uslužbencev ni imenovala v naziv z odločbo; z 1 javnim uslužbencem ob imenovanju v višji naziv ni sklenila aneksa k pogodbi o zaposlitvi; 1 javnega uslužbenca je ob imenovanju v višji naziv uvrstila za 3 plačne razrede prenizko; skupnega obsega sredstev za redno delovno uspešnost za plačilo direktorja občinske uprave ni oblikovala in izkazala ločeno; župan je sklepe o povečanem obsegu dela izdal za celotno obdobje leta 2023 in leta 2024; 6 javnim uslužbencem je nepravilno obračunala dodatek za delovno dobo; del plače za delovno uspešnost direktorja občinske uprave je bil obračunan v okviru obsega sredstev za ta namen, a ni bil določen na podlagi ustreznih meril;
- ni pripravila in posledično občinski svet ni sprejel odloka ali drugega dokumenta, v katerem bi bil določen način opravljanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest; izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest ni zagotovila v obliki, ki jo je predvidela v občinskem odloku oziroma jo predvideva Zakon o gospodarskih javnih službah; prevzela in plačala je obveznosti, ki niso bile dogovorjene s pogodbo oziroma naročene z naročilnico; plačala je za storitve oziroma dobavo blaga, ki so bile opravljene oziroma izvedene pred izdajo naročilnic; ni pripravila plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest za obdobje najmanj 4 let, posledično ga občinski svet ni sprejel; ni izdelala letnega plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest za leto 2024, posledično pa tudi proračun občine za leto 2024 ni bil popoln; ni pridobila v potrditev izvedbenega programa zimske službe za zimski sezoni 2023/2024 in 2024/2025, niti ni izvajalca pozvala k predložitvi navedenih izvedbenih programov zimske službe;
- v 2 primerih ob prevzemu in plačilu obveznosti v proračunu občine za leto 2024 za te namene ni imela zagotovljenih sredstev; s sklenitvijo 1 pogodbe je prevzela več obveznosti, kot je imela zagotovljenih sredstev v Načrtu razvojnih programov 2024–2027 ob prevzemu obveznosti;

prevzela in plačala je obveznosti, ki niso bile dogovorjene s pogodbo; s pogodbo je bilo dogovorjeno predplačilo, čeprav za to niso bili izpolnjeni pogoji; v 1 primeru prejete ponudbe, ki je presegala zagotovljena sredstva v Načrtu razvojnih programov 2024–2027, ni izločila kot nedopustne; z izvedbo 2 ločenih evidenčnih naročil za istovrstna dela v časovnem razmiku 4 dni, pri katerih je bil izbran isti izvajalec, je javno naročilo razdelila in se s tem izognila uporabi Zakona o javnem naročanju; seznam oddanih javnih naročil, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz prvega odstavka 21. člena Zakona o javnem naročanju, ni bil popoln; v 1 primeru po sklenitvi aneksa k pogodbi, s katerim se je spremenila pogodbeni vrednost, od izvajalca ni pridobila novega finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti; aneksa k pogodbi ni objavila na portalu javnih naročil; v najmanj 10 primerih javnih naročil pred uvrstitvijo projektov v načrt razvojnih programov ni pripravila dokumenta identifikacije investicijskega projekta oziroma poenostavljene investicijske dokumentacije;

- ni sprejela sklepa o začetku postopka javnega razpisa na področju športa; predsednik in člani komisije niso podpisali izjave o prepovedi interesne povezanosti; 1 izvajalcu športnih programov je dodelila in izplačala sredstva pred oziroma po objavi javnega razpisa na področju športa, vendar pred sprejemom odločitve o izbiri izvajalcev in pred sklenitvijo pogodbe o dodelitvi sredstev; 2 izvajalcema športnih programov in 9 prejemnikom na različnih področjih delovanja je na podlagi vlog oziroma odredbe župana dodelila in izplačala sredstva, ne da bi prej izvedla javni razpis; razpisna dokumentacija javnega razpisa na področju športa ni vsebovala vseh obveznih sestavin; prisotni člani komisije, imenovani za vodenje postopka javnega razpisa na področju športa, niso podpisali zapisnika o odpiranju vlog; 21 prejemnikom na različnih področjih delovanja je na podlagi vlog dodelila in izplačala sredstva, ne da bi z njimi sklenila pogodbe o dodelitvi sredstev; na svetovni splet ni posredovala dokumentacije iz javnega razpisa na področju športa in javno dostopnih informacij javnega značaja iz 10 pogodb in aneksa k pogodbi o sofinanciranju oziroma dodelitvi javnih sredstev brez razpisa;
- pred sklenitvijo neposredne najemne pogodbe na spletni strani občine ni objavila namere o oddaji stvarnega premoženja v najem; najemniku ni mesečno izdajala računov za plačilo obratovalnih stroškov; ni zagotovila notranje revizije poslovanja za leto 2024.

Računsko sodišče je Občini Kuzma podalo **priporočila** za izboljšanje poslovanja, ni pa zahtevalo predložitve odzivnega poročila, saj je občina med revizijskim postopkom, kjer je bilo mogoče, sprejela ustrezne popravljalne ukrepe za odpravo razkritih nepravilnosti oziroma ukrepe, ki bodo zmanjšali možnost nastajanja istovrstnih nepravilnosti v prihodnje.

Kazalo

1. Uvod	8
1.1 Opredelitev revizije	8
1.2 Predstavitev občine	8
1.2.1 Temeljni podatki o organizaciji in poslovanju	8
1.2.2 Podatki iz zaključnega računa proračuna občine	9
1.2.3 Informacije o sprejetem in realiziranem proračunu občine	10
1.2.4 Odgovorna oseba	11
1.3 Revizijski pristop	11
2. Ugotovitve	12
2.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim	12
2.1.1 Kadrovski načrt	12
2.1.2 Odločba o imenovanju v naziv	13
2.1.3 Sklenitev aneksa in določitev osnovne plače ob imenovanju v višji naziv	13
2.1.4 Dodatek za delovno dobo	14
2.1.5 Redna delovna uspešnost	16
2.1.6 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela	17
2.2 Vzdrževanje občinskih cest	19
2.2.1 Lastništvo občinskih cest	20
2.2.2 Zagotavljanje gospodarske javne službe	20
2.2.3 Izvajanje vzdrževanja občinskih cest	22
2.2.4 Načrti in programi vzdrževanja občinskih cest	23
2.3 Javna naročila pri investicijskih odhodkih	24
2.3.1 Asfaltiranje javne poti Samidraš v Kuzmi	24
2.3.2 Nabava in vgradnja malih komunalnih čistilnih naprav	25
2.3.3 Posodobitev telovadnice pri OŠ Kuzma	26
2.3.4 Rekonstrukcija občinskih cest	28
2.3.5 Priprava investicijske dokumentacije	28
2.3.6 Evidenca oddanih javnih naročil	30
2.4 Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam	30
2.4.1 Tekoči transferi na področju športa	31
2.4.2 Tekoči transferi na drugih področjih	33
2.4.3 Posredovanje informacij javnega značaja na svetovni splet	34

2.4.4	Izkazovanje tekočih transferov	35
2.5	Druga področja poslovanja	36
2.5.1	Uresničevanje posebnih pravic pripadnikov romske skupnosti	36
2.5.2	Oddaje zemljišča v najem	37
2.5.3	Notranja revizija	38
3.	Mnenje	39
4.	Priporočila	42

1. Uvod

Revizijo pravilnosti dela poslovanja Občine Kuzma (v nadaljevanju: občina) v letu 2024 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 3. 2. 2026.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja občine. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Opredelitev revizije

Predmet revizije je pravilnost dela poslovanja občine v letu 2024. Obdobje, za katero smo preverili pravilnost dela poslovanja občine, je leto 2024.

Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti dela poslovanja občine v letu 2024.

Kjer smo pri revidiranju pravilnosti dela poslovanja občine ugotovili napake pri izkazovanju odhodkov, smo to predstavili v poročilu, vendar ni vplivalo na izrek mnenja.

1.2 Predstavitev občine

1.2.1 Temeljni podatki o organizaciji in poslovanju

Podatke o velikosti in organih občine prikazuje Tabela 1.

¹ Uradni list RS, št. 11/01,109/12 in 57/25 – ZF.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 324-1/2026-2.

⁴ Uradni list RS, št. 122/22.

Tabela 1 Podatki o velikosti in organih občine

Število prebivalcev s stalnim prebivališčem ¹⁾	1.559
Ustanovitev	1994
Organi občine na dan 31. 12. 2024:	
• župan	poklicno opravljanje funkcije
podžupan ²⁾	2 (nepoklicno opravljanje funkcije)
• občinski svet	9 članov
• nadzorni odbor	3 člani
Občinska uprava ³⁾ na dan 31. 12. 2024:	
• sistemizirana delovna mesta	11
• zasedena delovna mesta	11

Opomba: ¹⁾ Statistični urad Republike Slovenije, SI-Stat podatkovni portal:

[URL: <https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/sl/Data/-/05V1006S.px/table/tableViewLayout2/>], stanje na dan 1. 1. 2025, 1. 6. 2026.

²⁾ Podžupan v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K) ni organ občine, a zaradi popolnosti predstavitve občine navajamo tudi ta podatek.

³⁾ Upoštevana so uradniška in strokovno-tehnična delovna mesta.

Na dan 31. 12. 2024 občina ni imela krajevnih skupnosti. Bila je ustanoviteljica javnega zavoda ter soustanoviteljica 2 javnih zavodov in 2 javnih podjetij.

1.2.2 Podatki iz zaključnega računa proračuna občine

Podatke o prihodkih in odhodkih v bilanci prihodkov in odhodkov (v nadaljevanju: BPO) ter dolgu občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine za leto 2024 in primerjavo z letom 2023 prikazuje Tabela 2.

Tabela 2 Prihodki in odhodki v BPO ter dolg občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine v letih 2024 in 2023

Postavka	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prihodki v BPO	2.315.157 ¹⁾	3.105.755	75
Odhodki v BPO	2.331.616	2.999.242	78
Proračunski presežek/primanjkljaj	(16.458) ¹⁾	106.512 ¹⁾	/
Dolg občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine na dan 31. 12.	187.133 ²⁾	231.182 ²⁾	81

Opomba: ¹⁾ Znesek se zaradi zaokroževanja razlikuje za 1 EUR.

²⁾ Celoten znesek predstavlja dolg občine.

Vir: Odlok o zaključnem računu proračuna Občine Kuzma za leto 2023⁵ (v nadaljevanju: zaključni račun proračuna občine za leto 2023), Odlok o zaključnem računu proračuna Občine Kuzma za leto 2024⁶ (v nadaljevanju: zaključni račun proračuna občine za leto 2024) in podatki Ministrstva za finance.

1.2.3 Informacije o sprejetem in realiziranem proračunu občine

Informacije o sprejetih proračunskih dokumentih za leto 2024 prikazuje Tabela 3.

Tabela 3 Sprejem proračunskih dokumentov za leto 2024

Dokument	Sprejeto	Objavljeno v Uradnih objavah Občine Kuzma, št.
Sklep o začasnem financiranju Občine Kuzma v obdobju januar–marec 2024	20. 12. 2023	8/23
Odlok o proračunu Občine Kuzma za leto 2024	7. 3. 2024	1/24
Odlok o I. rebalansu proračuna Občine Kuzma za leto 2024 ¹⁾	12. 9. 2024	5/24
Odlok o II. rebalansu proračuna Občine Kuzma za leto 2024 ²⁾	28. 10. 2024	6/24
Odlok o zaključnem računu proračuna Občine Kuzma za leto 2024	27. 3. 2025	3/25

Opomba: ¹⁾ V nadaljevanju: rebalans 1 proračuna občine za leto 2024.

²⁾ V nadaljevanju: rebalans 2 proračuna občine za leto 2024.

⁵ Uradne objave Občine Kuzma, št. 1/24.

⁶ Uradne objave Občine Kuzma, št. 3/25.

1.2.4 Odgovorna oseba

Za pravilnost poslovanja občine je odgovoren župan.

V obdobju, na katero se nanaša revizija, ter med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba občine Jožef Škalič, župan občine.

1.3 Revizijski pristop

Da bi izrekli mnenje o pravilnosti dela poslovanja občine v letu 2024, smo preverili skladnost poslovanja s predpisi na 5 podsegmentih:

- plače in drugi izdatki zaposlenim;
- vzdrževanje občinskih cest;
- javna naročila pri investicijskih odhodkih;
- tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam ter
- druga področja poslovanja (uresničevanje posebnih pravic pripadnikov romske skupnosti, oddaja zemljišča v najem in notranja revizija).

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Preveritve smo izvedli na nestatistično določenem vzorcu izplačil ter poslovnih dogodkov. V vzorec so bili vključeni izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli v letu 2024, ter tudi izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje občine v letu 2024. Pri preizkušanju posameznih zneskov je bilo izplačilo obravnavano kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim izplačilom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeno izplačilo šteli za nepravilno.

2. Ugotovitve

2.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim

Odhodki za plače in druge izdatke zaposlenim⁷ so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2024 izkazani v skupnem znesku 261.708 EUR.

Tabela 4 prikazuje realizirane odhodke za plače in druge izdatke zaposlenim v letu 2024 ter primerjavo z letom 2023.

Tabela 4 Realizirani odhodki za plače in druge izdatke zaposlenim v letu 2024 ter primerjava z letom 2023

Vrsta odhodka	Realizacija v letu 2024 v EUR	Realizacija v letu 2023 v EUR	Indeks
(1)	(2)	(3)	(4) = (2)/(3)*100
Plače in dodatki	237.125 ¹⁾	229.130	103
Regres za letni dopust	15.648	13.538	116
Sredstva za delovno uspešnost	8.935 ²⁾	4.232	211
Skupaj	261.708	246.900	106

Opomba: ¹⁾ Osnovne plače v znesku 224.939 EUR ter dodatek za delovno dobo in stalnost v znesku 12.186 EUR.

²⁾ Sredstva za redno delovno uspešnost v znesku 3.737 EUR in sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v znesku 5.198 EUR.

Vir: zaključni račun proračuna občine za leto 2023 in zaključni račun proračuna občine za leto 2024.

2.1.1 Kadrovski načrt

V četrtem odstavku 13. člena Zakona o javnih financah⁸ (v nadaljevanju: ZJF) je določeno, da je sestavni del obrazložitve proračuna občine tudi kadrovski načrt. V drugem odstavku 42. člena Zakona o javnih uslužbencih⁹ (v nadaljevanju: ZJU) je bilo določeno, da se s kadrovskim načrtom prikažejo dejansko stanje zaposlenosti in načrtovane spremembe v številu javnih uslužbencev za obdobje 2 let.

⁷ Brez prispevkov delodajalcev za socialno varnost ter brez povračil stroškov prehrane med delom in stroškov prevoza na delo in z dela.

⁸ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23.

⁹ Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb. ZJU je prenehal veljati 21. 5. 2025 s sprejemom Zakona o javnih uslužbencih (ZJU-1), Uradni list RS, št. 32/25, vendar se je uporabljal do 31. 12. 2025.

2.1.1.a Občina je v kadrovskem načrtu za leto 2024 prikazala dejansko število zasedenih delovnih mest na dan 31. 12. 2023 ter predvideno število zasedenih delovnih mest na dan 31. 12. 2024, ni pa prikazala načrtovanih sprememb v številu javnih uslužbencev v letu 2025. Navedeno ravnanje je bilo v neskladju z drugim odstavkom 42. člena ZJU.

Ukrep občine

Občina je pripravila osnutek Kadrovskega načrta Občine Kuzma za leti 2026 in 2027 v skladu s predpisi ter ga uvrstila na dnevni red redne seje Občinskega sveta Občine Kuzma, ki bo 25. 9. 2026, v I. obravnavo.

2.1.2 Odločba o imenovanju v naziv

ZJU je v prvem odstavku 84. člena določal, da uradnik izvršuje javne naloge v nazivu, v drugem odstavku istega člena pa, da se naziv pridobi po izbiri uradnika na javnem natečaju ali s premestitvijo na zahtevnejše delovno mesto ali z napredovanjem v višji naziv. Uradnik se v skladu s tretjim odstavkom 84. člena ZJU imenuje v naziv z odločbo, v kateri se določita naziv in datum pridobitve naziva.

2.1.2.a Občina javne uslužbenke, izbrane na javnem natečaju za zasedbo uradniškega delovnega mesta za nedoločen čas, in javnega uslužbenca, ki je napredoval v višji naziv, ni imenovala v naziv z odločbo, kar je bilo v neskladju s tretjim odstavkom 84. člena ZJU.

2.1.3 Sklenitev aneksa in določitev osnovne plače ob imenovanju v višji naziv

Zakon o sistemu plač v javnem sektorju¹⁰ (v nadaljevanju ZSPJS) je v drugem odstavku 20. člena določal, da javni uslužbenec, ki napreduje v naziv ali višji naziv, prenese že dosežena napredovanja v plačne razrede na delovnem mestu ali v nižjem nazivu v nov naziv tako, da se doseženi plačni razred pred napredovanjem v naziv ali višji naziv poveča za največ 3 plačne razrede. Nadalje je ta člen določal, da ne glede na določbo prejšnjega stavka javnega uslužbenca ni možno uvrstiti v višji plačni razred, kot ga je možno doseči z napredovanjem.

Občina je javnega uslužbenca, razporejenega na delovno mesto C027010 višji svetovalec¹¹, v uradniškem nazivu višji svetovalec II, 1. 4. 2023 z odločbo imenovala v naziv višji svetovalec I. Pred imenovanjem v višji naziv je bil javni uslužbenec v nazivu višji svetovalec II uvrščen v 42. plačni

¹⁰ Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21, 139/22, 38/24, 48/24 – odl. US in 95/24 – ZSTSPJS. ZSPJS je prenehal veljati z dnem uveljavitve Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (v nadaljevanju: ZSTSPJS; Uradni list RS, št. 95/24), to je 1. 1. 2025.

¹¹ Delovno mesto se lahko opravlja v 3 nazivih, in sicer višji svetovalec III, višji svetovalec II in višji svetovalec I.

razred, kar je bilo 4 plačne razrede višje od takratnega izhodiščnega 38. plačnega razreda tega delovnega mesta¹².

2.1.3.a Občina z javnim uslužbencem ob njegovem imenovanju v uradniški naziv višji svetovalec I ni sklenila aneksa k pogodbi o zaposlitvi, kar je bilo v neskladju s petim odstavkom 53. člena ZJU, ki je določal, da se ob imenovanju v drug naziv, ob napredovanju v višji plačni razred in ob premestitvi na drugo delovno mesto sklene aneks k pogodbi o zaposlitvi. V letu 2024 je javni uslužbenec prejel 30.627 EUR plače.

2.1.3.b Iz plačilnih list javnega uslužbenca za leto 2024 je razvidno, da mu je občina v letu 2024 obračunavala in izplačevala plačo za 42. plačni razred.

Občina je ravnala v neskladju z drugim odstavkom 20. člena ZSPJS, ker javnemu uslužbencu ob imenovanju v naziv višji svetovalec I ni prenesla že doseženih napredovanj v plačnih razredih v novi višji naziv. V skladu z drugim odstavkom 20. člena ZSPJS bi morala javnega uslužbenca ob imenovanju v naziv višji svetovalec I uvrstiti v 45. plačni razred¹³. Po podatkih občine je bila javnemu uslužbencu v letu 2024 obračunana in izplačana za 3.743 EUR prenizka plača.

Ukrep občine

Občina je 19. 8. 2026 in 26. 8. 2026 javnemu uslužbencu izplačala prenizko obračunano in izplačano plačo v letu 2024 v skupnem znesku 3.743 EUR.

2.1.4 Dodatek za delovno dobo

Dodatek za delovno dobo je pripadal javnemu uslužbencu na podlagi druge alineje prvega odstavka 23. člena ZSPJS. V skladu s prvim odstavkom 25. člena ZSPJS je bil dodatek za delovno dobo del plače, s katerim se vrednotijo delovne izkušnje, pridobljene v celotni delovni dobi javnega uslužbenca ali funkcionarja v obdobjih opravljanja dela v delovnem razmerju in opravljanja samostojne dejavnosti oziroma poklicnega opravljanja funkcije doma ali v tujini. Višino dodatka je v skladu z drugim odstavkom 25. člena ZSPJS določala Kolektivna pogodba za javni sektor¹⁴ (v nadaljevanju: KPJS), ki je v 35. členu določala, da javnemu uslužbencu pripada dodatek za delovno dobo v višini 0,33 % od osnovne plače za vsako zaključeno leto delovne dobe.

¹² Pri tem je upoštevan Aneks št. 5 h Kolektivni pogodbi za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti – tarifni del (Uradni list RS, št. 136/22 in 99/24), s katerim se je spremenila uvrstitev delovnih mest in nazivov v plačne razrede, delovno mesto C027010 višji svetovalec II je bilo uvrščeno v 38. plačni razred.

¹³ 42. plačni razred javnega uslužbenca pred imenovanjem v višji naziv + 3 napredovanja v skladu z drugim odstavkom 20. člena ZSPJS = 45. plačni razred.

¹⁴ Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17, 80/18, 136/22, 12/24 in 99/24. KPJS je prenehala veljati z dnem uveljavitve nove Kolektivne pogodbe za javni sektor (Uradni list RS, št. 99/24), to je 1. 1. 2025.

2.1.4.a Občina je v letu 2024 obračunavala dodatek za delovno dobo:

- javnemu uslužbencu do decembra 2023 za dopolnjenih 10 let delovne dobe v višini 3,30 % od osnovne plače in od januarja 2024 dalje za dopolnjenih 11 let delovne dobe v višini 3,63 % od osnovne plače; javni uslužbenec je imel v obdobju od decembra 2023 do junija 2024 dopolnjenih 9 let delovne dobe, od julija 2024 naprej pa 10 let delovne dobe in bi mu pripadal dodatek za delovno dobo v višini 2,97 % oziroma 3,30 % od osnovne plače;
- javnemu uslužbencu do aprila 2024 za dopolnjenih 8 let delovne dobe v višini 2,64 % od osnovne plače in v obdobju od maja do novembra 2024 za dopolnjenih 9 let delovne dobe v višini 2,97 % od osnovne plače; javni uslužbenec je imel do septembra 2024 dopolnjenih 8 let delovne dobe, od oktobra 2024 naprej pa 9 let delovne dobe in bi mu pripadal dodatek za delovno dobo v višini 2,64 % oziroma 2,97 % od osnovne plače;
- javnemu uslužbencu do novembra 2024 za dopolnjenih 12 let delovne dobe v višini 3,96 % od osnovne plače; javni uslužbenec je imel do decembra 2023 dopolnjenih 9 let delovne dobe, od januarja 2024 naprej pa 10 let delovne dobe in bi mu pripadal dodatek za delovno dobo v višini 2,97 % oziroma 3,30 % od osnovne plače;
- javnemu uslužbencu do oktobra 2024 za dopolnjenih 14 let delovne dobe v višini 4,62 % od osnovne plače in od novembra 2024 dalje za dopolnjenih 15 let delovne dobe v višini 4,95 % od osnovne plače; javni uslužbenec je imel do marca 2024 dopolnjenih 12 let delovne dobe, od aprila 2024 naprej pa 13 let delovne dobe in bi mu pripadal dodatek za delovno dobo v višini 3,96 % oziroma 4,29 % od osnovne plače;
- javnemu uslužbencu do novembra 2024 za dopolnjenih 34 let delovne dobe v višini 11,22 % od osnovne plače; javni uslužbenec je imel do junija 2024 dopolnjenih 32 let delovne dobe, od julija 2024 pa 33 let delovne dobe in bi mu pripadal dodatek za delovno dobo v višini 10,56 % oziroma 10,89 % od osnovne plače;
- javni uslužbenki do aprila 2024 za dopolnjenih 34 let delovne dobe v višini 11,22 % od osnovne plače in od maja 2024 dalje za dopolnjenih 35 let delovne dobe v višini 11,55 % od osnovne plače; javna uslužbenka je imela do junija 2024 dopolnjenih 36 let delovne dobe, od julija 2024 pa 37 let delovne dobe in bi ji pripadal dodatek za delovno dobo v višini 11,88 % oziroma 12,21 % od osnovne plače.

Občina je v letu 2024 5 javnim uslužbencem obračunala previsok in 1 javni uslužbenki prenizek dodatek za delovno dobo, kar je bilo v neskladju s prvim in drugim odstavkom 25. člena ZSPJS v povezavi s 35. členom KPJS. Ker pa so vsi javni uslužbenci v letu 2024 prejeli razliko do minimalne plače, nepravilnost ni imela finančnega učinka na izplačano plačo.

Ukrep občine

Občina je za 6 javnih uslužbencev predložila plačilne liste za avgust 2026, iz katerih izhaja, da je začela javnim uslužbencem obračunavati in izplačevati dodatek za delovno dobo v ustrezni višini.

2.1.5 Redna delovna uspešnost

ZSPJS je v prvem odstavku 22. člena določal, da skupen obseg sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti znaša najmanj 2 % in ne več kot 5 % letnih sredstev za osnovne plače in da se skupen obseg sredstev za redno delovno uspešnost za plačilo direktorjev oblikuje in izkazuje ločeno.

ZSPJS je v drugem odstavku 22. člena določal, da se skupen obseg sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti za javne uslužbence vsako leto določi s KPJS, v tretjem odstavku 22.a člena pa je določal, da višino dela plače za redno delovno uspešnost direktorja določi organ, pristojen za njegovo imenovanje, na podlagi meril, ki jih določi pristojni minister¹⁵.

V skladu s prvim odstavkom 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju¹⁶ se je direktorju občinske uprave redna delovna uspešnost izplačevala v rokih, ki so veljali za ostale javne uslužbence, v drugem odstavku istega člena pa je bilo določeno, da je direktorjem pripadala redna delovna uspešnost v okviru obsega sredstev, ki so bila za ta namen zagotovljena v skladu s KPJS.

V prvem odstavku 2. člena Pravilnika o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev v javni upravi je bilo določeno, da skupni znesek izplačila delovne uspešnosti na letni ravni ne sme presegati 2 osnovnih mesečnih plač direktorja, pri čemer se je kot osnova upoštevala višina osnovne plače direktorja v decembru preteklega leta. V skladu z drugim odstavkom 2. člena Pravilnika o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev v javni upravi je višino dela plače za delovno uspešnost direktorja določil predstojnik direktorja na podlagi meril iz tega pravilnika.

V 3. členu Pravilnika o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev v javni upravi je bilo določeno, da se del plače za delovno uspešnost direktorja določi ob upoštevanju naslednjih meril:

- realizacija programa dela organa in posebej organizacijske enote, ki jo vodi, in zadev, dodeljenih v reševanje,
- strokovnost in kakovost dela ter pravočasnost oziroma izvajanje nalog v rokih,
- fleksibilnost (realizacija nalog ob neposrednih naročilih predstojnika ali druge pristojne osebe ter ob drugih nepredvidenih, izjemnih oziroma nujnih okoliščinah).

2.1.5.a V letu 2024 je bila direktorju občinske uprave izplačana redna delovna uspešnost v skupnem znesku 622 EUR, in sicer pri izplačilu plače za januar 2024 v znesku 310 EUR za ocenjevalno obdobje od julija do decembra 2023 in pri izplačilu plače za junij 2024 v znesku 312 EUR za ocenjevalno obdobje od januarja do junija 2024.

¹⁵ Minister za javno upravo je leta 2006 sprejel Pravilnik o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev v javni upravi (Uradni list RS, št. 28/06, 132/20 in 95/24 – ZSTSPJS), ki je v 1. členu med drugim navajal, da ta pravilnik določa merila za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorja občinske uprave. Omenjeni pravilnik je prenehal veljati z dnem uveljavitve Pravilnika o kriterijih za določitev delovne uspešnosti javnih uslužbencev plačne skupine B v organih državne uprave in upravah lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 6/26), to je 31. 1. 2026.

¹⁶ Uradni list RS, št. 68/17, 4/18, 30/18, 116/21, 180/21, 29/22, 89/22, 112/22, 157/22, 25/23, 64/23, 79/23, 95/24 – ZSTSPJS, 96/24 in 99/24. V drugem odstavku 1. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju je bilo določeno, da se kot delovna mesta direktorjev štejejo med drugim tudi delovna mesta direktorjev občinskih uprav.

Del plače za redno delovno uspešnost direktorja občinske uprave je bil v letu 2024 sicer obračunan v okviru obsega sredstev za ta namen, vendar pa je bil določen na podlagi kriterijev za določitev dela plače za redno delovno uspešnost javnih uslužbencev, ki so bili določeni v 31. členu KPJS¹⁷, in ne na podlagi meril, ki so bila določena za določitev dela plače za redno delovno uspešnost direktorja, kar je bilo v neskladju s 3. členom Pravilnika o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev v javni upravi.

2.1.5.b Občina skupnega obsega sredstev za redno delovno uspešnost za plačilo direktorja občinske uprave ni oblikovala in izkazala ločeno, kar je bilo v neskladju s prvim odstavkom 22. člena ZSPJS.

Ukrep občine

Občina je v letu 2026 v poslovnih knjigah oblikovala podkonto 400302 – Sredstva za delovno uspešnost – direktor za ločeno izkazovanje delovne uspešnosti direktorja občinske uprave.

2.1.6 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela

V skladu s prvim odstavkom 22.d člena ZSPJS so lahko uporabniki proračuna v primerih, ko je to določal ta zakon, izplačevali sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela nad omejitvijo iz 22. člena tega zakona, če so imeli za ta namen na razpolago sredstva iz prihrankov sredstev za plače, ki so nastali zaradi odsotnosti javnih uslužbencev ali nezasedenih delovnih mest, za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstev za posebne projekte.

ZSPJS je v prvem odstavku 22.e člena določal, da se lahko javnemu uslužbencu izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za opravljeno delo, ki presega pričakovane rezultate dela v posameznem mesecu, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog uporabnika proračuna. Pisno odločitev o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela sprejme predstojnik oziroma direktor uporabnika proračuna za posamezen mesec na podlagi pisnega dogovora med javnim uslužbencem in predstojnikom oziroma direktorjem ali javnim uslužbencem, pooblaščenim za organizacijo dela, ki ga lahko skleneta za daljše obdobje.

Po določilih prvega odstavka 2. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence¹⁸ (v nadaljevanju: uredba o delovni uspešnosti) se je lahko javnemu uslužbencu izplačal del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v posameznem mesecu pod pogoji, ki jih je določal zakon, če:

- je povečan obseg dela opravil pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna;

¹⁷ Znanje in strokovnost, kakovost in natančnost, odnos do dela in delovnih sredstev, obseg in učinkovitost dela ter inovativnost.

¹⁸ Uradni list RS, št. 53/08, 89/08, 175/20 in 95/24 – ZSTSPJS; od 28. 11. 2020, ko je začela veljati Uredba o spremembah Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 175/20), je direktor občinske uprave izenačen z javnimi uslužbenci.

- je opravil povečan obseg dela v okviru sodelovanja pri izvajanju posebnega projekta, ki ga je določila Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) s svojim aktom in za katerega so bila zagotovljena dodatna sredstva.

V drugem odstavku 2. člena uredbe o delovni uspešnosti je bilo določeno, da javnemu uslužbencu, ki prejema del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, direktor oziroma predstojnik za iste naloge ne sme odrediti dela preko polnega delovnega časa.

V skladu z določili 1. točke 3. člena uredbe o delovni uspešnosti se je del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela zagotavljal za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela iz 1. točke prvega odstavka 2. člena uredbe o delovni uspešnosti iz prihrankov sredstev za plače posameznega proračunskega uporabnika, ki so nastali zaradi odsotnosti javnih uslužbencev z dela ali nezasedenih delovnih mest ali iz sredstev projekta, ki so bila predvidena v finančnem načrtu uporabnika proračuna.

V 4. členu uredbe o delovni uspešnosti je bilo določeno, da je lahko višina dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela iz 1. točke prvega odstavka 2. člena te uredbe znašala za javnega uslužbenca največ 20 % osnovne plače, višina dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela iz 2. točke prvega odstavka 2. člena te uredbe pa je lahko znašala za javnega uslužbenca največ 30 % osnovne plače, izplačili delovne uspešnosti pa se med seboj ne izključujeta.

V skladu s prvim in tretjim odstavkom 5. člena uredbe o delovni uspešnosti je župan odločil o delu plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javnega uslužbenca in direktorja občinske uprave.

2.1.6.a Župan je 24. 3. 2023 z 10 javnimi uslužbenci ter 15. 12. 2023 z 1 javno uslužbenko sklenil dogovore o opravljanju povečanega obsega dela oziroma dodatnih delovnih obremenitvah v okviru polnega delovnega časa oziroma v okviru dovoljenega obsega dela preko polnega delovnega časa za leto 2023. Dne 7. 3. 2024 je enake dogovore za leto 2024 sklenil z vsemi javnimi uslužbenci občinske uprave. Iz teh dogovorov izhaja, da bodo javni uslužbenci v obdobju od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023 oziroma od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024 zaradi dalj časa trajajočega povečanega obsega del opravljali dodatne naloge oziroma naloge v povečanem obsegu ter da bodo sklepi o povečanem obsegu dela izdani naknadno, po opravljenem delu, delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela pa bo izplačana največ dvakrat do trikrat letno.

Župan je po prejetih poročilih o opravljenem povečanem obsegu dela 7 javnim uslužbencem 9. 1. 2024 izdal sklepe o povečanem obsegu dela za leto 2023 in 3. 12. 2024 prav tako 7 javnim uslužbencem sklepe o povečanem obsegu dela za leto 2024, na podlagi katerih jim je bila v letu 2024 izplačana delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela (v letu 2024 izplačano skupaj 4.960 EUR).

Župan je z izdajo sklepov o povečanem obsegu dela za celotno leto 2023 in leto 2024 in ne za posamezne mesece ravnal v neskladju s prvim odstavkom 22.e člena ZSPJS, ki je določal, da pisno odločitev o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela sprejme predstojnik oziroma direktor uporabnika proračuna za posamezni mesec.

2.2 Vzdrževanje občinskih cest

Odhodki za tekoče vzdrževanje občinskih cest so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2024 izkazani v skupnem znesku 62.873 EUR.

Podatke o realiziranih odhodkih za vzdrževanje občinskih cest za leto 2024 ter primerjavo z letom 2023 prikazuje Tabela 5.

Tabela 5 Realizirani odhodki za vzdrževanje občinskih cest za leto 2024 ter primerjava z letom 2023

Vzdrževanje cest	Realizacija v letu 2024 v EUR	Realizacija v letu 2023 v EUR	Indeks
(1)	(2)	(3)	(4) = (2)/(3)*100
Redno	37.033	27.895	133
Zimska služba	25.840	28.059	92
Skupaj	62.873	55.954	112

Vir: zaključni račun proračuna občine za leto 2023, zaključni račun proračuna občine za leto 2024 in podatki občine.

V letu 2024 je občina zagotavljala vzdrževanje občinskih cest z zunanjimi izvajalci in dobavitelji blaga na podlagi evidenčnih naročil¹⁹, za kar je:

- sklenila 2 pogodbi o zimskem vzdrževanju občinskih cest in ostalih javnih površin²⁰ z Damjanom Roganom – nosilcem dopolnilne dejavnosti na kmetiji; v letu 2024 je izvajalcu plačala skupaj 19.990 EUR;
- sklenila pogodbo²¹ o izvajanju storitev košnje obcestnih površin in čiščenja drugih javnih površin v letu 2024 na območju občine z RO & SA d.o.o.; v letu 2024 je izvajalcu plačala skupaj 21.720 EUR;
- izdala 10 naročilnic²² za izvajanje del in nabavo blaga v zvezi z vzdrževanjem občinskih cest; v letu 2024 je izvajalcem in dobaviteljem plačala skupaj 20.551 EUR, in
- pridobila 2 predračuna²³ za nabavo blaga v zvezi z vzdrževanjem občinskih cest; v letu 2024 je dobavitelju plačala skupaj 612 EUR.

¹⁹ Evidenčno naročilo je tisto javno naročilo, katerega vrednost ne presega mejne vrednosti za uporabo zakona iz prvega odstavka 21. člena Zakona o javnem naročanju (v nadaljevanju: ZJN-3; Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F).

²⁰ Pogodbi, sklenjeni 13. 11. 2023 in 20. 11. 2024. V pogodbah ni navedena skupna pogodbena vrednost, pač pa je v 5. členu pogodbe, sklenjene v letu 2023, določeno, da znaša cena pluzenja občinskih javnih cest in javnih površin 60,23 EUR na uro in cena posipavanja 54,75 EUR na uro, v 5. členu pogodbe, sklenjene v letu 2024, pa je določeno, da znaša cena pluzenja in posipavanja občinskih javnih cest in javnih površin 65,7 EUR na uro.

²¹ Pogodba, sklenjena 12. 5. 2024. V pogodbi ni navedena skupna pogodbena vrednost, pač pa je v 5. členu pogodbe določeno, da znaša cena košnje obcestnih površin in čiščenja drugih javnih površin 40 EUR na uro.

²² Naročilnica, izdana Bojanu Hajdinjaku s.p., 4 naročilnice, izdane družbi Debok Kuzma d.o.o., naročilnica, izdana družbi Goričanka gradbeni d.o.o., 2 naročilnici, izdani MICI, Mitja Šeruga s.p., naročilnica, izdana družbi Nanoten d.o.o., in naročilnica, izdana Pungradu javnemu podjetju d.o.o.

²³ Alas Klöch GmbH.

2.2.1 Lastništvo občinskih cest

Zakon o cestah²⁴ (v nadaljevanju: ZCes-2) v prvem in drugem odstavku 49. člena med drugim določa, da so javne ceste državne in občinske ceste ter da so občinske ceste v lasti občin.

Tabela 6 prikazuje podatke o lastništvu in dolžini kategoriziranih cest, ki jih vzdržuje občina na dan 31. 12. 2024.

Tabela 6 Lastništvo in dolžina kategoriziranih cest, ki jih vzdržuje občina na dan 31. 12. 2024

Lastništvo kategoriziranih cest	Dolžina	
	v metrih	v %
Občina	17.796	27,4
Zasebna last	0	0
Javno dobro	38.781	59,6
Republika Slovenija	8.465	13,0
Skupaj	65.042	100,0

Vir: podatki občine.

Občina je navedla, da bo v letu 2026 pristopila k celoviti prenovi kategorizacije občinskih cest, ki bo zajemala podroben pregled obstoječega cestnega omrežja, uskladitev evidenc, potekov cest ter njihove funkcionalne razvrstitve. Na podlagi ugotovitev bo občina pripravila novo, strokovno utemeljeno in medinstitucionalno usklajeno kategorizacijo občinskih cest, ki bo prispevala k večji preglednosti, pravni urejenosti in učinkovitejšemu upravljanju cestne infrastrukture v občini. V projekt bo občina vključila tudi Direkcijo Republike Slovenije za infrastrukturo.

2.2.2 Zagotavljanje gospodarske javne službe

ZCes-2 v prvem odstavku 19. člena določa, da je redno vzdrževanje javnih cest obvezna gospodarska javna služba, ki obsega dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega zemljišča ter vzpostavitev prevoznosti javnih cest ob naravnih in drugih nesrečah. Po določilih tretjega odstavka 19. člena ZCes-2 način opravljanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest določi občina.

Zakon o gospodarskih javnih službah²⁵ (v nadaljevanju: ZGJS) v 3. členu določa, da način opravljanja gospodarske javne službe predpiše lokalna skupnost z odlokom. V 6. členu ZGJS je določeno, da lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe v naslednjih oblikah: režijski obrat, javni gospodarski zavod, javno podjetje, dajanje koncesij. V 11. členu ZGJS je določeno, da strokovnotehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb opravljajo organi lokalnih skupnosti. Te naloge se med drugim nanašajo tudi na razvoj, načrtovanje

²⁴ Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 – ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 – ZUNPEOVE.

²⁵ Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11-ORZGJS40.

in pospeševanje gospodarskih javnih služb, investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje gospodarskih javnih služb, postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij, javnih gospodarskih zavodov in režijskih obratov, postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev, strokovni nadzor nad izvajalci gospodarskih javnih služb in financiranje gospodarskih javnih služb (12. člen ZGJS).

Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Kuzma²⁶ v 5. členu določa obvezne gospodarske javne službe, med katere med drugim sodi tudi letno in zimsko vzdrževanje občinskih javnih cest. V skladu s 14. členom Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Kuzma izvajanje gospodarskih javnih služb občina zagotavlja v naslednjih oblikah: v režijskem obratu, v javnem gospodarskem zavodu, v javnem podjetju oziroma z dajanjem koncesij.

V skladu z 11. členom Odloka o občinskih cestah v Občini Kuzma²⁷ (v nadaljevanju: odlok o občinskih cestah iz leta 2024) je upravljevec občinskih cest občinska uprava. Redno vzdrževanje občinskih cest je v skladu s 27. členom odloka o občinskih cestah iz leta 2024 obvezna gospodarska javna služba, ki obsega vzdrževalna dela za ohranjanje občinskih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost občinskih cest, nadzor nad stanjem občinskih cest in cestnega sveta ter vzpostavitev prevoznosti občinskih cest ob naravnih in drugih nesrečah. Način opravljanja rednega vzdrževanja občinskih cest predpiše občinski svet z odlokom v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske javne službe. Odlok o občinskih cestah²⁸ (v nadaljevanju: odlok o občinskih cestah iz leta 1999) je v 11. členu določal, da z občinskimi cestami, ki so javno dobro v lasti občine, upravlja občina. V skladu s 26. členom odloka o občinskih cestah iz leta 1999 je bilo vzdrževanje občinskih cest obvezna gospodarska javna služba, ki je obsegala redno vzdrževanje teh cest in organiziranje njihovega obnavljanja ter se je zagotavljala z oddajo koncesije pravni ali fizični osebi po predpisih, ki urejajo gospodarske javne službe ali v okviru občinske uprave v nesamostojnem režijskem obratu.

2.2.2.a ZGJS v drugem odstavku 3. člena določa, da lokalna skupnost način opravljanja gospodarske javne službe predpiše z odlokom tako, da je zagotovljeno njeno izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.

Odlok o občinskih cestah iz leta 2024 v drugem odstavku 27. člena določa, da način opravljanja rednega vzdrževanja občinskih cest predpiše občinski svet z odlokom v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske javne službe. Občina na podlagi drugega odstavka 27. člena odloka o občinskih cestah iz leta 2024, ki je začel veljati 9. 5. 2024, ni pripravila in posledično občinski svet ni sprejel odloka ali drugega dokumenta, v katerem bi bil določen način opravljanja rednega vzdrževanja občinskih cest, kar je v neskladju z drugim odstavkom 3. člena ZGJS in drugim odstavkom 27. člena odloka o občinskih cestah iz leta 2024.

2.2.2.b Občina je sicer imela ustanovljen režijski obrat²⁹, v okviru katerega bi se med drugim lahko izvajalo tudi redno vzdrževanje občinskih cest in zimska služba, vendar pa so v letu 2024 te storitve

²⁶ Uradne objave Občine Kuzma, št. 12/15.

²⁷ Uradne objave Občine Kuzma, št. 2/24.

²⁸ Uradni list RS, št. 69/99. Odlok o občinskih cestah iz leta 1999 je prenehal veljati 8. 5. 2024 z uveljavitvijo odloka o občinskih cestah iz leta 2024.

²⁹ Ustanovljen z Odlokom o režijskem obratu v Občini Kuzma (Uradni list RS, št. 36/02 in 137/06).

v celoti izvajali zunanji izvajalci in dobavitelji blaga na podlagi evidenčnih naročil (v letu 2024 je plačala izvajalcem in dobaviteljem skupaj 62.873 EUR). Občina v letu 2024 izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest ni zagotovila v eni izmed predpisanih oblik, kar je bilo v neskladju z drugim odstavkom 26. člena odloka o občinskih cestah iz leta 1999 oziroma je v neskladju s 6. členom ZGJS, ki določa oblike izvajanja gospodarskih javnih služb.

Ukrep občine

Občinski svet Občine Kuzma je 3. 9. 2026 v prvi obravnavi sprejel predlog Odloka o načinu izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest v Občini Kuzma. V predlogu odloka je določeno, da se javna služba rednega vzdrževanja občinskih cest v občini zagotavlja v obliki režijskega obrata občine.

2.2.3 Izvajanje vzdrževanja občinskih cest

2.2.3.a Občina je na podlagi 2 prejetih predračunov za nabavo kamenega agregata izvajalcu Alas Klöch GmbH v letu 2024 plačala skupaj 612 EUR, ne da bi izdala naročilnico oziroma sklenila pogodbo.

Občina je s prevzemom in plačilom obveznosti za dobavo kamenega agregata v skupnem znesku 612 EUR, ki niso bile dogovorjene s pogodbo oziroma naročene z naročilnico, ravnala v neskladju s 50. členom ZJF, ki določa, da neposredni uporabnik prevzema obveznosti s pisno pogodbo.

2.2.3.b Občina je v 3 primerih izdala naročilnice za izvedbo storitev oziroma dobavo materiala v skupnem znesku 2.294 EUR, ko so bile storitve že opravljene oziroma material že dobavljen, in sicer:

- 29. 12. 2023 in 19. 2. 2024 je družbi Debok Kuzma d.o.o. izdala 2 naročilnici za prevoz peska za vzdrževanje občinskih cest v skupnem znesku 1.476 EUR; iz prevoznic³⁰, ki so priloge računov, je razvidno, da so bile storitve prevoza opravljene že pred izdajo naročilnic;
- 6. 12. 2024 je družbi Goričanka d.o.o. izdala naročilnico za dobavo različnega materiala v znesku 818 EUR; iz izstavljenega računa dobavitelja³¹ je razvidno, da je bil material dobavljen že pred izdajo naročilnice.

Občina je 3 naročilnice za prevoz peska in dobavo materiala izdala od najmanj 6 do največ 28 dni po opravljenih storitvah oziroma dobavi materiala, kar je v neskladju s 142. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije³² (v nadaljevanju: pravilnik o postopkih), ki določa, da morajo neposredni uporabniki skleniti pogodbo pred začetkom opravljanja storitve ali nabavo blaga.

³⁰ Prevoznice, ki so bile priloga k računu z dne 16. 1. 2024, so bile izdane 1. 12. 2023, 6. 12. 2023 in 14. 12. 2023, prevoznica, ki je bila priloga računa z dne 4. 3. 2024, pa je bila izdana 24. 1. 2024; storitve prevoza so bile opravljene na datume izdaje prevoznic.

³¹ Z dne 30. 11. 2024; iz računa izhaja, da je bil material dobavljen istega dne.

³² Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22, 106/23, 88/24.

2.2.4 Načrti in programi vzdrževanja občinskih cest

2.2.4.a Odlok o občinskih cestah iz leta 2024 v prvem odstavku 13. člena določa, da plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest, s katerim se najmanj za obdobje 4 let določijo prednostne naloge razvoja in vzdrževanja občinskih cest, viri sredstev za njihovo uresničevanje ter letna dinamika njihovega uresničevanja, sprejme občinski svet na predlog župana. Enako določbo je v prvem odstavku 12. člena vseboval tudi odlok o občinskih cestah iz leta 1999.

Občina takšnega plana ni pripravila, posledično ga občinski svet ni sprejel, kar je bilo v neskladju s prvim odstavkom 12. člena odloka o občinskih cestah iz leta 1999 oziroma je v neskladju s prvim odstavkom 13. člena odloka o občinskih cestah iz leta 2024.

2.2.4.b V tretjem odstavku 4. člena Pravilnika o rednem vzdrževanju javnih cest³³ (v nadaljevanju: pravilnik o rednem vzdrževanju) je določeno, da upravljavec cest enkrat letno izdela poročilo o stanju cest s podatki o posameznih delih rednega vzdrževanja cest, ti podatki pa so podlaga za izdelavo letnega plana rednega vzdrževanja cest, v katerem so določena potrebna finančna sredstva za izvajanje rednega vzdrževanja cest za naslednje leto. V skladu z drugim odstavkom 12. člena odloka o občinskih cestah iz leta 1999 se je letni plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest, s katerim se določi uresničevanje plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest v posameznem koledarskem letu, usklajeval in sprejemal po postopku, določenem za občinski proračun in je bil njegov sestavni del.

Občina ni izdelala letnega plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest za leto 2024, posledično proračun občine za leto 2024, katerega sestavni del bi moral biti tudi letni plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest za leto 2024, ni popoln, kar je v neskladju s tretjim odstavkom 4. člena pravilnika o rednem vzdrževanju oziroma je bilo v neskladju z drugim odstavkom 12. člena odloka o občinskih cestah iz leta 1999.

Ukrep občine

Občinski svet Občine Kuzma je 3. 9. 2026 v prvi obravnavi sprejel Letni plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest na območju Občine Kuzma za leto 2027.

2.2.4.c V prvem odstavku 27. člena pravilnika o rednem vzdrževanju je določeno, da se v zimskem obdobju, ki praviloma traja od 15. 11. tekočega leta do 15. 3. naslednjega leta oziroma v obdobju trajanja zimskih razmer, ceste vzdržujejo v skladu z izvedbenim programom zimske službe, ki ga pripravi izvajalec rednega vzdrževanja cest in ga predloži v potrditev upravljavcu cest najkasneje do 15. 10. tekočega leta.

Občina od izvajalca rednega vzdrževanja občinskih cest ni pridobila v potrditev izvedbenega programa zimske službe za zimski sezoni 2023/2024 in 2024/2025, niti ni izvajalca pozvala k predložitvi navedenih izvedbenih programov zimske službe, kar je v neskladju s prvim odstavkom 27. člena pravilnika o rednem vzdrževanju.

³³ Uradni list RS, št. 38/16 in 132/22-ZCes-2. V 156. členu ZCes-2 je med drugim določeno, da z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati tudi ta pravilnik, ki pa se uporablja do uveljavitve predpisov, izdanih na podlagi tega zakona; do 30. 6. 2026 na podlagi ZCes-2 še ni bil sprejet nov pravilnik, ki bi urejal redno vzdrževanje javnih cest.

Ukrep občine

Občina je 11. 9. 2026 več gospodarskim subjektom poslala povabilo k oddaji ponudbe v okviru evidenčnega naročila za izvajanje storitev zimskega čiščenja (pluženja) občinskih javnih cest s posipavanjem in drugih javnih površin v sezoni 2026/2027. V povabilu je določeno, da bo moral izbrani izvajalec na podlagi poziva občinske uprave najpozneje do 15. 10. 2026 občini v potrditev predložiti izvedbeni program zimske službe za zimsko sezono 2026/2027.

2.3 Javna naročila pri investicijskih odhodkih

Investicijski odhodki³⁴ so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2024 izkazani v znesku 516.572 EUR.

Podatke o realiziranih investicijskih odhodkih v letu 2024 in primerjavo z letom 2023 prikazuje Tabela 7.

Tabela 7 Realizirani investicijski odhodki v letu 2024 in primerjava z letom 2023

Vrsta investicijskih odhodkov	Realizacija v letu 2024 v EUR	Realizacija v letu 2023 v EUR	Indeks
(1)	(2)	(3)	(4) = (2)/(3)*100
Nakup opreme	34.627	34.127	101
Nakup drugih osnovnih sredstev	4.549	36.417	12
Novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije	185.703	1.247.987	15
Investicijsko vzdrževanje in obnove	258.359	2.980	8.670
Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring	33.334	28.123	119
Skupaj	516.572	1.349.634	38

Vir: zaključni račun proračuna občine za leto 2023 in zaključni račun proračuna občine za leto 2024.

2.3.1 Asfaltiranje javne poti Samidraš v Kuzmi

Občina je v letu 2024 izvedla evidenčno naročilo in 13. 11. 2024 z izvajalcem GP VIA Gradnje, d. o. o. sklenila pogodbo za asfaltiranje javne poti Samidraš v Kuzmi v vrednosti 38.584 EUR. V letu 2024 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 38.564 EUR.

2.3.1.a ZJF v enajstem odstavku 2. člena določa, da lahko neposredni uporabniki prevzemajo obveznosti in izplačujejo sredstva proračuna v breme proračuna tekočega leta samo za namen ter do višine, ki sta določena s proračunom, in če so za to izpolnjeni vsi z ustavo, zakoni in drugimi predpisi določeni pogoji, če s tem zakonom ni drugače določeno.

³⁴ Brez odhodkov za nakup nepremičnega premoženja.

Občina je s sklenitvijo pogodbe prevzela obveznosti v znesku 38.584 EUR, ki niso bile načrtovane v proračunu občine za leto 2024, ter 13. 11. 2024 izvršila plačilo v znesku 38.564 EUR, za katero sredstva v proračunu občine za ta namen niso bila zagotovljena, kar je v neskladju z določili enajstega odstavka 2. člena ZJF.

2.3.2 Nabava in vgradnja malih komunalnih čistilnih naprav

Občina je v letu 2024 izvedla evidenčno naročilo³⁵ in 15. 11. 2024 z izvajalcem Sojos d.o.o. sklenila kupoprodajno in izvajalsko pogodbo o nabavi in vgradnji malih komunalnih čistilnih naprav v vrednosti 50.970 EUR. K pogodbi je bil 29. 11. 2024 sklenjen aneks št. 1 zaradi dodatne nabave in vgradnje čistilne naprave v vrednosti 12.648 EUR. Skupna pogodbeni vrednost po sklenitvi aneksa je znašala 63.618 EUR. V letu 2024 je občina plačala predplačilo 5.000 EUR.

2.3.2.a V 9. členu pogodbe je določeno, da bo občina dobavitelju opreme oziroma izvajalcu nakazala predplačilo v višini 50 % pogodbene vrednosti.

ZJF v drugem odstavku 52. člena določa, da neposredni uporabnik uporablja sredstva za plačevanje že opravljenih nabav blaga, storitev in gradbenih del. Dogovarjanje o predplačilih je možno le izjemoma, ob primernem zavarovanju predplačil ter na podlagi predhodnega soglasja župana. Način zavarovanja predplačil iz državnih in občinskih proračunov predpiše minister, pristojen za finance.

Pravilnik o postopkih v drugem odstavku 132. člena določa, da se lahko neposredni uporabnik v pogodbi izjemoma dogovori za predplačilo, če so izpolnjeni naslednji pogoji:

- predplačilo ne presega 25 % skupne pogodbene vrednosti;
- gre za storitve in nabave, ki se opravljajo vse leto;
- pogodbeni obveznost je zavarovana v skladu s tem pravilnikom in
- k pogodbi je Ministrstvo za finance dalo soglasje.

Občina se je v pogodbi v nasprotju z drugim odstavkom 132. člena pravilnika o postopkih dogovorila za predplačilo v višini 50 % pogodbene vrednosti, ki ga je v letu 2024 realizirala v znesku 5.000 EUR³⁶.

2.3.2.b Občina je v Odloku o proračunu Občine Kuzma za leto 2024 in v rebalansu 1 proračuna občine za leto 2024 sredstva za nabavo in vgradnjo komunalnih čistilnih naprav načrtovala na proračunski postavki 4013005 – Investicije in vzdrževanje javnih poti (podkonto 42040133 – Izgradnja romske infrastrukture) v znesku 45.606 EUR. V rebalansu 2 proračuna občine za leto 2024, ki je bil sprejet 28. 10. 2024, pa sredstev za nabavo in vgradnjo komunalnih čistilnih naprav ni več načrtovala.

Občina je s sklenitvijo pogodbe in aneksa k pogodbi prevzela obveznosti v skupnem znesku 63.618 EUR, ki niso bile načrtovane v proračunu občine za leto 2024, ter 12. 12. 2024 izvršila predplačilo v znesku 5.000 EUR, za katero sredstva v proračunu občine za ta namen oziroma v tej

³⁵ Evidenčno naročilo se je začelo z zbiranjem ponudb 30. 10. 2024.

³⁶ Račun za predplačilo z dne 11. 12. 2024 v znesku 5.000 EUR je bil v celoti plačan 12. 12. 2024.

višini niso bila zagotovljena, saj župan sredstev ni zagotovil niti s prerazporeditvijo sredstev, kar je v neskladju z določili enajstega odstavka 2. člena ZJF.

2.3.3 Posodobitev telovadnice pri OŠ Kuzma

Občina je v letu 2024 izvedla postopek oddaje javnega naročila male vrednosti in 11. 10. 2024 z izvajalcem Zidarstvo Maučec d.o.o. sklenila pogodbo za posodobitev telovadnice pri OŠ Kuzma v vrednosti 236.354 EUR. K pogodbi je bil 8. 11. 2024 sklenjen aneks št. 1 zaradi izvedbe dodatnih del v znesku 6.229 EUR. Skupna pogodbeni vrednost po sklenitvi aneksa je znašala 242.583 EUR. V letu 2024 je občina za izvedena dela izvajalcu plačala 242.583 EUR.

2.3.3.a Občina je v rebalansu 1 proračuna občine za leto 2024 sredstva za posodobitev telovadnice v OŠ Kuzma načrtovala na proračunski postavki 4019006 – Investicije in investicijsko vzdrževanje osnovne šole (podkonto 42050112 – Posodobitev telovadnice pri OŠ Kuzma) ter v Načrtu razvojnih programov 2024–2027 (v nadaljevanju: NRP 2024–2027), ki je sestavni del rebalansa 1 proračuna občine za leto 2024, in sicer v skupnem znesku 228.619 EUR. V rebalansu 2 proračuna občine za leto 2024, ki je bil sprejet 28. 10. 2024, pa je občina sredstva na isti proračunski postavki načrtovala v znesku 246.988 EUR.

V prvem odstavku 12. člena ZJF je določeno, da se v NRP izkazujejo načrtovani izdatki proračuna za investicije in državne pomoči v prihodnjih 4 letih, ki so razdelani po:

- posameznih programih neposrednih uporabnikov;
- letih, v katerih bodo izdatki za programe bremenili proračune prihodnjih let, in
- virih financiranja za celovito izvedbo programov.

Podrobneje vsebino NRP določa Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti³⁷ v 42. členu.

Občina je s sklenitvijo pogodbe v vrednosti 236.354 EUR prevzela za 7.735 EUR več obveznosti, kot je imela za ta namen zagotovljenih sredstev v NRP 2024–2027, ki je sestavni del rebalansa 1 proračuna občine za leto 2024, ob prevzemu obveznosti, kar je v neskladju z enajstim odstavkom 2. člena ZJF v povezavi s prvim odstavkom 12. člena ZJF.

2.3.3.b ZJN-3 v 29. točki prvega odstavka 2. člena določa, da je dopustna ponudba tista ponudba, ki jo predloži ponudnik, za katerega ne obstajajo razlogi za izključitev in ki izpolnjuje pogoje za sodelovanje, njegova ponudba ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v tehničnih specifikacijah in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, je prispela pravočasno, pri njej ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija, naročnik je ni ocenil za neobičajno nizko in cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika. ZJN-3 v točki a) prvega odstavka 89. člena pa določa, da naročnik odda javno naročilo, ko preveri, da je ponudba skladna z zahtevami in pogoji, določenimi v obvestilu o javnem naročilu ter v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila.

³⁷ Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18.

V sklepu o začetku postopka oddaje javnega naročila z dne 11. 9. 2024 je občina navedla ocenjeno vrednost javnega naročila v znesku 228.619 EUR. Občina je sredstva za investicijo zagotovila v NRP 2024–2027, ki je sestavni del rebalansa 1 proračuna občine za leto 2024, v skupnem znesku 228.619 EUR (povezava s točko 2.3.3.a). Komisija je v postopku oddaje javnega naročila ugotovila, da je ponudba družbe Zidarstvo Maučec d.o.o. v vrednosti 236.354 EUR dopustna in najugodnejša.³⁸

Občina prejete ponudbe³⁹, ki je za 7.735 EUR presegala zagotovljena sredstva v NRP 2024–2027, ki je sestavni del rebalansa 1 proračuna občine za leto 2024, ni izločila kot nedopustne, kar je v neskladju s točko a) prvega odstavka 89. člena ZJN-3 v povezavi z 29. točko prvega odstavka 2. člena ZJN-3.

2.3.3.c Pogodba v 14. členu med drugim določa, da se izvajalec zavezuje izročiti naročniku ob sklenitvi pogodbe, kot pogoj za njeno veljavnost, nepreklicno in brezpogojno 3-kratno menično izjavo s pooblastilom za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti po vzorcu iz razpisne dokumentacije, in sicer v višini 10 % od pogodbene vrednosti z DDV, ki jo bo naročnik unovčil v primeru, če izvajalec svoje pogodbene obveznosti ne bo izpolnil v dogovorjeni kakovosti, količini in rokih. Finančno zavarovanje mora veljati še najmanj 60 dni po preteku roka za dokončanje pogodbenih del. V nadaljevanju tega člena je določeno, da če se med trajanjem izvedbe pogodbe spremeni rok za izvedbo pogodbenih del, kakovost in/ali količina, mora izvajalec predložiti v roku 5 dni od sklenitve aneksa k pogodbi, kot pogoj za njegovo veljavnost, novo finančno zavarovanje z novim rokom njegovega trajanja v skladu s spremembo pogodbenega roka za izvedbo del, oziroma novo finančno zavarovanje s spremenjeno višino garantiranega zneska v skladu s spremembo pogodbene vrednosti.

Občina po sklenitvi aneksa št. 1 z dne 8. 11. 2024, s katerim se je spremenila pogodbena vrednost, od izvajalca ni pridobila novega finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti v vrednosti 623 EUR, kar je v neskladju s pogodbenimi določili.

2.3.3.d Pravilnik o objavah pogodb s področja javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev⁴⁰ v sedmem odstavku 3. člena med drugim določa, da kadar se k pogodbi sklene dodatek, za katerega naročniku ni bilo treba izvesti postopka v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje, zavezanec na portalu javnih naročil objavi elektronsko kopijo dodatka k pogodbi v 8 dneh od sklenitve.

Občina aneksa št. 1 ni objavila na portalu javnih naročil, kar je v neskladju z določili sedmega odstavka 3. člena Pravilnika o objavah pogodb s področja javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev.

Ukrep občine

Občina je 26. 8. 2026 na portalu javnih naročil objavila aneks št. 1 k pogodbi.

³⁸ Odločitev o oddaji javnega naročila z dne 29. 9. 2024.

³⁹ Ponudba je prispela v roku za oddajo ponudb, in sicer do 23. 9. 2024 do 11. ure.

⁴⁰ Uradni list RS, št. 5/15 in 53/22.

2.3.4 Rekonstrukcija občinskih cest

Občina je v letu 2022 za rekonstrukcijo občinskih cest izvedla 2 evidenčni naročili ter z izvajalcem GP VIA Gradnje, d. o. o. sklenila 2 pogodbi, in sicer:

- 10. 11. 2022 pogodbo za rekonstrukcijo občinskih cest (Dolič od hišne št. 52 do hišne št. 60 in Trdkova od hišne št. 58 do hišne št. 56) v vrednosti 69.938 EUR (57.326 EUR brez DDV); k pogodbi je bil 30. 11. 2022 sklenjen aneks št. 1 zaradi podaljšanja roka izvedbe del; v letu 2024 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 35.329 EUR;
- 14. 11. 2022 pogodbo za rekonstrukcijo občinskih cest (od Belega mostu do stanovanjskega objekta Gornji Slaveči 78) v vrednosti 92.468 EUR (75.794 EUR brez DDV); v letu 2024 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 3.007 EUR.

2.3.4.a Občina je v letu 2022 z izvedbo 2 ločenih evidenčnih naročil za istovrstna dela v časovnem razmiku 4 dni, pri katerih je bil izbran isti izvajalec, na podlagi 2 sklenjenih pogodb v skupni vrednosti 133.120 EUR brez DDV (v letu 2024 je izvajalcu plačala skupaj 38.336 EUR) ravnala v neskladju s četrtem odstavkom 24. člena ZJN-3, ki med drugim določa, da naročnik ne sme razdeliti javnega naročila oziroma ga oblikovati v več javnih naročil, da bi se izognil uporabi tega zakona, razen če je razdelitev utemeljena z objektivnimi razlogi. Občina bi morala oblikovati enotno javno naročilo, ga po potrebi razdeliti na več sklopov in ob upoštevanju druge alineje točke a) prvega odstavka 21. člena ZJN-3, ki določa, da se ta zakon uporablja za javna naročila, če je vrednost predmeta javnega naročila v primeru naročila gradenj enaka ali višja od 80.000 EUR brez DDV, izvesti enega od postopkov iz prvega odstavka 39. člena ZJN-3 oziroma oddati javno naročilo ob upoštevanju izjeme po 28. členu ZJN-3, če bi bili izpolnjeni pogoji za oddajo javnega naročila po tem členu.

2.3.4.b Iz končne situacije z dne 23. 12. 2024 je razvidno, da je izvajalec zaračunal, občina pa plačala za rekonstrukcijo občinskih cest (Dolič od hišne št. 52 do hišne št. 60 in Trdkova od hišne št. 58 do hišne št. 56) skupaj 77.265 EUR⁴¹, kar je za 7.327 EUR več od vrednosti, ki jo je prevzela s pogodbo.

Občina je s prevzemom in plačilom obveznosti za dela v skupnem znesku 7.327 EUR, ki niso bila dogovorjena s pogodbo, ravnala v neskladju s 50. členom ZJF.

2.3.5 Priprava investicijske dokumentacije

ZJF v 2. točki drugega odstavka 22. člena določa, da je pri pripravi skupnega NRP treba upoštevati, da mora biti posamezen investicijski projekt ali program neposrednega uporabnika v skladu s predpisano metodologijo za izdelavo investicijske dokumentacije in potrjen najmanj na ravni predinvesticijske zasnove. Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ⁴² (v nadaljevanju: uredba o enotni metodologiji) v prvem odstavku 24. člena določa, da se investicijski projekt uvrsti v NRP, če izpolnjuje pogoje, določene v ZJF in drugih, na njegovi podlagi izdanih predpisih. V tretjem odstavku 24. člena uredbe o enotni metodologiji je

⁴¹ 35.329 EUR je bilo plačano v letu 2024 na podlagi končne situacije, ostalo v znesku 41.936 EUR pa je bilo plačano že v letu 2022 na podlagi 1.časne situacije.

⁴² Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16.

določeno, da je temeljni dokument za uvrstitev projekta v NRP dokument identifikacije investicijskega projekta (v nadaljevanju: DIIP), s katerim se med drugim določi izhodiščna vrednost projekta. Uredba o enotni metodologiji v prvem odstavku 4. člena določa mejne vrednosti, ki določajo pripravo in obravnavo posamezne vrste investicijske dokumentacije, in sicer je priprava DIIP določena v 4. točki prvega odstavka 4. člena za investicijske projekte pod vrednostjo 300.000 EUR, v drugem odstavku 4. člena te uredbe pa je določeno, da se pri projektih z ocenjeno vrednostjo pod 100.000 EUR vsebina investicijske dokumentacije lahko ustrezno prilagodi (poenostavi), vendar mora vsebovati vse ključne prvine, potrebne za odločanje o investiciji in zagotavljanje spremljanja učinkov.

2.3.5.a Občina v najmanj 10 primerih pred uvrstitvijo projektov v NRP ni pripravila DIIP oziroma poenostavljene investicijske dokumentacije, in sicer za:

- asfaltiranje javne poti Samidraš v Kuzmi; občina je v letu 2024 izvajalcu plačala 38.564 EUR (povezava s točko 2.3.1);
- nabavo in vgradnjo malih komunalnih čistilnih naprav; občina je v letu 2024 izvajalcu plačala 5.000 EUR (povezava s točko 2.3.2);
- rekonstrukcijo občinskih cest (Dolič od hišne št. 52 do hišne št. 60 in Trdkova od hišne št. 58 do hišne št. 56); občina je v letu 2024 izvajalcu plačala 35.329 EUR (povezava s točko 2.3.4);
- rekonstrukcijo občinskih cest (od Belega mostu do stanovanjskega objekta Gornji Slaveči 78); občina je v letu 2024 izvajalcu plačala 3.007 EUR (povezava s točko 2.3.4);
- asfaltiranje pri PGD Gornji Slaveči, za kar je v letu 2024 izvedla evidenčno naročilo in 17. 12. 2024 izvajalcu GP VIA Gradnje, d. o. o. izdala naročilnico v vrednosti 18.154 EUR; občina je v letu 2024 izvajalcu plačala 18.154 EUR;
- dobavo nove hidropostaje Trdkova, za kar je v letu 2024 izvedla evidenčno naročilo in 2. 4. 2024 dobavitelju VIP tehnika d.o.o. izdala naročilnico v vrednosti 13.712 EUR brez DDV; občina je v letu 2024 dobavitelju plačala 13.712 EUR brez DDV⁴³;
- gradbena dela na vodovodu Trdkova, za kar je v letu 2024 izvedla evidenčno naročilo in 9. 4. 2024 izvajalcu TELEGM d.o.o. izdala naročilnico v vrednosti 30.508 EUR; občina je v letu 2024 izvajalcu plačala 30.508 EUR;
- demontažo in montažo črpalnega agregata ter izvedbo vodovodnega priključka in montažo hidropostaje, za kar je v letu 2024 izvedla evidenčno naročilo in 5. 9. 2024 izvajalcu Komunala d.o.o. izdala naročilnico v vrednosti 16.370 EUR; realizacije v letu 2024 ni bilo;
- ureditev jarkov v Kuzmi, za kar je v letu 2024 izvedla evidenčno naročilo in 29. 11. 2024 izvajalcu Bojanu Hajdinjaku s.p. izdala naročilnico v vrednosti 15.482 EUR; občina je v letu 2024 izvajalcu plačala 15.482 EUR;
- ureditev ceste v Samidrašu, za kar je v letu 2024 izvedla evidenčno naročilo in 30. 10. 2024 izvajalcu Bojanu Hajdinjaku s.p. izdala naročilnico v vrednosti 6.759 EUR; občina je v letu 2024 izvajalcu plačala 6.759 EUR;

⁴³ Brez DDV na podlagi točke a) prvega odstavka 76.a člena Zakona o davku na dodano vrednost (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 18/11, 78/11, 38/12, 83/12, 86/14, 90/15, 77/18, 59/19, 72/19, 196/21 – ZD0sk, 3/22, 29/22 – ZUOPDCE, 40/23 – ZDavPR-B, 122/23 in 104/24).

kar je v neskladju z 2. točko drugega odstavka 22. člena ZJF v povezavi s tretjim odstavkom 24. člena uredbe o enotni metodologiji.

2.3.6 Evidenca oddanih javnih naročil

ZJN-3 v drugem odstavku 21. člena določa, da mora naročnik vsako leto do zadnjega dne februarja na portalu javnih naročil objaviti seznam javnih naročil, ki so bila oddana preteklo leto in katerih vrednost brez DDV je nižja od mejnih vrednosti iz prvega odstavka tega člena⁴⁴ ter enaka ali višja od 10.000 EUR brez DDV, z opisom predmeta, vrsto predmeta in vrednostjo oddanega naročila brez DDV ter nazivom gospodarskega subjekta, ki mu je bilo naročilo oddano.

2.3.6.a Občina je za leto 2024 na portalu javnih naročil objavila seznam javnih naročil, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz prvega odstavka 21. člena ZJN-3, vendar seznam ni popoln, saj ne vsebuje podatkov za najmanj 5 javnih naročil, in sicer:

- asfaltiranje pri PGD Gornji Slaveči; občina je v letu 2024 izvajalcu plačala 18.154 EUR (povezava s točko 2.3.5);
- dobava nove hidropostaje Trdkova; občina je v letu 2024 dobavitelju plačala 13.712 EUR brez DDV (povezava s točko 2.3.5);
- gradbena dela na vodovodu Trdkova; občina je v letu 2024 izvajalcu plačala 30.508 EUR (povezava s točko 2.3.5);
- demontaža in montaža črpalnega agregata ter izvedba vodovodnega priključka in montaža hidropostaje; realizacije v letu 2024 ni bilo (povezava s točko 2.3.5);
- ureditev jarkov v Kuzmi; občina je v letu 2024 izvajalcu plačala 15.482 EUR (povezava s točko 2.3.5).

S tem je občina ravnala v neskladju z drugim odstavkom 21. člena ZJN-3.

2.4 Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2024 izkazani v znesku 152.218 EUR. Odhodki, ki po vsebini predstavljajo tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam, so v letu 2024 znašali 54.497 EUR. Na napačno izkazovanje teh odhodkov opozarjamo v točki 2.4.4.

Občina je v letu 2024 za dodelitev tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam izvedla 1 javni razpis.

⁴⁴ Za javna naročila na splošnem področju, katerih ocenjena vrednost je nižja od 40.000 EUR za javna naročila blaga, storitev ali projektne natečaje oziroma nižja od 80.000 EUR za javna naročila gradenj, ter za javna naročila na infrastrukturnem področju, katerih ocenjena vrednost je nižja od 50.000 EUR za javna naročila blaga, storitev ali projektne natečaje oziroma nižja od 100.000 EUR za javna naročila gradenj.

2.4.1 Tekoči transferi na področju športa

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam na področju športa so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2024 izkazani v znesku 17.456 EUR.

Tabela 8 prikazuje podatke o izplačanih tekočih transferih v letu 2024 na področju športa in način njihove dodelitve.

Tabela 8 Izplačani tekoči transferi na področju športa v letu 2024 in način njihove dodelitve

Način dodelitve sredstev	Število prejemnikov sredstev	Izplačana sredstva	
		znesek v EUR	delež v %
Javni razpis	5	17.456	62,2
Druge podlage ¹⁾	2	10.600	37,8
Skupaj	5²⁾	28.056	100,0

Opomba: ¹⁾ Na podlagi vloge oziroma odredbe župana.

²⁾ 2 prejemnikoma je občina dodelila sredstva z javnim razpisom in na podlagi vloge oziroma odredbe župana.

Vir: podatki občine.

Občina je 8. 5. 2024 v Uradnih objavah Občine Kuzma⁴⁵ in 10. 5. 2024 na svoji spletni strani⁴⁶ objavila Javni razpis za izbor izvajalcev letnega programa športa v Občini Kuzma za leto 2024 (v nadaljevanju: javni razpis na področju športa). Na podlagi tega javnega razpisa je občina s 5 prejemniki sklenila pogodbe o sofinanciranju in jim v letu 2024 dodelila in izplačala 17.456 EUR.

2.4.1.a Zakon o športu⁴⁷ (v nadaljevanju: ZŠpo-1) v prvem odstavku 19. člena določa, da izvajalec razpisa sprejme sklep o začetku postopka javnega razpisa za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa, s katerim določi predmet sofinanciranja, predviden obseg javnih sredstev, cilje, ki se jih da doseči z javnim razpisom, in besedilo javnega razpisa.

Občina ni sprejela sklepa o začetku postopka javnega razpisa na področju športa, kar je v neskladju s prvim odstavkom 19. člena ZŠpo-1.

Ukrepi občine

Župan je 6. 5. 2026 izdal Sklep o začetku postopka javnega razpisa za izbor izvajalcev letnega programa športa Občine Kuzma za leto 2026.

⁴⁵ Št. 2/24.

⁴⁶ [URL: <https://www.obcina-kuzma.si/objava/926512>], 1. 6. 2026.

⁴⁷ Uradni list RS, št. 29/17, 21/18 – ZN0rg, 82/20, 3/22 – ZDeb in 37/24 – ZMat-B.

2.4.1.b Predsednik in člani komisije niso podpisali izjave o prepovedi interesne povezanosti, kar je v neskladju s četrtem odstavkom 20. člena ZŠpo-1, ki določa, da predsednik in člani komisije podpišejo izjavo o prepovedi interesne povezanosti.

2.4.1.c Razpisna dokumentacija javnega razpisa na področju športa ni vsebovala vzorca pogodbe o sofinanciranju programov, kar je v neskladju s tretjim odstavkom 8. člena Pravilnika o postopku in merilih za sofinanciranje letnega programa športa v Občini Kuzma⁴⁸ (v nadaljevanju: pravilnik o športu), ki določa, da mora razpisna dokumentacija med drugim vsebovati tudi vzorec pogodbe o sofinanciranju programov.

2.4.1.d Pravilnik o športu v četrtem odstavku 9. člena določa, da zapisnik o odpiranju vlog podpišejo predsednik in prisotni člani komisije. Prisotni člani komisije, imenovani za vodenje postopka javnega razpisa na področju športa, niso podpisali zapisnika o odpiranju vlog, kar je v neskladju s četrtem odstavkom 9. člena pravilnika o športu.

2.4.1.e ZŠpo-1 v drugem odstavku 17. člena določa, da se postopek sofinanciranja izvajanja letnega programa športa iz javnih sredstev izvede kot javni razpis. V drugem odstavku 28. člena ZŠpo-1 je določeno, da je odločba o izbiri podlaga za sklenitev pogodb o sofinanciranju izvajanja letnega programa športa. Občina je na podlagi javnega razpisa na področju športa z Nogometnim klubom Tromejnik Kuzma 13. 8. 2024 sklenila Pogodbo o sofinanciranju športnega programa v letu 2024 v znesku 8.586 EUR. Občina je Nogometnemu klubu Tromejnik Kuzma na podlagi odredbe župana kot akontacijo sredstev dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 5.500 EUR⁴⁹ pred oziroma po objavi javnega razpisa na področju športa, vendar pred sprejemom odločitve o izbiri izvajalcev in pred sklenitvijo pogodbe o dodelitvi sredstev⁵⁰, kar je v neskladju z drugim odstavkom 17. člena ZŠpo-1 v povezavi z drugim odstavkom 28. člena ZŠpo-1.

2.4.1.f Občina je v letu 2024 poleg sredstev, dodeljenih na podlagi javnega razpisa na področju športa, 2 izvajalcema športnih programov na podlagi vloge oziroma odredbe župana dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 10.600 EUR, in sicer:

- Športno rekreativnemu društvu Gornji Slaveči v znesku 1.500 EUR kot nagrado za nastopanje v slovenki ligi pikada in v znesku 150 EUR za sofinanciranje srečanja veteranov ter
- Nogometnemu klubu Tromejnik Kuzma v znesku 8.800 EUR za načrtno sistemsko vzgojo mladega kadra za moštvene športe in v znesku 150 EUR za delovanje kluba,

kar je v neskladju z drugim odstavkom 17. člena ZŠpo-1.

⁴⁸ Uradne objave Občine Kuzma, št. 1/16.

⁴⁹ Izplačilo v znesku 2.500 EUR je bilo izvršeno 5. 4. 2024, izplačilo v znesku 3.000 EUR pa je bilo izvršeno 14. 6. 2024.

⁵⁰ Preostanek sredstev, ki je bil Nogometnemu klubu Tromejnik Kuzma dodeljen na javnem razpisu na področju športa, v znesku 3.086 EUR mu je občina nakazala po sklenitvi pogodbe o dodelitvi sredstev, in sicer 29. 8. 2024.

2.4.2 Tekoči transferi na drugih področjih

2.4.2.a Občina je 9 prejemnikom na različnih področjih delovanja v letu 2024 na podlagi vlog dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 1.550 EUR, in sicer:

- Zavodu VirtuoZ, Martjanci v znesku 100 EUR za prireditev dobrodelnega koncerta,
- Govedorejskemu društvu Cankova v znesku 150 EUR za sofinanciranje programa 26. Kmečkega dne,
- Škofiji Murska Sobota v znesku 150 EUR za delovanje škofijskega odbora za mladino,
- Pomurski pokrajinski zvezi društev upokojencev v znesku 100 EUR za delovanje društva,
- Društvu za osteoporozo Pomurja Radenci v znesku 100 EUR za delovanje društva,
- Klubu starodobnikov Srebrni breg v znesku 150 EUR za pokritje stroškov za koledar,
- Avto moto klubu starodobnih vozil Goričko v znesku 100 EUR za sofinanciranje izvedbe prireditve,
- Čebelarskemu društvu Grad v znesku 200 EUR za delovanje društva in
- Društvu upokojencev Kuzma v znesku 500 EUR za sofinanciranje delovanja društva,

ne da bi prej izvedla javni razpis po postopku, ki ga v 12. poglavju določa pravilnik o postopkih.

2.4.2.b Občina je 21 prejemnikom na različnih področjih delovanja v letu 2024 na podlagi vlog dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 3.471 EUR, in sicer:

- Zavodu VirtuoZ, Martjanci v znesku 100 EUR za prireditev dobrodelnega koncerta,
- Govedorejskemu društvu Cankova v znesku 150 EUR za sofinanciranje programa 26. Kmečkega dne,
- Škofiji Murska Sobota v znesku 150 EUR za delovanje škofijskega odbora za mladino,
- Območnemu združenju veteranov vojne za Slovenijo Murska Sobota v znesku 150 EUR za izvajanje dejavnosti,
- Mozaiku – društvu za socialno vključenost, socialno podjetje v znesku 100 EUR za sofinanciranje društva,
- Društvu diabetikov Murska Sobota v znesku 100 EUR za dotacijo društvu,
- Pomurski pokrajinski zvezi društev upokojencev v znesku 100 EUR za delovanje društva,
- Medobčinskemu društvu invalidov Murska Sobota v znesku 100 EUR za delovanje društva,
- Društvu za zdravo življenje Nova pot Radenci v znesku 100 EUR za delovanje društva,
- Društvu za osteoporozo Pomurja Radenci v znesku 100 EUR za sofinanciranje delovanja društva,
- Policijskemu veteranskemu društvu "Sever" za Pomurje v znesku 100 EUR za sofinanciranje delovanja društva,
- Klubu starodobnikov Srebrni breg v znesku 150 EUR za pokritje stroškov za koledar,
- Avto moto klubu starodobnih vozil Goričko v znesku 100 EUR za sofinanciranje izvedbe prireditve,
- Združenju multiple skleroze Slovenije – Pomurski podružnici v znesku 150 EUR za izvajanje socialnega programa,

- Čebelarskemu društvu Grad v znesku 200 EUR za delovanje društva,
- Društvu gluhih in naglušnih Pomurja Murska Sobota v znesku 100 EUR za izvajanje posebnih socialnih programov društva,
- Društvu upokojencev Kuzma v znesku 500 EUR za sofinanciranje delovanja društva,
- Planinskemu društvu Matica Murska Sobota v znesku 180 EUR za sofinanciranje izdaje Vodnika,
- Društvu paraplegikov Prekmurja in Prlekije v znesku 120 EUR za izvajanje socialnih programov,
- Lovski družini Grad-Kuzma v znesku 625 EUR za koncesijsko dajatev in
- Lovski družini Rogašovci v znesku 96 EUR za koncesijsko dajatev,

ne da bi z njimi sklenila pogodbe o dodelitvi sredstev, kar je v neskladju s 50. členom ZJF.

2.4.3 Posredovanje informacij javnega značaja na svetovni splet

Uredba o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja⁵¹ (v nadaljevanju: uredba o posredovanju informacij) v prvem in drugem odstavku 10. člena med drugim določa, da mora občina v zvezi s postopki javnih razpisov, ki jih vodi, na svetovni splet posredovati dokumentacijo tudi o naslednjih javno dostopnih informacijah javnega značaja:

- dokumentacijo o prejemnikih in višini prejetih sredstev – najpozneje v 7 dneh po izdaji sklepov o izbiri prejemnikov sredstev in
- zaključno poročilo ali povzetek o poteku in rezultatih porabljenih sredstev – najpozneje v 14 dneh od potrditve oziroma sprejetja poročila.

V tretjem odstavku 10. člena uredbe o posredovanju informacij pa je določeno, da če so bile sklenjene neposredne pogodbe o sofinanciranju oziroma dodelitvi javnih sredstev brez razpisa, kot jih opredeljuje zakon, ki ureja javne finance, se javno dostopne informacije javnega značaja iz pogodbe objavijo najpozneje v 14 dneh od sklenitve pogodbe.

2.4.3.a Občina na svetovnem spletu ni objavila dokumentacije o prejemnikih in višini prejetih sredstev ter zaključnega poročila ali povzetka o poteku in rezultatih porabljenih sredstev po javnem razpisu na področju športa, kar je v neskladju s prvim in drugim odstavkom 10. člena uredbe o posredovanju informacij.

Ukrep občine

Občina je 31. 8. 2026 na svoji spletni strani objavila dokumentacijo o prejemnikih in višini prejetih sredstev ter povzetek o poteku in rezultatih razdelitve sredstev v okviru Javnega razpisa za izbor izvajalcev letnega programa športa v Občini Kuzma za leto 2024.

⁵¹ Uradni list RS, št. 24/16 in 146/22.

2.4.3.b Občina na svetovnem spletu ni objavila javno dostopnih informacij javnega značaja iz 10 pogodb in 1 aneksa k pogodbi⁵² o sofinanciranju oziroma dodelitvi javnih sredstev brez razpisa, sklenjenih v letu 2024 v skupnem znesku 22.420 EUR, kar je v neskladju s tretjim odstavkom 10. člena uredbe o posredovanju informacij.

Ukrep občine

Občina je 31. 8. 2026 na svoji spletni strani objavila pogodbe in aneks k pogodbi o sofinanciranju javnih sredstev brez razpisa, sklenjenih v letu 2024.

2.4.4 Izkazovanje tekočih transferov

Čeprav nismo revidirali računovodskih izkazov, občino opozarjamo na napačno izkazovanje tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam ter tekočih odhodkov v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2024, in sicer izplačana sredstva:

- Domu Kuzma, d.o.o. v znesku 4.275 EUR za opravljanje javne službe Pomoč družini na domu v Občini Kuzma, CSD Pomurje v znesku 100 EUR za sofinanciranje socialnovarstvenega programa, GŠ Murska Sobota v znesku 4.250 EUR za sofinanciranje rednega delovanja zavoda, OŠ IV Murska Sobota v znesku 1.090 EUR za materialne stroške, OŠ Kuzma v znesku 72.295 EUR za materialne stroške, amortizacijo in razširjeno dejavnost osnovne šole, PIŠK Murska Sobota v znesku 13.950 EUR za sofinanciranje delovanja zavoda, RA Sinergija d.o.o. v znesku 1.321 EUR za sofinanciranje izvajanja splošnih razvojnih nalog v Pomurski razvojni regiji ter Zavodu Svetega Cirila in Metoda Beltinci v znesku 263 EUR za sofinanciranje programov je občina napačno izkazala na kontu 4120 – Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam; iz predložene dokumentacije izhaja, da v navedenih primerih, izhajajoč iz namena oziroma vsebine odhodkov, ne gre za tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam, zato jih občina ne bi smela izkazati med tekočimi transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam, ampak bi jih morala, upoštevajoč namen oziroma vsebino posameznega odhodka, izkazati na drugih vsebinsko ustreznih kontih, saj sicer sporočilna vrednost o obsegu sredstev, ki jih občina porabi za tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam, ni ustrezna; zaradi napačnega izkazovanja so bili v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2024 tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam precenjeni za 97.544 EUR; napačno izkazovanje tekočih transferov ne vpliva na skupni obseg izkazanih odhodkov občine, vpliva pa na napačno izkazovanje ekonomskega namena porabe sredstev; navedeno ravnanje je v neskladju s 1. členom Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava⁵³ (v nadaljevanju: PEKN), ki med drugim določa, da neposredni uporabniki izkazujejo prihodke in druge prejemke, odhodke in druge izdatke,

⁵² Pogodbe, sklenjene s Strelskim klubom Sokol v znesku 820 EUR, z Gasilsko zvezo Občine Kuzma in s 5 prostovoljnimi gasilskimi društvi v občini v skupnem znesku 20.000 EUR, z JSKD, Območno izpostavo Murska Sobota v znesku 315 EUR, s Škofijsko Karitas Murska Sobota v znesku 659 EUR, z RKS - Območno združenje Murska Sobota v znesku 250 EUR, ter aneks k pogodbi, sklenjen s Pomursko turistično zvezo v znesku 376 EUR.

⁵³ Uradni list RS, št. 133/23 in 81/24.

sredstva in obveznosti do virov sredstev na kontih, predpisanih v enotnem kontnem načrtu, ki je priloga PEKN, v povezavi z določili 42. člena PEKN, ki določa izkazovanje tekočih transferov⁵⁴;

- LEStylingu, Nini Grah s.p. v znesku 177 EUR za nakup lesenih izdelkov je napačno izkazala na kontu 4120 – Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam namesto na kontih skupine 40 – Tekoči odhodki; zaradi napačnega izkazovanja so bili v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2024 tekoči odhodki podcenjeni za 177 EUR, tekoči transferi pa precenjeni za enak znesek; navedeno ravnanje je v neskladju s 1. členom PEKN v povezavi z določili 41. in 42. člena PEKN, ki določata izkazovanje tekočih odhodkov oziroma tekočih transferov⁵⁵.

2.5 Druga področja poslovanja

2.5.1 Uresničevanje posebnih pravic pripadnikov romske skupnosti

Zakon o romski skupnosti v Republiki Sloveniji⁵⁶ (v nadaljevanju: ZRomS-1) v prvem odstavku 6. člena določa, da za usklajeno uresničevanje posebnih pravic pripadnikov romske skupnosti vlada v sodelovanju s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi in Svetom romske skupnosti Republike Slovenije sprejme program ukrepov, s katerim se skladno s tem zakonom in področno zakonodajo določijo obveznosti in naloge iz 4. in 5. člena tega zakona, ki jih izvajajo pristojna ministrstva, drugi državni organi in organi samoupravnih lokalnih skupnosti⁵⁷, v drugem odstavku tega člena pa določa, da organi iz prvega odstavka 6. člena tega zakona sprejmejo podrobne področne programe in ukrepe ter v svojih finančnih načrtih predvidijo za to potrebna sredstva. ZRomS-1 v tretjem odstavku 6. člena določa, da vlada imenuje posebno delovno telo, ki spremlja uresničevanje programa iz prvega odstavka tega člena ter da pristojni državni organi in organi samoupravnih lokalnih skupnosti najmanj enkrat letno poročajo delovnemu telesu o uresničevanju programa iz tega člena. ZRomS-1 v prvem odstavku 7. člena določa, da se v občinah, v katerih se v skladu z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo, voli predstavnik romske skupnosti v mestni oziroma občinski svet, v občinskem svetu ustanovi posebno delovno telo za spremljanje položaja romske skupnosti.

⁵⁴ Po določilih 42. člena PEKN se na kontih skupine 41 izkazujejo vsa nepovratna plačila, za katera plačnik od prejemnika sredstev v povračilo ne pridobi nikakršnega materiala ali drugega blaga oziroma prejemnik teh sredstev za plačnika ne opravi nikakršne storitve, uporaba sredstev pa mora biti prejemniku tekoče ali splošne narave in ne investicijskega značaja.

⁵⁵ Po določilih 41. člena PEKN se na kontih skupine 40 izkazujejo odhodki, ki zajemajo plačila stroškov dela, stroškov materiala in drugih stroškov za blago in storitve, obresti za servisiranje domačega in tujega dolga ter sredstva, izločena v rezerve, proračunske sklade in rezervacije za kreditna tveganja v javnih skladih ter splošno proračunsko rezervacijo. Po določilih 42. člena PEKN se na kontih skupine 41 izkazujejo vsa nepovratna plačila, za katera plačnik od prejemnika sredstev v povračilo ne pridobi nikakršnega materiala ali drugega blaga oziroma prejemnik teh sredstev za plačnika ne opravi nikakršne storitve, uporaba sredstev pa mora biti prejemniku tekoče ali splošne narave in ne investicijskega značaja.

⁵⁶ Uradni list RS, št. 33/07.

⁵⁷ Trenutno veljavni Nacionalni program ukrepov Vlade Republike Slovenije za Rome za obdobje 2021–2030 je vlada sprejela 23. 12. 2021.

Občinski svet občine ima ustanovljeno posebno delovno telo za spremljanje položaja romske skupnosti v Občini Kuzma, katerega naloge so zlasti:

- spremlja in obravnava položaj pripadnikov romske skupnosti v občini,
- obravnava in daje predloge ter pobude o vprašanjih, ki se nanašajo na položaj pripadnikov romske skupnosti in njihove pravice,
- opravlja druge naloge, ki so navedene v ZRomS-1.

Občinski svet občine je 21. 9. 2021 sprejel Strategijo reševanja romskega vprašanja v Občini Kuzma za obdobje 2020–2024. Občina je Uradu vlade Republike Slovenije za narodnosti, ki je posebno delovno telo iz tretjega odstavka 6. člena ZRomS-1, 19. 2. 2025 poročala o uresničevanju 6. člena ZRomS-1 in izvedenih ukrepov v letu 2024.

2.5.2 Oddaje zemljišča v najem

Občina je na podlagi metode neposredne pogodbe 24. 4. 2024 z najemnikom Besnikom Kadrijilom, s.p. sklenila pogodbo o začasnem najemu stavbnega zemljišča (parcelna št. 487/6, k. o. 26 – Kuzma) za obdobje 1 leta in letno najemnino 150 EUR. Najemnik v letu 2024 najemnino po predmetni pogodbi ni plačal.

2.5.2.a Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti⁵⁸ (v nadaljevanju: ZSPDSLS-1) v 57. členu določa, če se pri pravnih poslih upravljanja⁵⁹ z nepremičnim premoženjem uporabljajo metode javne dražbe, javnega zbiranja ponudb ali neposredne pogodbe, se zanje uporablja tudi določilo 52. člena tega zakona. ZSPDSLS-1 v prvem odstavku 52. člena določa, da se namera o sklenitvi neposredne pogodbe objavi na spletni strani upravljavca, če se pravni posel razpolaganja z nepremičnim premoženjem sklepa po metodi neposredne pogodbe, če pa je to v skladu z načelom gospodarnosti, se namera lahko objavi tudi na drug, krajevno običajen način ali na drugi spletni strani, v drugem odstavku 52. člena pa določa, da se namera o sklenitvi pogodbe objavi najmanj 20 dni pred nameravano sklenitvijo neposredne pogodbe in mora biti objavljena najmanj 20 dni.

Občina pred sklenitvijo neposredne najemne pogodbe ni objavila namere o oddaji stvarnega premoženja v najem, kar je v neskladju s prvim odstavkom 52. člena ZSPDSLS-1 v povezavi s 57. členom istega zakona.

2.5.2.b V 3. členu pogodbe o začasnem najemu zemljišča je določeno, da bo najemnik občini na podlagi odčitkov števecv sproti poravnal tudi stroške porabljene vode, kanalščine, električne energije in morebitne druge stroške. Najemnik bo občini navedene stroške poravnal mesečno na podlagi izstavljenih računov občinske uprave.

⁵⁸ Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORR.

⁵⁹ ZSPDSLS-1 v 5. točki 3. člena določa, da je upravljanje stvarnega premoženja skrb za pravno in funkcionalno urejenost, investicijska vzdrževalna dela, priprava, organiziranje in vodenje investicij v vseh fazah investicijskega procesa, oddajanje v najem, obremenjevanje s stvarnimi pravicami, dajanje stvarnega premoženja v uporabo in podobno.

Občina v letu 2024 najemniku ni izdala nobenega računa za plačilo obratovalnih stroškov, ampak je to storila šele v letu 2025 za obdobje od aprila do septembra 2024⁶⁰, kar je v neskladju s 3. členom najemne pogodbe.

2.5.3 Notranja revizija

Po določitih drugega odstavka 10. člena Pravilnika o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ⁶¹ morajo proračunski uporabniki, katerih letni proračun presega 500 milijonov SIT⁶² (2.086.463 EUR), zagotoviti notranjo revizijo svojega poslovanja vsako leto.

2.5.3.a V BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2024 so prihodki izkazani v znesku 2.315.157 EUR, odhodki pa v znesku 2.331.616 EUR. Notranja revizija poslovanja občine za leto 2024 ni bila opravljena. Občina je s tem, ko ni zagotovila notranje revizije poslovanja za leto 2024, ravnala v neskladju z drugim odstavkom 10. člena Pravilnika o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ.

Ukrep občine

Občinski svet Občine Kuzma je 3. 9. 2026 sprejel sklep o izvedbi revizije poslovanja občine za leto 2025 in določil, da župan v ta namen imenuje strokovno komisijo za pripravo načrta izvedbe revizije. Župan je 8. 9. 2026 izdal sklep o imenovanju strokovne komisije, ki je zadolžena za pripravo načrta izvedbe revizije, vključno z opredelitvijo obsega, področij in ciljev revizije, časovnega načrta, potrebnih aktivnosti in dokumentacije, pripravo predloga meril in pogojev za izbiro neodvisnega izvajalca revizije ter pripravo predloga za izvedbo postopka izbire izvajalca.

⁶⁰ Za obdobje od oktobra do decembra 2024 občina najemniku ni zaračunala obratovalnih stroškov, saj ti niso nastali.

⁶¹ Uradni list RS, št. 72/02 in 97/23.

⁶² Kadar je v besedilu revizijskega poročila navedena denarna enota SIT, je hkrati prikazan še preračun v denarni enoti EUR. Preračun je opravljen na podlagi Zakona o uvedbi eura (Uradni list RS, št. 114/06), po tečaju zamenjave 1 EUR je 239,640 SIT.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost dela poslovanja **Občine Kuzma** v letu 2024.

Negativno mnenje

Ugotovili smo, da Občina Kuzma v letu 2024 v delu, ki se nanaša na plače in druge izdatke zaposlenim, vzdrževanje občinskih cest, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam ter druga področja poslovanja (uresničevanje posebnih pravic pripadnikov romske skupnosti, oddaja zemljišča v najem in notranja revizija), ni poslovala v skladu s predpisi in pogodbenimi določili v naslednjih primerih:

plače in drugi izdatki zaposlenim:

- v kadrovskem načrtu za leto 2024 ni prikazala načrtovanih sprememb v številu javnih uslužbencev v letu 2025; 2 javnih uslužbencev ni imenovala v naziv z odločbo; z 1 javnim uslužbencem ob imenovanju v višji naziv ni sklenila aneksa k pogodbi o zaposlitvi (izplačana plača v letu 2024 v znesku 30.627 EUR); navedena ravnanja so bila v neskladju z Zakonom o javnih uslužbencih – točke 2.1.1.a, 2.1.2.a in 2.1.3.a;
- 1 javnega uslužbenca je ob imenovanju v višji naziv uvrstila za 3 plačne razrede prenizko (prenizko izplačilo v letu 2024 v znesku 3.743 EUR); skupnega obsega sredstev za redno delovno uspešnost za plačilo direktorja občinske uprave ni oblikovala in izkazala ločeno; župan je sklepe o povečanem obsegu dela izdal za celotno obdobje leta 2023 in leta 2024; navedena ravnanja so bila v neskladju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju – točke 2.1.3.b, 2.1.5.b in 2.1.6.a;
- 5 javnim uslužbencem je obračunala previsok in 1 javni uslužbenki prenizek dodatek za delovno dobo, kar je bilo v neskladju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju v povezavi s Kolektivno pogodbo za javni sektor – točka 2.1.4.a;
- del plače za delovno uspešnost direktorja občinske uprave je bil obračunan v okviru obsega sredstev za ta namen, ni pa bil določen na podlagi ustreznih meril, kar je bilo v neskladju s Pravilnikom o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev v javni upravi – točka 2.1.5.a;

vzdrževanje občinskih cest:

- ni pripravila in posledično občinski svet ni sprejel odloka ali drugega dokumenta, v katerem bi bil določen način opravljanja rednega vzdrževanja občinskih cest, kar je v neskladju z Zakonom o gospodarskih javnih službah in Odlokom o občinskih cestah v Občini Kuzma – točka 2.2.2.a;
- izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest ni zagotovila v obliki, ki jo je predvidela v občinskem odloku oziroma jo predvideva Zakon o gospodarskih javnih službah (v letu 2024 je izvajalcem plačala skupaj 62.873 EUR), kar je v neskladju z Zakonom o gospodarskih javnih službah in kar je bilo v neskladju z Odlokom o občinskih cestah – točka 2.2.2.b;
- prevzela in plačala je obveznosti v skupnem znesku 612 EUR, ki niso bile dogovorjene s pogodbo oziroma naročene z naročilnico, kar je v neskladju z Zakonom o javnih financah – točka 2.2.3.a;
- plačala je 2.294 EUR za storitve oziroma dobavo blaga, kar je bilo opravljeno oziroma izvedeno pred izdajo naročilnic, kar je v neskladju s Pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije – točka 2.2.3.b;

- ni pripravila plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest za obdobje najmanj 4 let, posledično ga občinski svet ni sprejel, kar je bilo v neskladju z Odlokom o občinskih cestah oziroma je v neskladju z Odlokom o občinskih cestah v Občini Kuzma – točka 2.2.4.a;
- ni izdelala letnega plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest za leto 2024, posledično pa tudi proračun občine za leto 2024 ni popoln, kar je v neskladju s Pravilnikom o rednem vzdrževanju javnih cest oziroma je bilo v neskladju z Odlokom o občinskih cestah – točka 2.2.4.b;
- ni pridobila v potrditev izvedbenega programa zimske službe za zimski sezoni 2023/2024 in 2024/2025, niti ni izvajalca pozvala k predložitvi navedenih izvedbenih programov zimske službe, kar je v neskladju s Pravilnikom o rednem vzdrževanju javnih cest – točka 2.2.4.c;

javna naročila pri investicijskih odhodkih:

- v 2 primerih ob prevzemu in plačilu obveznosti v proračunu občine za leto 2024 za te namene ni imela zagotovljenih sredstev (v letu 2024 je izvajalcema skupaj plačala 43.564 EUR); s sklenitvijo 1 pogodbe je prevzela za 7.735 EUR več obveznosti, kot je imela zagotovljenih sredstev v Načrtu razvojnih programov 2024–2027 ob prevzemu obveznosti (izplačila v letu 2024 v znesku 242.583 EUR); prevzela in plačala je obveznosti v skupnem znesku 7.327 EUR, ki niso bila dogovorjene s pogodbo; navedena ravnanja so v neskladju z Zakonom o javnih financah – točke 2.3.1.a, 2.3.2.b, 2.3.3.a in 2.3.4.b;
- s pogodbo je bilo dogovorjeno predplačilo, čeprav za to niso bili izpolnjeni pogoji (v letu 2024 je izvajalcu plačala 5.000 EUR), kar je v neskladju s Pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije – točka 2.3.2.a;
- v 1 primeru prejete ponudbe, ki je presegala zagotovljena sredstva v Načrtu razvojnih programov 2024–2027, ni izločila kot nedopustne (izplačila v letu 2024 v znesku 242.583 EUR); z izvedbo 2 ločenih evidenčnih naročil za istovrstna dela v časovnem razmiku 4 dni, pri katerih je bil izbran isti izvajalec, je javno naročilo razdelila in se s tem izognila uporabi Zakona o javnem naročanju (v letu 2024 je izvajalcu plačala skupaj 38.336 EUR); seznam oddanih javnih naročil, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz prvega odstavka 21. člena Zakona o javnem naročanju, ni popoln; navedena ravnanja so v neskladju z Zakonom o javnem naročanju – točke 2.3.3.b, 2.3.4.a in 2.3.6.a;
- v 1 primeru po sklenitvi aneksa k pogodbi, s katerim se je spremenila pogodbeni vrednost, od izvajalca ni pridobila novega finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti, kar je v neskladju s pogodbenimi določili – točka 2.3.3.c;
- aneksa k pogodbi ni objavila na portalu javnih naročil, kar je v neskladju s Pravilnikom o objavah pogodb s področja javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev – točka 2.3.3.d;
- v najmanj 10 primerih javnih naročil pred uvrstitvijo projektov v načrt razvojnih programov ni pripravila dokumenta identifikacije investicijskega projekta oziroma poenostavljene investicijske dokumentacije, kar je v neskladju z Zakonom o javnih financah v povezavi z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ – točka 2.3.5.a;

tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam:

- ni sprejela sklepa o začetku postopka javnega razpisa na področju športa; predsednik in člani komisije niso podpisali izjave o prepovedi interesne povezanosti; 1 izvajalcu športnih programov je dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 5.500 EUR pred oziroma po objavi

javnega razpisa na področju športa, vendar pred sprejemom odločitve o izbiri izvajalcev in pred sklenitvijo pogodbe o dodelitvi sredstev; 2 izvajalcema športnih programov je na podlagi vloge oziroma odredbe župana dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 10.600 EUR, ne da bi prej izvedla javni razpis; navedena ravnanja so v neskladju z Zakonom o športu – točke 2.4.1.a, 2.4.1.b, 2.4.1.e in 2.4.1.f;

- razpisna dokumentacija javnega razpisa na področju športa ni vsebovala vseh obveznih sestavin; prisotni člani komisije, imenovani za vodenje postopka javnega razpisa na področju športa, niso podpisali zapisnika o odpiranju vlog; navedeni ravnanji sta v neskladju s Pravilnikom o postopku in merilih za sofinanciranje letnega programa športa v Občini Kuzma – točki 2.4.1.c in 2.4.1.d;
- 9 prejemnikom na različnih področjih delovanja je na podlagi vlog dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 1.550 EUR, ne da bi prej izvedla javni razpis, kar je v neskladju s Pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije – točka 2.4.2.a;
- 21 prejemnikom na različnih področjih delovanja je na podlagi vlog dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 3.471 EUR, ne da bi z njimi sklenila pogodbe o dodelitvi sredstev, kar je v neskladju z Zakonom o javnih financah – točka 2.4.2.b;
- na svetovni splet ni posredovala dokumentacije iz javnega razpisa na področju športa in javno dostopnih informacij javnega značaja iz 10 pogodb in 1 aneksa k pogodbi o sofinanciranju oziroma dodelitvi javnih sredstev brez razpisa, kar je v neskladju z Uredbo o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja – točki 2.4.3.a in 2.4.3.b;

druga področja poslovanja:

- pred sklenitvijo neposredne najemne pogodbe na spletni strani občine ni objavila namere o oddaji stvarnega premoženja v najem, kar je v neskladju z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti – točka 2.5.2.a;
- najemniku ni mesečno izdajala računov za plačilo obratovalnih stroškov, kar je v neskladju s pogodbenimi določili – točka 2.5.2.b;
- ni zagotovila notranje revizije poslovanja za leto 2024, kar je v neskladju s Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ – točka 2.5.3.a.

Menimo, da je bilo poslovanje Občine Kuzma v letu 2024 v delu, ki se nanaša na plače in druge izdatke zaposlenim, vzdrževanje občinskih cest, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam ter druga področja poslovanja (uresničevanje posebnih pravic pripadnikov romske skupnosti, oddaja zemljišča v najem in notranja revizija), zaradi ugotovljenih nepravilnosti, ki jih navajamo v prejšnjih odstavkih, v pomembnem neskladju s predpisi in pogodbenimi določili.

4. Priporočila

Občini Kuzma priporočamo, naj:

- pripravi opise poslovnih procesov, v katerih se opredelijo osnovne aktivnosti procesov in odgovornost za njihovo izvedbo, in sicer za poslovne procese:
 - postopka napredovanja, uvrščanja javnih uslužbencev v plačne razrede in nazive,
 - upravljanja in izvajanja vzdrževanja občinskih cest,
 - javnega naročanja in
 - dodeljevanja in izplačevanja tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam,
- okrepi delovanje notranjih kontrol pri prevzemanju obveznosti,
- več pozornosti nameni:
 - pripravi predpisane investicijske dokumentacije in
 - pravilnemu izkazovanju tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Občini Kuzma,
2. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si